



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

04 13 сентября 2022

№ 103

г. Омск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Омской области на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", в целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, приказываю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Омской области на 2022 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу лицензирования департамента развития потребительского рынка Министерства экономики Омской области (далее – департамент) и отделу государственного контроля (надзора) департамента в пределах их компетенции обеспечить исполнение мероприятий программы, указанной в пункте 1 настоящего приказа.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра экономики Омской области И.В. Баранову.

Министр

А.В. Негодуйко

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Омской области на 2022 год

Паспорт

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Омской области на 2022 год (далее – Программа)
Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)	Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный контроль) являются: 1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции); 2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции, установленных статьей 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС) сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами; 3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции; 4) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных

	(надзорных) мероприятий
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"; постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям"
Разработчик Программы	Министерство экономики Омской области (далее – Минэкономики)
Цели Программы	- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - повышение прозрачности системы регионального контроля; - предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – подконтрольные субъекты), лицензионных (обязательных) требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции; - снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты при осуществлении регионального контроля; - снижение числа нарушений лицензионных (обязательных) требований; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности Минэкономики; - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда в сфере розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, розничной продажи спиртосодержащей продукции
Задачи Программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению лицензионных (обязательных) требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - установление и оценка зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - формирование одинакового понимания лицензионных (обязательных) требований всеми участниками контрольно-надзорной деятельности; - осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной

	открытости, полноты охвата ими максимального количества подконтрольных субъектов, а также периодичности проведения профилактических мероприятий
Сроки и этапы реализации Программы	2022 год
Источники финансирования	Бюджет Омской области
Ожидаемые конечные (внешние) результаты реализации Программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушения лицензионных (обязательных) требований; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета регионального контроля подконтрольными субъектами; - формирование у подконтрольных субъектов заинтересованности в соблюдении законодательства; - повышение прозрачности деятельности Минэкономки; - повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Минэкономки; - минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления
Структура Программы	Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Минэкономки, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа. Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы. Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Минэкономки, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1.1. За 6 месяцев 2021 года Минэкономки в рамках осуществления регионального контроля проведены внеплановые проверки в отношении 164 соискателей лицензий (лицензиатов), представивших заявления о выдаче (продлении, переоформлении) лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, осуществляющих деятельность на 508 обособленных подразделениях.

По результатам проведенных контрольных мероприятий за 6 месяцев 2021 года Минэкономки приняты следующие меры:

- отказано в переоформлении лицензии 1 организации в связи с несоответствием лицензионным требованиям, установленным законодательством;

- составлено 95 протоколов об административных правонарушениях.

Минэкономки, Арбитражным судом Омской области, мировыми судьями Омской области рассмотрено 96 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых:

- подконтрольные субъекты привлечены к административной ответственности в виде административных штрафов на сумму 1 560 тыс. руб.;

- 74 подконтрольным субъектам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, впервые совершившим правонарушение, административный штраф заменен на предупреждение.

1.2. Минэкономки в соответствии с Программой профилактики нарушений лицензионных (обязательных) требований, установленных законодательством, при осуществлении розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Омской области на 2021 год, утвержденной приказом Минэкономки от 10 декабря 2020 года № 84, в целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами лицензионных (обязательных) требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям лицензионных (обязательных) требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе:

- 1) обеспечивает размещение на официальном сайте Минэкономки в сети "Интернет" (далее – Сайт) перечня нормативных правовых актов, содержащих лицензионные (обязательные) требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля, утвержденного приказом Минэкономки от 1 августа 2017 года № 40 (далее – Перечень). Ежемесячно проводит мониторинг изменения нормативных правовых актов, включенных в Перечень;

- 2) размещает на Сайте руководства по соблюдению лицензионных (обязательных) требований, в которые по мере необходимости вносятся изменения;

- 3) на постоянной основе осуществляет консультирование подконтрольных субъектов об установленных лицензионных (обязательных) требованиях по телефону, во время проведения выездных контрольных мероприятий;

- 4) проводит семинары для работников организаций торговли и общественного питания по вопросам соблюдения лицензионных (обязательных) требований;

- 5) проводит публичные обсуждения результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального контроля;

6) проводит обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности и размещает результаты на Сайте;

7) проводит мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – мероприятие). За 6 месяцев 2021 года проведено 9 мероприятий.

1.3. Основной проблемой, на решение которой направлен предусмотренный Программой комплекс профилактических мероприятий, является нарушение подконтрольными субъектами лицензионных (обязательных) требований, установленных законодательством, при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции на территории Омской области.

Наиболее распространенные виды нарушений, допускаемые подконтрольными субъектами:

- несоблюдение порядка учета оборота алкогольной продукции в ЕГАИС;

- несоблюдение установленных законодательством минимальных розничных цен на алкогольную продукцию;

- нарушение особых требований к розничной продаже алкогольной продукции;

- нарушение установленных законодательством порядка и сроков представления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целями Программы являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- повышение прозрачности системы регионального контроля;

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – подконтрольные субъекты), лицензионных (обязательных) требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты при осуществлении регионального контроля;

- снижение числа нарушений лицензионных (обязательных) требований;

- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности Минэкономики;

- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда в сфере розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, розничной продажи спиртосодержащей продукции.

2.2. Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению лицензионных (обязательных) требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление и оценка зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- формирование одинакового понимания лицензионных (обязательных) требований всеми участниками контрольно-надзорной деятельности;

- осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества подконтрольных субъектов, а также периодичности проведения профилактических мероприятий.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий на 2022 год с указанием сроков (периодичности) их проведения приведен в приложении № 1 к настоящей Программе.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

4.1. Реализация Программы будет способствовать достижению следующих внешних результатов:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушения лицензионных (обязательных) требований;

- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

- обеспечение единообразия понимания предмета регионального контроля подконтрольными субъектами.

