

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО
НАДЗОРА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

от «14» декабря 2021 года

№ 62-П

г. Омск

Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований при
осуществлении регионального государственного строительного надзора
Главным управлением государственного строительного надзора и
государственной экспертизы Омской области

Во исполнение пункта 5 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пункта 2.2 целевой модели «Осуществление контрольной (надзорной) деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р, приказываю:

1. Утвердить руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление, Руководство) согласно приложению к настоящему приказу;

2. Сектору информационно-программной и аналитической работы Главного управления в течение 2 рабочих дней с даты вступления в силу настоящего приказа разместить Руководство на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Главного управления Е.Н. Анциферову.

Начальник Главного управления
государственного строительного
надзора и государственной
экспертизы Омской области



А.В. Скоробогатько

Приложение
к приказу Главного управления государственного
строительного надзора и государственной
экспертизы Омской области
от 14 декабря 2021 года № 62-17

Руководство по соблюдению обязательных требований
при осуществлении регионального государственного строительного надзора
Главным управлением государственного строительного надзора и
государственной экспертизы Омской области

1. Общие положения

Настоящее руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Руководство) обеспечивает информирование лиц, обязанных соблюдать обязательные требования (далее – контролируемые лица), о процедуре соблюдения обязательных требований, правах и обязанностях контролируемых лиц, полномочиях Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление) и его должностных лиц в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора (далее – государственный надзор). В Руководство включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований.

Руководство не содержит новые обязательные требования.

Руководство разработано с целью устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в частях 1 и 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также – ГрК РФ).

Государственный надзор осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) с учетом особенностей, установленных ГрК РФ, Положением об осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Омской области, утвержденным

постановлением Правительства Омской области от 24 ноября 2021 года № 556-п (далее – постановление № 556-п).

Предметом государственного надзора в отношении объектов капитального строительства, реконструкции, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, является соблюдение:

1) соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 ГрК РФ проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 ГрК РФ частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГрК РФ);

2) требования наличия разрешения на строительство;

3) требований, установленных частями 2 и 3.1 статьи 52 ГрК РФ;

4) требований, установленных частью 4 статьи 52 ГрК РФ, к обеспечению консервации объекта капитального строительства;

5) требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных ГрК РФ, иными нормативными правовыми актами.

Предметом государственного надзора в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ, является соблюдение:

1) требований наличия разрешения на строительство и соответствия объекта капитального строительства параметрам, указанным в разрешении на строительство, если разрешение на строительство требуется для строительства или реконструкции объекта капитального строительства;

2) соответствия параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным настоящим Кодексом, другими федеральными законами, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется разрешение на строительство.

Государственный надзор осуществляется в форме проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

При строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, Главным управлением проводятся проверки в соответствии с программой проверок, а также внеплановые проверки при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

В отношении объектов капитального строительства, реконструкции, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ, Главным управлением проводятся внеплановые проверки при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

2. Нормативное правовое регулирование в сфере осуществления государственного надзора

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальной странице Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен Перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции.

3. Круг лиц, в отношении которых устанавливаются обязательные требования

Лицами, в отношении которых устанавливаются обязательные требования в рамках государственного надзора, являются застройщики, технические заказчики, лица, осуществляющие строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, лица, осуществляющие строительный контроль при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, определяемых в соответствии с частью 11 статьи 54 ГрК РФ, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК РФ.

4. Организация государственного надзора по программе проведения проверок

Осуществление государственного надзора начинается с даты обращения контролируемого лица в Главное управление с извещением о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (далее – извещение о начале работ), к которому, в соответствии с частью 5 статьи 52 ГрК РФ, прилагаются следующие документы:

- 1) копия разрешения на строительство;
- 2) проектная документация в полном объеме, а в случаях выдачи разрешения на отдельный этап строительства, реконструкции в объеме, необходимом для осуществления соответствующего этапа строительства;
- 3) копия документа о вынесении на местность линий отступа от красных линий;
- 4) общий и специальные журналы, в которых ведется учет выполнения работ;
- 5) положительное заключение экспертизы проектной документации в случае, если проектная документация объекта капитального строительства подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ.

Контролируемое лицо, вправе не представлять документы, предусмотренные пунктами 1 и 5 настоящего Руководства. В этом случае Главное управление самостоятельно запрашивает указанные документы (сведения, содержащиеся в них) в органе, выдавшем разрешение на строительство.

