



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.02.2026

№ 1226

Об отчете о работе комитета по бюджету, финансам и налоговой политике Псковского областного Собрания депутатов за 2025 год

Псковское областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Отчет о работе комитета по бюджету, финансам и налоговой политике Псковского областного Собрания депутатов за 2025 год принять к сведению.

Председатель
Псковского областного
Собрания депутатов



А.А.Котов

Отчет о работе комитета по бюджету, финансам и налоговой политике Псковского областного Собрания депутатов за 2025 год

В соответствии с постановлением Псковского областного Собрания депутатов от 30.09.2021 № 15 «Об утверждении персонального состава комитетов Псковского областного Собрания депутатов» персональный состав комитета был определен Собранием депутатов с учетом личного пожелания депутатов. По состоянию на 01.01.2025 в состав комитета по бюджету, финансам и налоговой политике Псковского областного Собрания депутатов (далее – Комитет) входило 6 депутатов с учетом их личного пожелания: Братчиков А.Н. (председатель комитета), Алексеенко П.В. (заместитель председателя комитета), Иващенко В.В. (заместитель председателя комитета), Сорокин Ю.Ю., Остренко В.В., Фомченкова Т.А. В апреле 2025 года связи с досрочным прекращением полномочий депутата Псковского областного Собрания депутатов Иващенко В.В. в состав Комитета вошел депутат Собрания Михайлов А.В., занявший должность заместителя председателя Комитета.

Представители Комитета входят в состав постоянных комитетов Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (далее – постоянные комитеты ПАСЗР).

Председатель Комитета Братчиков А.Н. входит в состав постоянного комитета ПАСЗР по экономической политике и бюджетным вопросам, а также является членом постоянного комитета ПАСЗР по экологии, как и Алексеенко П.В. Михайлов А.В. представляет Псковское областное Собрание депутатов в составе постоянного комитета ПАСЗР по вопросам местного самоуправления. Сорокин Ю.Ю. входит в состав постоянного комитета ПАСЗР по межпарламентскому сотрудничеству. Остренко В.В. является председателем постоянного комитета ПАСЗР по культурной политике и туризму, а также членом постоянного комитета ПАСЗР по делам Севера и малочисленных народов. Под председательством депутата Остренко В.В. в 2025 году было организовано и проведено два заседания ПАСЗР по культурной политике и туризму. В качестве законодательной инициативы Псковского областного Собрания депутатов был подготовлен и внесен на рассмотрение проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», подготовлены обращения Парламентской Ассоциации Северо-Запада России к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голиковой по вопросам включения новых мероприятий в федеральный проект «Семейные ценности и инфраструктура культуры» национального проекта «Семья», а также обращение Парламентской Ассоциации Северо-Запада России к Министру культуры Российской Федерации Любимовой О.Б. по вопросу внесения изменений в программу «Земский работник культуры».

В своей деятельности Комитет руководствуется Законом Псковской области «О Псковском областном Собрании депутатов», Положением о комитете по бюджету, финансам и налоговой политике, Регламентом

Псковского областного Собрания депутатов и планами законопроектных работ Псковского областного Собрания депутатов.

В ведении Комитета находятся вопросы бюджета, финансовой и налоговой политики. Работа Комитета направлена на рассмотрение и принятие законодательных актов области в части совершенствования бюджетного процесса и межбюджетных отношений, по вопросам налогов и налоговых льгот, находящихся в компетенции законодательных органов субъектов Российской Федерации, а также законов об областном бюджете, бюджете областного фонда обязательного медицинского страхования.

Работа Комитета была направлена на взаимодействие с исполнительными органами Псковской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Псковской области, Счетной палатой Псковской области, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также на оказание консультационной и иной помощи по вопросам, относящимся к ведению Комитета, гражданам и организациям, обратившимся в Псковское областное Собрание депутатов.

За отчетный период проведено 10 заседаний Комитета, на которых рассмотрен 101 вопрос, из них: 38 проектов законов Псковской области, 63 проекта постановления Псковского областного Собрания депутатов и проекты постановлений Правительства Псковской области о внесении изменений в действующие государственные программы Псковской области, а также об утверждении новой государственной программы Псковской области «Молодежная политика и поддержка общественных инициатив», отчет о работе Счетной палаты Псковской области за 2024 год, сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Псковской области за 2024 год, проект изменений в Стратегию социально-экономического развития Псковской области и прочие вопросы, рассмотренные в рамках полномочий Комитета.

Подготовлено 17 таблиц поправок к проектам законов Псковской области.

В течение 2025 года Комитетом рассматривались проекты законов Псковской области и постановлений Псковского областного Собрания депутатов, которые были разработаны в целях принятия новых и корректировки действующих расходных обязательств области, что в свою очередь требовало соответствующего финансового обеспечения за счет средств областного бюджета.

