

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО
НАДЗОРА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

от «19» декабря 2022 года

г. Омск

№ 44-П

Об утверждении Программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области на 2023 год

Руководствуясь частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить:

- Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление) регионального государственного строительного надзора на 2023 год (приложение № 1);

- Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Главным управлением регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на 2023 год (приложение № 2);

- Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Главным управлением регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, на 2023 год (приложение № 3) (далее – Программы).

2. Назначить руководителей структурных подразделений Главного управления ответственными за осуществление мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в пределах компетенции структурных подразделений.

3. Руководителям структурных подразделений Главного управления ознакомить с Программами сотрудников своих подразделений.

4. Сектору информационно-программной и аналитической работы Главного управления в течение 2 рабочих дней с даты вступления в силу

настоящего приказа разместить Программы на официальном сайте Главного управления.

5. Ответственным должностным лицам Главного управления обеспечить выполнение Программ.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Главного управления Е.Н. Анциферову.

Начальник Главного управления
государственного строительного
надзора и государственной
экспертизы Омской области



А.В. Скоробогатько

Приложение № 1
к приказу Главного управления
государственного строительного
надзора и государственной
экспертизы Омской области
от 19.12.2022 № 44-П

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в рамках осуществления Главным управлением государственного
строительного надзора и государственной экспертизы Омской области
регионального государственного строительного надзора на 2023 год

ПАСПОРТ

Наименование Программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области регионального государственного строительного надзора на 2023 год (далее – Программа)
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства Омской области от 24.11.2021 № 556-п «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Омской области»
Разработчик Программы	Главное управление государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление)
Основные цели Программы	- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение

	<p>информированности о способах их соблюдения;</p> <ul style="list-style-type: none"> - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - формирование единого понимания обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов у подконтрольных субъектов; - выявление причин, факторов и условий, способствующих совершению контролируруемыми лицами нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - определение перечня данных, необходимых для организации профилактической работы, накопительный учет и анализ данных; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества подконтрольных субъектов, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий
Источники финансирования	<p>Областной бюджет. Текущее финансирование. Требуется дополнительные средства</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - развитие системы профилактических мероприятий Главного управления; - повышение прозрачности деятельности Главного управления; - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - обеспечение единообразия понимания предмета надзора контролируруемыми лицами; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению

Структура Программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности Главного управления, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы.</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы.</p> <p>Приложение. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения по региональному государственному строительному надзору</p>
---------------------	---

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности Главного управления, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства на территории Омской области в рамках осуществления в 2023 году Главным управлением регионального государственного строительного надзора.

Программа и информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях размещена в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований» официального сайта Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://gsn.omskportal.ru/>.

1.1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора

В строительстве (реконструкции) объектов надзора участвуют контролируемые лица, в том числе:

- застройщики – физические или юридические лица, обеспечивающие на принадлежащих им земельных участках или на земельных участках иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным

законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика или которому в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» передали на основании соглашений свои функции застройщика) строительство, реконструкцию, снос объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции;

- технические заказчики - юридические лица, которые уполномочены застройщиками и от имени застройщиков заключают договоры о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, сносе объектов капитального строительства, подготавливают задания на выполнение указанных видов работ, предоставляют лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, снос объектов капитального строительства, материалы и документы, необходимые для выполнения указанных видов работ, утверждают проектную документацию, подписывают документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, осуществляют иные функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности;

- лица, осуществляющие строительство - юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства, если иное не установлено статьей 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ), осуществляющие работы по договорам о строительстве, реконструкции, заключенным с застройщиками, техническими заказчиками, лицами, ответственными за эксплуатацию здания, сооружения;

- лица, проводящие строительный контроль - лица, осуществляющие строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиками, техническими заказчиками, лицами, ответственными за эксплуатацию зданий, сооружений, либо привлекаемыми ими на основании договоров индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами. Функции строительного контроля вправе осуществлять работники подрядчика и заказчика, на которых в установленном порядке возложена обязанность по осуществлению такого контроля;

- специалисты по организации строительства - физические лица, которые имеют право осуществлять по трудовым договорам, заключенными с индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, трудовые функции по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, сносу объекта капитального строительства в должности главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов и сведения о которых включены в

национальный реестр специалистов в области строительства.

Объектом регионального государственного строительного надзора является деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, лица, проводящего строительный контроль (далее – контролируемые лица), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 ГрК РФ, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК РФ.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Проверочные листы в рамках государственного надзора не применяются.

Региональный государственный строительный надзор в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, проводится по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о контроле).

Региональный государственный строительный надзор в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ, проводится при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона о контроле.

Главное управление ведет реестр объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, в отношении которых осуществляется государственный надзор (далее соответственно – реестр, объекты капитального строительства).

С 10 марта 2022 года, в связи с введением в отношении Российской Федерации, ее граждан либо юридических лиц политических, экономических, иных санкций положениями постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 установлены особенности осуществления видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, к организации и осуществлению которых применяются положения Федерального закона о контроле (далее – постановление № 336).

В целях поддержания достаточного уровня безопасности охраняемых законом ценностей согласно пункту 10 постановления № 336 предусмотрена возможность осуществления в 2022 году профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия в отношении контролируемых лиц.

