



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О докладе Законодательного Собрания Пензенской области
«О состоянии законодательства в Пензенской области в 2017 году»**

Законодательное Собрание **постановляет**:

1. Доклад Законодательного Собрания Пензенской области «О состоянии законодательства в Пензенской области в 2017 году» утвердить.

2. Направить доклад в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Губернатору и в Правительство Пензенской области, главному федеральному инспектору по Пензенской области, прокурору Пензенской области, в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Пензенской области, Уполномоченному по правам человека в Пензенской области, Уполномоченному по правам ребенка в Пензенской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пензенской области, в Общественную палату Пензенской области, в органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области, областную библиотеку имени М.Ю. Лермонтова, районные и городские библиотеки, разместить (опубликовать) доклад на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и на официальном сайте Законодательного Собрания Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Продолжить ежегодный мониторинг состояния законодательства Пензенской области. Рекомендовать комитетам, депутатам Законодательного Собрания принимать более активное участие в подготовке доклада о состоянии законодательства в Пензенской области, обеспечить дополнительные меры по совершенствованию взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Пензенской области, органами местного самоуправления, заинтересованными организациями.

4. Поручить комитету Законодательного Собрания по государственному строительству и вопросам местного самоуправления осуществление координирующих функций при проведении мониторинга законодательства Пензенской области и подготовке соответствующих материалов, возложив на него контроль за выполнением настоящего постановления.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания



В.К. Лидин

г. Пенза
25 апреля 2018 года
№ 145-8/6 ЗС

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**О состоянии законодательства
в Пензенской области в 2017 году**

ПЕНЗА 2018

Содержание

Введение	2
Законодательное обеспечение в сфере экономического развития, жилищно-коммунального хозяйства.....	3
Законодательное обеспечение в сфере агропромышленного комплекса	21
Законодательное обеспечение бюджетного устройства и бюджетного процесса, законодательство о налогах	23
Законодательное регулирование в сфере здравоохранения и социальной поддержки населения.....	33
Законодательное регулирование в сфере образовательной деятельности, культуры, физической культуры, спорта и туризма.....	38
Законодательное регулирование в сфере безопасности и охраны правопорядка	50
Законодательное регулирование в сфере государственного строительства	55
Развитие законодательства о государственной гражданской службе, противодействии коррупционным проявлениям	67
Законодательное регулирование в сфере молодежной политики. Деятельность молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области в 2017 году	72
Законодательное регулирование в сфере административно-территориального устройства Пензенской области, отдельных вопросов местного самоуправления	75
Сведения о работе с обращениями граждан	77
Состояние системности и качества законодательства Пензенской области.....	79
Заключение.....	86
Приложения	
Перечень законов Пензенской области, принятых в 2017 году	88
Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2016 и 2017 годах по субъектам права законодательной инициативы	97
Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2016 и 2017 годах по сферам регулирования.....	98
Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2016 и 2017 годах по причинам внесения законопроектов	99

Введение

Законодательное Собрание Пензенской области представляет доклад «О состоянии законодательства в Пензенской области в 2017 году» в рамках ежегодного подведения итогов законотворческой деятельности Законодательного Собрания Пензенской области. Доклад базируется на преемственности основных идей и положений докладов Законодательного Собрания 2005–2016 годов.

В докладе представлен анализ принятых в 2017 году законов и внесенных изменений в действующие законы по направлениям законодательной деятельности комитетов Законодательного Собрания. В докладе представлены также сведения о проведенных за прошедший год депутатских слушаниях и иных мероприятиях.

Доклад содержит конкретные предложения по улучшению законодательной деятельности.

Перечень принятых в 2017 году законов области приведен в приложении к докладу.

Доклад о состоянии законодательства Пензенской области, являясь обобщающей формой ежегодного информирования общества о результатах работы Законодательного Собрания Пензенской области, призван обеспечить органы государственной власти, органы местного самоуправления, институты гражданского общества, научное сообщество и граждан систематизированной информацией об актуальных проблемах законодательного регулирования и о перспективах развития законодательства Пензенской области.

Законодательное обеспечение в сфере экономического развития, жилищно-коммунального хозяйства

В 2017 году работа по совершенствованию законодательства Пензенской области в сфере экономической, жилищной, строительной и коммунальной политики была по-прежнему направлена на поиск путей дальнейшего положительного развития социально-экономической ситуации в регионе.

Нормативно-правовая база, направленная на обеспечение благоприятного инвестиционного климата через создание эффективных механизмов поддержки инвесторов и гарантированную защиту их прав, сформирована в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Пензенской области.

В 2017 году внесены изменения в Закон Пензенской области от 30 июня 2009 года № 1755-ЗПО «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области».

В частности, Законом Пензенской области от 1 ноября 2017 года № 3096-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области» определен критерий бюджетной эффективности, которому должны соответствовать организации, претендующие на включение в реестр участников региональных инвестиционных проектов, а также сокращен срок принятия решения о внесении изменений в реестр участников региональных инвестиционных проектов после принятия решения о внесении изменений в инвестиционную декларацию.

Наряду с этим, исключено положение об осуществлении контроля исполнительным органом за соблюдением дополнительных требований к участникам региональных инвестиционных проектов, установленных законом Пензенской области, и конкретизирована процедура внесения изменений в инвестиционную декларацию.

Кроме того, Закон дополнен конкретными нормами об ответственности инвесторов за нарушение законодательства, а именно за несоблюдение обязательств в рамках заключенных инвестиционных соглашений и направлен на комплексное урегулирование процедуры расторжения инвестиционных соглашений в связи с нарушением получателем государственной поддержки требований законодательства Российской Федерации, условий таких соглашений и отсутствием положительного эффекта от реализации инвестиционных проектов.

Работа по привлечению инвестиций в экономику Пензенской области в 2017 году была активно продолжена.

Законами Пензенской области утверждено 3 новых инвестиционных соглашения и 2 дополнительных соглашения к действующим инвестиционным соглашениям между Правительством Пензенской области и крупными производственными предприятиями.

Инвестиционный проект общества с ограниченной ответственностью «Агропромышленное предприятие «Восток Агро» в отрасли сельского хозяйства будет реализовываться на территории Кузнецкого района Пензенской области и включит в себя строительство современной молочной фермы на 2 250 голов дойного стада с созданием земельного портфеля в размере до 30 тысяч гектаров для развития эффективной кормовой базы и строительство элеваторного комплекса мощностью хранения до 150 тысяч тонн. Общая стоимость проекта составляет 4 419,97 млн. рублей, срок окупаемости проекта составит 10 лет 6 месяцев.

ООО «Пачелмское хозяйство», входящее в группу компаний «Русмолко», завершило строительство элеватора мощностью 100 тысяч тонн зерна и приступило к реализации нового проекта в Сердобском районе по строительству молочно-товарного комплекса на 5 200 дойных коров замкнутого цикла.

Объем инвестиций достигает почти 5 с половиной миллиардов рублей. Будет создано 250 новых рабочих мест. Инвестиционное соглашение утверждено Законом Пензенской области от 26 июня 2017 года № 3063-ЗПО.

Крупнейший в России производитель мясной продукции группа «Черкизово» в Пензенском районе реализует проект по созданию свиноводческого комплекса на 280 тысяч голов, что предполагает строительство 7 откормочных площадок. Инвестиционное соглашение по данному проекту утверждено Законом Пензенской области от 13 сентября 2017 года № 3086-ЗПО.

Дополнительно компания прорабатывает возможность дальнейшего расширения производства с доведением поголовья до полумиллиона.

Законом Пензенской области от 1 ноября 2017 года № 3101-ЗПО утверждено дополнительное соглашение к инвестиционному соглашению между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Областной производственный комбинат».

По дополнительному соглашению с ООО «ПензаМолИнвест», утвержденному Законом Пензенской области от 13 сентября 2017 года № 3085-ЗПО, стоимость проекта по расширению комплекса по промышленному выращиванию индейки увеличится на 577,102 млн. рублей и составит 7 083,156 млн. рублей. Потери бюджета за счет льготного снижения ставки по налогу на имущество организаций (снижение на 1,1 %) в результате реализации инвестиционного соглашения предполагается компенсировать дополнительными поступлениями по налогу на имущество и налогу на доходы физических лиц.

Объем представленных компаниям льгот в рамках заключенных инвестиционных соглашений по итогам 2017 года составил 271 млн. рублей, а налоговые отчисления инвесторов превысили 408 млн. рублей. Создано более 700 рабочих мест.

В связи с принятием Федерального закона от 30 октября 2017 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены соответствующие изменения в Закон Пензенской области от 22 декабря 2005 года № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области». Согласно внесенным изменениям к полномочиям Правительства Пензенской области отнесена подготовка ежегодных отчетов о результатах деятельности Правительства Пензенской области, сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Пензенской области, ежегодных отчетов о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Пензенской области для представления их Губернатором Пензенской области в Законодательное Собрание Пензенской области, а также определение порядка разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении Правительства Пензенской области, и утверждение таких документов.

В рамках совершенствования регионального законодательства о капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах были внесены существенные изменения закон Пензенской области, регулирующий данные правоотношения.

Так, к полномочиям Правительства Пензенской области в сфере организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах отнесено установление порядка принятия решений по капитальному ремонту многоквартирных домов в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Также вводится обязанность владельца специального счета по предоставлению информации о сумме зачисленных на счет платежей собственников всех помещений в многоквартирном доме, об остатке средств на специальном счете, о всех операциях по данному специальному счету по запросу органа государственного жилищного надзора. Ранее действовавшая

редакция закона предусматривала предоставление указанной информации только по требованию любого собственника помещения в многоквартирном доме.

С учетом внесенных изменений владелец специального счета обязан ежегодно предоставлять в контрольный орган сведения о размере остатка средств на специальном счете, сведения о заключении договора займа и (или) кредитного договора на проведение капитального ремонта с приложением заверенных копий таких договоров, а также ежемесячные сведения о начисленных, поступивших и израсходованных средствах на специальном счете для формирования фонда капитального ремонта многоквартирного дома.

Дополнительно установлена обязанность лица, уполномоченного решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о формировании фонда капитального ремонта на специальном счете на оказание услуг по представлению платежных документов, предоставлять владельцу специального счета сведения о размере средств, начисленных в качестве взносов на капитальный ремонт.

Установлен дополнительный перечень работ и (или) услуг, финансирование которых предусмотрено за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт.

В связи с тем, что статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации не предусмотрено проведение государственной экспертизы проектной документации при проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, из дополнительного перечня работ исключены работы по проведению государственной экспертизы проектной документации.

Одновременно в дополнительный перечень работ включены работы по проведению экспертизы проектной (сметной) документации или проверки

достоверности определения сметной стоимости работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

Также статья 12 Закона дополнена частью 4, согласно которой работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме могут включать в себя работы по замене и (или) восстановлению несущих строительных конструкций многоквартирного дома и (или) инженерных сетей многоквартирного дома, отнесенные в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности к реконструкции объектов капитального строительства.

В связи с изменениями федерального законодательства к полномочиям Правительства Пензенской области отнесено утверждение следующих порядков:

- определения невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в связи с недопуском подрядной организации в помещения в многоквартирном доме;
- установления фактов воспрепятствования проведению работ по капитальному ремонту;
- представления собственникам помещений в многоквартирном доме лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом или оказание услуг и (или) выполнение работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, либо региональным оператором (в случае, если собственники помещений в многоквартирном доме формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора) предложений, связанных с проведением капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома.

Также уточнен порядок уплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах собственниками нежилых помещений.

Важными являются изменения, направленные на предупреждение коррупции в деятельности регионального оператора. Так, на руководителя регионального оператора возлагается обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, а также разрабатывать и реализовывать такие профилактические меры, как:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений;
- 2) сотрудничество с правоохранительными органами;
- 3) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников регионального оператора;
- 5) установление для работников обязанности уведомлять работодателя о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений, а также разработка и утверждение порядка такого уведомления;
- 6) предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является работник.

Одним из важнейших нормативных правовых актов широкой социальной направленности, принятых в 2017 году, является Закон Пензенской области от 31 августа 2017 года № 3069-ЗПО «О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области».

Вводимыми нормами, в целях реализации масштабного инвестиционного проекта, новому застройщику предоставляются земельные участки,

находящиеся в государственной собственности Пензенской области, муниципальной собственности, или земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации.

Критериями масштабного инвестиционного проекта в соответствии с вышеуказанным Законом являются:

- 1) наличие соглашения заключенного между пострадавшими участниками долевого строительства либо созданным пострадавшими участниками долевого строительства жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, отвечающим требованиям статьи 201¹⁰ Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», а также застройщиком и новым застройщиком;
- 2) количество жилых помещений, подлежащих бесплатной передаче пострадавшим участникам долевого строительства, не может быть меньше количества пострадавших участников долевого строительства по одному проблемному объекту;
- 3) срок передачи жилых помещений пострадавшим участникам долевого строительства не должен превышать трех лет со дня заключения договора аренды земельного участка, предоставленного в рамках реализации масштабного инвестиционного проекта.

В связи с принятием Федерального закона от 26 июля 2017 года № 191-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», предусматривающего утверждение документации по планировке территории в случаях, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, не высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а уполномоченным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской

Федерации, были внесены соответствующие изменения в статью 16 Закона Пензенской области от 22 декабря 2005 года № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области» и статью 10 Закона Пензенской области от 14 ноября 2006 года № 1164-ЗПО «Градостроительный устав Пензенской области».

В частности, из полномочий Правительства Пензенской области исключено полномочие по утверждению им документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации. Кроме того, в соответствии с частью 19 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации был разработан Порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решения исполнительного органа государственной власти Пензенской области, обеспечивающего проведение государственной политики в сфере градостроительной деятельности, а также принятия решения об утверждении документации по планировке территории для размещения объектов, указанных в частях 3 и 3¹ статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подготовленной в том числе лицами, указанными в пунктах 3 и 4 части 1¹ статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

С учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 2017 года № 269 «Об утверждении перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории», постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» были внесены изменения в статью 22¹ Закона

Пензенской области от 14 ноября 2006 года № 1164-ЗПО «Градостроительный устав Пензенской области».

Определено, что получение разрешения на строительство, помимо случаев, установленных Федеральным законом, не требуется также в случаях:

- 1) строительства и (или) реконструкции кабельных, воздушных и кабельно-воздушных линий электропередачи, в том числе кабельных линий электропередачи, исполненных в блочной канализации, а также электроустановок напряжением до 35 кил вольт включительно;
- 2) строительства и (или) реконструкции водопроводов внутренним диаметром до 500 миллиметров от мест присоединения к кольцевым водоводам до объектов капитального строительства;
- 3) строительства и (или) реконструкции самотечных сетей (коллекторов) канализации внутренним диаметром до 1 000 миллиметров включительно от объектов капитального строительства до мест присоединения к магистральным коллекторам, напорных сетей (коллекторов) канализации внутренним диаметром до 200 миллиметров включительно от канализационных насосных станций до мест присоединения к магистральным коллекторам;
- 4) строительства и (или) реконструкции газопроводов с проектным рабочим давлением свыше 0,005 МПа до 0,6 МПа включительно от точки присоединения к распределительному газопроводу до отключающего устройства, расположенного на границе сети газораспределения и сети газопотребления;
- 5) строительства и (или) реконструкции тепловых сетей, транспортирующих водяной пар с рабочим давлением до 0,07 МПа включительно или горячую воду с температурой до 115 градусов Цельсия включительно;

- 6) строительства и (или) реконструкции сооружений связи, линий связи вне зависимости от способа прокладки за исключением особо опасных, технически сложных сооружений связи, предусмотренных федеральным законодательством;
- 7) реконструкции зданий в части обустройства входов для обеспечения беспрепятственного доступа маломобильных групп населения.

