



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ НАДЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ СТАТУСОМ ГОРОДСКОГО, СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ, ГОРОДСКОГО ОКРУГА, МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА, ПРЕОБРАЗОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, УПРАЗДНЕНИЯ ПОСЕЛЕНИЙ, УСТАНОВЛЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ ГРАНИЦ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ»

Принят Законодательным
Собранием области

18 декабря 2025 года

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 30 июня 2004 года № 1277/198-III-ОЗ «О порядке наделения муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района, преобразования муниципальных образований, упразднения поселений, установления и изменения границ муниципальных образований» (газета «Южный Урал» от 17 июля, 21 августа 2004 года, 15 марта, 29 июля 2005 года, 24 мая 2008 года, 4 апреля 2009 года, 18 марта 2010 года; газета «Оренбуржье» от 24 мая 2012 года, 11 мая, 6 июля 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2004, восемнадцатое, девятнадцатое заседания; 2005, двадцать четвертое, двадцать девятое заседания; 2008, девятнадцатое заседание; 2009, двадцать седьмое заседание; 2010, тридцать четвертое заседание; 2012, двенадцатое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 13 сентября 2018 года, № 5600201809130020) изменения.

1. Наименование изложить в редакции:

«О порядке преобразования муниципальных образований, упразднения сельских поселений, установления и изменения границ муниципальных образований Оренбургской области».

2. Слова «Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ» исключить.

3. Статью 1 изложить в редакции:

«Статья 1. Основные понятия и термины, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе термины и понятия используются в значениях, установленных Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».).

4. Статью 2 изложить в редакции:

«Статья 2. Правовая основа настоящего Закона

Правовую основу настоящего Закона составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Устав (Основной Закон) Оренбургской области, Закон Оренбургской области от 21 февраля 1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» и иные законы Оренбургской области.».

5. Слова «Глава II. ПОРЯДОК УСТАНОВЛЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ ГРАНИЦ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ» исключить.

6. В статье 3:

1) наименование дополнить словами «Оренбургской области»;

2) часть 1 дополнить словами «в соответствии с требованиями Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

3) часть 2 признать утратившей силу.

7. В статье 4:

1) наименование дополнить словами «Оренбургской области»;

2) часть 1 изложить в редакции:

«1. Территория сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа определяется с учетом исторических и местных традиций.»;

3) в части 2:

а) пункт 1 изложить в редакции:

«1) территория Оренбургской области разграничивается между сельскими поселениями, муниципальными округами и городскими округами.»;

б) пункт 2 изложить в редакции:

«2) территории всех сельских поселений входят в состав муниципальных районов.»;

в) пункт 3 признать утратившим силу;

г) пункт 3¹ изложить в редакции:

«3¹) в состав территории городского округа входят один или несколько городов и (или) иных городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых проживает не менее двух третей населения городского округа. В состав территории городского округа также могут входить территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа. Площадь территорий сельских населенных пунктов и территорий, предназначенных для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа, входящих в состав городского округа, не может превышать в два и более раза площадь территорий городов и (или) иных городских населенных пунктов, входящих в состав городского округа. На территории городского

округа плотность населения должна в пять и более раз превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации»;

д) дополнить пунктами 3², 3³ в редакции:

«3²) в состав территории муниципального округа входят один или несколько сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями. В состав территории муниципального округа также могут входить территории городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры муниципального округа. Площадь территорий сельских населенных пунктов и территорий, предназначенных для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры муниципального округа, входящих в состав муниципального округа, должна в два и более раза превышать площадь городских населенных пунктов, входящих в состав муниципального округа;

3³) в состав территории муниципального района входят несколько сельских поселений, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения межпоселенческого характера»;

е) в пункте 4 слово «поселения» заменить словами «муниципального образования»;

ж) пункт 5 признать утратившим силу;

з) пункты 6, 6¹ изложить в редакции:

«6) в состав территории сельского поселения входят один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями. В состав территории сельского поселения также могут входить территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры сельского поселения;

