



ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

26 ноября 2021 г.
г. Орёл

№ 1575

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2022 год

В соответствии Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2022 год (далее – Программа) согласно приложению.

2. Управлению профессионального образования и воспитательной работы (Волобуев А. В.) обеспечить:

2.1. Размещение настоящего приказа в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр» до 1 декабря 2021 года;

2.2. Реализацию мероприятий Программы в установленные сроки.

3. Контроль за исполнением приказа возложить на начальника управления профессионального образования и воспитательной работы Волобуева А. В.

Исполняющий обязанности
члена Правительства Орловской области –
руководителя Департамента

А. И. Карлов

Приложение
к приказу Департамента образования
Орловской области
от 26 ноября 2021 г. № 1575

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Орловской области,
на 2022 год

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Орловской области, на 2022 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы профилактики	Департамент образования Орловской области (далее соответственно – Департамент, контрольный (надзорный) орган)
Цели программы профилактики	1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. 2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Орловской области (далее – государственный контроль (надзор)).

	3. Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц. 4. Снижение административной нагрузки на контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора). 5. Предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Орловской области, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований. 6. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Орловской области, законодательства Российской Федерации.
Задачи программы профилактики	1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Орловской области, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения. 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований. 3. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению. 4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы. 5. Повышение квалификации кадрового состава

	Департамента. 6. Создание системы консультирования подконтрольных контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий. 7. Формирование единого понимания обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Орловской области, у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Орловской области.
Срок реализации программы профилактики	2022 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Департамента
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. 2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц. 3. Развитие системы профилактических мероприятий Департамента, внедрение различных технологий профилактической работы. 4. Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц. 5. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Департамента. 6. Повышение прозрачности деятельности Департамента. 7. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц. 8. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц. 9. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля (надзора) контролируемыми лицами. 10. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями отдыха детей и их оздоровления требований к достоверности, актуальности и полноте сведений о них, представляемых для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Орловской области.

1.2. Государственный контроль (надзор) осуществляется в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха детей и их оздоровления на территории Орловской области (далее – контролируемые лица).

1.3. Объектами государственного контроля (надзора) являются:

1.3.1. Деятельность, действия (бездействие) организаций отдыха детей и их оздоровления, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

1.3.2. Результаты деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования.

1.4. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

1.5. Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

1.5.1. Предоставление контролируемым лицом недостоверных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Орловской области;

1.5.2. Предоставление контролируемым лицом неактуальных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Орловской области;

1.5.3. Предоставление контролируемым лицом неполных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Орловской области.

1.6. В 2021 году не проводились плановые проверки контролируемых лиц, в связи с тем, что приказ Департамента образования Орловской области «Об утверждении административного регламента осуществления Департаментом образования Орловской области регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся

в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления» был принят 7 декабря 2020 года № 786. Внеплановые документарные проверки и выездные проверки не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных пунктами 1, 3–5 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

2.1.1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2.1.2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории Орловской области;

2.1.3. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

2.1.4. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

2.1.5. Мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2.2. Проведение Департаментом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

2.2.1. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2.2.2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2.2.3. Принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

2.2.4. Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

2.2.5. Повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

2.2.6. Создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

2.2.7. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий:

- 3.1.1. Информирование;
- 3.1.2. Обобщение правоприменительной практики;
- 3.1.3. Объявление предостережения;
- 3.1.4. Консультирование;
- 3.1.5. Профилактический визит.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий согласно приложению.

3.2. Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

3.3. Информирование осуществляется Департаментом посредством размещения и поддержки в актуальном состоянии в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) следующей информации:

3.3.1. Актуальных текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) – по мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов;

3.3.2. Перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты;

3.3.3. Руководства по соблюдению обязательных требований, в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

3.3.4. Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

3.3.5. Программы профилактики рисков причинения вреда;

3.3.6. Исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Департаментом у контролируемого лица;

3.3.7. Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

3.3.8. Сведений о порядке досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц;

3.3.9. Докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Департамента (1 раз в год, в срок до 15 марта года, следующего за отчетным).

3.4. Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

3.5. По итогам обобщения правоприменительной практики Департамент обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Департамента.

Проект доклада о правоприменительной практике в срок до 10 февраля года, следующего за отчетным, размещается в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр» для публичного обсуждения на срок не менее 10 рабочих дней. Доклад о правоприменительной практике за предыдущий календарный год утверждается приказом Департамента до 15 марта года, следующего за отчетным, и размещается в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр».

3.6. Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

3.7. Департамент осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

3.8. Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ и осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

3.9. Консультирование проводится по следующим вопросам:

3.9.1. Обязательные требования, предъявляемые к деятельности контролируемых лиц;

3.9.2. Соответствие объектов контроля критериям риска, рекомендуемые способы снижения категории риска;

3.9.3. Вид, содержание и интенсивность контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

3.9.4. Порядок ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Орловской области;

3.9.5. Порядок досудебного (внесудебного) обжалования действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) Департаментом и его должностными лицами по вопросам включения или исключения контролируемых лиц из Реестра;

3.9.6. Административная ответственность за нарушение обязательных требований.