За 2025 год Комитетом рассмотрены и подготовлены для принятия Псковским областным Собранием депутатов 4 проекта законов Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В результате принятых изменений параметры областного бюджета на 2025 год по сравнению с первоначально принятым бюджетом увеличились: доходы на 4254,86 млн. руб. (7,78%), из них: налоговые и неналоговые доходы

увеличились на 2674,54 млн. руб. (7,91%), безвозмездные поступления – на 1580,32 млн. руб. (7,56%), расходы выросли на 5245,14 млн. руб. (9,03%).

Дважды в отчетном периоде Комитет рассматривал вопросы о внесении изменений в Закон Псковской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В течение года Комитетом осуществлялся контроль за выполнением рекомендаций, сформированных в ходе работы согласительной комиссии над проектом закона Псковской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», и наказов избирателей, принятых к выполнению. На заседаниях Комитета заслушивался доклад Правительства Псковской области о мерах, направленных на решение вопросов, которые остались на контроле Комитета.

В целях законодательного обеспечения реализации бюджетного процесса на территории Псковской области в 2025 году Комитетом были рассмотрены и рекомендованы к принятию:

1) проект закона Псковской области «О внесении изменения в Закон Псковской области «О бюджетном процессе в Псковской области», предусматривающий приведение регионального закона в соответствие с актуальными нормативными правовыми положениями федерального законодательства, а также в целях оптимизации процесса принятия областного бюджета и отчета об исполнении областного бюджета.

Статья 34.1 Закона изложена в новой редакции и предусматривает проведение по проекту областного бюджета и проекту годового отчета об исполнении областного бюджета только общественных обсуждений с установлением порядка Псковской области;

2) проект закона Псковской области «О внесении изменений в Закон Псковской области «О межбюджетных отношениях в Псковской области», разработанный в целях приведения Закона области в соответствие с требованиями федерального законодательства и законодательства Псковской области, а также совершенствования межбюджетных отношений в Псковской области и формирования проекта областного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов. В частности были внесены изменения:

приложение 1 к Закону области № 816-ОЗ изложено в новой редакции и предусматривает расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности только муниципальным округам и городским округам (с учетом принятия Закона Псковской области от 16.07.2025 № 2638-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в области местного самоуправления в Псковской области»);

положения Закона области № 816-ОЗ, предусматривающие выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утрачивают силу (приложения 3, 4, 5, 17, 19 к Закону области № 816-ОЗ);

в целях недопущения резкого снижения объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в связи с ростом индекса налогового потенциала введена норма, согласно которой объем дотаций

на выравнивание бюджетной бюджету i-го муниципального округа, городского округа не может быть ниже 95 процентов объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, предоставленного в предыдущем году бюджету муниципального округа, городского округа. В целях реализации предлагаемой нормы увеличены прочие базовые бюджетные расходы;

в нормативную численность лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления, внесены изменения в связи с проведением в Псковской области преобразования муниципальных образований;

внесены изменения в методику расчета базовых бюджетных расходов на содержание учреждений по работе с молодежью (исключается из расчета показатель «численность молодежи», приложением к Закону области № 816-ОЗ утверждается нормативная численность руководителей и специалистов учреждений по работе с молодежью, коэффициент прочих расходов);

утверждено нормативное количество пожарных щитов для каждого муниципального округа, городского округа;

внесены изменения в наименования исполнительных органов Псковской области (в соответствии с указом Губернатора Псковской области от 16.05.2025 № 82-УГ «О системе и структуре исполнительных органов Псковской области»).

Комитетом была подготовлена таблица поправок, в которой были учтены замечания со стороны правового управления Псковского областного Собрания депутатов.

Как и в предыдущие годы в конце 2025 года Комитетом была проведена работа над проектом закона Псковской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

При подготовке законопроекта ко второму чтению Комитетом организовано и проведено 2 заседания согласительной комиссии, сформированной на паритетных началах из депутатов Псковского областного Собрания депутатов и представителей Правительства Псковской области (по 6 человек от каждой стороны).

Комиссией рассмотрены указы избирателей, принятые к исполнению, заслушана информация Правительства Псковской области о ходе выполнения плана мероприятий по реализации решений согласительной комиссии по проекту закона Псковской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», 73 обращения с предложениями, внесенными на рассмотрение депутатами Псковского областного Собрания депутатов, а также главами муниципальных образований Псковской области, предложения прокуратуры Псковской области, замечания, изложенные в заключениях на проект закона Счетной палатой Псковской области и правовым управлением Псковского областного Собрания депутатов, а также поправки Губернатора Псковской области, подготовленные ко второму чтению на основании решений согласительной комиссии и в связи с предоставлением дополнительных средств федерального бюджета.

