

Р Е Ш Е Н И Е
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г.Оренбург

16 февраля 2026 года

Оренбургский областной суд в составе:
председательствующего судьи Трифоновой О.М.,
при секретаре Гайсине Р.Р.,
с участием прокурора Сотникова Н.Ю.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по коллективному административному исковому заявлению Котовой Светланы Ивановны, Мухтубаевой Балжан Ароновны, Куламановой Акмаряш Шайхвалиевны, Игнатьевой Елены Васильевны, Ивановой Ирины Андреевны, Аманкуловой Людмилы Александровны, Заболотной Антонины Ивановны, Лесовой Макпал Абиловны, Синельниковой Веры Константиновны, Картикеновой Мукарамы Исмагуловны, Будановой Айжан Аскарловны, Федоровой Ольги Николаевны, Васильевой Татьяны Евгеньевны, Чернянской Татьяны Васильевны, Бондаренко Юлии Александровны, Петренко Оксаны Анатольевны, Головиной Людмилы Викторовны, Ивановой Натальи Викторовны, Шестаевой Ольги Викторовны, Баймагамбетовой Зибиры Урамбасовны к Губернатору Оренбургской области о признании частично недействующими Указов Губернатора Оренбургской области от 19 июля 2023 года №357-ук, от 13 октября 2022 года №522-ук,

УСТАНОВИЛ:

Указом Губернатора Оренбургской области от 13 октября 2022 года №522-ук (в редакции от 23 октября 2023 года) «О дополнительных мерах поддержки членов семей военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации» в целях поддержки членов семей военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации, членам семей военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года №647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», проживающим на территории Оренбургской области, предоставлены дополнительные меры поддержки, перечисленные в данном документе.

Названный нормативный правовой акт был опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru/> 13 октября

2022 года, и на портале официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области <http://www.pravo.orb.ru> 13 октября 2022 года.

Указом Губернатора Оренбургской области от 23 октября 2023 года №537-ук в названный указ внесены изменения в части перечня дополнительных мер социальной поддержки.

Указом Губернатора Оренбургской области от 19 июля 2023 года №357-ук «О дополнительных мерах поддержки военнослужащих, заключивших контракт о прохождении военной службы и принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и членов их семей» военнослужащим, заключившим контракт о прохождении военной службы с 24 февраля 2022 года и принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года (далее - участники специальной военной операции), и членам их семей, проживающим на территории Оренбургской области, предоставлены дополнительные меры поддержки, перечисленные в названном документе.

Данный нормативный правовой акт был опубликован 21 июля 2023 года на портале официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области <http://www.pravo.orb.ru>, а также на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru/>.

Административные истцы обратились в суд с коллективным административным иском, в котором просят суд признать недействующими Указы Губернатора Оренбургской области от 19 июля 2023 года №357-ук, от 13 октября 2022 года №522-ук в той части, в которой их действие не распространяется на участников специальной военной операции (далее по тексту - СВО), выполнявших задачи, возложенные на Вооруженные силы Российской Федерации в составе добровольческого формирования ЧВК «Вагнер» и членов их семей; обязать внести соответствующие изменения в названные нормативные правовые акты, а также дополнить Указ Губернатора Оренбургской области от 19 июля 2023 года №357-ук положением о том, что в случае обращения членов семей погибших (умерших) участников СВО единовременная денежная выплата предоставляется независимо от даты государственной регистрации смерти участника СВО.

В обоснование заявленных требований административные истцы указывают, что являются родственниками бойцов, заключивших контракт с ЧВК «Вагнер» и погибших при выполнении задач в ходе СВО на территории

Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

В настоящее время меры социальной поддержки для членов семей указанных лиц на территории Оренбургской области не предусмотрены. Вместе с тем, дополнительные меры социальной поддержки для членов семей погибших в ходе СВО бойцов ЧВК «Вагнер» установлены в Самарской, Свердловской, Саратовской областях. Кроме этого, в названных регионах Российской Федерации на детей участников СВО, действовавших в составе ЧВК «Вагнер», распространяется право на получение пенсии по случаю потери кормильца.