3.10. Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере отдыха и оздоровления детей, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям умеренного и среднего риска.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

4.1. Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

4.1.1. Повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

4.1.2. Повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

4.1.3. Снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

4.1.4. Вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Департаментом.

4.2. Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.

4.3. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

4.3.1. Информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

4.3.2. Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и Департаментом;

4.3.3. Вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Департаментом.

4.4. Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отклонение фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$B_i = \Phi_i / \Pi_i \times 100 \%, \text{ где:}$$

i – номер показателя;

B_i – отклонение фактического значения i -го показателя от планового значения i -го показателя;

Φ_i – фактическое значение i -го показателя профилактических мероприятий;

Π_i – плановое значение i -го показателя профилактических мероприятий.

В случае подсчета «понижаемого» показателя отклонения фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий отклонение определяется по формуле:

$$B_i = \Phi_i / \Pi_i \times 100 \%, \text{ где:}$$

при $\Phi_i = 0 \%$, то $B_i = 100 \%$.

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

$$\Pi_{\text{эф}} = \sum B_i / N, \text{ где}$$

$\Pi_{\text{эф}}$ – итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики;

$\sum B_i$ – сумма отклонений фактических значений показателей программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N – общее количество показателей программы профилактики.

В случае если оценка эффективности реализации программы профилактики более 100 %, то считать $\Pi_{\text{эф}}$ равным 100 %.

По итогам оценки эффективности реализации программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа.

Выполнено менее 50 % профилактических мероприятий	Выполнено от 51 % до 80 % профилактических мероприятий	Выполнено от 81 % до 90 % профилактических мероприятий	Выполнено от 91 % до 100 % профилактических мероприятий
Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

Приложение
к программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
по региональному государственному контролю
(надзору) за достоверностью, актуальностью
и полнотой сведений об организациях отдыха
детей и их оздоровления, содержащихся
в реестре организаций отдыха детей
и их оздоровления на территории
Орловской области, на 2022 год

ПЛАН-ГРАФИК

проведения профилактических мероприятий

Департамента образования Орловской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований
и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному
государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений
об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций
отдыха детей и их оздоровления на территории Орловской области, на 2022 год

№	Наименование профилактического мероприятия	Форма профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственные
1	2	3	4	5
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере организации	Размещение соответствующих сведений в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр» (тексты НПА, регулирующих осуществление регионального контроля (надзора); сведения об изменениях, внесенных в НПА; перечень НПА с указанием структурных единиц этих	Постоянно (по мере внесения изменений в нормативные правовые акты, издания соответствующих документов)	Управление профессионального образования и воспитательной работы Департамента образования Орловской области

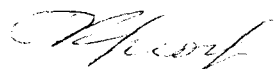
1	2	3	4	5
	отдыха и оздоровления детей	актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; руководства по соблюдению обязательных требований; перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемых лиц; сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц; доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа; доклады о региональном государственном контроле (надзоре)		
2.	Обобщение правоприменительной практики	Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад), размещенный в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный	До 1 февраля подготовка проекта доклада; до 10 февраля размещение проекта доклада для публичного обсуждения;	Управление профессионального образования и воспитательной работы Департамента

1	2	3	4	5
		информационный центр»	до 15 марта утверждение доклада	образования Орловской области
3.	Объявление предостережения	Направление предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, направленное в адрес контролируемого лица, в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	В срок не более 5 рабочих дней со дня принятия решения об объявлении предостережения контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Департамент образования Орловской области
4.	Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального контроля (надзора), в том числе: а) с порядком проведения КНМ; б) периодичностью проведения КНМ; в) порядком принятия решений по итогам КНМ; г) порядком обжалования решений	Проведение устных разъяснений на личном приеме Проведение устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита Размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей (в случае поступления 7 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей)	Непосредственно в ходе поступления устных вопросов В течение одного рабочего дня при проведении профилактического визита В течение 10 рабочих дней	Управление профессионального образования и воспитательной работы Департамента образования Орловской области
5.	Профилактический визит	Проведение профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	В срок не позднее 1 года с даты принятия решения об отнесении контролируемых лиц к категории умеренного	Управление профессионального образования и воспитательной работы Департамента

1	2	3	4	5
			или среднего риска Не позднее чем в течение 1 года с даты начала деятельности контролируемых лиц в сфере организации отдыха и оздоровления детей и впервые включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Орловской области Не позднее 5 рабочих дней до проведения профилактического визита направление уведомления о проведении профилактического визита В течение одного рабочего дня проведение профилактического визита	образования Орловской области

 А. В. Волобуев 23/12/21

Крючкова Галина Михайловна
59-85-38



1 декабря

21

593/2021