



ГУБЕРНАТОР ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

УКАЗ

8 октября 2025 г.
г. Орёл

№ 550

О внесении изменений в указ Губернатора Орловской области от 18 ноября 2014 года № 438 «О Стратегии государственной национальной политики Орловской области на период до 2025 года»

В целях поддержания нормативной правовой базы Орловской области в актуальном состоянии постановляю:

Внести в указ Губернатора Орловской области от 18 ноября 2014 года № 438 «О Стратегии государственной национальной политики Орловской области на период до 2025 года» следующие изменения:

1) в преамбуле после слов «органов местного самоуправления» дополнить словами «муниципальных образований»;

2) в пункте 3 после слов «органам местного самоуправления» дополнить словами «муниципальных образований»;

3) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Контроль за исполнением указа возложить на заместителя Губернатора Орловской области в Правительстве Орловской области по внутренней политике, представителя Губернатора Орловской области в Орловском областном Совете народных депутатов.»;

4) в приложении:

а) в пункте 2 слова «органов местного самоуправления Орловской области (далее также – государственные и муниципальные органы)» заменить словами «органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области (далее также совместно – государственные и муниципальные органы, государственные органы и органы местного самоуправления)»;

б) пункты 8–11 изложить в следующей редакции:

«8. На территории Орловской области, по данным Всероссийской переписи населения 2020 года, проживают представители более чем 100 национальностей, из которых большинство – русские. Среди других национальностей наиболее многочисленны (более 1 тысячи человек – каждая группа в структуре национального состава населения) украинцы,

азербайджанцы, армяне, белорусы, курды, татары, цыгане. Остальные немногочисленны (менее 1 тысячи человек – каждая группа в структуре национального состава населения) – это грузины, евреи, лезгины, молдаване, немцы, таджики, турки и узбеки.

9. Департаментом внутренней политики и развития местного самоуправления Орловской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области (далее – органы местного самоуправления) ежегодно осуществляется сбор информации о местах компактного проживания национальных меньшинств (далее – КПНМ). Согласно вышеуказанным данным по состоянию на конец первого полугодия 2025 года на территории Орловской области в границах 129 сельских и городских поселений расположено 239 мест КПНМ, включающих в себя представителей 29 этносов и народов.

Наибольшее суммарное количество представителей национальных меньшинств Орловской области, проживающих в местах КПНМ, имеют курды – 1 669 человек, цыгане – 1 248 человек, турки-месхитинцы – 782 человека, азербайджанцы – 633 человека, армяне – 802 человека.

10. В отношении религиозной дифференциации в местах КПНМ на территории Орловской области в 207 местах представлено исламское вероисповедание, в 123 – христианское.

11. По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Орловской области, на территории Орловской области зарегистрированы 4 национально-культурные автономии и 6 общественных организаций, представляющих интересы иностранных граждан.»;

в) пункт 16 изложить в следующей редакции:

«16. Целями государственной национальной политики Орловской области являются:

1) укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов;

2) укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

3) обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

4) сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества;

5) гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;

6) успешная социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Орловской области и их интеграция в российское общество.»;

г) пункт 17 признать утратившим силу;

д) пункт 18 изложить в следующей редакции:

«18. Принципами государственной национальной политики Орловской области являются:

1) равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

2) обеспечение равных условий для развития народов Российской Федерации и этнических общностей;

3) защита прав национальных меньшинств;

4) предотвращение любых форм дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;

5) уважение национального достоинства граждан, предотвращение и пресечение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной ненависти либо вражды;

6) государственная поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, этнокультурного развития русского народа и других народов Российской Федерации, их творческого потенциала, являющегося важнейшим стратегическим ресурсом российского общества;

7) преемственность исторических традиций народов Российской Федерации, в том числе таких, как солидарность и взаимопомощь;

8) взаимодействие государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Орловской области;

9) применение комплексного подхода к решению задач государственной национальной политики Российской Федерации с учетом ее межотраслевого характера;

10) недопустимость создания политических партий по признаку расовой, национальной или религиозной принадлежности.»;

е) пункт 19 признать утратившим силу;

ж) пункт 20 изложить в следующей редакции:

