



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

5 февраля 2020 г.  
г. Орёл

№ 59

### Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области

В целях реализации статьи 138.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» Правительство Орловской области постановляет:

1. Утвердить:

Порядок проведения мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области и формирования сводного доклада о его результатах согласно приложению 1;

Методику распределения грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области согласно приложению 2;

Правила предоставления грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области согласно приложению 3.

2. Установить, что гранты муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области по итогам 2018 года предоставляются до 1 апреля 2020 года.

3. Департаменту финансов Орловской области при формировании проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусматривать расходы на предоставление грантов муниципальным

образованиям Орловской области в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Губернатора и Председателя Правительства Орловской области по планированию, экономике и финансам Тарасова В. А.

Председатель Правительства  
Орловской области



А. Е. Клычков

Приложение 1 к постановлению  
Правительства Орловской области  
от 5 февраля 2020г. № 59

## ПОРЯДОК

проведения мониторинга эффективности деятельности органов  
местного самоуправления городских округов и муниципальных районов  
Орловской области и формирования сводного доклада о его результатах

1. Мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области (далее – мониторинг) осуществляет ежегодно в соответствии с Методикой мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – методика мониторинга), рабочая группа по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области (далее – рабочая группа), положение и персональный состав которой утверждены постановлением Правительства Орловской области от 26 мая 2011 года № 162 «О создании рабочей группы по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области».

2. Основным источником информации для проведения мониторинга являются значения показателей, представленные в докладах глав местных администраций городских округов и муниципальных районов Орловской области о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период (далее – доклады глав местных администраций).

3. Доклады глав местных администраций должны соответствовать Типовой форме доклада глав местных администраций городских округов и муниципальных районов о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года

№ 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

4. Органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области (далее также – муниципальные образования) ежегодно:

1) до 20 апреля согласовывают показатели докладов глав местных администраций с Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Орловской области и органами исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области по кругу курируемых вопросов;

2) до 1 мая:

представляют доклады глав местных администраций в Правительство Орловской области на бумажном носителе и в электронном виде;

размещают доклады глав местных администраций на официальном сайте соответствующего городского округа или муниципального района в сети Интернет.

5. Департамент экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области осуществляет координацию работ по проведению мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области.

6. Управление информационных технологий Департамента информационных технологий Орловской области ежегодно осуществляет все работы по автоматизации математической и программной обработки информации, представленной в докладах глав местных администраций:

1) до 1 июля совместно с членами экспертной группы, персональный состав которой утверждается рабочей группой, в соответствии с представленными ими по кругу курируемых вопросов критериями выстраивает рейтинги показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный период;

2) до 15 июля осуществляет расчет комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования для определения размера грантов, выделяемых органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области, в соответствии с Порядком определения размера и выделения грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области;

3) до 1 сентября формирует совместно с членами экспертной группы проект сводного доклада о результатах мониторинга эффективности

деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области (далее – сводный доклад) на основании проведенного мониторинга.

7. Рабочая группа ежегодно до 15 сентября на заседании рассматривает и утверждает результаты проведенного мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области и проект сводного доклада.

8. Департамент экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области ежегодно до 20 сентября представляет Губернатору Орловской области окончательные результаты мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области и сводный доклад.

9. Управление пресс-службы и взаимодействия со средствами массовой информации Администрации Губернатора и Правительства Орловской области ежегодно до 1 октября размещает сводный доклад в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

10. Департамент экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области ежегодно:

1) до 1 ноября разрабатывает проект постановления Правительства Орловской области о распределении между городскими округами и муниципальными районами Орловской области грантов в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области;

2) до 1 декабря информирует органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области о результатах, полученных при проведении мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области за отчетный период.

Приложение 2 к постановлению  
Правительства Орловской области  
от 5 февраля 2020г. № 59

## МЕТОДИКА

распределения грантов муниципальным образованиям  
в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших  
значений показателей деятельности органов местного самоуправления  
городских округов и муниципальных районов  
Орловской области

1. Настоящая Методика распределения грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области (далее также – Методика, органы местного самоуправления) устанавливает порядок определения размера грантов органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области (далее также – муниципальные образования) за достижение наилучших значений показателей комплексного социально-экономического развития (далее – гранты).

2. Гранты распределяются одному городскому округу и двум муниципальным районам Орловской области, которые получили наибольшие значения комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, рассчитываемой в соответствии с пунктом 9 настоящей Методики (далее – комплексная оценка).

3. Комплексная оценка осуществляется отдельно среди городских округов и среди муниципальных районов Орловской области.

4. Для проведения комплексной оценки используются данные докладов глав местных администраций городских округов и муниципальных районов Орловской области о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период (далее – доклады глав местных администраций).

5. Перечень показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, используемых для комплексной оценки и определения размера гранта, формируется на основании показателей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», и дополнительных показателей для оценки эффективности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного

самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – показатели эффективности).

6. Перечень показателей эффективности утверждается рабочей группой по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области, положение и персональный состав которой утверждены постановлением Правительства Орловской области от 26 мая 2011 года № 162 «О создании рабочей группы по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области».

7. При формировании перечня показателей эффективности в первую очередь выбираются те показатели, значения которых напрямую зависят от деятельности органов местного самоуправления и отражают качество проведения институциональных преобразований в основных сферах социально-экономического развития муниципального образования.

