



МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(МИНПРИРОДЫ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ)

ПРИКАЗ

29.11.2022

№ 110

г. Омск

О профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством природных ресурсов и экологии Омской области полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в 2023 году

В соответствии со статьей 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», в целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Министерство) полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), приказываю:

Утвердить:

1) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при реализации Министерством полномочий по региональному государственному геологическому контролю (надзору) согласно приложению № 1 к настоящему приказу;

2) Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при реализации Министерством полномочий по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Омской области согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

Министр

И.А. Лобов

Приложение № 1
к приказу Министерства природных
ресурсов и экологии Омской области
от 29.11.2022 № 110

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям на 2023 год при реализации Министерством природных ресурсов
и экологии Омской области полномочий по региональному
государственному геологическому
контролю (надзору)

ПАСПОРТ

Наименование Программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при реализации Министерством природных ресурсов и экологии Омской области полномочий по региональному государственному геологическому контролю (надзору) (далее – Программа)
Механизм реализации Программы	реализация мероприятий Программы осуществляется сектором геологического контроля (надзора) и регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий департамента экологической безопасности Министерства природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Министерство) при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора)
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по

	основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2, постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановление Правительства Омской области от 24 ноября 2021 года № 548-п «Об отдельных вопросах осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Омской области»
Разработчик Программы	Сектор геологического контроля (надзора) и регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий департамента экологической безопасности Министерства (далее –Сектор)
Цели Программы	1) предупреждение нарушений обязательных требований в области использования и охраны недр (снижение количества нарушений, допускаемых контролируруемыми лицами); 2) предотвращение рисков причинения вреда государству, самовольным пользованием недрами на участках недр местного значения; 3) обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области использования и охраны недр (далее – обязательные требования); 4) повышение прозрачности контрольной (надзорной) деятельности
Задачи Программы	1) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности; 2) экологическое просвещение контролируемых лиц;

	3) выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям контролируемыми лицами обязательных требований
Сроки и этапы реализации Программы	2023 год
Источники финансирования	бюджет Омской области
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	сокращение количества нарушений, допускаемых контролируемыми лицами; предотвращение рисков причинения вреда государству, самовольным пользованием недрами на участках недр местного значения; увеличение доли законопослушных контролируемых лиц
Структура Программы	Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора), осуществляемого на территории Омской области. Подраздел 1.1. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы. Подраздел 1.2. Описание типов и видов контролируемых лиц. Подраздел 1.3. Описание ключевых наиболее значимых рисков. Подраздел 1.4. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы. Подраздел 1.5. Цели и задачи профилактической работы. Подраздел 1.6. Ресурсное обеспечение Программы. Подраздел 1.7. Механизм реализации Программы Раздел 2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. Раздел 3. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора), осуществляемого на территории Омской области

1. Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного геологического контроля (надзора), осуществляемого на территории Омской области (далее – контроль).

Подраздел 1.1. Статистические показатели состояния

2. Данные федерального государственного статистического наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» свидетельствуют о стабильно высоком уровне интенсивности и результативности проведенных в предшествующие годы Отделом проверок.

Годы	2019	2020	2021
Количество проведенных проверок, административных расследований	46	50	44
Общее количество контролируемых лиц, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки, административные расследования	46	50	44
Общее количество проверок, административных расследований по итогам проведения которых выявлены правонарушения	46	50	44
Выявлено правонарушений	46	50	44

При сопоставлении результатов проверок за 2019-2021 годы отмечается тенденция снижения выявленных правонарушений. В 2021 году количество административных расследований, в ходе проведения которых выявлены нарушения природоохранного законодательства уменьшилось.

Основными нарушениями, выявленными в ходе контрольных (надзорных) мероприятий, являлись нарушения сроков предоставления экологической информации и нарушение лицензионных соглашений.

3. Анализ административной практики показал, что самым массовым природоохранным нарушением в 2021 году у недропользователей осталось нарушение сроков представления либо непредставление экологической информации.

