



# **ЗАКОН ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **Об административно-территориальном устройстве Псковской области**

Принят Псковским областным Собранием депутатов 18 декабря 2025 года

### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

1. Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Уставом Псковской области определяет административно-территориальное устройство Псковской области (далее - область), порядок решения вопросов административно-территориального устройства и компетенцию органов государственной власти Псковской области и органов местного самоуправления при решении вопросов административно-территориального устройства области.

2. Решение вопросов, связанных с административно-территориальным устройством области и не урегулированных настоящим Законом, осуществляется в порядке, установленном законодательством.

### **Статья 2. Понятия, используемые в настоящем Законе**

В целях настоящего Закона используются следующие понятия:

административно-территориальное устройство области - территориальное деление области, установленное с учетом исторических, экономических и географических особенностей, сложившейся инфраструктуры для осуществления функций государственного управления и организации местного самоуправления;

административно-территориальная единица - часть территории области, образованная в результате административно-территориального деления области, имеющая наименование и установленный законодательством статус, выделяемая в целях решения вопросов государственного и местного значения;

административный район (район) - административно-территориальная единица, имеющая административный центр, объединяющая в фиксированных границах территориально и экономически связанные между собой населенные пункты;

населенный пункт - часть территории в составе района, области, имеющая официальное географическое наименование, установленный законодательством соответствующий статус (категорию), сосредоточенную застройку в пределах фиксированной границы, являющаяся местом жительства и (или) местом пребывания людей;

статус населенного пункта - вид населенного пункта, установленный в соответствии со статьей 5 настоящего Закона (город, поселок городского типа, село, деревня, поселок, хутор, местечко и другие виды населенных пунктов);

населенные пункты подразделяются на категории:

городские населенные пункты;

сельские населенные пункты;

городской населенный пункт - населенный пункт, который исходя из численности населения, характера занятий большинства его жителей отнесен к категории городов областного, районного значения или поселков городского типа;

сельский населенный пункт - населенный пункт (село, деревня, поселок, хутор, местечко и другие виды сельских населенных пунктов), не отнесенный к категории городских населенных пунктов, жители которого заняты преимущественно сельскохозяйственным производством;

поселок городского типа (рабочий, курортный или дачный) - городской населенный пункт, на территории которого имеются промышленные организации, объекты строительства, железнодорожные узлы и другие объекты производственной инфраструктуры либо основным назначением которого является оказание санаторных услуг или организация летнего отдыха населения;

город районного значения - городской населенный пункт, являющийся промышленным и культурным центром;

город областного значения - городской населенный пункт, являющийся экономическим и культурным центром, имеющий развитую промышленность, не входящий в состав ни одного из районов области, являющийся административно-территориальной единицей;

административный центр - городской населенный пункт, который в установленном законодательством порядке определен как место постоянного нахождения представительного органа муниципального образования, а для административного центра области - как место постоянного нахождения Псковского областного Собрания депутатов и Правительства Псковской области.

В настоящем Законе слова «административный район» и «район» применяются в одном значении в отношении административно-

территориальных единиц, входящих в состав области.

### **Статья 3. Территория области и границы области**

1. Территория области является составной и неотъемлемой частью территории Российской Федерации и обладает внутренней целостностью.

2. Изменение границ области и уточнение местоположения границ области осуществляются путем заключения соответствующих соглашений Губернатором Псковской области с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), утверждаемых Псковским областным Собранием депутатов. К указанным соглашениям прилагается описание местоположения границ области с соответствующим смежным субъектом Российской Федерации.

3. Соглашения об изменении границ области вступают в силу после утверждения изменения границ между Псковской областью и иным субъектом Российской Федерации Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Определение положения и статуса границы области на участке, совпадающем с государственной границей Российской Федерации, находится в ведении Российской Федерации и регулируется в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

### **Статья 4. Административно-территориальные единицы области**

1. Административно-территориальными единицами области являются города Псков, Великие Луки и районы: Бежаницкий, Великолукский, Гдовский, Дедовичский, Дновский, Красногородский, Куньинский, Локнянский, Невельский, Новоржевский, Новосокольнический, Опочецкий, Островский, Палкинский, Печорский, Плюсский, Порховский, Псковский, Пустошкинский, Пушкиногорский, Пыталовский, Себежский, Струго-Красненский, Усвятский.

2. Города Псков и Великие Луки не входят в состав соответственно Псковского и Великолукского районов.

### **Статья 5. Виды населенных пунктов области**

1. Населенными пунктами области являются города, поселки городского типа, рабочие поселки, курортные поселки, дачные поселки, поселки, села, деревни, хутора, местечки, станции, железнодорожные будки, железнодорожные казармы.

