

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО
НАДЗОРА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

от «17» ноября 2021 года

№ 56-17

г. Омск

Об утверждении Программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области на 2022 год

Руководствуясь частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить:

- Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление) регионального государственного строительного надзора на 2022 год (приложение № 1);

- Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Главным управлением регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на 2022 год (приложение № 2);

- Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Главным управлением регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, на 2022 год (приложение № 3) (далее – Программы).

2. Назначить руководителей структурных подразделений Главного управления ответственными за осуществление мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в пределах компетенции структурных подразделений.

3. Руководителям структурных подразделений Главного управления ознакомить с Программами сотрудников своих подразделений.

4. Сектору информационно-программной и аналитической работы Главного управления в течение 2 рабочих дней с даты вступления в силу

настоящего приказа разместить Программы на официальном сайте Главного управления.

5. Ответственным должностным лицам Главного управления обеспечить выполнение Программ.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Главного управления Е.Н. Анциферову.

Начальник Главного управления
государственного строительного
надзора и государственной
экспертизы Омской области



А.В. Скоробогатько

Приложение № 1
к приказу Главного управления
государственного строительного
надзора и государственной
экспертизы Омской области
от 14 ноября 2021 № 56-17

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в рамках осуществления Главным управлением государственного
строительного надзора и государственной экспертизы Омской области
регионального государственного строительного надзора на 2022 год

ПАСПОРТ

Наименование Программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области регионального государственного строительного надзора на 2022 год (далее – Программа)
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик Программы	Главное управление государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление)
Основные цели Программы	- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами

Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - формирование единого понимания обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов у подконтрольных субъектов; - выявление причин, факторов и условий, способствующих совершению контролируруемыми лицами нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - определение перечня данных, необходимых для организации профилактической работы, накопительный учет и анализ данных; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества подконтрольных субъектов, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий
Источники финансирования	Областной бюджет. Текущее финансирование. Требуются дополнительные средства
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - развитие системы профилактических мероприятий Главного управления; - повышение прозрачности деятельности Главного управления; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета надзора контролируруемыми лицами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению

Структура Программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности Главного управления, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы.</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы.</p> <p>Приложение. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения по региональному государственному строительному надзору</p>
---------------------	---

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного строительного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности Главного управления, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства на территории Омской области, в рамках осуществления в 2022 году Главным управлением регионального государственного строительного надзора.

Программа и информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, размещена в разделе «Профилактика обязательных требований» официального сайта Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://gsn.omskportal.ru/>.

1.1. Описание типов и видов контролируемых лиц, объектов государственного контроля

По состоянию на 30.06.2021 года количество поднадзорных объектов составило 451, в том числе: 160 объектов жилищного строительства и 291 объект социально-культурного и промышленного назначения (далее – объекты надзора).

В строительстве (реконструкции) объектов надзора участвуют 509 контролируемых лиц, в том числе:

- застройщики – физические или юридические лица, обеспечивающие на принадлежащих им земельных участках или на земельных участках иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная

корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика или которому в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» передали на основании соглашений свои функции застройщика) строительство, реконструкцию, снос объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции;

- технические заказчики – юридические лица, которые уполномочены застройщиками и от имени застройщиков заключают договоры о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, сносе объектов капитального строительства, подготавливают задания на выполнение указанных видов работ, предоставляют лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, снос объектов капитального строительства, материалы и документы, необходимые для выполнения указанных видов работ, утверждают проектную документацию, подписывают документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, осуществляют иные функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности;

- лица, осуществляющие строительство – юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства, если иное не установлено статьей 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), осуществляющие работы по договорам о строительстве, реконструкции, заключенным с застройщиками, техническими заказчиками, лицами, ответственными за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором;

- лица, проводящие строительный контроль – лица, осуществляющие строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиками, техническими заказчиками, лицами, ответственными за эксплуатацию зданий, сооружений, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договоров индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами. Функции строительного контроля вправе осуществлять работники подрядчика и заказчика, на которых в установленном порядке возложена обязанность по осуществлению такого контроля;

- специалисты по организации строительства – физические лица, которые имеют право осуществлять по трудовым договорам, заключенными с индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, трудовые функции по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, сносу объекта капитального строительства в должности главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов и сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Объектом регионального государственного строительного надзора является деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, лица, проводящего строительный контроль (далее – контролируемые лица), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 ГрК РФ, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК РФ.

1.2. Описание ключевых, наиболее значимых рисков для охраняемых законом ценностей

Для подконтрольных субъектов наиболее значимым риском являются нарушения обязательных требований по обеспечению безопасности объектов, которые могут привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

По результатам проведенного анализа допущенных контролируемыми лицами нарушений обязательных требований установлено, что в отношении нарушителей за истекший период 2021 года вынесено 70 постановлений по делам об административных правонарушениях, в том числе:

1) за нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) (ст. 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) – 23;

2) за нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию (ст. 9.5 КоАП РФ) – 34;

3) за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства (ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ) – 13.

1.3. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

Состояние подконтрольной сферы определяется наличием подконтрольных субъектов, объектов надзора и их динамикой.

При этом следует учесть, что развитие технологии строительства позволяет сегодня менять архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения объектов капитального строительства в части усложнения/увеличения объемно-пространственных и

архитектурно-художественных решений, что приводит к увеличению объема, площади и сроков возведения объектов надзора, их сложности, но уменьшению их количества за годовой период.

В то же время, государственная политика в градостроительной деятельности направлена на расширение Перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2020 № 1816.

В целях реализации перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 31.05.2020 № Пр-907, в рамках реализации Плана мероприятий «Трансформация делового климата», Федеральным законом от 02.07.2021 № 298-ФЗ «О внесении изменения в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации» исключена необходимость оформления разрешения на строительство при строительстве, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно.

Данные меры направлены на поддержку предпринимательских инициатив и улучшение инвестиционного климата в отрасли.

Рассмотрев демографию организаций Омской области, учтенных в составе Статистического регистра Росстата по видам экономической деятельности на 01.07.2021¹, представленную в таблице № 1, мы видим, что количество поставленных на учет юридических лиц в строительной отрасли Омской области за первое полугодие 2021 года выше снятых с учета юридических лиц.

Таблица № 1

	Количество юридических лиц на 01.07.2021		Поставлено на учет январь-июнь 2021 года		Снято с учета январь-июнь 2021 года	
	Ед.	%	Ед.	%	Ед.	%
Всего	35 480	100	1 510	100	2 566	100
в том числе						
Строительство	4 569	12,88	425	28,1	521	20,3

Анализ реестров объектов надзора по стадиям строительства («строится», «отсутствует извещение о начале строительства», «приостановлено строительство») за три года, позволяет отметить, что при снижении общего количества объектов, подлежащих региональному государственному строительному надзору, доля объектов, находящихся в стадии «строительство», увеличивается. Структура поднадзорных объектов «по стадиям строительства» на 30.06.2021 представлена на диаграмме № 1.

¹ https://omsk.gks.ru/storage/mediabank/org-ved_06-2021.htm

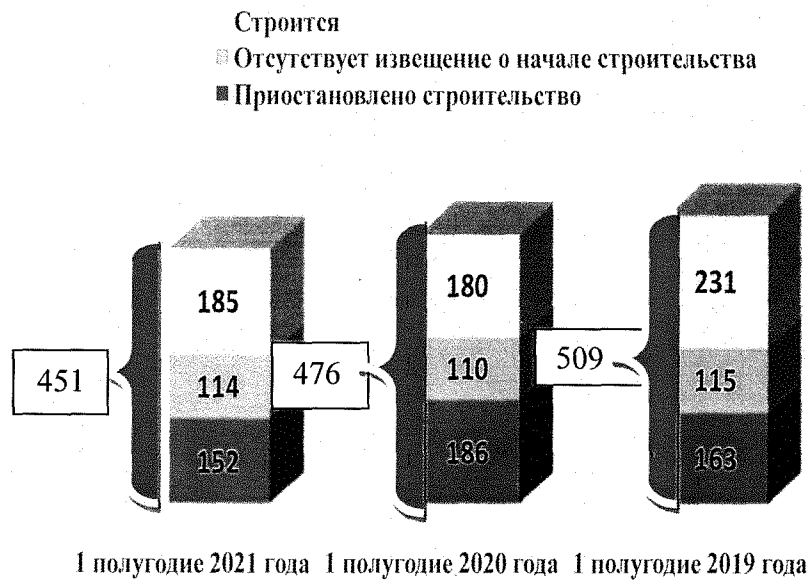


Диаграмма № 1

При описании текущих и ожидаемых тенденций необходимо учесть меры, принимаемые по борьбе с коронавирусной инфекцией и поддержке экономики.

По состоянию на 01.09.2021 эпидемиологическая обстановка в Омской области постепенно стабилизируется, но остаётся напряжённой из-за числа выявляемых новых случаев инфицирования. Оперативным штабом по борьбе с коронавирусом до 30 сентября 2021 года включительно сохранены действующие в регионе ограничения, санитарные предписания и масочный режим.

Текущими тенденциями, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы, являются:

- действие системных факторов, обусловленных распространением COVID-19:

- ограничительные меры по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции, которые приводят к снижению деловой активности, а также к затруднениям трансграничных поставок;

- возможное падение курса рубля приведет к дальнейшему росту цен на строительные материалы и комплектующие;

- вынужденные изменения условий, на которых были заключены государственные строительные контракты, договоры строительного подряда, в том числе изменение проектных решений, в связи с ростом стоимости строительства и вынужденными переносами сроков и приостановлением строительно-монтажных работ;

- приостановка строительства, реконструкции объектов более чем на 6 месяцев, консервация объектов капитального строительства;

- переход к индикаторам риска нарушения обязательных требований при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

С учетом существующей социально-экономической ситуации в строительной отрасли очевидно, что указанные тенденции сохранятся и будут

оказывать влияние на осуществление контрольной (надзорной) деятельности и профилактическую работу Главного управления в будущем.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований в сфере регионального государственного строительного надзора, стимулирование их к добросовестному осуществлению обязанностей должно способствовать улучшению ситуации в целом и снижению выявляемых в ходе осуществления надзорных мероприятий нарушений.

1.4. Аналитические показатели состояния подконтрольной сферы

В соответствии с частью 1 статьи 54 ГрК РФ региональный государственный строительный надзор осуществляется:

1) при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ;

2) при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ.

При наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ региональный государственный строительный надзор осуществляется в отношении объектов, не указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ.

С 13 июня 2020 года региональный государственный строительный надзор осуществляется в отношении объектов массового пребывания граждан, указанных в пункте 4 и в пункте 5 части 2 статьи 49 ГрК РФ. Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 10 апреля 2020 года № 198/пр «О критериях отнесения объектов, указанных в пунктах 4 и 5 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, к объектам массового пребывания граждан» определены критерии отнесения объектов капитального строительства к объектам массового пребывания граждан. К таким критериям отнесена возможность одновременного нахождения на объекте в соответствии с проектной документацией пятидесяти и более человек – в отношении объектов, указанных в пункте 4 и в пункте 5 части 2 статьи 49 ГрК РФ.