Подраздел 1.2. Описание типов и видов контролируемых лиц

4. Контролируемые лица, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах 2 и 3 класса опасности (высокий и значительный риск); юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

Подраздел 1.3. Описание ключевых наиболее значимых рисков

5. Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде ввиду несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

6. С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие контролю распределены на категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

- 1) высокий риск;
- 2) значительный риск;
- 3) средний риск;
- 4) умеренный риск;
- 5) низкий риск.

7. Министерство при осуществлении контроля применяет риск-ориентированный подход, что привело к значительному снижению интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий.

8. Плановые проверки контролируемых лиц, использующих производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и отнесенные к определенной категории риска в соответствии с критериями отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного геологического контроля (надзора), проводятся:

- 1) для категории высокого риска проводятся один раз в 2 года;
- 2) для категории значительного риска проводятся один раз в 3 года;
- 3) для категории среднего риска проводятся не чаще чем один раз в 4 года;
- 4) для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 5 лет;

5) для категории низкого риска не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и для снижения такой категории для тех контролируемых лиц, кто добросовестно соблюдает обязательные требования.

Подраздел 1.4. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации Программы

9. В то же время, несоблюдение контролируемыми лицами обязательных требований может привести к случаям причинения рисков причинения вреда государству, самовольным пользованием недрами на участках недр местного значения.

10. С 2018 года планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по контролю содержат проверки только в отношении объектов 2 и 3 класса опасности.

11. Курс на предупредительный контроль взят Министерством еще в 2017 году. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых контролируется в ходе проверок; обзоры правоприменительной практики, включающих статистику типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению.

С 2017 года Министерство проводит публичные обсуждения результатов правоприменительной практики.

Ежегодно разрабатываются и утверждаются программы по профилактике нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и природопользования, в рамках которых реализуются следующие мероприятия:

1) разработка и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований, обзоров типовых нарушений этих требований, информации о проводимых в текущем месяце плановых проверках;

2) подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» обзоров правоприменительной практики.

12. Постановлением Правительства Омской области от 13 декабря 2017 года № 385-п «Об утверждении Методики оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Омской области» утверждена Методика оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Омской области.

Методика учитывает положения распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 года № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности».

Подраздел 1.5. Цели и задачи профилактической работы

13. Цели профилактической работы:

- 1) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение количества нарушений, допускаемых контролируруемыми лицами);
- 2) предотвращение рисков причинения вреда государству, самовольным пользованием недрами на участках недр местного значения;
- 3) обеспечение доступности информации об обязательных требованиях;
- 4) повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности.

14. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- 2) экологическое просвещение контролируемых лиц;
- 3) выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям контролируруемыми лицами обязательных требований.

15. Программа призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушений обязательных требований, повышения результативности и эффективности осуществления контроля.

Подраздел 1.6. Ресурсное обеспечение Программы

16. Источником финансирования программы является бюджет Омской области. Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Министерства. Количество штатных единиц Сектора на 2023 год составляет 3 единицы.

Подраздел 1.7. Механизм реализации Программы

17. Программа реализуется Сектором. Программа, информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях размещаются на официальном сайте Министерства в разделе «Профилактика нарушений».

18. Руководителем (координатором) Программы является Харитонов Александр Валерьевич – начальник Сектора.

19. Руководитель (координатор) Программы:

- 1) организует работу отдела по реализации Программы;

- 2) осуществляет мониторинг реализации Программы;
- 3) анализирует ситуацию с соблюдением обязательных требований контролируемыми лицами.

20. Доклад об итогах реализации Программы подлежит подготовке и опубликованию на официальном сайте Министерства в сроки, установленные планом мероприятий по профилактике нарушений на 2023 год.

Раздел 2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

21. Программные мероприятия представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

22. Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений на 2023 год, определенном в приложении к Программе.

