



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

18 декабря 2025 года

№ 121

г. Омск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям к постановлению Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на 2026 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Консультанту Министерства культуры Омской области разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства культуры Омской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра культуры Омской области С.Д. Бакулину.

Министр

Ю.В. Трофимов

Приложение
к приказу Министерства культуры Омской области
от 18 декабря 2022 № 121

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на 2026 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля на 2026 год (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Омской области (далее – региональный государственный контроль).

2. Программа направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц, а также на создание и развитие системы профилактики.

3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводится в рамках осуществления Министерством

культуры Омской области (далее – Министерство) регионального государственного контроля.

4. Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие деятельность в сфере туристской индустрии (далее – контролируемые лица).

5. Предметом регионального государственного контроля является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных положениями статьи 19.5 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) и принимаемыми в соответствии с Федеральным законом нормативными правовыми актами:

1) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 5.1 Федерального закона, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, к предмету регионального государственного контроля относится соблюдение следующих обязательных требований:

- наличие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения;

- соответствие средства размещения требованиям к соответствующему типу средств размещения, установленным положением о классификации средств размещения, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

- соответствие средства размещения типу и (или) категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

- соответствие типа и (или) категории средства размещения, используемых в рекламе, названию средства размещения, а также в деятельности, связанной с использованием средства размещения, типу и (или) категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

- наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») на запись в реестре классифицированных средств размещения, содержащую сведения о средстве размещения, а также соответствие сведений о средстве размещения,

представленных в информации о предоставлении услуг средства размещения, гостиничных услуг на сайте владельца агрегатора информации об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в сети «Интернет», аналогичным сведениям о средстве размещения, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

- соблюдение правил оказания гостиничных услуг, услуг средств размещения (при наличии) (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

2) в отношении деятельности, связанной с использованием пляжей, к предмету регионального государственного контроля относится соблюдение обязательных требований в части соответствия категории пляжа, используемой в рекламе, названию пляжа и деятельности, связанной с использованием пляжа, категории пляжа, указанной в реестре классифицированных пляжей;

3) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков к предмету регионального государственного контроля относится соблюдение следующих обязательных требований (за исключением случаев оказания услуг экскурсоводом (гидом), гидом-переводчиком на особо охраняемых природных территориях):

- наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг;

- соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

4) в отношении деятельности инструкторов-проводников к предмету регионального государственного контроля относится соблюдение следующих обязательных требований (за исключением случаев оказания услуг инструктором-проводником на особо охраняемых природных территориях):

- наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки у инструктора-проводника при оказании им услуг;

- направление инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, при прохождении которого туристами (экскурсантами) требуется специальное сопровождение (далее – туристский маршрут, требующий специального сопровождения);

- сопровождение туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения;

- соблюдение правил оказания услуг инструктора-проводника (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей).

6. Объектами регионального государственного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие):

- юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц (в случаях, установленных федеральными законами), осуществляющих деятельность, связанную с использованием средств размещения;

- юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков;

- юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, предоставляющих услуги инструкторов-проводников;

- юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с использованием пляжей;

- владельцев агрегаторов информации об услугах, владельцев сервисов объявлений в части размещения информации о предоставлении услуг средств размещения, гостиничных услуг;

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, оборудование, устройства, предметы, используемые для осуществления деятельности, связанной с использованием:

- средств размещения;

- пляжей.

7. Министерством осуществляется ежегодное обобщение правоприменительной практики в соответствии с положениями статьи 47 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», результаты которого

отражаются в докладе о правоприменительной практике Министерства (далее – Доклад).

8. Доклад готовится по итогам отчетного года не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, и размещается на официальном сайте Министерства в информационной-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Прочая информация», в подразделе «Контрольная (надзорная) деятельность», в рубрике «Региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии» (<https://mkt.omskportal.ru/oiv/mkt/etc/Control-activities/guides-interpreters-and-instructors-guide>).

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

9. Основными целями Программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении регионального государственного контроля за деятельностью контролируемых лиц.

10. Для достижения поставленных целей Программы необходимо решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

6) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

11. При осуществлении регионального государственного контроля проводятся следующие профилактические мероприятия:

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок (периодичность) их проведения	Подразделения, ответственные за их реализацию
1	Информирование	в течение 15 дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений	управление по развитию туризма Министерства
2	Обобщение правоприменительной практики	не позднее 1 марта года, следующего за отчетным	управление по развитию туризма Министерства
3	Объявление предостережения	по мере получения достоверных сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	управление по развитию туризма Министерства
4	Консультирование: - на личном приеме; - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - посредством электронной	ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 10:00 до 16:00, перерыв с 12:30 до 13:30	управление по развитию туризма Министерства

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок (периодичность) их проведения	Подразделения, ответственные за их реализацию
	почты; - в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Консультирование в устной форме осуществляется по следующим вопросам: 1) организация и осуществление регионального государственного контроля; 2) предмет регионального государственного контроля; 3) критерии отнесения объектов регионального государственного контроля к категории риска; 4) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий; 5) порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц; 6) порядок подачи возражений в отношении предостережения. Консультирование в письменной форме осуществляется в случаях: 1) если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования; 2) если при личном обращении предоставить ответ на поставленные вопросы не представляется возможным; 3) если ответ на поставленные вопросы требует получения		

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок (периодичность) их проведения	Подразделения, ответственные за их реализацию
	дополнительных сведений и информации		
5	Профилактический визит	в соответствии со статьей 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в 2026 году проведение обязательных профилактических визитов не запланировано); в случае обращения контролируемого лица с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита	управление по развитию туризма Министерства

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

12. Ожидаемый результат Программы – предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований в области регионального государственного контроля, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, снижение количества выявленных нарушений обязательных требований.

13. Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- 1) результативность деятельности Министерства;
- 2) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;
- 3) понятность обязательных требований контролируемым лицам;
- 4) вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Министерством, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

14. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

- 1) количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- 2) количество докладов по профилактике нарушений обязательных требований, размещенных на интернет-сайте Министерства, ед.;
- 3) наличие на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.

15. Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Министерством.