По итогам работы согласительной комиссии многие вопросы, находящиеся на контроле Комитета, были сняты как исполненные: погашение задолженности государственных бюджетных учреждений здравоохранения перед хозяйствующими субъектами за поставленные товары и услуги по контрактам и иным обязательным платежам в связи с долгосрочным отсутствием просроченной кредиторской задолженности в учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Псковской области; проведение капитального ремонта помещения патологоанатомического корпуса государственного бюджетного учреждения здравоохранения Псковской области «Опочецкая межрайонная больница»; проведение ремонта участка автодороги регионального значения Лудони - Павы – Боровичи; проведение работ по ограждению территории государственного казенного учреждения социального обслуживания Псковской области «Центр социального обслуживания Бежаницкого района».

Была согласована необходимость пересмотра основных характеристик областного бюджета, утвержденных Псковским областным Собранием депутатов на ноябрьской сессии, подготовлены согласованные поправки к законопроекту, согласно которым доходы областного бюджета на 2026 год увеличились на 865 млн. рублей и составили 69,1 млрд. рублей, расходы увеличились почти на 865 млн. рублей, достигнув цифры 71,8 млрд. рублей, дефицит составил 2,7 млрд. рублей, государственный долг – 21,5 млрд. рублей или 56,5 % налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Во втором чтении депутаты рассмотрели бюджет уже с учётом распределения дополнительных средств по расходным статьям – таблицу поправок предварительно поддержала согласительная комиссия.

Сформирован резерв на увеличение фонда оплаты труда работников бюджетной сферы в размере 2,3 млрд. рублей, дополнительно выделены средства в размере 100 млн. рублей на индексацию социальных выплат, 53,8 млн. рублей на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, 15 млн. рублей на аренду жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 20 млн. рублей на обеспечение жильем работников здравоохранения, 10 млн. рублей на обеспечение жильем работников учреждений системы образования, на 62 млн. рублей увеличены субсидии на развитие институтов территориального общественного самоуправления и поддержку проектов местных инициатив. Кроме того выделены средства в размере 38,4 млн. рублей на обеспечение зданий образовательных организаций общего образования и среднего профессионального образования высокоскоростным доступом к сети «Интернет», 1,1 млн. рублей на разработку ПСД по строительству отдельного пожарного поста в дер. Лавры, 12,2 млн. рублей на дополнительную штатную численность вновь построенного пожарного поста в дер. Славковичи Порховского района и специалистов службы по содержанию и эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.

Дополнительно Правительству Псковской области было рекомендовано принять нормативный акт, направленный на реализацию согласованных согласительной комиссией решений. Нашли свое отражение в протоколах заседаний согласительной комиссии рекомендации в адрес Правительства Псковской области, исполнительных органов области и муниципальных образований области по вопросам, которые остались не решены.

Закон Псковской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» принят с учетом поправок, согласованных согласительной комиссией и рекомендованных к принятию Комитетом.

Часть законопроектов, рассмотренных Комитетом в 2025 году, предусматривала внесение изменений в действующие нормативные правовые акты области в связи с необходимостью приведения их в соответствие с изменениями федерального законодательства.

В течение 2025 года Комитетом были рассмотрены и рекомендованы к принятию проекты законов области, касающиеся бизнеса и предпринимательства:

изменения в Закон Псковской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Псковской области «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения», которыми отменяется налоговая льгота в виде пониженной (5%) ставки налога в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для налогоплательщиков, зарегистрированных и осуществляющих на территории Псковской области деятельность, предусмотренную разделом L «Деятельность по операциям с недвижимым имуществом» (подгруппа 68.32.1). В целях поддержки IT компаний ставки для налогоплательщиков, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Псковской области в области информационных технологий, получивших документы о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий, установленные в размере 5 процентов (в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов) и 1 процента (в случае если объектом налогообложения являются доходы) продлеваются на 2025 год;

изменения в Закон Псковской области «О льготах по налогу на имущество организаций, транспортному налогу и пониженной налоговой ставке налога на прибыль организаций в Псковской области», предусматривающие освобождение от уплаты налога на имущество организаций на налоговые периоды 2022 - 2028 годов в отношении объектов газораспределительных систем, построенных в рамках реализации мероприятий Региональной программы газификации Псковской области на 2017-2028 годы, в соответствии с Указом Губернатора Псковской области от 4 октября 2024 года № 223-УГ, которым срок действия вышеназванной Региональной программы продлен до 2028 года. Также продлены налоговые льготы по транспортному налогу лицам, участвующим в 2025 году в специальной военной операции, в выполнении специальных задач,

и их супругам на налоговый период 2024 года;

изменения в Закон Псковской области «О применении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций на территории Псковской области», которыми уточняются требования к налогоплательщику, имеющему право на применение инвестиционного налогового вычета.