8. Размер гранта  $i$ -му муниципальному образованию, претендующему на получение гранта ( $\Gamma_i$ ), определяется по следующей формуле:

$$\Gamma_i = \frac{K_i \cdot \frac{\sum_{i=1}^N K_i}{N}}{\sum_{i=1}^M \left( K_i \cdot \frac{\sum_{i=1}^N K_i}{N} \right)} \times \Gamma_0, \text{ где:}$$

$K_i$  – значение комплексной оценки  $i$ -го муниципального образования – претендента на получение гранта, при этом муниципальные образования ранжируются в зависимости от полученных результатов в порядке убывания;

$N$  – общее количество муниципальных образований;

$M$  – число муниципальных образований – получателей грантов;

$\Gamma_0$  – общий размер грантов, предусмотренный в областном бюджете на соответствующий финансовый год.

9. Комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления ( $K$ ) по каждому муниципальному образованию определяется по формуле:

$$K = 0,8 \times \left( \frac{Ип1 + Ип2 + \dots + Ипn}{n} \right) + 0,2 \times Ипс, \text{ где:}$$

$Ипn$  – сводный индекс значения  $n$ -го показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления;

$Ипс$  – сводный индекс значения показателя оценки населением

деятельности органов местного самоуправления;

$n$  – количество показателей эффективности.

10. Сводный индекс (Ип) показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления определяется по формуле:

$$\text{Ип} = 0,6 \times \text{Ист} + 0,4 \times \text{Исо}, \text{ где:}$$

Ист – индекс среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления;

Исо – индекс среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления.

11. Индекс среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления (Ист) определяется:

а) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает большую эффективность, – по формуле:

$$\text{Ист} = (T - T_{\text{мин}}) : (T_{\text{макс}} - T_{\text{мин}}), \text{ где:}$$

$T$  – значение среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$T_{\text{мин}}$  – минимальное значение среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$T_{\text{макс}}$  – максимальное значение среднего темпа роста показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

б) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает меньшую эффективность, – по формуле:

$$\text{Ист} = (T_{\text{макс}} - T) : (T_{\text{макс}} - T_{\text{мин}}).$$

12. Индекс среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления (Исо) определяется:

а) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает большую эффективность, – по формуле:

$$\text{Исо} = (O - O_{\text{мин}}) : (O_{\text{макс}} - O_{\text{мин}}), \text{ где:}$$

$O$  – значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

$O_{\text{мин}}$  – минимальное значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года,

предшествующие отчетному;

$O_{\text{макс}}$  – максимальное значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному;

б) в отношении индекса показателя, большее значение которого отражает меньшую эффективность, – по формуле:

$$I_{\text{со}} = (O_{\text{макс}} - O) : (O_{\text{макс}} - O_{\text{мин}}).$$

13. Средний темп роста показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному, определяется по формуле:

$$T_i = \sqrt[3]{\frac{\Pi_j}{\Pi_{j-1}} \times \frac{\Pi_{j-1}}{\Pi_{j-2}} \times \frac{\Pi_{j-2}}{\Pi_{j-3}}}, \text{ где:}$$

$\Pi_j$  – значение показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный период;

$\Pi_{j-1}$  – значение показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за год, предшествующий отчетному;

$\Pi_{j-2}$  – значение показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за год, предшествующий на 2 года отчетному;

$\Pi_{j-3}$  – значение показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за год, предшествующий на 3 года отчетному.

14. Значение среднего объема показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год и 2 года, предшествующие отчетному, определяется по формуле:

$$O = \frac{\Pi_j + \Pi_{j-1} + \Pi_{j-2}}{3}.$$

15. В случае отсутствия одного или нескольких показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный год соответствующему сводному индексу показателя эффективности деятельности органов местного самоуправления присваивается нулевое значение.

16. Значения показателей оценки населением эффективности деятельности органов местного самоуправления определяются на основе данных независимых опросов населения, порядок организации и проведения которых определен указом Губернатора Орловской области от 24 января 2019 года № 33 «Об утверждении Порядка организации и проведения независимых опросов населения в городских округах и муниципальных районах Орловской области».

Приложение 3 к постановлению  
Правительства Орловской области  
от 5 февраля 2020г. № 59

## ПРАВИЛА

предоставления грантов муниципальным образованиям  
в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших  
значений показателей деятельности органов местного самоуправления  
городских округов и муниципальных районов  
Орловской области

1. Настоящие Правила предоставления грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области (далее – Правила) определяют порядок выделения из областного бюджета грантов органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области за достижение наилучших значений показателей комплексного социально-экономического развития (далее – гранты).

2. Гранты предоставляются в форме дотаций из областного бюджета.

3. Гранты предоставляются одному городскому округу и двум муниципальным районам Орловской области, которые определены в соответствии с Методикой распределения грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области, утвержденной Правительством Орловской области.

4. Из общего объема бюджетных средств, предусмотренных в областном бюджете для предоставления грантов на соответствующий финансовый год, на поощрение лучшего городского округа направляется 35 % всех средств, двух лучших муниципальных районов – 65 %.

5. Гранты предоставляются ежегодно до 1 декабря Департаментом финансов Орловской области бюджету городского округа или муниципального района Орловской области на основании соответствующего постановления Правительства Орловской области.

6. Грант не предоставляется в случае несоблюдения городским округом или муниципальным районом Орловской области, достигшим наилучших значений комплексной оценки показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области, требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. При наличии обстоятельств, указанных в пункте 6 настоящих Правил, гранты предоставляются городскому округу или муниципальному району Орловской области, занявшему следующее место по итогам комплексной

оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области.

8. Гранты направляются органами местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Орловской области на исполнение расходных обязательств, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.