

## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.12.2018 № 567-п

г. Новосибирск

О государственной программе Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области»

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п «О Порядке принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ», в целях обеспечения сбалансированности областного бюджета Новосибирской области, содействия сбалансированности местных бюджетов и повышению качества управления региональными и муниципальными финансами, вовлечения граждан в бюджетный процесс и повышения финансовой грамотности населения в Новосибирской области Правительство Новосибирской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемую государственную программу Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области».

2. Установить:

1) порядок финансирования мероприятий, предусмотренных государственной программой Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области», согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

2) цели и условия предоставления и расходования субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках государственной программы Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области», критерии отбора муниципальных образований Новосибирской области для предоставления указанной субсидии согласно приложению № 2 к настоящему постановлению;

3) цели и условия предоставления и расходования субсидии на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах, в рамках государственной программы Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области», критерии отбора муниципальных образований Новосибирской области

для предоставления указанной субсидии согласно приложению № 3 к настоящему постановлению.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Председателя Правительства Новосибирской области Знаткова В.М.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2019 года.

Губернатор Новосибирской области

А.А. Травников

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Правительства  
Новосибирской области  
от 26.12.2018 № 567-п

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА**  
**Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области»**

**I. ПАСПОРТ**  
**государственной программы Новосибирской области**

Наименование государственной программы	«Управление финансами в Новосибирской области» (далее – государственная программа)
Разработчики государственной программы	министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – МФиНП НСО); рабочая группа по формированию и дальнейшему совершенствованию государственной программы (утверждена приказом МФиНП НСО от 26.09.2018 № 103)
Государственный заказчик (государственный заказчик-координатор) государственной программы	МФиНП НСО
Руководитель государственной программы	заместитель Председателя Правительства Новосибирской области – министр финансов и налоговой политики Новосибирской области Голубенко В.Ю.
Исполнители подпрограмм государственной программы, мероприятий государственной программы	МФиНП НСО, государственное казенное учреждение Новосибирской области «Региональный информационный центр» (далее – ГКУ НСО РИЦ), территориальные органы МФиНП НСО (далее – УФиНП районов)
Цели и задачи	Цель 1: Обеспечение сбалансированности областного

государственной программы	<p>бюджета Новосибирской области (далее – областной бюджет), содействие сбалансированности местных бюджетов и повышению качества управления региональными и муниципальными финансами Новосибирской области.</p> <p>Задачи:</p> <p>1.1. Формирование условий для своевременного выполнения государственных и муниципальных обязательств и проведения устойчивой долговой политики в Новосибирской области.</p> <p>1.2. Формирование условий для качественного управления региональными и муниципальными финансами в Новосибирской области.</p> <p>Цель 2: Вовлечение граждан в бюджетный процесс и повышение финансовой грамотности населения в Новосибирской области.</p> <p>Задачи:</p> <p>2.1. Повышение открытости бюджетных данных и формирование условий для роста финансовой грамотности населения в Новосибирской области.</p> <p>2.2. Содействие развитию инициативного бюджетирования в Новосибирской области</p>
Перечень подпрограмм государственной программы	Подпрограммы не выделяются
Сроки (этапы) реализации государственной программы	<p>Срок реализации государственной программы с 01.01.2019 по 31.12.2024.</p> <p>Этапы реализации государственной программы не выделяются</p>
Объемы финансирования государственной программы	<p>Общий объем финансирования государственной программы составляет 88 992 116,9 тыс. рублей.</p> <p>Общий объем финансирования из областного бюджета на реализацию государственной программы по годам составляет:</p> <p>2019 год – 15 800 374,3 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 9 532 919,3 тыс. рублей;</p> <p>2021 год – 9 798 588,4 тыс. рублей;</p> <p>2022 год – 17 249 688,2 тыс. рублей;</p> <p>2023 год – 17 944 079,7 тыс. рублей;</p> <p>2024 год – 18 666 467,0 тыс. рублей;</p> <p>главным распорядителем бюджетных средств по</p>

	государственной программе является МФиНП НСО. Финансирование за счет федерального бюджета, местных бюджетов и внебюджетных источников не предусматривается
Основные целевые индикаторы государственной программы	<p>Основные целевые индикаторы государственной программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Отклонение фактического исполнения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета от первоначальных плановых показателей, рассчитанных с учетом изменений законодательства, принятых после утверждения закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.</li> <li>2. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета Новосибирской области.</li> <li>3. Доля общего объема государственного долга Новосибирской области от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.</li> <li>4. Дифференциация уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новосибирской области после ее выравнивания.</li> <li>5. Доля муниципальных образований Новосибирской области, имеющих просроченную кредиторскую задолженность по приоритетным расходам.</li> <li>6. Оценка качества управления региональными финансами Новосибирской области по результатам мониторинга, проводимого Министерством финансов Российской Федерации.</li> <li>7. Доля муниципальных образований Новосибирской области, допустивших нарушения требований бюджетного законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.</li> <li>8. Позиция Новосибирской области в рейтинге по уровню открытости бюджетных данных, формируемом федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский финансовый институт».</li> <li>9. Рост уровня финансовой грамотности населения Новосибирской области.</li> <li>10. Доля муниципальных образований Новосибирской области, на территории которых реализуются проекты поддержки местных инициатив</li> </ol>
Ожидаемые	Реализация государственной программы позволит

<p>результаты реализации государственной программы, выраженные в количественно измеримых показателях</p>	<p>достичь следующих результатов:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Выполнение первоначального прогноза по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета с отклонением не более чем на 9%, с улучшением точности их прогнозирования на 1 процентный пункт к концу реализации государственной программы (с 10% до 9%).</li> <li>2. Ежегодное снижение соотношения задолженности по платежам в областной бюджет к объему налоговых и неналоговых платежей (уменьшение суммы задолженности с одновременным увеличением объема налоговых и неналоговых доходов).</li> <li>3. Своевременное выполнение принятых обязательств и недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности выше уровня 0,03% от произведенных расходов консолидированного бюджета Новосибирской области в течение всего срока реализации государственной программы.</li> <li>4. Обеспечение соответствия объема расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита областного бюджета, не увеличивающим уровень государственного долга.</li> <li>5. Снижение долговой нагрузки областного бюджета к 1 января 2025 года с 42% до 30%.</li> <li>6. Снижение относительной разницы в уровне бюджетной обеспеченности между муниципальными образованиями Новосибирской области к концу срока реализации государственной программы: по городским округам (между наиболее и наименее обеспеченным муниципальным образованием) – на 14,5% (с 1,371 до 1,172), по муниципальным районам (между пятью наиболее и пятью наименее обеспеченными муниципальными образованиями) – на 20,7% (с 1,448 до 1,148).</li> <li>7. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по приоритетным расходам муниципальных образований Новосибирской области в течение всего срока реализации государственной программы.</li> <li>8. Поддержание высокого уровня качества управления региональными финансами в Новосибирской области по результатам мониторинга, проводимого Министерством финансов Российской Федерации, в течение всего срока реализации государственной программы.</li> </ol>
--	---

	<p>9. Увеличение доли главных распорядителей средств областного бюджета со средними и высокими оценками финансового менеджмента с 86,1% до 90% к 1 января 2025 года.</p> <p>10. Снижение доли муниципальных образований Новосибирской области, допустивших нарушения требований бюджетного законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, на 7,2 процентных пункта к 1 января 2025 года.</p> <p>11. Улучшение позиции Новосибирской области в рейтинге бюджетной открытости и прозрачности (не ниже 12 места среди регионов Российской Федерации к 1 января 2025 года).</p> <p>12. Увеличение ежегодного количества посетителей портала «Открытый бюджет Новосибирской области» с 12,2 до 28 тысяч к 1 января 2025 года.</p> <p>13. Улучшение оценки уровня финансовой грамотности населения Новосибирской области на 25% к концу реализации государственной программы (по сравнению с годом начала реализации государственной программы).</p> <p>14. Увеличение доли муниципальных образований Новосибирской области, на территории которых реализуются проекты поддержки местных инициатив, с 25,7% до 40% к 1 января 2025 года</p>
<p>Электронный адрес размещения государственной программы в сети Интернет</p>	<p><a href="http://mfns0.nso.ru/page/3270">http://mfns0.nso.ru/page/3270</a></p>

## II. Обоснование необходимости реализации государственной программы

### 2.1. Описание сферы реализации государственной программы

Эффективное, ответственное и прозрачное управление финансами на государственном и муниципальном уровне является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения стратегических приоритетов социально-экономического развития региона.

В современных условиях сфера реализации управления финансами в Новосибирской области определяется:

формированием и реализацией налоговой, бюджетной и долговой политики

Новосибирской области;

формированием и содействием в обеспечении соблюдения бюджетного законодательства;

организацией бюджетного процесса в Новосибирской области, в том числе по планированию и исполнению областного бюджета Новосибирской области;

управлением государственным долгом Новосибирской области;

развитием системы межбюджетных отношений, в том числе по содействию устойчивому исполнению местных бюджетов;

содействием в повышении качества управления финансами и эффективности бюджетных расходов;

реализацией полномочий в сфере государственного финансового контроля и контроля (аудита) в сфере закупок;

развитием информационной открытости для общества и взаимодействия с населением Новосибирской области по вопросам бюджетного процесса и финансовой грамотности.

## **2.2. Краткая характеристика результатов управления финансами в Новосибирской области**

Сложившаяся система управления общественными финансами является результатом активных процессов реформирования, начавшихся еще в 1994 году. В последнее десятилетие ключевыми этапами и инструментами развития общественных финансов являлись:

реализация Программы Правительства Новосибирской области по повышению эффективности бюджетных расходов областного бюджета Новосибирской области на период 2011-2013 годов, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19.08.2011 № 343-п;

реализация государственной программы Новосибирской области «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2013 № 309-п, в период с 2014 по 2018 годы.