В целях выявления объектов, при строительстве/реконструкции которых предусмотрен региональный государственный строительный надзор, Главным управлением осуществляется мониторинг поступивших в рамках межведомственного взаимодействия разрешений на строительство.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется посредством организации и проведения проверок, мероприятий по профилактике

нарушений обязательных требований и мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – надзорные мероприятия) в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, является соблюдение требований, установленных частью 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ, является проверка соблюдения требований, установленных частью 4 статьи 54 ГрК РФ.

По состоянию на 01.07.2021 под региональным государственным строительным надзором Главного управления находится 451 объект капитального строительства, в строительстве, реконструкции которых участвуют 509 субъектов, в том числе 454 юридических лиц, 9 индивидуальных предпринимателей и 46 физических лиц.

За отчетный период 2021 года Главным управлением проведено 301 надзорное мероприятие по соблюдению градостроительного законодательства (за аналогичный период 2020 года – 243), из них по программам проверок – 191 (в первом полугодии 2020 года – 153), внеплановых – 110 (в первом полугодии 2020 года – 90).

Аналитические данные по количеству выявленных нарушений Главным управлением при осуществлении регионального государственного строительного надзора за первое полугодие 2021-2020 годы приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

Наименование показателя	Период		
	Первое полугодие 2021 года	Первое полугодие 2020 года	2020 год
Количество выявленных нарушений обязательных требований	181	277	523
Количество проведенных надзорных мероприятий	301	243	621
Среднее количество выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий в отчетном периоде ²	0,6	1,14	0,84

Снижение количества выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий в 1 полугодии 2021 года по сравнению с

² Рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений к количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий

аналогичным периодом прошлого года связано с проведением Главным управлением профилактической работы, направленной на снижение допущенных контролируруемыми лицами нарушений обязательных требований:

1) создание системы консультирования участников строительства при строительстве, реконструкции объектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

2) ежеквартальное обобщение типичных нарушений обязательных требований, выявленных при осуществлении Главным управлением контрольно-надзорных мероприятий, с рекомендациями по их предупреждению;

3) обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Главного управления путем публикации их на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» для сведения участников строительства объектов надзора.

Все перечисленные факторы способствовали улучшению ситуации в целом и снижению количества выявленных в ходе осуществления надзорных мероприятий нарушений обязательных требований.

В целях устранения выявленных нарушений обязательных требований контролируемым лицам, допустившим такие нарушения при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, специалистами Главного управления за первое полугодие 2021 года выдано 28 предписаний.

В отчетном периоде 2021 года Главным управлением для 19 субъектов малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления регионального государственного строительного надзора, в соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, административное наказание в виде административного штрафа заменено на предупреждение.

1.5 Текущий уровень развития профилактических мероприятий

По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора Главным управлением выявлен ряд наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов, проверка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора.

Исходя из вида и специфики нарушений, причинами их совершения являются: низкое качество подготовки проектной документации и выполнения инженерных изысканий; применение в ходе строительства материалов, характеристики которых не соответствуют нормируемым показателям, предусмотренным проектом; ускорение сроков реализации проектов; недостаточно эффективный строительный контроль в процессе строительства, реконструкции, а также низкий уровень квалификации лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства.

Совершенствование механизмов осуществления контрольно-надзорной деятельности является одной из основных задач Главного управления.

В целях реализации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», направленной на установление единых и четких правил организации контроля (надзора), обеспечение конкурентных и равных условий развития бизнеса, повышение качества и эффективности контроля (надзора), Главным управлением разработаны программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности Главного управления на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (далее – Программы профилактики) с учетом положений Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2.

Программы профилактики утверждены приказом Главного управления от 14 декабря 2020 года № 41-п и размещены на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

Цели Программ профилактики определяются приоритетными направлениями государственной политики, обозначенными в Целевой модели осуществления контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации на период до 2023 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р.

Достижение данных целей в отчетном периоде 2021 года Главным управлением достигнуто, за счет:

а) обеспечения актуальности размещенного на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов» раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора (далее – перечень нормативных правовых актов). Актуализация перечня нормативных правовых актов осуществляется посредством своевременного внесения в него изменений и дополнений в связи с вновь выявленными обязательными требованиями или изменениями в нормативном правовом регулировании. По результатам постоянного мониторинга выявленных и вновь принимаемых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере регионального государственного строительного надзора, за первое полугодие 2021 года изменения в перечень нормативных правовых актов внесены приказом Главного управления от 09.03.2021 № 16-п «О внесении изменений в приказ Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области от 5 июля 2017 года № 31-п»;

б) обеспечения информационной открытости контрольно-надзорной

деятельности путем размещения на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- в разделе «Государственный контроль (надзор)» вкладки «Отраслевая информация» реестра поднадзорных Главному управлению объектов капитального строительства с указанием категории риска. Актуализация указанного реестра осуществляется посредством своевременного дополнения/исключения поднадзорных объектов в связи с вновь поступившими извещениями о начале строительства либо выдачей заключения о соответствии построенного/реконструируемого объекта капитального строительства;

- в разделе «Результаты проверок» информации о проведенных проверках, их результатах, выданных предписаниях;

- в новостной ленте на официальном сайте Главного управления сведений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и комментариев к ним о сроках и порядке вступления их в действие;

в) обеспечения информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:

- разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, исполнение которых оценивается Главным управлением при осуществлении регионального государственного строительного надзора (далее – Руководства). Руководства подлежат актуализации с учетом изменения обязательных требований, размещаются в подразделе «Руководства по соблюдению обязательных требований» раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» официального сайта Главного управления;

- проведения 30 совещаний с застройщиками, руководителями и специалистами подрядных организаций по вопросам обеспечения безопасности объектов капитального строительства, организации системы контроля качества, обеспечения соблюдения порядка осуществления строительного контроля, качества и безопасности законченных строительством объектов;

- оказания 288 адресных консультаций контролируемым лицам по вопросам применения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, в том числе доведения представителям застройщика устных предостережений о недопустимости начала работ по строительству, реконструкции до истечения 7 рабочих дней с даты подачи извещения о начале таких работ при постановке 48 объектов капитального строительства на региональный государственный строительный надзор;

- объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок Главное управление 10 застройщикам, получившим в первом полугодии 2021 года разрешения на строительство объектов капитального строительства, при строительстве которых предусмотрен региональный государственный строительный надзор, но не направивших в адрес Главного управления извещения о начале строительства, реконструкции соответствующих объектов;

г) пополнения должностными лицами Главного управления, уполномоченными на осуществление регионального государственного строительного надзора, в сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок», информационного ресурса на сайте Федеральной государственной информационной системы о проводимых внеплановых проверках и их результатах;

д) проведения публичных (заочных) обсуждений результатов правоприменительной практики с обобщением практики осуществления регионального государственного строительного надзора:

- 18.02.2021 за 2020 год;

- 29.04.2021 за первый квартал 2021 года;

- 29.07.2021 за 2 квартал 2021 года, и размещения на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» соответствующих обобщений в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

Информация о реализации профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований Программы, размещается на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

1.6 Возможные варианты решения проблемы с помощью профилактических мероприятий Программы

Главным управлением в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определен перечень профилактических мероприятий, реализация которых обеспечивает решение поставленных задач и достижение поставленных целей Программы.

Программные мероприятия определены в соответствии с положениями статей 45 – 47, 49, 50, 52 Федерального закона № 248-ФЗ и включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

1) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах;

2) обобщение правоприменительной практики. По итогам обобщения правоприменительной практики Главное управление не реже одного раза в год обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики;

3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

4) осуществление консультирования по обращениям контролируемых лиц и их представителей (Главное управление дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора);

5) проведение инспектором профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации Программы, является низкий уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов, который может привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий в виде информирования, консультаций, выдачи предостережений предполагает отсутствие мер административного воздействия, является мерой, способствующей снижению административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов.

В 2021 году важное значение приобрело увеличение количества консультаций, рекомендаций по соблюдению обязательных требований.

Продолжение практики проведения профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного строительного надзора в 2022 году позволит закрепить сложившийся положительный эффект.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора

Цели Программы определяются приоритетами государственной политики, обозначенными в целевой модели.

Целевая модель «Осуществление контрольной (надзорной) деятельности в субъектах Российской Федерации» направлена на внедрение передовых подходов повышения качества и эффективности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в субъектах Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ для решения следующих задач:

- снижение административной нагрузки на бизнес. Эффективный контроль позволяет избежать избыточного административного давления на бизнес (затраты бизнеса и государства, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), не должны превышать размер потенциального ущерба от несоблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля);

- стимулирование выхода предпринимателей из «теневого» сектора. Отказ от избыточного контроля должен привести к большей экономической оправданности добросовестного ведения бизнеса по сравнению с нелегальной

деятельностью в нарушение установленных требований (соблюдение требований должно быть экономически выгоднее их несоблюдения);

- формирование четких правил организации контроля и защита прав предпринимателей. Понятные и прозрачные правила организации контроля позволяют обеспечить необходимый уровень защиты прав предпринимателей при принуждении их к соблюдению обязательных требований и прогнозируемость административного бремени при ведении бизнеса;

- создание равных условий ведения бизнеса. Справедливое распределение мероприятий по контролю и объема предъявляемых для обязательного исполнения требований в отношении аналогичных лиц и объектов позволяет обеспечить конкуренцию и равные условия ведения бизнеса (в том числе при формировании затрат на соблюдение обязательных требований и на взаимодействие с контрольными (надзорными) органами.

Качество и эффективность организации Главным управлением профилактической работы при осуществлении регионального государственного строительного надзора является одним из факторов, формирующих инвестиционную привлекательность Омской области.

Целями профилактической работы являются:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (снижение числа нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения регионального государственного строительного надзора);

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

Достижение указанных целей предполагается путем выполнения задач, отражающих установленные полномочия Главного управления в сфере регионального государственного строительного надзора.

Задачи профилактической работы определяются ее целями и заключаются в следующем:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством, при строительстве, реконструкции объектов, осуществляемых контролируемыми лицами, а также в области обеспечения безопасности объектов, путем активизации профилактической деятельности Главного управления;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;

- повышение правосознания и правовой культуры должностных лиц, подконтрольных субъектов.

Разработка механизмов повышения правовой грамотности участников строительства с использованием всех предоставленных полномочий формирует законопослушное поведение контролируемых лиц, основанное на знании обязательных требований, градостроительного и административного

законодательства Российской Федерации.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению подконтрольных субъектов могут стать, с одной стороны, полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований и правовых вопросов осуществления надзорной деятельности, с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных требований, приведшим к тяжким последствиям, и неотвратимости наказания.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Программой предусмотрена реализация Перечня профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц, их просвещение по вопросам содержания и порядка применения обязательных требований и стимулирование добросовестного и правомерного поведения подконтрольных субъектов, включающего в себя:

1) информационную и консультативную деятельность, направленную на преодоление разобщенности, на формирование единого понимания контролирующими лицами обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов и формирование позитивного отношения к их исполнению;

2) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований (разработка руководства по соблюдению обязательных требований);

3) обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного строительного надзора Главным управлением;

4) подведение итогов реализации Программы.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения на 2022 год представлены в приложении к настоящей Программе.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Результативность реализации задач Программы отражается в достижении показателя – снижение среднего количества выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отчетном периоде, рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений обязательных требований к количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период ($НОТ_{ср}$).