4.2. Прогнозируемый экономический эффект от реализации мероприятий Программы – минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного

давления.

4.3. Социальный эффект от реализованных мероприятий:

- формирование у подконтрольных субъектов заинтересованности в соблюдении законодательства;
- повышение прозрачности деятельности Минэкономики;
- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Минэкономики.

4.4. Оценка результативности и эффективности профилактических мероприятий и выполнения Программы проводится методом опроса представителей подконтрольных субъектов (в процентах от количества опрошенных) по направлениям:

- информированность подконтрольных субъектов о лицензионных (обязательных) требованиях;
- понятность лицензионных (обязательных) требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами;
- удовлетворенность доступностью на Сайте для подконтрольных субъектов информации об изменениях лицензионных (обязательных) требований;
- информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверок;
- удовлетворенность подконтрольных субъектов проведением мероприятий по профилактике нарушений.

Для количественной оценки результатов исполнения Программы используется показатель, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий.

Целевые значения показателей результативности и эффективности выполнения Программы на 2022 год приведены в приложении № 2 к настоящей Программе.

4.5. По итогам обобщения правоприменительной практики Минэкономики ежегодно обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Минэкономики (далее – доклад о правоприменительной практике).

Минэкономики обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом Минэкономики в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, и размещается на Сайте в течение 5 рабочих дней после его утверждения.

Приложение № 1
к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора)
в области розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции на
территории Омской области на 2022 год

Перечень профилактических мероприятий на 2022 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Ответственный исполнитель
1	Информирование		Руководитель департамента развития потребительского рынка Минэкономки (далее – департамент); отдел государственного контроля (надзора) департамента (далее – отдел контроля); отдел лицензирования департамента (далее – отдел лицензирования)
1.1	Информация, подлежащая размещению и поддержанию в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства экономики Омской области (далее – Минэкономки)		

	- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Омской области (далее – региональный контроль)	По мере принятия и внесения изменений	
	- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	По мере внесения изменений	
	- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих лицензионные (обязательные) требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	По мере принятия и внесения изменений	
	- руководство по соблюдению лицензионных (обязательных) требований	В течение 5 рабочих дней со дня утверждения	
	- перечень индикаторов риска нарушения лицензионных (обязательных) требований		
	- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Омской области	В течение 5 дней со дня утверждения	
	- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Минэкономки у контролируемого лица		
	- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований		
	- сведения о порядке досудебного обжалования решений Минэкономки, действий (бездействия) его должностных лиц		
	- доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Минэкономки	В течение 5 рабочих дней со дня утверждения	
2	Обобщение правоприменительной практики		Руководитель департамента; отдел контроля; отдел лицензирования

2.1	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Минэкономики	До 1 апреля 2022 года	
3	Объявление предостережения		Руководитель департамента; отдел контроля; отдел лицензирования
3.1	Объявление предостережения о недопустимости нарушения лицензионных (обязательных) требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения лицензионных (обязательных) требований	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений лицензионных (обязательных) требований	
4	Консультирование		Руководитель департамента; отдел контроля; отдел лицензирования
4.1	Осуществление консультирования по вопросам: - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля; - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля; - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц Министерства. Способы консультирования: - по телефону; - на личном приеме; - в ходе проведения профилактического мероприятия; - в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия	Постоянно	
4.2	Проведение "прямых телефонных линий" по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального контроля	1 раз в квартал	

4.3	Проведение семинаров, конференций, круглых столов		По мере необходимости	
5	Профилактический визит			Руководитель департамента; отдел контроля; отдел лицензирования
5.1	Проведение обязательных профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности подконтрольных субъектов либо путем использования видео-конференц-связи в отношении организаций, которым впервые выдана лицензия на розничную продажу алкогольной продукции или розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в:			
		III квартале 2021 года	I квартал 2022 года	
		IV квартале 2021 года	II квартал 2022 года	
		I квартале 2022 года	III квартал 2022 года	
		II квартале 2022 года	IV квартал 2022 года	

Приложение № 2
к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора)
в области розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции на
территории Омской области на 2022 год

Целевые значения показателей результативности и эффективности
выполнения Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора)
в области розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции на 2022 год
(далее – Программа)

№ п/п	Наименование показателя	Исполнение
1	Информированность подконтрольных субъектов о лицензионных (обязательных) требованиях	не менее 70 %
2	Понятность лицензионных (обязательных) требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами	не менее 70 %
3	Удовлетворенность доступностью на Сайте для подконтрольных субъектов информации об изменениях лицензионных (обязательных) требований	не менее 70 %
4	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения контрольных мероприятий, правах подконтрольных субъектов при проведении контрольных мероприятий	не менее 90 %
5	Информированность соискателей лицензии (лицензиатов) о порядке и сроках проведения оценки соответствия заявителя лицензионным (обязательным) требованиям	не менее 90 %

6	Удовлетворенность подконтрольных субъектов проведением профилактических мероприятий	не менее 70 %
7	Выполнение перечня профилактических мероприятий на 2022 год согласно приложению № 1 к Программе	100 %
8	Количество проведенных профилактических мероприятий:	
	- проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения лицензионных (обязательных) требований посредством "прямых телефонных линий"	4
	- объявление предостережений о недопустимости нарушения лицензионных (обязательных) требований	5
	- проведение профилактических визитов	20