«20. Задачами государственной национальной политики Орловской области являются:

1) обеспечение равноправия граждан и реализации их конституционных прав;

2) обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений;

3) обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Орловской области;

4) содействие этнокультурному и духовному развитию народов Российской Федерации, проживающих в Орловской области;

5) формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России,

воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

6) сохранение и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации;

7) формирование системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Орловской области и их интеграции в российское общество;

8) совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Орловской области;

9) совершенствование взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Орловской области;

10) информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Орловской области;

11) использование возможностей и механизмов международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Орловской области.»;

з) дополнить пунктом 20.1 следующего содержания:

«20.1. Основными направлениями государственной национальной политики Орловской области являются:

1) в сфере укрепления общероссийской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации, проживающих в Орловской области:

а) формирование гражданского самосознания, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

б) совершенствование образовательных программ на различных уровнях образования, а также учебно-методических комплексов по изучению исторического опыта взаимодействия народов Российской Федерации и значимых событий, повлиявших на формирование общероссийского единства и солидарности;

в) совершенствование системы обучения в образовательных организациях в целях сохранения и развития этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации наряду с воспитанием уважения к российской истории и культуре, мировым культурным ценностям;

г) включение в образовательные программы общеобразовательных организаций образовательных курсов по изучению культурных ценностей и традиций народов Российской Федерации;

д) поддержка общественных инициатив, направленных на патриотическое воспитание детей и молодежи;

е) подготовка, профессиональная переподготовка и повышение квалификации педагогических кадров с учетом этнокультурных и региональных особенностей;

2) в сфере обеспечения реализации конституционных прав граждан:

а) обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств при приеме на работу, замещении должностей государственной и муниципальной службы, формировании кадрового резерва;

б) сохранение условий для свободного определения гражданами своей национальной принадлежности, в том числе при проведении Всероссийской переписи населения;

в) принятие мер по недопущению дискриминации по признаку национальной принадлежности при осуществлении государственными органами и органами местного самоуправления своей деятельности;

3) в сфере укрепления гражданского единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), сохранения и поддержки этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации в Орловской области:

а) сохранение и приумножение духовного, исторического и культурного наследия и потенциала многонационального народа Российской Федерации (российской нации) посредством пропаганды идей патриотизма, единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия;

б) повышение интереса к изучению истории, культуры и языков народов Российской Федерации, значимых исторических событий, ставших основой государственных праздников и памятных дат, связанных с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации;

в) предупреждение попыток фальсификации истории России;

г) сохранение и развитие культуры межнациональных (межэтнических) отношений в Российской Федерации;

д) популяризация и распространение классических и современных произведений литературы и искусства народов Российской Федерации, народного художественного творчества, организация и поддержка художественных выставок, фестивалей, конкурсов, гастролей творческих коллективов и других форм деятельности в области культуры;

е) развитие этнографического и культурно-познавательного туризма, оздоровительных и рекреационных зон, включающих объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, оказание поддержки национальным видам спорта;

ж) организация посещения детьми и молодежью объектов исторического и культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, памятных мест, городов-героев и городов воинской славы;

з) совершенствование системы профессиональной подготовки специалистов по истории и культуре народов Российской Федерации;

и) государственная поддержка и популяризация научных исследований, научно-популярных публикаций, произведений литературы, искусства, кино и телевидения, народного художественного творчества, интернет-ресурсов, освещающих значимые исторические события и пропагандирующих достижения народов Российской Федерации;

4) в сфере обеспечения межнационального и межрелигиозного мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений:

а) распространение в обществе установок о неприятии и недопущении пропаганды идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, нацизма и их оправдания;

б) вовлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в межнациональное и межконфессиональное сотрудничество;

в) противодействие пропаганде идей экстремизма в средствах массовой информации и электронных коммуникаций в Орловской области;

г) реализация мер правового и информационного характера по профилактике использования национального и религиозного факторов в избирательном процессе;

д) учет этнических и религиозных аспектов при работе с личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и сотрудниками правоохранительных органов Российской Федерации, расположенных на территории Орловской области;

