



ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.09.2025

г. Оренбург

№ 1026-пн

Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Оренбургской области

В соответствии с пунктом 4 статьи 5 Федерального закона от 8 августа 2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Правительство Оренбургской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Оренбургской области согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области – министра сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области.

3. Постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор –
председатель Правительства



Е.А.Солнцев

Приложение
к постановлению Правительства
Оренбургской области
от 30.09.2025 № 1026-нн

Положение
о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи
безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)
на территории Оренбургской области

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Оренбургской области (далее – региональный государственный контроль).

2. Исполнительным органом Оренбургской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля, является министерство сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области (далее – министерство).

Осуществление регионального государственного контроля и его организация регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ) и настоящим Положением.

3. Предметом регионального государственного контроля является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства запретов и ограничений (далее – контролируемые лица), установленных статьями 2, 4 Федерального закона № 304-ФЗ.

4. Должностными лицами министерства, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (далее – должностные лица), являются:

1) первый заместитель министра сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области (далее – первый заместитель министра);

2) заместитель министра сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области (далее – заместитель министра);

3) начальник управления министерства, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по региональному государственному контролю, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий;

4) начальник отдела министерства, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по региональному государственному контролю, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий;

5) консультант отдела министерства, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по региональному государственному контролю, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий;

6) главный специалист отдела министерства, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по региональному государственному контролю, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий;

7) ведущий эксперт отдела министерства, в должностные обязанности которого в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по региональному государственному контролю, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

5. Должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного контроля, являются лица, указанные в подпунктах 1–3 пункта 4 настоящего Положения.

6. Должностные лица при осуществлении регионального государственного контроля имеют права и выполняют обязанности, соблюдают ограничения и запреты, установленные статьями 29, 37 Федерального закона № 248-ФЗ.

7. Объектами регионального государственного контроля (далее – объекты контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) организаций, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица, граждан Российской Федерации, иностранных граждан и

лиц без гражданства (далее – контролируемые лица) в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанные в пункте 3 настоящего Положения (далее – обязательные требования);

2) результаты деятельности контролируемых лиц в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, строения, сооружения, помещения, которыми владеют или пользуются контролируемые лица при осуществлении продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), и к которым предъявляются обязательные требования.

8. Учет объектов контроля осуществляется министерством, в том числе с использованием государственных информационных систем и путем получения сведений в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля

9. При осуществлении регионального государственного контроля плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, отнесение объектов контроля к категориям риска не производится, критерии риска не устанавливаются.

10. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, принимается с учетом индикаторов риска нарушения обязательных требований, указанных в приложении № 1 к настоящему Положению.

11. Выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований включает в себя сбор, обработку, анализ, учет и систематизацию сведений как о контролируемых лицах в целом, так и об их обособленных подразделениях, имеющих в распоряжении министерства и полученных без взаимодействия с такими лицами.

12. В случае выявления соответствия объектов контроля параметрам индикатора риска нарушения обязательных требований, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в отношении контролируемого лица проводится одно из внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

13. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям ежегодно утверждается министерством до 20 декабря года, предшествующего году проведения профилактических мероприятий.

14. При осуществлении регионального государственного контроля проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

15. Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

16. Обобщение правоприменительной практики осуществляется министерством в порядке, установленном статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

17. Проект доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад), готовится один раз в год, до 1 марта года, следующего за отчетным годом. После публичного обсуждения доклад утверждается правовым актом министерства, размещается на сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт министерства) не позднее 5 рабочих дней со дня утверждения доклада.

18. Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в порядке, установленном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

19. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать возражение в отношении предостережения (далее – возражение).

20. Возражение должно содержать:

- 1) наименование контрольного (надзорного) органа, в который направляется возражение;
- 2) данные контролируемого лица (наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика;
- 3) дату и номер предостережения;
- 4) дату получения предостережения контролируемым лицом;

5) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

21. Возражение может быть подано контролируемым лицом в течение 10 рабочих дней со дня его получения. Возражение представляется в бумажном виде почтовым отправлением, либо в виде электронного документа, подписанного в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, либо иными способами, указанными в предостережении.

22. Министерство рассматривает поступившее возражение и по итогам его рассмотрения направляет ответ контролируемому лицу о согласии или несогласии с возражением в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ.