Плановый показатель $НОТ_{ср}$ по годам представлен в таблице № 3.

За базовый показатель принят $НОТ_{ср}$ 2018 год = $1178/1113 = 1,06$ (100%).

Плановый показатель $НОТ_{ср}$ 2019 года не должен превышать 99% от базового $НОТ_{ср}$ 2018 года. За 2019 год $НОТ_{ср}$ составил $0,76 = 760/995$, что относительно базового $НОТ_{ср}$ 2018 года составляет 71,7%.

Плановый показатель $НОТ_{ср}$ 2020 года не должен превышать 98,5% от базового $НОТ_{ср}$ 2018 года. За 2020 год $НОТ_{ср}$ составил $0,84 = 523/621$, что относительно базового $НОТ_{ср}$ 2018 года составляет 79,2%.

В 2021 году показатель $\text{НОТ}_{\text{ср}}$ не должен превышать 98,0% от базового показателя 2018 года. За отчетный период 2021 года $\text{НОТ}_{\text{ср}}$ составил $0,6 = 181/301$, что относительно базового $\text{НОТ}_{\text{ср}}$ 2018 года составляет 56,6%.

Таблица № 3

Отчетный период	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Плановое значение $\text{НОТ}_{\text{ср}}$	100%	99,0%	98,5%	98,0%	97,5%	97,0
Фактическое значение $\text{НОТ}_{\text{ср}}$	100%	71,6	79,2	56,6 ³	-	-

В планируемом 2022 году показатель $\text{НОТ}_{\text{ср}}$ не должен превышать 97,5% от базового показателя.

Таким образом, снижение среднего значения количества выявленных нарушений на одну проверку характеризует объективность и исполнимость обязательных требований юридическим лицом, индивидуальным предпринимателей, а в случаях, когда исполнение обязательных требований влечет значительные материальные затраты - также и рост осознания необходимости его исполнения в целях снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам работы Главного управления за отчетный год в течение всего срока реализации Программы.

Для оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель – доля выполнения утвержденного Перечня профилактических мероприятий, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий, %.

Показатель устанавливается в процентах как отношение общего количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству профилактических мероприятий, предусмотренных утвержденным Перечнем профилактических мероприятий.

Принимаем показатель эффективности Программы на 2022 год – 100%.

Главное управление осуществляет учет показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности с целевыми значениями на 2021 год по утвержденному приказом Главного управления от 25 декабря 2020 года № 46-п «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного строительного надзора, государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, на 2021 год» перечню.

Порядок расчета эффективности реализации Программы Главного

³ За плановый период принят 2021 год, за отчетный период принято первое полугодие 2021 года

управления при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2022 год приведен в таблице № 4.

Таблица № 4

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии (интерпретация значений) <***>	Период		2022 год
				Первое полугодие 2021 год		
				план	факт	
В.5	Доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий	$D_{пл} = M_{пр} / M_{пл} \times 100\%$	$D_{пл}$ - доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий, %; $M_{пр}$ - общее количество проведенных профилактических мероприятий; $M_{пл}$ - количество профилактических мероприятий, предусмотренных утвержденным планом проведения профилактических мероприятий	15/15х 100=100 %	15/15х 100=100 %	Запланировано 9 мероприятий

По итогам проведения профилактических мероприятий в первом полугодии 2021 года количество погибших и пострадавших работников строительной сферы, которым причинен вред здоровью различной степени тяжести в результате аварий в процессе строительства, реконструкции поднадзорных Главному управлению объектов капитального строительства, произошедших вследствие нарушений участниками строительства (застройщиками, техническими заказчиками, лицами, осуществляющими строительство) требований проектной документации, равно «0».

В результате реализации Программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к обеспечению безопасности при строительстве, реконструкции объектов и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Однако, достижение значений отчетных показателей Программы, связанных с минимизацией причинения вреда охраняемым законом ценностям, не может быть обеспечено только исполнением мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и является комплексной задачей не только всех участников Программы, но и всех элементов системы обеспечения безопасности при проектировании, строительстве/реконструкции и дальнейшей эксплуатации объектов капитального строительства.

Приложение

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области регионального государственного строительного надзора на 2022 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения по региональному государственному надзору

№ п/п	Формы профилактических мероприятия	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление) в сети «Интернет»:		
1.1	Перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	Заместитель начальника Главного управления, территориальные отделы государственного надзора строительного надзора Главного управления (далее – территориальные отделы), сектор информационно-программной и аналитической работы Главного управления (далее - сектор)	В течение периода, по мере утверждения новых обязательных требований или изменения нормативного правового регулирования, 31.12.2022

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
1.2	Руководств по соблюдению обязательных требований	Заместитель начальника Главного управления, территориальные отделы, главный специалист сектора	В течение периода, по мере утверждения новых обязательных требований или изменения нормативного правового регулирования, 31.12.2022
1.3	Реестра объектов капитального строительства, указанных в пункте 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), в отношении которых осуществляется региональный государственный строительный надзор	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, главный специалист территориального отдела, сектор	В течение 5 рабочих дней со дня поступления извещения о начале работ либо после проведения внепланового надзорного мероприятия
1.4	Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований	Заместитель начальника Главного управления, территориальные отделы, главный специалист сектора	31.12.2022
1.5	Сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Территориальные отделы, сектор	31.12.2022
1.6	Сведений о порядке досудебного обжалования решений Главного управления, действий (бездействия) должностных лиц Главного управления	Отдел по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы Главного управления (далее – правовой отдел), сектор	31.12.2022
1.7	Докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Главного управления	Заместитель начальника Главного управления, главный специалист сектора	01.03.2022, 31.07.2022

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
1.8	Доклады об осуществлении Главным управлением регионального государственного строительного надзора	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, главный специалист сектора	15.03.2021
1.9	Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Заместитель начальника Главного управления, главный специалист сектора	20.12.2022
2	Сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы	Территориальные отделы, правовой отдел, общий отдел Главного управления, главный специалист сектора	31.12.2022
3	Обобщение правоприменительной практики осуществления государственного строительного надзора с выделением наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Заместитель начальника Главного управления, территориальные отделы, правовой отдел, общий отдел Главного управления, главный специалист сектора	25.02.2022, 25.07.2022
4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ)	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, территориальные отделы, главный специалист сектора	При наличии оснований, предусмотренных законодательством
5	Проведение профилактического визита	Заместитель начальника Главного управления, территориальные отделы	31.12.2022

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
6	<p>Осуществление должностными лицами Главного управления консультирования (дача разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного строительного надзора):</p> <ul style="list-style-type: none"> - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия 	Территориальные отделы, главный специалист сектора	31.12.2022
7	Внесение информации в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий о проводимых Главным управлением профилактических мероприятиях, указанных в пунктах 4 и 7 части 1 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ, контрольных (надзорных) мероприятиях, указанных в подпунктах 3-7 части 2 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ, принятых Главным управлением мер по пресечению выявленных нарушений обязательств требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений	Территориальные отделы, правовой отдел, главный специалист сектора	31.12.2022
8	Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год	Начальник Главного управления, Заместитель начальника Главного управления, территориальные отделы, правовой отдел, главный специалист сектора	С 15.08.2022 по 20.12.2022
9	Подготовка доклада об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области при осуществлении регионального государственного строительного надзора, на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов	Заместитель начальника Главного управления, главный специалист сектора	15.01.2022

Приложение № 2
к приказу Главного управления
государственного строительного
надзора и государственной
экспертизы Омской области
от 17 ноября 2021 № 56-17

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
в рамках осуществления Главным управлением государственного строительного
надзора и государственной экспертизы Омской области регионального
государственного контроля (надзора) в области долевого строительства
многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на 2022 год

ПАСПОРТ

Наименование Программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на 2022 год (далее – Программа)
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик Программы	Главное управление государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление)
Основные цели Программы	- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение

	<p>информированности о способах их соблюдения;</p> <ul style="list-style-type: none"> - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - формирование единого понимания обязательных требований у контролируемых лиц; - выявление причин, факторов и условий, способствующих совершению контролируруемыми лицами нарушений обязательных требований в сфере долевого строительства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - определение перечня аналитических данных, необходимых для организации профилактической работы, накопительный учет и анализ данных; - создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий
Источники финансирования	<p>Областной бюджет. Текущее финансирование. Дополнительные средств не требуется</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - развитие системы профилактических мероприятий Главного управления; - повышение прозрачности деятельности Главного управления; - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - обеспечение единообразия понимания предмета надзора контролируемыми лицами; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; - снижение количества нарушений в области долевого строительства
Структура Программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния регионального контроля (надзора) в области долевого строительства</p>

	<p>многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, описание текущего развития профилактической деятельности Главного управления, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы.</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы.</p> <p>Приложение. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения по региональному государственному контролю (надзору) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости</p>
--	--

Раздел 1. Анализ текущего состояния регионального контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, описание текущего развития профилактической деятельности Главного управления, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в рамках осуществления в 2022 году Главным управлением регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Омской области.

Программа и информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, размещена в разделе «Профилактика обязательных требований» официального сайта Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://gsn.omskportal.ru/>.

1.1. Описание типов и видов контролируемых лиц

Региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (далее – государственный контроль в области долевого строительства), за истекший период 2021 года осуществлялся Главным управлением по 66 объектам в отношении 31 контролируемого лица, в том числе:

1) застройщиков - хозяйственных обществ:

- которые или основные общества которых либо любое из дочерних хозяйственных обществ основных обществ имеют опыт (не менее трех лет)

участия в строительстве (создании) многоквартирных домов общей площадью не менее пяти тысяч квадратных метров в совокупности, при наличии полученных в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, разрешений на ввод в эксплуатацию таких многоквартирных домов в качестве застройщиков, и (или) технических заказчиков, и (или) генеральных подрядчиков в соответствии с договорами строительного подряда;

- которые имеют в собственности или на праве аренды, на праве субаренды либо в предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», подпунктом 15 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации случаях на праве безвозмездного пользования земельный участок и привлекают денежные средства участников долевого строительства в соответствии с настоящим Федеральным законом для строительства (создания) на этом земельном участке многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за исключением объектов производственного назначения, на основании полученного разрешения на строительство;

- наименование которых содержит слова «специализированные застройщики»;

2) застройщика – некоммерческой организации, созданной в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации», или публично-правовой компании, указанной в части 1 статьи 23.2 и пункте 3 части 4 статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 214-ФЗ) Фонда субъекта Российской Федерации, юридического лица, созданного Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации и обеспечивающим в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации реализацию решения о комплексном развитии территории.

1.2. Описание ключевых, наиболее значимых рисков для охраняемых законом ценностей

Для контролируемых лиц, привлекающих денежные средства граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (далее также – участники долевого строительства), наиболее значимыми рисками являются нарушения обязательных требований законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, градостроительного законодательства, которые могут привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивались при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, утвержден

приказом Главного управления от 5 июля 2017 года № 31-п и размещен на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» в разделе «Отраслевая информация».