23. В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Раздел 3. Показатели результативности и эффективности Программы

24. Основной показатель эффективности и результативности профилактической работы – улучшение состояния подконтрольной сферы (улучшение состояния охраняемых законом ценностей в сфере осуществления контроля). Улучшение состояния подконтрольной среды оценивается исходя из количества нарушений обязательных требований контролируемыми лицами (%) – положительно оценивается снижение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

25. Дополнительным показателем эффективности и результативности профилактической работы является доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий – положительно оценивается увеличение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

Единица измерения – проценты.

26. Разъяснения по показателю:

а) устанавливается в процентах от общего количества (суммы) контрольных (надзорных) мероприятий (плановые и внеплановые проверки, инспекционные визиты, рейдовые осмотры) и профилактических мероприятий.

б) рассчитывается по формуле:

$$Д_{\text{пм}} = K_{\text{пм}} \times 100 / (K_{\text{кнм}} + K_{\text{пм}})$$

где:

$D_{\text{пм}}$ - доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий и профилактических мероприятий (%);

$K_{\text{кнм}}$ - количество контрольно-надзорных мероприятий;

$K_{\text{пм}}$ - количество профилактических мероприятий.

27. Оценка эффективности Программы проводится по итогам работы за 2023 год.

Приложение
к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2023 год при реализации
Министерством природных ресурсов и экологии Омской
области полномочий по региональному
государственному геологическому
контролю(надзору)

ПЛАН

мероприятий рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

№ п/ п	Наименование мероприятия	Способы осуществления	Сроки, этапы реализации мероприятия
1	Информирование	Осуществляется: 1) посредством размещения на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Министерство) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора) (далее – контроль) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление контроля комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятиях,	В течение 2023 года по мере необходимости

№ п/ п	Наименование мероприятия	Способы осуществления	Сроки, этапы реализации мероприятия
		направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований 2) посредством направления контролируемым лицам письменных разъяснений	
2	Обобщение правоприменительн ой практики	Подготовка проекта доклада содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления контроля в 2022 году, его утверждение и размещение на сайте Министерства	До 1 марта 2023 года
3	Объявление предостережения	Объявляется контролируемому лицу в соответствии с требованиями статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» № 248-ФЗ (далее – Федеральный закон № 248- ФЗ)	В течение 2023 года при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ
4	Консультирование	Осуществляется государственным инспектором по телефону, посредством видео- конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: 1) график работы и место нахождения Министерства, место нахождения помещения, предназначенного для приема обращений;	В течение 2023 года при поступлении обращений контролируемых лиц и их представителей

№ п/ п	Наименование мероприятия	Способы осуществления	Сроки, этапы реализации мероприятия
		2) адрес официального сайта Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», электронной почты Министерства; 3) нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы осуществления контроля; 4) досудебный порядок подачи и рассмотрения жалоб на решения Министерства, действия (бездействие) должностных лиц Министерства; 5) вопросы организации и осуществления контроля. В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства письменного разъяснения, подписанного Министром природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Министр), либо заместителем Министра	
5	Профилактический визит	Профилактический визит проводится государственным инспектором в форме	В течение 2023 года согласно плану профилактических визитов (приложение

№ п/ п	Наименование мероприятия	Способы осуществления	Сроки, этапы реализации мероприятия
		профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.	к плану мероприятий по профилактике правонарушений на 2023 год)
6	Проведение мероприятий по оценке результативности и эффективности программы профилактики	Подготовка доклада о результативности и эффективности проведенных профилактических мероприятий	Не позднее 1 апреля 2024 года

