



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 июля 2021 года

№ 292-п

г. Омск

Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Омской области

В соответствии с подпунктом 82 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», подпунктом 3 части 2 статьи 3, статьей 5 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3 части 1 статьи 7, статьей 19 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительство Омской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Омской области.

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Омской области от 4 марта 2020 года № 64-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Омской области».

3. Пункт 2 постановления Правительства Омской области от 12 мая 2021 года № 190-п «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Омской области» исключить.

Исполняющий обязанности  
Председателя Правительства  
Омской области

В.П. Бойко

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
о региональном государственном  
контроле (надзоре) в области обращения с животными  
на территории Омской области

**I. Общие положения**

1. Настоящее Положение определяет порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Омской области (далее – региональный государственный надзор).

2. Предметом регионального государственного надзора, порядок осуществления которого определяется настоящим Положением, является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом «Об ответственном обращении с животными и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации», законами и иными нормативными правовыми актами Омской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением требований, подлежащих проверке в рамках федерального государственного надзора в области обращения с животными (далее – обязательные требования).

3. Региональный государственный надзор осуществляется Главным управлением ветеринарии Омской области (далее – Главное управление).

4. Региональный государственный надзор осуществляют следующие должностные лица Главного управления:

- 1) руководитель;
- 2) заместитель руководителя;
- 3) должностное лицо, в обязанности которого в соответствии с должностным регламентом входит осуществление регионального государственного надзора (далее – инспектор).

На принятие решений о проведении контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий уполномочены руководитель (заместитель руководителя) Главного управления.

5. К объектам регионального государственного надзора относятся:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по обращению с животными, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) здания, помещения, сооружения, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются в процессе обращения с животными и к которым предъявляются обязательные требования.

6. Учет объектов контроля (надзора) осуществляется посредством:

1) получения информации о содержании животных гражданами и организациями по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

2) Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (ФГИС «ВетИС»);

3) иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

## II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора

7. Должностные лица Главного управления, указанные в пункте 4 настоящего Положения, для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий относят объекты контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- 1) чрезвычайно высокий риск;
- 2) высокий риск;
- 3) значительный риск;
- 4) средний риск;
- 5) умеренный риск;
- 6) низкий риск.

8. В рамках осуществления регионального государственного надзора объекты контроля (надзора) относятся к следующим категориям риска:

1) к категории высокого риска – деятельность граждан и организаций по отлову, транспортировке, передаче животных без владельцев в приюты для животных, включая содержание животных без владельцев в приютах;

2) к категории среднего риска – деятельность граждан и организаций по содержанию животных без владельцев в приютах;

3) к категории низкого риска – деятельность граждан и организаций по содержанию, в том числе по временному разведению и реализации животных (питомники, гостиницы).

В случае осуществления гражданами и организациями двух и более

видов деятельности при определении категории риска учитывается деятельность, отнесенная к более высокому риску.

9. Объекты, подлежащие отнесению в соответствии с пунктом 8 настоящего Положения к категориям высокого, среднего, низкого риска, подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого, значительного, умеренного риска соответственно при наличии одного из следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска:

1) наличие постановления о назначении административного наказания (за исключением административного наказания в виде предупреждения), организации, ее должностным лицам, индивидуальному предпринимателю, гражданину за совершение административного правонарушения в области обращения с животными;

2) наличие обвинительного приговора, предусматривающего признание должностного лица организации, индивидуального предпринимателя, гражданина, осуществляющих деятельность по обращению с животными, виновными в совершении преступления, предусмотренного статьей 245 Уголовного кодекса Российской Федерации.

10. Объекты, подлежащие отнесению в соответствии с пунктами 8 и 9 настоящего Положения к категориям чрезвычайно высокого, значительного, умеренного риска, подлежат отнесению к категориям высокого, среднего, низкого риска соответственно при отсутствии в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска, вступивших в законную силу решений, предусмотренных пунктом 9 настоящего Положения, и одновременном соблюдении требований законодательства в области обращения с животными.

11. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 22 настоящего Положения, в отношении объектов регионального государственного надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- 1) категории чрезвычайно высокого риска – один раз в год;
- 2) категории высокого риска – один раз в 2 года;
- 3) категории значительного риска – один раз в 3 года;
- 4) категории среднего риска – один раз в 4 года;
- 5) категории умеренного риска – один раз в 5 лет.

