



**УПРАВЛЕНИЕ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ
ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

25.09.2025

г. Орёл

№ 202

Об утверждении Положения об отделе контроля и надзора
за состоянием и использованием объектов культурного наследия
Управления по государственной охране объектов культурного наследия
Орловской области

В соответствии со статьей 5 раздела 2 Положения об Управлении по государственной охране объектов культурного наследия Орловской области, утвержденного постановлением Правительства Орловской области от 25 февраля 2019 года N 96, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Положение об отделе контроля и надзора за состоянием и использованием объектов культурного наследия Управления по государственной охране объектов культурного наследия Орловской области, согласно приложению.
2. Приказ Управления по государственной охране объектов культурного наследия Орловской области от 3 марта 2016 года № 1 «Об утверждении Положений об отделах Управления по государственной охране объектов культурного наследия Орловской области» отменить.
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Управления
по государственной охране
объектов культурного наследия
Орловской области

И. А. Алтухов

“Внесено в реестр нормативных правовых
актов органов исполнительной власти
специальной компетенции
Орловской области
Дата 29.09. 2025 г., № 469/2025”

Приложение к приказу
Управления по государственной
охране объектов культурного
наследия Орловской области
от «15» сентября 2025 г. № 202

ПОЛОЖЕНИЕ

об отделе контроля и надзора за состоянием и использованием объектов культурного наследия Управления по государственной охране объектов культурного наследия Орловской области

I. Общее положение

1. Отдел контроля и надзора за состоянием использованием объектов культурного наследия Управления по государственной охране объектов культурного наследия Орловской области (далее – отдел) является структурным подразделением Управления по государственной охране объектов культурного наследия Орловской области (далее – Управление).

2. Отдел в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Орловской области, законами Орловской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Орловской области, приказами Управления, настоящим Положением.

3. Назначение на должность и освобождение от должности начальника отдела – заместителя начальника Управления, иных государственных гражданских служащих Орловской области, замещающих должности государственной гражданской службы Орловской области в отделе, а также прием на работу (увольнение) менеджеров (далее – специалисты отдела) осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и Орловской области.

4. Отдел подчинен в своей деятельности начальнику Управления.

II. Задачи отдела

1. Обеспечивать реализацию на территории Орловской области единой государственной политики, нормативно-правового регулирования, а также правоприменительные функции и функции по контролю (надзору) в сфере сохранения, использования, популяризации объектов культурного наследия в Орловской области.

2. Обеспечивать реализацию на территории Орловской области в соответствии со статьей 9.1 Федерального закона от 25 июня 2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» полномочий Российской Федерации переданных для осуществления органам государственной власти субъектов

Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией объектов культурного наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации).

III. Функции отдела

1. Организует обеспечение исполнения на территории Орловской области Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава (Основного Закона) Орловской области, иных законов Орловской области, указов и распоряжений Губернатора Орловской области, постановлений и распоряжений Правительства Орловской области в подведомственной сфере деятельности.

2. Разрабатывает в рамках своих полномочий проекты законов Орловской области для внесения их в установленном порядке Губернатором Орловской области в Орловский областной Совет народных депутатов в порядке законодательной инициативы.

3. Разрабатывает в рамках своих полномочий проекты указов и распоряжений Губернатора Орловской области, постановлений и распоряжений Правительства Орловской области.

4. Принимает в рамках своих полномочий приказы отдела Управления.

5. Подготавливает проекты официальных отзывов на проекты федеральных законов по вопросам, входящим в полномочия отдела Управления.

6. Проводит процедуру оценки регулирующего воздействия разрабатываемых Управлением проектов нормативных правовых актов Орловской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7. Участвует в рамках своих полномочий в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных мероприятий в подведомственной сфере деятельности, а также организации конгрессов, конференций, семинаров, выставок и других мероприятий в подведомственной сфере деятельности.

8. Проводит мониторинг действующего законодательства и практики его применения в установленной сфере деятельности.

9. Информировывает руководство Управления о выявленных нарушениях законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия, вносит предложения о направлении в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законодательства и принятия мер реагирования.

10. Проводит работу по рассмотрению обращений граждан, за исключением обращений граждан, содержащих вопросы, решение которых не относится к полномочиям Управления.

11. Рассматривает в установленном порядке обращения организаций, должностных лиц, общественных объединений по вопросам, отнесенным к

компетенции отдела.

12. Предоставляет в рамках своих полномочий государственные услуги.

13. Обеспечивает в пределах своих полномочий защиту сведений, составляющих государственную тайну.

14. Осуществляет в пределах своих полномочий административное производство.

15. Обеспечивает взаимодействие в рамках своих полномочий с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, расположенными на территории Орловской области.

16. Поощряет работников в подведомственной сфере деятельности почетными грамотами и благодарностью Управления.

17. Разрабатывает и реализует государственные программы Орловской области в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

18. Осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств областного бюджета, предусмотренных на содержание Управления и реализацию возложенных на него функций.

19. Осуществляет полномочия главного администратора доходов областного бюджета в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

20. Выполняет функции государственного заказчика в пределах своей компетенции.