В результате развития сферы общественных финансов Новосибирской области:

в сфере реализации бюджетного законодательства, бюджетно-налоговой политики, организации бюджетного процесса и повышения качества управления государственными финансами в Новосибирской области:

обеспечена четкая правовая регламентация процесса формирования и исполнения областного бюджета Новосибирской области;

определены цели и задачи налоговой, бюджетной и долговой политики Новосибирской области с ежегодной актуализацией с учетом текущих условий и приоритетов социально-экономического развития Новосибирской области;

внедрена система мониторинга задолженности по платежам в областной бюджет Новосибирской области, по результатам которого принимаются меры по ее сокращению;

осуществлено предоставление налоговых льгот, что позволило достичь

бюджетных, социальных и экономических эффектов;

осуществлен переход к формированию и утверждению областного бюджета на трехлетний период, а также сформирован бюджетный прогноз на долгосрочный период;

осуществлен переход на программную структуру областного бюджета посредством разработки и реализации государственных программ Новосибирской области (к 2018 году доля программных расходов составила более 95%);

применены механизмы инвентаризации и приоритизации расходных обязательств, обеспечено своевременное выполнение принятых обязательств и минимизированы риски появления просроченной кредиторской задолженности;

повышен уровень обоснованности и прозрачности бюджетных ассигнований (при формировании областного бюджета Новосибирской области внедрены формы по обоснованию бюджетных ассигнований);

успешно реализованы крупные проекты по автоматизации процессов планирования бюджета, ведения реестра расходных обязательств, сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), исполнения бюджета по казначейской системе;

организовано казначейское исполнение бюджета по варианту с открытием и ведением лицевых счетов получателей средств в финансовом органе субъекта Российской Федерации и местных бюджетов в соответствии с едиными стандартами;

обеспечено ведение регулярного мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого ГРБС и муниципальными образованиями Новосибирской области на основе системы показателей (индикаторов) состояния областного бюджета Новосибирской области;

обеспечено высокое качество управления региональными финансами Новосибирской области по результатам мониторинга, проводимого Министерством финансов Российской Федерации;

в сфере управления государственным долгом Новосибирской области:

внедрена система ограничений по росту государственного долга Новосибирской области и обеспечено непревышение экономически безопасного уровня долговой нагрузки на областной бюджет Новосибирской области;

оптимизирована структура государственного долга Новосибирской области посредством замещения дорогих коммерческих кредитов на бюджетные кредиты из федерального бюджета, а также обеспечено планомерное снижение стоимости привлекаемых коммерческих кредитных ресурсов;

в сфере развития межбюджетных отношений и повышения качества управления муниципальными финансами Новосибирской области:

утверждены единые нормативы и ежегодно устанавливаются дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц для муниципальных районов и городских округов;

произведено разграничение полномочий и расходных обязательств Новосибирской области и муниципальных образований Новосибирской области, сформированы на новой основе межбюджетные отношения, законодательно утверждена методика распределения дотаций из областного бюджета

Новосибирской области на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, основанная на объективных критериях оценки бюджетной обеспеченности и налогового потенциала муниципальных образований;

сохранена практика наделения органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности, способствующая укреплению сотрудничества между муниципальными районами и поселениями при решении вопросов местного значения;

повышен уровень выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новосибирской области;

внедрены принципы финансовой поддержки на реализацию социально-значимых обязательств и стимулирования местных бюджетов, демонстрирующих экономический рост и снижение налоговой задолженности;

обеспечено четкое правовое регулирование по вопросам распределения, основанное на прозрачных методиках и расчетах, предоставления и использования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета Новосибирской области в местные бюджеты;

внедрена и ежегодно актуализируется система показателей эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета Новосибирской области местным бюджетам;

обеспечено формирование и утверждение местных бюджетов по единым принципам и подходам в соответствии с бюджетным законодательством, качество решений о бюджете, а также всех необходимых дополнительных документов улучшилось;

организовано казначейское исполнение местных бюджетов в соответствии с едиными стандартами;

сформирована система государственного финансового контроля и контроля (аудита) в сфере закупок. Данные полномочия в Новосибирской области осуществляют Контрольно-счетная палата Новосибирская области, МФиНП НСО, контрольное управление Новосибирской области. Цели, задачи и приоритеты деятельности Контрольно-счетной палаты Новосибирской области и контрольного управления Новосибирской области, а также расходы на финансовое обеспечение их деятельности в государственную программу не включены и относятся к непрограммным направлениям деятельности (расходов);

в сфере развития информационной открытости для общества, взаимодействия с населением Новосибирской области по вопросам бюджетного процесса и финансовой грамотности:

расширен перечень материалов, размещаемых на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет МФиНП НСО в открытом доступе, реализован интернет-портал «iМониторинг», который позволяет осуществлять мониторинг и анализ показателей финансовой сферы Новосибирской области;

запущен специализированный портал «Открытый бюджет Новосибирской

области» и обеспечено формирование брошюры «Бюджет для граждан», которые в доступной и понятной форме содержат актуальную информацию о бюджете и бюджетном процессе в Новосибирской области;

значительно улучшена позиция Новосибирской области в рейтинге открытости и прозрачности бюджетных данных (с 60 места в 2015 году до 18 места в 2018 году);

запущена практика реализации проектов поддержки местных инициатив, которая предполагает непосредственное участие граждан в определении приоритетов распределения бюджетных средств в сфере благоустройства территорий муниципальных образований, создания (ремонта) объектов социально-бытовой, культурной инфраструктуры путем выявления самими гражданами актуальных проблем на конкретной территории, формирования ими совместно с органами местного самоуправления конкретного проекта (на начало 2018 года охват муниципальных образований, где развернута практика применения поддержки местных инициатив, составил 6%);

осуществлено проведение ежегодных акций по повышению уровня финансовой грамотности и финансовой активности среди российской молодежи, предусматривающих проведение открытых уроков и семинаров представителями финансовых структур, банков, страховых компаний и государственных социально-страховых фондов в образовательных организациях и на других площадках Новосибирской области.

### **2.3. Оценка, проблемы и риски в сфере реализации государственной программы**

#### **2.3.1. Оценка бюджетной обеспеченности Новосибирской области**

##### **1. Оценка поступления доходов в областной и консолидированный бюджет.**

В 2016-2017 годах в Новосибирской области завершился период адаптации к негативным внешнеполитическим и экономическим тенденциям, сформировавшимся еще в 2014-2015 годах. Замедлилось, а по отдельным показателям прекратилось снижение основных макроэкономических показателей.

В 2017 году Новосибирская область сохранила высокий уровень обеспеченности собственными доходами (свыше 88%).

По итогам исполнения за 2017 год, как и в 2016 году регион занимает 15 место среди субъектов Российской Федерации по уровню обеспеченности собственными доходами, улучшив свое положение на 6 позиций по сравнению с 2013 годом. Доля собственных доходов в общих доходах консолидированного бюджета Новосибирской области составила 88,2% с приростом на 3,8 процентных пункта к уровню 2013 года. Это связано как с сокращением объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета с 21 млрд рублей (в 2013 году) до 16,6 млрд рублей (в 2016 году), так и с положительной динамикой собственных доходов (рост за последние 5 лет на 25%).

**Основные параметры доходов областного и консолидированного бюджета  
Новосибирской области**

Показатели	Областной бюджет			Консолидированный бюджет		
	Исполнение за 2016 год, млн рублей	Исполнение за 2017 год, млн рублей	Темп роста, %	Исполнение за 2016 год, млн рублей	Исполнение за 2017 год, млн рублей	Темп роста, %
Доходы, всего	117 176,2	124 672,0	106,4	145 944,3	156 083,1	106,9
В том числе налоговые и неналоговые доходы	100 649,5	106 632,1	105,9	129 411,1	137 720,8	106,4
Доля в общем объеме доходов, %	85,9	85,5		88,7	88,2	

Снижение обеспеченности собственными доходами на 0,5 процентных пункта в 2017 году по отношению к 2016 году объясняется опережающим темпом роста безвозмездных поступлений (111% или +1 826,8 млн рублей) над темпом роста собственных доходов (106,4% или +8 316,4 млн рублей).

Рост собственных доходов обеспечен в большей степени принятием управленческих решений и изменением федерального и регионального законодательства.

Доходная часть областного бюджета Новосибирской области также показывает стабильный рост (темп роста 2016 года – 113,8%, 2017 года – 106,4%), который обеспечивают главным образом собственные доходы (темп роста 2016 года – 119,3%, 2017 года – 105,9%). Уровень обеспеченности собственными доходами в 2016 году составил 85,9%, в 2017 году – 85,5%.

Ключевой прирост обеспечили налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, акцизы на алкогольную продукцию, которые составляют более 80% собственных доходов областного бюджета.

Несмотря на высокие показатели поступления доходов, проблемным вопросом остается прирост задолженности по платежам в бюджет Новосибирской области. По информации УФНС России по Новосибирской области недоимка по налогам и сборам, поступающим в консолидированный бюджет Новосибирской области, на 1 января 2018 года составила 6,1 млрд рублей и приросла за 2017 год на 0,5 млрд рублей или 9,7%. Столь значительная сумма недоимки является потенциальным резервом пополнения доходной части консолидированного бюджета Новосибирской области.

**Динамика недоимки в областной и консолидированный бюджет  
Новосибирской области**

Вид доходов	На 01.01.2016, млн рублей	На 01.01.2017, млн рублей	Снижение (увеличение) с начала года, %	На 01.01.2018, млн рублей	Снижение (увеличение) с начала года, %	Темп роста налоговых доходов в 2017 г. к 2016 г., %
областной бюджет	3 640,9	4 359,2	119,7	4 686,0	107,5	114,5
консолидированный бюджет	4 655,0	5 563,6	119,5	6 103,1	109,7	106,6

Кроме того, тенденция принятия решений федеральными органами власти в части налогового и бюджетного законодательства, влекущих возникновение выпадающих доходов областного бюджета без обеспечения компенсации, усиливает риски разбалансированности областного бюджета.

В 2018 году и последующие годы требуется продолжение реализации комплекса мер, направленных на мобилизацию доходов консолидированного бюджета Новосибирской области и снижение недоимки.

Рост налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области в 2018 году по отношению к отчетному периоду прогнозируется на уровне 108,3%.

2. Состояние государственного долга и кредитные рейтинги Новосибирской области.

Благодаря взвешенной бюджетной политике, направленной на решение задачи по сбалансированности бюджета, по итогам 2017 года объем государственного долга Новосибирской области снижен на 723,8 млн рублей и составил 47 135,8 млн рублей.

Достигнутому результату способствовало качественное завершение 2016 года, положившее задел для успешного исполнения бюджета 2017 года, а также уверенная динамика поступления собственных доходов в течение всего финансового года. Эти факторы позволили обеспечить ритмичное финансирование всех расходов, предусмотренных законом о бюджете и достичь сбалансированного результата исполнения бюджета и снижения объема государственного долга региона.

В целях удлинения профиля погашения государственного долга Новосибирской области и обеспечения равномерности графика платежей, исключая пиковые нагрузки на областной бюджет, связанные с необходимостью погашения долговых обязательств в 2017 году, были привлечены бюджетные кредиты из Министерства финансов Российской Федерации, осуществлена реструктуризация обязательств (задолженности) Новосибирской области перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам, предоставленным в 2015-2017 годах, осуществлена закупка кредитных ресурсов со сроками погашения до 3,8 лет, размещены пятилетние государственные ценные бумаги Новосибирской области.

Ожидаемое значение государственного долга к концу 2018 года составит 47 113,7 млн рублей. Уровень долговой нагрузки по состоянию на 01.01.2019 не должен превышать 42%, рыночной долговой нагрузки – 26%. При ранжировании субъектов Российской Федерации по уровню долговой нагрузки по состоянию на 01.07.2018 Новосибирская область входит в число субъектов с уровнем долговой нагрузки ниже среднего значения по России и занимает 57-ю позицию из 85 (при расположении регионов по убыванию значения долговой нагрузки).

