



## МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРИКАЗ

31.05.2022

№ 48

г. Омск

Об утверждении Доклада о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства образования Омской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году

В соответствии со статьей 47 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997, приказываю:

Утвердить прилагаемый Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства образования Омской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году.

Заместитель Председателя  
Правительства Омской области,  
Министр образования  
Омской области

Т.В. Дернова

## ДОКЛАД

о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства образования Омской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году

Обобщение правоприменительной практики Министерства образования Омской области (далее – Министерство) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – госконтроль) проведено для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

До 1 июля 2021 года порядок организации и проведения проверок Министерством в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее – Организации) на территории Омской области, их права, обязанности, а также права и обязанности Министерства, его должностных лиц при проведении проверок были установлены Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), регламентирующий новый порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

С учетом положений Закона № 248-ФЗ основой контрольной (надзорной) деятельности становится управление рисками. Государственный контроль (надзор) должен осуществляться на основе оценки рисков причинения вреда и работы с информацией о подконтрольной среде, при этом

направлен на то, чтобы предотвращение нарушений закона превалировало над наказанием.

Профилактика нарушений обязательных требований стала важной и неотъемлемой частью контроля. Цель профилактики – проинформировать контролируемых лиц об обязательных требованиях, дать возможность получить разъяснения по ним, предостеречь от их нарушения.

Закон № 248-ФЗ ориентирует контрольные (надзорные) органы на защиту охраняемых ценностей, деятельность контролирующего органа оценивается в зависимости от уровня защиты охраняемых ценностей, минимизации ущерба в сфере общественных отношений.

Также важнейшим принципом современной контрольной (надзорной) деятельности должно быть широкое применение цифровизации. Законом № 248-ФЗ предусмотрен перевод деятельности контрольных (надзорных) органов на цифровую основу, предусмотрен широкий набор инструментов по контролю, которые применяются контрольными (надзорными) органами в зависимости от оценки риска.

В целях информационного обеспечения контрольной (надзорной) деятельности создаются:

- 1) единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора) (далее – ЕРВК);
- 2) единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ЕРКНМ);
- 3) информационная система (подсистема государственной информационной системы) досудебного обжалования;
- 4) информационные системы контрольных (надзорных) органов.

Порядок формирования и ведения ЕРВК, созданного с 1 июля 2021 года в целях информационного обеспечения организации и осуществления государственного контроля (надзора), систематизации и учета сведений, обмен которыми осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), обеспечения открытости осуществления указанной деятельности контрольными (надзорными) органами, определен в постановлении Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 года № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 года № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415» установлен порядок формирования и ведения ЕРКНМ.

ЕРКНМ создан в следующих целях:

- 1) учет проводимых контрольными (надзорными) органами профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, принятых контрольными (надзорными) органами мер по пресечению

выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений;

2) учет решений и действий должностных лиц контрольных (надзорных) органов, решений контрольных (надзорных) органов, принятых при проведении мероприятий и принятии мер, а также принятых по итогам рассмотрения жалоб контролируемых лиц;

3) обеспечение взаимодействия контрольных (надзорных) органов и органов прокуратуры в рамках планирования и согласования проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

4) учет информации о жалобах контролируемых лиц.

С учетом требований статьи 21 Закона № 248-ФЗ Министерством экономического развития Российской Федерации издан приказ от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», устанавливающий, в том числе типовые формы решений о проведении документарной и выездной проверок, актов документарной и выездной проверок, а также предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение).

Также с 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», главной целью принятия которого являлось приведение положений федеральных законов, регламентирующих осуществление различных видов государственного контроля (надзора), в соответствие с положениями Закона № 248-ФЗ.

Так, внесены изменения в статьи 7, 93 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ), а также введена новая статья 93.1.

Для каждого вида контроля устанавливается его наименование, определяется предмет госконтроля.

