



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.02.2026

№ 1227

Об отчете о работе комитета по труду и социальной политике Псковского областного Собрания депутатов за 2025 год

Псковское областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Отчет о работе комитета по труду и социальной политике Псковского областного Собрания депутатов за 2025 год принять к сведению.

Председатель
Псковского областного
Собрания депутатов



А.А.Котов

Отчет о работе комитета по труду и социальной политике Псковского областного Собрания депутатов за 2025 год

В состав комитета по труду и социальной политике Псковского областного Собрания депутатов седьмого созыва (далее – комитет) входят 6 депутатов: А.М.Гайдук (единый избирательный округ, фракция «Яблоко»), Е.Н.Даньшова (избирательный округ № 6, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»), И.И.Дитрих (избирательный округ № 11, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»); Д.Ю.Михайлов (единый избирательный округ, фракция КПРФ); А.Л.Мнацаканян (избирательный округ № 9, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»); А.В.Повторейко (единый избирательный округ, фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

Председателем комитета является И.И.Дитрих, который на постоянной профессиональной основе также исполняет обязанности заместителя председателя Псковского областного Собрания депутатов. Заместителями председателя комитета избраны: А.М.Гайдук, работающий в Псковском областном Собрании депутатов на постоянной профессиональной основе, и Е.Н.Даньшова, исполняющая свои полномочия без отрыва от основной профессиональной деятельности.

Комитет является постоянно действующим рабочим коллегиальным органом Псковского областного Собрания депутатов (далее – Собрание). Работа комитета осуществляется в соответствии с Положением о комитете по труду и социальной политике, утвержденным постановлением Собрания от 25.04.2023 № 488, Регламентом Собрания и планами законопроектных работ Собрания.

Основными задачами комитета являются предварительное рассмотрение, а также разработка по поручению Собрания или собственной инициативе проектов нормативных правовых актов по вопросам образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, туризма и охраны объектов культурного наследия, трудовых отношений и занятости населения, государственной молодежной политики, физической культуры и спорта.

За отчетный период комитет провел 10 заседаний, на которых рассмотрено 78 вопросов, из них: 37 проектов законов Псковской области; 16 проектов постановлений Собрания; 15 проектов постановлений Правительства Псковской области о внесении изменений в действующие государственные программы Псковской области и об утверждении новой региональной государственной программы; 4 законодательные инициативы законодательных органов субъектов Российской Федерации, поступившие в Собрание для одобрения (поддержки); проект изменений в Стратегию социально-экономического развития Псковской области, ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Псковской области; доклад Уполномоченного по правам человека в Псковской области за 2024 год; ежегодный отчет о работе Счетной палаты Псковской области, сводный доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ

Псковской области за 2024 год; отчет о деятельности Молодежного парламента при Псковском областном Собрании депутатов за 2024-2025 годы.

Большинство рассмотренных в отчетном периоде законопроектов предусматривало внесение изменений в существующие законы области. Значительная часть таких изменений была направлена на приведение региональных нормативных актов в соответствие с обновленным федеральным законодательством.

Для приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным комитетом одобрены изменения в 11 областных законов. Законы области, регулирующие социальную сферу, были актуализированы в связи:

с изданием Указа Президента РФ от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей»;

принятием Федерального закона от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

внесением изменений в федеральные законы:

«Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

«Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;

«О молодежной политике в Российской Федерации»;

«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

«Об образовании в Российской Федерации»;

«Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

внесением изменений в постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации».

Так, например, в январе 2025 года депутаты комитета рассмотрели и рекомендовали Собранию принять законопроект «О внесении изменений в Закон Псковской области «О туристской деятельности Псковской области», расширяющий контрольные полномочия исполнительного органа в сфере туризма. Изменения внесены для исполнения федеральных норм, обязывающих регионы осуществлять надзор за безопасностью горнолыжных трасс и пляжей, соблюдением стандартов средств размещения, а также за деятельностью гидов и экскурсоводов.

В марте 2025 года комитет рассмотрел и рекомендовал к принятию проект закона «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об отдельных вопросах в сфере молодежной политики в Псковской области». Изменения направлены на актуализацию регионального закона в соответствии

с новыми федеральными нормами и предусматривают разграничение полномочий органов власти в данной сфере.

Так, Губернатор области наделяется правом создавать координационные органы в сфере молодежной политики. В полномочия областного правительства включено утверждение регионального комплекса мер патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи. В обязанности областного комитета по молодежной политике вменено оказание консультационной и информационной поддержки молодым гражданам по вопросам создания молодежных общественных объединений и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Тогда же комитетом рассмотрен и рекомендован к принятию проект закона «О внесении изменений в Закон Псковской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность бесплатно на территории Псковской области», направленный на приведение региональных норм в соответствие с федеральным законодательством.