По результатам проведенного анализа допущенных контролируруемыми лицами нарушений обязательных требований установлено, что в отношении нарушителей за истекший период 2021 года вынесено 66 постановлений по делам об административных правонарушениях, в том числе:

1) за нарушение порядка размещения информации в единой информационной системе жилищного строительства (ст. 13.19.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)) – 42;

2) за нарушение требований законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (ст. 14.28 КоАП РФ) – 19;

3) за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (ч. 4 ст. 19.5 КоАП РФ) – 5.

1.3. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

Состояние подконтрольной сферы определяется количеством контролируемых лиц, динамикой данного показателя и социально-экономической ситуацией в регионе.

Анализ количества многоквартирных домов, строящихся с привлечением средств участников долевого строительства в соответствии с Федеральным законом № 214-ФЗ, приведен на диаграмме № 1.

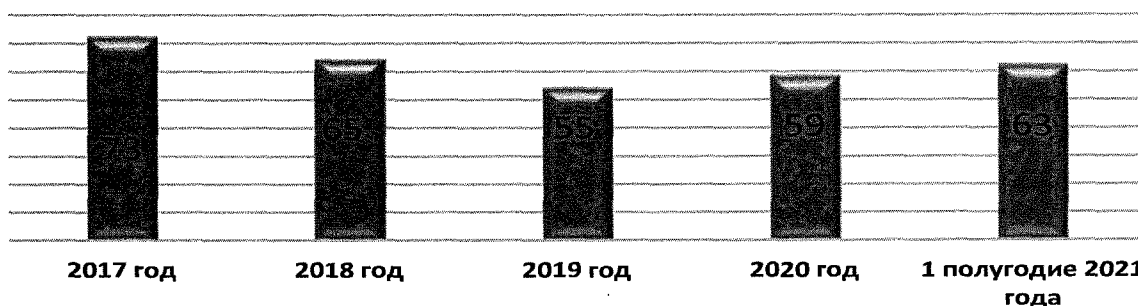


Диаграмма № 1

На территории Омской области третий год сохраняется тенденция увеличения строительства многоквартирных домов в соответствии с Федеральным законом № 214-ФЗ.

При описании текущих и ожидаемых тенденций необходимо учесть меры, принимаемые по борьбе с коронавирусной инфекцией и поддержке экономики.

По состоянию на 01.09.2021 эпидемиологическая обстановка в Омской области постепенно стабилизируется, но остаётся напряжённой из-за числа выявляемых новых случаев инфицирования. Оперативным штабом по борьбе с коронавирусом до 30 сентября 2021 года включительно сохранены действующие в регионе ограничения, санитарные предписания и масочный режим.

Текущими тенденциями, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы, являются:

- действие системных факторов, обусловленных распространением COVID-19:

- ограничительные меры по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции, которые приводят к снижению деловой активности, а также к затруднениям трансграничных поставок (могут способствовать переносу срока завершения строительства, увеличению цены договора участия в долевом строительстве);

- возможное падение курса рубля приведет к росту цен на строительные материалы и комплектующие, что может способствовать увеличению цены договора участия в долевом строительстве либо привести к изменению проектных решений в сторону упрощения, ухудшения потребительских качеств, в целях сохранения цены договора участия в долевом строительстве);

- вынужденные изменения условий, на которых были заключены договоры строительного подряда, в связи с ростом стоимости строительства и вынужденных переносов сроков производства некоторых строительных работ (может способствовать переносу срока завершения строительства);

- применение в отношении застройщиков процедуры банкротства (может привести к увеличению количества правонарушений в области долевого строительства);

- изменение нормативной правовой базы в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости (изменение/отмена обязательных требований способствует увеличению/снижению количества правонарушений в области долевого строительства);

- ужесточение санкций за отдельные виды правонарушений в области долевого строительства (может способствовать снижению количества правонарушений в области долевого строительства).

С учетом существующей социально-экономической ситуации в строительной отрасли очевидно, что указанные тенденции сохранятся и будут оказывать влияние на осуществление контрольной (надзорной) деятельности и профилактическую работу Главного управления в будущем.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований в сфере долевого строительства, стимулирование их к добросовестному осуществлению обязанностей должно способствовать улучшению ситуации в целом и снижению выявляемых в ходе осуществления контрольных (надзорных) мероприятий нарушений.

1.4. Аналитические показатели состояния подконтрольной сферы

Государственный контроль в области долевого строительства на территории Омской области осуществлялся в соответствии с Федеральным законом № 214-ФЗ.

При организации и проведении государственного контроля в области долевого строительства применяются требования, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2020 № 1336 «Об утверждении требований к организации и проведению государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости».

Государственный контроль в области долевого строительства осуществлялся посредством организации и проведения проверок, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами (далее – надзорные мероприятия) в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Предметом государственного контроля в области долевого строительства является соблюдение лицами, привлекающими денежные средства участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, обязательных требований, установленных Федеральным законом № 214-ФЗ и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

По состоянию на 01.07.2021 государственный контроль в области долевого строительства осуществлялся Главным управлением в отношении 31 застройщика по 66 объектам капитального строительства (многоквартирные дома и иные объекты недвижимости).

За отчетный период 2021 года при осуществлении Главным управлением государственного контроля в области долевого строительства проведено 188 мероприятий по контролю за соблюдением законодательства в области долевого строительства, в том числе:

- 31 проверка застройщиков;
- 157 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическим лицом, из них: проанализировано 28 ежеквартальных отчетностей застройщиков об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства; осуществлено 129 наблюдений за размещением застройщиками информации в единой информационной системе жилищного строительства, предусмотренной статьей 23.3 Федерального закона № 214-ФЗ (далее – ЕИСЖС).

В ходе проведенных надзорных мероприятий в первом полугодии 2021 года выявлено 85 нарушений обязательных требований, оценка соответствия которых являлась предметом государственного контроля в области долевого строительства. Среднее количество выявленных нарушений обязательных требований при проведении государственного контроля в области долевого

строительства на 1 контрольное мероприятие в отчетном периоде составляет $0,45 = (85/(157+31))$.

Аналитические данные по количеству выявленных нарушений Главным управлением при осуществлении государственного контроля в области долевого строительства за первое полугодие 2021-2020 годов приведены в таблице № 1.

Таблица № 1

Наименование показателя	Период		
	1 полугодие 2021 года	1 полугодие 2020 года	2020 год
Количество выявленных нарушений обязательных требований	85	40	109
Количество надзорных мероприятий	188	43	122
Среднее количество выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий в отчетном году ¹	0,45	0,93	0,89

Уменьшение среднего количества выявленных нарушений обязательных требований на одно надзорное мероприятие в первом полугодии 2021 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года связано с реализацией одного из основных направлений реформы контрольно-надзорной деятельности – проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований в подконтрольной Главному управлению сфере государственного контроля в области долевого строительства, стимулирование их к добросовестному выполнению своих функций.

Так в рамках информирования контролируемых лиц в новостной ленте официального сайта Главного управления в телекоммуникационной сети «Интернет» размещается информация для застройщиков, осуществляющих строительство многоквартирных домов и иных объектов недвижимости с привлечением средств участников долевого строительства, по вопросу размещения информации в ЕИСЖС, где застройщикам даны разъяснения о порядке и сроках размещения информации в данной системе, а также обращено внимание на административную ответственность субъектов информации в случае допущения нарушений.

В целях стимулирования застройщиков, нарушающих обязательные требования части 4 статьи 23.3 Федерального закона № 214-ФЗ (размещение информации в ЕИСЖС) и неоднократно привлекаемых по статье 13.19.3 КоАП РФ к добросовестному выполнению своих функций, Главным управлением информация о названных фактах направлялась в саморегулируемые организации профессиональных арбитражных управляющих, членами которых являются арбитражные управляющие данных застройщиков.

¹ Рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений к количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий

При осуществлении государственного контроля в области долевого строительства Главным управлением за истекший период 2021 года выдано 22 предписания об устранении нарушений.

При выборе вида наказания и меры ответственности за совершенные административные правонарушения учитываются смягчающие и отягчающие административную ответственность обстоятельства, а также возможность замены административного штрафа предупреждением в соответствии с положениями КоАП РФ.

В отчетном периоде 2021 года Главным управлением для 11 субъектов малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля в области долевого строительства, в соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, административное наказание в виде административного штрафа заменено на предупреждение.

1.5 Текущий уровень развития профилактических мероприятий

По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики за истекший период 2021 года в рамках осуществления государственного контроля в области долевого строительства Главным управлением выявлен ряд наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, а именно:

- нарушения части 3 статьи 23.3 Федерального закона № 214-ФЗ в части непредоставления в установленный срок отчетности в случаях, предусмотренных законодательством об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а равно предоставление отчетности, содержащей недостоверные сведения, или предоставление отчетности не в полном объеме. Данные факты выявлены в деятельности 17 застройщиков;

- нарушения части 4 статьи 23.3 Федерального закона № 214-ФЗ в части неразмещения застройщиками соответствующей информации в ЕИСЖС. Данные факты выявлены в деятельности 44 застройщиков;

- невыполнение в установленный срок законного предписания Главного управления, осуществляющего государственный контроль в области долевого строительства, выявлено в деятельности 5 застройщиков.

Совершенствование механизмов осуществления контрольно-надзорной деятельности является одной из основных задач Главного управления.

В целях реализации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», направленной на установление единых и четких правил организации контроля (надзора), обеспечение конкурентных и равных условий развития бизнеса, повышение качества и эффективности контроля (надзора), Главным управлением разработаны программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности Главного управления на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (далее – Программы профилактики) с учетом положений Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному

направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2.

Программы профилактики утверждены приказом Главного управления от 14 декабря 2020 года № 41-п и размещены на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

Цели Программ профилактики определяются приоритетными направлениями государственной политики, обозначенными в Целевой модели осуществления контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации на период до 2023 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р.

Достижение данных целей в отчетном периоде 2021 года Главным управлением достигнуто за счет осуществления следующих мероприятий:

1. На официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» в подразделе «Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора)» раздела «Государственный контроль (надзор)» вкладки «Отраслевая информация» размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования законодательства в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также строительства многоквартирных домов ЖСК, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля в области долевого строительства, государственного контроля за деятельностью ЖСК. Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей осуществляется посредством своевременного внесения в него изменений и дополнений в связи с вновь выявленными обязательными требованиями или изменениями нормативного правового регулирования. По результатам постоянного учета выявленных и вновь принимаемых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере государственного контроля в области долевого строительства, государственного контроля за деятельностью ЖСК, в первом полугодии 2021 года изменения в перечень нормативных правовых актов внесены приказом Главного управления от 09.03.2021 № 16-п «О внесении изменений в приказ Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области от 5 июля 2017 года № 31-п».

2. Должностными лицами Главного управления в сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок», пополняется информационный ресурс на сайте Федеральной государственной информационной системы о проводимых проверках и их результатах.