С учетом статей 7, 93 Закона № 273-ФЗ Министерство с 1 июля 2021 года осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования, включающий в себя:

1) госконтроль в отношении Организаций, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Омской области, за исключением Организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Закона № 273-ФЗ;

2) государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Предметом госконтроля согласно части 3 статьи 93 Закона № 273-ФЗ являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к

образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Часть 5 статьи 93 Закона № 273-ФЗ устанавливает требование осуществления госконтроля в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 (далее – Положение № 997), вступило в силу с 1 июля 2021 года.

В рамках осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных органам государственной власти Омской области, Министерство до 1 июля 2021 года осуществляло следующие виды государственного контроля (надзора):

- 1) федеральный государственный надзор в сфере образования;
- 2) федеральный государственный контроль качества образования;
- 3) лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

С учетом части 1 статьи 7 Закона № 273-ФЗ, пункта 4 Положения № 997 объектом госконтроля, осуществляемого Министерством, является образовательная деятельность Организаций, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Омской области.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения на территории Омской области, в отношении которых Министерство было правомочно осуществлять переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования в 2021 году – 1791, количество филиалов указанных юридических лиц – 27.

Объекты госконтроля подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска). В соответствии с приложением № 1 к Положению № 997 в качестве критериев отнесения указанных объектов к категориям риска определены:

- 1) тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований;
- 2) вероятность несоблюдения обязательных требований.

Отнесение объекта госконтроля к одной из категорий риска осуществляется Министерством ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения к категориям риска.

В случае поступления от контролируемого лица в Министерство сведений о соответствии объекта госконтроля критериям отнесения объектов госконтроля к категориям риска иной категории риска Министерство в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

Для оценки риска причинения вреда (ущерба) в 2021 году проведен сбор информации по определению вероятности возникновения риска и масштаба вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей.

По результатам проведенного сопоставления характеристик объектов госконтроля с критериями к категории высокого риска не отнесено ни одного объекта госконтроля.

Распоряжением Министерства образования Омской области от 30 августа 2021 года № 2758 «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» к категории среднего риска отнесен 131 объект госконтроля.

Остальные объекты госконтроля отнесены к категории низкого риска.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ утвержденные Министерством Перечни объектов госконтроля, а также изменения в них размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Сайт Министерства).

Категории рисков объектов госконтроля также влияют на периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В связи с чем План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год сформирован Министерством с учетом периодичности проверок для объектов госконтроля, отнесенных к категории среднего риска, – один раз в 4 года.

Представление проекта ежегодного плана проверок на согласование в прокуратуру Омской области осуществлялось посредством его размещения должностными лицами Министерства в ЕРКНМ.

Во втором полугодии 2021 года Министерством большая часть проверок, запланированных в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год (далее – План проверок на 2021 год), не проведена по объективным причинам.

Руководствуясь подпунктом «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489, в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы проверки юридических лиц, запланированные к проведению в июле, августе 2021 года, исключены из Плана проверок на 2021 год.

Также на основании подпункта «а» пункта 14 Правил формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на

очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года», из Плана проверок на 2021 год исключены проверки, подлежащие проведению в период с сентября по декабрь 2021 года, в отношении объектов госконтроля, отнесенных к категории низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Решение об исключении указанных проверок из Плана проверок на 2021 год принято Министерством по согласованию с прокуратурой Омской области.

Всего во втором полугодии 2021 года проведено 2 плановые и 5 внеплановых проверок Организаций.

При этом 4 внеплановые проверки проведены в связи с наличием у Министерства сведений о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, 1 внеплановая проверка проведена на основании требования прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Также сотрудниками Министерства в качестве специалистов в области образования принято участие в 2-х проверках, проведенных органами прокуратуры.

По итогам проведенных проверок выдано 7 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Выявленные в результате проведенных проверок нарушения обязательных требований послужили основанием для возбуждения дел об административных правонарушениях.

Анализ протоколов об административных правонарушениях позволил выявить следующие типичные действия (бездействие):

1) образующие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 19.20 Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП), – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией (2 протокола);

2) образующие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 5.57 КоАП, – нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод (2 протокола).