2. Перечни населенных пунктов, входящие в административно-территориальную единицу - район, определяются отдельными законами области о преобразовании муниципальных образований.

### **Статья 6. Границы административно-территориальных единиц**

1. Границы города Пскова и города Великие Луки совпадают соответственно с границами городского округа «Город Псков» и городского

округа «Город Великие Луки» Псковской области, установленными законами области.

2. Границы Бежаницкого, Великолуцкого, Гдовского, Дедовичского, Дновского, Красногородского, Куньинского, Локнянского, Невельского, Новоржевского, Новосokolьнического, Опочецкого, Островского, Палкинского, Печорского, Плюсского, Порховского, Псковского, Пустошкинского, Пушкиногорского, Пыталовского, Себежского, Струго-Красненского, Усвятского районов совпадают соответственно с границами Бежаницкого муниципального округа Псковской области, Великолуцкого муниципального округа Псковской области, Гдовского муниципального округа Псковской области, Дедовичского муниципального округа Псковской области, Дновского муниципального округа Псковской области, Красногородского муниципального округа Псковской области, Куньинского муниципального округа Псковской области, Локнянского муниципального округа Псковской области, Невельского муниципального округа Псковской области, Новоржевского муниципального округа Псковской области, Новосokolьнического муниципального округа Псковской области, Опочецкого муниципального округа Псковской области, Островского муниципального округа Псковской области, Палкинского муниципального округа Псковской области, Печорского муниципального округа Псковской области, Плюсского муниципального округа Псковской области, Порховского муниципального округа Псковской области, Псковского муниципального округа Псковской области, Пустошкинского муниципального округа Псковской области, Пушкиногорского муниципального округа Псковской области, Пыталовского муниципального округа Псковской области, Себежского муниципального округа Псковской области, Струго-Красненского муниципального округа Псковской области, Усвятского муниципального округа Псковской области, установленными законами области.

## **Статья 7. Компетенция органов государственной власти области и органов местного самоуправления в решении вопросов административно-территориального устройства области**

1. К полномочиям Псковского областного Собрания депутатов относятся:

- 1) установление административно-территориального устройства области и порядка его изменения;
- 2) преобразование, упразднение административно-территориальных единиц, изменение их статуса и границ;
- 3) образование, преобразование и упразднение населенных пунктов, изменение их статуса (категории);
- 4) определение административных центров административных районов;
- 5) рассмотрение предложений о присвоении наименований административно-территориальным единицам, населенным пунктам области или их переименовании в соответствии с Федеральным законом от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» (далее - Федеральный

закон «О наименованиях географических объектов»);

б) осуществление иных полномочий субъекта Российской Федерации в сфере отношений, связанных с вопросами административно-территориального устройства области, отнесенных в соответствии с законодательством к полномочиям законодательного органа субъекта Российской Федерации.

2. К полномочиям Губернатора Псковской области относятся:

1) внесение предложений по вопросам административно-территориального устройства области:

а) установление и изменение административно-территориального устройства области;

б) преобразование, упразднение административно-территориальных единиц, изменение их статуса и границ;

в) образование, преобразование и упразднение населенных пунктов, изменение их статуса (категории);

г) определение административных центров административных районов;

2) представление соглашений об изменении границ области;

3) осуществление иных полномочий субъекта Российской Федерации в сфере отношений, связанных с вопросами административно-территориального устройства области, отнесенных в соответствии с законодательством к полномочиям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

3. К полномочиям Правительства Псковской области относятся:

1) подготовка предложений Губернатору Псковской области по вопросам административно-территориального устройства области:

а) установление и изменение административно-территориального устройства области;

б) преобразование, упразднение административно-территориальных единиц, изменение их статуса и границ;

в) образование, преобразование и упразднение населенных пунктов, изменение их статуса (категории);

г) определение административных центров административных районов;

2) представление соглашений об изменении границ области;

3) осуществление иных полномочий субъекта Российской Федерации в сфере отношений, связанных с вопросами административно-территориального устройства области, установленных законодательством, не отнесенных к полномочиям законодательного органа субъекта Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

4. К полномочиям органов местного самоуправления относятся:

1) подготовка предложений о преобразовании, упразднении административно-территориальных единиц, изменении их статуса и границ;

2) подготовка предложений об образовании, преобразовании и упразднении населенных пунктов, изменении их статуса (категории);

3) подготовка предложений по присвоению наименований

административно-территориальным единицам, населенным пунктам области и их переименованию в соответствии с Федеральным законом «О наименованиях географических объектов»;

4) подготовка предложений по определению административных центров административных районов;

5) осуществление иных полномочий в сфере отношений, связанных с вопросами административно-территориального устройства области, установленных законодательством, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления.

