



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.02.2026

№ 1228

Об отчете о работе комитета по законодательству и местному самоуправлению Псковского областного Собрания депутатов за 2025 год

Псковское областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Отчет о работе комитета по законодательству и местному самоуправлению Псковского областного Собрания депутатов за 2025 год принять к сведению.

Председатель
Псковского областного
Собрания депутатов



А.А.Котов

Отчет
о работе комитета по законодательству
и местному самоуправлению Псковского областного Собрания депутатов
за 2025 год

Комитет по законодательству и местному самоуправлению Псковского областного Собрания депутатов (далее - комитет) является постоянно действующим рабочим коллегиальным органом Псковского областного Собрания депутатов (далее - Собрание) и осуществляет свою работу в соответствии с Положением о комитете, Регламентом Собрания и планами законопроектных работ Собрания.

Основными задачами комитета являются предварительное рассмотрение, а также разработка по поручению Собрания или по собственной инициативе проектов законов Псковской области и проектов постановлений Собрания.

К ведению комитета относятся вопросы:

- принятия Устава Псковской области и поправок к нему;
- об исполнительных органах Псковской области;
- о государственных должностях Псковской области и государственной гражданской службе Псковской области;
- правового регулирования организации местного самоуправления;
- об установлении и изменении границ муниципальных образований в Псковской области и наделении их статусом;
- наделения органов местного самоуправления Псковской области отдельными государственными полномочиями Псковской области в пределах своей компетенции;
- о муниципальной службе в Псковской области;
- об административно-территориальном устройстве Псковской области и порядке его изменения;
- о наименованиях географических объектов в пределах компетенции Собрания;
- об административной ответственности граждан, должностных и юридических лиц на территории Псковской области;
- о создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Псковской области;
- о порядке назначения и организации деятельности мировых судей в Псковской области;
- об участии граждан в охране общественного порядка на территории Псковской области;
- о формировании состава и организации деятельности Общественной палаты Псковской области;
- об установлении порядка проведения выборов в Псковское областное Собрание депутатов, порядка проведения выборов Губернатора Псковской области и порядка отзыва Губернатора Псковской области;
- об установлении порядка проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Псковской области;

об установлении порядка назначения и проведения референдума Псковской области;

- о деятельности депутатов Собрания;
- о досрочном прекращении полномочий депутата Собрания;
- о противодействии коррупции в пределах компетенции Собрания;
- о формировании состава и организации деятельности Молодежного парламента при Псковском областном Собрании депутатов;
- о формировании состава Избирательной комиссии Псковской области;
- рассмотрения законопроектов, внесенных в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательными органами субъектов Российской Федерации и направленные ими в Собрание для одобрения (поддержки), а также принятые ими обращения в адрес Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;
- рассмотрения проектов федеральных законов, направленных в Собрание из Федерального Собрания Российской Федерации, по направлениям своей деятельности с целью направления отзыва или поправок к законопроекту;
- рассмотрения обращений организаций (предприятий, учреждений), граждан, органов местного самоуправления муниципальных образований Псковской области по вопросам ведения комитета.

Персональный состав комитета был определен Собранием с учетом личного пожелания депутатов. На 01 января 2025 года в состав комитета входило 6 депутатов: Е.С.Лунгу, А.А.Маковский (заместитель председателя комитета), В.Ю.Панченко, О.Д.Савельев (заместитель председателя комитета), А.А.Севастьянов (председатель комитета), И.Г.Толмачева.

Члены комитета принимают участие в работе Парламентской Ассоциации Северо-Запада России. Председатель комитета А.А.Севастьянов входит в состав постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по правовым вопросам и постоянного комитета по вопросам местного самоуправления, А.А.Маковский - в состав постоянного комитета по культурной политике и туризму.

За отчетный период подготовлено и проведено 10 заседаний комитета, на которых рассмотрено 138 вопроса, из них: 60 проектов законов Псковской области, 70 проектов постановлений Собрания, доклады о деятельности за 2024 год Уполномоченного по правам человека в Псковской области, Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Псковской области, предварительно рассмотрен сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Псковской области.