3. На официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» размещена и актуализирована информация по государственному контролю в области долевого строительства:

- реестр многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, строящихся с привлечением денежных средств участников долевого строительства в соответствии с Федеральным законом № 214-ФЗ;

- реестр застройщиков, привлекающих денежные средства граждан и

юридических лиц в соответствии с положениями Федерального закона № 214-ФЗ;

- о проведенных проверках и их результатах, выданных предписаниях в подразделе «Результаты проверок»;

- о привлечении лиц, в отношении которых были возбуждены дела об административных правонарушениях, к административной ответственности в разделе «Сведения о вступивших в законную силу постановлениях Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области о привлечении застройщика, его должностных лиц к административной ответственности за нарушение требований Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ и ЖК РФ»;

- о приближении срока предоставления ежеквартальной отчетности в новостной ленте;

- об изменениях в действующем законодательстве в подразделе «Информация для застройщиков, привлекающих денежные средства граждан» раздела «Информация по контролю в области долевого строительства».

4. 06.02.2020 разработано и утверждено Руководство по соблюдению обязательных требований, исполнение которых оценивается Главным управлением при осуществлении государственного контроля (надзора) в области долевого строительства (далее – Руководство). 14.12.2020 утверждено актуализированное Руководство. Руководство по соблюдению обязательных требований подлежит актуализации с учетом изменений обязательных требований, размещается в подразделе «Руководства по соблюдению обязательных требований» раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» официального сайта Главного управления.

5. В рамках межведомственного взаимодействия Главным управлением:

- 05.04.2021 принято участие в заседании Попечительского совета некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Омской области», проведенным Министерством строительства, транспорта и дорожного хозяйства Омской области;

- 21.04.2021 принято участие в заседании рабочей группы Администрации города Омска по рассмотрению вопросов участия граждан в строительстве многоквартирных домов на территории города Омска в режиме видео-конференц-связь;

- осуществляется ежеквартальный обмен информацией с органами прокуратуры Омской области, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области, Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Омской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Омской области в целях координации работы по возмещению ущерба, нанесенного действиями недобросовестных застройщиков, и профилактике появления новых проблемных объектов.

6. Осуществляется постоянный сбор и мониторинг выявленных нарушений обязательных требований в целях организации и проведения профилактических мероприятий, направленных на их снижение.

7. Осуществляется консультирование юридических лиц:

- при проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводится разъяснительная работа «как делать нельзя»;

- оказывается адресное консультирование контролируемых лиц по вопросам долевого строительства посредством работы Консультационного пункта, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Красногвардейская, д. 42, каб. № 412 и телефона «Горячей Линии» +7 (3812) 241-237, 236-183.

8. 25 февраля 2021 года Главным управлением проведено совещание с застройщиками, осуществляющими строительство многоквартирных домов с привлечением средств участников долевого строительства, по вопросу размещения информации в ЕИСЖС, где застройщикам даны разъяснения о порядке и сроках размещения информации в данной системе, а также обращено внимание на административную ответственность субъектов информации в случае допущения нарушений.

9. Ежеквартально проводятся публичные (заочные) обсуждения результатов правоприменительной практики с обобщением практики осуществления государственного контроля в области долевого строительства:

- 18.02.2021 за 2020 год;

- 29.04.2021 за первый квартал 2021 года;

- 29.07.2021 за 2 квартал 2021 года.

Результаты соответствующих обобщений (доклады, презентации, протоколы и пресс-релизы) размещаются на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

10. Обеспечивается ежегодное обобщение практики осуществления Главным управлением государственного контроля в области долевого строительства, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений. Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Главного управления за 2020 год, утвержденный приказом Главного управления от 19.02.2021 № 11-п, размещен в подразделе «Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности» раздела «Профилактика нарушений обязательных требований».

Информация о реализации профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований Программы, размещается на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

1.6 Возможные варианты решения проблемы с помощью профилактических мероприятий Программы

Главным управлением в целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля в области долевого строительства, устранения условий, причин и факторов, способных привести к

нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определен перечень профилактических мероприятий, реализация которых обеспечивает решение поставленных задач и достижение поставленных целей Программы.

Программные мероприятия определены в соответствии с положениями статей 45 – 47, 49, 50, 52 Федерального закона № 248-ФЗ и включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

1) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах;

2) обобщение правоприменительной практики. По итогам обобщения правоприменительной практики Главное управление не реже одного раза в год обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики;

3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

4) осуществление консультирования по обращениям контролируемых лиц и их представителей (Главное управление дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля в области долевого строительства;

5) проведение должностным лицом Главного управления профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

При осуществлении государственного контроля за долевым участием проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации Программы, является низкий уровень правовой грамотности контролируемых лиц, который может привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий в виде информирования, консультаций, выдачи предостережений предполагает отсутствие мер административного воздействия, является мерой, способствующей снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц.

В 2021 году важное значение приобрело увеличение количества консультаций, рекомендаций по соблюдению обязательных требований.

Продолжение практики проведения профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля в области долевого строительства в 2022 году позволит закрепить сложившийся положительный эффект.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы в рамках осуществления государственного контроля в области долевого строительства

Цели Программы определяются приоритетами государственной политики, обозначенными в целевой модели.

Целевая модель «Осуществление контрольной (надзорной) деятельности в субъектах Российской Федерации» направлена на внедрение передовых подходов повышения качества и эффективности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в субъектах Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ для решения следующих задач:

- снижение административной нагрузки на бизнес. Эффективный контроль позволяет избежать избыточного административного давления на бизнес (затраты бизнеса и государства, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), не должны превышать размер потенциального ущерба от несоблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля);

- стимулирование выхода предпринимателей из «теневого» сектора. Отказ от избыточного контроля должен привести к большей экономической оправданности добросовестного ведения бизнеса по сравнению с нелегальной деятельностью в нарушение установленных требований (соблюдение требований должно быть экономически выгоднее их несоблюдения);

- формирование четких правил организации контроля и защита прав предпринимателей. Понятные и прозрачные правила организации контроля позволяют обеспечить необходимый уровень защиты прав предпринимателей при принуждении их к соблюдению обязательных требований и прогнозируемость административного бремени при ведении бизнеса;

- создание равных условий ведения бизнеса. Справедливое распределение мероприятий по контролю и объема предъявляемых для обязательного исполнения требований в отношении аналогичных лиц и объектов позволяет обеспечить конкуренцию и равные условия ведения бизнеса (в том числе при формировании затрат на соблюдение обязательных требований и на взаимодействие с контрольными (надзорными) органами.

Качество и эффективность организации Главным управлением профилактической работы при осуществлении государственного контроля в области долевого строительства является одним из факторов, формирующих инвестиционную привлекательность Омской области.

Целями профилактической работы являются:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (снижение числа нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения государственного контроля в области долевого строительства);

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований

всеми контролируемыми лицами.

Достижение указанных целей предполагается путем выполнения задач, отражающих установленные полномочия Главного управления в сфере государственного контроля в области долевого строительства.

Задачи профилактической работы определяются ее целями и заключаются в следующем:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в области долевого строительства, путем активизации профилактической деятельности Главного управления;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;

- повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.

Разработка механизмов повышения правовой грамотности застройщиков с использованием всех предоставленных полномочий формирует законопослушное поведение контролируемых лиц, основанное на знании обязательных требований, законодательства о долевом участии, а также административного законодательства Российской Федерации.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению контролируемых лиц могут стать, с одной стороны, полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований и правовых вопросов осуществления надзорной деятельности, с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных требований, приведшим к тяжким последствиям и неотвратимости наказания.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Программой предусмотрена реализация Перечня профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц, их просвещение по вопросам содержания и порядка применения обязательных требований и стимулирование добросовестного и правомерного поведения контролируемых лиц, включающего в себя:

1) информационную и консультативную деятельность, направленную на преодоление разобщенности, на формирование единого понимания контролируемыми лицами обязательных требований в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, формирование позитивного отношения к их исполнению;

2) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований (разработка руководства по соблюдению обязательных требований);

3) обобщение правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля в области долевого строительства Главным управлением;

4) подведение итогов реализации Программы.

Перечень профилактических мероприятий со сроками (периодичность) их проведения на 2022 год представлены в приложении к настоящей Программе.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Результативность реализации задач Программы отражается в достижении показателя – снижение среднего количества выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отчетном периоде, рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений обязательных требований к количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период (ДОТ_{ср}).

Плановый показатель ДОТ_{ср} по годам представлен в таблице № 2.

Таблица № 2

Отчетный период	1 полугодие 2020 год	1 полугодие 2021 год	1 полугодие 2022 год	1 полугодие 2023 год
Плановое значение ДОТ _{ср}	(0,93)/100%	99,5%	99,0%	98,5%
Фактическое значение ДОТ _{ср}	(0,93)/100%	(0,45)48,4% ²	-	-

За базовый показатель принимаем ДОТ_{ср} первого полугодия 2020 года = $40/43 = 0,93$ (100%).

В 2021 году ДОТ_{ср} не должен превышать 99,5% от базового показателя.

В планируемом 2022 году показателе ДОТ_{ср} не должен превышать 99,0% от базового показателя.

Таким образом, снижение среднего значения количества выявленных нарушений на одно контрольное (надзорное) мероприятие характеризует объективность и исполнимость обязательных требований юридическим лицом, а в случаях, когда исполнение обязательных требований влечет значительные материальные затраты, а также и рост осознания необходимости исполнения данного обязательного требования в целях снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам работы Главного управления за отчетный год в течение всего срока реализации Программы.

Для оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель – доля выполнения утвержденного Перечня профилактических мероприятий, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий, %.

Показатель устанавливается в процентах как отношение общего количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству

² За плановый период принят 2021 год, за отчетный период принято первое полугодие 2021 года.

профилактических мероприятий, предусмотренных утвержденным Перечнем профилактических мероприятий.

Принимаем показатель эффективности Программы на 2022 год – 100%.

Главное управление осуществляет учет показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности с целевыми значениями на 2021 год по утвержденному приказом Главного управления от 25 декабря 2020 года № 46-п «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного строительного надзора, государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, на 2021 год» перечню.

Порядок расчета эффективности реализации Программы Главного управления при осуществлении государственного контроля в области долевого строительства на 2022 год приведен в таблице № 3.

Таблица № 3

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии (интерпретация значений) <***>	Период		2022 год
				Первое полугодие 2021 год		
				план	факт	
В.5	Доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий	$D_{пл} = M_{пр} / M_{пл} \times 100\%$	$D_{пл}$ - доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий, %; $M_{пр}$ - общее количество проведенных профилактических мероприятий; $M_{пл}$ - количество профилактических мероприятий, предусмотренных утвержденным планом проведения профилактических мероприятий	15/15х 100=100 %	15/15х 100=100 %	Запланировано 9 мероприятий

В результате реализации Программы ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения при привлечении денежных средств граждан для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Омской области и формирование внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Однако, достижение значений отчетных показателей Программы, связанных с минимизацией причинения вреда охраняемым законом ценностям, не может быть обеспечено только исполнением мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, поскольку является комплексной задачей не только всех участников Программы, но и всех элементов системы обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующих сферах деятельности застройщиков.

