



ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Орловской области

Принят Орловским областным
Советом народных депутатов

23 декабря 2025 года

Статья 1

Внести в Устав (Основной Закон) Орловской области (в последней редакции от 5 ноября 2024 года № 3126-ОЗ. Орловская правда. 8 ноября 2024 года. № 125) следующие изменения:

1) часть 4 статьи 4 дополнить абзацем следующего содержания:

"Согласно Федеральному закону от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее – Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти") уставами муниципальных образований области (далее также – муниципальное образование) и иными муниципальными правовыми актами в соответствии с законами области могут предусматриваться порядок дистанционного взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти в Орловской области, порядок дистанционного участия в заседаниях представительного органа муниципального образования.";

2) в статье 5:

а) часть 10 дополнить абзацами следующего содержания:

"главы городского округа Орловской области;

главы муниципального округа Орловской области,

главы муниципального района Орловской области.";

б) часть 13 изложить в следующей редакции:

"13. Денежное содержание лиц, замещающих государственные должности Орловской области, за исключением мировых судей области, главы городского округа Орловской области, главы муниципального округа Орловской области, главы муниципального района Орловской области, устанавливается в соответствии с законами Орловской области. Положение об оплате труда, правила исчисления денежного содержания лиц, замещающих государственные должности Орловской области, за исключением мировых судей области, главы городского округа Орловской области, главы муниципального округа Орловской области, главы муниципального района Орловской области, утверждаются указом Губернатора области.";

в) дополнить частью 14 следующего содержания:

"14. На лиц, замещающих должность главы городского округа Орловской области, главы муниципального округа Орловской области, главы муниципального района Орловской области, не распространяются гарантии, связанные с замещением государственной должности Орловской области, предусмотренные законодательством Орловской области для лиц, замещающих государственные должности Орловской области.";

3) пункт 6 части 1 статьи 25 признать утратившим силу;

4) статью 62 дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. При внесении в областной Совет народных депутатов проекта закона области, предусматривающего наделение органов местного самоуправления отдельными

государственными полномочиями, субъектом (субъектами) права законодательной инициативы одновременно с проектом закона области в областной Совет народных депутатов должно быть представлено заключение Совета муниципальных образований Орловской области по указанному проекту закона области.";

5) в части 2 статьи 67:

а) пункт 13 изложить в следующей редакции:

"13) вправе отрешить от должности:

главу муниципального образования, главу местной администрации в случае, если в течение одного месяца со дня вынесения Губернатором области предупреждения, объявления выговора главе муниципального образования, главе местной администрации в соответствии с частью 7 статьи 29 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" главой муниципального образования, главой местной администрации не были приняты в пределах своих полномочий меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения ему предупреждения, объявления выговора;

главу муниципального образования за ненадлежащее исполнение или неисполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения) (далее – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения), предусмотренных частями 2 и 3 статьи 32 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", а также по основанию, предусмотренному пунктом 6 части 3 статьи 21 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", с учетом мнения представительного органа муниципального образования не ранее чем через один год со дня вступления в должность главы муниципального образования;

главу муниципального образования по одному из оснований, предусмотренных частью 3 статьи 21 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", с учетом мнения Совета муниципальных образований Орловской области не ранее чем через два года со дня вступления в должность главы муниципального образования в случае, если Губернатором области два и более раза вносились в представительный орган муниципального образования и были отклонены представительным органом муниципального образования инициативы об удалении главы муниципального образования в отставку";

б) в пункте 14 слова "установленном федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления" заменить словами "установленном Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"";

6) статью 78 изложить в следующей редакции:

"Статья 78

1. Правовую основу местного самоуправления составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), Устав (Основной Закон) Орловской области, законы и иные нормативные правовые акты области, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Органы местного самоуправления входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно.

3. В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" местное самоуправление осуществляется гражданами непосредственно через формы прямого волеизъявления, а также через органы местного самоуправления.

4. В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" участие органов, входящих в единую систему публичной власти в области, в решении задач местного самоуправления определяется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами области.

5. В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" органы, входящие в единую систему публичной власти в области, содействуют развитию местного самоуправления на территории области. В указанных целях органы государственной власти Орловской области в пределах своих полномочий:

1) обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления;

2) осуществляют правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в случаях и порядке, установленных Федеральным законом "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти";

3) осуществляют правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти Орловской области и их должностных лиц в области местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральными законами;

4) осуществляют правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральными законами;

5) участвуют в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти";

6) осуществляют в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями при условии передачи органам местного самоуправления необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств и обеспечивают контроль за осуществлением переданных полномочий;

7) осуществляют права и обязанности в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами.";

7) статью 79 изложить в следующей редакции:

"Статья 79

1. В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" под органами местного самоуправления понимаются избираемые непосредственно населением или образуемые

представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

2. В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" органы местного самоуправления формируются гражданами непосредственно на муниципальных выборах или опосредованно через избранных на муниципальных выборах депутатов.

3. В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

4. В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" органы местного самоуправления осуществляют полномочия по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, а также отдельные государственные полномочия, переданные для осуществления органам местного самоуправления федеральными законами и законами области.";

8) статью 80 изложить в следующей редакции:

"Статья 80

В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения определяются уставом муниципального образования.";

9) статью 81 признать утратившей силу;

10) в статье 82:

а) в части 2 слова "в соответствии с требованиями, предусмотренными федеральным законом" заменить словами "в соответствии с требованиями Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"";

б) в части 3 слова "в соответствии с федеральным законом" заменить словами "в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти"";

в) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. Преобразование муниципальных образований осуществляется законом области по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти области, федеральных органов государственной власти в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".";

11) статью 83 признать утратившей силу;

12) в статье 85:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".

В случаях, предусмотренных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных

органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом области с учетом требований Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".;

б) части 3 и 4 признать утратившими силу;

13) статью 87 изложить в следующей редакции:

"Статья 87

1. В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, иных лиц, замещающих муниципальные должности в соответствии с уставом муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами области.;"

14) в статье 88:

а) части 1 и 3 признать утратившими силу;

б) части 4 и 5 изложить в следующей редакции:

"4. В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность, устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами области.

5. В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" лица, замещающие муниципальные должности, должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.;"

15) статью 89 изложить в следующей редакции:

"Статья 89

В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" экономическую основу местного самоуправления составляет находящееся в муниципальной собственности имущество, в том числе имущественные права муниципальных образований, а также средства местных бюджетов.;"

16) статьи 90 и 91 признать утратившими силу;

17) статью 92 изложить в следующей редакции:

"Статья 92

В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность, в том числе в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, Устава (Основного Закона) Орловской области, законов области, устава муниципального образования, а также в случае ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами переданных им отдельных государственных полномочий.;"

18) статью 94 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Орловской области



А.Е. Клычков

город Орёл

24 декабря 2025 года

№ 3280 -ОЗ