Решением Оренбургского областного суда от 16 декабря 2024 года, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 19 марта 2025 года в удовлетворении административных исковых требований отказано.

Кассационным определением судебной коллегии по административным делам Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 27 августа 2026 года решение Оренбургского областного суда от 16 декабря 2024 года и апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 19 марта 2025 года отменены, дело направлено на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

При новом рассмотрении дела к участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены Правительство Оренбургской области и Министерство финансов Оренбургской области.

В судебном заседании представитель административных истцов Михайлюк О.О., действующий на основании доверенностей, а также административные истцы Заболотная А.И., Федорова О.Н., Синельникова В.К., Буданова А.А., Игнатьева Е.В., Мухтубаева А.А. административные исковые требования поддержали.

Представитель административного ответчика Губернатора Оренбургской области Марко С.Г., действующая на основании доверенности, в судебном заседании против удовлетворения административных исковых требований возражала, ссылаясь на их необоснованность.

Представители заинтересованных лиц Министерства социального развития Оренбургской области, Правительства Оренбургской области, Министерства финансов Оренбургской области в судебное заседание не явились, о времени и месте рассмотрения дела были извещены надлежащим образом.

Выслушав участников процесса, заключение прокурора, полагавшего заявленные требования подлежащими удовлетворению, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

Положениями статей 208, 213 и 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что лица, в отношении которых применен нормативный правовой акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, вправе обратиться в суд с административным иском с заявлением о признании такого нормативного правового не действующим полностью или в части, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Нормативный правовой акт может быть признан судом недействующим полностью или в части, если установлено его противоречие (несоответствие) иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

Пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установлено, что социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам (части 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Принципы финансового обеспечения осуществления полномочий органами государственной власти субъекта Российской Федерации установлены статьей 42 Федерального закона от 21 декабря 2021 года №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 21 декабря 2021 года №414-ФЗ), согласно которой полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения (статья 44 данного Федерального закона) осуществляются данными органами за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) (часть 2).

Положениями статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года №414-ФЗ установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов социальной поддержки и социального

обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации (пункт 49 части 1). Органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости (часть 8).

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года №414-ФЗ).

Статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено право органов государственной власти самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов.

Расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с частью 1 статьи 15 Устава (Основного закона) Оренбургской области от 20 ноября 2000 года №724/213-ОЗ (далее Устав) законодательство Оренбургской области составляют, в том числе Указы Губернатора Оренбургской области.

Нормативные правовые акты Губернатора Оренбургской области подлежат официальному опубликованию и размещению на официальном сайте Губернатора Оренбургской области в соответствии с законодательством Оренбургской области. Официальным опубликованием нормативного правового акта Губернатора Оренбургской области считается первая публикация его полного текста на Портале официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области (www.pravo.orgb.ru) либо на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) (часть 4 статьи 15 Устава).

Высшим должностным лицом Оренбургской области является Губернатор Оренбургской области (часть 1 статьи 42 Устава).

Исходя из положения статьи 46 Устава, Губернатор Оренбургской области действует самостоятельно в пределах своей компетенции, если это не

противоречит Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, данному Уставу, законам Оренбургской области по вопросам, связанным: с полномочиями органов государственной власти по предметам совместного ведения Российской Федерации и Оренбургской области; отдельными полномочиями федеральных органов исполнительной власти, делегированными исполнительным органам Оренбургской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и Оренбургской области; полномочиями исполнительных органов Оренбургской области по иным предметам ведения, не отнесенным Конституцией Российской Федерации к ведению Российской Федерации и совместному ведению Российской Федерации и Оренбургской области.

Губернатор Оренбургской области на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, настоящего Устава и законов Оренбургской области издает указы и распоряжения. В форме указов принимаются нормативные правовые акты. Указы Губернатора Оренбургской области нормативного характера вступают в силу одновременно на всей территории области после дня их официального опубликования (статья 50 Устава).