В законодательство Пензенской области, регулирующее земельные отношения, в 2017 году также вносились изменения, в частности Закон Пензенской области от 4 марта 2015 года № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» дополнен положением, предусматривающим право граждан на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в муниципальных образованиях Пензенской области, определенных Законом Пензенской области, в безвозмездное пользование на срок не более чем шесть лет для индивидуального жилищного строительства.

Внесены изменения и в Порядок предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства. Кроме того, установлена обязанность представлять свидетельства об усыновлении, выданные органами записи актов гражданского состояния или консульскими учреждениями Российской Федерации. Уточняется документ, подтверждающий постановку на учет гражданина в качестве нуждающегося в жилых помещениях.

С принятием Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающего в силу с 1 января 2019 года, внесены изменения в статью 21 Закона Пензенской области от 22 декабря 2005 года № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области». Согласно внесенным изменениям с

1 января 2019 года Правительство Пензенской области, в соответствии с действующим законодательством, будет осуществлять нормативное правовое регулирование вопросов, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2017 года № 1164 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», регулирующим вопросы реализации, в том числе продажи государственного имущества, признаны утратившими силу отдельные положения статьи 35 Закона Пензенской области от 8 июля 2002 года № 375-ЗПО «Об управлении собственностью Пензенской области», а именно исключены полномочия Правительства Пензенской области по установлению порядка и сроков перечисления задатка в счет оплаты приватизируемого имущества, находящегося в собственности Пензенской области, в случаях, установленных действующим законодательством, и установлению порядка и сроков перечисления денежных средств в счет оплаты приватизируемого имущества, находящегося в собственности Пензенской области, в случаях, установленных действующим законодательством.

С целью упорядочения обеспечения граждан древесиной для собственных нужд были внесены изменения в Закон Пензенской области от 22 февраля 2007 года № 1226-ЗПО «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации».

Вышеназванным Законом Пензенской области предусматривается предоставление древесины гражданам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и пожаров, без учета периодичности:

- 1) при утрате или повреждении жилого дома — до 50 кубометров ликвидной древесины, из которых древесины хвойных пород — 70 % от установленного норматива;
- 2) при утрате или повреждении хозяйственных построек — до 25 кубометров ликвидной древесины лиственных пород;
- 3) при утрате или повреждении жилого строения, хозяйственных строений и сооружений на садовом земельном участке, дачном земельном участке — до 25 кубометров ликвидной древесины лиственных пород.

Кроме того, введена норма, которая позволит в приоритетном порядке рассматривать заявления о выделении древесины по хвойному хозяйству, поступившие не только от граждан, чьи дома пострадали от чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и пожаров, но и от граждан, имеющих совместно проживающих с ними трех и более несовершеннолетних детей, а также граждан-инвалидов.

В целях приведения Порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Пензенской области, утвержденного Законом Пензенской области от 10 апреля 2012 года № 2233-ЗПО, в соответствие с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 августа 2014 года № 379 внесены изменения, предусматривающие, что срок подачи заявления на получение разрешения в общедоступные охотничьи угодья не может составлять менее 10 календарных дней и при заполнении разрешения можно использовать штампы и печати.

В целях реализации положений части 11 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и приказа Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 15 августа 2016 года № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению

сроков оплаты» в части установления тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств принят Закон Пензенской области от 16 февраля 2017 года № 3011-ЗПО «О внесении изменений в статью 4 Закона Пензенской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств». В соответствии с вышеназванным законом Пензенской области уполномоченный Правительством Пензенской области исполнительный орган государственной власти Пензенской области определяет базовый уровень тарифов и порядок проведения торгов.

В связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статью 2 Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены соответствующие изменения, предусматривающие полномочия Правительства Пензенской области в области организации регулярных перевозок по определению порядка осуществления контроля за выполнением иных, не указанных в части 1 статьи 35 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, условий государственного контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок.

В соответствии с положениями Федерального закона от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в Закон Пензенской области от 30 июня 2011 года № 2083-ЗПО «Об организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пензенской области» внесены изменения, устанавливающие проведение регионального государственного контроля посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с требованиями, установленными для организации проверок Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Также согласно требованиям вышеуказанного федерального закона должностные лица уполномоченного органа при проведении плановых проверок обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов), которые оформляются в виде документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Федеральным законом от 7 июня 2017 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» вводится государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, в том числе при осуществлении регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Статьей 1 вышеуказанного Федерального закона определено, что порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг устанавливается положением о соответствующем виде государственного контроля (надзора), которое утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях приведения регионального законодательства в соответствие с требованиями Федерального закона от 7 июня 2017 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» внесены изменения в статью 5 Закона Пензенской области от 30 июня 2011 года № 2083-ЗПО «Об организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пензенской области», наделяющие Правительство Пензенской области правом устанавливать порядок осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Верховный Суд Российской Федерации в определении от 24 августа 2016 года № 33-АНГ16-15 сделал вывод о том, что по смыслу приведенного федерального законоположения органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать полный запрет на розничную

продажу алкогольной продукции исключительно по времени, условиям и местам розничной продажи алкогольной продукции, но не по видам алкогольной продукции.

Таким образом, в соответствии со сложившейся судебной практикой были внесены изменения в Закон Пензенской области от 4 марта 2015 года № 2690-ЗПО «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных и слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Пензенской области».

Согласно Федеральному закону от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции отнесено утверждение перечня населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи», по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Также указанный Федеральный закон исключает полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных ограничений на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В связи с указанными изменениями федерального законодательства внесены изменения в следующие законы Пензенской области: от 22 декабря 2005 года № 906-ЗПО «О Правительстве Пензенской области», от 10 октября 2011 года № 2133-ЗПО «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в

Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Законодательство Пензенской области в сфере информационных технологий в 2017 году также претерпело изменения.

Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 471-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» отменена эмиссия и исключены из оборота универсальные электронные карты. В целях приведения нормативных правовых актов Пензенской области в соответствие с федеральным законодательством были признаны утратившими силу следующие законы Пензенской области: от 31 октября 2011 года № 2154-ЗПО «Об универсальной электронной карте», от 27 декабря 2011 года № 2181-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области», от 28 ноября 2013 года № 2481-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об универсальной электронной карте», от 3 апреля 2014 года № 2552-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об универсальной электронной карте», от 16 июня 2015 года № 2745-ЗПО «О внесении изменений в статью 4 Закона Пензенской области «Об универсальной электронной карте».

Законодательное обеспечение в сфере агропромышленного комплекса

По темпам роста сельскохозяйственного производства за последние 16 лет Пензенская область занимает 1-е место в Приволжском федеральном округе (далее — ПФО), а за 2007–2016 годы значительно превышает среднероссийские показатели, занимая лидирующие позиции в области птицеводства и животноводства.

Объем валовой продукции сельского хозяйства составляет более 90 млрд. руб. — 15% валового регионального продукта.

В 2017 году общий валовой сбор зерновых составил 2,5 млн. тонн (+19% к 2016 году), а их урожайность составила в среднем по области 36 ц/га (1-е место в ПФО).

В регионе запущен крупнейший в стране проект по производству мяса индейки. Агропромышленный холдинг «Дамате» не только вышел на 1-е место в России по объемам продукции, но и приступил к расширению комплекса до 155 тыс. тонн мяса индейки в год.

Масштабные инвестиционные проекты в молочном животноводстве реализует компания «Русмолко», которая входит в тройку крупнейших производителей молока в стране. В 2017 году объем производства составил 342 тыс. тонн.

Группа компаний «Черкизово» приступила к реализации проекта по строительству свиноводческого комплекса в Пензенском районе, который предусматривает строительство 7 площадок откорма свиней мощностью 40 тыс. голов в год каждая.

Увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции способствует росту объемов переработки. Хорошие темпы роста наблюдаются в производстве колбасных изделий (104%), сливочного масла (107%), сахара

(123%), комбикормов (119%), крупы (135%), растительного масла (112%), спирта (175%) и мороженого (161%) и т.д.

В регионе ежегодно наращивается производство товарной рыбы. По итогам 2017 года в области произведено 2 000 тонн — 2-е место в ПФО.

Изменения, внесенные в региональные нормативные правовые акты, регулирующие отрасль сельского хозяйства, коснулись сферы пчеловодства. Так, Законом Пензенской области от 16 февраля 2017 года № 3012-ЗПО «О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О пчеловодстве» установлено, что при содержании пчел в населенных пунктах их количество не должно превышать двух пчелосемей на 100 квадратных метров участка.

Законодательное обеспечение бюджетного устройства и бюджетного процесса, законодательство о налогах

Для достижения заявленных целевых ориентиров и обеспечения, в первую очередь, темпов экономического роста и роста реальных доходов населения в условиях ограниченности доходных источников и необходимости снижения долговой нагрузки, а также учитывая актуальность заявленных в предыдущие годы направлений бюджетной политики, основными направлениями бюджетной политики Пензенской области в очередном бюджетном цикле являются:

- сохранение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы Пензенской области;
- развитие системы межбюджетных отношений в Пензенской области;
- совершенствование системы внутреннего государственного финансового контроля;
- вовлечение граждан в решение бюджетных вопросов, развитие современных информационных технологий в сфере бюджетного процесса.

Законодательство Пензенской области, определяющее общие положения бюджетного устройства и организацию бюджетного процесса, а также правовое регулирование взаимоотношений регионального бюджета с бюджетами муниципальных образований, регулируется законами Пензенской области от 7 апреля 2003 года № 463-ЗПО «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» и от 20 сентября 2005 года № 849-ЗПО «О межбюджетных отношениях в Пензенской области».

Принятые в 2017 году изменения в Закон Пензенской области от 20 сентября 2005 года № 849-ЗПО «О межбюджетных отношениях в Пензенской области» позволяют при расчете объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и

поселений на очередной финансовый год и плановый период использовать коэффициенты индексации, устанавливаемые законом о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и на плановый период, а не индекс потребительских цен по данным Министерства экономического развития Российской Федерации. При этом значения указанных коэффициентов не могут быть ниже индексов потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Пензенской области (Закон Пензенской области от 4 апреля 2017 года № 3028-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области»).

С целью повышения эффективности осуществления контроля за соблюдением поселениями установленных бюджетным законодательством условий предоставления межбюджетных трансфертов органы местного самоуправления муниципальных районов Пензенской области наделены государственными полномочиями Пензенской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств бюджета Пензенской области (Закон Пензенской области от 8 декабря 2017 года № 3115-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области»).

Кроме того, Законом Пензенской области от 5 мая 2017 года № 3046-ЗПО «О внесении изменения в статью 7 Закона Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области» введена норма, согласно которой дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности местным бюджетам будут предоставляться с установлением условий их предоставления и использования в соглашениях, заключаемых муниципальными образованиями с Министерством финансов Пензенской области, и в соответствии с Законом Пензенской области от 20 декабря 2017 года № 3122-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области» внесены изменения в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Пензенской области,

предоставляющей право при наличии источников в бюджете Пензенской области увеличивать дотации на больший объем с целью повышения обеспеченности местных бюджетов по решению вопросов местного значения.

Внесенные в вышеуказанные законы изменения позволят начиная с 2018 года предоставлять дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на основании соглашений с установлением обязательств муниципальных образований Пензенской области по достижению показателей социально-экономического развития территорий, осуществлению мер, направленных на увеличение доходов бюджетов и снижение уровня дотационности, а также мер ответственности за их невыполнение.

Изменения, вносимые в Закон Пензенской области от 7 апреля 2003 года № 463-ЗПО «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области», были связаны с приведением законодательства Пензенской области в соответствие с федеральным законодательством (законы Пензенской области от 5 мая 2017 года № 3047-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области», от 31 октября 2017 года № 3094-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» и от 20 декабря 2017 года № 3133-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»).

Согласно внесенным изменениям уточнены формулировки документов, представляемых одновременно с проектом закона о бюджете Пензенской области, предусмотрена возможность передачи полномочий государственного заказчика исполнительными органами государственной власти Пензенской области публично-правовым компаниям, государственным компаниям и юридическим лицам, акции (доли) которых принадлежат Пензенской области, при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности и установлена возможность предоставления субсидий юридическим лицам, сто процентов акций (долей)

которых принадлежит Пензенской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества.

По итогам 2016 бюджетного года принят Закон Пензенской области от 20 июня 2017 года № 3060-ЗПО «Об исполнении бюджета Пензенской области за 2016 год».

Бюджет Пензенской области по доходам за 2016 год выполнен на 99,0%: планировалось получить 47,6 млрд. рублей, фактически поступило 47,1 млрд. рублей. Налоговые и неналоговые доходы составили 30,7 млрд. рублей, или 100,5% к плану, безвозмездные поступления — 16,4 млрд. рублей (96,4%).

Расходы бюджета Пензенской области за 2016 год исполнены в сумме 46,5 млрд. рублей, или 96,6% к уточненному плану (48,2 млрд. рублей).

Расходы на реализацию государственных программ исполнены в общей сумме 44,0 млрд. рублей (94,6% от общего объема расходов бюджета).

В 2016 году на развитие отраслей социально-культурной сферы (образование, культура, здравоохранение, спорт, социальная политика, СМИ) направлено 30,3 млрд. рублей, или 65,1% от общего объема расходов бюджета.

На финансирование отраслей национальной экономики направлено 8,3 млрд. рублей (18,0% от общего объема расходов).

Общий объем межбюджетных трансфертов, перечисленных в 2016 году из бюджета Пензенской области, составил 20,3 млрд. рублей.

Бюджет Пензенской области за 2016 год исполнен с профицитом, размер которого составил 0,6 млрд. рублей (за 2015 год дефицит бюджета — 2,2 млрд. рублей).

В 2017 году бюджет Пензенской области исполнялся в соответствии с Законом Пензенской области от 22 декабря 2016 года № 2991-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в

который в течение истекшего года изменения вносились восемь раз (законы Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 10 февраля 2017 года № 3005-ЗПО, от 2 мая 2017 года № 3042-ЗПО, от 26 мая 2017 года № 3055-ЗПО, от 17 июля 2017 года № 3067-ЗПО, от 1 сентября 2017 года № 3071-ЗПО, от 1 ноября 2017 года № 3095-ЗПО, от 5 декабря 2017 года № 3113-ЗПО, от 20 декабря 2017 года № 3131-ЗПО).

На основе прогнозной оценки по налоговым и неналоговым доходам, а также безвозмездных поступлений из федерального бюджета увеличены прогнозируемые доходы бюджета. Увеличение доходной части бюджета позволило усилить финансовое обеспечение приоритетных социально значимых расходов бюджета.

Объем доходов увеличился по сравнению с первоначальной редакцией на 4 776,8 млн. рублей, или 10,9 %. Рост расходов составил 5 426,8 млн. рублей, или 12,4 % от первоначального уровня. В связи с более высокими темпами роста расходной части бюджета Пензенской области утвержденный в первоначальной редакции профицитный бюджет Пензенской области (245,8 млн. рублей) в окончательной редакции был утвержден с дефицитом в сумме 404,3 млн. рублей.