Показатели правоприменительной практики организации и проведения государственного надзора за первое полугодие 2022 года приведены в таблице № 1

Таблица № 1

№ п/п	Наименование показателя	первое полугодие 2022 года
1	2	3
1	Количество объектов капитального строительства на территории Омской области, при строительстве/реконструкции которых предусмотрен государственный надзор, ед.	408
1.1	Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода, всего	287
1.1.1	в том числе, многоквартирных домов	137
1.1.2	в том числе, объектов соцкультбыта и промышленного назначения	150
1.2	Количество включенных в реестр объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, в отношении которых осуществляется государственный надзор, за отчетный период	40
1.2.1	в том числе, многоквартирных домов	14
1.2.2	в том числе, объектов соцкультбыта и промышленного назначения	26
2	Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода	421
2.1	в том числе, юридических лиц	362
2.2	в том числе, индивидуальных предпринимателей	10
2.3	в том числе, физических лиц	49
3	Количество принятых решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий	234
4	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	232
4.1	- в том числе, по программе	208
4.2	- в том числе, по исполнению предписания	19
4.3	- в том числе, по обращению	5
4.4	- в том числе, по извещению о начале строительства	16
5	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период	-
6	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период	232
6.1	- в том числе, количество документарных проверок, проведенных за отчетный период	-
6.2	- в том числе, количество выездных проверок, проведенных за отчетный период	231
6.3	- в том числе, количество инспекционных визитов, проведенных за отчетный период	1
6.4	- в том числе, количество рейдовых осмотров, проведенных за отчетный период	-
6.5	- в том числе, количество выборочного контроля, проведенного за отчетный период	-
7	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период	-
7.1	- в том числе, наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)	-

7.2	- в том числе, выездное обследование	-
8	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период;	11
8.1	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период	8
9	Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия на конец отчетного периода	105
10	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного надзора и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период	-

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

Приказом Главного управления от 17.11.2021 № 56-п «Об утверждении Программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области на 2022 год» утверждена «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области регионального государственного строительного надзора на 2022 год» (далее – Программа профилактики).

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения по региональному государственному строительному надзору (далее – Перечень профилактических мероприятий) представлен в приложении к Программе профилактики.

По итогам работы Главного управления за первое полугодие 2022 года мероприятия, предусмотренные Перечнем профилактических мероприятий, выполнены в установленные сроки, достигнутые значения отражены в таблице № 2.

В целях создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения, а также устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Главное управление осуществляет информирование контролируемых лиц посредством размещения сведений, предусмотренных статьей 46 Федерального закона о контроле, на официальном сайте Главного управления.

Таблица № 2

№ п/п	Наименование показателя	первое полугодие 2022 года
1	Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период	16
2	Количество предостережений, объявленных за отчетный период	7
3	Количество консультирований: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического визита, контрольного (надзорного) мероприятия в виде устных разъяснений (консультаций) контролируемым лицам и их представителям по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора, а также письменного консультирования	241

Информация о реализации профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований Программы, размещается на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

1.3 Возможные варианты решения либо проблемы с помощью профилактических мероприятий Программы

Главным управлением в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определен перечень профилактических мероприятий, реализация которых обеспечивает решение поставленных задач и достижение поставленных целей Программы.

Программные мероприятия определены в соответствии с положениями статей 45 – 47, 49, 50, 52 Федерального закона № 248-ФЗ и включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

1) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах;

2) обобщение правоприменительной практики. По итогам обобщения правоприменительной практики Главное управление не реже одного раза в год обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики;

3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

4) осуществление консультирования по обращениям контролируемых лиц и их представителей (Главное управление дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора);

5) проведение инспектором профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации Программы, является низкий уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов, который может привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий в виде информирования, консультаций, объявление предостережений предполагает отсутствие мер административного воздействия, является мерой, способствующей снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц.

В 2022 году важное значение приобрело увеличение количества консультаций, рекомендаций по соблюдению обязательных требований.

Продолжение практики проведения профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного строительного надзора в 2023 году позволит закрепить сложившийся положительный эффект.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора

Цели Программы определяются приоритетами государственной политики, обозначенными в целевой модели.

Целевая модель «Осуществление контрольной (надзорной) деятельности в субъектах Российской Федерации» направлена на внедрение передовых подходов повышения качества и эффективности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в субъектах Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ для решения следующих задач:

- снижение административной нагрузки на бизнес. Эффективный контроль позволяет избежать избыточного административного давления на бизнес (затраты бизнеса и государства, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), не должны превышать размер потенциального ущерба от несоблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля);

- стимулирование выхода предпринимателей из «теневого» сектора. Отказ от избыточного контроля должен привести к большей экономической оправданности добросовестного ведения бизнеса по сравнению с нелегальной деятельностью в нарушение установленных требований (соблюдение требований должно быть экономически выгоднее их несоблюдения);

- формирование четких правил организации контроля и защита прав предпринимателей. Понятные и прозрачные правила организации контроля позволяют обеспечить необходимый уровень защиты прав предпринимателей при принуждении их к соблюдению обязательных требований и прогнозируемость административного бремени при ведении бизнеса;

- создание равных условий ведения бизнеса. Справедливое распределение мероприятий по контролю и объема предъявляемых для обязательного исполнения требований в отношении аналогичных лиц и объектов позволяет обеспечить конкуренцию и равные условия ведения бизнеса (в том числе при формировании затрат на соблюдение обязательных требований и на взаимодействие с контрольными (надзорными) органами).

Качество и эффективность организации Главным управлением профилактической работы при осуществлении регионального государственного строительного надзора является одним из факторов, формирующих инвестиционную привлекательность Омской области.

Целями профилактической работы являются:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (снижение числа нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения регионального государственного строительного надзора);

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

Достижение указанных целей предполагается путем выполнения задач, отражающих установленные полномочия Главного управления в сфере регионального государственного строительного надзора.

Задачи профилактической работы определяются ее целями и заключаются в следующем:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством, при строительстве, реконструкции объектов, осуществляемых контролируемыми лицами, а также в области обеспечения безопасности объектов, путем активизации профилактической деятельности Главного управления;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;

- повышение правосознания и правовой культуры должностных лиц, подконтрольных субъектов.

Разработка механизмов повышения правовой грамотности участников строительства с использованием всех предоставленных полномочий формирует законопослушное поведение контролируемых лиц, основанное на знании обязательных требований, градостроительного и административного законодательства Российской Федерации.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению

подконтрольных субъектов могут стать, с одной стороны, полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований и правовых вопросов осуществления надзорной деятельности и неотвратимости наказания, с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных требований, приведшим к тяжким последствиям.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Программой предусмотрена реализация Перечня профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц, их просвещение по вопросам содержания и порядка применения обязательных требований и стимулирование добросовестного и правомерного поведения контролируемых лиц, включающего в себя:

1) информационную и консультативную деятельность, направленную на преодоление разобщенности, на формирование единого понимания контролируемыми лицами обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов и формирование позитивного отношения к их исполнению;

2) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований (разработка руководства по соблюдению обязательных требований);

3) обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного строительного надзора Главным управлением;

4) подведение итогов реализации Программы.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения на 2023 год представлены в приложении к настоящей Программе.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Порядок расчета эффективности реализации Программы Главного управления при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2023 год приведен в таблице № 3.