Репутацию Новосибирской области как первоклассного заемщика подтверждают высокие рейтинги кредитоспособности. 6 апреля 2018 года Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (АКРА) подтвердило Новосибирской области кредитный рейтинг A+(RU), прогноз «Стабильный». Кредитный рейтинг выпускам облигаций региона на уровне A+(RU). 10 мая 2018 года рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило долгосрочные кредитные рейтинги региона в национальной валюте на уровне «BBB-» и краткосрочный рейтинг дефолта эмитента в иностранной валюте «F3». Рейтинги обращающихся на рынке государственных облигаций Новосибирской области подтверждены на уровне «BBB-». Прогноз по рейтингам сохранен «Стабильный».

Таблица № 3

## Динамика государственного долга Новосибирской области

Наименование	На 01.01.2016, млн рублей	На 01.01.2017, млн рублей	Темп роста долга 2016 г. к 2015 г., %	На 01.01.2018, млн рублей	Темп роста долга 2017 г. к 2016 г., %
Государственный долг, в том числе:	46 728,6	47 859,6	102,5	47 135,8	98,5
государственные ценные бумаги Новосибирской области	12 000,0	15 550,0	129,6	16 100,0	103,5
кредиты, полученные Новосибирской областью от кредитных организаций	24 800,0	14 320,0	57,7	11 940,0	83,4
бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Новосибирской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	9 928,6	17 989,6	181,2	19 095,8	106,2
государственные гарантии Новосибирской области	0	0	0	0	0

## 3. Структура и динамика расходов областного бюджета.

В результате проводимой государственной политики социально-экономическое положение и финансово-бюджетные условия Новосибирской области в период 2016-2017 годов выглядели достаточно устойчивыми по сравнению с другими регионами Российской Федерации. В то же время адаптационное экономическое развитие не позволило обеспечить необходимый уровень собственных доходов областного бюджета, что вместе с необходимостью ограничения роста государственного долга Новосибирской области

предопределило реализацию бюджетной политики, направленной на оптимизацию расходов областного бюджета и их концентрацию на приоритетных направлениях. В первую очередь к приоритетным расходам были отнесены социально-значимые направления, обязательства по которым требовали безусловного исполнения:

содержание государственных и муниципальных учреждений, включая расходы зарплатосодержащего характера (в том числе в рамках реализации указов Президента Российской Федерации, финансовой поддержки местных бюджетов);

выполнение социальных обязательств перед гражданами и оплата страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

выполнение условий софинансирования из федерального бюджета;

государственная поддержка сельского хозяйства;

обеспечение дорожного фонда и транспортного обслуживания населения;

обслуживание государственного долга;

обеспечение обязательств, связанных с предотвращением или ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций посредством резервного фонда Правительства Новосибирской области.

Вследствие проведенной инвентаризации данных обязательств доля социально-значимых направлений (без учета расходов за счет федерального бюджета) в 2015 году составила 80% и выросла к 2018 году до 82,9%.

В качестве остальных приоритетов традиционно рассматривались проекты по строительству, капитальному ремонту социально-значимых объектов, решение вопросов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, развитие физической культуры и спорта, а также информационного общества и другое.

Доля таких расходов в большей степени зависела от остаточных возможностей областного бюджета после распределения ресурсов по социально-значимым направлениям и колебалась в течение последних 4-х лет от 6,8% до 9,6%.

Таблица № 4

#### Структура и динамика расходов областного бюджета за 2015-2018 годы

Наименование	Исполнение за 2015 год, млн рублей	Исполнение за 2016 год, млн рублей	Темп роста (2016/2015)	Исполнение за 2017 год, млн рублей	Темп роста (2017/2016)	План на 2018 год, млн рублей	Темп роста (2018/2017)	Накопленная дополнительная потребность
ВСЕГО расходов, млн руб. в том числе:	113 720	118 386	104,1%	121 277	102,4%	138 964	114,6%	18 145
Приоритетные расходы социально-значимого характера, млн руб.	91 936	99 017	107,7%	98 519	99,5%	115 244	117%	5 803
Доля приоритетных расходов социально-значимого характера, %	80%	83,6%	-	81,2%	-	82,9%	-	32%
Остальные приоритетные расходы, млн руб.	7 992	8 035	100,5%	11 606	144,4%	11 264	97%	12 342
Доля остальных приоритетных расходов, %	7%	6,8%	-	9,6%	-	8,1%	-	68%
Расходы за счет средств	13 792	11 334	82,2%	11 152	98,4%	12 457	111,7%	-

федерального бюджета								
----------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Выбранный курс приоритезации расходов подтвердил свою состоятельность, что позволило наряду с ежегодно увеличивающейся потребностью в этих расходах ритмично выполнять ключевые социальные обязательства и минимизировать просроченную кредиторскую задолженность.

Однако, несмотря на позитивные результаты проводимой бюджетной политики, рост бюджетной потребности продолжал демонстрировать опережающий темп по сравнению с динамикой поступления собственных доходов и без привлечения дополнительных заемных ресурсов ее обеспечение было невозможно.

Так, вместе с ежегодным ростом потребности в финансовом обеспечении социально-значимых обязательств выросла потребность в остальных приоритетных направлениях, что связано с увеличением финансирования ремонтных работ в учреждениях социально-культурной сферы, мероприятий по повышению эффективности коммунальной инфраструктуры и подготовке объектов ЖКХ к осенне-зимнему периоду.

Это в свою очередь за последние 3 года привело к накоплению необеспеченной потребности в объеме 18,1 млрд рублей, со средним ежегодным ростом 6 млрд рублей. Из общей суммы потребности 5,8 млрд рублей относится к социально-значимому направлению, 12,3 млрд рублей – к остальным приоритетам.

Дополнительные риски по недопоступлению доходов, связанные с решениями на федеральном уровне, пересмотром финансовой поддержки и негативными тенденциями по росту задолженности в областной бюджет Новосибирской области в условиях ограничений по росту долговой нагрузки могут привести к снижению бюджетной обеспеченности. Вследствие этого образуется риск разбалансированности бюджета, невыполнения принятых обязательств и значительный прирост нереализованной потребности.

4. Оценка бюджетной обеспеченности местных бюджетов и состояние муниципального долга.

Бюджетная обеспеченность местных бюджетов или объем налоговых и неналоговых доходов на душу населения ежегодно увеличивается. По итогам 2016 и 2017 годов в целом по муниципальным образованиям Новосибирской области бюджетная обеспеченность составила 13,446 тыс. рублей и 13,933 тыс. рублей соответственно, прирост зафиксирован на уровне 3,6%. Плановый показатель бюджетной обеспеченности местных бюджетов на 2018 год сложился в размере 15,045 тыс. рублей.

Состояние муниципального долга Новосибирской области по состоянию на 01.01.2018 характеризуется увеличением на 1 797,7 млн рублей по сравнению с аналогичным периодом до 19 928,0 млн рублей. Муниципальный долг города Новосибирска на 01.01.2018 составляет 19 229,7 млн рублей и занимает 96,5% в общем объеме муниципального долга муниципальных образований Новосибирской области.

Вместе с тем, продолжает иметь место существенный разрыв в уровнях

бюджетной обеспеченности между различными муниципальными образованиями. В частности, разрыв между пятью наиболее «обеспеченными» и пятью наименее «обеспеченными» муниципальными районами до выравнивания составил 2,3 раза. Наращивание муниципального долга, обусловленное высокой закредитованностью и хронической недостаточностью собственных доходов, разные возможности местных бюджетов также усиливают риски их разбалансированности и рост необеспеченной потребности при исполнении своих полномочий, что может привести к неисполнению социально-значимых обязательств.

### 2.3.2. Оценка качества управления финансами в Новосибирской области

#### 1. Оценка качества управления региональными финансами в Новосибирской области.

В условиях дефицита средств и недостаточной бюджетной обеспеченности возрастает роль качества администрирования региональных финансов как инструмента повышения эффективности использования бюджетных средств.

В работе над повышением качества администрирования региональных финансов Новосибирская область опиралась на практику, применяемую на федеральном уровне и в других регионах Российской Федерации. Поэтому наиболее подходящим стандартом качества и критерием оценки в данном направлении выступает анализ качества управления региональными финансами субъектов Российской Федерации, проводимый с 2010 года Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с Порядком осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 № 552.

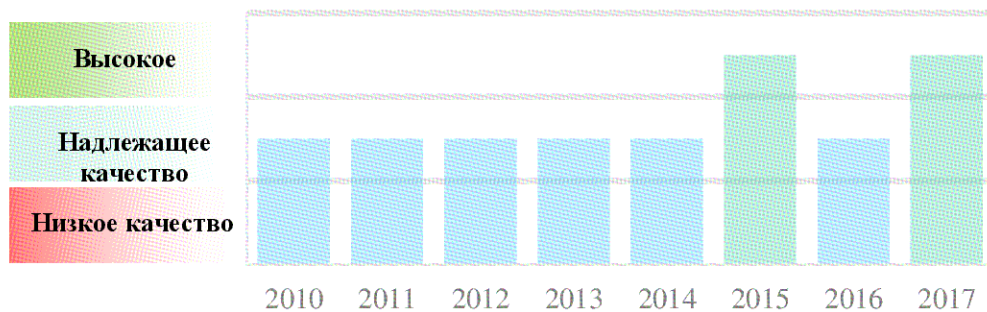
Данный анализ предусматривает оценку отдельных показателей качества:

- процедур планирования и исполнения бюджета;
- управления государственным долгом;
- финансовых взаимоотношений с муниципальными образованиями;
- управление государственной собственностью и оказание государственных услуг;
- прозрачности бюджетного процесса;
- реализации указов Президента Российской Федерации.

Согласно этому анализу ранжирование результатов регионов осуществляется по трем основным группам: с высоким, надлежащим и низким качеством управления региональными финансами соответственно.

Благодаря анализу полученных результатов с точки зрения достигнутых и недостигнутых показателей и проводимой работе по улучшению стандартов качества управления региональными финансами с 2010 года Новосибирская область стабильно подтверждала надлежащий уровень, а в 2015 году впервые вошла в группу регионов с высокой оценкой качества.