Приложение к плану мероприятий по
профилактике правонарушений
на 2023 год

№ п / п	Время проведения	Форма проведения (по месту осуществления деятельности контролируемого лица, с использованием ВКС	Контролируемое лицо (его представитель)	Краткое указание вопросов, планируемых к рассмотрению при проведении профилактических визитов	Категория риска	ИНН	Номер ОНВОС	Государственный инспектор
1		2	3	4	5	6	7	8
1	Май 2023	Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео- конференц-связи	Открытое акционерное общество «Омский речной порт»	соблюдение обязательных требований в области использования и охраны недр	умеренный риск	5505009406	52-0155-000836-П	Кайгородов В.Ю
2	Май 2023	Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем	Открытое акционерное общество «Омский речной порт»	соблюдение обязательных требований в области использования и охраны недр	умеренный риск	5505009406	52-0155-001014-П	Кайгородов В.Ю

№ п / п	Время проведения	Форма проведения (по месту осуществления деятельности контролируемого лица, с использованием ВКС	Контролируемое лицо (его представитель)	Краткое указание вопросов, планируемых к рассмотрению при проведении профилактических визитов	Категория риска	ИНН	Номер ОНВОС	Государственный инспектор
1		2	3	4	5	6	7	8
		использования видео-конференц-связи						
3	Июнь 2023	Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	Открытое акционерное общество «Тевризнефтегаз»	соблюдение обязательных требований в области использования и охраны недр	Низкий риск	5536005320	52-0155-000882-П	Харитонов А. В

Приложение № 2
к приказу Министерства природных
ресурсов и экологии Омской области
от 29.11.2022 № 110

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям на 2023 год при реализации Министерством природных ресурсов
и экологии Омской области полномочий по региональному
государственному контролю (надзору) в области
охраны и использования особо охраняемых
природных территорий Омской области

ПАСПОРТ

Наименование Программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при реализации Министерством природных ресурсов и экологии Омской области полномочий по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Омской области (далее – Программа)
Механизм реализации Программы	реализация мероприятий Программы осуществляется сектором геологического контроля (надзора) и регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий департамента экологической безопасности Министерства природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Министерство) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №

	248-ФЗ), Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2, постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановление Правительства Омской области от 24 ноября 2021 года № 547-п «Об отдельных вопросах осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий»
Разработчик Программы	Сектор геологического контроля (надзора) и регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий департамента экологической безопасности Министерства (далее – Сектор)
Цели Программы	1) предупреждение нарушений обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) (снижение количества нарушений, допускаемых контролируемыми лицами); 2) предотвращение рисков причинения ущерба окружающей природной среде; 3) обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области использования и охраны недр (далее – обязательные требования); 4) повышение прозрачности контрольной (надзорной) деятельности

Задачи Программы	1) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности; 2) экологическое просвещение контролируемых лиц; 3) выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям контролируемыми лицами обязательных требований
Сроки и этапы реализации Программы	2023 год
Источники финансирования	бюджет Омской области
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	сокращение количества нарушений, допускаемых контролируемыми лицами; предотвращение рисков причинения вреда окружающей среде; увеличение доли законопослушных контролируемых лиц
Структура Программы	Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора), в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляемого на территории Омской области. Подраздел 1.1. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы. Подраздел 1.2. Описание типов и видов контролируемых лиц. Подраздел 1.3. Описание ключевых наиболее значимых рисков. Подраздел 1.4. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы. Подраздел 1.5. Цели и задачи профилактической работы. Подраздел 1.6. Ресурсное обеспечение Программы. Подраздел 1.7. Механизм реализации Программы.

	Описание ключевых наиболее значимых рисков. Раздел 2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. Раздел 3. Показатели результативности и эффективности программы профилактики
--	---

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ Омской области

1. Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Омской области (далее – контроль).

Подраздел 1.1. Статистические показатели состояния

2. Данные федерального государственного статистического наблюдения по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и данные обобщения правоприменительной практики осуществления контроля свидетельствуют о стабильно высоком уровне интенсивности и результативности проведенных в предшествующие годы сектором контрольных (надзорных) мероприятий.