Приложение
к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в рамках осуществления Главным управлением
государственного строительного надзора и государственной
экспертизы Омской области регионального государственного контроля
(надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и
(или) иных объектов недвижимости на 2022 год

**Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения по региональному
государственному контролю (надзору) в области долевого строительства многоквартирных домов
и (или) иных объектов недвижимости**

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление) в сети «Интернет»:		
1.1	Единого реестра проблемных объектов, единого реестра застройщиков в соответствии со статьей 23.1 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 214-ФЗ)	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля за привлечением средств дольщиков при строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости Главного управления (далее – отдел контроля), сектор информационно- программной и аналитической работы Главного управления (далее – сектор)	Еженедельно

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
1.2	Перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (далее – государственный контроль в области долевого строительства), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, сектор	В течение периода, по мере утверждения новых обязательных требований или изменения нормативного правового регулирования, 31.12.2022
1.3	Руководств по соблюдению обязательных требований в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, главный специалист сектора	В течение периода, по мере утверждения новых обязательных требований или изменения нормативного правового регулирования, 31.12.2022
1.4	Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, главный специалист сектора	31.12.2022
1.5	Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости	Отдел контроля, сектор	31.12.2022
1.6	Сведения о порядке досудебного обжалования решений Главного управления, действий (бездействия) должностных лиц Главного управления	Отдел по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы Главного управления (далее – правовой отдел), сектор	31.12.2022

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
1.7	Доклады, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Главного управления при осуществлении государственного контроля в области долевого строительства	Заместитель начальника Главного управления, начальник отдела контроля, главный специалист сектора	01.03.2022, 31.07.2022
1.8	Доклада об осуществлении Главным управлением государственного контроля в области долевого строительства	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, главный специалист сектора	15.03.2021
1.9	Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля в области долевого строительства на 2023 год	Заместитель начальника Главного управления, главный специалист сектора	20.12.2022
1.10	Исчерпывающего перечня сведений и документов, которые могут запрашиваться Главным управлением при осуществлении государственного контроля в области долевого строительства	Отдел контроля, правовой отдел, сектор	31.12.2022
2	Сбор, анализ статистических данных осуществления государственного контроля в области долевого строительства, необходимых для организации профилактической работы	Отдел контроля, правовой отдел, общий отдел Главного управления, главный специалист сектора	31.12.2022
3	Обобщение правоприменительной практики осуществления государственного контроля в области долевого строительства с выделением наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься застройщиками в целях недопущения таких нарушений	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, правовой отдел, общий отдел Главного управления, главный специалист сектора	25.02.2022, 25.07.2022

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ)	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, главный специалист сектора	При наличии оснований, предусмотренных законодательством
5	<p>Осуществление должностными лицами Главного управления консультирования (дача разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля в области долевого строительства):</p> <ul style="list-style-type: none"> - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия 	Отдел контроля, правовой отдел	31.12.2022
6	Проведение профилактического визита при осуществлении государственного контроля в области долевого строительства	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля	31.12.2022
7	Внесение информации в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий о проводимых Главным управлением профилактических мероприятиях, указанных в пунктах 4 и 7 части 1 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ, контрольных (надзорных) мероприятиях, указанных в пункте 6 части 2 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ, принятых Главным управлением мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений	<p>Отдел контроля за долевым участием Главного управления, правовой отдел, главный специалист сектора</p> <p>В сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»</p>	<p>В сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»</p>

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
8	Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля в области долевого строительства на 2023 год	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, отдел контроля за долевым участием Главного управления, правовой отдел, главный специалист сектора	С 15.08.2022 по 20.12.2022
9	Подготовка доклада об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Главным управлением при осуществлении государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов	Заместитель начальника Главного управления, главный специалист сектора	15.01.2022

Приложение № 3
к приказу Главного управления
государственного строительного
надзора и государственной
экспертизы Омской области
от 17 ноября 2021 № 56-П

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
в рамках осуществления Главным управлением государственного строительного
надзора и государственной экспертизы Омской области регионального
государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-
строительных кооперативов, связанной с привлечением
средств членов кооперативов для строительства
многоквартирных домов, на 2022 год

ПАСПОРТ

Наименование Программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, на 2022 год (далее – Программа)
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик Программы	Главное управление государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление)
Основные цели Программы	- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или)

	<p>причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - формирование единого понимания обязательных требований у контролируемых лиц; - выявление причин, факторов и условий, способствующих совершению контролируруемыми лицами нарушений обязательных требований при строительстве многоквартирных домов жилищно-строительными кооперативами (далее – ЖСК), определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - определение перечня аналитических данных, необходимых для организации профилактической работы, накопительный учет и анализ данных; - создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий
Источники финансирования	<p>Областной бюджет. Текущее финансирование. Дополнительных средств не требуется</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - развитие системы профилактических мероприятий Главного управления; - повышение прозрачности деятельности Главного управления; - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - обеспечение единообразия понимания предмета надзора контролируруемыми лицами; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному

	поведению; - снижение количества нарушений при строительстве многоквартирных домов ЖСК
Структура Программы	Раздел 1. Анализ текущего состояния регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, описание текущего развития профилактической деятельности Главного управления, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа. Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы. Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы. Приложение. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения по региональному государственному контролю (надзору) за деятельностью ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов

Раздел 1. Анализ текущего состояния регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Главного управления, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также соблюдение обязательных требований, установленных Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – ЖК РФ), в рамках осуществления в 2022 году Главным управлением регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов на территории Омской области.

Программа и информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, размещена в разделе «Профилактика обязательных требований» официального сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://gsn.omskportal.ru/>.

1.1. Описание типов и видов контролируемых лиц

Региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства

многоквартирных домов (далее – государственный контроль за деятельностью ЖСК), за истекший период 2021 года осуществлялся Главным управлением по 14 объектам (1673 договора) в отношении 14 контролируемых лиц – ЖСК (добровольных объединений граждан и в установленных ЖК РФ и другими федеральными законами случаях юридических лиц на основе членства в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье).

1.2. Описание ключевых, наиболее значимых рисков для охраняемых законом ценностей

Для контролируемых лиц, привлекающих средства членов ЖСК для строительства многоквартирных домов, наиболее значимыми рисками являются нарушения обязательных требований градостроительного законодательства, требований ЖК РФ, которые могут привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивалось при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, утвержден приказом Главного управления от 5 июля 2017 года № 31-п и размещен на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» в разделе «Отраслевая информация».

По результатам проведенного анализа допущенных контролируемыми лицами нарушений обязательных требований установлено, что в отношении нарушителей за истекший период 2021 года вынесено 31 постановление по делам об административных правонарушениях, в том числе:

1) за нарушение порядка размещения информации в единой информационной системе жилищного строительства (ст. 13.19.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)) – 30;

2) за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (ч. 4 ст. 19.5 КоАП РФ) – 1.

1.3. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

Состояние подконтрольной сферы определяется количеством контролируемых лиц, динамикой данного показателя и социально-экономической ситуацией в регионе.

Анализ количества многоквартирных домов, строящихся на территории Омской области с привлечением средства членов ЖСК за 1 полугодия 2021-2019 годов, приведен на диаграмме № 1.

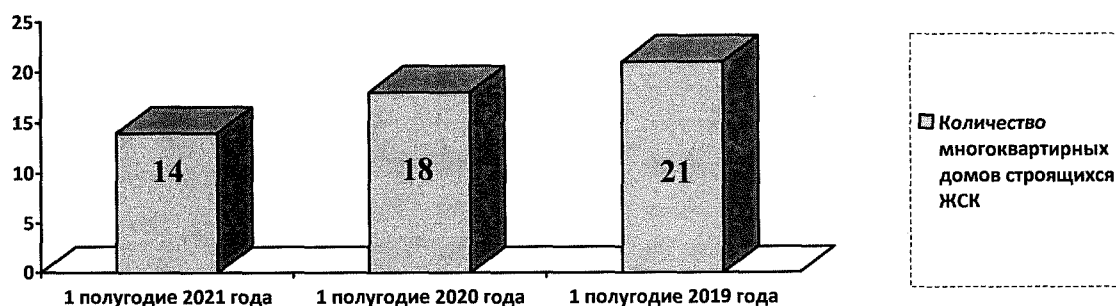


Диаграмма № 1

Анализ количество заключенных договоров паевого взноса и обеспечения жилым помещением членов ЖСК за первые полугодия 2021-2019 годов, приведен на диаграмме № 2.

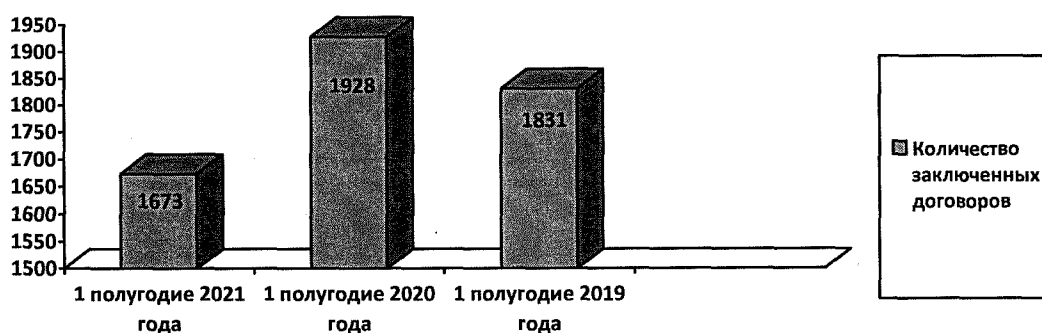


Диаграмма № 2

На территории Омской области третий год сохраняется тенденция уменьшения строительства многоквартирных домов с привлечением средств членов ЖСК. Это обусловлено в первую очередь внесением изменений в действующее законодательство – так с 1 июля 2018 года привлечение денежных средств граждан допускается только ЖСК, которые осуществляют строительство на земельных участках, предоставленных им в безвозмездное срочное пользование из муниципальной собственности или государственной собственности, в том числе в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства», или созданы в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)».

Однако в первом полугодии 2020 года по сравнению с 1 полугодием 2019 года можно увидеть незначительный рост количества договоров паевого взноса и обеспечения жилым помещением членов ЖСК, что объясняется возможностью реализации квартир ЖСК, получившими разрешение на строительство до вступления в силу Федерального закона от 1 июля 2018 года № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего ограничения привлечения денежных средств ЖСК.

Так, в первом полугодии 2020 года по сравнению с 1 полугодием 2019 года

количество строящихся многоквартирных домов с привлечением средства членов ЖСК сократилось с 21 до 18, при этом количество договоров было увеличено с 1831 до 1928 единиц.

При описании текущих и ожидаемых тенденций необходимо учесть меры, принимаемые по борьбе с коронавирусной инфекцией и поддержке экономики.

По состоянию на 1 сентября 2021 года эпидемиологическая обстановка в Омской области постепенно стабилизируется, но остаётся напряжённой из-за числа выявляемых новых случаев инфицирования. Оперативным штабом по борьбе с коронавирусом до 30 сентября 2021 года включительно сохранены действующие в регионе ограничения, санитарные предписания и масочный режим.