### **Статья 8. Преобразование административно-территориальных единиц, изменение их статуса и границ**

1. Преобразование административно-территориальных единиц может осуществляться путем их слияния, присоединения, разделения и выделения.

2. При преобразовании административно-территориальных единиц в форме слияния или разделения образуются самостоятельные (соответственно одна - при слиянии и две или более - при разделении) административно-территориальные единицы, которым присваиваются новые наименования. В качестве наименования одной из вновь образованных административно-территориальных единиц может быть присвоено одно из наименований преобразованной административно-территориальной единицы, как правило, имеющей наибольшую численность населения и более развитую инфраструктуру.

При слиянии и разделении административно-территориальных единиц их статус может остаться прежним либо измениться.

3. При преобразовании в форме присоединения одна или несколько административно-территориальных единиц включаются в состав административно-территориальной единицы, статус и наименование которой сохраняются. Статус присоединившихся административно-территориальных единиц упраздняется.

4. При преобразовании в форме выделения из состава одной административно-территориальной единицы образуется новая самостоятельная административно-территориальная единица или несколько административно-территориальных единиц. При преобразовании в форме выделения статус и наименование административно-территориальной единицы, из которой произошло выделение, сохраняются. Выделившейся административно-территориальной единице присваиваются статус и наименование.

### **Статья 9. Образование, преобразование и упразднение населенных пунктов, изменение их статуса (категории), установление и изменение их границ**

1. Образованием населенного пункта является придание населенному месту статуса населенного пункта. Образование населенного пункта может быть также следствием преобразования существующих населенных пунктов

в форме слияния, присоединения, выделения и разделения.

2. Преобразование населенных пунктов может быть осуществлено в форме слияния, присоединения, выделения и разделения.

Преобразование населенных пунктов в форме слияния представляет собой территориальное объединение двух и более населенных пунктов, в результате которого образуется новый населенный пункт, а статус объединяемых населенных пунктов упраздняется. При преобразовании населенных пунктов в форме слияния вновь образованному населенному пункту присваиваются статус населенного пункта и наименование. В качестве наименования вновь образованному населенному пункту может быть присвоено одно из наименований объединенных населенных пунктов, как правило, наименование населенного пункта с наибольшей численностью населения и более развитой инфраструктурой.

3. Преобразование населенных пунктов в форме присоединения представляет собой территориальное присоединение к населенному пункту одного или более населенных пунктов, в результате которого статус присоединяемых населенных пунктов упраздняется. При преобразовании населенных пунктов в форме присоединения населенный пункт, к которому присоединяются другие населенные пункты, сохраняет свой статус (катеорию) и наименование.

4. Преобразование населенных пунктов в форме выделения представляет собой территориальное выделение части территории населенного пункта, в результате которого из одного населенного пункта образуются два или более населенных пунктов, при этом населенный пункт, из которого выделяется часть территории, сохраняет свой статус (катеорию) и наименование.

5. Преобразование населенных пунктов в форме разделения представляет собой территориальное разделение населенного пункта, в результате которого из одного населенного пункта образуются два или несколько новых населенных пунктов, а статус разделяемого населенного пункта упраздняется.

6. Изменение статуса (катеории) населенного пункта представляет собой наделение городского населенного пункта статусом сельского или, наоборот, сельского населенного пункта статусом городского, а также изменение одного вида городского населенного пункта на другой вид городского населенного пункта или изменение одного вида сельского населенного пункта на другой вид сельского населенного пункта. Изменение статуса (катеории) населенного пункта не влечет за собой изменения его наименования.

Изменение статуса (катеории) городов районного значения, поселков городского типа производится после выявления возможности разрешения экономических, социальных и организационно-управленческих проблем, служащих обоснованием вносимого предложения.

7. Упразднением населенного пункта является упразднение его статуса в результате утраты им признаков населенного пункта.

Упразднение статуса населенного пункта может быть также следствием преобразования населенного пункта в формах слияния, присоединения и разделения.

8. Образование, преобразование и упразднение населенных пунктов, изменение их статуса (категории) производятся Псковским областным Собранием депутатов.

9. Установление или изменение границ населенных пунктов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **Статья 10. Присвоение наименований административно-территориальным единицам, населенным пунктам и их переименование**

1. Присвоение наименований административно-территориальным единицам и населенным пунктам или их переименование производится с учетом требований Федерального закона «О наименованиях географических объектов».

