



МИНИСТЕРСТВО
ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ, ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(Минспорт Омской области)

П Р И К А З

от 29.12.2021

№ 140

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на 2022 год

В соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденным постановлением Правительства Омской области от 22 сентября 2021 года №393-п, приказываю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2022 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. В течение двух рабочих дней со дня подписания настоящего приказа обеспечить размещение формы на официальном сайте Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области Т.М. Руденок.

Заместитель Министра

И.А.Колесник

Приложение
к приказу Министерства по делам молодежи,
физической культуры и спорта Омской области
от « 19 » декабря 2021 года № 140

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований, установленных
законодательством, при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений
об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре
организаций отдыха детей и их оздоровления на территории
Омской области на 2022 год

Паспорт

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Омской области на 2022 год (далее – Программа)
Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)	Региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Омской области
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 24.07.1998г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» Постановление Правительства Омской области от 22.09.2021 №393-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Омской области»
Разработчик программы	Министерство по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области (далее – Минспорт Омской области)
Цели Программы	1. Повышение прозрачности системы регионального государственного надзора. 2. Соблюдение организациями отдыха детей и их оздоровления, расположенными на территории Омской области и содержащимися в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – Реестр)

	<p>требований к достоверности, актуальности и полноте сведений о них, представляемых для включения в Реестр, установленных Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами Омской области.</p> <p>3. Снижение числа нарушений обязательных требований.</p> <p>4. Увеличение доли законопослушных субъектов надзора.</p> <p>5. Повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности Минспорта Омской области.</p> <p>6. Создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда в сфере организации отдыха детей и их оздоровления.</p>
Задачи Программы	<p>1. Формирование единого понимания обязательных требований при реализации услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления у подконтрольных субъектов.</p> <p>2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих совершению подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований при реализации услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.</p> <p>3. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований при реализации услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления.</p> <p>4. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.</p> <p>5. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.</p> <p>6. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.</p> <p>7. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.</p> <p>8. Планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества подконтрольных субъектов, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий.</p>
Сроки и этапы реализации Программы	2022 год
Источники финансирования	Областной бюджет.
Ожидаемые конечные (внешние) результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение доли законопослушных субъектов надзора; - повышение уровня правовой грамотности субъектов надзора; - обеспечение единообразия понимания предмета надзора субъектами надзора; - формирование у субъектов надзора заинтересованности в соблюдении законодательства; - повышение прозрачности деятельности Минспорта Омской области; - повышение уровня доверия субъектов надзора к Минспорту Омской области.

Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Минспорта Омской области и характеристика проблем, на решение которых направлена программа.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи Программы.</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики.</p>
---------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Минспорта Омской области и характеристика проблем, на решение которых направлена программа

Региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Омской области (далее – региональный государственный контроль) осуществляется в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденным постановлением Правительства Омской области от 22 сентября 2021 года № 393-п.

Региональный государственный контроль осуществляется Минспортом Омской области. За общее состояние профилактической работы отвечает Министр. Организация и координация профилактической работы Минспорта Омской области возложена на заместителя Министра.

Ответственными лицами за своевременную подготовку предложений по формированию перечня программных мероприятий на очередной год, разработку перечня целевых индикаторов, показателей для проведения мониторинга реализации программных мероприятий, за подготовку перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, за внесение изменений в Программу, сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации программных мероприятий, формирование и представление ежеквартальной отчетности о ходе реализации Программы и материалов в доклад об итогах профилактической работы, за размещение информации на сайте Минспорта Омской области являются должностные лица Минспорта Омской области, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля.

Финансирование мероприятий по организации и проведению профилактических мероприятий осуществляется в рамках бюджетных ассигнований на осуществление деятельности Минспорта Омской области.

Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и

полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Омской области на 2022 год предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Омской области, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, осуществляемого Минспортом Омской области.

Следует отметить, что особенностью регионального государственного контроля является его сезонность.