12. В отношении объектов регионального государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

### III. Профилактика нарушений обязательных требований в области обращения с животными

13. При осуществлении регионального государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение);
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

14. Доклад о правоприменительной практике регионального государственного надзора готовится с периодичностью не реже одного раза в год. Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 1 марта года, следующего за отчетным годом.

15. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в Главное управление возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается Главным управлением в течение 30 дней со дня его получения, после чего контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

16. Консультирование осуществляется должностными лицами Главного управления по телефону, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные начальником Главного управления, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Время консультирования по телефону, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

17. Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований.

18. Профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, а также в отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

19. Главное управление проводит профилактический визит в отношении лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области обращения с животными, не позднее чем в течение одного года с момента ее начала.

20. Профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, начальник (заместитель начальника) Главного управления могут продлить срок проведения профилактического визита не более чем на 3 рабочих дня.

21. В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты регионального государственного надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом начальнику (заместителю

начальника) Главного управления, которые являются уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

#### IV. Осуществление регионального государственного надзора

22. При осуществлении регионального государственного надзора проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

1) инспекционный визит (допустимые контрольные (надзорные) действия – осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля);

2) рейдовый осмотр (допустимые контрольные (надзорные) действия – осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов);

3) документарная проверка (допустимые контрольные (надзорные) действия – получение письменных объяснений, истребование документов);

4) выездная проверка (допустимые контрольные (надзорные) действия – осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов).

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий могут использоваться проверочные листы.

23. Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

2) выездное обследование.

24. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия.

25. В составе выездного обследования осуществляется осмотр общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) объектов.

26. Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий допускается в случаях и по основаниям, которые предусмотрены Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), иными федеральными законами.

27. Организация проведения, виды и содержание внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в случае, предусмотренном пунктом 26 настоящего Положения, определяются в соответствии со статьями 57, 66 Федерального закона, пунктом 22 настоящего Положения.

28. Для фиксации контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований используются фотосъемка и/или аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств. Информация о технических средствах, использованных при фотосъемке, аудио- и видеозаписи, иных способах фиксации доказательств указывается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

29. При досмотре, осуществляемом в присутствии контролируемого лица или его представителя, может применяться видеозапись. Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться с обязательным применением видеозаписи только в случаях наличия сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, животных, окружающей среде, о жестоком обращении с животными.

30. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в Главное управление информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия:

1) в случае введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части;

2) при наличии обстоятельств, требующих безотлагательного присутствия индивидуального предпринимателя, гражданина в ином месте во время проведения контрольного (надзорного) мероприятия (при предоставлении подтверждающих документов).

31. Проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина.

## V. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

32. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия оформляются в порядке, предусмотренном главой 16 Федерального закона.

33. Главное управление в случае выявления в ходе контрольных (надзорных) мероприятий нарушений контролируемым лицом обязательных требований:

1) выдает контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием разумных сроков их устранения, но не более шести месяцев в соответствии с законодательством;

2) при выявлении признаков административного правонарушения возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) принимает меры по осуществлению регионального государственного надзора за устранением выявленных нарушений обязательных требований,

предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) в случае необходимости выдает рекомендации по соблюдению обязательных требований, проводит иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

5) направляет в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

6) незамедлительно принимает предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о запрете эксплуатации (использования) зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов и о доведении до сведения граждан, организаций любым доступным способом информации о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и способах ее предотвращения в случае, если при проведении контрольного (надзорного) мероприятия установлено, что деятельность гражданина, организации, владеющих и (или) пользующихся объектом контроля, эксплуатация (использование) ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов, выполняемые работы, оказываемые услуги представляют непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или что такой вред (ущерб) причинен.

## VI. Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц

34. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного надзора, имеют право на досудебное обжалование:

- 1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- 3) действий (бездействия) должностных лиц Главного управления в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

Жалоба на решение Главного управления, действия (бездействие) его должностных лиц рассматривается руководителем органа, осуществляющего региональный государственный надзор.

Жалоба подлежит рассмотрению в срок не более 20 рабочих дней со дня ее регистрации в порядке, предусмотренном статьей 43 Федерального закона.

## VII. Ключевые показатели регионального государственного надзора и их целевые значения

35. Показатели результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении Главным управлением регионального государственного надзора состоят из группы ключевых показателей (группа «А») и двух групп индикативных показателей (группа «Б» и группа «В») согласно приложению к настоящему Положению.