2. Предложение о присвоении наименования административно-территориальной единице, населенному пункту или их переименовании вносится в Псковское областное Собрание депутатов в соответствии со статьей 9 Федерального закона «О наименованиях географических объектов» (далее - предложение) в форме проекта постановления Псковского областного Собрания депутатов с приложением документов, обосновывающих указанное предложение, и расчетов необходимых затрат с указанием их источников. В случае внесения предложения коллегиальным органом (организацией) прилагается принятое в пределах их компетенции решение по рассматриваемому вопросу.

Документы, обосновывающие вносимое предложение, с учетом мнения населения, проживающего на территории административно-территориальной единицы, населенного пункта, которое в том числе может быть выражено представительным органом муниципального образования, в границах которого расположены административно-территориальная единица, населенный пункт, оформляются в форме пояснительной записки, содержащей обоснование целесообразности вносимого предложения, характеристику административно-территориальной единицы, населенного пункта, сведения о численности населения, сведения о принадлежащих на праве собственности объектах недвижимости, с приложением географических координат (широта и долгота), позволяющих однозначно идентифицировать административно-территориальную единицу, населенный пункт, картографических материалов территории, на которой расположены вновь образованные или подлежащие переименованию административно-территориальная единица, населенный пункт, и иных необходимых сведений.

В случае отсутствия на территории населенного пункта, подлежащего переименованию, постоянно или преимущественно проживающих граждан мнение населения должно быть выражено представительным органом муниципального образования, в границах которого расположен

административно-территориальная единица, в состав которой входит данный населенный пункт.

Пояснительная записка, расчет необходимых затрат подписываются, а сведения о географических координатах, картографические материалы удостоверяются лицом, уполномоченным внести предложение в Псковское областное Собрание депутатов.

3. Поступившие в Псковское областное Собрание депутатов предложение и документы, указанные в части 2 настоящей статьи, направляются в представительный орган муниципального образования соответствующего муниципального образования для принятия решения, выражающего его позицию по вопросу присвоения наименований административно-территориальным единицам, населенным пунктам или их переименования, если ранее такое решение им не принималось.

4. Поступившие в Псковское областное Собрание депутатов предложение и документы, указанные в части 2 настоящей статьи, в пятидневный срок со дня получения Псковским областным Собранием депутатов соответствующего решения представительного органа муниципального образования направляются на заключение Губернатору Псковской области, за исключением случая, когда предложение о присвоении наименования географическому объекту или о переименовании географического объекта поступило из Правительства Псковской области.

Губернатор Псковской области не позднее двадцати календарных дней направляет в Псковское областное Собрание депутатов свое заключение на представленный пакет документов.

5. Информация о поступившем предложении и о затратах, необходимых для реализации указанного предложения, внесенных в соответствии с требованиями федерального законодательства и настоящего Закона, в течение 5 дней со дня их поступления размещается на официальном сайте Псковского областного Собрания депутатов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях информирования населения соответствующих территорий о необходимых затратах и выявления мнения об указанных предложениях.

6. В течение 30 календарных дней со дня размещения на сайте Псковского областного Собрания депутатов информации о поступившем предложении, о затратах, необходимых для реализации указанного предложения, население соответствующей территории может выразить свое мнение путем обращения в Псковское областное Собрание депутатов в электронной форме через сайт Псковского областного Собрания депутатов или в письменной форме.

7. По результатам рассмотрения Псковским областным Собранием депутатов в установленном порядке принимается постановление об одобрении либо отклонении предложения о присвоении наименования административно-территориальной единице, населенному пункту или их переименовании.

Постановление Псковского областного Собрания депутатов

об одобрении присвоения наименования административно-территориальной единице, населенному пункту или их переименованию, документы, обосновывающие предложение, расчеты необходимых затрат, а также иные документы, представление которых предусмотрено требованиями федерального законодательства, направляются Псковским областным Собранием депутатов на экспертизу в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

### **Статья 11. Обязательность учета мнения населения по вопросам административно-территориального устройства**

1. Принятие решений по вопросам предлагаемых преобразований административно-территориального устройства области, предусмотренных настоящим Законом, не допускается без учета мнения населения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

2. В случае принятия решений по вопросам предлагаемых преобразований административно-территориального устройства области, за исключением случаев преобразования населенных пунктов, выявление согласия (мнения) населения соответствующих территорий осуществляется одновременно с выявлением согласия (мнения) населения, выраженного на преобразовательные действия в отношении муниципальных образований.