В декабре 2017 года главным решением сессии стало утверждение бюджета региона на 2018–2020 годы (Закон Пензенской области от 20 декабря 2017 года № 3132-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»), который является результатом совместной работы исполнительной власти региона и депутатского корпуса.

Принятие бюджета Пензенской области на ближайший трехлетний период проходило в условиях всестороннего общественного обсуждения на публичных слушаниях, которые проходили как на площадке Законодательного Собрания Пензенской области с участием депутатского корпуса и общественности, так и в сети «Интернет».

Главный финансовый документ региона нацелен на решение двух главных задач: безусловное выполнение социальных обязательств и создание условий для устойчивого экономического роста.

Основными направлениями расходов регионального бюджета в 2018–2020 годы продолжают оставаться социально-культурная сфера и поддержка национальной экономики. Основным объемом расходов приходится на социально-культурную сферу — это 63,9 %, на национальную экономику — 18 %.

Объем доходов бюджета Пензенской области на 2018 год составит 53 492,9 млн. рублей. Объем расходов составит 54 178,0 млн. рублей. Дефицит бюджета Пензенской области на 2018 год составит 685,1 млн. рублей.

В плановом периоде доходы и расходы составят в 2019 году 44 912,9 млн. рублей и 44 873,3 млн. рублей соответственно, в 2020 году — 47 312,2 млн. рублей и 47 271,6 млн. рублей соответственно.

Прогнозируемый профицит бюджета Пензенской области на 2019 год составит 39,6 млн. рублей, на 2019 год — 40,6 млн. рублей.

Одновременно с Законом Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» принят Закон Пензенской области от 23 декабря 2016 года № 2992-ЗПО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», где утверждены основные характеристики бюджета ТФОМС, в том числе прогнозируемые общий объем доходов и общий объем расходов бюджета Фонда составят в 2017 году 12 274,2 млн. рублей. В плановом периоде общий объем доходов и общий объем расходов бюджета Фонда на 2018 год составят 14 199,6 млн. рублей, на 2019 год — 14 934,0 млн. рублей.

Правовое регулирование в сфере бюджетных отношений в области обязательного медицинского страхования также осуществлялось путем принятия региональных законов на трех стадиях бюджетного процесса:

- 1) при утверждении отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2016 год;
- 2) при внесении изменений в закон о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;
- 3) при принятии законов о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на предстоящий 2018 финансовый год и плановый период 2019–2020 годов.

Итоги исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2016 год Законодательное Собрание Пензенской области подвело путем принятия Закона Пензенской области от 20 июня 2017 года № 3061-ЗПО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2016 год».

Данным Законом утвержден отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2016 год со следующими основными показателями: доходы в сумме 11 799,9 млн. рублей, расходы в сумме 11 838,3 млн. рублей, с превышением расходов над доходами в сумме 38,4 млн. рублей.

В 2017 году бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области исполнялся в соответствии с Законом Пензенской области от 23 декабря 2016 года № 2992-ЗПО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Следует отметить, что в истекшем году происходило уточнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области четыре раза, в связи с чем приняты Законы Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской

области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 14.02.2017 № 3006-ЗПО, от 05.05.2017 № 3043-ЗПО, от 08.09.2017 № 3078-ЗПО, от 20.12.2017 № 3134-ЗПО.

Изменения доходной и расходной частей бюджета Фонда касались вопросов уточнения нормированного страхового запаса, компенсационных выплат медицинским работникам, межтерриториальных расчетов за пролеченных иногородних больных, а также денежных взысканий с лиц, виновных в совершении преступлений, средств от возмещения нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования, прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов). В принятом Законе Пензенской области от 20 декабря 2017 года № 3135-ЗПО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования представлены следующим образом:

- общий объем доходов и расходов бюджета Фонда на 2018 год утвержден в сумме 14 745,1 млн. рублей;
- на плановый период 2019 и 2020 годов общий объем доходов и расходов бюджета Фонда утвержден на 2019 год в сумме 15 284,7 млн. рублей, на 2020 год в сумме 15 894,8 млн. рублей.

Следует отметить, что ежегодно бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования принимается бездефицитным.

Налоговая политика Пензенской области направлена на сохранение и наращивание налогового потенциала региона за счет формирования благоприятного инвестиционного климата, развития разных отраслей экономики, малого и среднего предпринимательства.

Большое значение уделяется активизации инвестиционной деятельности, привлечению в регион новых налогоплательщиков, созданию дополнительных рабочих мест. В рамках реализации данного направления инвесторам

оказывается государственная поддержка, в том числе в виде предоставления налоговых льгот.

Наряду с существующим механизмом стимулирования приоритетных и стратегически значимых инвестиционных проектов на основании заключаемых с Правительством Пензенской области инвестиционных соглашений принимаются меры по развитию в нашей области института участников специальных инвестиционных контрактов в сфере промышленности и региональных инвестиционных проектов. Согласно Закону Пензенской области от 20 июня 2017 года № 3062-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» установлены особенности применения мер поддержки при реализации региональных инвестиционных проектов, а также предусмотрены льготы по налогу на прибыль организаций:

- для участников региональных инвестиционных проектов (резидентов индустриальных парков или центров регионального развития Пензенской области) в виде снижения ставки с 17 % до 10 %;
- для участников специальных инвестиционных контрактов, заключаемых на федеральном уровне, — с 17 % до 13,5 %.

В целях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности Пензенской области Законодательным Собранием Пензенской области принят Закон Пензенской области от 29 ноября 2017 года № 3112-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении налоговых ставок отдельным категориям налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения», устанавливающий налоговую ставку при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, в размере 1 процента для резидентов центра регионального развития Пензенской области.

Также были установлены дополнительные требования для льготных категорий налогоплательщиков, в том числе к среднесписочной численности работников и минимальному размеру заработной платы, в целях исключения применения налоговых льгот предпринимателями, которые сокращают

численность наемных сотрудников либо выплачивают «серую» заработную плату.

В 2017 году в соответствии с федеральным законодательством Законодательным Собранием Пензенской области принят Закон Пензенской области от 20 декабря 2017 года № 3136-ЗПО «Об установлении дат начала начисления пени на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц на территории Пензенской области», которым перенесены сроки начала начисления пени за неуплату налога на имущество физических лиц:

- за налоговый период 2016 года — с 2 декабря 2017 года на 1 июля 2018 года;
- за налоговый период 2017 года — с 2 декабря 2018 года на 1 июля 2019 года.

Данная отсрочка позволит жителям региона, не получившим вовремя уведомления об уплате налога либо имеющим вопросы к налоговой службе и Росреестру, уладить все возникшие проблемы и уплатить налог за 2016–2017 годы без уплаты пени.

В соответствии с пунктом 25 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации от налогообложения налогом на имущество организаций освобождаются организации в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств.

С 1 января 2018 года налоговая льгота, указанная в пункте 25 статьи 381 Кодекса, применяется на территории субъекта Российской Федерации в случае принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации.

В связи с чем Законом Пензенской области от 20 декабря 2017 года № 3127-ЗПО «О внесении изменения в статью 2⁴ Закона Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций» установлена пониженная налоговая ставка в отношении движимого имущества в размере 0,55 %.

Законодательное регулирование в сфере здравоохранения и социальной поддержки населения

В 2017 году основным направлением деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в сфере здравоохранения и социальной защиты населения оставалось сохранение и расширение мер социальной поддержки граждан.

Более 420 тыс. жителей Пензенской области, имеющих право на меры социальной поддержки, своевременно их получали. На социальную поддержку граждан за счет всех источников финансирования израсходовано более 5,4 млрд. рублей, что на 97 млн. рублей больше, чем в 2016 году. 57 % от этой суммы (3,1 млрд. рублей) составили средства бюджета Пензенской области.

Законом Пензенской области от 16 февраля 2017 года № 3014-ЗПО «О внесении изменения в статью 14 Закона Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей» продлен срок действия нормы о выплате семьям с детьми ежемесячного пособия при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет на детей, рожденных в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года.

В 2017 году размер пособия составил 8 960 рублей, его получили 6 546 многодетных семей. В прошлом году в пензенских семьях увеличилась рождаемость третьих и последующих детей, родилось 1 870 малышей (в 2016 году — 1868). Всего в многодетных семьях региона с момента введения пособия (с 1 января 2013 года) родилось 8 990 детей.

Законом Пензенской области от 16 февраля 2017 года № 3015-ЗПО «О государственной социальной помощи в Пензенской области в виде ежегодного социального пособия» введен новый вид меры социальной поддержки — оказание государственной социальной помощи в виде ежегодного социального пособия в размере 300 рублей, право на получение которого имеют следующие категории граждан:

1) студенты, обучающиеся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, входящие в состав малоимущей семьи, проживающей на территории Пензенской области, которая имеет среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума в среднем на душу населения, установленной в Пензенской области;

2) малоимущие одиноко проживающие студенты, обучающиеся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, проживающие на территории Пензенской области, которые имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума в среднем на душу населения, установленной в Пензенской области.

После получения государственной социальной помощи в виде ежегодного социального пособия органами социальной защиты населения студенту выдается справка, которая дает ему право для назначения государственной социальной стипендии по месту учебы.

За 2017 год государственную социальную помощь в виде ежегодного социального пособия получили 4 318 студентов.

Законом Пензенской области от 31 октября 2017 года № 3093-ЗПО «О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пензенской области, применяемой для установления социальной доплаты к пенсии» увеличен прожиточный минимум пенсионера в Пензенской области, применяемый для установления социальной доплаты к пенсии, с 1 января 2018 года его размер составил 7 861 рубль.

Отдельный блок законов, принятых в 2017 году, посвящен социальной защите инвалидов.

Законом Пензенской области от 9 июня 2017 года № 3057-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пензенской области» в соответствии с

федеральным законодательством установлена дополнительная гарантия реализации избирательного права инвалида при сборе подписей в поддержку выдвижения кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Пензенской области. Так, если избиратель является инвалидом и в связи с этим не имеет возможности самостоятельно поставить в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, он вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, не являющегося членом комиссии, кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, доверенным лицом кандидата, избирательного объединения.

Закон Пензенской области от 8 сентября 2017 года № 3082-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур в Пензенской области» установил правовые основы проведения в Пензенской области государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

В соответствии с Законом Пензенской области от 8 сентября 2017 года № 3090-ЗПО «О внесении изменений в законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов» установлены дополнительные гарантии реализации избирательных прав инвалидов при проведении в Пензенской области выборов и референдумов.

Законом Пензенской области от 1 ноября 2017 года № 3105-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации» установлено право инвалидов на заготовку древесины для собственных нужд в первоочередном порядке.

В 2017 году продолжили действие нормы Закона Пензенской области от 20 декабря 2004 года № 715-ЗПО «О мерах социальной поддержки отдельных

категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области» (в редакции Закона Пензенской области от 26 августа 2016 года № 2946-ЗПО) о выплате лицам, получающим процедуры гемодиализа в медицинских организациях, расположенных на территории Пензенской области, пособия на оплату проезда к месту проведения процедуры гемодиализа и обратно.

В 2017 году указанное пособие получили 275 человек. На выплату пособия из бюджета Пензенской области в истекшем году направлено 8,2 млн. рублей. Средний размер пособия за 2017 год составил 7 523,24 рубля. Минимальный размер — 1 491,21 рубля, максимальный — 32 898,67 рубля.

По итогам реализации жилищных программ в 2017 году улучшили свои жилищные условия 1 552 гражданина, из них: 1 010 молодых семей, 53 многодетные семьи, 12 работников бюджетной сферы, 54 участника федеральной программы «Жилье для российской семьи», 25 инвалидов и ветеранов боевых действий, 18 специалистов, работающих и проживающих в сельской местности, 170 детей-сирот, 161 ветеран Великой Отечественной войны, 2 гражданина, уволенных с военной службы, 18 государственных гражданских служащих Пензенской области, 29 федеральных льготников. Из бюджетов разных уровней на указанные цели выделено 2 310,2 млн. рублей.

Законом Пензенской области от 4 апреля 2017 года № 3030-ЗПО «О квотировании рабочих мест для лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, проживающих в Пензенской области» создан дополнительный механизм социально-трудовой реабилитации осужденных, который будет способствовать более успешной профилактике рецидивной преступности в регионе.

Принятыми законодательными нормами работодателям установлена квота для приема на работу лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, которая составила 1 % от среднесписочной численности работников предприятия. Депутаты Законодательного Собрания, принимая Закон, отметили, что лица, освобожденные из мест лишения свободы,

относятся к категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Одной из мер по содействию занятости таких граждан и является установление квоты для приема их на работу.

Во исполнение указанного Закона Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области и Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Пензенской области заключено соглашение о взаимодействии в форме проведения совместных мероприятий в области содействия занятости и профессиональной реабилитации граждан, освобождающихся из мест лишения свободы.

Для граждан, нуждающихся в трудоустройстве, в исправительных учреждениях региона будут работать справочно-консультационные пункты, на базе которых специалисты центров занятости населения будут знакомить осужденных с российским законодательством в области занятости, ситуацией на рынке труда в регионе, возможностями трудоустройства, прохождения профессионального обучения, переподготовки и профориентации осужденных перед освобождением. Также планируется проведение ярмарок вакансий и других мероприятий, направленных на социальную реабилитацию осужденных в исправительных учреждениях.

Законодательное регулирование в сфере образовательной деятельности, культуры, физической культуры, спорта и туризма

Работа по совершенствованию законодательства Пензенской области в сфере образования в 2017 году была направлена на повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина Пензенской области.

В целях уточнения региональных нормативов финансового обеспечения доведения среднемесячной заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений в Пензенской области до среднемесячной заработной платы работников в целом по Пензенской области в расчете на одного обучающегося общеобразовательных учреждений в Пензенской области в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» был принят Закон Пензенской области от 1 ноября 2017 года № 3104-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области». Данным Законом предусмотрено установление с 1 сентября 2017 года региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области с учетом индексации базовой величины на 5 % и частичного перераспределения объема нормативов:

- на одного обучающегося в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях с учетом территориальной принадлежности;
- на один класс-комплект в малокомплектных сельских муниципальных образовательных организациях;

- на педагогическое сопровождение одаренных детей с учетом территориальной принадлежности.

В связи с принятием Закона Пензенской области от 20 декабря 2017 года № 3124-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области» с 1 января 2018 года предусмотрено установление нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области с учетом прогнозируемого роста среднемесячного трудового дохода по Пензенской области в 2018 году:

- на одного обучающегося в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях с учетом территориальной принадлежности;
- на один класс-комплект в малокомплектных муниципальных образовательных организациях;
- на педагогическое сопровождение одаренных детей с учетом территориальной принадлежности.

На реализацию данного Закона из бюджета Пензенской области потребуется: в 2018 году — 8 176 038,4 тыс. рублей, в 2019 году — 8 361 942,7 тыс. рублей, в 2020 году — 8 695 254,2 тыс. рублей.