36. Показатель группы «А» является ключевым показателем и отражает существующий и целевой уровни безопасности в области обращения с животными.

37. Показатели группы «Б» являются индикативными показателями и отражают, в какой степени достигнутый уровень результативности контрольной (надзорной) деятельности Главного управления соответствует бюджетным затратам на ее осуществление, а также издержкам, понесенным подконтрольными субъектами.

38. Показатели группы «В» являются индикативными показателями, характеризующими различные аспекты регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Омской области, и используются для расчета показателей результативности и эффективности.

39. Целевые значения показателей устанавливаются на один календарный год и могут быть представлены:

1) предельными значениями данных показателей, характеризующимися достижением максимально (минимально) возможного состояния;

2) нормативными значениями данных показателей, установленными в нормативных правовых актах Российской Федерации и (или) Омской области;

3) средними значениями данных показателей за предшествующие периоды (в случаях, когда отсутствует возможность установления максимального или минимального значения указанных показателей).

40. Оценка результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности проводится Главным управлением путем определения степени фактического достижения целевого значения по каждому показателю результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности (в процентах).

---



Приложение к Положению  
о региональном государственном  
контроле (надзоре) в области  
обращения с животными  
на территории Омской области

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
показателей результативности и эффективности контрольной (надзорной)  
деятельности при осуществлении Главным управлением ветеринарии  
Омской области регионального государственного контроля  
(надзора) в области обращения с животными  
на территории Омской области

Группа	Наименование показателя (группы показателей)	Комментарий к порядку установления показателя
1	2	3
<b>Ключевые показатели</b>		
А	Группа «А» – показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба)	
А.1	Количество случаев причинения вреда животным в результате жестокого обращения с животными	$K1 = Kв - P \times 100000$ , где: K1 – количество случаев причинения вреда животным в результате жестокого обращения на 100 тыс. населения; Kв – общее количество случаев причинения вреда животным в результате жестокого обращения; P – общая численность населения на территории Омской области. Показатель группы «А» не должен превышать 10 случаев причинения вреда животным в результате жестокого обращения на 100 тыс. населения

1	2	3
<b>Индикативные показатели</b>		
<b>Б</b>	Группа «Б» – показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий	
<b>Б.1</b>	Эффективность контрольно-надзорной деятельности	<p>Показатель может быть рассчитан в том числе по следующей формуле:</p> $\frac{\Delta U_T + \Delta P_T}{U_{T-1} + P_{T-1}} \times 100\% = \%$ <p>где:</p> <p><math>\Delta U_T</math> – разница между причиненным ущербом в предшествующем периоде (Т-1) и причиненным ущербом в текущем периоде (Т) (млн. руб.);</p> <p><math>\Delta P_T</math> – разница между расходами на исполнение полномочий в предшествующем периоде (Т-1) и расходами на исполнение полномочий в текущем периоде (Т) (млн. руб.);</p> <p><math>U_{T-1}</math> – причиненный ущерб в предшествующем периоде (Т-1) (млн. руб.);</p> <p><math>P_{T-1}</math> – расходы на исполнение полномочий в предшествующем периоде (Т-1) (млн. руб.).</p> <p>При установлении показателя необходимо учитывать, что снижение значений показателя должно предполагать повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности</p>
<b>В</b>	Группа «В» – индикативные показатели контрольной (надзорной) деятельности, характеризующие ее различные аспекты	
<b>В.1</b>	Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Показатель устанавливается в процентах как отношение общего количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований к общему

1	2	3
		количеству административных наказаний, наложенных по итогам проверок
В.2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры, о согласовании в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, проведения выездных проверок, в согласовании которых было отказано	Показатель устанавливается в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений, в том числе заявлений о согласовании в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, проведения выездных проверок, проводимых в рамках контроля (надзора), в согласовании которых было отказано
В.3	Доля проверок, результаты которых были признаны недействительными	Показатель устанавливается в процентах и учитывает долю проверок, результаты которых были признаны недействительными, в том числе по решению суда и по предписанию органов прокуратуры
В.4	Доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий	Показатель устанавливается в процентах как отношение общего количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству профилактических мероприятий, предусмотренных утвержденным планом проведения профилактических мероприятий