В действующей редакции областного закона право на бесплатный земельный участок для семьи сохранялось, пока старшему ребенку не исполнится 18 лет. Согласно федеральной норме, установленной Указом Президента РФ, этот возрастной порог повышен до 23 лет при условии, что старший ребенок обучается по очной форме в образовательной организации.

В апреле 2025 года депутаты комитета рекомендовали Собранию принять проект закона «О внесении изменений в Закон Псковской области «О государственной охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) на территории Псковской области», направленный на приведение региональных норм в соответствие с федеральным законодательством. Согласно изменениям, Комитету по охране объектов культурного наследия Псковской области переданы полномочия признавать объекты культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных, особо важных) находящимися в неудовлетворительном состоянии. Также к полномочиям указанного комитета отнесено принятие решений о признании в неудовлетворительном состоянии объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения.

В ноябре 2025 года комитетом рассмотрен и рекомендован к принятию проект закона «О внесении изменения в статью 6 Закона Псковской области «О туристской деятельности в Псковской области», направленный на приведение региональной нормы в соответствие с федеральным законодательством и расширение мер поддержки молодежи в сфере культурно-познавательного туризма.

Поправка уточняет возрастную категорию обучающихся, для которых региональные органы власти уполномочены организовывать экскурсии и путешествия. Если ранее это право распространялось только на школьников, то теперь оно расширено на студентов учреждений среднего профессионального образования (колледжей и техникумов) в возрасте до 23 лет.

Изменения в законы области вносятся не только для приведения их в соответствие с федеральным законодательством. Другой важной целью внесения поправок является совершенствование региональных нормативных актов с учетом правоприменительной практики и в целях повышения эффективности их реализации.

В январе 2025 года комитет рассмотрел, доработал и рекомендовал Собранию принять проект закона «О внесении изменений в статью 12 Закона Псковской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан на территории Псковской области», направленный на совершенствование региональной политики по привлечению медицинских кадров в Псковскую область.

Данным Законом повышен предельный возраст специалистов, имеющих право на денежные выплаты при первом трудоустройстве в государственные медицинские организации региона. Теперь право на выплаты имеют: врачи в возрасте до 55 лет (было - до 50); специалисты со средним медицинским образованием до 50 лет (было - до 45).

Помимо этого, Законом значительно увеличен объем финансовой поддержки для впервые устроившихся в скорую медицинскую помощь фельдшеров. Вместо единовременной выплаты в размере 100 тысяч рублей теперь им предусмотрены выплаты по 100 тысяч рублей в течение первых трех лет работы.

Тогда же комитетом рассмотрен и рекомендован к принятию Собранием проект закона «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», расширяющий возможности получения детьми-сиротами единовременной региональной выплаты для приобретения жилого помещения.

Закон предусматривает смягчение требований к доходу заявителя, а также расширяет круг лиц, имеющих право на получение регионального свидетельства.

Еще одним примером повышения эффективности регионального законодательства стал одобренный и доработанный комитетом в январе 2025 года проект закона «О внесении изменения в статью 7 Закона Псковской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», направленный на усиление профилактики преступлений против половой неприкосновенности детей.

Согласно поправкам, комиссии по делам несовершеннолетних совместно с другими органами системы профилактики обязаны выявлять семьи, где дети проживают с лицами, имеющими судимость за совершение особо тяжких преступлений против жизни, здоровья, половой свободы личности либо за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Законом Псковской области «О внесении изменений в статьи 15 и 17 Закона Псковской области «О социальном партнерстве в сфере труда

в Псковской области», проект которого был рассмотрен и одобрен комитетом в январе, установлена возможность проведения заседаний областной и муниципальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений в заочной форме. В этом случае члены комиссий голосуют по вопросам повестки дня, представляя свою позицию в письменном виде.

В феврале 2025 года депутаты комитета рассмотрели и поддержали проект закона «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Псковской области» и Закон Псковской области «Об административных правонарушениях на территории Псковской области».

Помимо уже действующего запрета на продажу «энергетиков» несовершеннолетним законопроект расширяет список мест, где такая торговля полностью запрещена. Под запрет попадают здания и помещения, используемые для образовательной и медицинской деятельности.

За нарушение новых правил предусмотрены административные штрафы:
для граждан - от 3 до 5 тысяч рублей;

для должностных лиц и индивидуальных предпринимателей - от 5 до 25 тысяч рублей.