Законом Пензенской области от 20 декабря 2017 года № 3125-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области» уточнены положения Закона Пензенской области от 4 июля 2013 года № 2413-ЗПО «Об образовании в Пензенской области», устанавливающие право выпускников организаций Пензенской области, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с умственной отсталостью, на неоднократное (не более трех раз) получение профессионального обучения за счет бюджетных ассигнований

бюджета Пензенской области. Под профессиональным обучением по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих понимается профессиональное обучение лиц, ранее не имевших профессии рабочего или должности служащего. Получать его неоднократно не представляется возможным. Поэтому в последующем (во второй и третий раз) выпускники получают профессиональное обучение по программам профессиональной переподготовки.

Также в соответствии с данным Законом органы местного самоуправления Пензенской области наделены полномочиями в части расходов на приобретение учебников в рамках обеспечения государственных гарантий на получение общедоступного образования посредством предоставления субвенций местным бюджетам в соответствии с нормативами, установленными законами Пензенской области.

Реализация данных полномочий будет осуществлена за счет средств бюджета Пензенской области в 2018 году в объеме 86 678,1 тыс. рублей, в 2019 году — 56 678,1 тыс. рублей, в 2020 году — 56 678,1 тыс. рублей, которые будут перераспределены с бюджетных ассигнований Министерства образования Пензенской области на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований.

В настоящее время на территории Пензенской области функционируют:

- 184 дошкольные образовательные организации и 171 филиал;
- 320 дневных общеобразовательных организаций и 189 филиалов;
- 1 вечерняя общеобразовательная организация;
- 8 общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные общеобразовательные программы;
- 1 организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 64 организации дополнительного образования;

- 22 профессиональные образовательные организации;
- организации высшего образования и другие.

По данным проведенного Министерством образования Пензенской области мониторинга уровень средней заработной платы педагогических работников Пензенской области за 2017 год составил:

- в образовательных организациях общего образования — 23 976,1 рубля на уровне 101,3 % от прогнозируемой средней заработной платы в Пензенской области (101,7 % относительно уровня, достигнутого в 2016 году), в том числе учителей — 24 324,8 рубля;
- в дошкольных образовательных организациях — 23 024,3 рубля на уровне 100,1 % от прогнозируемой средней заработной платы в сфере общего образования в Пензенской области (101,8 % относительно уровня, достигнутого в 2016 году).

Целевые показатели в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» выполнены.

Принятие Закона Пензенской области от 20 декабря 2017 года № 3126-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» изменило механизм финансирования мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях, оздоровительных лагерях с дневным пребыванием и лагерях труда и отдыха круглосуточного пребывания путем наделения органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области в указанной сфере.

Утверждена методика расчета объема субвенций, предоставляемых из бюджета Пензенской области для осуществления государственных полномочий в сфере организации отдыха и оздоровления детей. На реализацию данного закона из бюджета Пензенской области потребуется в 2018 году 205 951,3 тыс. рублей.

Одним из основных приоритетных направлений законотворческой деятельности в 2017 году была социальная поддержка отдельных категорий граждан.

В связи с изменением федерального законодательства в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха детей был принят Закон Пензенской области от 5 мая 2017 года № 3051-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области». Право на получение путевок в организации отдыха и оздоровления в первоочередном порядке имеют дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Кроме того, им установлена дополнительная мера поддержки в виде выплаты денежных средств в целях организации летнего отдыха в размере 4 000 рублей. За 2017 год правом на данную выплату воспользовались опекуны (попечители), приемные родители 2 624 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачено 10 496,0 тыс. рублей.

Также Законом определена категория граждан, которая имеет первоочередное право на предоставление им путевок и средств на оплату проезда к месту лечения (отдыха) и обратно.

Кроме того, в целях оплаты стоимости проезда лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлен единый размер выплаты — 500 рублей.

В связи с изменением в Пензенской области цен на продукты питания, одежду, обувь и мягкий инвентарь, предметы хозяйственного обихода, личной гигиены принят Закон Пензенской области от 20 декабря 2017 года № 3123-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области».

Данным Законом установлено, что ежемесячный размер денежных средств на содержание каждого из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, составляет с 1 января 2018 года:

в возрасте до 3 лет — 10 120 рублей;

в возрасте от 3 до 7 лет — 10 020 рублей;

в возрасте от 7 до 11 лет — 12 490 рублей;

в возрасте от 11 до 18 лет — 13 430 рублей.

Также с 1 января 2018 года установлен размер денежной компенсации для самостоятельного приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования на каждого выпускника организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо организации, осуществляющей образовательную деятельность, который будет составлять 69 520 рублей.

На реализацию данного Закона из бюджета Пензенской области в 2018 году предусмотрены денежные средства:

- на содержание 2 445 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семье опекуна (попечителя), приемной семье в сумме 373 563,6 тыс. рублей, на содержание 858 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, находящихся в различных организациях, в сумме 138 252,7 тыс. рублей, на содержание 2 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в сумме 147,7 тыс. рублей;

- для самостоятельного приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования на 243 выпускника организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в сумме 16 893,3 тыс. рублей.

Всего на реализацию мер социальной поддержки данной категории детей потребуется 609 716,7 тыс. рублей. Дополнительная потребность по данной субвенции по отношению к 2017 году составляет 37 197,1 тыс. рублей.

На 31 декабря 2017 года насчитывается 3 696 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из которых 96,3% воспитывается в замещающих семьях. Пензенская область с 2009 года является одним из лидеров среди субъектов Российской Федерации по устройству детей в семьи.

В связи с принятием Федерального закона от 7 июня 2017 года № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и статью 15¹ Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению» принят Закон Пензенской области от 8 сентября 2017 года № 3079-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области».

Внесены изменения в части расширения полномочий комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, направленных на выявление и пресечение преступлений, связанных со склонением детей к самоубийствам.

На территории Пензенской области работают 34 муниципальных комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области.

С целью организации профилактики суицидального поведения несовершеннолетних разработан и утвержден межведомственный План «Комплекс мер по снижению смертности населения от самоубийств, в том числе среди подростков, на период 2017–2020 годов на территории Пензенской области».

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области утверждена и рекомендована к применению «Инструкция действий сотрудников образовательных организаций при выявлении у обучающегося маркеров суицидального поведения».

Заключено соглашение между Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области и Следственным управлением Следственного комитета России по Пензенской области о взаимном сотрудничестве по фактам суицидальных проявлений несовершеннолетних, насилия, жестокого обращения с детьми со стороны взрослых лиц. Все факты в обязательном порядке рассматриваются на заседаниях комиссий с принятием комплекса мер по организации профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними.

В 2017 году была продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере культуры.

В связи с изменением федерального законодательства принят Закон Пензенской области от 1 ноября 2017 года № 3103-ЗПО «О внесении изменения в статью 20 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области», в соответствии которым Правительство Пензенской области наделено правами по оказанию поддержки организациям народных художественных промыслов, перечень которых утвержден уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Традиционные художественные промыслы и ремесла в Пензенской области уходят своими корнями в глубокую древность. Во все времена не было недостатка в искусных и талантливых мастерах. История народных

художественных промыслов нашего региона насчитывает не одно столетие. До настоящего времени существуют замечательные народные ремесла: прекрасная абашевская керамика и никольский хрусталь, тончайшие пуховые платки и ажурная домовая резьба, плетение из лозы и бересты, украшение одежды и предметов быта красочной вышивкой, войлоковаление и ткачество, кованые причудливые изделия из металла.

В 2012 году была создана Ассоциация «Ремесленная палата Пензенской области». Члены Ремесленной палаты достойно представляют нашу область на межрегиональных и всероссийских выставках-ярмарках.

В целях популяризации народных художественных промыслов в Пензенской области систематически проводятся конкурсы, выставки, фестивали по различным направлениям народных художественных промыслов и ремесел. Во время проведения праздников и мероприятий проводятся мастер-классы по различным направлениям народных художественных промыслов для всех желающих постичь азы ремесел.

В связи с переименованием Управления культуры и архива Пензенской области в Министерство культуры и туризма Пензенской области и созданием Комитета по делам архивов Пензенской области принят Закон Пензенской области от 5 мая 2017 года № 3050-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области».

Архивная служба Пензенской области представлена:

- ГБУ «Государственный архив Пензенской области»;
- МКУ «Кузнецкий городской архив»;
- МУК «Музейно-выставочный комплекс г. Заречного»;

- архивные отделы (сектора), специалисты, которые входят в структуру администраций муниципальных районов и городских округов.

Всего в архивных учреждениях Пензенской области работает 121 человек.

В 2017 году была продолжена работа по развитию физической культуры и спорта в Пензенской области.

Федеральным законом от 22 ноября 2016 года № 396-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» статья 26 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» дополнена нормой в части определения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области физической культуры и спорта, должностного лица, ответственного за организацию работы по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним во взаимодействии с российской антидопинговой организацией, федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на медико-биологическое и медицинское обеспечение спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации.

В целях приведения регионального закона в соответствие с федеральным законодательством принят Закон Пензенской области от 16 февраля 2017 года № 3018-ЗПО «О внесении изменения в статью 6² Закона Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области», который направлен на урегулирование вопроса проведения аттестации тренеров организаций, осуществляющих спортивную подготовку.

В настоящее время специалисты в области физической культуры и спорта осуществляют деятельность как в физкультурно-спортивных организациях, созданных в различных организационно-правовых формах, так и в образовательных организациях, осуществляющих деятельность в области физической культуры.

В связи с проведением модернизации системы подготовки спортивного резерва осуществляется переход физкультурно-спортивных организаций Пензенской области из сферы дополнительного образования в сферу физической культуры и спорта.

Законом предусмотрено принятие положения об аттестации тренеров, осуществляющих спортивную подготовку, наделение исполнительного органа государственной власти Пензенской области, уполномоченного в сфере физической культуры и спорта, полномочием по формированию аттестационной комиссии в целях проведения аттестации тренеров организаций, осуществляющих спортивную подготовку, находящихся в собственности Пензенской области, на присвоение первой и высшей квалификационных категорий, в том числе по утверждению положения об аттестационной комиссии и порядка проведения аттестации.

Пензенская область стабильно лидирует в мероприятиях по пропаганде здорового образа жизни, развитию физической культуры и спорта. Результатом проводимой работы стало то, что по итогам предыдущего года Пензенская область занимает 6 место (из 85 субъектов Российской Федерации) во Всероссийском смотре-конкурсе на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы в субъектах Российской Федерации по направлению «массовый спорт».

В нашем регионе один из самых высоких показателей «доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом от численности населения в возрасте от 3 до 79 лет».

Согласно Единому комплексному календарному плану массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Пензенской области на 2017 год проведено более четырех тысяч спортивно-массовых мероприятий.

Пензенская область успешно выступает в различных массовых всероссийских соревнованиях.

По итогам рейтинга регионов по внедрению комплекса ГТО в 2017 году Пензенская область заняла 10 место в Российской Федерации.

На базе 37 плавательных бассейнов в 24 городских округах и муниципальных районах Пензенской области успешно реализуется проект по обучению детей навыкам плавания.

В прошедшем учебном году количество учащихся общеобразовательных учреждений, принявших участие в проекте по обучению плаванию, составило 14 218 человек. Было сформировано 955 групп по обучению плаванию, в которых научились плавать 7 959 детей.

В настоящее время в Пензенской области ведут работу 66 аккредитованных региональных спортивных федераций по 68 видам спорта.

157 пензенских спортсменов состоят в списках спортивных сборных команд Российской Федерации по 31 виду спорта.

В 2017 году на чемпионатах мира, чемпионатах Европы, а также первенствах мира и первенствах Европы по олимпийским видам спорта пензенские атлеты завоевали 35 медалей. Из них 11 золотых, 12 серебряных и 12 бронзовых.

Спортсменами Пензенской области завоевано 166 медалей на чемпионатах и первенствах России по видам спорта, из которых 59 золотых, 64 серебряных, 43 бронзовых.

В 2017 году в Пензенской области созданы два новых учреждения: ГБУ ПО «Спортивно-адаптивная школа» и ГБУ ПО «Спортивная школа водных видов спорта».

В настоящее время на территории Пензенской области осуществляют спортивную подготовку 50 организаций, в которых занимаются более 28 тысяч учащихся.

Законодательное регулирование в сфере безопасности и охраны правопорядка

В целях совершенствования законодательства Пензенской области, направленного на повышение эффективности борьбы с преступностью, обеспечение безопасности граждан, охраны общественного правопорядка, а также на совершенствование деятельности мировых судей, Законодательным Собранием Пензенской области в 2017 году принято 8 законов Пензенской области и 15 постановлений Законодательного Собрания.

Депутаты уделяли внимание вопросам совершенствования системы профилактики правонарушений и стабилизации оперативной обстановки на территории Пензенской области.

Заслушивался отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области о деятельности полиции подчиненных органов внутренних дел в 2016 году. Мнения депутатов, выявленные в ходе отчета, были обобщены и направлены в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья, организация осуществления мероприятий по формированию здорового образа жизни у граждан относится к полномочиям субъекта Российской Федерации.

В целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию субъектами Российской Федерации могут устанавливаться определенные ограничения.

В связи с тем, что на данный момент не существует регулирования оборота электронных систем доставки никотина, «электронные сигареты» могут представлять интерес для недобросовестных производителей, распространителей и продавцов, которые не контролируют качество

выпускаемой продукции и могут распространять свою продукцию среди несовершеннолетних.

В связи с этим депутатами Законодательного Собрания в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей на территории Пензенской области принят Закон Пензенской области от 1 ноября 2017 года № 3110-ЗПО «Об установлении ограничений продажи электронных систем доставки никотина, жидкости для них несовершеннолетним на территории Пензенской области», который запрещает продажу несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, а также жидкостей для электронных систем доставки никотина.

Проведена работа по усовершенствованию регионального законодательства об административных правонарушениях.

Внесены изменения в Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях:

- устанавливающие административную ответственность в виде наложения административного штрафа за розничную продажу электронных систем доставки никотина, жидкости для них несовершеннолетним — на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц — от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц — от ста тысяч до двухсот тысяч рублей. Право составления протоколов о таких правонарушениях закреплено за руководителями, их заместителями, начальниками управлений и их заместителями, начальниками отделов и их заместителями иных исполнительных органов государственной власти Пензенской области, ведающих вопросами в сфере развития потребительского рынка и сферы услуг. Рассматривают такие дела административные комиссии;
- устанавливающие административную ответственность за неисполнение или нарушение решений антитеррористической комиссии Пензенской области;

- наделяющие руководителя, его заместителей, начальников отделов и их заместителей Управления общественной безопасности и обеспечения деятельности мировых судей в Пензенской области полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.1 (Нарушение тишины и покоя граждан).

В соответствии с позицией Верховного Суда Российской Федерации, отраженной в апелляционном определении от 15 марта 2017 года № 10-АПГ17-1, региональным законом административная ответственность может быть предусмотрена за нарушение требований регионального законодательства или муниципальных правовых актов путем установления в диспозиции статьи конкретных противоправных действий (бездействий), исключающих совпадение признаков объективной стороны административного правонарушения, установленного законом субъекта Российской Федерации, с административным правонарушением, административная ответственность за совершение которого предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. В противном случае будет нарушен гарантированный Конституцией Российской Федерации принцип равенства всех перед законом, означающий, что любое административное правонарушение должно быть четко определено, чтобы, исходя непосредственно из текста соответствующей нормы, каждый мог предвидеть административно-правовые последствия своих действий (бездействия).

В целях устранения данной правовой неопределенности принят закон Пензенской области от 20 июня 2017 года № 3065-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области», которым признаны утратившими силу статьи 8.1 и 8.4 Закона Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях», предусматривающие административную ответственность за неисполнение нормативных правовых актов органов государственной власти, Губернатора Пензенской области и муниципальных правовых актов.