В соответствии с программой мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований организациями отдыха и оздоровления детей, расположенными на территории Омской области, в апреле 2021 года был проведен семинар-совещание с руководителями подконтрольных субъектов, на котором был озвучен обзор правоприменительной практики контрольной деятельности, включающий в себя информацию о региональном государственном контроле, нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность контрольно-надзорных органов, и нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности подконтрольных субъектов, соблюдение которых подлежит проверке Минспортом Омской области в процессе осуществления регионального государственного контроля, и основаниях для проведения внеплановых проверок, правах и обязанностях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении контрольных мероприятий.

В целях обеспечения согласованных действий органов местного самоуправления муниципальных образований Омской области по организации оздоровления, отдыха и занятости детей в каникулярное время, подконтрольных субъектов и общественных объединений Указом Губернатора Омской области от 7 мая 2003 года № 75 создана областная межведомственная комиссия по организации оздоровления, отдыха и трудовой занятости несовершеннолетних (далее – Межведомственная комиссия).

1.1. Вид регионального государственного контроля, осуществляемого Минспортом Омской области.

Виды подконтрольных субъектов

Минспорт Омской области в рамках возложенных полномочий и в соответствии с Положением о Министерстве по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области, утвержденным Указом Губернатора Омской области от 3 мая 2004 года № 53, осуществляет региональный государственный контроль.

Подконтрольными субъектами регионального государственного контроля, в отношении которых проводятся профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований

(далее – профилактические мероприятия), являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

1.2. Описание ключевых, наиболее значимых рисков для охраняемых законом ценностей

Для подконтрольных субъектов наиболее значимым риском являются нарушения обязательных требований по обеспечению безопасности пребывания детей, которые могут привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Необходимо отметить наиболее значимые риски несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований:

отсутствие условий безопасного пребывания детей;

отсутствие системы внутреннего контроля качества предоставляемых услуг;

нарушение установленных законодательством требований к организации отдыха и оздоровления детей;

наличие доступа детей к информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;

допуск лиц, не имеющих установленных законодательством Российской Федерации ограничений на занятие соответствующей трудовой деятельностью.

1.3. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

Текущими тенденциями, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы, являются:

- приостановка деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления;

- состояние финансирования региональных целевых программ, связанных с созданием объектов и модернизацией действующей инфраструктуры;

- переход к риск-ориентированному подходу при осуществлении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по программе проведения проверок.

С учетом существующей социально-экономической ситуации в сфере отдыха и оздоровления детей, очевидно, что указанные тенденции сохранятся, и будут оказывать влияние на осуществление контрольной деятельности и профилактическую работу Минспорта Омской области в будущем.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере отдыха и оздоровления детей, стимулирование их к добросовестному осуществлению обязанностей должно способствовать улучшению ситуации в целом и снижению выявляемых в ходе осуществления контрольных

мероприятий нарушений.

1.4. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

Полномочия по региональному государственному контролю отнесены к полномочиям Минспорта Омской области постановлением Правительства Омской области от 21 июля 2021 года № 288-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 8 февраля 2021 года №23-п».

Таким образом, в 2021 году Минспортом Омской области не осуществлялись мероприятия по региональному государственному контролю.

Согласно Реестру организаций отдыха детей и их оздоровления в 2021 году на территории Омской области действовало 543 организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе 26 загородных лагерей отдыха и оздоровления, 17 лагерей палаточного типа, функционирующих на базе организаций и учреждений, 13 туристических походов и 487 лагерей, организованных на базе образовательных организаций, с дневным пребыванием детей.

Согласно Федеральному закону 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении регионального государственного контроля, снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» утвержден перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода (далее – перечень видов государственного контроля (надзора)). Региональный государственный контроль, осуществляемый Минспортом Омской области в установленной сфере деятельности, не предусмотрен перечнем видов государственного контроля (надзора), в связи с чем отнесение подконтрольных субъектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности в настоящее время не осуществляется.