21 сентября 2022 года Президентом Российской Федерации издан Указ №647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

Указом Губернатора Оренбургской области от 13 октября 2022 года №522-ук «О дополнительных мерах поддержки членов семей военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации» членам семей военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года №647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», проживающим на территории Оренбургской области, предоставлены дополнительные меры поддержки.

Указом Губернатора Оренбургской области от 19 октября 2022 года №538-ук «Об отдельных категориях лиц, на которых распространяется действие указа Губернатора Оренбургской области от 13 октября 2022 года №522-ук «О дополнительных мерах поддержки членов семей военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации», действие Указа Губернатора Оренбургской области от 13 октября 2022 года №522-ук распространено на проживающих на территории Оренбургской области членов семей лиц, участвующих в специальной военной операции: зачисленных для прохождения военной службы в состав 72 мотострелковой бригады 3 армейского корпуса; заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Указом Губернатора Оренбургской области от 19 июля 2023 года №357-ук «О дополнительных мерах поддержки военнослужащих, заключивших контракт о прохождении военной службы и принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и членов их семей» военнослужащим, заключившим контракт о прохождении военной службы с 24 февраля 2022 года и принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, и членам их семей, проживающим на территории Оренбургской области, предоставлены дополнительные меры социальной поддержки.

В пунктах 3 оспариваемых Указов Губернатора Оренбургской области от 19 октября 2022 года № 538-ук и от 19 июля 2023 года №357-ук предусмотрено, что финансовое обеспечение дополнительных мер поддержки осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных органам исполнительной власти Оренбургской области, указанным в пункте 2 соответствующего Указа, законом о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Оспариваемые Указы Губернатора Оренбургской области устанавливают дополнительные меры социальной поддержки для членов семей военнослужащих, призванных в рамках мобилизации на основании Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года №647, в том числе зачисленных в состав 72 мотострелковой бригады 3 армейского корпуса, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, а также для военнослужащих, заключивших контракт о прохождении военной службы и принимавших, принимающих участие в специальной военной операции и членов их семей, финансируемых из бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 статьи 1 Федерального закона от 27 мая 1998 года №76 – ФЗ «О статусе военнослужащих» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать в пределах своих полномочий дополнительные социальные гарантии и компенсации военнослужащим, гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы и членам их семей.

Данные нормы федерального законодательства предоставляют субъектам Российской Федерации право определять дополнительные социальные гарантии для таких категорий граждан, как военнослужащие, граждане Российской Федерации, уволенные с военной службы, и члены их семей. Установление таких норм, однако, не должно порождать противоречий требованиям части 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации, по смыслу которых гарантируется равенство прав граждан, относящихся к одной категории, и

запрещается любые формы ограничения их прав, не имеющие объективного и разумного оправдания.

Соответственно, установление нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации мер социальной поддержки не должно носить дискриминационный характер и нарушать принцип равенства прав граждан на их получение.

Федеральный закон от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах», Федеральный закон от 27 мая 1998 года №76 – ФЗ «О статусе военнослужащих», Указ Президента Российской Федерации от 05 марта 2022 года №898 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащих», Указ Президента Российской Федерации от 05 марта 2022 года №98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей», Указы Президента Российской Федерации от 02 ноября 2022 года №787 и от 31 июля 2024 года №644, предусматривающие единовременные денежные выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, Правила осуществления единовременной денежной выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 02 августа 2024 года №1044, устанавливая для военнослужащих, граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы, и членов их семей социальные гарантии, не дифференцирует лиц в рамках каждой из этих категорий, а также не закрепляет за органами государственной власти субъектов Российской Федерации право выделять отдельные группы лиц из названных категорий, имеющих право на получение дополнительных социальных гарантий, реализуемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 31 мая 1996 года №61-ФЗ «Об обороне» установлено, что в целях обороны создаются Вооруженные Силы Российской Федерации (пункт 4 статьи 1 данного федерального закона, далее также - Федеральный закон «Об обороне»).