21. Реализует переданные Российской Федерацией полномочия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия:

осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации).

22. Осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

23. Осуществляет государственную охрану объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия в части:

а) установление ответственности за повреждение, разрушение или уничтожение объекта культурного наследия, незаконное перемещение объекта культурного наследия, причинение вреда объекту культурного наследия и осуществление действий, повлекших изменение предмета охраны данного объекта культурного наследия;

б) осуществление в случаях и порядке, установленных действующим

законодательством об объектах культурного наследия, мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия либо объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, в ходе проведения изыскательских, проектных, строительных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ;

в) иные мероприятия по государственной охране объектов культурного наследия в соответствии с полномочиями отдела.

24. Осуществляет контроль за реализацией органами местного самоуправления Орловской области переданных им государственных полномочий.

25. Организует и осуществляет мероприятия по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности Орловской области.

26. Устанавливает в соответствии с подпунктом 2 пункта 4 статьи 29 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» требования к сохранению, в том числе реставрации, объекта культурного наследия или его части, являющиеся условиями конкурса, в случае приватизации объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, путем продажи на конкурсе.

27. Направляет предписания собственнику или иному законному владельцу выявленного объекта культурного наследия в соответствии с пунктом 8 статьи 16.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ.

28. Выдает паспорт на объект культурного наследия федерального (за исключением объектов культурного наследия, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации) и регионального значения, включенный в реестр.

29. Принимает решение о согласовании разделов проектной документации об обеспечении сохранности объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на объект культурного наследия.

30. Выдает письменные предписания о приостановлении изыскательских, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, работ по использованию лесов и иных работ, которые указаны в статье 30 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия (в том числе включенного в реестр объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия, расположенных за пределами земельного участка (земельных участков), в границах которого (которых) проводятся указанные работы), нарушить их целостность и сохранность.

31. Определяет меры по обеспечению сохранности указанных в подпункте 30 настоящего пункта объектов, включающие в себя разработку проекта обеспечения сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ.

32. Выдает письменное разрешение на возобновление приостановленных работ на объектах, указанных в подпункте 30 настоящего пункта, в случае ликвидации опасности их разрушения либо устранения угрозы нарушения их целостности и сохранности.

33. Выдает задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия, разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия; согласовывает проектную документацию на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия в отношении объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации), объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия.

34. Утверждает отчетную документацию о выполнении работ по сохранению объекта культурного наследия, участвует в приемке и выдает акты приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, указанного в подпункте 33 настоящего пункта, в соответствии с требованиями, установленными статьей 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ.

35. Составляет акт технического состояния объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, определяет состав (перечень) видов работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения в соответствии с разграничением полномочий, предусмотренным статьями 9 и 9.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ, объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, включенных в реестр, и выявленных объектов культурного наследия, а также устанавливает сроки (периодичность) проведения указанных работ с учетом мнения собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия.

36. Устанавливает требования к сохранению объектов культурного наследия федерального значения; требования к содержанию и использованию объектов культурного наследия федерального значения в случае, предусмотренном пунктом 4 статьи 47.3 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ; требования к обеспечению доступа к объектам культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации); требования к сохранению объектов культурного наследия регионального значения; требования к содержанию и использованию объектов культурного наследия

регионального значения в случае, предусмотренном пунктом 4 статьи 47.3 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ; требования к обеспечению доступа к объектам культурного наследия регионального значения; требования к сохранению объектов культурного наследия местного (муниципального) значения; требования к содержанию и использованию объектов культурного наследия местного (муниципального) значения в случае, предусмотренном пунктом 4 статьи 47.3 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ; требования к обеспечению доступа к объектам культурного наследия местного (муниципального) значения; подготавливает и утверждает охранные обязательства собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия в соответствии с пунктом 7 статьи 47.6 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ.

37. Устанавливает условия доступа к включенным в реестр объектам культурного наследия федерального значения (за исключением объектов культурного наследия, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации), объектам культурного наследия регионального значения, объектам культурного наследия местного (муниципального) значения (периодичность, длительность и иные характеристики доступа) в соответствии с пунктом 4 статьи 47.4 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ.

38. Принимает решения о приостановлении доступа к объекту культурного наследия (его части), указанные в подпункте 69 настоящего пункта, и о возобновлении доступа к нему в соответствии с требованиями, установленными статьей 47.5 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ.

39. Утверждает охранные обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (далее – охранные обязательства), и внесение изменений в охранные обязательства в отношении объектов культурного наследия федерального значения, земельных участков, в границах которых располагаются объекты археологического наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и земельных участков, в границах которых располагаются объекты археологического наследия, включенные в указанный перечень), объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения с последующим размещением акта областного органа охраны объектов культурного наследия с утвержденным им охранным обязательством на сайте областного органа охраны объектов культурного наследия в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

40. Направляет заказным письмом с уведомлением о вручении или вручает под подпись копию акта об утверждении охранных обязательств с копией утвержденного Управлением охранных обязательств собственнику объекта культурного наследия, включенного в реестр, собственнику или иному владельцу земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, другим лицам, к обязанностям которых

относится его исполнение в соответствии с пунктом 11 статьи 47.6 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ, а также в орган регистрации прав для регистрации указанных в статье 47.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ ограничений (обременений) прав в Едином государственном реестре недвижимости в порядке, установленном Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ.