Таблица № 3

Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии (интерпретация значений) <*>	План 2023 год
Доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий	$\frac{D_{пл}}{M_{пр}} \times 100\%$	D _{пл} - доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий, %; M _{пр} - общее количество проведенных профилактических мероприятий; M _{пл} - количество профилактических мероприятий, предусмотренных утвержденным планом проведения профилактических мероприятий	100% (Запланировано 9 мероприятий)

В результате реализации Программы ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к обеспечению безопасности при строительстве, реконструкции объектов и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Однако достижение значений отчетных показателей Программы, связанных с минимизацией причинения вреда охраняемым законом ценностям, не может быть обеспечено только исполнением мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и является комплексной задачей не только всех участников Программы, но и всех элементов системы обеспечения безопасности при проектировании, строительстве/реконструкции и дальнейшей эксплуатации объектов капитального строительства.

Приложение

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области регионального государственного строительного надзора на 2023 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения по региональному государственному строительному надзору

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц посредством размещения в актуальном состоянии на официальном сайте Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление) в сети «Интернет»:		
1.1	Перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	Отдел контроля за привлечением средств дольщиков при строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости Главного управления (далее – отдел контроля), сектор информационно-аналитической работы и организационного обеспечения Главного управления (далее – сектор)	В течение периода, по мере утверждения новых обязательных требований или изменения нормативного правового регулирования, 31.12.2023

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
1.2	Руководств по соблюдению обязательных требований	Заместитель начальника Главного управления, территориальные отделы, сектор	мере утверждения новых обязательных требований или изменения нормативного правового регулирования,
1.3	Реестра объектов капитального строительства, указанных в пункте 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), в отношении которых осуществляется региональный государственный строительный надзор	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, территориальные отделы, сектор	В течение 5 рабочих дней со дня поступления извещения о начале работ либо после проведения внепланового надзорного мероприятия
1.4	Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований	Заместитель начальника Главного управления, территориальные отделы, сектор	В течение периода, по мере необходимости
1.5	Сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Территориальные отделы, сектор	В течение периода, по мере необходимости
1.6	Сведений о порядке досудебного обжалования решений Главного управления, действий (бездействия) должностных лиц Главного управления	Отдел по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы Главного управления (далее – правовой отдел), сектор	В течение периода, по мере необходимости
1.7	Докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Главного управления	Заместитель начальника Главного управления, сектор	01.03.2023

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
1.8	Докладов об осуществлении Главным управлением региональным государственным строительного надзора	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, сектор	15.03.2023
1.9	Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Заместитель начальника Главного управления, сектор	20.12.2023
1.10	Исчерпывающего перечня сведений и документов, которые могут запрашиваться Главным управлением при осуществлении регионального государственного строительного надзора	Территориальные отделы, сектор	В течение периода, по мере необходимости
2	Сбор, анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы	Главного управления, отдел контроля, правовой отдел, сектор делопроизводства, сектор	В течение периода, по мере необходимости
3	Обобщение правоприменительной практики осуществления государственного строительного надзора с выделением наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, правовой отдел, сектор делопроизводства, сектор	25.02.2023, 25.07.2023 25.10.2023
4	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ)	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, территориальные отделы	При наличии оснований, предусмотренных законодательством

№ п/п	Формы профилактических мероприятия	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
5	Проведение профилактического визита	Заместитель начальника Главного управления, территориальные отделы	Ежеквартально
6	<p>Осуществление консультирования (дача разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора):</p> <ul style="list-style-type: none"> - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия 	Территориальные отделы, сектор	В течение периода, по мере необходимости
7	<p>Внесение информации в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий о проводимых Главным управлением профилактических мероприятиях, указанных в пунктах 4 и 7 части 1 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ, контрольных (надзорных) мероприятиях, указанных в подпунктах 3-7 части 2 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ, принятых Главным управлением мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений</p>	Территориальные отделы, правовой отдел, сектор	<p>В сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»</p>

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
8	Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год	Начальник Главного управления, Заместитель начальника Главного управления, территориальные отделы, правовой отдел, сектор	с 15.08.2023 по 20.12.2023
9	Подготовка доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного строительного надзора за 2022 год	Заместитель начальника Главного управления, главный специалист сектора	01.03.2023

Приложение № 2
к приказу Главного управления
государственного строительного
надзора и государственной
экспертизы Омской области
от 15.12.2022 № 44-П

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
в рамках осуществления Главным управлением государственного строительного
надзора и государственной экспертизы Омской области регионального
государственного контроля (надзора) в области долевого строительства
многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на 2023 год

ПАСПОРТ

Наименование Программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на 2023 год (далее – Программа)
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства Омской области от 24.11.2021 № 557-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости»
Разработчик Программы	Главное управление государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление)
Основные цели Программы	- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и

	<p>(или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - формирование единого понимания обязательных требований у контролируемых лиц; - выявление причин, факторов и условий, способствующих совершению контролируемыми лицами нарушений обязательных требований в сфере долевого строительства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - определение перечня аналитических данных, необходимых для организации профилактической работы, накопительный учет и анализ данных; - создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий
Источники финансирования	Областной бюджет. Текущее финансирование. Дополнительных средств не требуется
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - развитие системы профилактических мероприятий Главного управления; - повышение прозрачности деятельности Главного управления; - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - обеспечение единообразия понимания предмета надзора контролируемыми лицами; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;

	- снижение количества нарушений в области долевого строительства
Структура Программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния регионального контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, описание текущего развития профилактической деятельности Главного управления, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы.</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы.</p> <p>Приложение. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения по региональному государственному контролю (надзору) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, описание текущего развития профилактической деятельности Главного управления, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в рамках осуществления в 2023 году Главным управлением регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Омской области.