Для выполнения отдельных задач в области обороны привлекаются добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании Вооруженных Сил Российской Федерации (войск

национальной гвардии Российской Федерации) за пределами территории Российской Федерации (пункт 8.1 статьи 1 Федерального закона «Об обороне»).

Добровольческие формирования могут создаваться Министерством обороны Российской Федерации (Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации) по решению Президента Российской Федерации (пункт 1 статьи 22.1 Федерального закона «Об обороне»).

В соответствии с пунктом 4 статьи 22.1 Федерального закона «Об обороне» гражданин Российской Федерации может поступить в добровольческое формирование путем заключения контракта о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации).

Согласно нормативным положениям, содержащимся в пункте 6 статьи 22.1 Федерального закона «Об обороне», контракт о пребывании в добровольческом формировании заключается между гражданином Российской Федерации и Министерством обороны Российской Федерации (Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации) письменно по типовой форме и в порядке, которые определяются Министерством обороны Российской Федерации (Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации).

Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах» (далее также - Федеральный закон «О ветеранах») установлены правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации, в том числе ветеранов боевых действий, определен круг лиц, относящихся к данной категории. Этим же законом предусмотрены меры социальной поддержки членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий.

В статье 3 Федерального закона «О ветеранах» приведены категории лиц, которые относятся к ветеранам боевых действий. Среди них - военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, направленные в другие государства органами государственной власти Российской Федерации и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах; лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), в ходе специальной военной операции (подпункты 1, 2.2 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах»).

Подпунктом 2.4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах» (этот подпункт введен Федеральным законом от 28 апреля 2023 года №148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах») к ветеранам

боевых действий отнесены лица, заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года.

Действие положений подпункта 2.4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах» согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 28 апреля 2023 года №148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» распространяется на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 г.

Государственная политика в отношении ветеранов предусматривает: реализацию мер социальной поддержки, установленных этим федеральным законом и иными нормативными правовыми актами для ветеранов и членов их семей; выделение их федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки, указанных в данном федеральном законе (пункты 2, 3 статьи 8 Федерального закона «О ветеранах»).

Статьей 21 Федерального закона «О ветеранах» установлены меры социальной поддержки членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий.

В числе таких мер - льготы по пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством (подпункт 1 пункта 1 статьи 21 Федерального закона «О ветеранах»); компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов (подпункт 9 пункта 1 статьи 21 Федерального закона «О ветеранах»); при наличии медицинских показаний преимущественное обеспечение по последнему месту работы погибшего (умершего) путевками в санаторно-курортные организации (подпункт 12 пункта 1 статьи 21 Федерального закона «О ветеранах»).

Подпунктом 4 пункта 2 статьи 21 Федерального закона «О ветеранах» закреплено, что супруге (супругу) погибшего (умершего) ветерана боевых действий, не вступившей (не вступившему) в повторный брак, меры социальной поддержки предоставляются независимо от состояния трудоспособности, нахождения на иждивении, получения пенсии или заработной платы.

В дополнение к мерам социальной поддержки, установленным статьями 14 - 19 и 21 Федерального закона «О ветеранах», субъекты Российской Федерации могут устанавливать иные меры социальной поддержки законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. Дополнительные меры социальной

поддержки, установленные в соответствии с данным пунктом, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации (пункт 3 статьи 10 Федерального закона «О ветеранах»).

Из приведенных нормативных положений следует, что круг лиц, которые относятся к категории ветеранов боевых действий, определен статьей 3 Федерального закона «О ветеранах». При этом законом к ветеранам боевых действий наряду с иными категориями лиц, в числе которых лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции, отнесены и лица, заключившие контракт или имевшие иные правоотношения с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции. Такой категории граждан и членам их семей предоставляются меры социальной поддержки, установленные федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

Статьей 19 Конституции Российской Федерации закреплено, что все равны перед законом и судом (часть 1). Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (часть 2).