Депутаты – члены комитета по законодательству и местному самоуправлению активно участвуют в законотворческой деятельности Собрания. Эта работа осуществляется посредством участия депутатов в заседаниях комитетов, комиссий Собрания, согласительных комиссий, рабочих групп, а также путем внесения поправок в законопроекты. Членом комитета А.А.Севастьяновым в отчетный период внесено 9 законодательных инициатив.

Самостоятельно комитетом как субъектом права законодательной инициативы подготовлено 12 проектов постановлений, которые внесены на рассмотрение Собрания и им приняты.

Для более качественной подготовки рассматриваемых вопросов комитетом проведено 32 рабочих совещания.

Подготовлено 31 таблица поправок к законопроектам.

Основная часть рассматриваемых комитетом законопроектов предусматривала внесение изменений в существующие законы области. Внесение изменений в действующие нормативные правовые акты области производится с целью приведения их в соответствие с меняющимся федеральным законодательством, а также с учетом практики применения данных законов.

В целях реализации инициатив представительных органов муниципальных образований Псковской области о преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципальных образований Великолукский муниципальный район, Дедовичский муниципальный район, Куньинский муниципальный район, Новоскольнический муниципальный район, Островский муниципальный район, Палкинский муниципальный район, Псковский муниципальный район, Пустошкинский муниципальный район, Пушкиногорский муниципальный район, Себежский муниципальный район, Губернатором Псковской области внесены на рассмотрение Собрания соответствующие проекты законов области.

Комитетом предварительно рассмотрены проекты законов Псковской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Великолукского муниципального района Псковской области», «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Дедовичского муниципального района Псковской области», «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Куньинского муниципального района Псковской области», «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Новоскольнического муниципального района Псковской области», «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Островского муниципального района Псковской области», «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Палкинского муниципального района Псковской области», «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Псковского муниципального района Псковской области», «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Пустошкинского муниципального района Псковской области», «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Пушкиногорского муниципального района Псковской области», «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Себежского муниципального района Псковской области».

Комитет рекомендовал Собранию принять вышеперечисленные проекты законов с учетом поправок, подготовленных комитетом.

Десять муниципальных районов Псковской области преобразованы в муниципальные округа.

Проектами законов области также установлены наименования органов местного самоуправления, численность, срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва, порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы вновь образованного муниципального образования для соответствующих вновь образованных муниципальных образований Псковской области.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» в развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти выстраивается обновленная модель муниципального управления, организации и деятельности органов местного самоуправления в целях решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Комитетом предварительно рассмотрен проект закона Псковской области «О регулировании отдельных вопросов в области местного самоуправления в Псковской области», касающийся порядка избрания главы муниципального образования, установления наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации муниципального образования; порядка предварительного рассмотрения Губернатором Псковской области и представления представителю органу муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования; порядка участия финансового органа Псковской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа городского округа или муниципального округа квалификационным требованиям; критериев определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав территории муниципального образования, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан; порядка назначения и проведения опроса граждан, публичных слушаний, предоставления поддержки территориальным общественным самоуправлениям; отдельных вопросов, связанных с проведением собраний граждан; гарантий деятельности старосты сельского населенного пункта; порядка регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципальных образований Псковской области с органами местного самоуправления иностранных государств.

В отчетный период комитетом предварительно рассмотрен и рекомендован к принятию с учетом подготовленных поправок проект закона Псковской области «Об административно-территориальном устройстве Псковской области». Проект закона Псковской области определяет административно-территориальное устройство Псковской области, а также порядок решения вопросов административно-территориального устройства и компетенцию органов государственной власти Псковской области и органов

местного самоуправления при решении вопросов административно-территориального устройства области, определен порядок присвоения наименований административно-территориальным единицам, населенным пунктам области и переименования населенных пунктов области, порядок образования, преобразования и упразднения населенных пунктов, изменения их статуса (категории). Определен перечень документов и материалов, представляемых в Собрание для рассмотрения вопросов о преобразовании административно-территориальных единиц, изменении их статуса и границ, перенесении административных центров административных единиц, образования, преобразования и упразднения населенных пунктов, изменения их статуса (категории).

