



ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О публичных слушаниях в муниципальных образованиях Орловской области

Принят Орловским областным
Советом народных депутатов

28 ноября 2025 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее также – Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти") регулирует отдельные общественные отношения, связанные с назначением и проведением публичных слушаний в муниципальных образованиях Орловской области (далее также – муниципальное образование).

2. Действие настоящего Закона не распространяется на проведение публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки. Указанные публичные слушания проводятся в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Статья 2. Термины и понятия, используемые в настоящем Законе

Термины и понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в тех же значениях, что и в Федеральном законе "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".

Статья 3. Публичные слушания

1. В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" публичные слушания являются формой участия населения в осуществлении местного самоуправления и проводятся на всей территории муниципального образования Орловской области для обсуждения с участием жителей муниципального образования проектов муниципальных правовых актов по вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения).

2. В публичных слушаниях имеют право участвовать жители муниципального образования, на территории которого проводятся публичные слушания, достигшие восемнадцатилетнего возраста.

3. Порядок назначения и проведения публичных слушаний определяется нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования Орловской области в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" и настоящим Законом.

4. Порядок проведения публичных слушаний должен предусматривать:

1) оповещение жителей муниципального образования о дате, времени и месте проведения публичных слушаний не менее чем за 10 дней до их проведения;

2) возможность ознакомления с проектом муниципального правового акта, в том числе посредством его размещения на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не менее чем за 10 дней до их проведения;

3) возможность представления жителями муниципального образования своих замечаний и предложений по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта, в том числе посредством официального сайта органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

4) другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования.

5. Нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования может быть установлено, что для размещения материалов и информации, указанных в части 4 настоящей статьи, обеспечения возможности представления жителями муниципального образования своих замечаний и предложений по проекту муниципального правового акта, а также для участия жителей муниципального образования в публичных слушаниях с соблюдением требований об обязательном использовании для таких целей официального сайта органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" может использоваться федеральная государственная информационная система "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее – Единый портал госуслуг). Возможность использования Единого портала госуслуг при проведении публичных слушаний определяется в решении о назначении публичных слушаний.

Статья 4. Инициатива о проведении публичных слушаний

1. Публичные слушания проводятся по инициативе:

- 1) представительного органа муниципального образования;
- 2) главы муниципального образования;
- 3) главы местной администрации;
- 4) жителей муниципального образования.

2. Публичные слушания, проводимые по инициативе жителей муниципального образования или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования. Публичные слушания, проводимые по инициативе главы муниципального образования или главы местной администрации, назначаются главой муниципального образования.

3. Если инициатором проведения публичных слушаний являются жители муниципального образования, достигшие восемнадцатилетнего возраста, они формируют инициативную группу в поддержку проведения публичных слушаний. Порядок формирования и минимальная численность инициативной группы устанавливаются нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Для инициирования проведения публичных слушаний инициативная группа направляет в представительный орган муниципального образования инициативу о проведении публичных слушаний (далее также – инициатива), которая должна содержать:

письмо-ходатайство на имя председателя представительного органа муниципального образования с обоснованием необходимости проведения публичных слушаний за подписью всех членов инициативной группы с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии);

сведения, необходимые для проведения публичных слушаний (наименование муниципального образования, на территории которого предлагается провести публичные слушания, проект муниципального правового акта, подлежащего обсуждению на публичных слушаниях).

Нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования могут быть установлены дополнительные сведения, которые должны содержаться в инициативе о проведении публичных слушаний.

Обработка персональных данных членов инициативной группы осуществляется с учетом требований, установленных Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ "О персональных данных", исключительно в целях реализации населением права на осуществление местного самоуправления.

4. Если инициатором проведения публичных слушаний является глава местной администрации (за исключением случая, когда глава муниципального образования возглавляет местную администрацию), он направляет письмо-ходатайство с обоснованием необходимости проведения публичных слушаний на имя главы муниципального образования, содержащее сведения, указанные в абзаце четвертом части 3 настоящей статьи, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

5. Если инициатором проведения публичных слушаний являются представительный орган муниципального образования или глава муниципального образования, инициатива о проведении публичных слушаний вносится (оформляется) в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Статья 5. Назначение публичных слушаний

1. Решение о назначении публичных слушаний либо об отказе в назначении публичных слушаний, инициатором проведения которых являются жители муниципального образования, принимается представительным органом муниципального образования на открытом заседании в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в течение 10 дней с момента поступления в представительный орган муниципального образования инициативы о проведении публичных слушаний, указанной в части 3 статьи 4 настоящего Закона.