Программа и информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, размещена в разделе «Профилактика обязательных требований» официального сайта Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://gsn.omskportal.ru/>.

1.1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора

Региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (далее – государственный контроль в области долевого строительства), за 1

полугодие 2022 года осуществлялся Главным управлением по 52 объектам в отношении 27 контролируемых лиц, в том числе:

1) застройщиков - хозяйственных обществ:

- которые или основные общества которых либо любое из дочерних хозяйственных обществ основных обществ имеют опыт (не менее трех лет) участия в строительстве (создании) многоквартирных домов общей площадью не менее пяти тысяч квадратных метров в совокупности, при наличии полученных в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, разрешений на ввод в эксплуатацию таких многоквартирных домов в качестве застройщиков, и (или) технических заказчиков, и (или) генеральных подрядчиков в соответствии с договорами строительного подряда;

- которые имеют в собственности или на праве аренды, на праве субаренды либо в предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», подпунктом 15 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации случаях на праве безвозмездного пользования земельный участок и привлекают денежные средства участников долевого строительства в соответствии с настоящим Федеральным законом для строительства (создания) на этом земельном участке многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за исключением объектов производственного назначения, на основании полученного разрешения на строительство;

- наименование которых содержит слова «специализированные застройщики».

Объектом государственного контроля в области долевого строительства является деятельность, действия (бездействие) застройщиков, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к застройщикам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) (далее – объект контроля).

При осуществлении государственного контроля в области долевого строительства объекты контроля подлежат к отнесению, в соответствии с критериями, утвержденными Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, утвержденным постановлением Правительства Омской области от 24.11.2021 № 557-п, к одной из следующих категорий рисков:

- 1) значительный риск;
- 2) средний риск;
- 3) низкий риск.

Государственный контроль в области долевого строительства осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, посредством проведения профилактических мероприятий, документарных проверок при наличии оснований, указанных в пунктах 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о контроле), наблюдения за соблюдением обязательных требований (далее – наблюдение).

Наблюдение осуществляется без взаимодействия с контролируемым лицом и включает в себя:

1) анализ ежеквартальной отчетности застройщика об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в том числе об исполнении примерных графиков реализации проектов строительства и обязательств по договорам, сводной накопительной ведомости проекта строительства (далее – ежеквартальная отчетность);

2) анализ информации (состав, порядок, способы, достоверность, полнота, сроки и периодичность размещения), размещаемой в единой информационной системе жилищного строительства (далее – ЕИСЖС), обязанность по раскрытию которой возложена на застройщика в соответствии с обязательными требованиями в области долевого строительства.

Проверочные листы при осуществлении государственного контроля в области долевого строительства не применяются.

Главное управление ведет перечень объектов контроля и обеспечивает размещение перечня объектов контроля на своем официальном сайте.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление) в 2022 году в рамках государственного контроля в области долевого строительства внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по основаниям, указанным в данном пункте Постановления.

Ввиду отсутствия таких оснований, проверки с 10.03.2022 Главным управлением не проводились.

Показатели правоприменительной практики организации и проведения государственного контроля в области долевого строительства за первое полугодие 2022 года приведены в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование показателя	За первое полугодие 2022 года
1	Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода, всего	52
1.1	в том числе, со значительным риском	35
1.2	в том числе, со средним риском	-
1.3	в том числе, с низким риском	17
1.2	Количество включенных в перечень объектов контроля, за отчетный период	6
2	Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода	27
3	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	210
4	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период	4
5	Количество документарных проверок, проведенных за отчетный период	4

5.1	- в том числе, по обращению	1
5.2	- в том числе, по исполнению предписания	3
5.3	- в том числе, по требованию прокурора	-
6	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период	0
7	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период	206
7.1	- в том числе, анализ ежеквартальной отчетности застройщика об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в том числе об исполнении примерных графиков реализации проектов строительства и обязательств по договорам, сводной накопительной ведомости проекта строительства (далее - ежеквартальная отчетность)	22
7.2	- в том числе, анализ информации, размещаемой в ЕИСЖС (состав, порядок, способы, достоверность, полнота, сроки и периодичность размещения), обязанность по раскрытию которой возложена на застройщика в соответствии с обязательными требованиями	184
8	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период;	-
8.1	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период	-
9	Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия на конец отчетного периода	27
10	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного надзора и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период	0
11	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие контрольные (надзорные) мероприятия, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий)	0
12	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества контрольных (надзорных) мероприятий, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

Приказом Главного управления от 17.11.2021 № 56-п «Об утверждении Программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области на 2022 год» утверждена «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на 2022 год» (далее – Программа профилактики).

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения по государственному контролю в области долевого строительства (далее – Перечень профилактических мероприятий) представлен в приложении к Программе профилактики.

По итогам работы Главного управления за первый квартал 2022 года мероприятия, предусмотренные Перечнем профилактических мероприятий, выполнены в установленные сроки, достигнутые значения отражены в таблице № 2.

В целях создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения, а также устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Главное управление осуществляет информирование контролируемых лиц посредством размещения сведений, предусмотренных статьей 46 Федерального закона о контроле, на официальном сайте Главного управления.

Таблица № 2

№ п/п	Наименование показателя	1 полугодие 2022 года
1	Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период	-
2	Количество предостережений, объявленных за отчетный период	30
3	Количество консультаций: в ходе личного приема, организованного в Главном управлении, а также по телефонам структурного подразделения Главного управления, уполномоченного на осуществление государственного контроля в области долевого строительства, а также письменного консультирования	2

1.3 Возможные варианты решения проблемы с помощью профилактических мероприятий Программы

Главным управлением в целях предупреждения нарушений контролирующими лицами обязательных требований, оценка соблюдения которых

является предметом государственного контроля в области долевого строительства, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определен перечень профилактических мероприятий, реализация которых обеспечивает решение поставленных задач и достижение поставленных целей Программы.

