



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 5 марта 2019 г. № 126-пП
г.Пенза

Об утверждении программы Пензенской области "Обеспечение жильем медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Пензенской области"

В целях реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640 (с последующими изменениями), руководствуясь Законом Пензенской области от 22.12.2005 № 906-ЗПО "О Правительстве Пензенской области" (с последующими изменениями), Правительство Пензенской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемую программу Пензенской области "Обеспечение жильем медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Пензенской области".

2. Определить, что программа Пензенской области "Обеспечение жильем медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Пензенской области" реализуется в рамках мероприятия 6.3.10. основного мероприятия 6.3. "Государственная поддержка отдельных категорий медицинских работников" подпрограммы 6 "Кадровое обеспечение системы здравоохранения" государственной программы Пензенской области "Развитие здравоохранения Пензенской области на 2014 - 2022 годы", утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 02.10.2013 № 743-пП "Об утверждении государственной программы Пензенской области "Развитие здравоохранения Пензенской области на 2014 - 2022 годы" (с последующими изменениями).

3. Настоящее постановление действует в части, не противоречащей закону Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период.

4. Настоящее постановление опубликовать в газете "Пензенские губернские ведомости" и разместить (опубликовать) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) и на официальном сайте Правительства Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Вице-губернатора Пензенской области.

Исполняющий обязанности
Губернатора Пензенской области



Н.П. Симонов

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Пензенской области
от 05.03.2019 № 126-пП

ПРОГРАММА
Пензенской области
"Обеспечение жильем медицинских работников государственных
учреждений здравоохранения Пензенской области"
(далее - Программа)

Паспорт Программы

Наименование Программы	Обеспечение жильем медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Пензенской области
Государственный заказчик	Министерство здравоохранения Пензенской области
Ответственный исполнитель Программы	Министерство здравоохранения Пензенской области
Соисполнители Программы	Департамент государственного имущества Пензенской области
Цель Программы	Устранение дефицита медицинских работников (врачей) в государственных учреждениях здравоохранения Пензенской области
Задача Программы	Формирование системы управления кадровым потенциалом в сфере здравоохранения с учетом структуры региональной потребности в медицинских кадрах, их оптимального размещения и эффективного использования, достижение полноты укомплектованности учреждений здравоохранения медицинскими работниками (врачами)
Этапы и сроки реализации Программы	Программа реализуется в I этап: 2019 - 2022 годы
Объемы бюджетных ассигнований Программы	Общий объем финансирования Программы составляет 56 725,9 тыс. рублей, в том числе: 2019 год - 50 593,4 тыс. рублей; 2020 год - 0,0 тыс. рублей; 2021 год - 6 132,5 тыс. рублей; 2022 год - 0,0 тыс. рублей.

Объем финансирования за счет средств федерального бюджета составляет 0,0 тыс. рублей, в том числе:

2019 год - 0,0 тыс. рублей;

2020 год - 0,0 тыс. рублей;

2021 год - 0,0 тыс. рублей;

2022 год - 0,0 тыс. рублей.

Объем финансирования за счет средств бюджета Пензенской области составляет 56 725,9 тыс. рублей, в том числе:

2019 год - 50 593,4 тыс. рублей;

2020 год - 0,0 тыс. рублей;

2021 год - 6 132,5 тыс. рублей;

2020 год - 0,0 тыс. рублей.

Ожидаемые
конечные
результаты
реализации
Программы и
показатели ее
социально-
экономической
эффективности

сохранение и развитие кадрового потенциала системы здравоохранения Пензенской области;
преодоление негативной тенденции оттока медицинских кадров в трудоспособном возрасте;
повышение и достижение наиболее полной укомплектованности врачами государственных учреждений здравоохранения Пензенской области;
обеспечение населения Пензенской области врачами специальностей, по профилю которых регистрируется наиболее высокая смертность на территории Пензенской области;
решение социальных вопросов медицинских работников (врачей);
повышение престижа профессии медицинского работника.

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Основанием для разработки Программы является высокая потребность государственных учреждений здравоохранения Пензенской области в медицинских работниках (врачах) (далее - врачи).