41. Формирует программы проверок на основании истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, установленного разрешением на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия.

42. Принимает меры по выявлению, фиксации, пресечению и устранению фактов нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, в том числе выдает предписания об устранении выявленных нарушений и предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

43. В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации:

обеспечивает размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

обеспечивает регулярное обобщение правоприменительной практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного надзора, и размещение на Официальном сайте Управления в сети «Интернет» соответствующих обобщений;

выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

проводит профилактические визиты;

44. Проводит иные виды профилактических мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

45. Осуществляет деятельность по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами своей деятельности.

46. Разрабатывает программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области охраны объектов культурного наследия.

47. Разрабатывает руководство по соблюдению обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия.

48. Осуществляет подготовку представлений об изъятии объектов культурного наследия.

49. Осуществляет подготовку исковых заявлений о понуждении исполнить обязательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре, об изъятии объектов культурного наследия из собственности.

50. Рассматривает сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) объектам культурного наследия, содержащиеся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, проводит оценку их достоверности.

51. Осуществляет претензионную и исковую работу в рамках компетенции Управления.

52. Представляет интересы Управления в государственных и муниципальных органах, судах общей юрисдикции, арбитражных судах, иных судебных органах.

53. Обращается в суд с иском об изъятии у собственника бесхозяйственно содержимого объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо земельного участка, в пределах которого располагается объект археологического наследия, в отношении объектов культурного наследия федерального значения, земельных участков, в границах которых располагаются объекты археологического наследия, включенные в реестр (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, земельных участков, в границах которых располагаются объекты археологического наследия, включенные в указанный перечень), объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия в случае, если собственник объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо земельного участка, в пределах которого располагается объект археологического наследия, не выполняет требований к сохранению такого объекта или совершает действия, угрожающие сохранности данного объекта и влекущие утрату им своего значения.

54. До принятия федеральных законов, предусмотренных частью 7 статьи 36, частью 5 статьи 37 Градостроительного кодекса Российской Федерации, принимает решения об использовании земельных участков в границах территорий памятников и ансамблей, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, являющихся объектами культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) или регионального значения, а также в границах территорий памятников или ансамблей, которые являются

выявленными объектами культурного наследия и решения о режиме содержания, параметрах реставрации, консервации, воссоздания, ремонта и приспособлении которых принимаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об охране объектов культурного наследия.

55. Представляет в Министерство культуры Российской Федерации информацию для проекта ежегодного государственного доклада о состоянии культуры в Российской Федерации, разрабатываемого в соответствии со статьей 40.1 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», в части информации о состоянии и государственной охране объектов культурного наследия.

56. Осуществляет подготовку докладов об осуществлении государственного контроля (надзора).

57. Предоставляет статистическую отчетность, относящуюся к компетенции отдела.

58. Осуществляет работу в ФГИС «Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля», ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», ФГИС «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

59. Организует работу научно-методического совета при Управлении.

60. Организует работу межведомственной рабочей группы в целях координации работы по пресечению, предупреждению и профилактике нарушений федерального и регионального законодательства об охране объектов культурного наследия в отношении территории музеев-заповедников, музеев-усадб, достопримечательных мест, иных объектов культурного наследия и их зон охраны, расположенных на территории Орловской области.

61. Осуществляет иные полномочия в подведомственной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Орловской области.

IV. Права отдела

Отдел имеет право:

1. вносить в установленном порядке предложения руководству Управления о совершенствовании работы отдела;
2. в пределах своей компетенции подготавливать разъяснения по вопросам применения норм, правил и стандартов в области охраны и сохранения объектов культурного наследия;
3. участвовать в разработке методических материалов и рекомендаций;
4. участвовать в работе областных комиссий, рабочих групп, научно-консультативных и экспертных советов;
5. использовать государственные системы связи и коммуникаций;

6. пользоваться в установленном порядке базами данных, создаваемыми исполнительными органами государственной власти специальной компетенции Орловской области.

V. Руководство отдела

Отдел возглавляет заместитель начальника Управления – начальник отдела.

Начальник отдела:

1. руководит деятельностью отдела и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на отдел задач и функций;
2. организует и планирует работу отдела;
3. распределяет обязанности между сотрудниками отдела;
4. осуществляет необходимые действия от имени отдела;
5. контролирует исполнение поручения начальника Управления.

На время отсутствия начальника отдела его замещает заместитель начальника отдела.

VI. Ответственность отдела

Начальник отдела и сотрудники отдела несут ответственность за выполнение задач, возложенных на отдел, с учетом прав и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Орловской области, служебными контрактами и должностными регламентами (трудовыми договорами и должностными инструкциями).