



ГУБЕРНАТОР ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

УКАЗ

21 декабря 2019.
г. Орёл

№ 31

Об утверждении Положения о главном
контрольном управлении Губернатора и Председателя
Правительства Орловской области Администрации Губернатора
и Правительства Орловской области и его структуры

В целях реализации Закона Орловской области от 10 ноября 2014 года № 1683-ОЗ «О Правительстве и системе органов исполнительной государственной власти Орловской области», в соответствии с указом Губернатора Орловской области от 11 декабря 2018 года № 800 «Об утверждении Положения об Администрации Губернатора и Правительства Орловской области, ее структуры и штатного расписания» постановляю:

1. Утвердить:

Положение о главном контрольном управлении Губернатора и Председателя Правительства Орловской области Администрации Губернатора и Правительства Орловской области согласно приложению 1;

структуру главного контрольного управления Губернатора и Председателя Правительства Орловской области Администрации Губернатора и Правительства Орловской области согласно приложению 2.

2. Контроль за исполнением указа возложить на первого заместителя Губернатора и Председателя Правительства Орловской области – руководителя Администрации Губернатора и Правительства Орловской области Соколова В. В.

Губернатор
Орловской области



А. Е. Клычков

ПОЛОЖЕНИЕ

о главном контрольном управлении Губернатора и Председателя
Правительства Орловской области Администрации Губернатора
и Правительства Орловской области

I. Общие положения

1. Главное контрольное управление Губернатора и Председателя Правительства Орловской области Администрации Губернатора и Правительства Орловской области (далее также – Управление) является структурным подразделением Администрации Губернатора и Правительства Орловской области (далее также – Администрация), обеспечивающим реализацию ее полномочий по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля, контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контроля за исполнением поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Губернатора и Председателя Правительства Орловской области и обеспечению контроля за исполнением законов Орловской области, указов, распоряжений Губернатора Орловской области, постановлений и распоряжений Правительства Орловской области.

2. В своей деятельности Управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Орловской области, законами Орловской области, указами и распоряжениями Губернатора Орловской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Орловской области, Положением об Администрации Губернатора и Правительства Орловской области, утвержденным указом Губернатора Орловской области от 11 декабря 2018 года № 800 «Об утверждении Положения об Администрации Губернатора и Правительства Орловской области, ее структуры и штатного расписания», приказами Администрации, а также настоящим Положением.

3. Положения об отделах Управления утверждаются приказами Администрации.

4. Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими структурными подразделениями Администрации, федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами,

органами исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, органами местного самоуправления, организациями.

II. Основные задачи и функции Управления

5. Основными задачами Управления являются:

- 1) внутренний государственный финансовый контроль;
- 2) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее также – закупка);
- 3) контроль за исполнением поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Губернатора и Председателя Правительства Орловской области;
- 4) контроль за исполнением законов Орловской области, указов, распоряжений Губернатора Орловской области, постановлений и распоряжений Правительства Орловской области.

6. Управление в соответствии с возложенными на него основными задачами выполняет следующие функции:

6.1. Обеспечивает реализацию Администрацией полномочий в сфере бюджетных правоотношений:

1) осуществляет внутренний государственный финансовый контроль в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Орловской области в отношении:

главных распорядителей (распорядителей, получателей) бюджетных средств областного бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов областного бюджета, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита областного бюджета;

финансовых органов (главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств областного бюджета, которым предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета; а также достижения ими показателей результативности использования указанных средств, соответствующих целевым показателям и индикаторам, предусмотренным государственными программами Орловской области;

государственных учреждений Орловской области;

государственных унитарных предприятий Орловской области;

хозяйственных товариществ и обществ с участием Орловской области в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с

долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах;

юридических лиц (за исключением государственных учреждений Орловской области, государственных унитарных предприятий Орловской области, хозяйственных товариществ и обществ с участием Орловской области в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), индивидуальных предпринимателей, физических лиц в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств областного бюджета, государственных контрактов, соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными гарантиями Орловской области, целей, порядка и условий размещения средств областного бюджета в ценные бумаги таких юридических лиц;

органов управления (директора и правления) Территориального фонда обязательного медицинского страхования Орловской области;

юридических лиц, получающих средства из бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Орловской области по договорам о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования;

кредитных организаций, осуществляющих отдельные операции с бюджетными средствами, в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из областного бюджета;

2) осуществляет контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ, в том числе отчетности об исполнении государственных заданий.

6.2. Обеспечивает реализацию Администрацией полномочий органа внутреннего государственного финансового контроля, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе по контролю в отношении:

1) соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и обоснованности закупок;

2) соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график закупок;

4) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

5) соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

6) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

7) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

6.3. Обеспечивает реализацию Администрацией полномочий органа исполнительной власти Орловской области, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе:

1) проводит плановые проверки в отношении заказчиков, контрактных служб, должностных лиц, ответственных за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее также – контрактные управляющие), комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения нужд Орловской области, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения нужд Орловской области;

2) проводит внеплановые проверки в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения нужд Орловской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Орловской области, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения нужд Орловской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Орловской области;

3) согласовывает при осуществлении закупок для обеспечения нужд Орловской области заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частью 18 статьи 83 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) получает уведомления заказчиков о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при осуществлении закупки для нужд Орловской области;

5) рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего в отношении закупок для обеспечения нужд Орловской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Орловской области.

6.4. Обеспечивает осуществление контроля за исполнением органами исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Губернатора и Председателя Правительства Орловской области, законов Орловской области, указов, распоряжений Губернатора Орловской области, постановлений и распоряжений Правительства Орловской области.