Кроме того, данным Законом признана утратившей силу статья 9.3 Закона Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях», которой установлена административная ответственность за семейно-бытовое дебоширство, то есть нарушение покоя семьи в месте проживания (пребывания) семьи, выраженное явным неуважением к члену семьи, сопровождающееся устраиванием беспорядка, оскорбительным обращением к члену семьи, нецензурной бранью. Действия, образующие объективную сторону административного правонарушения, установленного указанной статьей, охватываются диспозицией части 1 статьи 5.61 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (оскорбление, то есть унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме).

Деятельность депутатов была также направлена на укрепление судебной системы в Пензенской области и осуществлялась при постоянном взаимодействии с Пензенским областным судом.

Внесены изменения в Закон Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области», уточняющие места постоянного пребывания мировых судей Железнодорожного района г. Пензы, г. Кузнецка, Каменского, Нижнеломовского, Пачелмского и Тамалинского районов, а также порядок выдачи удостоверения мировому судье в отставке.

В соответствии с принятыми постановлениями Законодательного Собрания Пензенской области за прошедший период назначено 13 мировых судей судебных участков городов и районов Пензенской области, из них избранных на три года — 3 и переназначенных на пятилетний срок полномочий — 10.

В связи с формированием состава квалификационной комиссии адвокатской палаты Пензенской области на новый срок избраны представители Законодательного Собрания Пензенской области в квалификационную комиссию адвокатской палаты Пензенской области: Казакова Евгения Борисовна — доцент кафедры «Частное и публичное право» федерального

государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Пензенский государственный университет» и Моисеев Петр Александрович — судья в отставке.

В Законодательном Собрании Пензенской области шестого созыва в 2017 году осуществляли свою деятельность четыре депутатских объединения — фракции партий: «ЕДИНАЯ РОССИЯ», «Коммунистическая партия Российской Федерации», СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ и ЛДПР – Либерально-демократическая партия России. Организационное, правовое, информационно-аналитическое и материально-техническое обеспечение деятельности фракций осуществлялось аппаратом Законодательного Собрания.

В соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», Регламентом Законодательного Собрания Пензенской области на очередной 4 сессии Законодательного Собрания было предоставлено право выступить координатору регионального отделения политической партии «Родная Партия» Пензенской области, уполномоченному Пензенского регионального отделения Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» и председателю регионального отделения общественной организации политическая партия «Возрождение аграрной России» в Пензенской области.

Законодательное регулирование в сфере государственного строительства

Депутатами Законодательного Собрания уделяется постоянное внимание совершенствованию законодательства в сфере государственного строительства.

В 2017 году в Устав Пензенской области внесены изменения в части определения понятия «иностранные финансовые инструменты», уточнения терминологии в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», уточнения полномочий Правительства и Законодательного Собрания Пензенской области по утверждению порядка осуществления стратегического планирования, установления нормы об обязанности предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не только Губернатором Пензенской области, но и лицом, временно исполняющим его обязанности.

В 2017 году продолжило свое поступательное развитие законодательство Пензенской области о выборах и референдумах.

Законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов, приведены в соответствие с Федеральными законами от 28 декабря 2016 года № 474-ФЗ, от 28 декабря 2016 года № 505-ФЗ, от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ, от 1 июня 2017 года № 104-ФЗ.

В частности, установлено, что приобретение бюллетеней, открепительных удостоверений, специальных знаков (марок), используемых при проведении местных выборов и референдумов, осуществляется избирательной комиссией муниципального образования или по ее решению участковыми комиссиями в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Снята неопределенность в нормативном определении понятия «иностранные финансовые инструменты». Принимая во внимание, что иностранные финансовые инструменты в основном размещаются и обращаются за пределами Российской Федерации, понятие «иностранные финансовые инструменты» определено с учетом международной практики определения финансовых инструментов, в том числе на основе международных стандартов.

В целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции уточнен статус членов избирательных комиссий, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, с правом решающего голоса.

Для таких лиц предусмотрен определенный круг запретов, ограничений и обязанностей. В том числе, указанные лица обязаны соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции», Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Закон Пензенской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пензенской области» приведен в соответствие с Федеральным законом от 1 июня 2017 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», что позволило на выборах депутатов Законодательного Собрания ввести новый механизм обеспечения реализации активного избирательного права граждан, которые будут в день голосования находиться вне места своего жительства. Так, избирателю может быть предоставлена возможность включения в список избирателей по месту нахождения на основании заявления. Порядок и сроки подачи такого заявления,

порядок обеспечения возможности голосования избирателя по месту нахождения устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Данный механизм будет применяться вместо открепительных удостоверений.

Соответствующим проектом постановления Законодательного Собрания назначены выборы депутатов Законодательного Собрания Пензенской области шестого созыва на 10 сентября 2017 года.

Созданная в регионе нормативная правовая база, регулирующая вопросы выборов, позволила провести избирательную кампанию по выборам депутатов Законодательного Собрания Пензенской области на качественном уровне.

Из 36 депутатов Законодательного Собрания 18 было избрано по одномандатным избирательным округам, 18 — по партийным спискам.

Пятипроцентный барьер, необходимый для допуска политических партий к распределению мест в Законодательном Собрании Пензенской области, преодолели 4 партии.

Таким образом, в Законодательном Собрании Пензенской области шестого созыва образованы 4 политических фракции:

Единая Россия — 32 депутата;

КПРФ — 2 депутата;

ЛДПР — 1 депутат;

Справедливая Россия — 1 депутат.

Следует отметить, что депутатский корпус Законодательного Собрания сменился на 36 %. По сравнению с пятым созывом количество новых депутатов составило 13 человек.

26 сентября 2017 года на основании письменного заявления депутата Законодательного Собрания О.В. Мельниченко о сложении депутатских полномочий в связи с наделением полномочиями члена Совета Федерации

Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Пензенской области шестого созыва досрочно прекращены его полномочия.

Освободившийся вакантный депутатский мандат передан Юлии Викторовне Лазуткиной, избранной по областному избирательному округу от областного списка кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Пензенской области шестого созыва, выдвинутого Пензенским региональным отделением Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Одним из приоритетных направлений общегосударственной внутренней политики на протяжении последних лет являются вопросы повышения эффективности функционирования законодательных и исполнительных органов государственной власти.

В этой связи неоднократно в течение года депутатами Законодательного Собрания рассматривались законодательные акты, регламентирующие деятельность Губернатора, Законодательного Собрания и Правительства Пензенской области.

Соответствующими законами Пензенской области уточнена структура Правительства Пензенской области, полномочия в сфере торговой деятельности, культуры и градостроительства.

Внесены изменения в статью 6 Закона Пензенской области «О Губернаторе Пензенской области», в соответствии с которыми определено, что ежемесячная доплата к страховой пенсии Губернатору Пензенской области, прекратившему исполнение своих полномочий, устанавливается при условии исполнения полномочий Губернатора Пензенской области от 3 до 6 лет — в размере 55 % ежемесячного денежного вознаграждения Губернатора Пензенской области, а при исполнении полномочий 6 лет и более — в размере 75 %.

В рамках подготовки отчета о результатах деятельности Правительства Пензенской области в 2016 году соответствующим постановлением

Законодательного Собрания направлены Губернатору Пензенской области следующие вопросы:

1. В настоящее время осуществляется разработка новой Стратегии социально-экономического развития Пензенской области. Какими Вы видите ее основные приоритеты, цели и задачи? В частности:

- в сфере инвестиционной деятельности в регионе;
- в обеспечении государственной поддержки производства высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленной продукции;
- в развитии сельского хозяйства.

2. Каковы перспективы внешнеэкономических связей Пензенской области со странами ближнего и дальнего зарубежья?

3. 2017 год в России объявлен Годом экологии. Какие мероприятия в регионе в этой связи планируется провести, в частности, по совершенствованию процесса утилизации и переработки твердых бытовых отходов, ликвидации несанкционированных свалок?

4. Одной из главных проблем для жителей Пензенской области по-прежнему остается плохое состояние дорог в сельской местности, в том числе внутрипоселенческих. Каким Вам видится решение этой проблемы?

5. Какие меры принимаются Правительством Пензенской области для улучшения качества материальной базы и инфраструктуры туризма?

6. Насколько эффективно, на Ваш взгляд, сельскими поселениями решаются вопросы местного значения, переданные им в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Пензенской области? Что можно сделать для улучшения ситуации?

7. Какие меры поддержки в Пензенской области оказываются гражданам, оказавшимся в сложной ситуации в связи с невозможностью погашения задолженности по кредитным и ипотечным договорам?

8. Какие мероприятия проводились в 2016 году по решению проблемы легализации трудовых отношений? Какова их эффективность?

9. Как Вы оцениваете эффективность действующих в регионе программ, направленных на решение проблем демографии?

10. Из года в год наиболее острым остается вопрос состояния жилищно-коммунального хозяйства. Какие меры принимаются Правительством Пензенской области по наведению порядка в указанной сфере и насколько они эффективны?

11. Каковы результаты работы в 2016 году Представительства Правительства Пензенской области при Правительстве Российской Федерации? Как Вы оцениваете эффективность его функционирования?

Отчет Губернатора был заслушан 27 апреля 2017 года на очередной 43 сессии Законодательного Собрания.

По итогам его обсуждения Правительству Пензенской области было предложено продолжить работу по:

- 1) повышению эффективности использования имеющихся ресурсов и научно-технического потенциала;
- 2) развитию инвестиционной политики;
- 3) совершенствованию государственной поддержки промышленного производства;
- 4) увеличению объемов сельскохозяйственной продукции, расширению ассортимента и повышению качества продуктов питания, производимых местными сельхозтоваропроизводителями;

- 5) созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- 6) обеспечению экономики региона необходимыми трудовыми ресурсами, в том числе за счет повышения качества подготовки востребованных профессиональных кадров;
- 7) повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью;
- 8) принятию дополнительных мер по наведению порядка в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- 9) совершенствованию медицинского обслуживания населения;
- 10) повышению качества образования в школах, внедрению лучших инноваций в педагогическую практику, творческого подхода к организации учебного и воспитательного процесса, обеспечению поддержки детского творчества, доступного и качественного дополнительного образования.

В 2017 году продолжилась планомерная работа по активизации участия населения Пензенской области в общественно-политической деятельности.

В связи с необходимостью нормативного урегулирования процедуры утверждения Законодательным Собранием Пензенской области одной трети членов Общественной палаты Пензенской области внесены изменения в Регламент Законодательного Собрания Пензенской области.

В соответствии со статьей 8 Закона Пензенской области «Об Общественной палате Пензенской области» Законодательным Собранием Пензенской области по представлению некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений, зарегистрированных на территории Пензенской области, утверждаются одиннадцать граждан (одна треть) состава Общественной палаты области.

В связи с этим установлено, что комитет по государственному строительству и вопросам местного самоуправления производит предварительное рассмотрение кандидатур для утверждения в состав Общественной палаты области, представленных некоммерческими организациями, в том числе региональными общественными объединениями, зарегистрированными на территории Пензенской области, и направляет соответствующий проект постановления Председателю Законодательного Собрания для последующего рассмотрения всеми комитетами Законодательного Собрания и внесения на рассмотрение сессии Законодательного Собрания.

В апреле 2017 года указанные нормы были применены при рассмотрении поступивших в Законодательное Собрание Пензенской области предложений некоммерческих организаций о кандидатурах в члены Общественной палаты Пензенской области.

По результатам состоявшегося обсуждения на сессии Законодательного Собрания в состав Общественной палаты Пензенской области утверждены:

- Блащук Елена Александровна, предложенная Общественной организацией «Ассоциация врачей-стоматологов» Пензенской области;
- Дегтярь Сергей Иванович, предложенный Общественным фондом «Общественность против наркомании» г. Пензы;
- Домнин Сергей Викторович, предложенный Религиозной организацией «Пензенская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)»;
- Зайдман Игорь Львович, предложенный Пензенским региональным общественным благотворительным фондом «Гражданский Союз»;
- Лощинин Владимир Евгеньевич, предложенный Общественным движением «Ассоциация потребителей Пензенской области»;

- Назарова Наталья Александровна, предложенная Пензенской областной общественной организацией «Штаб студенческих отрядов»;
- Попадюк Галина Александровна, предложенная Пензенским областным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Пензенской области»;
- Прошина Татьяна Акимовна, предложенная Пензенской региональной общественной организацией по содействию социальной адаптации «Благовест»;
- Сактирин Олег Федорович, предложенный Союзом «Пензенская областная торгово-промышленная палата»;
- Серов Александр Викторович, предложенный Некоммерческим партнерством «Содружество пензенских землячеств»;
- Юнкин Абубякар Адельшинович, предложенный Региональным Духовным Управлением мусульман Пензенской области в составе Центрального Духовного Управления мусульман России.

В 2017 году внесены изменения в Закон Пензенской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и местах проведения публичного мероприятия на территории Пензенской области».

Закон дополнен новой статьей «Встречи депутатов с избирателями», согласно которой Правительство Пензенской области должно будет определить специально отведенные места для проведения встреч депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Законодательного Собрания Пензенской области с избирателями, а также перечень помещений, предоставляемых Правительством Пензенской области для проведения встреч указанных депутатов с избирателями, и порядок их предоставления.

Одним из самых основных и важных механизмов социализации и развития правовой и политической культуры молодых граждан является молодежный парламентаризм.

В 2017 году в целях оптимизации структуры Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области внесены изменения в постановление Законодательного Собрания Пензенской области «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Пензенской области».

В частности, установлены правовые основания деятельности Президиума, комитетов и рабочих групп Молодежного парламента, расширен перечень полномочий Молодежного парламента в части взаимодействия с федеральными, иными региональными, а также муниципальными молодежными парламентскими структурами.

Постановлением Законодательного Собрания от 27 октября 2017 года № 34-2/6 ЗС «О составе Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области шестого созыва» утвержден новый созыв Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области.

В 2017 году продолжена работа по совершенствованию законодательства о региональных наградах. Так, внесены существенные изменения в постановление Законодательного Собрания Пензенской области «О наградах Законодательного Собрания Пензенской области». Указанными изменениями конкретизирован порядок внесения представлений на награждение Почетным знаком Законодательного Собрания, Почетной грамотой Законодательного Собрания, объявление Благодарности Законодательного Собрания, а также установлены определенные требования к награждаемым гражданам и организациям.

Кроме этого введена новая форма поощрения граждан и организаций: Благодарственное письмо Законодательного Собрания.

В 2017 году за особые заслуги перед Пензенской областью и ее населением были удостоены звания «Почетный гражданин Пензенской области» Хоменко Николай Михайлович и Гуляков Александр Дмитриевич.

Пензенская область — один из немногих регионов, где на законодательном уровне закреплён институт наказов избирателей.

В 2017 году подведены итоги реализации постановления Законодательного Собрания от 26 апреля 2013 года № 161-8/5 ЗС «О плане мероприятий по выполнению наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Пензенской области пятого созыва».

В рамках подготовки плана мероприятий по выполнению наказов избирателей депутатов Законодательного Собрания Пензенской области шестого созыва обобщены и направлены в Правительство Пензенской области 498 предложений о наказах избирателей.

Законодательное Собрание Пензенской области принимает активное участие в деятельности Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.