2. Решение о назначении публичных слушаний либо об отказе в назначении публичных слушаний, инициатором проведения которых является глава местной администрации, принимается главой муниципального образования в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в течение 10 дней с момента поступления главе муниципального образования письма-ходатайства с обоснованием необходимости проведения публичных слушаний, указанного в части 4 статьи 4 настоящего Закона.

3. Основаниями для отказа в назначении публичных слушаний являются:

1) противоречие предлагаемого к обсуждению проекта муниципального правового акта Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу (Основному Закону) Орловской области, законам Орловской области, иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Орловской области;

2) нарушение порядка выдвижения инициативы о проведении публичных слушаний, установленного настоящим Законом и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

4. В случае принятия представительным органом муниципального образования решения об отказе в назначении публичных слушаний такое решение с указанием основания для отказа в течение пяти дней со дня его принятия должно быть доведено

представительным органом муниципального образования до сведения жителей муниципального образования, инициировавших проведение публичных слушаний, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

В случае принятия главой муниципального образования решения об отказе в назначении публичных слушаний такое решение с указанием основания для отказа в течение пяти дней со дня его принятия должно быть доведено главой муниципального образования до сведения главы местной администрации, инициировавшего проведение публичных слушаний, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Отказ в назначении публичных слушаний не препятствует повторной подаче инициативы после устранения причин, послуживших основанием для отказа. Повторно поступившая инициатива рассматривается в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" и настоящим Законом.

5. В случае проведения публичных слушаний по инициативе представительного органа муниципального образования решение о назначении публичных слушаний либо об отказе в назначении публичных слушаний принимается представительным органом муниципального образования на ближайшем открытом заседании в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, с соблюдением срока, предусмотренного частью 9 статьи 47 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти". При этом решение о назначении публичных слушаний должно быть принято не менее чем за 15 дней до дня проведения публичных слушаний.

6. В случае проведения публичных слушаний по инициативе главы муниципального образования решение о назначении публичных слушаний принимается главой муниципального образования в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, с соблюдением срока, предусмотренного частью 9 статьи 47 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", и не менее чем за 15 дней до дня проведения публичных слушаний.

7. В решении о назначении публичных слушаний указываются:

- 1) дата, время и место проведения публичных слушаний;
- 2) форма проведения публичных слушаний;
- 3) наименование проекта муниципального правового акта, подлежащего обсуждению на публичных слушаниях;

- 4) способ оповещения жителей муниципального образования о дате, времени и месте проведения публичных слушаний;

- 5) способ ознакомления с проектом муниципального правового акта, подлежащим обсуждению на публичных слушаниях, в том числе посредством официального сайта органа местного самоуправления муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

- 6) способ представления жителями муниципального образования своих замечаний и предложений по вынесенному на обсуждение проекту муниципального правового акта, подлежащему обсуждению на публичных слушаниях, в том числе посредством официального сайта органа местного самоуправления муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

- 7) иные сведения, установленные нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

8. Решение о назначении публичных слушаний, указанное в частях 1, 5 и 6 настоящей статьи, доводится до сведения жителей муниципального образования в порядке,

установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, не менее чем за 10 дней до дня проведения публичных слушаний.

Решение о назначении публичных слушаний, указанное в части 2 настоящей статьи, доводится до сведения главы местной администрации, инициировавшего проведение публичных слушаний, и жителей муниципального образования в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, не менее чем за 10 дней до дня проведения публичных слушаний.

Статья 6. Проведение публичных слушаний

1. Публичные слушания проводятся, как правило, в форме собрания жителей муниципального образования. Нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования могут устанавливаться иные формы проведения публичных слушаний.

2. Процедура проведения публичных слушаний определяется нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

3. Результаты публичных слушаний оформляются протоколом о результатах публичных слушаний, форма которого устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, определяющим порядок назначения и проведения публичных слушаний, и подлежат обязательному рассмотрению представительным органом муниципального образования при рассмотрении проектов муниципальных правовых актов. В случае несогласия с результатами публичных слушаний участники публичных слушаний вправе не позднее одного рабочего дня после дня проведения публичных слушаний изложить в письменной форме свое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу о результатах публичных слушаний.

4. Результаты публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений, подлежат обнародованию.

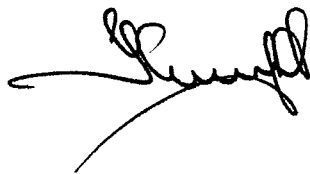
5. Результаты публичных слушаний носят рекомендательный характер.

Статья 7. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок назначения и проведения публичных слушаний, подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом не позднее 1 января 2027 года. До их приведения в соответствие с настоящим Законом они применяются к соответствующим отношениям в части, не противоречащей Федеральному закону от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" и настоящему Закону.

Губернатор
Орловской области



А.Е. Клычков

город Орёл

2 декабря 2025 года

№ 3274 -ОЗ