6.5. Подготавливает сведения о состоянии контрольной работы по исполнению поручений для Губернатора и Председателя Правительства Орловской области, первого заместителя Губернатора и Председателя Правительства Орловской области – руководителя Администрации.

6.6. Разрабатывает проекты правовых актов по вопросам, относящимся к основным задачам и функциям Управления.

6.7. Осуществляет административное производство в соответствии с действующим законодательством.

6.8. Проводит работу по рассмотрению обращений, заявлений и жалоб, за исключением обращений, заявлений и жалоб, содержащих вопросы, решение которых относится к полномочиям иных органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, а также иных структурных подразделений Администрации.

6.9. Осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности в соответствии с действующим законодательством.

III. Права Управления

7. Управление для осуществления своих основных задач и функций имеет право:

1) запрашивать и получать на основании мотивированного запроса в письменной и (или) устной форме информацию, документы и материалы,

объяснения в письменной и устной формах, необходимые для проведения контрольных мероприятий;

2) при осуществлении выездных проверок (ревизий) беспрепятственно по предъявлении служебных удостоверений и копии приказа Администрации о проведении контрольного мероприятия посещать помещения и территории, которые занимают лица, в отношении которых осуществляется проверка (ревизия); требовать предъявления поставленных товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг;

3) выдавать представления, предписания об устранении выявленных нарушений в случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) проводить экспертизы, необходимые при проведении контрольных мероприятий, и (или) привлекать независимых экспертов для проведения таких экспертиз в установленном порядке;

5) в случаях, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации, направлять в Департамент финансов Орловской области уведомления о применении бюджетных мер принуждения;

6) осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, связанных с нарушениями:

бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупок для нужд Орловской области, муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Орловской области;

7) информировать Губернатора и Председателя Правительства Орловской области, первого заместителя Губернатора и Председателя Правительства Орловской области – руководителя Администрации о несвоевременном и (или) неполном выполнении государственными гражданскими служащими Орловской области, замещающими должности государственной гражданской службы Орловской области в Администрации, в департаментах, в управлениях, поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Губернатора и Председателя Правительства Орловской области, законов Орловской области, указов, распоряжений Губернатора Орловской области, постановлений и распоряжений Правительства Орловской области, запрашивать объяснения от указанных государственных гражданских служащих о причинах подобных нарушений;

8) по согласованию с руководителями соответствующих органов исполнительной государственной власти специальной компетенции

Орловской области привлекать специалистов указанных органов для проведения контрольных мероприятий;

9) вносить в установленном порядке предложения первому заместителю Губернатора и Председателя Правительства Орловской области – руководителю Администрации о совершенствовании работы Управления.

IV. Организация деятельности Управления

8. Управление возглавляет начальник Управления, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Орловской области в соответствии с законодательством Орловской области.

9. Начальник Управления непосредственно подчиняется Губернатору Орловской области и в административном подчинении первому заместителю Губернатора и Председателя Правительства Орловской области – руководителю Администрации Губернатора и Правительства Орловской области.

10. Начальник Управления:

1) осуществляет руководство деятельностью Управления, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на него основных задач и функций;

2) подписывает от имени Управления служебную документацию;

3) представляет на утверждение первому заместителю Губернатора и Председателя Правительства Орловской области – руководителю Администрации план работы Управления;

4) представляет Губернатору и Председателю Правительства Орловской области, первому заместителю Губернатора и Председателя Правительства Орловской области – руководителю Администрации отчет о его деятельности;

5) по поручению первого заместителя Губернатора и Председателя Правительства Орловской области – руководителя Администрации представляет Администрацию в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти Орловской области, иных государственных органах Орловской области, государственных органах иных субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, общественных объединениях, иных организациях;

6) по поручению первого заместителя Губернатора и Председателя Правительства Орловской области – руководителя Администрации рассматривает от имени Администрации дела об административных правонарушениях в случаях и порядке, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях;

7) вносит предложения первому заместителю Губернатора и Председателя Правительства Орловской области – руководителю Администрации по структуре и штатной численности Управления и изменения к ним, исходя из конкретных задач, стоящих перед Управлением, а также условия их реализации;

8) определяет задачи структурных подразделений Управления, представляет в установленном порядке на утверждение положения об отделах Управления и должностные регламенты государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Орловской области в Управлении;

9) вносит в установленном порядке первому заместителю Губернатора и Председателя Правительства Орловской области – руководителю Администрации предложения по вопросам, связанным с прохождением государственной гражданской службы Орловской области в Управлении;

10) вносит первому заместителю Губернатора и Председателя Правительства Орловской области – руководителю Администрации предложения о награждении и поощрении государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Орловской области в Управлении;

11) осуществляет иные функции, необходимые для реализации его полномочий.

11. Начальник Управления имеет заместителя, назначаемого на должность и освобождаемого от должности Губернатором Орловской области в порядке, установленном законодательством Орловской области.

12. Заместитель начальника Управления исполняет свои полномочия в соответствии с должностным регламентом и поручениями начальника Управления, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на него обязанностей с учетом предоставленных ему прав в соответствии с настоящим Положением.

13. В период временного отсутствия начальника Управления (в связи с болезнью, отпуском, командировкой) его обязанности исполняет заместитель начальника Управления в соответствии с должностным регламентом.

14. Начальники отделов несут персональную ответственность за выполнение возложенных на них обязанностей с учетом предоставленных им прав в соответствии с настоящим Положением и должностными регламентами.

15. Специалисты Управления несут ответственность за выполнение возложенных на них обязанностей в соответствии с должностными регламентами.

Приложение 2 к указу
Губернатора Орловской области
от 21 января 2019 г. № 09

Структура
главного контрольного управления Губернатора и Председателя Правительства Орловской области Администрации
Губернатора и Правительства Орловской области