2 июня 2017 года координатором Ассоциации избран Председатель Законодательного Собрания В.К. Лидин.

Работа в Ассоциации, связанная с посещением ее членами последовательно всех регионов Приволжского федерального округа, создает прекрасную возможность знакомиться с интересным опытом наших соседей, обмениваться прогрессивными наработками в самых разнообразных областях, делиться знаниями.

Председатель Законодательного Собрания Пензенской области В.К. Лидин в качестве координатора Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа принял участие:

- 20 октября в LI заседании Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа (г. Киров).

На заседании были рассмотрены следующие вопросы:

- 1) эффективность государственной поддержки отрасли агропромышленного комплекса на примере Кировской области;
 - 2) о развитии системы местного самоуправления, мерах поддержки деловой активности сельского населения и малых формах хозяйствования, организации самообложения граждан на примере Республики Татарстан;
 - 3) об обеспечении лекарственными препаратами граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями;
 - 4) о проекте федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
- 7 декабря в ЛП заседании Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа (г. Уфа).

На заседании были рассмотрены следующие вопросы:

- 1) о совершенствовании нормативно-правового регулирования государственной антикоррупционной политики в регионах Приволжского федерального округа с учетом результатов выполнения Национального плана противодействия коррупции на 2016–2017 годы;
- 2) развитие системы социального обслуживания населения с привлечением негосударственных организаций (на примере Республики Башкортостан);
- 3) о плане работы Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа на 2018 год;
- 4) о Положении о звании «Почетный член Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа».

Развитие законодательства о государственной гражданской службе, противодействии коррупционным проявлениям

В связи с развитием системы органов государственной власти и местного самоуправления большое значение приобретают вопросы укрепления института государственной и муниципальной службы.

В 2017 году неоднократно вносились изменения в законы Пензенской области «О государственной гражданской службе Пензенской области» и «О муниципальной службе в Пензенской области».

В соответствии с ними:

- 1) определен порядок исчисления стажа гражданской службы и стажа работы по специальности, направлению подготовки в целях определения соответствия гражданина (гражданского служащего) квалификационным требованиям к стажу, который необходим для замещения должностей гражданской службы;
- 2) установлен порядок сохранения за муниципальным служащим присвоенного классного чина при освобождении от замещаемой должности муниципальной службы и увольнении с муниципальной службы (в том числе в связи с выходом на пенсию), а также при поступлении на муниципальную службу вновь, при переводе муниципального служащего на иную должность муниципальной службы;
- 3) унифицирован порядок применения к муниципальным служащим взысканий за совершение ими коррупционных правонарушений;
- 4) закреплена норма о проведении антикоррупционной экспертизы распоряжений Председателя Законодательного Собрания Пензенской области, имеющих нормативный характер, и их проектов;

- 5) установлено, что справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера заполняются с использованием специального программного обеспечения «Справки БК».
- 6) для муниципальных служащих, имеющих ненормированный служебный день, установлена продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный служебный день — три календарных дня.
- 7) для граждан, претендующих на замещение муниципальных должностей, должностей глав местных администраций по контракту, и лиц, замещающих указанные должности, установлена обязанность по представлению высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Кроме этого внесены изменения в части:

- установления порядка присвоения первых классных чинов гражданским служащим, имеющим классный чин муниципального служащего в Пензенской области, классный чин федеральной государственной гражданской службы, воинское или специальное звание, классный чин юстиции, классный чин прокурорского работника;
- профессионального развития гражданских служащих;
- предоставления Губернатору Пензенской области страхования на случай причинения вреда жизни и здоровью в связи с исполнением им служебных полномочий;
- определения порядка присвоения классных чинов муниципальным служащим, имеющим классный чин государственной гражданской службы Пензенской области.

Постановление Законодательного Собрания Пензенской области «Об антикоррупционной экспертизе законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области, проектов законов Пензенской области и проектов постановлений Законодательного Собрания Пензенской

области» скорректировано в части закрепления проведения антикоррупционной экспертизы распоряжений Председателя Законодательного Собрания Пензенской области, имеющих нормативный характер, и их проектов.

В целях обеспечения надлежащей кадровой работы, прохождения государственной гражданской службы Пензенской области приняты следующие распоряжения Председателя Законодательного Собрания:

- «Об утверждении порядка организации работы аттестационной комиссии аппарата Законодательного Собрания Пензенской области при подготовке и проведении квалификационного экзамена государственных гражданских служащих Пензенской области» от 6 февраля 2017 года № 13-р;
- «О внесении изменения в Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Пензенской области в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области» № 14-р от 6 февраля 2017 года;
- «О представлении сведений о размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и организации работы с ними в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области» от 1 марта 2017 года № 17-р;
- «О внесении изменений в Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в отношении государственных гражданских служащих Пензенской области, замещающих должности государственной гражданской службы Пензенской области в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области, утвержденное распоряжением Председателя Законодательного Собрания Пензенской области от 13.03.2012 № 98-р» от 6 марта 2017 года № 18-р;
- «О Служебном распорядке Законодательного Собрания Пензенской области» от 27 марта 2017 года № 19-р;
- «О внесении изменений в Порядок уведомления Председателя Законодательного Собрания о фактах обращения в целях склонения

государственного гражданского служащего Пензенской области, замещающего должность государственной гражданской службы Пензенской области в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области, к совершению коррупционных правонарушений» от 27 марта 2017 года № 20-р;

- «О внесении изменений в Порядок предварительного уведомления представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы государственными гражданскими служащими Пензенской области, замещающими должности государственной гражданской службы Пензенской области в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области, утвержденный распоряжением Председателя Законодательного Собрания Пензенской области от 02.07.2012 № 301-р» от 30 марта 2017 года № 22-р;
- «Об утверждении Перечня должностей в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Пензенской области обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» от 30 марта 2017 года № 23-р;
- «О порядке утверждения индивидуальных планов профессионального развития государственных гражданских служащих аппарата Законодательного Собрания Пензенской области» от 3 апреля 2017 года № 25-р;
- «Вопросы проведения аттестации государственных гражданских служащих аппарата Законодательного Собрания Пензенской области» 13 июня 2017 года № 35-р;
- «Вопросы реализации Указа Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области» от 13 июня 2017 года № 36-р;

- «Об организации работы с персональными данными государственных гражданских служащих аппарата Законодательного Собрания Пензенской области» от 22 августа 2017 года № 43-р;
- «О Кодексе этики и служебного поведения государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Пензенской области в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области» от 24 августа 2017 года № 44-р;
- «Об утверждении Перечня отдельных должностей государственной гражданской службы Пензенской области в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, при назначении на которые конкурс может не проводиться» от 7 сентября 2017 года № 46-р;
- «Об утверждении Порядка выдачи разрешения представителя нанимателя на участие государственных гражданских служащих Пензенской области, замещающих должности государственной гражданской службы Пензенской области в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области, на безвозмездной основе в управлении общественной организацией (кроме политической партии), жилищным, жилищно-строительным, гаражным кооперативом, садоводческим, огородническим, дачным потребительским кооперативом, товариществом собственников недвижимости в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления» от 29 сентября 2017 года № 49-р;
- «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в отношении государственных гражданских служащих Пензенской области, замещающих должности государственной гражданской службы Пензенской области в аппарате Законодательного Собрания Пензенской области» от 26 декабря 2017 года № 71-р.

Законодательное регулирование в сфере молодежной политики. Деятельность молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области в 2017 году

В соответствии с планом работы молодежного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области в 2017 году проведено более 50 различных мероприятий, продолжена проектная и законотворческая деятельность Молодежного парламента.

В рамках законотворческого направления работы депутатами Молодежного парламента были выработаны предложения по внесению изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» в части включения отдельных категорий военнослужащих (солдат-срочников) в списки избирателей. Законопроект согласован с Избирательной комиссией Пензенской области, военным комиссариатом и направлен на доработку в Государственную Думу.

Начата разработка законопроектов по регулированию деятельности судебных приставов, а также закона «О волонтерстве».

В рамках проектной деятельности стоит отметить старт проекта «Виртуальный фронт» в Пензенской области, успешное проведение «Всероссийского теста по истории Великой Отечественной войны», в котором приняло участие около 4 000 человек.

В связи с резким ростом интернет-сообществ с незаконным и нежелательным контентом Молодежным парламентом Пензенской области было инициировано проведение уроков информационной безопасности в сети «Интернет» для педагогов и родителей образовательных организаций Пензенской области. Также организовано общественное обсуждение данной темы: был выработан общий план действий с УМВД России по Пензенской области, прокуратурой Пензенской области, Роскомнадзором, молодежными организациями, уполномоченными органами в сфере образования, разработаны рекомендации для педагогов и родителей.

Молодежный парламент Пензенской области инициировал проведение открытых парламентских слушаний по молодежной политике. Молодежные организации региона, представители общественных организаций и органов власти выработали единый спектр рекомендаций по совершенствованию системы молодежной политики как в регионе, так и в целом в Российской Федерации.

Инициатива проведения подобных мероприятий для молодежи была высказана участниками IV Форума молодых парламентариев Пензенской области, который прошел в апреле 2017 года.

Проблемам демографии, семейных ценностей и социального обеспечения молодых семей была посвящена акция Молодежного парламента Пензенской области «Семья. Материнство и детство». Для нескольких десятков молодых семей были проведены мастер-классы по актуальным темам.

Особое внимание на данный момент уделяется взаимодействию с районными молодежными парламентами — выстраивается четкая система взаимодействия с молодежью районов, сел.

Одной из основных проблем, волнующих сельскую молодежь, является вопрос трудоустройства. Комплекс рекомендаций по данной проблематике был выработан в рамках встречи с Молодежным советом Куйбышевской железной дороги, было заключено соглашение о сотрудничестве.

Также Молодежный парламент выстроил совместную работу с Общероссийским народным фронтом в рамках реализации федерального проекта «Генеральная уборка». Работа ведется как над заполнением карты свалок, так и над ликвидацией экологических нарушений: с марта 2017 года проводятся совместные молодежные экологические акции, субботники как в городе, так и в области. Данный проект был презентован на всю страну.

Одной из задач Молодежного парламента Пензенской области является повышение политической и электоральной активности среди молодежи. Этому были посвящены уроки парламентаризма, которые провели молодые

парламентарии под руководством депутатов Законодательного Собрания в нескольких десятках образовательных организаций Пензенской области.

Молодежным парламентом совместно с Молодежным отделением Региональной организации краеведов начата подготовка к 25-летию Законодательного Собрания Пензенской области, в рамках этой юбилейной даты планируется издать Пензенскую энциклопедию по истории парламентаризма.

В ноябре 2017 года в Педагогическом институте Пензенского государственного университета прошел семинар регионального проекта «Открытая власть» на тему «Чем Мы можем помочь региону?» с участием депутата Государственной Думы Леонида Левина. Молодежный парламент вместе с Общероссийским народным фронтом презентовал общественные проекты и инициативы студенческому активу ПГУ.

Пятые Рождественские образовательные чтения открылись 20 ноября 2017 года в здании Законодательного Собрания. Тема первого заседания в рамках Рождественских чтений была посвящена молодежному потенциалу в развитии духовно-нравственных ценностей Пензенской области. Между Молодежным парламентом и Отделом по делам молодежи Пензенской Епархии подписано соглашение о сотрудничестве и взаимодействии.

В декабре 2017 года в рамках регионального проекта «Открытая власть» состоялась дискуссионная площадка «Отток молодежи из региона: что делать?» с участием депутата Государственной Думы Ивана Фирюлина. Молодыми парламентариями разработан комплекс мероприятий по усовершенствованию системы трудоустройства в регионе.

Законодательное регулирование в сфере административно-территориального устройства Пензенской области, отдельных вопросов местного самоуправления

Не остались без внимания депутатов Законодательного Собрания в 2017 году вопросы административно-территориального устройства.

В частности, продолжилась практика присвоения имен выдающихся людей организациям социального-культурного назначения Пензенской области.

Муниципальной бюджетной образовательной организации дополнительного образования «Детская школа искусств Неверкинского района Пензенской области» присвоено имя Игоря Михайловича Мануйлова, известного философа и просветителя, инициатора создания и организатора одной из первых сельских картинных галерей России, расположенной в селе Неверкино.

Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Лицей р.п. Исса» Иссинского района Пензенской области присвоено имя Героя Советского Союза Николая Никитовича Гаврилова.

Муниципальному автономному учреждению Нижнеломовского района Пензенской области «Физкультурно-оздоровительный комплекс с ледовым полем «Черемушки» присвоено имя бывшего Губернатора Пензенской области Василия Кузьмича Бочкарева.

Неоднократно в течение 2017 года вносились изменения в Закон Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области».

Так, например, изменение границы города Кузнецка и Яснополянского сельсовета Кузнецкого района было обусловлено необходимостью увеличения территории Восточного кладбища города Кузнецка, расположенного на границе муниципальных образований, за счет части территории площадью 8,63 га Яснополянского сельсовета в целях дальнейшего решения вопроса местного

значения городского округа по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения.

Изменение границ Сазанского и Секретарского сельсоветов Сердобского района вызвано необходимостью предусмотреть территориальные резервы для развития города Сердобска, в том числе для размещения и реализации инвестиционных проектов на территории города.

В целях оптимизации количества органов местного самоуправления и сокращения расходов на обеспечение их деятельности преобразованы восемь сельских поселений в Сосновоборском районе. Вачелайский сельсовет объединен с Нижнемывальским с административным центром в селе Вачелай, Нижнекатмисский с Нижнелиповским с центром в селе Нижнем Катмисе, Николо-Барнуковский с Малосадовским с центром в селе Николо-Барнуки, а Шугуровский с Русско-Качимским с центром в селе Шугурово.

Сведения о работе с обращениями граждан

В период 2017 года в управлении делопроизводства и информационно-технического обеспечения было зарегистрировано 453 обращения граждан (против 444 в 2016 году).

Из них 25 поступили для регистрации с личных приемов граждан, 235 — с сайта Законодательного Собрания Пензенской области и по электронной почте. Из города Пензы — 242 обращения, из городов и районов Пензенской области — 139 обращений, из других регионов России — 72 обращения. Коллективных обращений — 53, анонимных — 1.

Все поступившие письма регистрировались по следующим рубрикам:

Наименование рубрики	Количество письменных обращений
Жалобы на должностных лиц	14
Проблемы быта и благоустройства населенных пунктов (в т. ч. вопросы водоснабжения, газификации, уличного освещения, состояния дорог и дворовых территорий, ремонта зданий)	84
Вопросы правового характера	45
Проблемы, касающиеся здравоохранения	15
Проблемы, касающиеся образования	3
Проблемы, касающиеся транспортного обслуживания	4
О званиях и наградах (вопросы присвоения)	2
Жилищные проблемы (в т. ч. ветеранов Великой Отечественной войны)	13
Изменение законодательства	0
Тарифы на услуги ЖКХ	6
О невыплате денежных средств	2
О налогах и налогообложении	4
О социальных льготах	31
Просьбы о материальной помощи	4
Обращения по коррупции	5

Наименование рубрики	Количество письменных обращений
Благодарственные письма	60
Прочие (об изобретениях, об издании книг, о возведении памятников, о конфликтах с соседями и т.п.)	161
Итого	453

В 2017 году депутаты Законодательного Собрания активно осуществляли взаимодействие с избирателями.