Текущими тенденциями, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы, являются:

- действие системных факторов, обусловленных распространением COVID-19:

- ограничительные меры по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции, которые приводят к снижению деловой активности, а также к затруднениям трансграничных поставок (могут способствовать переносу срока завершения строительства, увеличению цены договора паевого взноса и обеспечения жилым помещением членов ЖСК);

- возможное падение курса рубля приведет к росту цен на строительные материалы и комплектующие, что может способствовать увеличению цены договора паевого взноса и обеспечения жилым помещением членов ЖСК либо привести к изменению проектных решений в сторону упрощения, ухудшения потребительских качеств, в целях сохранения цены договора паевого взноса и обеспечения жилым помещением членов ЖСК);

- вынужденные изменения условий, на которых были заключены договоры строительного подряда, в связи с ростом стоимости строительства и вынужденных переносов сроков производства некоторых строительных работ (может способствовать переносу срока завершения строительства);

- применение в отношении ЖСК процедуры банкротства (может привести к увеличению количества правонарушений в области строительства многоквартирных домов ЖСК);

- изменение нормативной правовой базы в области строительства многоквартирных домов ЖСК (изменение/отмена обязательных требований способствует увеличению/снижению количества правонарушений в области строительства многоквартирных домов ЖСК);

С учетом существующей социально-экономической ситуации в строительной отрасли очевидно, что указанные тенденции сохранятся и будут оказывать влияние на осуществление контрольной (надзорной) деятельности и профилактическую работу Главного управления в будущем.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований при строительстве многоквартирных домов ЖСК, стимулирование их к добросовестному осуществлению обязанностей должно способствовать улучшению ситуации в

целом и снижению выявляемых в ходе осуществления контрольных (надзорных) мероприятий нарушений.

1.4. Аналитические показатели состояния подконтрольной сферы

Государственный контроль за деятельностью ЖСК осуществлялся в соответствии с ЖК РФ, посредством организации и проведения проверок, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами (далее – надзорные мероприятия) в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Предметом государственного контроля за деятельностью ЖСК является соблюдение ЖСК обязательных требований, установленных частью 3 статьи 110 ЖК РФ, за исключением последующего содержания многоквартирного дома, и статьей 123.1 ЖК РФ.

По состоянию на 01.07.2021 государственный контроль за деятельностью ЖСК осуществлялся Главным управлением в отношении 14 ЖСК по 14 многоквартирным домам (1673 договорам).

За отчетный период 2021 года при осуществлении Главным управлением государственного контроля за деятельностью ЖСК проведено 41 надзорное мероприятие за соблюдением требований ЖК РФ, в том числе:

- 7 проверок;

- 34 мероприятия по контролю без взаимодействия с ЖСК, из них: проанализированы 22 ежеквартальные отчетности об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств членов ЖСК; осуществлено 12 наблюдений за размещением информации в единой информационной системе жилищного строительства, предусмотренной статьей 23.3 Федерального закона № 214-ФЗ (далее – также ЕИСЖС).

В ходе проведенных надзорных мероприятий в первом полугодии 2021 года выявлено 32 нарушения обязательных требований, оценка соответствия которых являлась предметом государственного контроля за деятельностью ЖСК.

Среднее количество выявленных нарушений обязательных требований при проведении государственного контроля за деятельностью ЖСК на 1 контрольное мероприятие в отчетном периоде составляет $0,78 = (32/(34+7))$.

Аналитические данные по количеству выявленных нарушений Главным управлением при осуществлении государственного контроля за деятельностью ЖСК за первое полугодие 2021-2020 годов приведены в таблице № 1.

Уменьшение среднего количества выявленных нарушений обязательных требований на одно надзорное мероприятие в первом полугодии 2021 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года связано с реализацией одного из основных направлений реформы контрольно-надзорной деятельности – проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований в подконтрольной Главному управлению сфере государственного контроля за деятельностью ЖСК,

стимулирование их к добросовестному выполнению своих функций.

Таблица № 1

Наименование показателя	Период		
	1 полугодие 2021 года	1 полугодие 2020 года	2020 год
Количество выявленных нарушений обязательных требований	32	27	52
Количество надзорных мероприятий	41	29	72
Среднее количество выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий в отчетном году ¹	0,78	0,93	0,72

Так в рамках информирования контролируемых лиц в новостной ленте официального сайта Главного управления в телекоммуникационной сети «Интернет» размещается информация для застройщиков, осуществляющих строительство многоквартирных домов с привлечением средств членов ЖСК, по вопросу размещения информации в ЕИСЖС, где застройщикам даны разъяснения о порядке и сроках размещения информации в данной системе, а также обращено внимание на административную ответственность субъектов информации в случае допущения нарушений.

В целях защиты прав граждан-участников долевого строительства, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков, привлекающих денежные средства граждан на основании договоров участия в долевом строительстве и ЖСК, возмещению ущерба от противоправной деятельности и профилактике появления новых проблемных объектов, в соответствии с пунктом 2 протокола заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М. Ш. Хуснуллина, организовано взаимодействие Главного управления с органами прокуратуры Омской области, МВД России по Омской области, Следственным комитетом Российской Федерации по Омской области, ФСБ России по Омской области, Публично-правовой компанией «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства». По результатам взаимодействия 27.01.2021 вторым отделом по ОВД СУ СК РФ по Омской области возбуждено уголовное дело в отношении ЖСК «Волгоградский» по части 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации.

При осуществлении государственного контроля за деятельностью ЖСК Главным управлением за истекший период 2021 года выдано 7 предписаний об устранении нарушений.

При выборе вида наказания и меры ответственности за совершенные

¹ Рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений к количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий

административные правонарушения учитываются смягчающие и отягчающие административную ответственность обстоятельства, а также возможность замены административного штрафа предупреждением в соответствии с положениями КоАП РФ.

В отчетном периоде 2021 года Главным управлением для 4 ЖСК как субъектов малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля за деятельностью ЖСК, в соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, административное наказание в виде административного штрафа заменено на предупреждение.

1.5 Текущий уровень развития профилактических мероприятий

По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики за истекший период 2021 года в рамках осуществления государственного контроля за деятельностью ЖСК Главным управлением выявлен ряд наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, а именно:

- нарушение статьи 123.2 ЖК РФ в части непредоставления ежеквартальной отчетности об осуществлении деятельности ЖСК, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства ЖСК многоквартирного дома, в том числе об исполнении таким ЖСК своих обязательств перед членами кооператива и иными лицами. Данные факты выявлены в деятельности 30 ЖСК;
- невыполнение в установленный срок законного предписания Главного управления, осуществляющего государственный контроль за деятельностью ЖСК, выявлено в деятельности 1 ЖСК.

Совершенствование механизмов осуществления контрольно-надзорной деятельности является одной из основных задач Главного управления.

В целях реализации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», направленной на установление единых и четких правил организации контроля (надзора), обеспечение конкурентных и равных условий развития бизнеса, повышение качества и эффективности контроля (надзора), Главным управлением разработаны программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности Главного управления на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (далее – Программы профилактики) с учетом положений Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2.

Программы профилактики утверждены приказом Главного управления от 14 декабря 2020 года № 41-п и размещены на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

Цели Программ профилактики определяются приоритетными направлениями государственной политики, обозначенными в Целевой модели

осуществления контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации на период до 2023 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р.

Достижение данных целей в отчетном периоде 2021 года Главным управлением достигнуто за счет следующих мероприятий:

1. На официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» в подразделе «Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора)» раздела «Государственный контроль (надзор)» вкладки «Отраслевая информация» размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования законодательства в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также строительства многоквартирных домов ЖСК, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля в области долевого строительства, государственного контроля за деятельностью ЖСК. Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей осуществляется посредством своевременного внесения в него изменений и дополнений в связи с вновь выявленными обязательными требованиями или изменениями нормативного правового регулирования. По результатам постоянного учета выявленных и вновь принимаемых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере государственного контроля в области долевого строительства, государственного контроля за деятельностью ЖСК, в первом полугодии 2021 года изменения в перечень нормативных правовых актов внесены приказом Главного управления от 09.03.2021 № 16-п «О внесении изменений в приказ Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области от 5 июля 2017 года № 31-п».

2. Должностными лицами Главного управления в сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок», пополняется информационный ресурс на сайте Федеральной государственной информационной системы о проводимых проверках и их результатах.

3. На официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» размещена и актуализирована информация по государственному контролю за деятельностью ЖСК:

- о планируемых проверках в разделе «План проведения проверок организаций» вкладки «Отраслевая информация»;

- о проведенных проверках и их результатах, выданных предписаниях в подразделе «Результаты проверок»;

- о привлечении лиц, в отношении которых были возбуждены дела об административных правонарушениях, к административной ответственности в разделе «Сведения о вступивших в законную силу постановлениях Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области о привлечении застройщика, его должностных лиц к административной ответственности за нарушение требований Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ и ЖК РФ»;

- о приближении срока предоставления ежеквартальной отчетности в

новостной ленте;

- об изменениях в действующем законодательстве в подразделе «Информация для застройщиков, привлекающих денежные средства граждан» раздела «Информация по контролю в области долевого строительства».

4. 14.12.2020 разработано и утверждено Руководство по соблюдению обязательных требований, исполнение которых оценивается Главным управлением при осуществлении государственного контроля (надзора) в области долевого строительства, а также за деятельностью ЖСК, связанной со строительством многоквартирных домов (далее – Руководство). Руководство подлежит актуализации с учетом изменений обязательных требований, размещается в подразделе «Руководства по соблюдению обязательных требований» раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» официального сайта Главного управления.

5. В рамках межведомственного взаимодействия Главным управлением:

- 21.04.2021 принято участие в заседании рабочей группы Администрации города Омска по рассмотрению вопросов участия граждан в строительстве многоквартирных домов на территории города Омска в режиме видео-конференц-связь;

- осуществляется ежеквартальный обмен информацией с органами прокуратуры Омской области, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области, Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Омской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Омской области в целях координации работы по возмещению ущерба, нанесенного действиями недобросовестных застройщиков, и профилактике появления новых проблемных объектов.

6. Осуществляется постоянный сбор и мониторинг выявленных нарушений обязательных требований в целях организации и проведения профилактических мероприятий, направленных на их снижение.

7. Осуществляется консультирование контролируемых лиц:

- при проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводится разъяснительная работа «как делать нельзя»;

- оказывается адресное консультирование контролируемых лиц посредством работы Консультационного пункта, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Красногвардейская, д. 42, каб. № 412 и телефона «Горячей Линии» +7 (3812) 241-237, 236-183.

8. 25 февраля 2021 года Главным управлением проведено совещание по вопросу размещения информации в ЕИСЖС, где ЖСК даны разъяснения о порядке и сроках размещения информации в данной системе, а также обращено внимание на административную ответственность субъектов информации в случае допущения нарушений.

9. Ежеквартально проводятся публичные (заочные) обсуждения результатов правоприменительной практики с обобщением практики осуществления государственного контроля за деятельностью ЖСК:

- 18.02.2021 за 2020 год;

- 29.04.2021 за первый квартал 2021 года;

- 29.07.2021 за 2 квартал 2021 года.

Результаты соответствующих обобщений (доклады, презентации, протоколы и пресс-релизы) размещаются на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

10. Обеспечивается ежегодное обобщение практики осуществления Главным управлением государственного контроля за деятельностью ЖСК, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений. Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Главного управления за 2020 год, утвержденный приказом Главного управления от 19.02.2021 № 11-п, размещен в подразделе «Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности» раздела «Профилактика нарушений обязательных требований».