Годы	2019	2020	2021
Количество проведенных проверок, административных расследований	55	81	29
Общее количество контролируемых лиц, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки, административные расследования	55	81	29

Общее количество проверок, административных расследований по итогам проведения которых выявлены правонарушения	55	81	29
Выявлено правонарушений	55	81	29

При сопоставлении результатов проверок за 2019-2021 годы отмечается тенденция снижения выявленных правонарушений. В 2021 году количество административных расследований, в ходе проведения которых выявлены нарушения природоохранного законодательства уменьшилось.

Основными нарушениями, выявленными в ходе контрольных (надзорных) мероприятий, является нарушение режима охраны и использования ООПТ.

Подраздел 1.2. Описание типов и видов контролируемых лиц

3. Контролируемые лица, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на территориях ООПТ: юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

Подраздел 1.3. Описание ключевых наиболее значимых рисков

4. Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде ввиду несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

5. С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие контролю распределены на категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

- 1) высокий риск;
- 2) значительный риск;
- 3) средний риск;
- 4) умеренный риск;
- 5) низкий риск.

6. Министерство при осуществлении контроля применяет риск-ориентированный подход, что привело к значительному снижению интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий.

7. Плановые проверки контролируемых лиц не проводятся:

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и для снижения такой категории для тех контролируемых лиц, кто добросовестно соблюдает обязательные требования.

Подраздел 1.4. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации Программы

8. В то же время, несоблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований может привести к случаям причинения рисков причинения ущерба окружающей природной среде.

9. Курс на предупредительный контроль взят Министерством еще в 2017 году. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых контролируется в ходе проверок; обзоры правоприменительной практики, включающих статистику типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению.

С 2017 года Министерство проводит публичные обсуждения результатов правоприменительной практики.

Ежегодно разрабатываются и утверждаются программы по профилактике нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и природопользования, в рамках которых реализуются следующие мероприятия:

1) разработка и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований, обзоров типовых нарушений этих требований, информации о проводимых в текущем месяце плановых проверках;

2) подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» обзоров правоприменительной практики.

10. Постановлением Правительства Омской области от 13 декабря 2017 года № 385-п «Об утверждении Методики оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Омской области» утверждена Методика оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Омской области.

Методика учитывает положения распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 года № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности».

Подраздел 1.5. Цели и задачи профилактической работы

11. Цели профилактической работы:

1) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение количества нарушений, допускаемых контролируруемыми лицами);

2) предотвращение рисков причинения ущерба окружающей природной среде;

3) обеспечение доступности информации об обязательных требованиях;

4) повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности.

12. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

1) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

2) экологическое просвещение контролируемых лиц;

3) выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям контролируемыми лицами обязательных требований.

13. Программа призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушений обязательных требований, повышения результативности и эффективности осуществления контроля.

Подраздел 1.6. Ресурсное обеспечение Программы

14. Источником финансирования программы является бюджет Омской области. Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Министерства. Количество штатных единиц Сектора на 2023 год составляет 3 единицы.

Подраздел 1.7. Механизм реализации Программы

15. Программа реализуется Сектором. Программа, информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях размещаются на официальном сайте Министерства в разделе «Профилактика нарушений».

16. Руководителем (координатором) Программы является Харитонов Александр Валерьевич – начальник Сектора.

17. Руководитель (координатор) Программы:

1) организует работу отдела по реализации Программы;

2) осуществляет мониторинг реализации Программы;

3) анализирует ситуацию с соблюдением обязательных требований контролируемыми лицами.

18. Доклад об итогах реализации Программы подлежит подготовке и опубликованию на официальном сайте Министерства в сроки, установленные планом мероприятий по профилактике нарушений на 2023 год.

Раздел 2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

19. Программные мероприятия представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

20. Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений на 2023 год, определенном в приложении к Программе.

21. В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Раздел 3. Показатели результативности и эффективности Программы

22. Основной показатель эффективности и результативности профилактической работы – улучшение состояния подконтрольной сферы (улучшение состояния охраняемых законом ценностей в сфере осуществления контроля). Улучшение состояния подконтрольной среды оценивается исходя из количества нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами (%) – положительно оценивается снижение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

23. Дополнительным показателем эффективности и результативности профилактической работы является доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий – положительно оценивается увеличение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

Единица измерения – проценты.