для юридических лиц - от 30 до 50 тысяч рублей.

Тогда же комитетом рассмотрен, доработан и рекомендован к принятию проект закона «О внесении изменения в статью 4 Закона Псковской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Псковской области», направленный на расширение мер поддержки НКО, помогающих участникам специальной военной операции.

Изменение регионального закона предусматривает включение в перечень приоритетных видов деятельности, дающих право на государственную поддержку, нового направления - социальная адаптация и психологическая помощь участникам специальной военной операции, ветеранам и инвалидам боевых действий, а также членам их семей.

Это позволяет создать правовую основу для системной государственной поддержки НКО, занимающихся реабилитацией и адаптацией защитников Отечества и их семей на территории региона.

В феврале 2025 года комитетом поддержан проект закона «О внесении изменения в статью 6 Закона Псковской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Псковской области» и статью 6 Закона Псковской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Псковской области», снимающий ограничение на количество сроков для региональных уполномоченных.

Внесенные изменения предусматривают возможность назначения одного лица на должность Уполномоченного по правам ребенка или Уполномоченного по защите прав предпринимателей более чем на два срока подряд. Это позволит сохранить эффективных правозащитников, накопивших значительный опыт работы.

В апреле 2025 года комитет рассмотрел и рекомендовал принять проект закона «О внесении изменений в статьи 7.3 и 7.4 Закона Псковской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Псковской области», расширяющий право участников СВО и членов их семей на получение бесплатных земельных участков.

Помимо земель для индивидуального жилищного строительства (ИЖС) граждане указанной категории смогут выбрать участки, расположенные в садоводческих некоммерческих товариществах (СНТ).

На участке в СНТ можно возвести как садовый, так и жилой дом, не меняя разрешенного вида использования земли. Это расширяет доступные варианты для строительства и обустройства, предоставляя семьям участников СВО большую свободу выбора.

В сентябре 2025 года депутаты комитета поддержали проект закона «О внесении изменения в статью 5.1 Закона Псковской области «Об отдельных вопросах регулирования социального обслуживания граждан в Псковской области», предоставляющий региональным органам власти право расширять перечень льготных категорий для социального обслуживания.

Правительству Псковской области делегируется полномочие утверждать дополнительные (к установленным федеральным законом) категории граждан, имеющих право на бесплатное получение социальных услуг в регионе.

Данная норма создаст правовую основу для включения участников специальной военной операции в список лиц, которым может предоставляться бесплатное социальное обслуживание на дому при наличии соответствующей потребности.

Социальная поддержка категорий граждан, требующих особой заботы и внимания, - одно из ключевых направлений работы комитета. В отчетный период комитетом было предложено Собранию принять ряд проектов законов области, расширяющих категории получателей мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета и увеличивающих объем социальной помощи.

В январе 2025 года комитет одобрил проект закона «О внесении изменений в статьи 7.5 и 7.6 Закона Псковской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Псковской области».

Поправки в региональный закон предусматривали индексацию на 4,5 процента региональных денежных выплат, предоставляемых Героям России и Советского Союза либо членам семей в случае их гибели или смерти. С 1 января 2025 года ежемесячная выплата увеличилась с 10 000 до 10 450 рублей. Поддержка коснулась 51 человека, включая членов семей погибших (умерших) Героев.

В феврале комитет рассмотрел и рекомендовал к принятию проект закона «О внесении изменений в Закон Псковской области «О дополнительной мере социальной поддержки родителей и супругов военнослужащих, погибших (умерших) после 16 января 1995 года вследствие ранения, контузии или увечья,

полученных при исполнении обязанностей военной службы», расширяющий перечень получателей поддержки.

Право на социальную поддержку за счет областного бюджета получили родители и супруги ветеранов боевых действий (включая добровольцев, выполнявших задачи в ходе СВО), погибших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей. До внесения указанных изменений право на дополнительную меру поддержки имели только родители и супруги военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы. На момент принятия закона данная мера поддержки затрагивала 17 человек.

В июле 2025 год комитет рассмотрел и одобрил проект закона «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об образовании в Псковской области», направленный на улучшение питания студентов колледжей и училищ из малообеспеченных семей.

Законом предусмотрено двукратное увеличение нормы стоимости горячего питания (обеда), предоставляемого этой категории студентов за счет областного бюджета. Размер затрат на один обед вырастет с 50 до 100 рублей. К льготной категории студентов относится более 600 студентов.

В декабре 2025 года депутаты комитета одобрили проект закона «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об образовании в Псковской области», которым предусматривается расширение мер поддержки одаренных детей и их наставников.