В течение 5 рабочих дней со дня поступления в Главное управление извещения о начале работ объект капитального строительства при условии соответствия его требованиям, указанным в частях 1 и 11 статьи 54 ГрК РФ, включается в реестр объектов капитального строительства на основании распоряжения начальника (заместителя начальника) Главного управления.

Распоряжением начальника (заместителя начальника) Главного управления назначаются ответственные должностные лица за организацию осуществления государственного надзора в отношении объекта капитального строительства (далее – ответственный инспектор).

Не позднее чем через 10 рабочих дней после поступления извещения о начале работ ответственным инспектором формируется Программа проверок на весь срок строительства, реконструкции объекта капитального строительства, содержащая перечень контрольных (надзорных) мероприятий, в отношении каждого из которых указывается информация, предусмотренная пунктами 1 – 3 части 14 статьи 54 ГрК РФ.

Программа проверок формируется с учетом определенных проектной документацией архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических решений для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, а также сроков выполнения работ по строительству, реконструкции.

Категории рисков в отношении объектов капитального строительства не устанавливаются.

При получении оформленных в соответствии с требованиями статьи 49 ГрК РФ изменений в проектную документацию (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 ГрК РФ частью такой проектной документации), представленных в соответствии с требованиями пункта 2 части 5 статьи 52 ГрК РФ, требующих корректировки программы проверок, уведомления о принятии решения о консервации объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 10 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 802, ответственный инспектор в течение 7 рабочих дней со дня получения от контролируемого лица документов или уведомления вносит изменения в программу проверок.

Инспекторы, уполномоченные на проведение конкретного профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия, определяются решением начальника (заместителя начальника) Главного управления о проведении профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия.

Уполномоченными должностными лицами на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в рамках государственного надзора в соответствии со статьей 64 Федерального закона № 248-ФЗ являются начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления.

Не позднее 3 месяцев со дня поступления в Главное управление от контролируемого лица извещения о начале работ проводится обязательный профилактический визит.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо, должно быть уведомлено с использованием средств факсимильной связи, электронной почты или иных средств связи, позволяющих зафиксировать факт их получения адресатом, не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Главное управление с использованием средств факсимильной связи, электронной почты или иных средств связи, позволяющих зафиксировать факт их получения адресатом, не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Продолжительность проведения профилактического визита не должна превышать 1 рабочий день.

Главное управление ведет учет профилактических визитов.

К событиям, наступление которых является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с программой проверок, относятся:

- 1) завершение выполнения работ, которые подлежат проверке;
- 2) окончание строительства, реконструкции объекта капитального строительства;
- 3) консервация объекта капитального строительства;
- 4) возобновление строительства, реконструкции объекта капитального строительства.

О наступлении соответствующих событий свидетельствует направление контролируемым лицом извещения о сроках завершения работ, подлежащих проверке, об окончании строительства, уведомления о консервации объекта капитального строительства, возобновлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства или истечение предполагаемого согласно программе проверок срока завершения работ, подлежащих проверке, в случае непоступления от контролируемого лица извещения о сроках завершения таких работ.

Выездная проверка проводится в соответствии со статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта капитального строительства, реконструкции.

Инспекторы в рамках своей компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право привлекать к проведению контрольных (надзорных) мероприятий экспертные организации, экспертов и специалистов, обладающих специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия, в том числе при применении технических средств, осуществлении отбора, удостоверения и представления на экспертизу образцов.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

Срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия может быть приостановлен начальником (заместителем начальника) Главного управления на

основании мотивированного представления должностных лиц, уполномоченных на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия, на срок осуществления экспертиз или испытаний.

Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в Главное управление информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих присутствию контролируемого лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства, его участие в судебном заседании), в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Главным управлением на срок, необходимый для устранения указанных обстоятельств.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов;
- 5) отбор проб (образцов);
- 6) инструментальное обследование;
- 7) испытание;
- 8) экспертиза.

О проведении контрольного (надзорного) мероприятия контролируемое лицо информируется должностным лицом Главного управления не позднее чем за 24 часа до начала контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

До 31 декабря 2023 года информирование контролируемого лица о совершаемых должностными лицами Главного управления и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях, направление документов и сведений контролируемому лицу Главным управлением в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ могут осуществляться в том числе на бумажном носителе с использованием почтовой связи в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица. Главное управление в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня поступления такого запроса, направляет контролируемому лицу указанные документы и (или) сведения.