Выявлены следующие нарушения обязательных требований в

деятельности Организаций:

1) локальные нормативные акты Организаций не соответствуют обязательным требованиям;

2) нарушения при проведении промежуточной аттестации обучающихся;

3) не обеспечено эффективное функционирование внутренней системы оценки качества образования;

4) нарушения при обеспечении права обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, на организацию их обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях Омской области;

5) не обеспечена безопасность обучающихся во время пребывания в образовательных организациях;

6) нарушения при организации деятельности комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;

7) структура образовательных программ основного общего образования не соответствует требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;

8) нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка приема в Организации;

9) ненадлежащая организация индивидуальной профилактической работы с обучающимися;

10) нарушение подпункта «г» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1490.

При установлении предмета проверки Министерство руководствовалось Перечнем нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденным Министром просвещения Российской Федерации С.С. Кравцовым 21 сентября 2021 года.

На основании статьи 74 Закона № 248-ФЗ Министерством проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) по размещению в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО) сведений об аттестатах о среднем общем образовании, в том числе аттестатах о среднем общем образовании с отличием, выданных в 2021 году муниципальными общеобразовательными организациями, зарегистрированными по месту нахождения на территории Омской области (далее – мониторинг ФИС ФРДО).

В целях мониторинга ФИС ФРДО проведен сбор, анализ данных, имеющихся у Министерства, в том числе:

- 1) данные мониторинга системы образования;
- 2) сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;
- 3) сведения из ФИС ФРДО.

По итогам мониторинга ФИС ФРДО выявлены признаки нарушений части 9 статьи 98 Закона № 273-ФЗ, пунктов 4, 6, 11 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825, в деятельности 13 образовательных организаций, в связи с чем Министерством были объявлены предостережения.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в отношении Организаций Министерством даны следующие рекомендации:

- 1) провести внутреннюю ревизию принятых локальных нормативных актов;
- 2) обеспечить повышение квалификации педагогических работников;
- 3) определить прозрачные критерии текущего и итогового оценивания, обеспечивающие справедливую оценку образовательных результатов обучающихся;
- 4) обеспечить соответствие структуры и содержания реализуемых образовательных программ требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;
- 5) обеспечить эффективное функционирование внутренней системы оценки качества образования;
- 6) создать необходимые условия для безопасности обучающихся;
- 7) обеспечить полноту, достоверность и актуальность сведений, внесенных в ФИС ФРДО;
- 8) осуществлять мониторинг действующего законодательства об образовании и соблюдать его требования.

Исходя из анализа правоприменительной практики можно выделить следующие причины допущения Организациями нарушений обязательных требований:

- 1) ненадлежащее качество подготовки документов;
- 2) недостаточный мониторинг изменений, внесенных в законодательство об образовании;
- 3) неисполнение локальных нормативных актов, самостоятельно разработанных Организацией;
- 4) недостаточный административный контроль.

Также в целях обеспечения соблюдения Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 7 ноября 2018 года № 190/1512 (далее – Порядок № 190/1512), Порядка проведения государственной итоговой аттестации по

образовательным программам основного общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 7 ноября 2018 года № 189/1513 (далее – Порядок № 189/1513), Министерством осуществлен ряд контрольных мероприятий в период проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования и основного общего образования.

Сотрудники Министерства с целью контроля за соблюдением порядка проведения единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ) выехали за время экзаменов 89 раз в 30 пунктов проведения экзаменов (далее – ППЭ) г. Омска и 21 ППЭ муниципальных районов Омской области. Кроме этого, провели 102 сеанса видеонаблюдения за порядком проведения ЕГЭ через портал smotriega.ru. Таким образом, контроль осуществлен в отношении 100 % ППЭ, организованных на территории Омской области.

Всего за период проведения экзаменов по статистике портала smotriega.ru общее количество подтвержденных модератором меток о нарушении Порядка № 190/1512 в ППЭ составило 83 (в 2020 году 60) метки (все они обработаны в ППЭ), общее количество меток 172.

