



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

«25» декабря 2025 года

№ 207-НПА

г. Новосибирск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Новосибирской области на 2026 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 14 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 06.03.2025 № 92-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии», **п р и к а з ы в а ю :**

Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Новосибирской области на 2026 год.

Министр

С.Л. Шарпф

УТВЕЖДЕНА
приказом министерства
экономического развития
Новосибирской области
от 25.12.2025 № 207-НПА

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) в сфере туристской индустрии на территории Новосибирской области
на 2026 год

I. Общие положения

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Новосибирской области (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Новосибирской области от 06.03.2025 № 92-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии» (далее – Положение о региональном контроле (надзоре)).

2. Программа определяет особенности проведения профилактических мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Новосибирской области (далее – региональный государственный контроль (надзор)) для достижения целей, предусмотренных частью 1 статьи 44 Федерального закона № 248-ФЗ.

II. Анализ текущего состояния осуществления вида регионального государственного контроля (надзора), описание текущего уровня развития профилактической деятельности министерства экономического развития Новосибирской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

3. Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами (далее – контролируемые лица) следующих обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об

основах туристкой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с Федеральным законом № 132-ФЗ нормативными правовыми актами:

1) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 5.1 Федерального закона № 132-ФЗ, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти:

а) наличие сведений о средстве размещения в Едином реестре объектов классификации в сфере туристкой индустрии (далее – Единый реестр);

б) соответствие средства размещения требованиям к соответствующему типу средств размещения, установленным Положением о классификации средств размещения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2024 № 1951 «Об утверждении Положения о классификации средств размещения»;

в) соответствие средства размещения типу и (или) типу и категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

г) соответствие типа и (или) категории средства размещения, используемых в рекламе, названию средства размещения, а также в деятельности, связанной с использованием средства размещения, типу и (или) категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

д) наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») на запись в реестре классифицированных средств размещения, содержащую сведения о средстве размещения, а также соответствие сведений о средстве размещения, представленных в информации о предоставлении услуг средства размещения, гостиничных услуг на сайте владельца агрегатора информации об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в сети «Интернет», аналогичным сведениям о средстве размещения, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

е) соблюдение правил оказания гостиничных услуг, услуг средств размещения (при наличии) (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

2) в отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей, в части соответствия:

а) категории горнолыжной трассы или категории пляжа, используемых в рекламе, названию горнолыжной трассы или пляжа и деятельности, связанной с использованием горнолыжной трассы или пляжа;

б) категории горнолыжной трассы или пляжа, указанным в реестре классифицированных горнолыжных трасс или реестре классифицированных пляжей;

3) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков:

а) наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг;

б) соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

4) в отношении деятельности инструкторов-проводников:

а) наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки у инструктора-проводника при оказании им услуг;

б) направление инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения;

в) сопровождение туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения;

г) соблюдение правил оказания услуг инструктора-проводника (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей).

Информация о виде регионального государственного контроля (надзора) внесена в единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля и имеет статус «Действует» (<https://ervk.gov.ru/>).

4. Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по соблюдению обязательных требований, предусмотренных пунктом 2 Положения о региональном государственном контроле (надзоре);

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования, предусмотренные пунктом 2 Положения о региональном государственном контроле (надзоре);

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, оборудование, устройства, предметы, используемые для осуществления деятельности, связанной с использованием:

а) средств размещения;

б) горнолыжных трасс;

в) пляжей.

5. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения:

1) контрольных (надзорных) мероприятий, перечень которых установлен пунктом 28 Положения о региональном государственном контроле (надзоре);

2) профилактических мероприятий, перечень которых установлен пунктом 16 Положения о региональном государственном контроле (надзоре).

6. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется с применением системы управления рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В рамках регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия, обязательные профилактические визиты в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ не проводятся, отнесение объектов контроля к категориям риска не осуществляется, критерии риска не устанавливаются.

7. В рамках регионального государственного контроля (надзора) за период с 06.03.2025 по 17.12.2025:

1) контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами не проводились;

2) составлено шесть актов контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами;

3) предписания об устранении нарушений обязательных требований по результатам контрольных (надзорных) мероприятий не выдавались;

4) объявлено шесть предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

5) в отношении пяти контролируемых лиц были выявлены нарушения обязательных требований.

8. Наиболее частыми нарушениями обязательных требований, выявленными за период с 06.03.2025 по 17.12.2025, являются:

осуществление деятельности, связанной с предоставлением услуг по предоставлению мест для временного проживания, без наличия сведений о средстве размещения в Едином реестре (выявлено пять случаев нарушения обязательных требований).

9. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется на территории Новосибирской области с 06.03.2025. В связи с этим программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год не утверждалась.

III. Цели и задачи реализации Программы

10. Целями Программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

11. Задачами Программы являются

1) организация работы отдела развития внутреннего и въездного туризма управления маркетинга региона, внешнеэкономической деятельности, туризма и креативной экономики министерства экономического развития Новосибирской области (далее соответственно – ответственное структурное подразделение, отдел, министерство) по проведению профилактических мероприятий, предусмотренных настоящей Программой;

2) обеспечение открытости и доступности информации об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора), об обязательных требованиях, входящих в предмет регионального государственного контроля (надзора), надлежащих способах их соблюдения;

3) информирование контролируемых лиц о порядке взаимодействия с министерством по вопросам организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора);

4) обеспечение приоритетности проведения профилактических мероприятий перед контрольными (надзорными) мероприятиями;

5) обеспечение стимулов к добросовестному соблюдению обязательных требований и минимизацию потенциальной выгоды от нарушений обязательных требований.