Возражения рассматривается лицом, объявившим предостережение, а в случае его временного отсутствия – лицами, указанными в подпунктах 1–3 пункта 4 настоящего Положения.

23. Должностные лица по обращению контролируемых лиц и их представителей проводят консультирование в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

24. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

1) о содержании обязательных требований, предъявляемых к деятельности контролируемого лица либо к принадлежащим ему объектам контроля, принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, недопустимости нарушения обязательных требований и последствиях несоблюдения обязательных требований;

2) о видах профилактических мероприятий и порядке их проведения;

3) о порядке обжалования решений министерства, действий (бездействия) должностных лиц министерства.

25. Консультирование контролируемых лиц может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Время консультирования одного контролируемого лица (его представителя) по телефону не может превышать 15 минут.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев консультирования на основании обращений контролируемых лиц и их представителей, поступивших в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

26. В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценки конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

27. Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей при наличии пяти и более обращений по одним и тем же вопросам от разных контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на сайте министерства письменного разъяснения без указания в нем сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.

28. Учет консультирований осуществляется министерством путем ведения в электронном виде журнала консультирования.

29. Профилактический визит проводится должностным лицом в соответствии со статьями 52, 52¹, 52² Федерального закона № 248-ФЗ в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

30. Обязательный профилактический визит в рамках государственного контроля проводится в порядке, предусмотренном статьей 52¹ Федерального закона № 248-ФЗ.

31. Учет профилактических визитов осуществляется министерством путем ведения в электронном виде журнала профилактических визитов.

IV. Контрольные (надзорные) мероприятия

32. При осуществлении регионального государственного контроля проводятся следующие виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

33. При осуществлении регионального государственного контроля проводятся следующие виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами:

- 1) контрольная закупка;
- 2) мониторинговая закупка;
- 3) инспекционный визит;
- 4) рейдовый осмотр;
- 5) документарная проверка;
- 6) выездная проверка.

34. Контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся по решению должностных лиц министерства, указанных в подпунктах 1–3 пункта 4 настоящего Положения.

Решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия принимается в порядке, предусмотренном статьей 64 Федерального закона № 248-ФЗ.

35. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, указанные в пункте 32 настоящего Положения, проводятся должностным лицом в порядке, предусмотренном статьями 74, 75 Федерального закона № 248-ФЗ.

36. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении государственного контроля проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3–5, 7–9 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

37. В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) объектах могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) инструментальное обследование (с применением видеозаписи).

38. В ходе контрольной закупки могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) эксперимент.

39. В ходе проведения мониторинговой закупки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) эксперимент;
- 4) инструментальное обследование;
- 5) истребование документов;
- 6) испытание;
- 7) экспертиза.

40. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) инструментальное обследование;
- 5) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте осуществления деятельности контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

41. В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов;
- 5) инструментальное обследование.

42. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов;
- 3) экспертиза.

43. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов;
- 5) отбор проб (образцов);
- 6) инструментальное обследование;
- 7) экспертиза;
- 8) эксперимент.

44. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий должностным лицом для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

45. При использовании фотосъемки, аудио- и видеозаписи должна обеспечиваться фиксация даты, времени и места их использования.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств нарушений обязательных требований, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств нарушений обязательных требований, приобщаются к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

46. Индивидуальный предприниматель, глава крестьянского (фермерского) хозяйства без образования юридического лица, гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин, лицо без гражданства, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в министерство информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия при наступлении следующих случаев с представлением подтверждающих документов:

заболевания, связанного с утратой трудоспособности на момент проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

избрания в отношении подозреваемого в совершении преступления контролируемого лица меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении, запрете определенных действий, домашнего ареста;

препятствия, возникшего в результате действия обстоятельств непреодолимой силы (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, эпидемия и другие чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства).

По результатам рассмотрения такой информации проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится министерством на срок,

необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения, за исключением случая, когда оценка соблюдения обязательных требований без присутствия индивидуального предпринимателя, главы крестьянского (фермерского) хозяйства, гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина, лица без гражданства при проведении контрольного (надзорного) мероприятия может быть проведена, а индивидуальный предприниматель, глава крестьянского (фермерского) хозяйства, иностранный гражданин, лицо без гражданства были надлежащим образом уведомлены о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

V. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

47. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия оформляются в порядке, предусмотренном главой 16 Федерального закона № 248-ФЗ.