В случае преобразования населенных пунктов, изменения их статуса (категории) мнение населения соответствующих территорий осуществляется путем проведения публичных слушаний или иным способом, не запрещенным действующим законодательством, определяемым представительным органом муниципального образования, на территории которого находятся соответствующие населенные пункты.

Решение вопросов упразднения статуса населенных пунктов, утративших признаки населенных пунктов, принимается без выявления мнения населения.

3. При подготовке предложений по вопросам административно-территориального устройства для внесения их в Псковское областное Собрание депутатов представительным органом муниципального образования в обязательном порядке учитываются результаты выявления мнения населения.

4. Представительный орган муниципального образования в случае принятия решений по вопросам предлагаемых преобразований административно-территориального устройства области, за исключением случаев присвоения наименований административно-территориальным единицам и населенным пунктам или их переименования, информирует население о принятом решении.

### **Статья 12. Порядок внесения и перечень документов и материалов, представляемых в Псковское областное Собрание депутатов для решения вопросов преобразования административно-территориальных единиц, изменения их статуса и границ, образования, преобразования и упразднения населенных пунктов, изменения их статуса (категории)**

1. Преобразование административно-территориального устройства области производится по инициативе Губернатора Псковской области, депутатов Псковского областного Собрания депутатов, представительных органов муниципальных образований, общественных объединений и населения.

2. Предложения о преобразовании административно-территориальных единиц, изменении их статуса и границ должны содержать:

1) проект нормативного правового акта Псковского областного Собрания депутатов по вносимому вопросу;

2) решение представительного органа муниципального образования о рассмотрении данного вопроса;

3) пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости предлагаемого преобразования исходя из установленных требований к территориальной организации административно-территориального устройства области, экономического и социального развития территорий, улучшения среды обитания населения, рационального использования природных ресурсов, укрепления материально-финансовой базы и совершенствования организации местного самоуправления;

сведения о преобразуемой административно-территориальной единице, перечень населенных пунктов, сведения о численности населения в каждом из них, наличии в них предприятий и социально-культурных учреждений, состоянии путей сообщения, расстоянии от населенных пунктов до центра административного района;

4) расчет затрат, необходимых для проведения предлагаемого преобразования, с указанием источников их покрытия;

5) документы, подтверждающие информирование населения и результаты выявления мнения населения по данному вопросу;

6) картографические материалы (схемы) или описание территории, которую затрагивает преобразование, с обозначением или описанием на ней участка границы до и после изменения, передаваемой территории и населенных пунктов, расположенных на ней.

3. Предложения об образовании, преобразовании и упразднении населенных пунктов, изменении их статуса (категории) должны содержать:

1) проект нормативного правового акта Псковского областного Собрания депутатов по вносимому вопросу;

2) решение представительного органа муниципального образования о рассмотрении данного вопроса;

3) пояснительную записку, содержащую обоснование целесообразности вносимых предложений, сведения о численности населения, структуре занятости, промышленных, сельскохозяйственных, социально-культурных и бытовых предприятиях, о ближайшей железнодорожной станции;

4) расчет затрат, необходимых для проведения предлагаемого образования, преобразования, с указанием источников покрытия данных расходов;

5) документ, подтверждающий информирование и результаты выявления мнения местного населения по данному вопросу;

6) картографические материалы территорий (схемы), на которых расположены населенные пункты.

### **Статья 13. Решение вопросов административно-территориального устройства в период выборов и переписи населения**

На период между днем назначения даты выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления и днем проведения выборов на территории, включающей избирательные округа, где проходят указанные выборы, решение вопросов административно-территориального устройства приостанавливается.

Псковское областное Собрание депутатов вправе приостановить решение вопросов административно-территориального устройства области на период, связанный с подготовкой и проведением Всероссийской переписи населения.

### **Статья 14. Признание утратившими силу законов области**

Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

Закон Псковской области от 05.02.2009 № 833-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Псковской области»;

Закон Псковской области от 07.06.2013 № 1280-ОЗ «О порядке рассмотрения предложений, информирования населения и выявления мнения населения о присвоении наименований или переименовании географических объектов»;

Закон Псковской области от 11.06.2019 № 1954-ОЗ «О внесении изменений в Закон Псковской области «Об административно-территориальном устройстве Псковской области»;

статью 6 Закона Псковской области от 06.10.2022 № 2289-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Псковской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Псковской области».

### **Статья 15. Порядок вступления в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

Губернатор Псковской области

Псков

24 декабря 2025 года

№ 2678-ОЗ



М.Ю.Ведерников