Сложившаяся в течение многих лет проблема требует комплексного подхода к решению насущных задач и принятия действенных мер к формированию кадровой политики в здравоохранении, так как медицинские кадры - наиболее значимая часть ресурсов здравоохранения, определяющая эффективность деятельности как отдельных структурных подразделений, так и всей системы здравоохранения области в целом.

Основным направлением работы является в том числе обеспечение врачей жильем.

На 01.01.2018 в медицинских организациях Пензенской области работало 4239 врачей.

Обеспеченность врачами на 10 000 населения составила 32,5% (по России за 2017 год - 37,4%), что на 12,6% ниже показателя по России.

Сертификат специалиста и свидетельство об аккредитации имеют 4220 врачей, что составляет 99,6% от общего числа врачей.

Квалификационную категорию имеют 48,6% врачей (по России за 2016 год - 47,2%), из них высшую категорию - 33,0%, первую - 12,0% и вторую - 3,5% от общего числа врачей.

В государственных учреждениях здравоохранения Пензенской области работает большое количество специалистов с высшим медицинским образованием пенсионного возраста - 1216, или 28,7%.

Сопоставление фактического количества врачей с расчетным количеством показывает, что дефицит врачей составляет 512 человек.

В Пензенской области большая потребность во врачах-анестезиологах-реаниматологах, кардиологах, неврологах, онкологах и др.

Наибольший дефицит кадров испытывают межрайонные больницы (далее - МРБ). Учитывая, что именно в МРБ организованы первичные сосудистые центры, травмоцентры 2 уровня, онкологические отделения для проведения химиотерапии, наличие в МРБ дефицита врачей анестезиологов-реаниматологов, кардиологов, неврологов, онкологов снижает качество оказываемой медицинской помощи жителям всех прикрепленных муниципальных образований Пензенской области.

Отмена существовавшей системы государственного распределения выпускников высших образовательных организаций, отсутствие экономической заинтересованности, неудовлетворенность социально-бытовыми условиями привели к проблеме пополнения учреждений здравоохранения медицинскими кадрами категории "молодые специалисты".

Для решения проблем укомплектования государственных учреждений здравоохранения Пензенской области врачебными кадрами Министерством здравоохранения Пензенской области проводится целевой набор в медицинские вузы абитуриентов - выпускников школ Пензенской области. Всего в медицинских вузах обучается 1057 жителей Пензенской области по договору о целевом обучении.

Количество прибывающих после окончания специалитета и ординатуры молодых специалистов не соответствует потребностям системы здравоохранения области.

К числу наиболее актуальных проблем, позволяющих обеспечить учреждения здравоохранения Пензенской области квалифицированными медицинскими кадрами, относится обеспечение специалистов жильем.

Решение социально-бытовых проблем повысит привлекательность работы в государственных учреждениях здравоохранения Пензенской области, в том числе в межрайонных больницах, испытывающих наибольший дефицит медицинских кадров.

Разработанная Программа направлена на обеспечение учреждений здравоохранения Пензенской области врачами и их закрепление на территории области, повышение престижа врачебных специальностей.

Успешное выполнение мероприятий Программы послужит основой для создания более доступной и качественной системы оказания медицинской помощи населению Пензенской области, позволит добиться стратегических целей.

Порядок реализации Программы утверждается приказом Министерства здравоохранения Пензенской области.

Министерство здравоохранения Пензенской области вправе принять решение о приватизации служебного жилого помещения, занимаемого медицинским работником (врачом), отработавшим в государственных учреждениях здравоохранения Пензенской области не менее 7 лет на условиях полного рабочего дня с продолжительностью рабочего времени, установленной в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

II. Цель и задачи Программы

Цель: обеспечение государственных учреждений здравоохранения Пензенской области медицинскими работниками (врачами).

Достижение указанной цели обеспечивается решением следующих задач: формирование системы управления кадровым потенциалом в сфере здравоохранения в Пензенской области с учетом структуры региональной потребности в медицинских кадрах, их оптимального размещения и эффективного использования, достижение полноты укомплектованности учреждений здравоохранения области медицинскими работниками (врачами).