5) в сфере обеспечения социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

а) учет этнокультурного фактора при обеспечении сбалансированного, комплексного и системного развития Орловской области и муниципальных образований Орловской области;

б) формирование гибкой системы расселения населения, учитывающей многообразие региональных и национальных укладов жизни;

в) содействие развитию народных промыслов и ремесел в Орловской области;

г) обеспечение доступа граждан к социальному и иным видам обслуживания в отдаленных и труднодоступных местностях;

д) разработка, реализация, обеспечение отраслевого и межотраслевого соответствия государственных программ Орловской области и муниципальных программ в сфере государственной национальной политики Российской Федерации в Орловской области;

б) в сфере обеспечения условий для сохранения и развития русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения, а также языков народов Российской Федерации:

а) создание оптимальных условий для использования русского языка как государственного языка Российской Федерации, языка межнационального

общения и одного из официальных языков международных организаций, а также для сохранения и развития языков народов Российской Федерации в Орловской области;

б) обеспечение прав граждан на изучение родного языка и других языков народов Российской Федерации в Орловской области;

в) оказание содействия при производстве теле- и радиопрограмм, аудио- и видеоматериалов, создании интернет-ресурсов, издании печатной продукции на языках народов Российской Федерации;

г) оказание поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, в сохранении, изучении и развитии русского языка и языков народов Российской Федерации;

д) увеличение количества региональных культурных центров, популяризация российской культуры в ближнем и дальнем зарубежье, создание центров изучения русского языка в иностранных государствах;

7) в сфере обеспечения условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Орловской области и их интеграции в российское общество:

а) создание экономических и социальных условий для добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

б) содействие созданию и расширению в государствах постоянного проживания иностранных граждан условий для изучения русского языка, истории и культуры России и основ законодательства Российской Федерации;

в) недопущение социальной и территориальной изоляции иностранных граждан в Российской Федерации, устранение способствующих этому условий;

г) разработка, внедрение и реализация государственными органами и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества и работодателями программ адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество;

д) повышение роли институтов гражданского общества в социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации, содействие участию институтов гражданского общества в деятельности многофункциональных центров, а также организаций, предоставляющих иностранным гражданам юридические, социальные, образовательные и иные услуги;

8) в сфере совершенствования государственного управления:

а) повышение эффективности системы координации деятельности государственных органов и органов местного самоуправления при реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Орловской области;

б) совершенствование взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества в целях укрепления гражданского единства многонационального народа

Российской Федерации (российской нации), сохранения межнационального мира и согласия;

в) установление полномочий и ответственности руководителей и должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления в сфере профилактики экстремизма и раннего предупреждения межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных конфликтов и напряженности;

г) создание организационно-правовых и экономических условий для более активного участия институтов гражданского общества, в том числе межнациональных общественных объединений, национально-культурных автономий, иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на гармонизацию межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений, в решении задач государственной национальной политики Российской Федерации в Орловской области;

д) совершенствование государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;

е) совершенствование законодательства Орловской области в сфере государственной национальной политики;

ж) эффективная реализация государственных программ Орловской области в сфере национальной политики;

з) совершенствование научного и экспертного обеспечения реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Орловской области;

и) обеспечение профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих по типовым дополнительным профессиональным программам;

к) развитие этнокультурной инфраструктуры: домов дружбы, центров национальной культуры народов Российской Федерации, этнопарков, этнодеревень, иных государственных и муниципальных организаций, деятельность которых направлена на решение задач государственной национальной политики Российской Федерации в Орловской области;

9) в сфере обеспечения участия институтов гражданского общества в реализации целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации в Орловской области:

а) привлечение Общественной палаты Орловской области к выработке управленческих решений, направленных на реализацию государственной национальной политики Российской Федерации в Орловской области;

б) участие общественных советов и иных консультативных органов, созданных при государственных органах и органах местного самоуправления, в деятельности по укреплению общероссийской гражданской идентичности, гармонизации межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений, обеспечению социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество в Орловской области;

в) использование предусмотренных законодательством Российской Федерации механизмов общественного контроля за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления по реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

г) обеспечение открытости источников финансирования проектов, направленных на реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, разрабатываемых институтами гражданского общества в Орловской области;