Самые распространенные замечания:

- подозрение на наличие шпаргалки или списывание, посторонних, разговоры – 25 (15 %);
- некорректное изображение с камеры – 13 (8 %);
- организатор сидит на месте, предусмотренном для участника ЕГЭ, 10 – (6 %);
- прочие – 116 (71 %) (не видно одного из организаторов, организаторы не зачитали протокол окончания экзамена на камеру, на столе находится посторонний предмет, организатор не проверила комплектность контрольно-измерительных материалов).

Кроме того, просмотрены все неодобренные метки, поставленные онлайн-наблюдателями на портале smotriega.ru, особое внимание уделено информации по нарушениям, связанным с наличием у участников ЕГЭ справочных материалов, средств связи. Нарушений не выявлено.

В целях снижения риска возникновения нарушений в последующие дни проведения ЕГЭ специалистами Министерства оперативно проводились мероприятия по выяснению причин возникновения зафиксированных нарушений в ППЭ, просмотрены видеозаписи проведения экзамена в отдельных аудиториях, штабе, организован сбор и анализ дополнительных материалов при необходимости.

Планирование контроля за соблюдением Порядка № 190/1512 в ППЭ проводилось с учетом анализа контрольных мероприятий 2020 года (ППЭ, в которых отмечено наибольшее количество нарушений обязательных требований, зафиксировано значительное количество «меток» по результатам онлайн-наблюдения).

По итогам контрольных мероприятий в регионе отмечается соблюдение установленного Порядка № 190/1512 и санитарно-эпидемиологических

требований при организации и проведении ЕГЭ. В целом ЕГЭ прошел спокойно в штатном режиме без организационно-технологических нарушений. Была обеспечена прозрачность и честность ЕГЭ.

Вместе с тем имели место случаи нарушения установленного Порядка № 190/1512 со стороны участников ЕГЭ.

По фактам нарушения Порядка № 190/1512 составлено 9 протоколов об административных правонарушениях по части 4 статьи 19.30 КоАП на участников ЕГЭ, в том числе за:

- наличие средств связи – 8;
- наличие справочных материалов – 1.

Составленные протоколы об административных правонарушениях направлены в суды и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Один протокол об административном правонарушении по части 4 статьи 19.30 КоАП составлен на должностное лицо (руководитель ППЭ) за необеспечение условий проведения экзамена для участников экзаменов с ограниченными возможностями здоровья.

Для предупреждения и пресечения нарушений обязательных требований в части подготовки, организации и проведения ЕГЭ проведен анализ результатов ЕГЭ, по итогам которого отдельные участники отнесены к «зонам риска».

В соответствии с рекомендациями Рособнадзора Министерством проведена следующая работа:

1) определен количественный состав участников, отнесенных к зонам риска (далее – Участники), на основании данных, представленных федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральный центр тестирования» (далее – ФЦТ), казенным учреждением Омской области «Региональный информационно-аналитический центр системы образования» (далее – РИАЦ);

2) сформирована отчетная матрица результатов Участников;

3) проведена выборочная региональная перепроверка экзаменационных работ (далее – перепроверка) и итогового сочинения (изложения) Участников;

4) изучены распечатанные изображения экзаменационных работ (далее – ЭР) Участников;

5) проведено визуальное сравнение почерка в ЭР и итоговом сочинении (изложении) Участников;

6) просмотрены видеозаписи проведения экзамена в аудитории, по результатам которого работа Участника отнесена к зоне риска, помещении штаба ППЭ (при необходимости);

7) запрошена и проанализирована информация: результаты государственной итоговой аттестации (далее – ГИА) в 9 классе, оценка за 10 класс (по каждому сдаваемому предмету), итоговая оценка в аттестате; индивидуальные образовательные достижения Участника из общеобразовательной организации, в которой он обучался;

8) пересмотрены все неодобренные метки, поставленные онлайн-наблюдателями на портале smotriego.ru, в отношении Участников.