Программные мероприятия определены в соответствии с положениями статей 45 – 47, 49, 50, 52 Федерального закона о контроле и включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

1) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах;

2) обобщение правоприменительной практики. По итогам обобщения правоприменительной практики Главное управление не реже одного раза в год обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики;

3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

4) осуществление консультирования по обращениям контролируемых лиц и их представителей (Главное управление дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля в области долевого строительства;

5) проведение должностным лицом Главного управления профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

При осуществлении государственного контроля за долевым участием проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации Программы, является низкий уровень правовой грамотности контролируемых лиц, который может привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий в виде информирования, консультаций, объявления предостережений предполагает отсутствие мер административного воздействия, является мерой, способствующей снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц.

В 2022 году важное значение приобрело увеличение количества консультаций, рекомендаций по соблюдению обязательных требований.

Продолжение практики проведения профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля в области долевого строительства в 2023 году позволит закрепить сложившийся положительный эффект.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы в рамках осуществления государственного контроля в области долевого строительства

Цели Программы определяются приоритетами государственной политики, обозначенными в целевой модели.

Целевая модель «Осуществление контрольной (надзорной) деятельности в субъектах Российской Федерации» направлена на внедрение передовых подходов повышения качества и эффективности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в субъектах Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом о контроле для решения следующих задач:

- снижение административной нагрузки на бизнес. Эффективный контроль позволяет избежать избыточного административного давления на бизнес (затраты бизнеса и государства, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), не должны превышать размер потенциального ущерба от несоблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля);

- стимулирование выхода предпринимателей из «теневое» сектора. Отказ от избыточного контроля должен привести к большей экономической оправданности добросовестного ведения бизнеса по сравнению с нелегальной деятельностью в нарушение установленных требований (соблюдение требований должно быть экономически выгоднее их несоблюдения);

- формирование четких правил организации контроля и защита прав предпринимателей. Понятные и прозрачные правила организации контроля позволяют обеспечить необходимый уровень защиты прав предпринимателей при принуждении их к соблюдению обязательных требований и прогнозируемость административного бремени при ведении бизнеса;

- создание равных условий ведения бизнеса. Справедливое распределение мероприятий по контролю и объема предъявляемых для обязательного исполнения требований в отношении аналогичных лиц и объектов позволяет обеспечить конкуренцию и равные условия ведения бизнеса (в том числе при формировании затрат на соблюдение обязательных требований и на взаимодействие с контрольными (надзорными) органами.

Качество и эффективность организации Главным управлением профилактической работы при осуществлении государственного контроля в области долевого строительства является одним из факторов, формирующих инвестиционную привлекательность Омской области.

Целями профилактической работы являются:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (снижение числа нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения государственного контроля в области долевого строительства);

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

Достижение указанных целей предполагается путем выполнения задач, отражающих установленные полномочия Главного управления в сфере государственного контроля в области долевого строительства.

Задачи профилактической работы определяются ее целями и заключаются в следующем:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в области долевого строительства, путем активизации профилактической деятельности Главного управления;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;
- повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.

Разработка механизмов повышения правовой грамотности застройщиков с использованием всех предоставленных полномочий формирует законопослушное поведение контролируемых лиц, основанное на знании обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля в области долевого строительства, а также административного законодательства Российской Федерации.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению контролируемых лиц могут стать, с одной стороны, полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований и правовых вопросов осуществления надзорной деятельности и неотвратимости наказания, с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных требований, приведшим к тяжким последствиям.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Программой предусмотрена реализация Перечня профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц, их просвещение по вопросам содержания и порядка применения обязательных требований и стимулирование добросовестного и правомерного поведения контролируемых лиц, включающего в себя:

- 1) информационную и консультативную деятельность, направленную на преодоление разобщенности, на формирование единого понимания контролируемыми лицами обязательных требований в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, формирование позитивного отношения к их исполнению;
- 2) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований (разработка руководства по соблюдению обязательных требований);
- 3) обобщение правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля в области долевого строительства Главным управлением;
- 4) подведение итогов реализации Программы.

Перечень профилактических мероприятий со сроками (периодичность) их проведения на 2023 год представлены в приложении к настоящей Программе.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Порядок расчета эффективности реализации Программы Главного управления при осуществлении государственного контроля в области долевого строительства на 2023 год приведен в таблице № 3.

Таблица № 3

Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии (интерпретация значений) < ** >	План 2023 год
Доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий	$D_{пл} = M_{пр} / M_{пл} \times 100\%$	$D_{пл}$ - доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий, %; $M_{пр}$ - общее количество проведенных профилактических мероприятий; $M_{пл}$ - количество профилактических мероприятий, предусмотренных утвержденным планом проведения профилактических мероприятий	100% (Запланировано 9 мероприятий)

В результате реализации Программы ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения при привлечении денежных средств граждан для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Омской области и формирование внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Однако достижение значений отчетных показателей Программы, связанных с минимизацией причинения вреда охраняемым законом ценностям, не может быть обеспечено только исполнением мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, поскольку является комплексной задачей не только всех участников Программы, но и всех элементов системы обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующих сферах деятельности застройщиков.

Приложение
к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в рамках осуществления Главным управлением
государственного строительного надзора и государственной
экспертизы Омской области регионального государственного контроля
(надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и
(или) иных объектов недвижимости на 2023 год

**Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения по региональному
государственному контролю (надзору) в области долевого строительства многоквартирных домов
и (или) иных объектов недвижимости**

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление) в сети «Интернет»:		
1.1	Единого реестра проблемных объектов, единого реестра застройщиков в соответствии со статьей 23.1 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 214-ФЗ)	Отдел контроля за привлечением средств дольщиков при строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости Главного управления (далее – отдел контроля), сектор информационно-аналитической работы и организационного обеспечения Главного управления (далее – сектор)	Еженедельно

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
1.2	Перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (далее – государственный контроль в области долевого строительства), а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, сектор	В течение периода, по мере утверждения новых обязательных требований или изменения нормативного правового регулирования, 31.12.2023
1.3	Руководств по соблюдению обязательных требований в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, сектор	В течение периода, по мере утверждения новых обязательных требований или изменения нормативного правового регулирования, 31.12.2023
1.4	Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, сектор	В течение периода, по мере необходимости
1.5	Сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости	Отдел контроля, сектор	В течение периода, по мере необходимости
1.6	Сведений о порядке досудебного обжалования решений Главного управления, действий (бездействия) должностных лиц Главного управления	Отдел по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы Главного управления (далее – правовой отдел), сектор	В течение периода, по мере необходимости