### Динамика оценки качества управления региональными финансами в Новосибирской области



Несмотря на достигнутые успехи в этом направлении и полученную в 2017 году высокую оценку, внедрение всех федеральных стандартов качества управления региональными финансами не завершено, а отдельные реализуемые направления нуждаются в качественном улучшении. Так, согласно последним результатам в Новосибирской области:

1) в сфере взаимодействия с муниципальными образованиями:

не реализовано проведение мониторинга соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях;

объем субсидий муниципальным образованиям (за исключением субсидий, предоставленных муниципальным образованиям из федерального бюджета, а также поступивших от фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) превышает объем нецелевой финансовой помощи местным бюджетам, передаваемой в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и субвенции бюджетам муниципальных районов для предоставления указанных дотаций поселениям, что не удовлетворяет критериям качества межбюджетных отношений;

2) в сфере управления государственной собственностью и оказания государственных услуг:

не выстроена работа по финансовым вложениям за счет областного бюджета Новосибирской области, что привело к отсутствию положительного результата по оценке их эффективности;

ухудшился результат по степени развития материальной мотивации руководителей ГРБС и государственных учреждений в Новосибирской области, что демонстрирует оценку охвата данных руководителей, оплата труда которых учитывает результаты их профессиональной деятельности;

3) по отдельным направлениям, несмотря на удовлетворительный результат, показатели Новосибирской области остаются ниже чем у большинства субъектов Российской Федерации и требуют принятия мер по их улучшению. В частности, эти показатели связаны с точностью прогнозирования доходов областного

бюджета Новосибирской области, уровнем просроченной кредиторской задолженности, равномерностью распределения расходов в течение года, степенью материальной ответственности государственных учреждений за нарушение условий выполнения государственных заданий и т.д.

## 2. Оценка финансового менеджмента ГРБС.

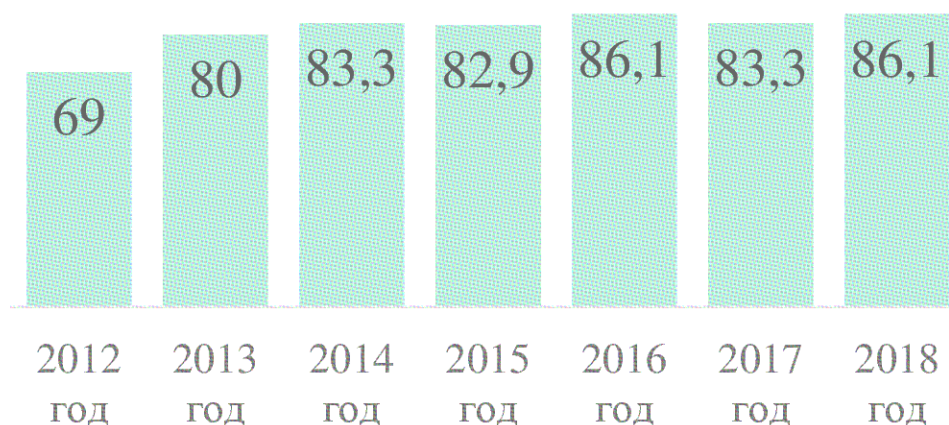
Во многом качество управления финансами определяют сами участники бюджетного процесса и соответственно важнейшим направлением по его улучшению выступает внедрение в общественном секторе современных процедур и методов финансового менеджмента.

Финансовый менеджмент представляет собой внутренние правила и процедуры участников бюджетного процесса, предполагает ответственность и подотчетность за деятельность и ее результаты и включает в себя определение наиболее эффективных способов использования финансовых ресурсов и обеспечение эффективного исполнения принятых управленческих решений.

Поскольку ключевую роль в администрировании бюджетных ассигнований играют ГРБС в Новосибирской области с 2010 года сформированы критерии и осуществляется мониторинг качества их финансового менеджмента в порядке, утвержденном приказом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 09.07.2013 № 54-НПА. Результаты мониторинга размещаются на официальном сайте МФиНП НСО в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также его итоги в виде аналитической записки направляются Губернатору Новосибирской области и ГРБС.

График № 2

Динамика доли ГРБС, имеющих средние и высокие рейтинговые оценки, %



В результате проводимых мероприятий к 2016 году доля ГРБС, имеющих средние и высокие рейтинговые оценки, выросла до 86,1%. Несмотря на положительный результат, к 2018 году целевой ориентир качества финансового менеджмента ГРБС не достигнут и на протяжении последних трех последних лет итоги проводимой работы не демонстрируют позитивного результата.

Помимо негативного результата по отдельным направлениям,

препятствующим фактором для роста оценки следует отметить отсутствие актуальных стандартов качества, устаревшие подходы по методике расчета оценки и недостаточность административных инструментов по ее повышению. В частности, отсутствует правовое регулирование процесса применения рекомендаций ГРБС и ответственности за их невыполнение.

Улучшение финансового менеджмента, главным образом должно базироваться на создании условий и методологическом обеспечении внутренних процедур ГРБС, в том числе финансового планирования, ведения учета и формирования финансовой отчетности.

### 3. Оценка качества управления муниципальными финансами.

В период действия государственной программы Новосибирской области «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2013 № 309-п, оценка качества управления муниципальными финансами проводилась на основе мониторинга исполнения «высокодотационными» муниципальными образованиями соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Благодаря совместной работе, проводимой МФиНП НСО (с территориальными органами), КСП НСО, удалось снизить количество нарушений бюджетного законодательства, допускаемых «высокодотационными» муниципальными образованиями, а также улучшить качество подготовки проектов местных бюджетов. Так, если при экспертизе проектов местных бюджетов на 2016-2018 годы нарушения бюджетного законодательства были выявлены у 85 муниципальных образований (123 нарушения), недостатки в качестве проектов бюджетов – у 33 муниципальных образований (33 недостатка), то по итогам экспертизы проектов местных бюджетов на 2018-2020 годы аналогичные результаты составили: 37 муниципальных образований (50 нарушений), недостатки – у 24 муниципальных образований (24 недостатка).

Вместе с тем, учитывая, что качество управления муниципальными финансами является комплексным показателем, характеризующим в том числе эффективность деятельности органов местного самоуправления по управлению средствами местных бюджетов, данную работу планируется продолжить в рамках разрабатываемого в настоящее время мониторинга оценки качества управления муниципальными финансами, который будет распространять свое действие на все муниципальные образования Новосибирской области и включать в себя анализ более широкого спектра показателей.

### 2.3.3. Роль и влияние населения Новосибирской области на состояние финансово-бюджетной сферы

1. Оценка открытости и прозрачности бюджетных данных в Новосибирской области.

Одним из приоритетных вопросов государственного (муниципального) управления является уровень доверия к органам государственной власти и

местного самоуправления со стороны общественности. Поэтому необходимо обеспечить возможность обратной связи между органами власти и общественностью одновременно с реализацией принципа прозрачности (открытости) деятельности государственных органов.

Реализация бюджетно-финансовой политики осуществляется в интересах общества и неразрывно связана с общественным запросом. Поэтому успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет эти цели, механизмы и принципы ее реализации. А в условиях ограниченного выбора и изменения приоритетов государственной и муниципальной политики при дефиците бюджетных средств актуальность и роль этого вопроса возрастает и в настоящее время требует не только понимания, но и непосредственного участия в процессе управления государственными и муниципальными финансами.

Основным сдерживающим фактором в данном направлении является уровень прозрачности и открытости данных о бюджете и бюджетном процессе как основного источника информации для граждан.

В Новосибирской области в течение последних десяти лет этому вопросу было уделено отдельное внимание.

На первом этапе был сформирован официальный сайт министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области, где в открытом доступе обеспечено размещение наиболее значимых материалов, связанных с бюджетным процессом, а также реализован интернет-портал «iМониторинг», который позволяет осуществлять мониторинг и анализ показателей финансовой сферы Новосибирской области.

На втором этапе были изучены федеральные рекомендации и лучшая практика субъектов Российской Федерации в сфере открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса. В качестве стандартов прозрачности и открытости бюджетных данных были выбраны критерии, разработанные федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский финансовый институт» (далее – ФГБУ НИФИ) для формирования соответствующего рейтинга среди субъектов Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации для оценки лучшей практики развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Система оценки ФГБУ НИФИ сформирована исходя из ориентиров передовой практики в отношении содержания и доступности бюджетных документов, а также использования отдельных инструментов общественного участия в бюджетном процессе. Идеологической основой для разработки методики оценки является методология, используемая Международным бюджетным партнерством (International Budget Partnership) при расчете Индекса открытости бюджета (Open Budget Index) для стран мира.

Система оценки Министерства финансов Российской Федерации охватывает полноту и качества бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, а также организацию взаимодействия финансового органа субъекта Российской Федерации с гражданами и

организациями в процессе планирования и исполнения бюджета.

В результате анализа результатов вышеуказанных мониторингов и внедрения стандартов прозрачности и открытости бюджетных данных в Новосибирской области:

запущен специализированный интернет-портал «Открытый бюджет Новосибирской области», который является современной и удобной платформой для получения информации в доступной для граждан форме о бюджете и бюджетном процессе в Новосибирской области, а также потенциальной площадкой для выстраивания продуктивного диалога с жителями региона о процессах управления общественными финансами;

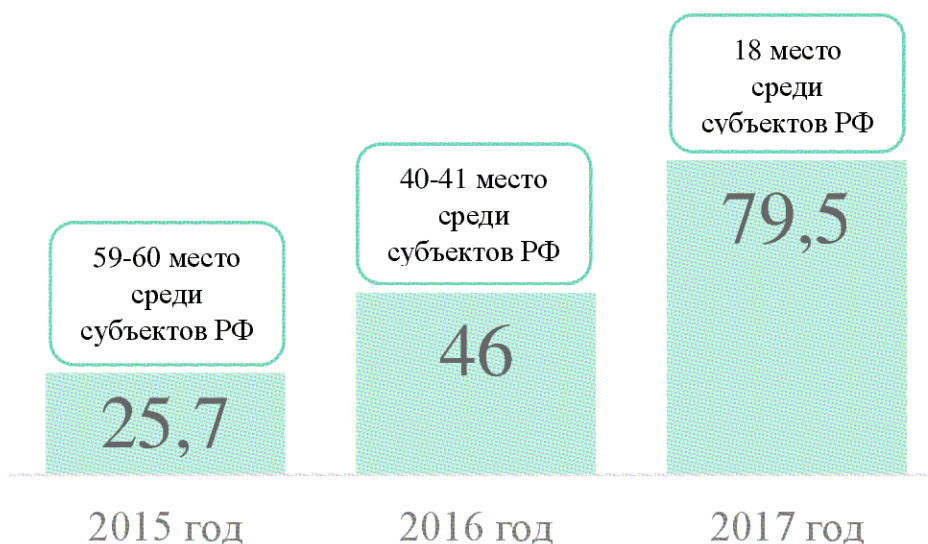
проведена работа по размещению отдельных материалов, связанных с прозрачностью и открытостью отдельных процедур бюджетного процесса и деятельности органов власти и государственных учреждений;

обеспечено формирование брошюр «Бюджет для граждан», которые в доступной для граждан форме отражают информацию о бюджетном процессе, бюджете и итогах его исполнения в Новосибирской области.

В результате проделанной работы оценка открытости и прозрачности бюджетных данных с 2015 года значительно выросла. Так, если согласно рейтингу открытости бюджетных данных, составляемому ФГБУ НИФИ, в 2015 году Новосибирская область занимала 59-60 место среди субъектов Российской Федерации, то по итогам 2017 года – 18 место.