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

12. В целях достижения целей и решения задач настоящей Программы запланировано проведение следующий профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережений;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

13. В целях организации проведения профилактических мероприятий устанавливается План проведения профилактических мероприятий согласно приложению к Программе.

14. Профилактические мероприятия, предусмотренные Планом проведения профилактических мероприятий, обязательны для проведения отделом. Министерство может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда.

V. Показатели результативности и эффективности Программы

15. Результативность и эффективность Программы оценивается посредством:

1) ключевых показателей осуществления регионального государственного контроля (надзора), их целевых значений, индикативных показателей осуществления регионального государственного контроля (надзора), утвержденных в соответствии с частью 5 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ;

2) показателей полноты и качества проведения профилактических мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора).

16. Устанавливаются следующие показатели полноты и качества проведения профилактических мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора), а также их целевые значения:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Отношение количества проведенных профилактических визитов по инициативе контролируемого лица к количеству поступивших заявлений о проведении профилактического визита	$\geq 0,8$ (при отсутствии заявлений, показатель считается равным 1)
2	Средняя оценка качества проведения профилактических	$\geq 9,5$ баллов

	визитов, выставленная контролируемыми лицами через единый портал предоставления государственных услуг	(при отсутствии оценок показатель считается равным 10 баллам)
3	Доля отмененных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований от общего количества предостережений, выданных в течение года	$\leq 2\%$ (при отсутствии выданных предостережений показатель считается равным 0)
4	Доля предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, по которым у министерства имеется информация о принятии контролируемыми лицами мер по соблюдению обязательных требований	$\geq 30\%$ (при отсутствии выданных предостережений показатель считается равным 100%)
5	Доля консультаций контролируемых лиц, проведенных в дистанционном формате (без личного обращения контролируемого лица в министерство)	$\geq 80\%$ (при непроведении консультаций показатель считается равным 100%)
6	Количество размещенных на официальном сайте министерства в сети «Интернет» разъяснительных материалов по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора), соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований	≥ 2

ПРИЛОЖЕНИЕ
к программе профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в сфере туристской индустрии
на территории Новосибирской области на 2026 год

ПЛАН
проведения профилактических мероприятий

№ п/ п	Вид и форма проведения профилактического мероприятия	Порядок проведения профилактического мероприятия	Срок (периодичность) их проведения	Подразделение, ответственные за реализацию мероприятия
1	2	3	4	5
1	Информирование	Информирование осуществляется посредством: - размещения (актуализации) на официального сайта министерства экономического развития Новосибирской области (далее – министерство) в сети «Интернет» сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), с учетом проводимых в рамках	В течение года реализации Программы* *При внесении изменений в нормативные правовые акты информация актуализируется на официальном сайте министерства в сети «Интернет», в едином реестре видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля в течение 5 рабочих дней со дня вступления в силу изменений. Отдельные виды сведений,	Отдел развития внутреннего и въездного туризма управления маркетинга региона, внешнеэкономической деятельности, туризма и креативной экономики министерства экономического развития Новосибирской области (далее – отдел)

		регионального государственного контроля (надзора) контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 06.03.2025 № 92-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии» (далее – Положение о региональном контроле (надзоре)); - размещения (актуализации) сведений о региональном государственном контроле (надзоре) в едином реестре видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля; - в иных формах	предусмотренные частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ (в том числе Программа, доклады о региональном государственном контроле (надзоре)), размещаются на официальном сайте в сроки, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и Новосибирской области	
2	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение правоприменительной практики осуществляется в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 18 Положения о региональном государственном контроле (надзоре)	Доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) утверждается приказом министра экономического развития Новосибирской области и размещается на официальном сайте министерства в сети «Интернет» до 1 апреля года, следующего за отчетным годом	Отдел

3	Объявление предостережений	Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований объявляются в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 19 Положения о региональном государственном контроле (надзоре). Возражение на предостережения подаются и рассматриваются в порядке, установленном пунктом 20 Положения о региональном государственном контроле (надзоре)	В течении года реализации Программы* *При наличии оснований, предусмотренных частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ. Возражения на объявленные предостережения подаются и рассматриваются в сроки, установленные Положением о региональном государственном контроле (надзоре)	Отдел
4	Консультирование	Консультирование проводится в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 25 Положения о региональном государственном контроле (надзоре). Консультирование может проводиться следующими способами: 1) по телефону; 2) посредством видео-конференц-связи; 3) на личном приеме; 4) в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий. Информация о порядке и способах консультирования размещена на официальном сайте министерства в сети «Интернет» по адресу: https://econom.nso.ru/page/5149	В течении года реализации Программы* *При поступлении запроса контролируемого лица о проведении консультирования в письменном виде консультирование осуществляется в сроки, установленные законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан. Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме не может превышать 15 минут	Отдел

5	Профилактический визит по инициативе контролируемого лица	Профилактические визиты по инициативе контролируемого лица проводятся в порядке, предусмотренном статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 26 Положения о региональном государственном контроле (надзоре)	Профилактические визиты по инициативе контролируемого лица проводятся в сроки, согласованные с контролируемыми лицами. Рассмотрение заявлений о проведение профилактических визитов, согласование даты проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица осуществляется в сроки, установленные частями 2 и 3 статьи 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 26 Положения о региональном государственном контроле (надзоре)	Отдел
6	Обязательный профилактический визит	Обязательные профилактические визиты проводятся в порядке, предусмотренном статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 26 Положения о региональном государственном контроле (надзоре)	Обязательные профилактические визиты проводятся при наличии оснований, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ. Проведение обязательных профилактических визитов осуществляется в срок, установленный частью 8 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 26 Положения о региональном государственном контроле (надзоре)	Отдел