24. Разъяснения по показателю:

а) устанавливается в процентах от общего количества (суммы) контрольных (надзорных) мероприятий (плановые и внеплановые проверки, инспекционные визиты, рейдовые осмотры) и профилактических мероприятий.

б) рассчитывается по формуле:

$$D_{\text{пм}} = K_{\text{пм}} \times 100 / (K_{\text{кнм}} + K_{\text{пм}})$$

где:

$D_{\text{пм}}$ - доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий и профилактических мероприятий (%);

$K_{\text{кнм}}$ - количество контрольно-надзорных мероприятий;

$K_{\text{пм}}$ - количество профилактических мероприятий.

25. Оценка эффективности Программы проводится по итогам работы за 2023 год.

Приложение
к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2023 год при реализации
Министерством природных ресурсов и экологии
Омской области полномочий по региональному
государственному контролю (надзору)
в области охраны и использования
особо охраняемых природных
территорий Омской области

ПЛАН
мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям

№ п/ п	Наименование мероприятия	Способы осуществления	Сроки, этапы реализации мероприятия
1	Информирование	Осуществляется: 1) посредством размещения на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Министерство) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – контроль) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление контроля комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования,	В течение 2023 года по мере необходимости

№ п/ п	Наименование мероприятия	Способы осуществления	Сроки, этапы реализации мероприятия
		внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований 2) посредством направления контролируемым лицам письменных разъяснений	
2	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка проекта доклада содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления контроля в 2022 году, его утверждение и размещение на сайте Министерства	До 1 марта 2023 года
3	Объявление предостережения	Объявляется контролируемому лицу в соответствии с требованиями статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» № 248-ФЗ (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ)	В течение 2023 года при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ
4	Консультирование	Осуществляется государственным инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.	В течение 2023 года при поступлении обращений контролируемых лиц и их представителей

№ п/ п	Наименование мероприятия	Способы осуществления	Сроки, этапы реализации мероприятия
		Консультирование осуществляется по следующим вопросам: 1) график работы и место нахождения Министерства, место нахождения помещения, предназначенного для приема обращений; 2) адрес официального сайта Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», электронной почты Министерства; 3) нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы осуществления контроля; 4) досудебный порядок подачи и рассмотрения жалоб на решения Министерства, действия (бездействие) должностных лиц Министерства; 5) вопросы организации и осуществления контроля. В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства письменного разъяснения, подписанного Министром	

№ п/ п	Наименование мероприятия	Способы осуществления	Сроки, этапы реализации мероприятия
		природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Министр), либо заместителем Министра	
5	Профилактический визит	Профилактический визит проводится государственным инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.	В течение 2023 года согласно плану профилактических визитов (приложение к плану мероприятий по профилактике правонарушений на 2023 год)
6	Проведение мероприятий по оценке результативности и эффективности программы	Подготовка доклада о результативности и эффективности проведенных профилактических мероприятий	Не позднее 1 апреля 2024 года

№ п/ п	Наименование мероприятия	Способы осуществления	Сроки, этапы реализации мероприятия
	профилактики		

Приложение к плану мероприятий по
профилактике правонарушений
на 2023 год

№ п / п	Время проведения	Форма проведения (по месту осуществления деятельности контролируемого лица, с использованием ВКС	Контролируемое лицо (его представитель)	Краткое указание вопросов, планируемых к рассмотрению при проведении профилактических визитов	Категория риска	ИНН	Номер ОНВОС	Государственный инспектор
1		2	3	4	5	6	7	8
1	Май 2022	Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео- конференц-связи	Общество с ограниченной ответственностью «К- Ником»	соблюдение обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	Низкий риск	5504046099	52-0255-003552-П	Кулагина Е. А.