6¹) законы Оренбургской области, устанавливающие и изменяющие границы сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, должны содержать перечень населенных пунктов, входящих в состав территорий этих сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов»;

и) пункт 7 признать утратившим силу;

к) пункт 8 признать утратившим силу;

л) пункты 9–12 изложить в редакции:

«9) административным центром муниципального района, муниципального округа может считаться город или поселок, расположенные на территории городского округа, имеющего с таким муниципальным районом, муниципальным округом общую границу;

10) границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, как правило, устанавливаются с учетом пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав, а границы муниципального округа, городского округа, муниципального района – с учетом

транспортной доступности до их административных центров и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов (сельских поселений), входящих в их состав;

11) территория населенного пункта должна полностью входить в состав территории сельского поселения, муниципального округа, городского округа;

12) территория муниципального образования не может входить в состав территории другого муниципального образования, за исключением случаев вхождения сельских поселений в состав муниципальных районов»;

м) пункт 13 признать утратившим силу;

н) в пункте 14 слова «вопросов местного значения» заменить словами «вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения»;

о) в пункте 15 слово «поселения» заменить словами «сельского поселения»;

п) абзац двадцатый признать утратившим силу;

р) абзац двадцать первый признать утратившим силу;

4) часть 2¹ признать утратившей силу;

5) часть 3 изложить в редакции:

«3. К территориям с низкой плотностью населения относятся территории, плотность населения в которых более чем в три раза ниже средней плотности населения в Российской Федерации.»;

б) абзац четвертый части 5 изложить в редакции:

«наличия транспортного сообщения между административным центром муниципального образования и населенными пунктами, входящими в его состав.»;

7) часть 6 признать утратившей силу;

8) часть 7 признать утратившей силу.

8. В статье 5:

1) в наименовании слова «упразднения поселений, наделения муниципального образования статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района» заменить словами «упразднения сельских поселений»;

2) абзац первый изложить в редакции:

«Преобразование муниципальных образований, упразднение сельских поселений, установление и изменение границ муниципальных образований осуществляется законами Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти.»;

3) в абзаце втором слова «Закон Оренбургской области об упразднении поселения» заменить словами «Закон Оренбургской области об изменении границ муниципального образования, о преобразовании муниципального образования, об упразднении сельского поселения»;

4) абзацы третий, четвертый изложить в редакции:

«Вопросы установления и изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, упразднения сельских поселений рассматривает Законодательное Собрание Оренбургской области по представлению Губернатора Оренбургской области.

Губернатор Оренбургской области обязан в течение 40 дней рассмотреть документы, представленные субъектом права инициативы, по вопросам установления и изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, упразднения сельских поселений и представить проект закона Оренбургской области в Законодательное Собрание Оренбургской области либо вернуть документы субъекту права инициативы в случае, если документы не отвечают требованиям настоящего Закона.»;

5) в абзаце пятом слова «статьей 12» заменить словами «статьей 13», слово «законопроекта» заменить словами «проекта закона Оренбургской области».

9. В статье 6:

1) наименование изложить в редакции:

«Статья 6. Субъекты права инициативы по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования и упразднения сельского поселения»;

2) часть 1 признать утратившей силу;

3) абзац первый части 2 изложить в редакции:

«2. Право инициативы по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования и упразднения сельского поселения принадлежит»;

4) часть 3 изложить в редакции:

«3. Инициатива населения по вопросу изменения границ, преобразования муниципального образования, упразднения сельского поселения реализуется в порядке, установленном федеральным законом и законом Оренбургской области для выдвижения инициативы проведения местного референдума.

Решение местного референдума об изменении границ муниципального образования, о преобразовании муниципального образования или об упразднении сельского поселения направляется в течение пяти рабочих дней со дня его вступления в силу главой муниципального образования Губернатору Оренбургской области для определения срока подготовки соответствующего проекта закона Оренбургской области в соответствии с частью 8 статьи 61 Закона Оренбургской области от 30 апреля 2025 года № 1480/633-VII-ОЗ «О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области».».

10. Статью 7 признать утратившей силу.

11. Статью 8 признать утратившей силу.