Комитетом был рассмотрен и рекомендован к принятию Закон Псковской области «Об установлении на 2026 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Псковской области», направленный на реализацию Псковской областью как субъектом Российской Федерации своих полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента в организациях, осуществляющих деятельность на территории Псковской области.

Не остаются без внимания Комитета и вопросы социальной поддержки отдельных категорий граждан. В отчетном периоде Комитетом были рассмотрены и рекомендованы к принятию изменения:

в Закон Псковской области «О дополнительной мере социальной поддержки родителей и супругов военнослужащих, погибших (умерших) после 16 января 1995 года вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы» с целью предоставления дополнительной меры социальной поддержки родителям и супругам ветеранов боевых действий вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы, в том числе лиц, выполнявших задачи в ходе специальной военной операции, в составе добровольческих формирований;

в статью 12 Закона Псковской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан на территории Псковской области», предусматривающую выплаты специалистам с высшим и средним медицинским образованием при трудоустройстве в государственную медицинскую организацию, в поликлинику, врачебную амбулаторию, отделение общей врачебной практики, станцию скорой медицинской помощи,

в Закон Псковской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Псковской области» с целью увеличения на 4,0 процента с 01 января 2026 года размеров денежных выплат, предоставляемых отдельным категориям граждан, которые предусмотрены законами Псковской области;

в Закон Псковской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Псковской области «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и статьи 5 и 8.3 Закона Псковской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», касающееся круга лиц, имеющих возможность воспользоваться такой мерой социальной поддержки, как размещение в арендуемых органами опеки и попечительства жилых помещениях либо в жилых помещениях, занимаемых на основании договора

найма (поднайма), заключаемого указанными лицами самостоятельно до обеспечения жилым помещением в установленном законом порядке, а также изменения нормы предоставления жилого помещения по договорам найма специализированного жилого помещения и расширения круга лиц, имеющих возможность получения единовременной региональной выплаты для приобретения лицами из числа детей-сирот и лицами, оставшимися без попечения родителей, жилого помещения в собственность;

в Закон Псковской области «О бесплатной юридической помощи в Псковской области», которыми разграничены категории граждан, имеющие право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом, и категории граждан, имеющие право на данный вид помощи в соответствии с Законом области, а также определить случаи оказания такой помощи.

Определен порядок создания и деятельности государственного юридического бюро, обеспечивающего функционирование государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Псковской области, оказывающего гражданам все виды бесплатной юридической помощи. Средства на обеспечение деятельности бюро начиная с 2026 года будут предусматриваться при формировании проекта областного бюджета на соответствующий год и плановый период.

В рамках осуществления контрольных полномочий Комитетом заслушивался отчет о работе Счетной палаты Псковской области, рассмотрены проекты законов области «Об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год» и «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области за 2024 год».

В связи с истечением в 2025 году срока полномочий председателя Счетной палаты Псковской области Комитетом был внесен и рассмотрен вопрос о кандидатуре для назначения на государственную должность Псковской области председателя Счетной палаты Псковской области сроком на пять лет.

Комитетом был подготовлен проект постановления Псковского областного Собрания депутатов «Об обращении Псковского областного Собрания депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину по вопросу сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации». Данная инициатива нашла поддержку большинства законодательных органов субъектов Российской Федерации.

На постоянной основе ведется работа с обращениями, которые поступают в Собрание депутатов, по вопросам, отнесенным к ведению Комитета. Авторам обращений в обязательном порядке направляются ответы (разъяснения) после их детального изучения.

Деятельность депутатов Комитета носила открытый характер и осуществлялась в постоянном взаимодействии с другими комитетами Псковского областного Собрания депутатов, Счетной палатой Псковской области, Правительством Псковской области и иными исполнительными органами, органами местного самоуправления Псковской области,

Управлением Федеральной налоговой службы России по Псковской области. На регулярной основе на официальном сайте Собрания депутатов публикуется информация о заседаниях и вопросах, рассматриваемых на Комитете. Члены Комитета регулярно присутствуют на заседаниях, принимают активное участие в обсуждениях вопросов повестки Комитета, детально прорабатывают представленные проекты законов. В заседаниях Комитета принимали участие заместители Губернатора Псковской области, представители Министерств и Управлений Правительства Псковской области, Счетной палаты Псковской области, прокуратуры Псковской области.