Согласно части 1 статьи 59 Конституции Российской Федерации защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации.

Конституционным Судом Российской Федерации в постановлении от 22 ноября 2013 года №25-П выражена позиция, согласно которой любая дифференциация, приводящая к различиям в правах граждан в той или иной сфере правового регулирования, должна отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе ее статей 17 (часть 3), 19 (части 1 и 2) и 55 (часть 3), в силу которых такие различия допустимы, если они объективно оправданы, обоснованы и преследуют конституционно значимые цели, а используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им; из конституционных принципов справедливости, равенства и соразмерности вытекает обращенный к законодателю запрет вводить различия в правовом положении лиц, принадлежащих к одной категории, которые не имеют объективного и разумного оправдания (запрет различного обращения с лицами, находящимися в одинаковых или сходных ситуациях).

В постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 16 ноября 2017 года №29-П указано, что федеральный законодатель не освобождается от обязанности соблюдать конституционные принципы равенства и справедливости, поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, которые, помимо прочего, как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, требуют для субъектов права при равных условиях равного положения, означают запрет вводить не имеющие объективного и разумного оправдания различия в правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории (постановления от 24 мая 2001 года №8-П, от 5 апреля 2007 года №5-П, от 3 февраля 2010 года №3-П, от 27 февраля 2012 года №3-П, от 15 октября 2012 года №21-П и др.).

Исходя из анализа изложенных выше норм действующего федерального и регионального законодательства, суд приходит к выводу, что социальная поддержка военнослужащих и иных лиц, выполняющих задачи в области обороны и принимающих участие в боевых действиях в ходе проведения СВО, равно как и членов их семей в случае гибели их близкого человека в связи с участием в СВО, должна иметь единый характер вне зависимости от подразделения, в котором он принимал участие в специальной военной операции, и его статуса. Это обусловлено общностью выполняемых такими лицами задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в области обороны.

С учетом изложенного оспариваемые нормативные акты подлежат признанию недействующими в той части, в которой их действие не распространяется на участников СВО, выполнявших (выполняющих) задачи, возложенные на Вооруженные Силы Российской Федерации в составе организации, содействовавшей выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в том числе в составе формирования ЧВК «Вагнер», на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, и членов их семей.

Административные истцы в заявленных требованиях также просят обязать Губернатора Оренбургской области внести соответствующие изменения в названные нормативные правовые акты, а также дополнить Указ от 19 июля 2023 года №357-ук положением о том, что в случае обращения членов семей погибших (умерших) участников СВО единовременная денежная выплата предоставляется независимо от даты государственной регистрации смерти участника СВО.

Разрешая требования в данной части, суд приходит к следующему.

В соответствии с пунктом 37 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года №50 «О практике рассмотрения

судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», в случае если в связи с признанием судом нормативного правового акта не действующим полностью или в части выявлена недостаточная правовая урегулированность административных и иных публичных правоотношений, которая может повлечь нарушение прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, суд вправе возложить на орган государственной власти, орган местного самоуправления, иной орган, уполномоченную организацию или должностное лицо, принявшие оспариваемый нормативный правовой акт, обязанность принять новый нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный не действующим полностью или в части (часть 4 статьи 216 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Принимая во внимание, что при рассмотрении настоящего дела выявлена недостаточная правовая урегулированность на территории Оренбургской области правоотношений, связанных с предоставлением названной категории лиц дополнительных мер социальной поддержки, суд приходит к выводу о наличии оснований для возложения на Губернатора Оренбургской области обязанности принять нормативный правовой акт, заменяющий в недействующих частях признанные недействующими нормативные правовые акты.

Анализируя содержание Указа Губернатора Оренбургской области от 19 июля 2023 года №357-ук, суд приходит к выводу, что данным документом не регулируется порядок предоставления дополнительных мер социальной поддержки, в том числе им не предусматриваются сроки обращения заинтересованных лиц за выплатами, поскольку данные вопросы регулируются иными нормативными правовыми актами.