Было проведено 472 приема граждан. Всего принято более 2 000 жителей Пензенской области. Рассмотрено 2 304 обращения граждан. В результате рассмотрения обращений граждан выполнено 1 471 обращение, даны разъяснения по 833 обращениям.

Состояние системности и качества законодательства Пензенской области

Законодательство Пензенской области постоянно развивается и совершенствуется. При этом прослеживается тенденция повышения качества нормативных правовых актов органов государственной власти Пензенской области.

Основными объективными факторами, оказывающими влияние на развитие законодательства области, являются изменения в политической, экономической и социальной сферах, а также связанные с ними изменения в системе управления. Наряду с этим значительное влияние на развитие областного законодательства оказывают и собственно юридические факторы, обусловленные общими закономерностями развития системы законодательства, внутренними связями и зависимостями между различными элементами данной системы, направленными на обеспечение ее устойчивого функционирования и позволяющими исключать ее противоречивое и структурно неупорядоченное развитие.

В 2017 году состоялось 10 сессий Законодательного Собрания, на которых принято 135 законов Пензенской области и 197 постановлений Законодательного Собрания.

По сферам регулирования законопроекты распределились следующим образом: государственное строительство, местное самоуправление — 50, экономическая сфера (в том числе бюджетные правоотношения) — 49, социальная сфера — 28.

Основаниями для внесения законопроектов в 2017 году послужили: изменение финансирования — 13, совершенствование законодательства (то есть принятие законов в целях реализации предоставленных субъекту Российской Федерации прав, не связанное с изменениями в федеральном законодательстве, и т.п.) — 18, изменение федерального или регионального

законодательства — 64, иные причины (в том числе редакционные правки, объективные причины и т.п.) — 41.

При этом субъектами права законодательной инициативы выступили: Председатель Законодательного Собрания Пензенской области — в 17 случаях, Губернатор Пензенской области — в 120 случаях, прокуратура Пензенской области — в 4 случаях. Другие субъекты права законодательной инициативы, в том числе представительные органы муниципальных образований и население Пензенской области, не воспользовались своим правом на внесение в Законодательное Собрание Пензенской области законопроектов.

В 2017 году состоялось 10 заседаний Комиссии по проведению антикоррупционной экспертизы, в ходе которых была проведена экспертиза 154 проектов законов Пензенской области, 35 проектов постановлений Законодательного Собрания Пензенской области, 11 проектов распоряжений Председателя Законодательного Собрания Пензенской области, имеющих нормативный характер. Выявлен и устранен 1 коррупциогенный фактор.

К сожалению, несмотря на общую тенденцию к повышению качества законодательства области, общие недостатки и их причины, отмеченные в докладах предшествующих лет, во многом сохранились и в 2017 году.

Продолжает оставаться значительным количество законов, не имеющих самостоятельного предмета регулирования и лишь вносящих изменения и дополнения в ранее принятые законы.

Из принятых в 2017 году законов Пензенской области 115 являются поправками к уже действующим законам. Так, в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области» в прошедшем году изменения вносились 12 раз, «О Правительстве

Пензенской области» — 8 раз, «О бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» — 8 раз.

В соответствии с утвержденной Законом Пензенской области «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области» законодательной процедурой подготовленные авторами законопроекты направляются на согласование в определенные Законом органы и должностным лицам.

Процедуру согласования в 2017 году прошли без замечаний 105 внесенных законопроекта. На 36 проектов законов Пензенской области поступили замечания, в том числе от прокуратуры Пензенской области — на 33 проекта, от Управления Минюста России по Пензенской области — на 6 проектов.

Несмотря на то, что дата проведения очередной сессии определяется и доводится до руководства Правительства Пензенской области, исполнительных органов государственной власти, государственных органов заблаговременно, конкретные разработчики законопроектов продолжают нарушать установленный порядок.

Следует отметить, что в прошедшем году продолжилась работа по вынесению на широкое обсуждение общественности, публичные слушания проектов законов, имеющих особое значение для социально-экономического развития Пензенской области, обеспечения прав и свобод граждан, в том числе с использованием интернет-технологий. Значительно расширилось освещение деятельности Законодательного Собрания в средствах массовой информации. Все проекты законов Пензенской области и пояснительные материалы размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

С участием представителей общественности области проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета Пензенской области за 2017 год, а также по проекту закона Пензенской области

«О бюджете Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Однако участие в подготовке законопроектов научных кругов и независимых экспертов ограничивалось лишь работой Экспертного совета, созданного в соответствии с Законом Пензенской области «О публичной независимой экспертизе проектов законов Пензенской области в сфере бюджетного и налогового законодательства».

На качество законов влияет и поспешность, с которой порой принимаются законодательные акты. Необходимо продолжить выполнение рекомендаций предыдущих докладов о необходимости более широкого использования процедуры принятия законов, как правило, в двух чтениях, проведении более скрупулезной работы с поступившими к законопроектам поправками.

В прошедшем году 129 законов принято сразу в первом и втором чтении в окончательной редакции.

В первом чтении приняты 7 законопроектов, из которых 6 в последующем приняты во втором чтении в окончательной редакции.

Субъектами законодательной инициативы было отозвано 5 проектов законов.

Качественное юридико-техническое оформление закона является одним из основополагающих условий его успешной реализации. Приобретенный опыт законотворческой деятельности позволяет избегать грубых ошибок при юридико-техническом оформлении проектов законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области.

Вместе с тем не отпала необходимость проведения дополнительных занятий с сотрудниками правовых служб государственных органов, участвующих в законотворческом процессе, а также мероприятий по выявлению и обобщению юридико-технических недостатков в целях совершенствования законодательства в целом.

В настоящем докладе полагаем необходимым возвратиться к вопросу, неоднократно поднимавшемуся в предыдущих докладах, а именно о взаимосвязи федерального законодательства с региональным.

Одним из аспектов указанного соотношения является то обстоятельство, что отсутствие стабильности в федеральных законодательных положениях негативным образом влияет и на стабильность законодательства субъектов Российской Федерации, отрицательно сказывается на качестве и эффективности его функционирования.

В связи с этим продолжается вынужденная практика постоянного внесения поправок в региональные законы в результате изменений в федеральном законодательстве.

Так, в связи с изменениями в федеральном законодательстве в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» вносились изменения 8 раз, в Закон Пензенской области «О муниципальной службе в Пензенской области» — 6 раз, в Закон Пензенской области «О государственной гражданской службе Пензенской области» — 5 раз, в законы Пензенской области, регулирующие порядок организации и проведения выборов и референдумов, — 3 раза.

Другим аспектом проблемы является актуальность задачи гармонизации федерального законодательства с региональным, использование для этого лучших наработок законодателей субъектов Российской Федерации.

Проведенный анализ позволяет обозначить следующие проблемы и недостатки в сфере подготовки законопроектов:

- 1) недостаточное научно-методическое обеспечение законопроектных работ;
- 2) разработка законопроектов организациями и лицами, уровень квалификации и опыта законопроектных работ которых не обеспечивает высокое качество законопроектов;

- 3) внесение в Законодательное Собрание недоработанных законопроектов.

Для повышения качества законопроектных работ необходимо:

- усилить научно методическое обеспечение законопроектных работ;
- проводить регулярное обучение занятых в законопроектной деятельности работников органов государственной власти и их аппаратов;
- расширить практику опубликования в средствах массовой информации и размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» наиболее общественно значимых законопроектов, а также их общественного обсуждения.

Большинство законов области приняты в рамках совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, в связи с чем их исполнение непосредственно связано с исполнением федеральных законов. В этом аспекте надзор за исполнением федеральных законов, осуществляемый органами прокуратуры, обеспечивает и исполнение законов области, что с учетом единства содержащихся в них правовых предписаний может рассматриваться и как общий уровень требований, предъявляемых к их исполнению. Значительную помощь в указанном аспекте законодателям области оказывает также Управление Минюста России по Пензенской области.

С указанными органами в Пензенской области налажено конструктивное сотрудничество в законотворческом процессе. Их представители участвуют в заседаниях Законодательного Собрания, комитетов, рабочих групп. Проекты законов Пензенской области в обязательном порядке направляются им для подготовки замечаний и предложений.

Благодаря указанным мерам большинство разногласий по вопросам обеспечения соответствия регионального законодательства федеральному снимаются в процессе подготовки проекта закона к рассмотрению.

По инициативе прокуратуры Пензенской области введена практика постоянного мониторинга изменений федерального законодательства в целях своевременной корректировки законодательства Пензенской области.

В Пензенской области, как и в большинстве субъектов Российской Федерации, планирование законотворческой работы осуществляется сроком на 1 год. При этом проект плана работы формируется на основе предложений Губернатора и Правительства Пензенской области, депутатов Законодательного Собрания, других субъектов права законодательной инициативы, согласовывается с заинтересованными организациями.

Осуществлявшиеся на протяжении ряда лет меры по планированию и координации правотворческой (законодательной) деятельности в Пензенской области оказали положительное влияние на формирование и развитие законодательства Пензенской области.

Таким образом, развитие законодательства Пензенской области определяется комплексом факторов и действий материального и процессуального характера. При этом главным предназначением законодательства области остается наиболее полный учет особенностей области, сложившихся общественных отношений. Законодательство должно быть доступным и понятным каждому гражданину. Проблема качества законов — это проблема, с которой мы постоянно сталкиваемся, поскольку некачественный закон влечет за собой правовую неопределенность, а она влечет за собой нарушение прав и свобод граждан. И потенциал для совершенствования законодательства Пензенской области, безусловно, имеется.

Заключение

Проведенный анализ состояния законодательства Пензенской области в 2017 году показал его последовательное совершенствование и развитие, что явилось важнейшим условием социально-экономического развития Пензенской области и решения стратегической задачи повышения качества жизни граждан.

Как и в предыдущие годы, основную долю принятых законов Пензенской области составили законы о внесении изменений в действующие законодательные акты.

Большинство изменений, внесенных в законы Пензенской области, были связаны с интенсивным правотворчеством на федеральном уровне.

Также основным направлением деятельности Законодательного Собрания остается совершенствование механизмов парламентского контроля за реализацией принятых законов.

В 2017 году был проведен мониторинг правоприменения законодательства Пензенской области, направленный на совершенствование регионального законодательства об административных правонарушениях, избирательного законодательства и законодательства, регулирующего отношения в сфере проведения капитального ремонта.

Проводимые Законодательным Собранием мероприятия также способствовали совершенствованию правового регулирования. Продолжена практика признания утратившими силу выполнивших свою функцию законов и постановлений Законодательного Собрания.

Проведенные многочисленные мероприятия, постоянное общение с избирателями, органами исполнительной власти, коллегами из других регионов страны позволили депутатам Законодательного Собрания совершенствовать законодательство области, что дало возможность средствами правового регулирования решать самые насущные проблемы региона.

Вместе с тем, несмотря на то, что законодательство Пензенской области достаточно проработано, остается ряд вопросов, требующих правовой регламентации.

Необходимо продолжить работу по систематизации действующего законодательства, с тем, чтобы оно носило более комплексный и целостный характер, а также по мониторингу применения законодательных актов.

Также по-прежнему острой остается проблема соблюдения установленных сроков внесения согласованных законопроектов в Законодательное Собрание.

Для повышения юридико-технического уровня законодательства Пензенской области необходимо продолжить работу по совершенствованию законодательной техники, содержащейся в Законе Пензенской области «О порядке подготовки, принятия и вступления в силу законов Пензенской области и постановлений Законодательного Собрания Пензенской области».

В целом, указанные меры будут содействовать повышению качества законодательного обеспечения социально-экономического развития Пензенской области, позволят создать предпосылки для дальнейшего поступательного движения по всем важнейшим направлениям общественной жизни.

Перечень законов Пензенской области, принятых в 2017 году

(135 законов)

- 3005-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
- 3006-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
- 3007-ЗПО О внесении изменений в Устав Пензенской области
- 3008-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3009-ЗПО О внесении изменения в статью 1 Закона Пензенской области «О приостановлении действия части 8 статьи 2 Закона Пензенской области «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пензенской области и лиц, замещающих государственные должности Пензенской области»
- 3010-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области»
- 3011-ЗПО О внесении изменений в статью 4 Закона Пензенской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств»
- 3012-ЗПО О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О пчеловодстве»
- 3013-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в Пензенской области»
- 3014-ЗПО О внесении изменения в статью 14 Закона Пензенской области «О пособиях семьям, имеющим детей»
- 3015-ЗПО О государственной социальной помощи в Пензенской области в виде ежегодного социального пособия»
- 3016-ЗПО Об установлении даты начала начисления пени на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц, подлежащему уплате за налоговый период 2015 года, на территории Пензенской области
- 3017-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций»

- 3018-ЗПО О внесении изменения в статью 6² Закона Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области»
- 3019-ЗПО О присвоении муниципальной бюджетной образовательной организации дополнительного образования «Детская школа искусств Неверкинского района Пензенской области» имени Игоря Михайловича Мануйлова
- 3020-ЗПО О признании утратившими силу отдельных законов (положений законов) Пензенской области
- 3021-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 3022-ЗПО О внесении изменения в статью 17 Устава Пензенской области
- 3023-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области»
- 3024-ЗПО О внесении изменений в законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов
- 3025-ЗПО О внесении изменения в статью 12¹ Закона Пензенской области «О муниципальной службе в Пензенской области»
- 3026-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3027-ЗПО О преобразовании отдельных муниципальных образований Пензенской области и внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3028-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области»
- 3029-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3030-ЗПО О квотировании рабочих мест для лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, проживающих в Пензенской области
- 3031-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Пензенской области»
- 3032-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области

- 3033-ЗПО О проекте закона Пензенской области «О внесении изменения в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3034-ЗПО О внесении изменений в статью 2 Закона Пензенской области «О единовременных мерах социальной поддержки супругам, прожившим в зарегистрированном браке 50 и более лет»
- 3035-ЗПО О внесении изменений в Устав Пензенской области
- 3036-ЗПО О внесении изменения в статью 12¹ Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 3037-ЗПО О внесении изменений в статью 6 Закона Пензенской области «О Губернаторе Пензенской области»
- 3038-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3039-ЗПО О внесении изменений в статью 6 Закона Пензенской области «О государственной гражданской службе Пензенской области» и Закон Пензенской области «О муниципальной службе в Пензенской области»
- 3040-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области»
- 3041-ЗПО О присвоении муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Лицей р.п. Исса» Иссинского района Пензенской области имени Героя Советского Союза Николая Никитовича Гаврилова
- 3042-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
- 3043-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
- 3044-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 3045-ЗПО О внесении изменений в статью 5 Закона Пензенской области «Об организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пензенской области»
- 3046-ЗПО О внесении изменения в статью 7 Закона Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области»
- 3047-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»

- 3048-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3049-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3050-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3051-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, проживающих на территории Пензенской области»
- 3052-ЗПО О присвоении муниципальному автономному учреждению Нижнеломовского района Пензенской области «Физкультурно-оздоровительный комплекс с ледовым полем «Черемушки» имени Василия Кузьмича Бочкарева
- 3053-ЗПО О внесении изменения в статью 3 Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области Федерального закона от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»
- 3054-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3055-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
- 3056-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О границах муниципальных образований Пензенской области»
- 3057-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пензенской области»
- 3058-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях»
- 3059-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3060-ЗПО Об исполнении бюджета Пензенской области за 2016 год
- 3061-ЗПО Об исполнении Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2016 год
- 3062-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3063-ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Пачелмское хозяйство»