При проведении контрольного (надзорного) мероприятия в отношении контролируемого лица, являющегося членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, Главное управление не позднее чем за 24 часа до его проведения обязано направить уведомление в саморегулируемую организацию о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в отношении соответствующего контролируемого лица, являющегося ее членом, по электронной почте либо, в случае отсутствия

адреса электронной почты, любым иным доступным способом связи в целях обеспечения возможности участия или присутствия представителя саморегулируемой организации при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

Инспекторы в рамках своей компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право привлекать к проведению контрольных (надзорных) мероприятий экспертные организации, экспертов и специалистов, обладающих специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия, в том числе при применении технических средств, осуществлении отбора, удостоверения и представления на экспертизу образцов.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий инспекторами, уполномоченными на проведение таких контрольных (надзорных) мероприятий, лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, для фиксации доказательств соблюдения, нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации указанных доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств нарушений обязательных требований, прикладываются к акту контрольного (надзорного) мероприятия (далее – акт), протоколам отбора проб (образцов) для проведения инструментального обследования, испытания или экспертизы.

Проверочные листы в рамках государственного надзора не применяются.

По окончании контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт.

В случае если по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в том числе несоответствие выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, результатов таких работ требованиям, предусмотренным в пункте 1 части 3 статьи 54 ГрК РФ, в акте в соответствии с частью 2 статьи 87 Федерального закона № 248-ФЗ должно быть указано какое именно обязательное требование нарушено.

Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту.

В указанном случае ответственный инспектор, осуществивший контрольное (надзорное) мероприятие, обязан применить меры, предусмотренные частью 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ:

1) выдать после оформления акта контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных ГрК РФ;

2) при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направить

соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;

3) принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при неисполнении предписания в установленные сроки принять меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством;

4) рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Информация о контрольных (надзорных) мероприятиях вносится в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

Акт, выданное на основании акта предписание, а также приложенные к акту, составленные либо полученные в процессе проведения контрольного (надзорного) мероприятия документы (при их наличии) не позднее 3 рабочих дней со дня составления направляются контролируруемому лицу в форме электронного документа посредством электронной почты, информационных систем или посредством почтового отправления в случае, предусмотренном пунктом 9 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ.

Предписание подлежит исполнению контролируемым лицом в установленный в нем срок.

В случае представления в Главное управление контролируемым лицом, которому выдано предписание об устранении выявленных нарушений, не позднее 3 рабочих дней до указанного в предписании срока устранения нарушения, аргументированного ходатайства о продлении по уважительным причинам срока исполнения предписания с приложением документов, обосновывающих продление срока, а также подтверждающих принятие организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное ведение работ на объекте капитального строительства до устранения нарушений, указанных в предписании, Главное управление обязано рассмотреть такое ходатайство и в течение 5 рабочих дней со дня его получения уведомить контролируемое лицо, направившее ходатайство, о принятом решении.

Документы, оформленные в рамках осуществления государственного надзора, в том числе при осуществлении контрольных (надзорных) действий, документы, их копии, полученные от контролируемого лица и иных источников, в том числе полученные в порядке межведомственного взаимодействия, материалы по итогам рассмотрения обращений граждан и юридических лиц, подлежат учету и хранению, в том числе в информационной системе Главного управления.

После завершения строительства, реконструкции объекта капитального

строительства Главным управлением проводится выездная проверка по основаниям, предусмотренным пунктами 5 или 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, по результатам которой оцениваются выполненные работы и принимается решение о выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям, указанным в части 16 статьи 54 ГрК РФ (далее – заключение о соответствии), либо об отказе в выдаче заключения о соответствии.

Главное управление выдает заключение о соответствии, если при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства не были допущены нарушения требований, указанных в части 16 статьи 54 ГрК РФ, либо такие нарушения были устранены до дня окончания выездной проверки, проводимой по основаниям, предусмотренным пунктами 5 или 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ (далее – итоговая проверка).

Главное управление отказывает в выдаче заключения о соответствии, если при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства были допущены нарушения требований, указанных в части 16 статьи 54 ГрК РФ, и такие нарушения не были устранены до дня окончания итоговой проверки, при этом указанные нарушения отражаются в решении об отказе в выдаче заключения о соответствии.

Предоставление государственной услуги по выдаче заключения о соответствии осуществляется Главным управлением в соответствии с административным регламентом предоставления государственной услуги, утвержденным приказом Главного управления от 27 мая 2013 года № 4-п «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов».