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
1.7	Доклады, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Главного управления при осуществлении государственного контроля в области долевого строительства	Заместитель начальника Главного управления, начальник отдела контроля, сектора	01.03.2023
1.8	Доклада об осуществлении Главным управлением государственного контроля в области долевого строительства	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, сектор	15.03.2022
1.9	Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля в области долевого строительства на 2023 год	Заместитель начальника Главного управления, сектор	20.12.2023
1.10	Исчерпывающего перечня сведений и документов, которые могут запрашиваться Главным управлением при осуществлении государственного контроля в области долевого строительства	Отдел контроля, сектор	В течение периода, по мере необходимости
2	Сбор, анализ статистических данных необходимых для организации профилактической работы	Отдел контроля, правовой отдел, сектор организации документооборота Главного управления (далее - сектор делопроизводства, сектор)	В течение периода, по мере необходимости

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
3	Обобщение правоприменительной практики осуществления государственного контроля в области долевого строительства с выделением наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься застройщиками в целях недопущения таких нарушений	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, правовой отдел, сектор делопроизводства, сектор	25.02.2023, 25.07.2023 25.10.2023
4	Объявление предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ)	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, главный специалист сектора	При наличии оснований, предусмотренных законодательством
5	<p>Осуществление консультирования (дача разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля в области долевого строительства):</p> <ul style="list-style-type: none"> - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия 	Отдел контроля	В течение периода, по мере необходимости
6	Проведение профилактического визита при осуществлении государственного контроля в области долевого строительства*	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля	Ежеквартально

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
7	Внесение информации в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий о проводимых Главным управлением профилактических мероприятиях, указанных в пунктах 4 и 7 части 1 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ, контрольных (надзорных) мероприятиях, указанных в пункте 6 части 2 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ, принятых Главным управлением мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений	Отдел контроля, правовой отдел	В сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»
8	Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля в области долевого строительства на 2024 год	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, правовой отдел, сектор	С 15.08.2023 по 20.12.2023
9	Подготовка доклада о правоприменительной практике при осуществлении государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости за 2022 год	Заместитель начальника Главного управления, главный специалист сектора	01.05.2023

*При наличии оснований, предусмотренных действующим законодательством

Приложение № 3
к приказу Главного управления
государственного строительного
надзора и государственной
экспертизы Омской области
от 15.12.2022 № 44-17

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
в рамках осуществления Главным управлением государственного строительного
надзора и государственной экспертизы Омской области регионального
государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-
строительных кооперативов, связанной с привлечением
средств членов кооперативов для строительства
многоквартирных домов, на 2023 год

ПАСПОРТ

Наименование Программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, на 2023 год (далее – Программа)
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства Омской области от 24.11.2021 № 558-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома»

Разработчик Программы	Главное управление государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление)
Основные цели Программы	<ul style="list-style-type: none"> - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - формирование единого понимания обязательных требований у контролируемых лиц; - выявление причин, факторов и условий, способствующих совершению контролируемыми лицами нарушений обязательных требований при строительстве многоквартирных домов жилищно-строительными кооперативами (далее – ЖСК), определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - определение перечня аналитических данных, необходимых для организации профилактической работы, накопительный учет и анализ данных; - создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий
Источники финансирования	Областной бюджет. Текущее финансирование. Дополнительных средств не требуется
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - развитие системы профилактических мероприятий Главного управления; - повышение прозрачности деятельности Главного управления; - уменьшение административной нагрузки на

	<p>контролируемых лиц;</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - обеспечение единообразия понимания предмета надзора контролируемыми лицами; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; - снижение количества нарушений при строительстве многоквартирных домов ЖСК
Структура Программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, описание текущего развития профилактической деятельности Главного управления, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы.</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы.</p> <p>Приложение. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения по региональному государственному контролю (надзору) за деятельностью ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Главного управления, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также соблюдение обязательных требований, установленных Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – ЖК РФ), в рамках осуществления в 2023 году Главным управлением регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов на территории Омской области.

Программа и информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, размещена в разделе «Профилактика обязательных требований» официального сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» <http://gsn.omskportal.ru/>.

1.1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора

Региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов (далее – государственный контроль за деятельностью ЖСК), за 1 полугодие 2022 года осуществлялся Главным управлением по 24 объектам в отношении 21 контролируемого лица – ЖСК (добровольных объединений граждан и в установленных ЖК РФ и другими федеральными законами случаях юридических лиц на основе членства в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье).

Объектом государственного контроля за деятельностью ЖСК является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования (далее – объект контроля).

При осуществлении государственного контроля за деятельностью ЖСК объекты контроля подлежат к отнесению, в соответствии с критериями, утвержденными Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, утвержденным постановлением Правительства Омской области от 24.11.2021 № 558-п, к одной из следующих категорий рисков:

- 1) значительный риск;
- 2) средний риск;
- 3) низкий риск.

Государственный контроль за деятельностью ЖСК осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, посредством проведения профилактических мероприятий, документарных проверок при наличии оснований, указанных в пунктах 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о контроле), наблюдения за соблюдением обязательных требований (далее – наблюдение).

Наблюдение осуществляется без взаимодействия с контролируемым лицом и включает в себя:

- 1) анализ ежеквартальной отчетности об осуществлении деятельности контролируемого лица, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства контролируемым лицом многоквартирного дома, в том числе об исполнении таким лицом своих обязательств перед своими членами и иными лицами (далее – ежеквартальная отчетность);

- 2) анализ информации, размещаемой в единой информационной системе жилищного строительства (далее – ЕИСЖС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязанность по раскрытию которой возложена на контролируемое лицо в соответствии с обязательными требованиями.

Проверочные листы при осуществлении государственного контроля за

деятельностью ЖСК не применяются.