В связи с указанными обстоятельствами требования административных истцов о возложении на административного ответчика обязанности внести в названный Указ положение о том, что в случае обращения членов семей погибших (умерших) участников СВО единовременная денежная выплата предоставляется независимо от даты государственной регистрации смерти участника СВО, не могут быть разрешены в рамках дела об оспаривании Указа Губернатора Оренбургской области от 19 июля 2023 года №357-ук.

Вместе с тем, исходя из смысла данной части заявленных требований, административные истцы полагают, что дополнительные меры социальной поддержки должны предоставляться членам семьи независимо от даты государственной регистрации смерти участника СВО.

Право членов семей на получение мер социальной поддержки действительно предполагается независимо от даты государственной

регистрации смерти участника СВО, что следует из существа принимаемого судом решения по настоящему делу, а также вышеприведенных положений действующего законодательства.

Опасения административных истцов по поводу возникновения у них в будущем препятствий в получении соответствующих мер социальной поддержки относятся к сфере правоприменения, что не охватывается настоящим делом, а возможное нарушение прав административных истцов при реализации соответствующих прав может быть пресечено путем избрания ими иных мер административной и судебной защиты.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175 - 180, 215 Кодекса административного судопроизводства российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

административные иски требования Котовой Светланы Ивановны, Мухтубаевой Балжан Ароновны, Куламановой Акмарьяш Шайхвалиевны, Игнатьевой Елены Васильевны, Ивановой Ирины Андреевны, Аманкуловой Людмилы Александровны, Заболотной Антонины Ивановны, Лесовой Макпал Абиловны, Синельниковой Веры Константиновны, Картикеновой Мукарамы Исмагуловны, Будановой Айжан Аскарловны, Федоровой Ольги Николаевны, Васильевой Татьяны Евгеньевны, Чернянской Татьяны Васильевны, Бондаренко Юлии Александровны, Петренко Оксаны Анатольевны, Головиной Людмилы Викторовны, Ивановой Натальи Викторовны, Шестаевой Ольги Викторовны, Баймагамбетовой Зибирь Урамбасовны к Губернатору Оренбургской области о признании частично недействующими Указов Губернатора Оренбургской области от 13 октября 2022 года №522-ук, от 19 июля 2023 года №357-ук – удовлетворить.

Признать недействующими с даты принятия:

Указ Губернатора Оренбургской области от 13 октября 2022 года № 522-ук «О дополнительных мерах поддержки членов семей военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации»,

Указ Губернатора Оренбургской области от 19 июля 2023 года №357-ук «О дополнительных мерах поддержки военнослужащих, заключивших контракт о прохождении военной службы и принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и членов их семей»,

в той части, в которой их действие не распространяется на участников специальной военной операции, выполнявших (выполняющих) задачи, возложенные на Вооруженные Силы Российской Федерации в составе организации, содействовавшей выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в том числе в составе

формирования ЧВК «Вагнер», на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, и членов их семей.

Решение суда подлежит опубликованию на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru/> и на портале официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области <http://www.pravo.orb.ru> в течение одного месяца со дня вступления в законную силу.

Возложить на Губернатора Оренбургской области обязанность принять нормативный правовой акт, заменяющий в недействующих частях признанные недействующими нормативные правовые акты.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции через Оренбургский областной суд в течение одного месяца со дня составления мотивированного решения.

Судья:



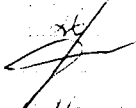
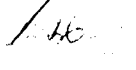
Трифонова О.М.

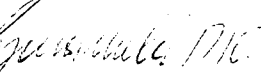
Мотивированное решение составлено 19 февраля 2026 года.

Судья:



Трифонова О.М.

Х. и. у. р. и. н. 
Х. и. у. р. и. н. 


Х. и. у. р. и. н. 
Х. и. у. р. и. н. 