III. Основные мероприятия Программы

Достижение целей и решение задач Программы осуществляются путем выполнения следующих взаимоувязанных мероприятий:

- предоставление государственным учреждениям здравоохранения Пензенской области субсидии на приобретение жилых помещений в государственную собственность Пензенской области;
- включение жилых помещений в специализированный жилищный фонд Пензенской области;
- предоставление жилых помещений, включенных в специализированный жилищный фонд, по договорам найма служебных жилых помещений участникам программы.

Перечень мероприятий Программы приведен в приложении № 2.

IV. Финансовое обеспечение Программы

Программа реализуется в 2019-2022 годах.

Источником финансирования мероприятий Программы являются средства бюджета Пензенской области.

Объем средств, предусмотренных на реализацию Программы:

2019 год - 50 593,4 тыс. рублей;

2020 год - 0,0 тыс. рублей;

2021 год - 6 132,5 тыс. рублей;

2022 год - 0,0 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение Программы приведено в приложении № 3.

V. Механизм реализации Программы

Ответственным исполнителем Программы является Министерство здравоохранения Пензенской области. Ответственный исполнитель:

- обеспечивает эффективное использование финансовых средств, выделяемых на реализацию мероприятий Программы из бюджета Пензенской области;

- разрабатывает и принимает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения Программы;

- осуществляет контроль за целевым и эффективным использованием средств, выделяемых на реализацию Программы из бюджета Пензенской области.

Перечень врачебных специальностей, принимающих участие в реализации Программы, приведен в приложении № 4 к Программе.

Перечень государственных учреждений здравоохранения Пензенской области, принимающих участие в реализации Программы, приведен в приложении № 5 к Программе.

VI. Оценка эффективности Программы

Эффективность Программы оценивается ежегодно на основании сравнения фактически достигнутых значений целевых показателей (индикаторов) с их планируемыми значениями, приведенными в приложении № 1 к Программе, и в соответствии с методикой оценки эффективности Программы, приведенной в приложении № 6 к Программе.

Приложение №1
к Программе

С В Е Д Е Н И Я
о целях, задачах и целевых показателях Программы

№ п/п	Цель ВЦП, ответственный за её достижение	Задача ВЦП, ответственный за её решение	Целевой показатель					
			Наименование и единица измерения	Значение в базовом году (2017 год)	Значение в первый год реализации Программы (2019 год)	Значение во второй год реализации Программы (2020 год)	Значение в третий год реализации Программы (2021 год)	Значение в четвертый год реализации Программы (2022 год)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Обеспечение государственных учреждений здравоохранения Пензенской области медицинскими работниками (врачами), Минздрав Пензенской области	Задача № 1. Формирование системы управления кадровым потенциалом в сфере здравоохранения в Пензенской области с учетом структуры региональной потребности в медицинских кадрах, их оптимального размещения и эффективного использования, достижение полноты укомплектованности учреждений здравоохранения области медицинскими работниками (врачами), Минздрав Пензенской области	Укомплектованность врачами	75,0	80,0	85,0	95,0	95,0

П Е Р Е Ч Е Н Ь
мероприятий Программы

№ п/п	Наименование мероприятий Программы	Периодичность	Срок реализации мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия	Связь с задачами Программы	Ожидаемый результат реализации мероприятия
1	2	3	4	5	6	7
Мероприятия ограниченного срока действия (разового характера)						
1.	Мероприятие 1. Заключение с государственными учреждениями здравоохранения Пензенской области соглашений о предоставлении субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Пензенской области	Однократно	30.06.2019	Заместитель Министра здравоохранения Пензенской области В.Л. Пивоварчук	Мероприятие связано с задачей № 1 Программы	Заключение соглашений
2.	Мероприятие 2. Приобретение жилых помещений государственными учреждениями здравоохранения Пензенской области в соответствии с требованиями действующего законодательства в целях включения их в специализированный жилищный фонд Пензенской области и предоставления их по договорам найма служебных жилых помещений участникам Программы	Ежегодно	31.12.2019 31.12.2020 31.12.2021 31.12.2022	Заместитель Министра здравоохранения Пензенской области В.Л. Пивоварчук	Мероприятие связано с задачей № 1 Программы	Приобретение жилых помещений