Главное управление ведет перечень объектов контроля и обеспечивает размещение перечня объектов контроля на своем официальном сайте.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление) в 2022 году в рамках государственного контроля за деятельностью ЖСК внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по основаниям, указанным в данном пункте Постановления.

Ввиду отсутствия таких оснований, проверки с 10.03.2022 Главным управлением не проводились.

Показатели правоприменительной практики организации и проведения государственного контроля за деятельностью ЖСК за первое полугодие 2022 года приведены в таблице № 1

Таблица № 1

№ п/п	Наименование показателя	1 полугодие 2022 года
1	Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода, всего	24
1.1	в том числе, со значительным риском	7
1.2	в том числе, со средним риском	2
1.3	в том числе, с низким риском	15
1.2	Количество включенных в перечень объектов контроля, за отчетный период	-
2	Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода	21
3	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	45
4	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период	3
5	Количество документарных проверок, проведенных за отчетный период	3
5.1	- в том числе, по обращению	-
5.2	- в том числе, по исполнению предписания	3
5.3	- в том числе, по требованию прокурора	-
6	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период	0
7	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период	42
7.1	- в том числе, анализ ежеквартальной отчетности контролируемое лица об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в том числе об исполнении примерных графиков реализации проектов строительства и обязательств по договорам, сводной накопительной	42

	ведомости проекта строительства (далее - ежеквартальная отчетность)	
7.2	- в том числе, анализ информации, размещаемой в единой информационной системе жилищного строительства (состав, порядок, способы, достоверность, полнота, сроки и периодичность размещения), обязанность по раскрытию которой возложена на контролируемое лицо в соответствии с обязательными требованиями	
8	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период;	-
8.1	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период	-
9	Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия на конец отчетного периода	21
10	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного надзора и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период	0
11	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие контрольные (надзорные) мероприятия, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий)	0
12	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества контрольных (надзорных) мероприятий, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

Приказом Главного управления от 17.11.2021 № 56-п утверждена «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, на 2022 год» (далее – Программа профилактики).

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения по региональному государственному контролю за деятельностью ЖСК (далее – Перечень профилактических мероприятий) представлен в приложении к Программе профилактики.

По итогам работы Главного управления за первое полугодие 2022 года мероприятия, предусмотренные Перечнем профилактических мероприятий,

выполнены в установленные сроки, достигнутые значения отражены в таблице № 2.

В целях создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения, а также устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Главное управление осуществляет информирование контролируемых лиц посредством размещения сведений, предусмотренных статьей 46 Федерального закона о контроле на официальном сайте Главного управления.

Таблица № 2

№ п/п	Наименование показателя	1 полугодие 2022 года
1	Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период	-
2	Количество предостережений, объявленных за отчетный период	23
3	Количество консультирований: в ходе личного приема, организованного в Главном управлении, а также по телефонам структурного подразделения Главного управления, уполномоченного на осуществление государственного контроля за деятельностью ЖСК, а также письменного консультирования	1

1.3 Возможные варианты решения проблемы с помощью профилактических мероприятий Программы

Главным управлением в целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля за деятельностью ЖСК, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определен перечень профилактических мероприятий, реализация которых обеспечивает решение поставленных задач и достижение поставленных целей Программы.

Программные мероприятия определены в соответствии с положениями статей 45 – 47, 49, 50, 52 Федерального закона № 248-ФЗ и включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

1) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах;

2) обобщение правоприменительной практики. По итогам обобщения правоприменительной практики Главное управление не реже одного раза в год обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики;

3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных

требований;

4) осуществление консультирования по обращениям контролируемых лиц и их представителей (Главное управление дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля за деятельностью ЖСК);

5) проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

При осуществлении государственного контроля за деятельностью ЖСК проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению надзорных мероприятий.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации Программы, является низкий уровень правовой грамотности контролируемых лиц, который может привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий в виде информирования, консультаций, объявления предостережений предполагает отсутствие мер административного воздействия, является мерой, способствующей снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц.

В 2022 году важное значение приобрело увеличение количества консультаций, рекомендаций по разъяснению обязательных требований.

Продолжение практики проведения профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля за деятельностью ЖСК в 2023 году позволит закрепить сложившийся положительный эффект.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы в рамках осуществления государственного контроля за деятельностью ЖСК

Цели Программы определяются приоритетами государственной политики, обозначенными в целевой модели.

Целевая модель «Осуществление контрольной (надзорной) деятельности в субъектах Российской Федерации» направлена на внедрение передовых подходов повышения качества и эффективности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в субъектах Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ для решения следующих задач:

- снижение административной нагрузки на бизнес. Эффективный контроль позволяет избежать избыточного административного давления на бизнес (затраты бизнеса и государства, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), не должны превышать размер потенциального ущерба от несоблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля);

- стимулирование выхода предпринимателей из «теневого» сектора. Отказ от избыточного контроля должен привести к большей экономической оправданности добросовестного ведения бизнеса по сравнению с нелегальной деятельностью в нарушение установленных требований (соблюдение требований

должно быть экономически выгоднее их несоблюдения);

- формирование четких правил организации контроля и защита прав предпринимателей. Понятные и прозрачные правила организации контроля позволяют обеспечить необходимый уровень защиты прав предпринимателей при принуждении их к соблюдению обязательных требований и прогнозируемость административного бремени при ведении бизнеса;

- создание равных условий ведения бизнеса. Справедливое распределение контрольных (надзорных) мероприятий объема предъявляемых для обязательного исполнения требований в отношении аналогичных лиц и объектов позволяет обеспечить конкуренцию и равные условия ведения бизнеса (в том числе при формировании затрат на соблюдение обязательных требований и на взаимодействие с контрольными (надзорными) органами.

Целями профилактической работы являются:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (снижение числа нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения государственного контроля за деятельностью ЖСК);

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

Достижение указанных целей предполагается путем выполнения задач, отражающих установленные полномочия Главного управления в сфере государственного контроля за деятельностью ЖСК.

Задачи профилактической работы определяются ее целями и заключаются в следующем:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством при строительстве многоквартирных домов с привлечением средств членов ЖСК, путем активизации профилактической деятельности Главного управления;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;

- повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.

