



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 15 декабря 2021 года

№ 98

г. Омск

Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на 2022 год (далее – программа профилактики).

2. Управлению правовой и организационно-кадровой работы Министерства культуры Омской области разместить программу профилактики на официальном сайте Министерства культуры Омской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра культуры Омской области С.Д. Бакулину.

Министр культуры
Омской области

Ю.В. Трофимов

Приложение
к приказу Министерства культуры Омской области

от «15» декабря 2021 г. № 98

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле
на 2022 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле (далее – программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990.

Программа профилактики представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле (далее – региональный государственный контроль) на территории Омской области осуществляется Министерством в соответствии с федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами в сфере архивного дела, постановлением Правительства Омской области от 22 сентября 2021 года № 390-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле».

Общее количество контролируемых лиц на территории Омской области, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю со стороны Министерства – 602 единицы.

В первом полугодии 2021 года было проведено 7 внеплановых проверок.

Обращения, заявления физических и юридических лиц, сведения из средств массовой информации о фактах нарушений обязательных требований в сфере архивного дела не поступали.

Случаев проведения проверок с нарушением требований законодательства не установлено.

В рамках профилактики нарушений обязательных требований в 2021 году утверждены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, законодательства об архивном деле, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении Министерством регионального государственного контроля на территории Омской области (внесены изменения);

- перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля на территории Омской области (внесены изменения);

- руководство по соблюдению обязательных требований в сфере архивного дела;

- обзор правоприменительной практики в сфере архивного дела на территории Омской области в 2020 году;

- доклад об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Омской области за 2020 год;

- перечень показателей результативности и эффективности контроля;

- результаты расчета результативности и эффективности контроля.

Указанные документы размещены в открытом доступе на официальном сайте Министерства в информационной-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Отраслевая информация», в подразделе «Архивное управление», в рубрике «Контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации» (<http://mkt.omskportal.ru/magnoliaPublic/main/oiv/mkt/otrasl/Arhiv/control.html>) (далее – официальный интернет-сайт Министерства).

В доступной форме для заинтересованных лиц представлена информация о требованиях к помещению архива организации, к учетным документам архива, разъяснены особенности оформления дел при их передаче в архив организации, описаны механизмы передачи документов организации на хранение в государственный (муниципальный) архив и проведение экспертизы ценности дел.

Ключевым риском при реализации программы профилактики является различное толкование содержания обязательных требований контролируемыми лицами, что может привести к нарушению ими обязательных требований законодательства об архивном деле.

Архивным управлением Министерства было проведено публичное обсуждение результатов правоприменительной практики за 2020 год. Проведен семинар-совещание с руководителями муниципальных архивов, осуществлены методические выезды в 19 муниципальных архивов Омской области.

Наибольшие результаты в плане профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям приносят публичные мероприятия, вебинары, семинары, организованные для контролируемых лиц. А также размещение на официальном сайте Министерства в сети Интернет: перечня обязательных требований, комментариев о содержании нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и иных документов, связанных с профилактикой нарушений требований законодательства об архивном деле в Российской Федерации.

Результаты проводимой работы по профилактике нарушений обязательных требований в 2021 году свидетельствуют о выполнении программы профилактики. Отмечается повышение уровня информированности и соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований в сфере архивного дела.

По результатам анализа и оценки рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям выделяются следующие проблемы, на решение которых направлена программа профилактики:

- утрата архивных документов по причине нарушения нормативных режимов хранения (сфера сохранности);
- утрата архивных документов по причине нарушения требований к учету (сфера учета);
- утрата архивных документов по причине (сфера комплектования):
 - нарушения требований к взаимодействию с организациями-источниками комплектования;
 - нарушения порядка приема-передачи архивных документов;
 - нарушения порядка проведения экспертизы ценности архивных документов;
- непредоставление архивной информации гражданам и организациям, в том числе с нарушениями сроков или предоставление недостоверной архивной информации (сфера использования).

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактическая работа в Министерстве представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера по достижению следующих основных целей, направленных на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле;

- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле;

- формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

- повышение прозрачности системы контрольной деятельности при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям:

- выявить факторы риска причинения вреда охраняемым законом документам ценностям, причины и условия, способствующие нарушению обязательных требований;

- создать условия для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, сформировать позитивную юридическую ответственность за свое поведение, поддержать мотивацию контролируемых лиц к добросовестному поведению;

- сформировать единое понимание обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

- повысить уровень правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, и необходимых мерах по их исполнению;

- снизить издержки контрольной деятельности и административную нагрузку на контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении регионального государственного контроля проводятся следующие профилактические мероприятия:

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок (периодичность) их проведения	Подразделения, ответственные за их реализацию
1	2	3	4
1.	Информирование	в течение 15 дней с момента принятия нормативных правовых	отдел контроля за соблюдением законодательства в

1	2	3	4
		актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений	области архивного дела архивного управления Министерства
2.	Обобщение правоприменительной практики	не позднее 1 марта года, следующего за отчетным	отдел контроля за соблюдением законодательства в области архивного дела архивного управления Министерства
3.	Объявление предостережения	не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	отдел контроля за соблюдением законодательства в области архивного дела архивного управления Министерства
4.	Консультирование: - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - на личном приеме; - в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Консультирование в устной форме осуществляется по следующим вопросам: 1) порядок проведения профилактических мероприятий; 2) порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Консультирование в письменной форме осуществляется по следующим вопросам: 1) порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольных (надзорных) мероприятий; 2) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора)	ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 10:00 до 16:00, перерыв с 12:30 до 13:30	архивное управление Министерства
5.	Профилактический визит	в течение одного года с принятия решения о включении контролируемого лица в список источников комплектования государственного или муниципального архива	отдел контроля за соблюдением законодательства в области архивного дела архивного управления Министерства

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка эффективности программы профилактики осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации.

Для количественной оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий, ед.

При оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий методом опроса опрос проводится в течение года среди лиц, в отношении которых проведены проверочные мероприятия, лиц, участвующих в проводимых профилактических мероприятиях, и иных контролируемых лиц.

Опрос проводится силами сотрудников архивного управления Министерства.

Показатели эффективности и результативности профилактических мероприятий в 2022 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами архивного управления Министерства	не менее 80%
2.	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте Министерства для контролируемых лиц информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований	не менее 80%
3.	Проведение профилактических мероприятий, предусмотренных перечнем, в соответствии со сроками (периодичностью) их проведения	100%
4.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 20