Согласно новым нормам, меры поддержки талантливым школьникам теперь распространяются и на достижения регионального масштаба. Специальные премии теперь будут получать не только победители всероссийских и международных конкурсов, но и учащиеся, показавшие лучшие результаты на региональных олимпиадах, конференциях и состязаниях.

Аналогично право на единовременное государственное пособие получат педагоги, подготовившие как победителей заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников, так и призеров ее регионального этапа.

В 2025 году призерами регионального этапа олимпиад стали 78 школьников, победителями - 31 ученик. Их подготовили 109 педагогов. На их поощрение из областного бюджета было выделено 1,4 млн рублей.

Кроме того, в закон внесено еще одно важное изменение, касающееся учащихся, не прошедших государственную итоговую аттестацию (ГИА) после 9 класса. Им будет предоставлена возможность параллельно получать профессию в рамках профессионального обучения и осваивать общеобразовательную программу. Это позволит таким ребятам раньше приобрести востребованную профессию и успешнее адаптироваться на рынке труда Псковской области.

Проект закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Псковской области», рассмотренный и одобренный комитетом в декабре 2025 года, предусматривал увеличение на 4,0 процента с 01.01.2026 размеров денежных выплат, предоставляемых отдельным категориям граждан за счет областного бюджета. Индексация охватывает меры социальной поддержки

граждан, предусмотренные пятнадцатью областными законами, и затронет более 110 тысяч получателей. На реализацию закона об индексации региональных социальных выплат из областного бюджета будет выделено свыше 100 млн рублей.

Заинтересованно и обстоятельно проходили в комитете обсуждения проектов ежегодно принимаемых законов области, таких как: «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», «Об установлении на 2026 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Псковской области».

Рассмотрение законопроектов «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области за 2024 год» и «О внесении изменений в Закон Псковской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» сопровождалось обсуждением проблем региональной системы здравоохранения.

Деятельность комитета не ограничивалась совершенствованием регионального законодательства.

В июне 2025 года комитетом была рассмотрена и поддержана законодательная инициатива Собрания по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

В федеральном законе предлагалось закрепить норму о том, что экскурсоводом (гидом) или гидом-переводчиком может быть гражданин РФ, осуществляющий деятельность в одном из следующих статусов: работник по трудовому договору; индивидуальный предприниматель; самозанятое лицо (применяющее НПД).

В настоящее время многие турфирмы и музеи избегают официального оформления отношений с гидами, чтобы минимизировать налоговую нагрузку. В результате гиды не ведут налоговую отчетность, а туристы остаются без должной правовой защиты. Закрепление четких форм легальной деятельности экскурсоводов (гидов) позволит вывести этот сегмент из тени и обеспечить защиту прав потребителей.

В рамках межпарламентского взаимодействия комитетом в отчетном периоде были поддержаны обращения:

Законодательной Думы Хабаровского края в Правительство Российской Федерации по вопросу необходимости внесения изменений в Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность в организациях для детей, в котором поднимается проблема неравного подхода к назначению пенсии педагогам дополнительного образования в зависимости от даты начала их трудовой деятельности – до или после 1985 года;

Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. о необходимости увеличения размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста полутора лет;

Орловского областного Совета народных депутатов в Правительство Российской Федерации по вопросу внесения изменений в федеральное законодательство в сфере обязательного медицинского страхования, в котором указывается на недостатки методики распределения субвенций из бюджета ФФОМС, которая не учитывает региональную демографию и разницу в стоимости медуслуг, что ведет к хроническому недофинансированию здравоохранения в субъектах Федерации;

Архангельского областного Собрания депутатов к Министру культуры Российской Федерации Любимовой О.Б. по вопросу разработки программы сохранения объектов культурного наследия народов Российской Федерации на период 2026-2045 годов, в котором говорится о приоритетности реставрации зданий-памятников, используемых для размещения социальных объектов.

Депутаты комитета активно сотрудничали с коллегами из законодательных органов других регионов, принимая участие в работе постоянных комитетов Парламентской Ассоциации Северо-Запада России и других межпарламентских мероприятиях.

Деятельность комитета осуществлялась в постоянном взаимодействии с другими комитетами Собрания, Молодежным парламентом при Собрании, Правительством Псковской области и иными государственными органами области, Счетной палатой Псковской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Псковской области, иными организациями Псковской области.

Депутаты комитета демонстрируют высокую вовлеченность в его деятельность, проявляя ответственность, компетентность и заинтересованность при обсуждении рассматриваемых вопросов, требовательность и взвешенность при принятии решений комитета.