12. Статью 9 признать утратившей силу.

13. Статьи 10–11¹ изложить в редакции:

«Статья 10. Порядок и условия изменения границ муниципальных образований Оренбургской области

При изменении границ муниципальных образований Оренбургской области в Законодательное Собрание Оренбургской области представляются:

1) проект закона Оренбургской области об изменении границ муниципальных образований;

2) решение местного референдума, если инициатива изменения границ муниципальных образований принадлежит населению соответствующей территории, или решение федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления, если инициатива изменения границ муниципальных образований Оренбургской области принадлежит соответствующим органам;

3) согласие населения муниципальных образований, границы которых изменяются, выраженное представительными органами соответствующих муниципальных образований Оренбургской области, а в случае изменения границ между сельскими поселениями также мнение представительного органа муниципального района, в состав которого входят такие сельские поселения;

4) схематическая карта соответствующих муниципальных образований до и после изменения границ, заверенная соответствующими органами по земельным ресурсам и землеустройству и согласованная главой соответствующего муниципального образования и главами прилегающих муниципальных образований Оренбургской области;

5) пояснительная записка, содержащая:

а) обоснование целесообразности изменения границ муниципальных образований Оренбургской области;

б) сведения о размере их территории и численности их населения;

в) в случае перехода населенных пунктов из состава одного муниципального образования в состав иного муниципального образования – сведения о размере и численности населения переходящих населенных пунктов;

г) информацию о наличии в соответствующих муниципальных образованиях промышленных и социально-культурных организаций, основных землепользователей (для сельских поселений), состоянии путей сообщения и расстоянии от населенных пунктов до административного центра муниципального образования до и после преобразования;

6) заключение Губернатора Оренбургской области.

Статья 11. Порядок и условия преобразования муниципальных образований Оренбургской области

1. Преобразованием муниципальных образований Оренбургской области является объединение муниципальных образований, разделение муниципальных образований или изменение вида муниципального образования.

2. Преобразование сельских поселений, в результате которого муниципальный район будет состоять из одного сельского поселения, не допускается.

3. Объединение муниципальных образований Оренбургской области осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами каждого из объединяемых муниципальных образований. Каждое из объединившихся муниципальных образований утрачивает статус муниципального образования.

4. Разделение муниципального образования, влекущее за собой образование двух и более муниципальных образований, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительным органом соответствующего муниципального образования.

5. Объединение и разделение муниципальных образований Оренбургской области влекут за собой создание вновь образованных муниципальных образований.

6. В случае объединения всех сельских поселений, входящих в состав муниципального района, и создания на их территории муниципального округа муниципальный район, а также объединившиеся сельские поселения упраздняются.

7. Изменение вида муниципального образования с городского округа на муниципальный округ осуществляется в случае, если городской округ перестает соответствовать требованиям к доле населения, проживающего в городах и (или) иных городских населенных пунктах, и площади территории городского округа либо к плотности населения на территории городского округа, которые предусмотрены частью 3 статьи 9 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

8. Изменение вида муниципального образования с муниципального округа на городской округ осуществляется в случае, если муниципальный округ перестает соответствовать требованию к площади территории муниципального округа, предусмотренному частью 4 статьи 9 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», при условии соответствия требованиям к доле населения, проживающего в городах и (или) иных городских населенных пунктах, площади территории и плотности населения, которые предусмотрены частью 3 статьи 9 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

9. При преобразовании муниципальных образований Оренбургской области в Законодательное Собрание Оренбургской области представляются:

1) проект закона Оренбургской области о преобразовании муниципальных образований Оренбургской области;

2) решение местного референдума, если инициатива преобразования муниципальных образований принадлежит населению соответствующей территории, или решение федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления, если инициатива преобразования муниципальных образований принадлежит соответствующим органам;

3) в случае объединения муниципальных образований – согласие населения каждого из объединяемых муниципальных образований, выраженное их представительными органами, в случае разделения муниципальных образований – мнение населения разделяемого муниципального образования, выражен-