График № 3

Динамика достижения максимальной оценки открытости бюджетных данных, %



Согласно докладу о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях Министерства финансов Российской Федерации Новосибирская область второй год подряд уверенно входит в группу регионов, предоставляющих значительный объем информации о бюджете в доступной для граждан форме. Кроме того, по отдельным направлениям публикуемые данные в Новосибирской области

отмечены в качестве примера «лучшей практики»: представленные сведения о субсидиях местным бюджетам и их распределении в первоначально принятом законе о бюджете Новосибирской области и размещенные в составе материалов к проекту закона об исполнении бюджета сведения об объеме государственного долга и о соблюдении ограничений по объему государственного долга, установленных законом о бюджете.

Несмотря на значительное улучшение рейтинга открытости бюджетных данных, Новосибирская область по ряду направлений все еще уступает другим регионам, а доступные информационные ресурсы нуждаются в постоянном совершенствовании и актуализации. Отсутствие продвижения по данным вопросам не позволяет гарантировать сохранение текущего результата и его улучшение в дальнейшем, учитывая целевой ориентир по достижению ведущей позиции в этом направлении.

В качестве другой проблемы в данном направлении следует отметить недостаточность каналов распространения бюджетных сведений, низкий уровень популярности и востребованности информационных ресурсов, что затрудняет ведение эффективного диалога с населением Новосибирской области.

## 2. Финансовая грамотность населения Новосибирской области.

Успешность экономического развития Новосибирской области также во многом зависит от финансового благополучия и обеспеченности самого населения.

Базовые знания финансовых институтов, продуктов, услуг, ключевых финансовых понятий необходимы для достижения финансовой безопасности и материального благосостояния населения.

Чтобы стать грамотным в финансовом плане, надо научиться быстро ориентироваться в многочисленных финансовых инструментах, которые предлагает современный рынок.

Основные проблемы низкой финансовой грамотности населения лежат в природе финансовых продуктов (услуг) и рынков, на которых они предоставляются.

Основные факторы, обуславливающие повышенные требования к финансовой грамотности:

- финансовые продукты потребляются редко, что ограничивает формирование опыта их использования;

- принятие неэффективных решений, результатом которого может быть уменьшение доверия к финансовым институтам и их продуктам;

- прекращение использования продуктов финансового рынка, что приводит к упущенным возможностям;

- высокий уровень личных долговых обязательств;

- передача негативного опыта использования финансовых продуктов родственникам, друзьям, подрастающему поколению;

- низкая финансовая грамотность способствует мошенническим действиям со стороны продавцов финансовых услуг;

- неэффективное формирование личных сбережений и их управление.

Таким образом, фундаментом финансовой стабильности является

эффективное управление личными финансами, учет и планирование личного бюджета, а финансовая защита является составляющим элементом финансовой эффективности.

Низкий уровень финансовой грамотности населения отрицательно влияет не только на самих потребителей финансовых продуктов, но и на бизнес и экономику региона в целом, является одним из основных препятствий развития платежной индустрии, снижает эффективность регулирования финансовых рынков.

От общего уровня финансовой грамотности населения Новосибирской области во многом зависит ее экономическое развитие, улучшение финансовых структур и финансовой среды региона, расширение спектра их услуг для потребителей и повышения лояльности граждан по отношению к финансовым организациям, государственной и муниципальной власти.

В настоящее время на территории Новосибирской области проводится активная работа по повышению финансовой грамотности населения.

Реализуются такие мероприятия, как Всероссийская акция «Дни финансовой грамотности в учебных заведениях» и Всероссийская неделя сбережений, направленные на освоение элементарных навыков планирования, сбережения и приумножения, иными словами, в управлении своими личными финансами (далее – акции).

Ежегодно в акциях в качестве лекторов-экспертов выступают специалисты финансовых служб органов власти, банков, страховых компаний, государственного пенсионного фонда, налоговой службы, фонда социального страхования.

За два последних учебных года количество учебных заведений, выступающих площадками для проведения акции, выросло с 211 до 265, в то время как количество лекторов увеличилось более чем на 50%, со 174 до 275 человек (увеличение количества площадок и лекторов на 26% и 58% соответственно).

В рамках проекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» с 2017 года Новосибирская область принимает участие в Межрегиональной народной премии среди финансовых организаций «Финансовый Престиж» (далее – премия).

Данная премия поможет привлечь внимание к финансовому рынку потребителей, а также поспособствует повышению общего уровня оказываемых услуг различных организаций. Чем более профессионально и серьезно работники подходят к оказанию услуг и объяснению всех тонкостей, тем больше знаний получает гражданин о финансовых услугах данных организаций.

Целью премии является выявление в регионе лучших финансовых организаций, предлагающих банковские, страховые и инвестиционные продукты как для населения, так и для малого бизнеса.

Несмотря на комплекс проводимых мер на территории Новосибирской области существует необходимость повышения качества финансового образования, повышения финансовой грамотности различных целевых групп

населения, в том числе в части информирования о правах потребителей финансовых услуг и способах их защиты, а также формирования социально ответственного поведения участников финансового рынка.

3. Участие населения в управлении государственными и муниципальными финансами в Новосибирской области.

Участие населения Новосибирской области в управлении государственными и муниципальными финансами позволяет наиболее точно определить потребность в бюджетных средствах и направить их на решение значимых проблем граждан, проживающих на конкретной территории, тем самым повышая эффективность использования бюджетных средств.

Этому способствует внедрение новых технологий управления, в том числе практики инициативного бюджетирования.

Инициативное бюджетирование предусматривает участие граждан в определении приоритетов распределения бюджетных средств в сфере благоустройства территорий муниципальных образований, создания (ремонта) объектов социально-бытовой, культурной инфраструктуры путем выявления самими гражданами актуальных проблем на конкретной территории, формирования ими совместно с органами местного самоуправления конкретного проекта, участие в конкурсном отборе проектов в соответствии с утвержденной балльной шкалой оценок. Такой подход к распределению средств позволит организовать эффективный контроль за использованием бюджетных средств, добиться конкретного результата, которого ждут люди, а также активизировать формирование облика «активного гражданина» в местных сообществах.

7 апреля 2016 года Министерством финансов Российской Федерации и Всемирным Банком было подписано Соглашение по развитию инициативного бюджетирования в Российской Федерации в 2016-2018 годах, в рамках которого Новосибирская область вошла в число пилотных регионов, планирующих внедрять на своей территории данные принципы.

В целях развития данного проекта Правительством Новосибирской области принято постановление Правительства Новосибирской области от 06.06.2017 № 201-п «О реализации на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах», которое устанавливает порядок проведения конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах.

За период 2017-2018 годов по результатам проведенных конкурсов в соответствии с вышеуказанным порядком в министерстве финансов и налоговой политики Новосибирской области выбран ряд проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах, софинансирование которых было предусмотрено в рамках субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках государственной программы Новосибирской области «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 15.07.2013 № 309-п.

Эти проекты в частности направлены на:

организацию в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, снабжения населения топливом;

поддержание надлежащего технического состояния автомобильных дорог местного значения и сооружений на них;

организацию предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях;

обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

обеспечение условий для развития на территории поселений физической культуры и массового спорта;

организацию благоустройства территории поселения, включая освещение улиц и озеленение территорий;

содержание мест захоронения.

При этом, если в 2017 году применение практики инициативного бюджетирования осуществлено в пилотном режиме на территории Маслянского и Новосибирского районов и охватило 6% от всех городских и сельских поселений в Новосибирской области, на реализацию которой выделено более 44 млн рублей, то в 2018 году планируется внедрить инициативное бюджетирование практически во всех районах Новосибирской области и охватить более 25% городских и сельских поселений Новосибирской области. В 2018 году на эти цели предусмотрено 88 млн рублей.

Первые результаты проведенной работы свидетельствуют о положительном результате. Таким образом, дальнейшее развитие практики инициативного бюджетирования будет зависеть не только от объема доступных финансовых средств, но и совершенствования отдельных процедур, информационной и методологической поддержки, привлечения внимания населения и создания новых площадок для обмена мнениями между органами власти и общественностью.

## **2.4. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы**

Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы определены исходя из следующих документов:

Стратегия социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года, утвержденная постановлением Губернатора Новосибирской области от 03.12.2007 № 474;

Прогноз социально-экономического развития Новосибирской области на 2016-2030 годы, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 27.12.2016 № 450-п;

Бюджетный прогноз Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 15.03.2017 № 84-п;

Прогноз социально-экономического развития Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, одобренный распоряжением Правительства Новосибирской области от 03.10.2017 № 398-рп;

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные распоряжением Правительства Новосибирской области от 25.09.2018 № 351-рп;

Основные направления долговой политики Новосибирской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные распоряжением Правительства Новосибирской области от 25.09.2018 № 351-рп.

В соответствии с указанными документами сформированы следующие приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы:

увеличение налогового потенциала и уровня собственных доходов бюджета Новосибирской области;

повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки;

создание условий для долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Новосибирской области, выполнение всех принятых, в первую очередь социально-значимых, обязательств;

сдерживание уровня долговой нагрузки на областной бюджет Новосибирской области и минимизация расходов на обслуживание государственного внутреннего долга;

поддержание высокого кредитного качества Новосибирской области, формирование благоприятной кредитной истории;

повышение качества и эффективности управления бюджетными средствами;

совершенствование межбюджетных отношений, выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов и укрепление самостоятельности муниципальных бюджетов;

повышение уровня доверия к органам государственной власти и местного самоуправления со стороны общественности в сфере управления общественными финансами посредством развития прозрачности и открытости бюджетных данных, развития эффективного диалога с населением Новосибирской области и повышения их роли в управлении общественными финансами.

### **III. Цели и задачи, важнейшие целевые индикаторы государственной программы**

#### **3.1. Цели и задачи государственной программы**

Исходя из обозначенных ориентиров, развитию и улучшению ситуации в сфере реализации государственной программы и выполнению приоритетов государственной политики будет способствовать достижение следующих целей:

1. Обеспечение сбалансированности областного бюджета, содействие сбалансированности местных бюджетов и повышению качества управления региональными и муниципальными финансами Новосибирской области. Достижение цели потребует решения следующих задач:

формирование условий для своевременного выполнения государственных и муниципальных обязательств и проведения устойчивой долговой политики в Новосибирской области;

формирование условий для качественного управления региональными и муниципальными финансами в Новосибирской области.

2. Вовлечение граждан в бюджетный процесс и повышение финансовой грамотности населения в Новосибирской области. Достижение цели потребует решения следующих задач:

повышение открытости бюджетных данных и формирование условий для роста финансовой грамотности населения в Новосибирской области;

содействие развитию инициативного бюджетирования в Новосибирской области.

### **3.2. Важнейшие целевые индикаторы государственной программы**

Важнейшими целевыми индикаторами, характеризующими результаты реализации государственной программы, являются:

1. Отклонение фактического исполнения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета от первоначальных плановых показателей, рассчитанных с учетом изменений законодательства, принятых после утверждения закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Целевой индикатор оценивает точность и характеризует выполнение первоначального прогноза по налоговым и неналоговым доходам как основного условия обеспечения сбалансированности областного бюджета Новосибирской области и недопущения просроченной кредиторской задолженности по итогам финансового года.