Кроме того, изучена информация о нарушениях Порядка № 190/1512, зафиксированных в ППЭ. Особое внимание уделено информации о нарушениях, связанных с наличием у Участников справочных материалов и средств связи.

Проанализированы списки сводных форм ППЭ-12-04-МАШ (ведомость учета времени отсутствия участников ГИА), на основании которых определены участники ЕГЭ, имеющие многочисленные выходы из аудитории и (или) отсутствовавшие в аудитории длительное время.

По данным, представленным ФЦТ, РИАЦ, в списки сводных форм ППЭ-12-04-МАШ вошли 642 участника ЕГЭ, 616 участников ЕГЭ выходили из аудитории 4 и более раз. Из них были исключены участники ЕГЭ:

1) не набравшие минимального количества баллов по соответствующему предмету;

2) сдававшие ЕГЭ в ППЭ на дому;

3) выходившие из аудитории четыре раза с суммарным временем отсутствия в аудитории менее 40 минут.

Исходя из изложенных позиций для детального анализа и дополнительного просмотра видеозаписей соответствующих экзаменов на портале smotriego.ru было отобрано 120 участников ЕГЭ.

В группу участников ЕГЭ, чьи видеозаписи экзаменов были отобраны для просмотра, вошли также 4 выпускника с ограниченными возможностями здоровья, которым в ППЭ требовалась спецрассадка.

Специалистами Министерства были просмотрены видеозаписи проведения экзаменов в аудиториях ППЭ, в которые были распределены Участники, нарушений при этом не выявлено. По результатам работы составлено 126 актов наблюдения за проведением ЕГЭ.

Кроме того, анализ распечатанных изображений экзаменационных работ Участников показал, что в 100 % работ поле бланка № 1 «Замена ошибочных ответов на задания с кратким ответом» заполнено почерком, визуально соответствующим почерку данных участников (сравнивались бланки по сдаваемым предметам, бланки итогового сочинения, при необходимости запрашивались дополнительные материалы из общеобразовательных организаций).

В целях осуществления контроля за соблюдением Порядка № 189/1513 при организации и проведении ГИА по образовательным программам основного общего образования сотрудники Министерства выехали за время экзаменов 38 раз в ППЭ.

В целом основной государственный экзамен прошел спокойно в штатном режиме без организационно-технологических нарушений, была обеспечена прозрачность и честность экзаменов.

Вместе с тем имели место случаи нарушения установленного Порядка № 189/1513.

В связи с выносом должностным лицом из помещения для руководителя ППЭ экзаменационных материалов на бумажном носителе и необеспечения их безопасного хранения составлено 3 протокола об административных правонарушениях по части 4 статьи 19.30 КоАП в отношении должностных лиц.

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, Министерством осуществлялись следующие профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании на 2021 год и на планируемый период 2022 и 2023 годов, утвержденной распоряжением Министерства образования Омской области от 18 декабря 2020 года № 4188, и иные:

1) размещение на Сайте Министерства перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по госконтролю, актуальных текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

2) проведение 4 семинаров-совещаний в целях информирования Организаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

3) проведение консультаций для представителей контролируемых лиц по вопросам организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

4) поддержание в актуальном состоянии руководств по соблюдению обязательных требований и размещение их на Сайте Министерства;

5) подготовка и размещение на Сайте Министерства 36 сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и комментариев к ним, об изменениях, внесенных в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, рекомендаций по проведению необходимых мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

6) размещение информации о планируемых и проведенных проверках, профилактических визитах, объявленных предостережениях в ЕРКНМ;

7) размещение на Сайте Министерства информации о результатах проведенных проверок, исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица, сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, а также о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

8) подготовка доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) за 2020 год и размещение его на Сайте Министерства;

9) подготовка доклада о лицензировании образовательной деятельности за 2020 год;

10) подготовка доклада об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований за 2020 год;

11) подготовка отчета об осуществлении Министерством переданных полномочий Российской Федерации в области образования за 2020 год;