1.5. Возможные варианты решения проблемы с помощью профилактических мероприятий Программы

Программные мероприятия включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

1) размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения совещаний и семинаров, проведение адресной консультативной помощи и разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) проведение публичных обсуждений правоприменительной практики;

4) регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности Минспорта Омской области и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

5) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации Программы, является повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

Раздел 2. Цели и задачи Программы

Целями Программы являются:

- повышение прозрачности системы регионального государственного контроля в целом и деятельности Минспорта Омской области;

- предотвращение риска причинения вреда и снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований при реализации услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления организациями отдыха детей и их оздоровления на территории Омской области;

- предупреждение нарушений обязательных требований, оценка

соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (снижение числа нарушений обязательных требований), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Задачами Программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

- внедрение в деятельность Минспорта информационных технологий, необходимых для функционирования электронных инструментов профилактики, в том числе на базе «личных кабинетов» подконтрольных субъектов;

- совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;

- снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления Минспортом Омской области мероприятий по контролю в рамках регионального государственного контроля в установленной сфере деятельности.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении регионального государственного контроля Минспортом Омской области проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение);
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Ответственный исполнитель
	2	3	4

1.	<p>Информирование путем:</p> <p>1) размещения и актуализации на официальном сайте Минспорта Омской области перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, текстов соответствующих нормативных правовых актов;</p> <p>2) проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации;</p> <p>3) участия в проведении семинаров и конференций;</p> <p>4) проведения «прямых телефонных линий»;</p> <p>5) разъяснительной работы во время проведения контрольных (надзорных) мероприятий</p>	<p>В течение 15 дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений</p> <p>По мере необходимости</p> <p>По мере необходимости</p> <p>По мере необходимости</p> <p>По мере необходимости</p>	главный специалист Минспорта Омской области
2.	<p>Обобщение правоприменительной практики осуществляется ежегодно путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, а также поступивших обращений. По итогам обобщения правоприменительной практики осуществляются подготовка и размещение на официальном сайте Минспорта Омской области доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля</p>	<p>Не позднее 1 марта года, следующего за отчетным</p>	главный специалист Минспорта Омской области
3.	<p>Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется поставщику социальных услуг в случае наличия у Минспорта Омской области сведений о готовящихся нарушениях обязательных</p>	<p>Не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном</p>	главный специалист Минспорта Омской области

	<p>требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</p>	<p>контроле в Российской Федерации»</p>	
4.	<p>Консультирование:</p> <p>1) в устной форме по телефону, на личном приеме, в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>2) в письменной форме путем направления по почте (электронной почте) писем поставщикам социальных услуг, их представителям при их письменных обращениях (обращениях в электронной форме).</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <p>1) разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля;</p> <p>2) разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля;</p> <p>3) порядок обжалования решений Минспорта Омской области, его территориальных органов, действий или бездействия должностных лиц</p>	<p>Ежедневно, кроме выходных и праздничных дней</p>	<p>главный специалист Минспорта Омской области</p>
5.	<p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности поставщика социальных услуг либо путем</p>	<p>В случае необходимости ежеквартально, не позднее чем в течение 1 года с момента начала осуществления контролируемым лицом</p>	<p>главный специалист Минспорта Омской области</p>

	использования видео-конференц-связи	деятельности в сфере отдыха и оздоровления детей	
--	-------------------------------------	--------------------------------------------------	--

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий при проведении регионального государственного контроля осуществляется в ходе анализа выполнения в 2022 году мероприятий Программы профилактики по следующим показателям:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Доля проведенных профилактических мероприятий в процентном отношении к количеству мероприятий, предусмотренных Программой профилактики	100% (за исключением объявления предостережения и профилактического визита)
2	Актуализация на официальном сайте Минспорта Омской области перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного контроля	100%
3	Наличие обобщений практики осуществления регионального государственного контроля, размещенных на официальном сайте Минспорта Омской области	100%

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Минспортом Омской области.