Информация о реализации профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований Программы, размещается на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

1.6 Возможные варианты решения проблемы с помощью профилактических мероприятий Программы

Главным управлением в целях предупреждения нарушений контролирующими лицами обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля за деятельностью ЖСК, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определен перечень профилактических мероприятий, реализация которых обеспечивает решение поставленных задач и достижение поставленных целей Программы.

Программные мероприятия определены в соответствии с положениями статей 45 – 47, 49, 50, 52 Федерального закона № 248-ФЗ и включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

1) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах;

2) обобщение правоприменительной практики. По итогам обобщения правоприменительной практики Главное управление не реже одного раза в год обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики;

3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

4) осуществление консультирования по обращениям контролируемых лиц и их представителей (Главное управление дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля за деятельностью ЖСК);

5) проведение должностным лицом Главного управления профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

При осуществлении государственного контроля за деятельностью ЖСК проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению надзорных мероприятий.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации Программы, является низкий уровень правовой грамотности контролируемых лиц, который может привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий в виде информирования, консультаций, выдачи предостережений предполагает отсутствие мер административного воздействия, является мерой, способствующей снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц.

В 2021 году важное значение приобрело увеличение количества консультаций, рекомендаций по разъяснению обязательных требований.

Продолжение практики проведения профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля за деятельностью ЖСК в 2022 году позволит закрепить сложившийся положительный эффект.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы в рамках осуществления государственного контроля за деятельностью ЖСК

Цели Программы определяются приоритетами государственной политики, обозначенными в целевой модели.

Целевая модель «Осуществление контрольной (надзорной) деятельности в субъектах Российской Федерации» направлена на внедрение передовых подходов повышения качества и эффективности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в субъектах Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ для решения следующих задач:

- снижение административной нагрузки на бизнес. Эффективный контроль позволяет избежать избыточного административного давления на бизнес (затраты бизнеса и государства, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), не должны превышать размер потенциального ущерба от несоблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля);

- стимулирование выхода предпринимателей из «теневых» сектора. Отказ от избыточного контроля должен привести к большей экономической

оправданности добросовестного ведения бизнеса по сравнению с нелегальной деятельностью в нарушение установленных требований (соблюдение требований должно быть экономически выгоднее их несоблюдения);

- формирование четких правил организации контроля и защита прав предпринимателей. Понятные и прозрачные правила организации контроля позволяют обеспечить необходимый уровень защиты прав предпринимателей при принуждении их к соблюдению обязательных требований и прогнозируемость административного бремени при ведении бизнеса;

- создание равных условий ведения бизнеса. Справедливое распределение контрольных (надзорных) мероприятийи объема предъявляемых для обязательного исполнения требований в отношении аналогичных лиц и объектов позволяет обеспечить конкуренцию и равные условия ведения бизнеса (в том числе при формировании затрат на соблюдение обязательных требований и на взаимодействие с контрольными (надзорными) органами.

Целями профилактической работы являются:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (снижение числа нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения государственного контроля за деятельностью ЖСК);

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

Достижение указанных целей предполагается путем выполнения задач, отражающих установленные полномочия Главного управления в сфере государственного контроля за деятельностью ЖСК.

Задачи профилактической работы определяются ее целями и заключаются в следующем:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством при строительстве многоквартирных домов с привлечением средств членов ЖСК, путем активизации профилактической деятельности Главного управления;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;

- повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.

Разработка механизмов повышения правовой грамотности застройщиков с использованием всех предоставленных полномочий формирует законопослушное поведение контролируемых лиц, основанное на знании обязательных требований, жилищного и административного законодательства Российской Федерации.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению контролируемых лиц могут стать, с одной стороны, полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований и правовых вопросов осуществления надзорной деятельности, с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных

требований, приведшим к тяжким последствиям и неотвратимости наказания.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Программой предусмотрена реализация Перечня профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц, их просвещение по вопросам содержания и порядка применения обязательных требований и стимулирование добросовестного и правомерного поведения контролируемых лиц, включающего в себя:

1) информационную и консультативную деятельность, направленную на преодоление разобщенности, на формирование единого понимания контролируемыми лицами обязательных требований в деятельности ЖСК при строительстве многоквартирных домов и формирование позитивного отношения к их исполнению;

2) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований (разработка руководства по соблюдению обязательных требований);

3) обобщение правоприменительной практики при осуществлении Главным управлением государственного контроля за деятельностью ЖСК;

4) подведение итогов реализации Программы.

Перечень профилактических мероприятий со сроками (периодичность) их проведения на 2022 год представлены в приложении к настоящей Программе.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Результативность реализации задач Программы отражается в достижении показателя – снижение среднего количества выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отчетном периоде, рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений обязательных требований к количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период (ДОТ_{ср}).

Плановый показатель ДОТ_{ср} по годам представлен в таблице № 2.

Таблица № 2

Отчетный период	1 полугодие 2020 год	1 полугодие 2021 год	1 полугодие 2022 год	1 полугодие 2023 год
Плановое значение ДОТ _{ср}	(0,93)/100%	99,5%	99,0%	98,5%
Фактическое значение ДОТ _{ср}	(0,93)/100%	(0,78)83,9% ²	-	-

За базовый показатель принимаем ДОТ_{ср} первого полугодия 2020 года = $27/29 = 0,93$ (100%).

² За плановый период принят 2021 год, за отчетный период принято первое полугодие 2021 года.

В первом полугодии 2021 году $ДОТ_{ср}$ не должен превышать 99,5% от базового показателя.

В планируемом 2022 году показателе $ДОТ_{ср}$ не должен превышать 99,0% от базового показателя.

Таким образом, снижение среднего значения количества выявленных нарушений на одно контрольное (надзорное) мероприятие характеризует объективность и исполнимость обязательных требований контролируемым лицом, а в случаях, когда исполнение обязательных требований влечет значительные материальные затраты, также и рост осознания необходимости исполнения данного обязательного требования в целях снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам работы Главного управления за отчетный год в течение всего срока реализации Программы.

Для оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель – доля выполнения утвержденного Перечня профилактических мероприятий, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий, %.

Показатель устанавливается в процентах как отношение общего количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству профилактических мероприятий, предусмотренных утвержденным Перечнем профилактических мероприятий.

Принимаем показатель эффективности Программы на 2022 год – 100%.

Главное управление осуществляет учет показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности с целевыми значениями на 2021 год по утвержденному приказом Главного управления от 25 декабря 2020 года № 46-п «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного строительного надзора, государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, на 2021 год» перечню.

Порядок расчета эффективности реализации Программы Главного управления при осуществлении государственного контроля за деятельностью ЖСК на 2022 год приведен в таблице № 3.

В результате реализации Программы ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения в деятельности ЖСК, связанной со строительством многоквартирных домов, на территории Омской области и формирование внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии (интерпретация значений) <*>	Период		
				Первое полугодие 2021 год		2022 год
				план	факт	
В.5	Доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий	$D_{пл} = M_{пр} / M_{пл} \times 100\%$	$D_{пл}$ - доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий, %; $M_{пр}$ - общее количество проведенных профилактических мероприятий; $M_{пл}$ - количество профилактических мероприятий, предусмотренных утвержденным планом проведения профилактических мероприятий	15/15х 100=100 %	15/15х 100=100 %	Запланирова но 9 мероприятий

Однако, достижение значений отчетных показателей Программы, связанных с минимизацией причинения вреда охраняемым законом ценностям, не может быть обеспечено только исполнением мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, поскольку является комплексной задачей не только всех участников Программы, но и всех элементов системы обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности ЖСК.

Приложение

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, на 2022 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения по региональному государственному контролю (надзору) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление) в сети «Интернет»:		
1.1	Единого реестра жилищно-строительных кооперативов (далее – ЖСК), единого реестра проблемных объектов	Отдел контроля за привлечением средств дольщиков при строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости Главного управления (далее – отдел контроля), сектор информационно-программной и аналитической работы Главного управления (далее – сектор)	Еженедельно

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
1.2	Перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов (далее – государственной контроль за деятельностью ЖСК), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, сектор	В течение периода, по мере утверждения новых обязательных требований или изменения нормативного правового регулирования, 31.12.2022
1.3	Руководств по соблюдению обязательных требований в деятельности ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, главный специалист сектора	В течение периода, по мере утверждения новых обязательных требований или изменения нормативного правового регулирования, 31.12.2022
1.4	Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований в деятельности ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, главный специалист сектора	31.12.2022
1.5	Сведений о способах получения консультации по вопросам соблюдения обязательных требований в деятельности ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов	Отдел контроля, сектор	31.12.2022
1.6	Сведений о порядке досудебного обжалования решений Главного управления, действий (бездействия) должностных лиц Главного управления	Отдел по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы Главного управления (далее – правовой отдел), сектор	31.12.2022
1.7	Докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительных практик Главного управления при осуществлении государственного контроля за деятельностью ЖСК	Заместитель начальника Главного управления, начальник отдела контроля, главный специалист сектора	01.03.2022, 31.07.2022

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
1.8	Доклада об осуществлении Главным управлением государственного контроля за деятельностью ЖСК	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, главный специалист сектора	15.03.2022
1.9	Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля за деятельностью ЖСК на 2023 год	Заместитель начальника Главного управления, главный специалист сектора	20.12.2022
1.10	Исчерпывающего перечня сведений и документов, которые могут запрашиваться Главным управлением при осуществлении государственного контроля за деятельностью ЖСК	Отдел контроля, правовой отдел, сектор	31.12.2022
2	Сбор, анализ статистических данных осуществления государственного контроля за деятельностью ЖСК, необходимых для организации профилактической работы	Отдел контроля, правовой отдел, общий отдел Главного управления, главный специалист сектора	31.12.2022
3	Обобщение правоприменительной практики осуществления государственного контроля за деятельностью ЖСК с выделением наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься ЖСК в целях недопущения таких нарушений	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, правовой отдел, общий отдел Главного управления, главный специалист сектора	25.02.2022, 25.07.2022
4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ)	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, отдел контроля	При наличии оснований, предусмотренных законодательством

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
5	<p>Осуществление должностными лицами Главного управления консультирования (дача разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля за деятельностью ЖСК:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия 	Отдел контроля	31.12.2022
6	Проведение профилактического визита при осуществлении государственного контроля за деятельностью ЖСК	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля	31.12.2022
7	Внесение информации в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий о проводимых Главным управлением профилактических мероприятиях, указанных в пунктах 4 и 7 части 1 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ, контрольных (надзорных) мероприятиях, указанных в пункте 6 части 2 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ, принятых Главным управлением мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений	Отдел контроля, правовой отдел	В сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»
8	Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля за деятельностью ЖСК на 2023 год	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, правовой отдел, главный специалист сектора	С 15.08.2022 по 20.12.2022

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
9	Подготовка доклада об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Главным управлением при осуществлении государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов	Заместитель начальника Главного управления, главный специалист сектора	15.01.2022