12) подготовка отчета за 2020 год о фактически достигнутых значениях целевых показателей эффективности деятельности Министерства;

13) подготовка статистических отчетов об осуществлении Министерством государственного контроля (надзора), лицензирования образовательной деятельности;

14) объявление 48 предостережений, размещение на Сайте Министерства информации о выданных предостережениях;

15) подготовка и размещение на Сайте Министерства 2 обобщений правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства;

16) проведение консультаций для экспертов по актуальным вопросам, возникающим в ходе осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;

17) принятие участия в пресс-конференции по вопросам контроля за обучением в онлайн и офлайн форматах на площадке Международного пресс-центра МКР-Медиа;

18) подготовка Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении госконтроля на 2022 год, их размещение на Сайте Министерства;

19) участие в совещании по вопросам организации и проведения ГИА по образовательным программам среднего общего образования в 2021 году для руководителей муниципальных органов управления образованием и специалистов, ответственных за проведение ГИА, руководителей образовательных организаций, на базе которых планируется открытие ППЭ, руководителей ППЭ, членов государственной экзаменационной комиссии Омской области, с выступлением по теме: «О результатах осуществления контрольных мероприятий в период проведения ГИА на территории Омской области в 2020 году»;

20) подготовка и представление в Рособрнадзор отчетной информации о правоприменительной практике Министерства по части 4 статьи 19.30 КоАП в период проведения ГИА;

21) подготовка и размещение на Сайте Министерства ежеквартальных аналитических сообщений с типичными нарушениями обязательных требований, выявленных Министерством в ходе контрольных (надзорных) мероприятий;

22) проведение 7 профилактических визитов в отношении Организаций.

В ходе профилактических визитов контролируемые лица проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности либо к принадлежащему им объекту госконтроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности

контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта госконтроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

23) проведение анкетирования подконтрольных субъектов по вопросу их удовлетворенности проведенными Министерством профилактическими мероприятиями.

По результатам проведенных профилактических мероприятий достигнуты следующие результаты:

1) информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении Министерством контрольных (надзорных) мероприятий;

2) понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование Министерством и подконтрольными субъектами;

3) предупреждение совершения подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований;

4) повышение качества проводимых Министерством контрольных (надзорных) мероприятий.

Проведенная Министерством профилактическая деятельность направлена на предупреждение возникновения следующих наиболее значимых рисков несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований, таких как:

1) нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности;

2) реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом;

3) неправомерный отказ в выдаче документов об образовании и (или) о квалификации;

4) выдача образовательной организацией по не имеющим государственной аккредитации образовательным программам документов об образовании;

5) умышленное искажение результатов ГИА;

6) нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения ГИА;

7) осуществление образовательной деятельности без лицензии на осуществление образовательной деятельности;

8) нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в Организацию и порядка отчисления из нее;

9) грубое нарушение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности;

10) нарушение прав обучающихся в части необеспечения их безопасности во время пребывания в образовательной организации;

11) несоответствие образовательной деятельности образовательной организации требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в рамках госконтроля представляется необходимым обратить внимание на следующее.

Частью 1 статьи 49 Закона № 248-ФЗ установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Вместе с тем Законом № 248-ФЗ не предусмотрено направление контролируемым лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований. В связи с этим не представляется возможным оценить эффективность проведения такого профилактического мероприятия как объявление предостережения.

Учитывая вышеизложенное, полагаем целесообразным установить обязанность контролируемых лиц представлять в контрольный (надзорный) орган информацию о принятых мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам рассмотрения объявленного предостережения.

Также по итогам контрольных (надзорных) мероприятий выявлена необходимость создания эффективного механизма взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, с Министерством экономического развития Российской Федерации, Рособrnадзором, иными уполномоченными органами власти, обеспечивающими стабильное функционирование ЕРВК, ЕРКНМ, исключающего технические сбои в работе информационных систем, отсутствие в ЕРКНМ данных, предполагающих выбор из справочника, формирующегося в ЕРВК.

---