- 3064-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области
«О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 3065-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3066-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3067-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
- 3068-ЗПО О присвоении Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению средней общеобразовательной школе «Спутник» с. Засечное Пензенского района Пензенской области имени Михаила Юрьевича Лермонтова
- 3069-ЗПО О мерах государственной поддержки граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, привлекавших денежные средства граждан на строительство (создание) многоквартирных домов на территории Пензенской области
- 3070-ЗПО О внесении изменений в статью 12 Закона Пензенской области «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области»
- 3071-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
- 3072-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3073-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившими силу отдельных законов Пензенской области
- 3074-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3075-ЗПО Об упразднении отдельных административно-территориальных образований (единиц) Пензенской области»
- 3076-ЗПО О внесении изменения в статью 7 Закона Пензенской области «Об административно-территориальном устройстве Пензенской области»
- 3077-ЗПО О внесении изменения в статью 39 Устава Пензенской области
- 3078-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
- 3079-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области»

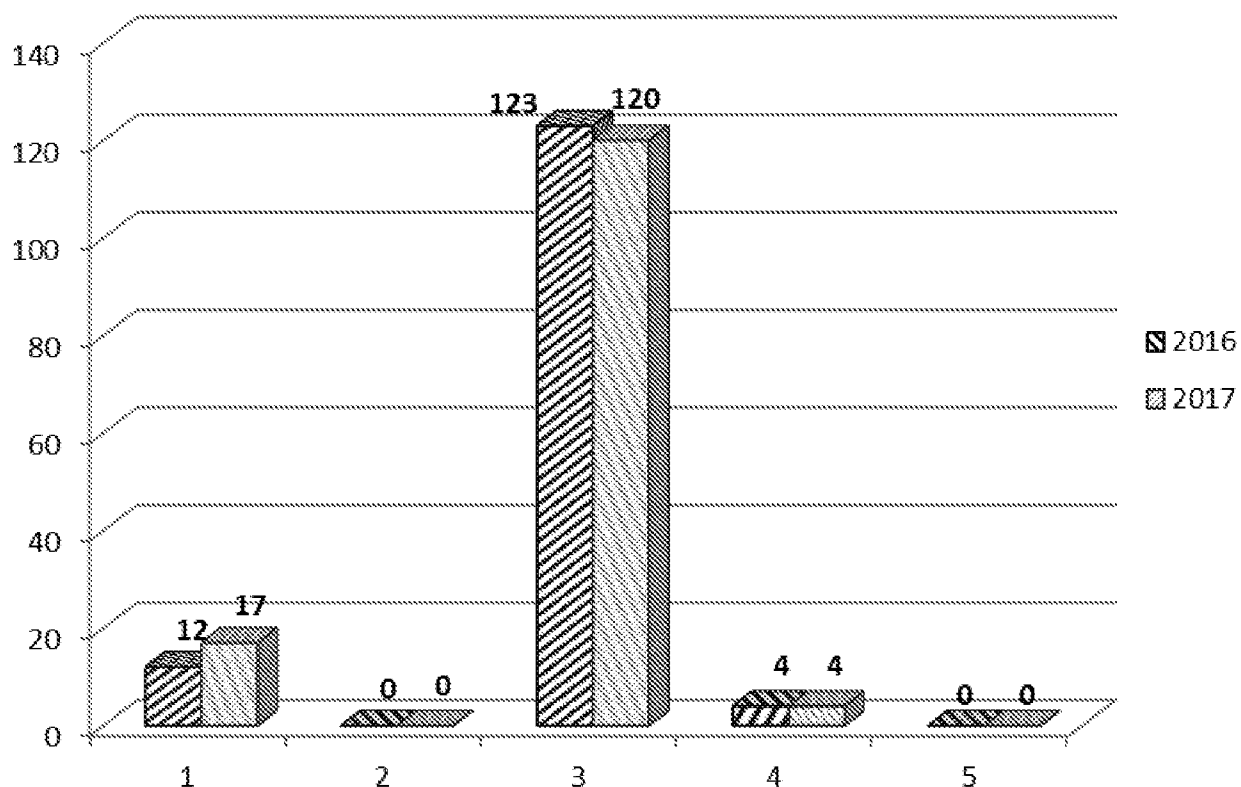
- 3080-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки педагогических работников государственных образовательных организаций Пензенской области и муниципальных образовательных организаций, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»
- 3081-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3082-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур в Пензенской области»
- 3083-ЗПО О внесении изменения в статью 6² Закона Пензенской области «О физической культуре и спорте в Пензенской области»
- 3084-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области»
- 3085-ЗПО Об утверждении дополнительного соглашения к инвестиционному соглашению между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «ПензаМолИнвест»
- 3086-ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Черкизово-Свиноводство»
- 3087-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
- 3088-ЗПО О внесении изменения в статью 22 Устава Пензенской области
- 3089-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Пензенской области»
- 3090-ЗПО О внесении изменений в законы Пензенской области, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов
- 3091-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области»
- 3092-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и местах проведения публичного мероприятия на территории Пензенской области»
- 3093-ЗПО О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пензенской области, применяемой для установления социальной доплаты к пенсии»

- 3094-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3095-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
- 3096-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области»
- 3097-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3098-ЗПО О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «Об организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Пензенской области»
- 3099-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3100-ЗПО Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Пензенской области, на 2018 год
- 3101-ЗПО Об утверждении дополнительного соглашения к инвестиционному соглашению между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Областной производственный комбинат»
- 3102-ЗПО Об утверждении инвестиционного соглашения между Правительством Пензенской области и обществом с ограниченной ответственностью «Агропромышленное предприятие «Восток Агро»
- 3103-ЗПО О внесении изменения в статью 20 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3104-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области»
- 3105-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации»
- 3106-ЗПО О внесении изменения в статью 21 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области»
- 3107-ЗПО О внесении изменений в статью 16 Закона Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и Закон Пензенской области «Градостроительный устав Пензенской области»
- 3108-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области»
- 3109-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля, муниципального финансового контроля»

- 3110-ЗПО Об установлении ограничений продажи электронных систем доставки никотина, жидкости для них несовершеннолетним на территории Пензенской области
- 3111-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях»
- 3112-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении налоговых ставок отдельным категориям налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения»
- 3113-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
- 3114-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3115-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3116-ЗПО О внесении изменений в статью 1 Закона Пензенской области «О ставках арендной платы, платы за пользование имуществом Пензенской области»
- 3117-ЗПО О признании утратившими силу отдельных положений статьи 35 Закона Пензенской области «Об управлении собственностью Пензенской области»
- 3118-ЗПО Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
- 3119-ЗПО О внесении изменений в Устав Пензенской области
- 3120-ЗПО О внесении изменения в статью 5 Закона Пензенской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Пензенской области»
- 3121-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3122-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О межбюджетных отношениях в Пензенской области»
- 3123-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3124-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об установлении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Пензенской области»
- 3125-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3126-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3127-ЗПО О внесении изменения в статью 2⁴ Закона Пензенской области «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций»

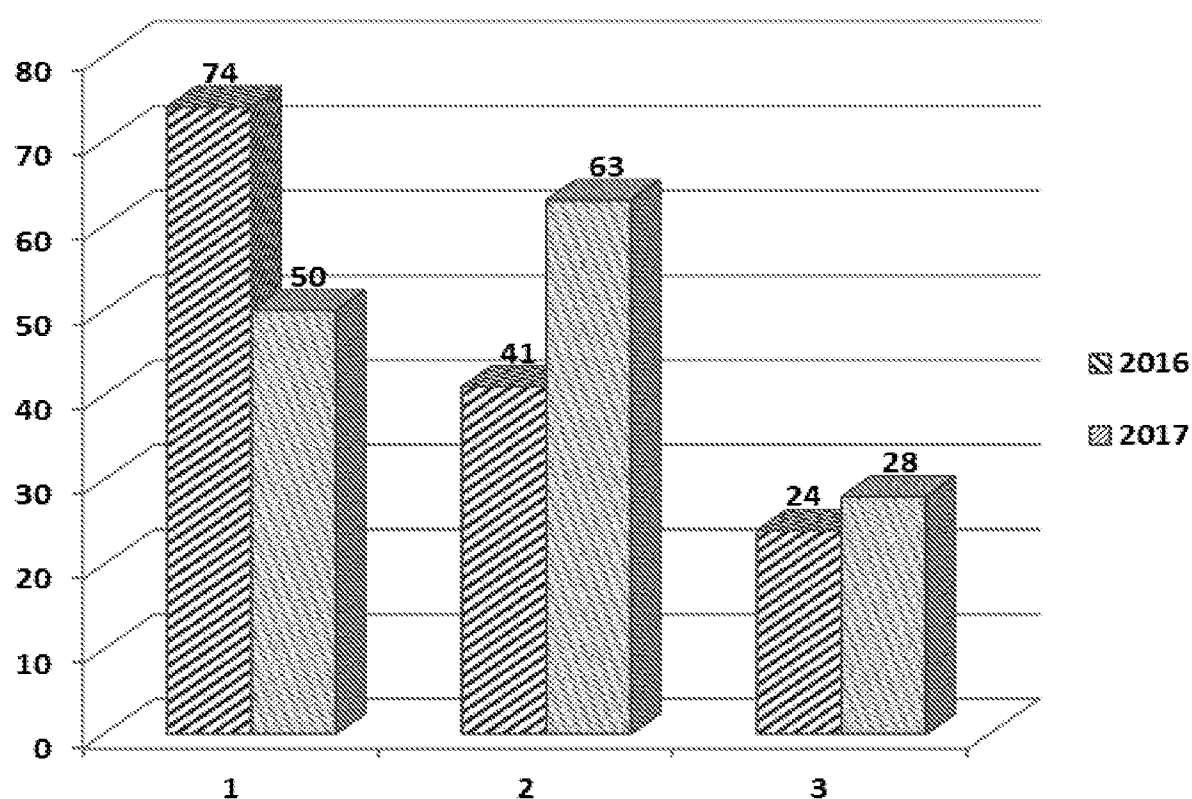
- 3128-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О Правительстве Пензенской области» и признании утратившими силу отдельных законов Пензенской области»
- 3129-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области»
- 3130-ЗПО О внесении изменения в статью 2 Закона Пензенской области «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- 3131-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
- 3132-ЗПО О бюджете Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов
- 3133-ЗПО О внесении изменения в Закон Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области»
- 3134-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
- 3135-ЗПО О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов
- 3136-ЗПО Об установлении дат начала начисления пени на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц на территории Пензенской области
- 3137-ЗПО О внесении изменения в статью 2 Закона Пензенской области «О квотировании рабочих мест для лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, проживающих в Пензенской области»
- 3138-ЗПО О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области
- 3139-ЗПО О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мировых судьях в Пензенской области»

**Сравнительные показатели
законодательной деятельности Законодательного
Собрания Пензенской области в 2016 и 2017 годах
по субъектам права законодательной инициативы**



- 1 — Председатель Законодательного Собрания Пензенской области;
- 2 — депутаты Законодательного Собрания Пензенской области;
- 3 — Губернатор Пензенской области;
- 4 — прокуратура Пензенской области;
- 5 — Пензенский областной суд.

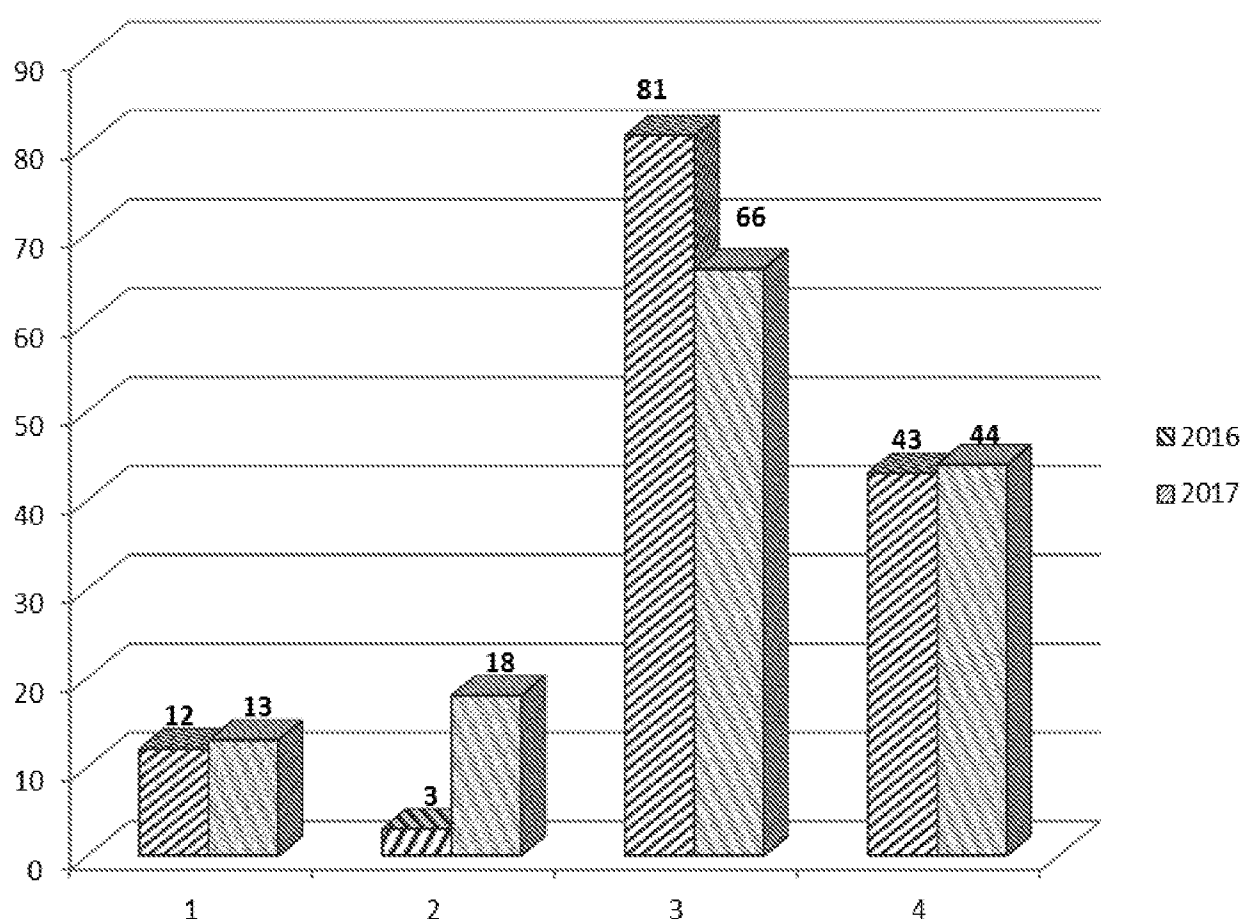
Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2016 и 2017 годах по сферам регулирования



Сферы регулирования:

- 1 — государственное строительство, местное самоуправление;
- 2 — экономическая политика (в том числе бюджетные правоотношения);
- 3 — социальная политика.

Сравнительные показатели законодательной деятельности Законодательного Собрания Пензенской области в 2016 и 2017 годах по причинам внесения законопроектов



Причины внесения законопроектов:

- 1 — изменение финансирования;
- 2 — совершенствование законодательства по собственной инициативе;
- 3 — приведение в соответствие с федеральным законодательством;
- 4 — иные причины.