Заключение о соответствии или решение об отказе в выдаче заключения о соответствии составляется в форме электронного документа, подписывается инспектором (инспекторами), осуществлявшим (осуществляющими) выездную проверку, утверждается распоряжением Главного управления, и направляется застройщику (техническому заказчику) по адресу, указанному в извещении о начале работ либо посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (gosuslugi.ru) (далее – Единый портал), государственной информационной системы Омской области «Портал государственных и муниципальных услуг Омской области» (pgu.omskportal.ru) (далее – Портал Омской области), на которых размещена информация о предоставлении услуги или посредством почтового отправления в случае, предусмотренном пунктом 9 настоящего Положения, в течение 5 рабочих дней с даты завершения итоговой проверки.

Решение об отказе в выдаче заключения о соответствии может быть

обжаловано в судебном порядке.

Документы, составляемые и полученные при осуществлении государственного надзора, подлежат хранению в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об архивном деле.

5. Особенности организации государственного надзора, по основаниям,
предусмотренным пунктами 1, 3 – 5 части 1 статьи 57
Федерального закона № 248-ФЗ

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Главное управление разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Порядок выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований включает в себя сбор, обработку, анализ, учет и систематизацию сведений о деятельности, действиях (бездействии) контролируемых лиц по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 ГрК РФ, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК РФ (далее – сведения), имеющихся в Главном управлении и полученных без взаимодействия с этими лицами.

Главное управление в целях выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований использует сведения, полученные с соблюдением требований законодательства Российской Федерации из любых источников, обеспечивающих их достоверность, в том числе в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций в рамках межведомственного информационного взаимодействия, из отчетности, представление которой предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, из обращений контролируемых лиц, иных граждан и организаций, из сообщений средств массовой информации, а также сведений, содержащихся в информационных ресурсах.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований градостроительного законодательства с указанием соответствующих им видов контрольных (надзорных) мероприятий, утвержден постановлением № 556-п.

Внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие при наличии основания, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры.

Порядок согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и типовые формы заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его

рассмотрения установлен приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 2 июня 2021 года № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В случае, если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования.

Виды и содержание внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий определяются Положением об осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Омской области, утвержденным постановлением № 556-п в зависимости от основания проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

Контролируемое лицо имеет право получать от Главного управления информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну.

Если основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия являются сведения о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Главное управление для принятия неотложных мер по ее предотвращению и устранению приступает к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия незамедлительно (в течение 24 часов после получения соответствующих сведений) с извещением об этом органа прокуратуры по месту нахождения объекта контроля посредством направления в тот же срок документов, предусмотренных частью 5 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ. В этом случае уведомление контролируемого лица о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия может не проводиться.

При поступлении информации о нарушении требований, установленных частью 4 статьи 54 ГрК РФ, инспектор, уполномоченный на рассмотрение такого обращения (заявления), последовательно предпринимает действия, предусмотренные частью 3 статьи 58, статьей 59, статьей 60 Федерального закона № 248-ФЗ.

Государственный надзор в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ, осуществляется без взаимодействия с контролируемым лицом. Формирование программы проверок не осуществляется.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия (далее – контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия):

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

Под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) в целях Федерального закона № 248-ФЗ понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющих у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемые лица в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований Главным управлением, в соответствии со статьей 74 Федерального закона № 248-ФЗ, может быть принято решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия:

- 1) инспекционный визит;
- 2) выездная проверка.

По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 87 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае, если по результатам проведенного контрольного (надзорного) мероприятия Главным управлением выявлено нарушение обязательных требований, проверка соблюдения которых является предметом государственного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ, Главным управлением после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия предпринимаются меры, предусмотренные частью 17 статьи 54 ГрК РФ.

В случае признания недействительными результатов контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного надзора, повторное внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие в отношении данного контролируемого лица может быть проведено только по согласованию с органами прокуратуры вне зависимости от вида контрольного (надзорного) мероприятия и основания для его проведения.

6. Предоставление массовых социально значимых государственных услуг в электронном формате

Главное управление обеспечивает возможность получения массовых социально значимых государственных услуг (далее – МСЗУ):

- прием извещений о начале и о завершении строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

- выдача заключения о соответствии, в электронном форме.