Разработка механизмов повышения правовой грамотности застройщиков с использованием всех предоставленных полномочий формирует законопослушное поведение контролируемых лиц, основанное на знании обязательных требований, жилищного и административного законодательства Российской Федерации.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению контролируемых лиц могут стать, с одной стороны, полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований и правовых вопросов осуществления надзорной деятельности и неотвратимости наказания, с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных требований, приведшим к тяжким последствиям.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Программой предусмотрена реализация Перечня профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц, их просвещение по вопросам содержания и порядка применения обязательных требований и стимулирование добросовестного и правомерного поведения контролируемых лиц, включающего в себя:

1) информационную и консультативную деятельность, направленную на преодоление разобщенности, на формирование единого понимания контролируемыми лицами обязательных требований в деятельности ЖСК при строительстве многоквартирных домов и формирование позитивного отношения к их исполнению;

2) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований (разработка руководства по соблюдению обязательных требований);

3) обобщение правоприменительной практики при осуществлении Главным управлением государственного контроля за деятельностью ЖСК;

4) подведение итогов реализации Программы.

Перечень профилактических мероприятий со сроками (периодичность) их проведения на 2023 год представлены в приложении к настоящей Программе.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Порядок расчета эффективности реализации Программы Главного управления при осуществлении государственного контроля за деятельностью ЖСК на 2023 год приведен в таблице № 3.

В результате реализации Программы ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения в деятельности ЖСК, связанной со строительством многоквартирных домов, на территории Омской области и формирование внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Таблица № 3

Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии (интерпретация значений) <***>	План 2023 год
Доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий	$\frac{D_{пл}}{M_{пл}} \times 100\%$	$D_{пл}$ - доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий, %; $M_{пр}$ - общее количество проведенных профилактических мероприятий; $M_{пл}$ - количество профилактических	100% (Запланировано 9 мероприятий)

		мероприятий, предусмотренных утвержденным планом проведения профилактических мероприятий	
--	--	--	--

Однако достижение значений отчетных показателей Программы, связанных с минимизацией причинения вреда охраняемым законом ценностям, не может быть обеспечено только исполнением мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, поскольку является комплексной задачей не только всех участников Программы, но и всех элементов системы обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности ЖСК.

Приложение
к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Главным
управлением государственного строительного надзора и
государственной экспертизы Омской области регионального
государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных
кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов
для строительства многоквартирных домов, на 2023 год

**Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения по региональному
государственному контролю (надзору) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов,
связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства
многоквартирных домов**

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление) в сети «Интернет»:		
1.1	Единого реестра жилищно-строительных кооперативов (далее – ЖСК), единого реестра проблемных объектов	Отдел контроля за привлечением средств дольщиков при строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости Главного управления (далее – отдел контроля), сектор информационно-аналитической работы и организационного обеспечения Главного управления (далее – сектор)	Еженедельно

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
1.2	Перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов (далее – государственный контроль за деятельностью ЖСК), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, сектор	В течение периода, по мере утверждения новых обязательных требований или изменения нормативного правового регулирования, 31.12.2023
1.3	Руководств по соблюдению обязательных требований в деятельности ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, сектор	В течение периода, по мере утверждения новых обязательных требований или изменения нормативного правового регулирования, 31.12.2023
1.4	Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований в деятельности ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, сектор	В течение периода, по мере необходимости
1.5	Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований в деятельности ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов	Отдел контроля, сектор	В течение периода, по мере необходимости
1.6	Сведений о порядке досудебного обжалования решений Главного управления, действий (бездействия) должностных лиц Главного управления	Отдел по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы Главного управления (далее – правовой отдел), сектор	В течение периода, по мере необходимости
1.7	Докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительных практик Главного управления при осуществлении государственного контроля за деятельностью ЖСК	Заместитель начальника Главного управления, начальник отдела контроля, сектор	01.03.2023

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
1.8	Доклада об осуществлении Главным управлением государственного контроля за деятельностью ЖСК	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, сектор	15.03.2023
1.9	Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля за деятельностью ЖСК на 2023 год	Заместитель начальника Главного управления, сектор	20.12.2023
1.10	Исчерпывающего перечня сведений и документов, которые могут запрашиваться Главным управлением при осуществлении государственного контроля за деятельностью ЖСК	Отдел контроля, сектор	В течение периода, по мере необходимости
2	Сбор, анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы	Отдел контроля, правовой отдел, сектор организации делопроизводства и документооборота Главного управления (далее – сектор делопроизводства, сектор	В течение периода, по мере необходимости
3	Обобщение правоприменительной практики осуществления государственного контроля за деятельностью ЖСК с выделением наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься ЖСК в целях недопущения таких нарушений	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, правовой отдел, сектор делопроизводства, сектор	25.02.2023, 25.07.2023 25.10.2023

№ п/п	Формы профилактических мероприятия	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
4	<p>Объявление предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ)</p>	<p>Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, отдел контроля</p>	<p>При наличии оснований, предусмотренных законодательством</p>
5	<p>Осуществление консультирования (дача разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля за деятельностью ЖСК:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия 	<p>Отдел контроля</p>	<p>В течение периода, по мере необходимости</p>
6	<p>Проведение профилактического визита при осуществлении государственного контроля за деятельностью ЖСК*</p>	<p>Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля</p>	<p>Ежеквартально</p>
7	<p>Внесение информации в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий о проводимых Главным управлением профилактических мероприятиях, указанных в пунктах 4 и 7 части 1 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ, контрольных (надзорных) мероприятиях, указанных в пункте 6 части 2 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ, принятых Главным управлением мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений</p>	<p>Отдел контроля, правовой отдел</p>	<p>постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. №</p>

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
8	Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля за деятельностью ЖСК на 2024 год	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, правовой отдел, сектор	С 15.08.2023 по 20.12.2023
9	Подготовка доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов за 2022 год	Заместитель начальника Главного управления, сектор	01.03.2023

*При наличии оснований, предусмотренных действующим законодательством