д) вовлечение институтов гражданского общества, в том числе молодежных и детских общественных объединений, в проведение мероприятий по профилактике проявлений межнациональной (межэтнической) нетерпимости либо вражды;

е) поддержка волонтерской (добровольческой) деятельности, направленной на реализацию государственной национальной политики Российской Федерации в Орловской области;

ж) использование потенциала институтов гражданского общества, в том числе межнациональных общественных объединений, национально-культурных автономий и иных этнокультурных объединений, в деятельности по гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, а также по профилактике экстремизма и предупреждению конфликтов на национальной и религиозной почве;

10) в сфере информационного обеспечения реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

а) привлечение средств массовой информации, освещающих вопросы реализации государственной национальной политики Российской Федерации, к выполнению целей и задач настоящей Стратегии, а также принятие мер по стимулированию создания ими проектов в этой области;

б) создание и распространение рекламной и иной информационной продукции для реализации целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации в Орловской области;

в) подготовка, профессиональная переподготовка и повышение квалификации журналистов, освещающих вопросы реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Орловской области;

11) в сфере развития международного сотрудничества:

а) содействие формированию положительного образа Российской Федерации за рубежом, отношения к ней как к демократическому государству, гарантирующему удовлетворение национально-культурных потребностей (этнокультурных потребностей) граждан;

б) обеспечение изучения, популяризации и распространения за рубежом русского языка и российской культуры;

в) проведение мониторинга международных событий и деятельности международных организаций, способных оказать влияние на состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Российской Федерации;

г) содействие консолидации деятельности объединений соотечественников, проживающих за рубежом, в целях более эффективного

обеспечения своих прав в государствах проживания, сохранению связей с исторической Родиной;

д) оказание поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, в удовлетворении национально-культурных потребностей (этнокультурных потребностей) посредством расширения связей с национально-культурными общественными объединениями в Российской Федерации;

е) реализация мер, направленных на противодействие любым проявлениям неонацизма, современных форм расизма, национализма, ксенофобии, русофобии, а также попыткам фальсификации истории в целях нагнетания конфронтации и реваншизма в мировой политике, попыткам пересмотра итогов Второй мировой войны, умаления подвига советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов;

ж) взаимодействие с международными и неправительственными организациями в целях обеспечения прав и защиты интересов национальных меньшинств, недопущения дискриминации по признаку расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности и использования двойных стандартов в толковании гражданских свобод.»;

и) наименование раздела IV изложить в следующей редакции:

«IV. Инструменты и механизмы реализации государственной национальной политики Орловской области»;

к) пункт 21 признать утратившим силу;

л) дополнить пунктом 21.1 следующего содержания:

«21.1. Инструментами реализации государственной национальной политики Орловской области являются:

1) федеральное законодательство и законодательство Орловской области;

2) государственная программа Орловской области «Повышение эффективности государственного и муниципального управления в Орловской области, поддержка институтов гражданского общества» и иные государственные программы Орловской области, связанные с отдельными направлениями государственной национальной политики Российской Федерации;

3) заседания координационного совета по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при Губернаторе Орловской области;

4) государственная информационная система мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.»;

м) в пункте 22 слова «разрабатывает план» заменить словами «разрабатывает и утверждает план»;

н) абзац первый пункта 23 изложить в следующей редакции:

«23. Реализацию настоящей Стратегии осуществляют государственные и муниципальные органы в соответствии с их компетенцией.»;

о) пункты 24, 25 признать утратившими силу;

п) пункт 26 изложить в следующей редакции:

«26. Реализация настоящей Стратегии может осуществляться также путем принятия муниципальных правовых актов органами местного самоуправления.»;

р) пункт 29 изложить в следующей редакции:

«29. Реализация настоящей Стратегии должна способствовать укреплению межнациональных (межэтнических) отношений, всестороннему развитию и процветанию народов Российской Федерации, проживающих в Орловской области, сокращению случаев проявления ксенофобии и радикализма в обществе, развитию духовного и гражданского единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), повышению международного авторитета Российской Федерации как государства, гарантирующего равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.».

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Орловской области



В. А. Тарасов