Представление контролируемыми лицами извещений о начале и о завершении строительства, реконструкции объектов капитального строительства может осуществляться в электронном виде посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг» (gosuslugi.ru) (далее – Единый портал) и (или) через государственную информационную систему Омской области «Портал государственных и муниципальных услуг Омской области» (pgu.omskportal.ru) (далее – Портал Омской области) либо на адрес электронной почты Главного управления: gsn@omskportal.ru.

Документы в электронном виде, направляемые контролируемым лицом Главному управлению посредством Единого портала и (или) Портала Омской области, подписываются в соответствии с требованиями части 6 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ:

1) простой электронной подписью;

2) простой электронной подписью, ключ которой получен физическим лицом при личной явке в соответствии с правилами использования простой электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме, установленными Правительством Российской Федерации;

3) усиленной квалифицированной электронной подписью в случаях, установленных Федеральным законом № 248.

Документы в электронном виде, направляемые контролируемым лицом на адрес электронной почты Главного управления подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью.

Заключение о соответствии направляется контролируемому лицу в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, принявшего решение о выдаче заключения о соответствии с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе по адресу электронной почты контролируемого лица, указанному соответственно в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо размещенному на официальном сайте юридического лица, индивидуального предпринимателя в составе информации, размещение которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо посредством Единого портала и (или) через Портал Омской области.

7. Примеры нарушений и рекомендации по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в частях 1 и 2 статьи 54 ГрК РФ

В рамках осуществления государственного надзора Главным управлением выявлен ряд наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, линейных объектов, проверка соблюдения которых является

предметом государственного надзора.

1. При строительстве, реконструкции объектов капитального строительства (далее – объекты):

- организация строительной площадки с отступлением от проекта организации строительства;
- выполнение строительно-монтажных работ с отступлением от проектной и рабочей документации;
- применение в ходе строительства, реконструкции материалов, характеристики которых не соответствуют нормируемым показателям, предусмотренным проектом;
- нарушение порядка подтверждения соответствия вносимых в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, изменений требованиям, указанным в части 3.8 статьи 49 ГрК РФ;
- нарушение порядка ведения строительного контроля;
- нарушение правил консервации объекта при прекращении работ или их приостановлении более чем на шесть месяцев.

2. При строительстве, реконструкции линейных объектов:

- отклонение трассировки строящегося линейного объекта от границ полосы отвода (красных линий);
- несоответствие глубины заложения трубопроводов параметрам проектной документации, прошедшей экспертизу;
- монтаж технологического оборудования, имеющего технические характеристики, отличные от предусмотренных проектной документацией.

3. Нарушения требований пожарной безопасности:

- дороги и проезды к строящимся и временным зданиям, местам открытого хранения строительных материалов, конструкций и оборудования не имеют твердого и пригодного покрытия для свободного проезда пожарных автомобилей;
- геометрические размеры эвакуационных путей и выходов менее размеров, установленных техническими регламентами;
- при обеспечении требуемого предела огнестойкости конструкций применяются не конструктивные, а тонкослойные огнезащитные составы;
- узлы пересечения строительных конструкций инженерными коммуникациями и трубопроводами выполнены с пределом огнестойкости менее предела огнестойкости пересекаемых конструкций.

4. Нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию:

- осуществление строительных работ до оформления разрешения на строительство, предусмотренного статьей 51 ГрК РФ;
- нарушение срока направления извещения о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства, предусмотренного статьей 52 ГрК РФ;
- направление извещения об окончании строительства без фактически выполненных работ либо не уведомление об изменении сроков проведения проверки, предусмотренных программой проверок;

- устранение выявленных недостатков и продолжение работ до составления актов об их устранении;

- выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию при отсутствии заключения Главного управления в случае, если при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности предусмотрено осуществление государственного строительного надзора;

- эксплуатация объектов капитального строительства без разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, предусмотренного статьей 55 ГрК РФ.

Учитывая вид и специфику нарушений, причинами их совершения являются: низкое качество подготовки проектной документации и выполнения инженерных изысканий; применение в ходе строительства материалов, характеристики которых не соответствуют нормируемым показателям, предусмотренным проектом; ускорение сроков реализации проектов строительства, неудовлетворительный строительный контроль в процессе строительства, реконструкции, а также низкий уровень квалификации лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства.