Ресурсное обеспечение Программы

№ п/п	Наименование мероприятия и источника его финансового обеспечения	КБК				Объемы финансового обеспечения по годам реализации Программы (тыс. рублей)			
		глава	раздел/ подраз- дел	целевая статья	вид расхо- дов	в первый год реализации Программы (2019 год)	во второй год реализации Программы (2020 год)	в третий год реализации Программы (2021 год)	в четвертый год реализации Программы (2022 год)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Всего, в том числе:	X	X	X	X	50 593,4	0,0	6 132,5	0,0
	федеральный бюджет	X	X	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0
	консолидированный бюджет Пензенской области	X	X	X	X	50 593,4	0,0	6 132,5	0,0
	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	X	X	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0
	бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов	X	X	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0
	средства юридических лиц	X	X	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0
	Мероприятие 2. Приобретение жилых помещений государственными учреждениями здравоохранения Пензенской области в соответствии с требованиями действующего законодательства в целях включения их в специализированный жилищный фонд Пензенской области и предоставления их по договорам найма служебных жилых помещений участникам Программы	X	X	X	X	50 593,4	0,0	6 132,5	0,0
	в том числе:								

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.1.	федеральный бюджет, всего	X	X	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0
1.2.	консолидированный бюджет Пензенской области	X	X	X	X	50 593,4	0,0	6 132,5	0,0
1.3.	государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	X	X	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0
1.4.	бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов	X	X	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0
1.5.	средства юридических лиц	X	X	X	X	0,0	0,0	0,0	0,0

Приложение № 4
к Программе

П Е Р Е Ч Е Н Ь
врачебных специальностей, принимающих участие
в реализации Программы

№ п/п	Наименование врачебной специальности
1.	Врач-кардиолог
2.	Врач-невролог
3.	Врач-онколог
4.	Врач по рентгенэндоваскулярным диагностике и лечению
5.	Врач-хирург сердечно-сосудистый

Приложение № 5
к Программе

П Е Р Е Ч Е Н Ь
государственных учреждений здравоохранения Пензенской области,
принимающих участие в реализации Программы

№ п/п	Полное наименование государственного учреждения здравоохранения	Адрес места нахождения государственного учреждения здравоохранения
1	ГБУЗ "Каменская межрайонная больница"	Пензенская область, г. Каменка, ул. Суворова, 20
2	ГБУЗ "Кузнецкая межрайонная больница"	Пензенская область, г. Кузнецк, ул. Калинина, 52
3	ГБУЗ "Нижнеломовская межрайонная больница"	Пензенская область, г. Нижний Ломов, ул. Сергеева, 89
4	ГБУЗ "Сердобская межрайонная больница им. А.И. Настина"	Пензенская область, г. Сердобск, ул. Сорокина, 84

Приложение № 6
к Программе

М Е Т О Д И К А оценки эффективности Программы

Эффективность (Э) программы "Обеспечение жильем медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Пензенской области" (далее - Программа) оценивается ежегодно путем сравнения фактически достигнутых значений целевых показателей (индикаторов) с их планируемыми значениями, приведенными в приложении № 1 к Программе, и определяется по формуле:

$$\text{Э} = \left[1 - \frac{1}{n} \times \sum_{i=1}^n \frac{|X_i - X_{\text{факт},i}|}{X_i} \right] \times 100\%,$$

где:

n - количество целевых индикаторов;

x_i - планируемое значение i -го целевого показателя (индикатора), приведенного в приложении № 1 к Программе;

$x_{\text{факт},i}$ - фактически достигнутое значение i -го целевого показателя (индикатора).

Если фактически достигнутое значение целевого показателя (индикатора) больше соответствующего планируемого значения указанного показателя (индикатора), предусмотренного приложением № 1 к Программе, то значение разности планируемого значения i -го целевого показателя (индикатора) и фактически достигнутого значения i -го целевого показателя (индикатора) принимается равным нулю.