В целях повышения объективности оценки в случае изменений федерального законодательства, влияющего на доходную базу региональных бюджетов Российской Федерации, расчетный показатель первоначального прогноза подлежит соответствующей корректировке.

2. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета Новосибирской области.

Данный целевой индикатор характеризует степень и своевременность выполнения принятых обязательств в Новосибирской области и напрямую увязан с соответствующим показателем, предъявляемым к Новосибирской области в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445.

3. Доля общего объема государственного долга Новосибирской области

от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Данный показатель является наиболее значимым критерием, определяющим долговую нагрузку на бюджет и, соответственно, кредитоспособность региона.

4. Дифференциация уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новосибирской области после ее выравнивания.

Данный целевой индикатор характеризует во сколько раз уровень расчетной бюджетной обеспеченности наиболее обеспеченных муниципальных образований (поселений, муниципальных районов, городских округов) будет превышать уровень расчетной бюджетной обеспеченности наименее обеспеченных муниципальных образований после распределения дотации на выравнивание уровня расчетной бюджетной обеспеченности.

5. Доля муниципальных образований Новосибирской области, имеющих просроченную кредиторскую задолженность по приоритетным расходам.

Данный целевой индикатор отражает ситуацию, сложившуюся в муниципальных образованиях Новосибирской области, по выполнению принятых ими обязательств, относящихся к приоритетным расходам. Состав приоритетных расходов определяется в соответствии с методикой расчета субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

6. Оценка качества управления региональными финансами Новосибирской области по результатам мониторинга, проводимого Министерством финансов Российской Федерации.

Данный целевой индикатор характеризует общий уровень управления региональными финансами в Новосибирской области с точки зрения Министерства финансов Российской Федерации и агрегирует оценку администрирования процедур бюджетного процесса, управления государственным долгом, финансовых взаимоотношений с муниципальными образованиями, управления государственной собственностью и оказание государственных услуг, выполнения указов Президента Российской Федерации и т.д.

7. Доля муниципальных образований Новосибирской области, допустивших нарушения требований бюджетного законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Данный целевой индикатор отражает степень соблюдения требований бюджетного законодательства муниципальными образованиями как определяющего фактора оценки качества управления муниципальными финансами. Под требованиями бюджетного законодательства понимаются основные условия предоставления межбюджетных трансфертов, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Позиция Новосибирской области в рейтинге по уровню открытости бюджетных данных, формируемом федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский финансовый институт».

Данный целевой индикатор характеризует положение Новосибирской области среди регионов Российской Федерации по уровню прозрачности и открытости данных о бюджете и бюджетном процессе перед населением согласно

оценке федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский финансовый институт», основанной на критериях передовой практики в отношении содержания и доступности бюджетных документов, а также использования отдельных инструментов общественного участия в бюджетном процессе, используемых на международном уровне.

9. Рост уровня финансовой грамотности населения Новосибирской области.

Данный целевой индикатор является агрегированным и включает в себя оценку по отдельным критериям с разной степенью влияния на общий результат в виде детализированных целевых индикаторов.

Критерием оценки, оказывающим наибольшее влияние на результат целевого индикатора, является детализированный целевой индикатор «Рост показателя среднего балла по базовой финансовой грамотности населения Новосибирской области», который характеризует общий уровень знаний, навыков и установок населения Новосибирской области в сфере финансового поведения, необходимых для улучшения благосостояния и качества жизни, в том числе за счет использования финансовых продуктов и услуг надлежащего качества.

Также в оценке целевого индикатора учитываются результаты по следующим критериям, имеющим косвенное влияние на конечный результат, в виде следующих детализированных целевых индикаторов:

рост доли населения Новосибирской области, осведомленного о реализации программы повышения финансовой грамотности;

рост доли населения Новосибирской области, сравнивающего условия предоставления финансовых услуг в различных компаниях при выборе финансовых услуг;

рост доли действительных и потенциальных потребителей финансовых услуг, знающих о том, какие действия административного и юридического характера нужно предпринимать в случае нарушения их прав потребителя со стороны финансовых организаций;

рост посещаемости информационного портала, предназначенного для освещения деятельности по повышению финансовой грамотности населения Новосибирской области;

рост количества проведенных просветительских мероприятий по обучению финансовой грамотности различных целевых групп населения Новосибирской области.

Критерии косвенного влияния на конечный результат целевого индикатора характеризуют результат мер, которые направлены на проведение комплексного мониторинга уровня финансовой грамотности и финансового поведения населения Новосибирской области, разработку и распространение образовательных программ и применение других инструментов, способствующих и оказывающих влияние на уровень финансовой грамотности населения.

10. Доля муниципальных образований Новосибирской области, на территории которых реализуются проекты поддержки местных инициатив.

Данный целевой индикатор характеризует степень распространения практики инициативного бюджетирования в Новосибирской области как основное условие для вовлечения граждан в процессы управления региональными и

муниципальными финансами.

Цели, задачи и полный перечень целевых индикаторов государственной программы приведены в приложении № 1 к настоящей государственной программе.

#### **IV. Система основных мероприятий государственной программы**

Перечень общепрограммных и основных мероприятий государственной программы по годам реализации изложен в приложении № 2 к настоящей государственной программе.

##### **4.1. Характеристика общепрограммных мероприятий государственной программы**

В целях общего, информационного и организационно-технического обеспечения деятельности при реализации мероприятий государственной программы предусмотрено общепрограммное мероприятие, которое направлено на общее содержание деятельности МФиНП НСО, УФиНП НСО и ГКУ НСО РИЦ, а также предусматривает выполнение следующих вспомогательных мероприятий:

1. Формирование профессионального кадрового состава МФиНП НСО и содействие в профессиональном развитии специалистов финансовых служб органов государственной власти и местного самоуправления.

Одно из приоритетных направлений формирования кадрового состава гражданской службы – профессиональное развитие гражданского служащего, в рамках которого предусмотрено утверждение планов индивидуального профессионального развития гражданских служащих, реализуемых путем профессиональной переподготовки, повышения квалификации и иных мероприятий по профессиональному развитию.

Проведение конкурсов на включение в кадровый резерв, на замещение вакантной должности, аттестации способствует формированию профессионального кадрового состава на конкурсной основе, содействию должностному росту.

2. Юридическая поддержка и сопровождение деятельности, связанной с реализацией мероприятий государственной программы.

Мероприятие предполагает:

проведение правовой, юридико-технической, лингвистической и антикоррупционной экспертизы проектов законов Новосибирской области, проектов иных правовых актов, связанных с реализацией мероприятий государственной программы;

оказание консультационной и разъяснительной помощи по правовым вопросам, непосредственно связанным с реализацией мероприятий государственной программы.

3. Осуществление внутреннего финансового контроля и аудита МФиНП НСО.

Данное мероприятие осуществляется в соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в МФиНП НСО, утвержденным приказом МФиНП НСО от 02.11.2015 № 95 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в министерстве финансов и налоговой политики Новосибирской области».

Мероприятие направлено на:

соблюдение МФиНП НСО и подведомственными ему администраторами бюджетных средств и получателями средств областного бюджета правовых актов и иных документов МФиНП НСО, принятых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, и устанавливающих внутренние бюджетные процедуры;

формирование оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовку рекомендаций по повышению его эффективности;

подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования средств областного бюджета в рамках МФиНП НСО.

4. Создание, развитие и обеспечение функционирования автоматизированных систем, направленных на обеспечение взаимодействия участников бюджетного процесса (финансового органа, ГРБС, государственных и муниципальных учреждений).

В процессе планирования и исполнения бюджета немаловажную роль играет бесперебойное функционирование автоматизированных систем управления общественными финансами, возможность непрерывного использования в течение всего рабочего времени автоматизированных систем всеми участниками бюджетного процесса на территории Новосибирской области.

5. Информационно-аналитическое сопровождение автоматизации учетной деятельности, составления отчетности.

Данное мероприятие позволит обеспечить своевременное и качественное выполнение текущих процессов ведения бухгалтерского учета и формирования бюджетной отчетности.

6. Организация семинаров для сотрудников УФиНП районов и городских округов Новосибирской области, ГРБС, ПБС и муниципальных образований Новосибирской области по вопросам методологии и техническим аспектам использования автоматизированных систем в целях повышения квалификации персонала, занятого в сфере управления общественными финансами.

В рамках данного направления необходимо обеспечивать проведение обучающих мероприятий как в очной форме, так и с использованием современных средств, позволяющих осуществлять дистанционное обучение. Применение дистанционных форм обучения позволит снизить затраты на

проведение мероприятий с сохранением качества обучения.

7. Поддержание информационных ресурсов МФиНП НСО в актуальном состоянии.

По результатам проводимых работ по поддержанию информационных ресурсов в актуальном состоянии предусматривается достижение следующих эффектов:

размещение актуальной информации на информационных ресурсах МФиНП НСО в короткие сроки;

непрерывность доступа к информации на информационных ресурсах МФиНП НСО;

обеспечение качественной поддержки системного программного обеспечения, используемого в информационных ресурсах МФиНП НСО;

своевременное, в установленные сроки, обслуживание серверного оборудования для сокращения времени планового простоя автоматизированных систем информационных ресурсов МФиНП НСО.

## **4.2. Характеристика основных мероприятий государственной программы**

### **4.2.1. Формирование условий для своевременного выполнения государственных и муниципальных обязательств и проведения устойчивой долговой политики в Новосибирской области**

Для решения задачи по формированию условий для своевременного выполнения государственных и муниципальных обязательств и проведения устойчивой долговой политики в Новосибирской области планируется реализация следующих основных мероприятий:

1. Совершенствование налогового и бюджетного законодательства Новосибирской области.

Реализация данного мероприятия направлена на совершенствование и актуализацию законодательства, правовых актов Новосибирской области в части:

установления, корректировки и отмены налоговых ставок и налоговых льгот по региональным налогам на территории Новосибирской области;

планирования, прогнозирования и исполнения доходной части областного бюджета;

регулирования бюджетных правоотношений, бюджетного процесса и его отдельных процедур в Новосибирской области.

распределения и расчета дотации на выравнивание уровня расчетной бюджетной обеспеченности, субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, субсидии местным бюджетам на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах;

совершенствования финансовых механизмов, стимулирующих муниципальные образования к развитию собственной доходной базы;

единых нормативов отчислений в местные бюджеты от налогов, зачисляемых в областной бюджет, а также дополнительных нормативов

отчислений от налога на доходы физических лиц, зачисляемого в областной бюджет, в местные бюджеты взамен дотации.

## 2. Проведение оценки эффективности налоговых льгот.

Основное мероприятие предусматривает проведение ежегодной оценки эффективности предоставляемых в соответствии с Законом Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» налоговых льгот в соответствии с единой для всех субъектов Российской Федерации методикой оценки эффективности налоговых льгот, разработанной Министерством финансов Российской Федерации в целях единого подхода к порядку и критериям оценки эффективности налоговых расходов при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Налоговые льготы, которые в соответствии с единой методикой будут признаны неэффективными, подлежат отмене.