ное его представительным органом. В случае объединения сельского поселения с городским округом, муниципальным округом также представляется мнение представительного органа муниципального района, в который входит это сельское поселение;

4) схематическая карта преобразуемых муниципальных образований Оренбургской области, заверенная соответствующими органами по земельным ресурсам и землеустройству и согласованная главами преобразуемых муниципальных образований и главами прилегающих муниципальных образований;

5) пояснительная записка, содержащая:

а) обоснование целесообразности преобразования муниципальных образований Оренбургской области;

б) сведения о размере их территории и численности их населения;

в) информацию о наличии в преобразуемых муниципальных образованиях промышленных и социально-культурных организаций, состоянии путей сообщения и расстоянии от населенных пунктов до административного центра муниципального образования до и после преобразования;

г) в случае преобразования муниципальных округов, городских округов – сведения о плотности населения, доле городского и сельского населения в них после преобразования, а также о площади территорий городских, сельских населенных пунктов и территорий, предназначенных для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры, входящих в состав данных муниципальных округов, городских округов;

д) в случае преобразования муниципальных районов – перечень входящих в них сельских поселений;

е) в случае преобразования сельских поселений – перечень основных землепользователей;

б) заключение Губернатора Оренбургской области.

Статья 11¹. Порядок и условия упразднения сельских поселений Оренбургской области

1. Упразднение сельских поселений Оренбургской области допускается на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях, если численность населения сельского поселения составляет не более 100 человек.

2. При упразднении сельского поселения в Законодательное Собрание Оренбургской области представляются следующие документы и материалы:

1) проект закона Оренбургской области об упразднении сельского поселения;

2) решение местного референдума об упразднении сельского поселения, если инициатива упразднения сельского поселения принадлежит населению соответствующей территории, или решение федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления, если инициатива упразднения сельского поселения принадлежит соответствующим органам;

3) согласие населения упраздняемого сельского поселения, выраженное его представительным органом, а также мнение представительного органа муниципального района, в который входит упраздняемое сельское поселение;

4) схематическая карта сельского поселения, заверенная соответствующими органами по земельным ресурсам и землеустройству и согласованная главой сельского поселения и главами прилегающих муниципальных образований;

5) пояснительная записка, содержащая обоснование целесообразности упразднения сельского поселения, сведения о размере территории и численности населения сельского поселения, сведения об имеющейся структуре органов местного самоуправления;

6) заключение Губернатора Оренбургской области.

3. Территория упраздненного сельского поселения на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях входит в состав сельских поселений, имеющих общую границу с упраздняемым сельским поселением. Отнесение территории упраздненного сельского поселения к территориям иных сельских поселений осуществляется законом Оренбургской области с согласия представительного органа сельского поселения, к территории которого присоединяется территория упраздненного сельского поселения.».

14. Статью 12 признать утратившей силу.

15. В статье 13:

1) наименование изложить в редакции:

«Статья 13. Порядок разрешения разногласий и споров по вопросам установления, изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, упразднения сельских поселений Оренбургской области»;

2) абзац первый изложить в редакции:

«В случае отрицательного заключения Губернатора Оренбургской области или отрицательного решения представительного органа местного самоуправления по вопросам преобразования муниципального образования, изменения границ муниципального образования, когда учет мнения представительного органа является обязательным, а также если при установлении и изменении границ муниципального образования схематическая карта соответствующего муниципального образования не согласована в установленном порядке по причине отказа от согласования главы (глав) прилегающего (прилегающих) муниципального образования (муниципальных образований), Губернатором Оренбургской области создается согласительная комиссия с участием заинтересованных сторон, а также депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области.»;

3) дополнить абзацем в редакции:

«В случае отсутствия согласия населения, выраженного представительным органом местного самоуправления, если наличие такого согласия является обязательным, изменение границ муниципального образования, преобразование муниципального образования не производится.».

16. Статью 14 признать утратившей силу.

17. Слова «Глава III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ» исключить.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

г. Оренбург, Дом Советов

24 декабря 2025 года

№ 1773/745-VII-ОЗ



Е.А.Солнцев