В целях предупреждения совершения новых правонарушений, информирования контролируемых лиц о рекомендуемых мерах по соблюдению обязательных требований Главным управлением по итогам обобщения наиболее часто встречающихся нарушений и анализа причин их совершения подготовлены рекомендации, содержащие перечень мероприятий по соблюдению обязательных требований в зависимости от вида допущенного нарушения:

- выполнять распоряжения о проведении проверки (обеспечивать доступ на строительную площадку, предоставлять необходимую документацию, оказывать содействие в проведении проверки) и предписания Главного управления;

- осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства в соответствии с разрешением на строительство;

- обеспечивать своевременное направление извещения о начале работ в Главное управление, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства, с приложением документов, предусмотренных п. 5 ст. 52 ГрК РФ. Форма извещения о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства утверждена приказом Главного управления, размещена на официальном сайте Главного управления;

- обеспечивать своевременное уведомление Главного управления об изменении сроков завершения работ, подлежащих проверке согласно программе проведения проверок;

- в случае внесения изменений в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 ГрК РФ, после получения разрешения на строительство объекта капитального строительства обеспечивать направление их в Главное управление не позднее 10 рабочих дней со дня

утверждения таких изменений в соответствии с частями 15.2 и 15.3 статьи 48 ГрК РФ. Порядок подтверждения соответствия вносимых в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, изменений требованиям, указанным в части 3.8 статьи 49 ГрК РФ (далее – подтверждение) и Форма подтверждения разработаны Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (письмо от 14 сентября 2019 года № 34072-ДВ/08) и размещены в закрытой части сайта Минстроя России по адресу: <http://www.minstroyrf.ru/docs/18761/>;

- работы по договорам о строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также – договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства, если иное не установлено статьей 52 ГрК РФ;

- организацию выполнения работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства по договорам строительного подряда обеспечивать специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов);

- обеспечивать при строительстве реконструкции объектов капитального строительства, линейных объектов соблюдение требований проектной документации;

- обеспечивать своевременное проведение строительного контроля на всех этапах строительства, в том числе входного, операционного, приемочного контроля. Порядок проведения строительного контроля установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468;

- обеспечивать своевременное оформление исполнительной документации в соответствии с требованиями приказов Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1128 «Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения» (РД-11-02-2006), от 12 января 2007 года № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» (РД-11-05-2007);

- обеспечивать оформление актов скрытых работ и журналов производства работ непосредственно при проведении работ, обеспечивать присутствие ответственных лиц при проведении таких работ, при осуществлении строительного контроля выполнять все мероприятия и требования, предусмотренные разделом 7 СП 48.13330.2011. «Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004»;

- не допускать совмещение функций ответственного производителя работ и ответственного представителя строительного контроля застройщика (технического заказчика) одним подразделением или должностным лицом этой организации;

- в установленные сроки устранять имеющиеся нарушения, принимать меры по их недопущению и не приступать к продолжению работ до составления актов об их устранении;

- приостанавливать эксплуатацию объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию, до получения соответствующего разрешения на ввод в эксплуатацию либо решения суда.

8. Административная ответственность

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение обязательных требований при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрена административная ответственность.

На основании статей 23.56 и 28.3 КоАП РФ должностные лица Главного управления уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных:

1. Статьей 6.3 КоАП РФ – нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

2. Статьей 8.1 КоАП РФ – несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов.

3. Статьей 9.4 КоАП РФ – нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий).

4. Статьей 9.5 КоАП РФ – нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию.

5. Статьей 9.5.1 КоАП РФ (в части административных правонарушений, совершенных лицами, осуществляющими инженерные изыскания, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию объектов капитального строительства) – выполнение работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, или с нарушением требований, установленных законодательством о градостроительной деятельности, к лицам, имеющим право на выполнение таких работ по соответствующему договору, заключенному с использованием конкурентных способов заключения договоров.

6. Частью 3 статьи 9.16 КоАП РФ – нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

7. Статьей 14.44 – недостоверное декларирование соответствия продукции.

8. Частью 1 статьи 19.4 КоАП РФ – неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль.

9. Статьей 19.4.1 – воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля.

10. Частью 6 статьи 19.5 КоАП РФ – невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, организации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

11. Статьей 19.6 КоАП РФ – непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

12. Статьей 19.7 КоАП РФ – непредставление сведений (информации).

13. Статьей 19.33 КоАП РФ – невыполнение требований о представлении образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования.

14. Частями 1, 2, 2.1, 6, 6.1 статьи 20.4 КоАП РФ – нарушение требований пожарной безопасности.

В зависимости от вида совершенного правонарушения предусмотрено административное наказание в виде предупреждения, штрафа, административного приостановления деятельности.