Вместе с тем, в рамках основного мероприятия планируется оказание методологической поддержки для органов местного самоуправления по вопросам оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) муниципальных образований и формирование сводного реестра налоговых льгот и результатов оценки их эффективности.

## 3. Формирование налоговой, бюджетной и долговой политики Новосибирской области на среднесрочный и долгосрочный период.

В рамках данного основного мероприятия в отношении долгосрочной перспективы планируется поддержание в актуальном состоянии бюджетного прогноза Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 15.03.2017 № 84-п.

В отношении среднесрочной перспективы базовым условием для формирования проекта областного бюджета Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период является определение целей и задач налоговой, бюджетной и долговой политики Новосибирской области. Для этого планируется ежегодное формирование основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Новосибирской области, позволяющей субъектам бюджетного планирования определить ориентиры в бюджетной и налоговой сфере на трехлетний период, и способствующей стабилизации и определенности условий ведения экономической деятельности на территории Новосибирской области.

## 4. Обеспечение планирования и исполнения областного бюджета Новосибирской области.

Данное основное мероприятие направлено на обеспечение этапов планирования и исполнения бюджета как инструмента сбалансированности и выполнения принятых обязательств и включает в себя реализацию следующих процедур:

### 4.1. Ведение реестра источников доходов.

Реестр источников доходов направлен на обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности государственных органов и органов

управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, а также на повышение качества их финансового менеджмента.

Осуществление процедуры включает в себя заполнение, контроль правильности занесения сведений главными администраторами доходов областного бюджета, формирование свода информации о доходах бюджета Новосибирской области по источникам доходов, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета. Ведется в электронной форме в государственной информационной системе управления государственными финансами Новосибирской области.

Реестр источников доходов включает реестр источников доходов областного бюджета и реестры источников доходов местных бюджетов Новосибирской области для представления в Министерство финансов Российской Федерации.

4.2. Формирование и дальнейшее уточнение прогноза поступлений доходов областного бюджета Новосибирской области.

Данное мероприятие в целях исполнения неотложных задач, обеспечивающих социальную и экономическую стабильность в Новосибирской области по синхронизации финансовых обязательств, подразумевает составление и внесение изменений в прогноз поступления доходных источников консолидированного и областного бюджета Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период, осуществление скоординированной работы, оказание практической и методической помощи администраторам доходов бюджета, органам местного самоуправления в ходе составления и исполнения бюджета.

4.3. Мониторинг поступления доходов и анализ состояния задолженности по платежам в областной бюджет Новосибирской области.

Данное мероприятие заключается в:

ежедневном составлении отчета об исполнении кассового плана по доходам в разрезе источников в целях контроля поступлений доходов и своевременной корректировке плановых назначений на будущие периоды;

в ежемесячном анализе поступления в отраслевом разрезе по основным налогам (налог на прибыль, НДС/Л, налог на имущество организаций);

в ежемесячном составлении отчета по недоимке в разрезе районов и налогов, поступающих в консолидированный бюджет Новосибирской области, местные бюджеты, областной бюджет, а также в разрезе налогов и видов экономической деятельности.

Мониторинг проводится с целью осуществления оперативного анализа плановых и фактических показателей по доходным источникам для расчета ожидаемого поступления средств в областной бюджет Новосибирской области на определенный период текущего финансового года.

4.4. Инвентаризация расходных обязательств Новосибирской области, совершенствование процедур ведения реестра расходных обязательств Новосибирской области.

Данное мероприятие позволяет проанализировать действующие расходные

обязательства Новосибирской области, а также дать оценку объема финансовых ресурсов, необходимых для их обеспечения.

4.5. Оценка финансовой потребности для обеспечения всех заявленных обязательств, формирование предельных объемов и планирование расходов областного бюджета Новосибирской области исходя из прогноза поступления доходов, ограничений по уровню дефицита и приоритетов бюджетной политики.

4.6. Уточнение расходов областного бюджета Новосибирской области в текущем финансовом году с учетом пересмотра прогноза поступления доходов, ограничений по уровню дефицита и приоритетов бюджетной политики.

Реализация мероприятия будет осуществлена посредством внесения изменений в областной бюджет текущего года в случае переоценки прогноза по доходам и потребности в расходах областного бюджета.

Уточнение прогноза по доходам областного бюджета (в том числе безвозмездных поступлений из федерального бюджета) в течение текущего финансового года определяет недостаток либо дополнительные финансовые ресурсы для последующей реализации расходных обязательств. С другой стороны, уточнение потребности в расходах и экономия бюджетных средств может стать дополнительным финансовым ресурсом для перераспределения этих расходов на более востребованные обязательства.

Данное мероприятие позволяет снизить риски разбалансированности областного бюджета и уточнить бюджетные приоритеты.

4.7. Своевременная подготовка проекта областного бюджета Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период.

В рамках данного мероприятия планируется подготовка и предоставление проекта областного бюджета Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период, а также дополнительных материалов к нему в Законодательное Собрание Новосибирской области в сроки и в соответствии с требованиями Закона Новосибирской области от 07.10.2011 № 112-ОЗ «О бюджетном процессе в Новосибирской области».

4.8. Мониторинг состояния просроченной кредиторской задолженности (в части расходов областного бюджета).

Мероприятие предусматривает оценку просроченной кредиторской задолженности в областном бюджете на ежемесячной основе, как основного фактора невыполнения принятых обязательств, и принятие мер по ее минимизации.

4.9. Формирование, утверждение и ведение сводной бюджетной росписи областного бюджета Новосибирской области, доведение до ГРБС лимитов бюджетных обязательств и уведомлений об их изменениях.

Данное мероприятие позволит обеспечить условия для принятия бюджетополучателями обязательств в рамках доведенных бюджетных ассигнований и осуществление предварительного контроля за результатами использования бюджетных средств и соответствием кассовых расходов утвержденным плановым показателям.

Учет полученных лимитов бюджетных обязательств и принятых бюджетных обязательств – одна из важнейших задач бюджетного процесса.

Процедура санкционирования расходов действует как гарант недопущения нецелевых расходов, нежелательной кредиторской задолженности и инструмент планирования и своевременной корректировки сводной бюджетной росписи.

4.10. Санкционирование расходов бюджетополучателей и государственных учреждений Новосибирской области.

Цель процедуры санкционирования при исполнении расходов областного бюджета – исключение принятия к финансированию расходов, не предусмотренных утвержденным областным законом об областном бюджете и не обеспеченных поступлениями доходов и средствами заимствований областного бюджета.

Выполнение процедуры связано с реализацией полномочий министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля при санкционировании операций в соответствии со статьей 269.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4.11. Подготовка бюджетной отчетности и отчета об исполнении областного бюджета.

Основные составляющие данного мероприятия направлены на:

формирование качественной достоверной консолидированной отчетности путем обеспечения прозрачности сводной отчетности главными администраторами средств областного бюджета Новосибирской области, отчетности об исполнении бюджетов муниципальными образованиями Новосибирской области в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

формирование ежеквартального и годового отчетов об исполнении областного бюджета с дальнейшим представлением в Законодательное Собрание Новосибирской области и Контрольно-счетную палату Новосибирской области в соответствии с главой 8 Закона Новосибирской области от 07.10.2011 № 112-ОЗ «О бюджетном процессе в Новосибирской области».

5. Обеспечение ликвидности единого счета областного бюджета Новосибирской области.

Целью управления ликвидностью единого счета областного бюджета является создание условий для более качественного и эффективного управления бюджетными средствами, направленного на обеспечение безусловного исполнения денежных обязательств областного бюджета по мере наступления сроков платежей по ним. В результате бюджет имеет возможность временно привлекать свободный остаток средств государственных бюджетных и автономных учреждений для погашения первоочередных обязательств областного бюджета.

Важной особенностью исполнения областного бюджета по расходам является ведение кассового плана в разрезе кварталов с детализацией по месяцам. Применение такого метода позволяет повысить качество прогнозирования,

своевременно принимать меры, позволяющие управлять ликвидностью единого счета областного бюджета.

#### 6. Управление государственным долгом Новосибирской области.

Данное основное мероприятие предусматривает реализацию следующих направлений:

##### 6.1. Эффективное планирование и реализация программы государственных заимствований Новосибирской области.

В части планирования и реализации программы государственных заимствований Новосибирской области предполагается сопоставление всех доступных источников привлечения и выбор долговых инструментов, отвечающих в полной мере требованиям оптимизации структуры государственного долга и минимизации стоимости заимствований. Важным условием, необходимым для его реализации, является качественное и своевременное осуществление планирования сроков и объемов привлечения и погашения долговых обязательств.

##### 6.2. Минимизация расходов на обслуживание государственного долга.

Данное мероприятие призвано обеспечить экономически обоснованную стоимость обслуживания государственного долга Новосибирской области.

Планируется помимо непосредственного обслуживания государственного долга использование долговых инструментов, позволяющих минимизировать процентные платежи по их обслуживанию, а также проведение регулярного мониторинга ситуации на рынке капитала с целью выявления тенденции изменения процентных ставок и оптимизации кредитного портфеля, а также структуры государственного долга в целом.

##### 6.3. Соблюдение установленных предельных значений по объему государственного долга и расходам на его обслуживание.

Контроль за соблюдением предельных значений дефицита областного бюджета Новосибирской области, объема государственного долга и объема расходов на его обслуживание должен исключить возможность нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соблюдения установленных пороговых значений. Планируется сохранить практику установления дополнительных ограничений по предельному объему государственного долга Новосибирской области при формировании закона Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период, обусловленных подписанием Соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, подписанных 26 декабря 2017 года, содержащих ряд условий по уровню дефицита, долговой нагрузке и рыночной долговой нагрузке, а также условий о привлечении в областной бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

##### 6.4. Разработка и реализация программы государственных гарантий Новосибирской области.

Данное мероприятие позволит создать условия для предоставления государственных гарантий Новосибирской области и минимизации уровня

бюджетного риска в связи с исполнением обязательств по ним.

6.5. Поддержание высокого кредитного качества региона, своевременное исполнение долговых обязательств.

Высокое кредитное качество Новосибирской области обеспечивается благодаря комплексу мер, направленных на своевременное и полное исполнение регионом долговых обязательств в течение всего периода заимствований с учетом оценки рисков изменений экономической ситуации, формирование благоприятной кредитной истории региона. Надежность Новосибирской области как заемщика подтверждают кредитные рейтинги, соответствующие инвестиционному уровню, присвоенные национальным и международным рейтинговыми агентствами.

6.6. Организация работы по присвоению и подтверждению кредитных рейтингов Новосибирской области.