В соответствии с Законом Российской Федерации «О мировых судьях Российской Федерации», Законом Псковской области «О мировых судьях в Псковской области» Псковским областным судом в отчетный период было представлено 12 кандидатур для назначения на должности мировых судей судебных участков Псковской области. Кандидаты были предварительно рассмотрены на заседаниях комитета, комитет рекомендовал включить данные кандидатуры в бюллетени для тайного голосования.

В отчетном периоде комитетом предварительно рассмотрены и рекомендованы к приятию Собранием описание границ судебных участков мировых судей Псковского и Островского районов в связи с принятием Закона Псковской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Псковского муниципального района Псковской области» и Закона Псковской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Островского муниципального района Псковской области», в соответствии с которыми сельские поселения Псковского района и межселенная территория - территория Залитских островов и сельские поселения Островского района утратили статус муниципальных образований.

В связи с окончанием срока полномочий квалификационной коллегии судей Псковской области, в соответствии со статьей 4 Закона Псковской области «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Псковской области» и статьей 122 Регламента Собрания комитетом в отчетном периоде проведена процедура отбора кандидатов на назначение представителей общественности в квалификационной коллегии судей Псковской области.

В 2025 году в связи с окончанием срока полномочий квалификационной комиссии адвокатской палаты Псковской области в соответствии с Законом Псковской области «О представителях Псковского областного Собрания депутатов в квалификационной комиссии адвокатской палаты Псковской области» комитетом предварительно рассматривались кандидатуры на назначение представителями Собрания: одна кандидатура - по представлению Губернатора Псковской области, вторая кандидатура - по представлению председателя Псковского областного Собрания депутатов, по ним принимались соответствующие решения.

В отчетный период комитетом был рассмотрен ряд вопросов в сфере избирательного законодательства и законодательства о референдуме: законы Псковской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Псковской области» в части приведения Избирательного кодекса в соответствие с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Комитетом предварительно рассмотрен и рекомендован к принятию Собранием проект закона Псковской области «О признании утратившей силу статьи 75 Закона Псковской области «О местном референдуме в Псковской области» в целях приведения Закона области в соответствие с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», которым установлено, что местный референдум проводится в целях решения населением вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. В перечень указанных вопросов вопрос об определении структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования не входит, возможность проведения местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования Федеральным законом не предусмотрена.

В целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия за отчетный период комитетом рассмотрены и предложены к утверждению границы зон охраны, режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах зон охраны объектов культурного наследия федерального и регионального значения, расположенных в городе Опочке на территории, ограниченной ул. Коммунальной, ул. 15 Июля, ул. Пушкина, ул. 1-го Мая, ул. Раи Гавриловой, ул. Веселой, ул. Ветеранов; в городе Острове; в городе Пскове на территории, ограниченной ул. Воровского, ул. Кузнецкой, ул. Свердлова, Комсомольским пер., ул. Некрасова, Октябрьским проспектом, и объекта культурного регионального значения «Дом жилой», 1950 г. (город Псков, улица Советская, дом № 118).

Комитетом ведется систематическая работа с поступившими в Собрание обращениями по вопросам ведения комитета. Вопросы и проблемы, обозначенные в обращениях, внимательно изучаются и прорабатываются. Авторам обращений направляются ответы и разъяснения в соответствии с законодательством Российской Федерации и Псковской области, обращения граждан и организаций учитываются в деятельности комитета и Собрания соответственно в том числе и при подготовке законопроектов.

Деятельность комитета осуществлялась в постоянном взаимодействии с другими комитетами Собрания, Правительством Псковской области, прокуратурой Псковской области, Псковским областным судом, Избирательной комиссией Псковской области, органами местного самоуправления Псковской области, Общественной палатой Псковской области и иными организациями Псковской области.

Деятельность депутатов комитета носит открытый характер: на официальном сайте Собрания публикуются пресс-релизы о проводимых комитетом рабочих совещаниях и мероприятиях с участием депутатов – членов комитета, регулярно публикуется информация о дате и повестке дня заседаний комитета.