48. В случае выявления в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения министерство направляет информацию в государственный орган, к компетенции которого относится принятие соответствующих мер, или при наличии соответствующих полномочий принимает меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

VI. Досудебное обжалование решений министерства и действий (бездействия) его должностных лиц

49. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора), имеют право на досудебное обжалование:

- 1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных визитов;
- 2) актов контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- 3) действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа в рамках контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных визитов;
- 4) решений об отказе в проведении профилактических визитов по заявлениям контролируемых лиц;
- 5) иных решений, принимаемых контрольными (надзорными) органами по итогам профилактических и (или) контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, в отношении контролируемых лиц или объектов контроля.

50. Обжалование решений министерства, действий (бездействия) должностных лиц в досудебном порядке осуществляется в соответствии с положениями главы 9 Федерального закона № 248-ФЗ.

51. Жалобы на решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, акты контрольных (надзорных) мероприятий, предписания об устранении выявленных нарушений, на действия (бездействие) должностных лиц в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий (далее – жалобы) подлежат рассмотрению в порядке, установленном статьей 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

52. Жалоба на решение министерства о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, принятое лицом, указанным в подпункте 3 пункта 4 настоящего Положения, действия (бездействие) должностных лиц, указанных в подпунктах 3–7 пункта 4 настоящего Положения, при осуществлении регионального государственного контроля рассматривается первым заместителем министра, в его отсутствие – заместителем министра.

Жалоба на решение министерства о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, принятое лицами, указанными в подпунктах 1, 2 пункта 4 настоящего Положения, на действия (бездействие) первого заместителя министра, заместителя министра при осуществлении регионального государственного контроля рассматривается министром.

VII. Ключевой показатель регионального государственного контроля, индикативные показатели регионального государственного контроля, их целевые значения

53. Оценка результативности и эффективности деятельности министерства осуществляется посредством применения ключевого и индикативных показателей регионального государственного контроля и их целевых значений, указанных в приложении № 2 к настоящему Положению.

Приложение № 1
к Положению о региональном
государственном контроле
(надзоре) в области продажи
безалкогольных тонизирующих
напитков (в том числе
энергетических) на территории
Оренбургской области

Индикаторы риска нарушения обязательных требований
при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков
(в том числе энергетических)

1. Отсутствие на протяжении более 30 календарных дней зафиксированной в государственной информационной системе мониторинга оборота товаров информации об объемах продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), подлежащих маркировке, при наличии информации о продаже безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

2. Получение в течение года в отношении контролируемого лица в рамках межведомственного информационного взаимодействия, из сообщений средств массовой информации и (или) общедоступных информационных источников двух и более информационных сообщений об отсутствии в торговом объекте информации, размещенной в доступном месте, о запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним.

3. Получение в течение года в отношении контролируемых лиц в рамках межведомственного информационного взаимодействия, из сообщений средств массовой информации и (или) общедоступных информационных источников двух и более информационных сообщений об употреблении безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетними около торгового объекта или непосредственно в торговом объекте.

Приложение № 2
к Положению о региональном
государственном контроле
(надзоре) в области продажи
безалкогольных тонизирующих
напитков (в том числе
энергетических) на территории
Оренбургской области

Ключевой и индикативные показатели
регионального государственного контроля (надзора)
в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе
энергетических), их целевые значения

1. Ключевой показатель регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) (далее – ключевой показатель): уровень соблюдения обязательных требований в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Целевое значение ключевого показателя – 90 %.

Расчет ключевого показателя производится по формуле:

$$У_0 = 100 \% - \frac{КлПН + КлПЭ}{КлОТ} \times 100, \text{ где:}$$

$У_0$ – уровень соблюдения обязательных требований в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) (процентов);

КлПН – количество продаж безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним;

КлПЭ – количество продаж безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта;

КлОТ – количество объектов торговли.

Источники данных:

сведения, содержащиеся в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации;

сведения, полученные от федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов прокуратуры, органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления Оренбургской области;

сведения министерства о нарушениях в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

2. Индикативными показателями эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора) являются:

доля предписаний, нарушения по которым устранены, в общем количестве выданных предписаний составляет 100,0 процента;

количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых признаны недействительными, составляет 0 единиц;

доля решений о назначении административных наказаний в общем количестве рассмотренных административных дел составляет не менее 95,0 процента.