Взаимодействие с национальными и международными рейтинговыми агентствами в предстоящем периоде и наличие кредитных рейтингов будет способствовать созданию благоприятных предпосылок для выхода на облигационный рынок. В рамках управления государственным долгом кредитные рейтинги будут способствовать привлечению ресурсов на рынках капитала на благоприятных условиях и включению ценных бумаг Новосибирской области в Ломбардный список Банка России.

7. Выравнивание уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новосибирской области.

Реализация данного мероприятия предполагает ежегодный расчет и распределение дотации на выравнивание уровня расчетной бюджетной обеспеченности, при осуществлении которых расчетная бюджетная обеспеченность каждого муниципального образования (муниципального района и городского округа) Новосибирской области не должна быть ниже средней по муниципальным образованиям Новосибирской области аналогичного вида.

8. Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Реализацию данного мероприятия планируется осуществлять по следующим направлениям:

расчет и предоставление муниципальным образованиям субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

мониторинг соблюдения показателей эффективности использования средств на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

мониторинг состояния просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований (в части расходов местных бюджетов).

9. Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам Новосибирской области из областного бюджета Новосибирской области.

Данное мероприятие осуществляется в соответствии со статьей 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и подразумевает проведение процедур предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам,

использование и возврат бюджетных кредитов муниципальными образованиями Новосибирской области в порядке, установленном постановлением Правительства Новосибирской области от 08.07.2015 № 247-п.

Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам осуществляется на следующие цели:

покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов;

частичное покрытие дефицитов местных бюджетов;

ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;

строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт объектов социально-культурной сферы и транспортно-дорожной инфраструктуры;

иные цели за счет целевых бюджетных кредитов, получаемых областным бюджетом Новосибирской области из федерального бюджета.

#### 4.2.2. Формирование условий для качественного управления региональными и муниципальными финансами в Новосибирской области

Для решения задачи по формированию условий для качественного управления региональными и муниципальными финансами в Новосибирской области планируется реализация следующих основных мероприятий:

1. Проведение мониторинга и анализа качества финансового менеджмента ГРБС и управления региональными финансами в Новосибирской области, принятие мер по их улучшению.

Реализация основного мероприятия предусматривает два направления:

1.1. Проведение мониторинга качества финансового менеджмента ГРБС, формирование и применение рекомендаций по его улучшению.

В данном направлении помимо проведения ежегодного мониторинга, размещения результатов на официальном сайте МФиНП НСО и разработки рекомендаций по улучшению финансового менеджмента в соответствии с порядком, утвержденным приказом МФиНП НСО от 09.07.2013 № 54-НПА, планируется пересмотр и в дальнейшем актуализация методики определения оценки исходя из современных условий и лучших региональных практик.

В целях повышения роли и ответственности за применение в рамках мероприятия планируется разработка правового акта, регулирующего процесс применения мер и рекомендаций по повышению финансового менеджмента ГРБС и устанавливающего ответственность за их невыполнение.

Главным образом, проведение данного мониторинга должно быть сосредоточено на ответственном управлении бюджетными средствами, внедрении в общественном секторе современных процедур и методов финансового менеджмента.

1.2. Анализ результатов оценки качества управления региональными финансами в Новосибирской области, осуществляемой Министерством финансов Российской Федерации, формирование и применение рекомендаций по ее улучшению.

В данном направлении будет продолжена работа по анализу результатов

оценки качества управления региональными финансами, осуществляемой Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с порядком, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 № 552, и организация мероприятий по выполнению критериев данной оценки в целях подтверждения высокого качества управления финансами в Новосибирской области.

2. Проведение мониторинга и анализа качества управления муниципальными финансами в Новосибирской области, принятие мер по его улучшению.

Осуществление данного основного мероприятия подразумевает под собой следующее:

экспертизу проектов решений о местных бюджетах «высокодотационных» муниципальных образований (в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 05.10.2015 № 363-п «О Порядке представления документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования Новосибирской области проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)»);

проведение мониторинга соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях (данный мониторинг будет проводиться в отношении всех муниципальных образований Новосибирской области и включать в себя не только соблюдение требований бюджетного законодательства, но и иные показатели, характеризующие качество планирования и исполнения местных бюджетов);

проведение обучающих мероприятий с сотрудниками УФиНП районов и финансовых органов муниципальных образований (предполагается организовывать семинары-совещания со специалистами финансовых органов муниципальных образований с привлечением специалистов МФиНП НСО. При проведении семинаров основное внимание планируется уделять разбору наиболее актуальных вопросов и проблем);

актуализацию методики функционирования и использования автоматизированной информационной системы управления бюджетным процессом на муниципальном уровне (предполагается дальнейшее совершенствование данной методики с целью максимально возможной синхронизации процессов планирования и исполнения областного и местных бюджетов).

#### 4.2.3. Повышение открытости бюджетных данных и формирование условий для роста финансовой грамотности населения в Новосибирской области

Для решения задачи по повышению открытости бюджетных данных и финансовой грамотности населения Новосибирской области планируется реализация следующих основных мероприятий:

1. Развитие интернет-ресурсов, направленных на обеспечение открытости бюджетных данных Новосибирской области.

Реализация основного мероприятия предусматривает следующие направления:

1.1. Организация мероприятий по совершенствованию и популяризации интернет-портала «Открытый бюджет Новосибирской области».

В данном направлении планируется модернизация портала «Открытый бюджет Новосибирской области» с учетом лучших практик иных регионов Российской Федерации, а также актуализация его содержания в соответствии с приказом МФиНП НСО от 31.08.2017 № 49-НПА «О портале «Открытый бюджет Новосибирской области».

Повышение популярности портала «Открытый бюджет Новосибирской области» будет заключаться в проведении рекламно-информационных кампаний с целью повышения узнаваемости интернет-ресурсов МФиНП НСО среди различных категорий граждан.

Также в этом направлении планируется дальнейшее совершенствование механизмов обратной связи, проведение опросов среди целевых групп граждан с целью повышения уровня информированности граждан о бюджете и бюджетном процессе Новосибирской области.

1.2. Совершенствование структуры и информационной наполненности официального сайта МФиНП НСО с целью повышения уровня информированности граждан о деятельности министерства, облегчения поиска информации, стимулирования заинтересованности граждан к получению информации о бюджете и бюджетном процессе Новосибирской области.

1.3. Формирование и публикация материалов в рамках «Бюджета для граждан» в отношении областного бюджета и итогов его исполнения в виде брошюры и отдельных сведений на официальных информационных ресурсах МФиНП НСО и Правительства Новосибирской области в соответствии с Методическими рекомендациями по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22.09.2015 № 145н.

2. Анализ открытости и прозрачности бюджетного процесса в Новосибирской области, принятие мер по ее повышению.

В рамках основного мероприятия будет продолжена работа по анализу методик оценки открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса, а также ее результатов в отношении Новосибирской области, реализуемой ФГБУ НИФИ. По итогам проводимой работы планируется разработка и дальнейшее внедрение конкретных мер по реализации отдельных критериев в сфере открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса в Новосибирской области в целях повышения рейтинга среди регионов Российской Федерации.

Также в рамках данного основного мероприятия предусматривается организация и проведение работы по размещению сведений, связанных с бюджетом и бюджетным процессом, на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с приказом Минфина России от 28.12.2016

№ 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации».

3. Организация и реализация программ повышения финансовой грамотности населения в Новосибирской области.

В рамках данного направления работа будет организована с учетом Соглашения о сотрудничестве с Министерством финансов Российской Федерации в рамках Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017-2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.09.2017 № 2039-р.

Основное мероприятие учитывает федеральные рекомендации и предусматривает следующий комплекс мер:

3.1. Формирование централизованной инфраструктуры, направленной на реализацию программы повышения финансовой грамотности населения в Новосибирской области, которое заключается в создании и организации работы Регионального центра финансовой грамотности (РЦФГ), на который будет возложено координирование деятельности исполнителей в рамках программы повышения финансовой грамотности и обеспечение функционирования центра.

Также в рамках этого направления планируется оказывать содействие созданию организаций, оказывающих финансовые услуги в Новосибирской области, с целью выработки консолидированной позиции участников финансового рынка по вопросу повышения финансовой грамотности населения и защите прав граждан на финансовом рынке, с последующим курированием их деятельности.

3.2. Организация и реализация информационной кампании, которая будет осуществлена посредством:

развития инструментов взаимодействия с населением по вопросам финансовой грамотности;

участия в межрегиональных мероприятиях по обмену лучшими практиками по финансовому просвещению;

содействия изданию и распространению печатной продукции, организации информационной кампании по повышению финансовой грамотности в региональных средствах массовой информации;

организации размещения социальной рекламы.

3.3. Организация процесса обучения финансовой грамотности, реализация которого будет обеспечена посредством:

организации курсов финансовой грамотности для различных целевых групп населения, в том числе для представителей органов власти и органов местного самоуправления в рамках семинаров, выставок;

проведения практических семинаров, конференций, дискуссий и других мероприятий для различных целевых групп населения;

организации обучающих мероприятий, конкурсов по финансовой грамотности для детей и молодежи.

3.4. Мониторинг уровня финансовой грамотности населения Новосибирской области, который будет реализован за счет:

организации работ по разработке и внедрению системы регулярного

комплексного мониторинга уровня финансовой грамотности населения Новосибирской области;

организации подготовки ежеквартальных обзоров состояния рынков финансовых услуг в Новосибирской области и защиты прав граждан на финансовом рынке;

организации проведения на постоянной основе социологических исследований по измерению уровня финансовой грамотности среди различных целевых групп населения Новосибирской области.

3.5. Организация распространения информационных материалов по защите прав потребителей финансовых услуг.

#### 4.2.4. Содействие развитию инициативного бюджетирования в Новосибирской области

Решение задачи по содействию в развитии инициативного бюджетирования в Новосибирской области планируется обеспечить посредством реализации основных мероприятий:

1. Вовлечение граждан в принятие бюджетных решений путем проведения конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах. Реализация данного основного мероприятия осуществляется в порядке, утвержденном постановлением Правительства Новосибирской области от 06.06.2017 № 201-п.

2. В целях распространения и развития инициативного бюджетирования планируется осуществление основного мероприятия по сопровождению и координации процесса развития конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах, которое предусматривает:

1) создание и координирование деятельности регионального (проектного) центра развития инициативного бюджетирования на территории Новосибирской области;

2) создание и поддержку специализированного ресурса в сети Интернет для обеспечения доступности тематических материалов и информации о инициативном бюджетировании;

3) организацию и проведение информационных кампаний для граждан, представителей предпринимательского сообщества и органов местного самоуправления.

### 4.3 Описание мер государственного регулирования, осуществляемых в рамках государственной программы

#### 4.3.1. Правовые меры государственного регулирования, осуществляемые в рамках государственной программы

## Обобщенная характеристика правовых мер государственного регулирования

№ п/п	Вид документа	Предмет документа	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
Основное мероприятие 1.1.1 «Совершенствование налогового и бюджетного законодательства Новосибирской области»				
1	Закон Новосибирской области	О внесении изменений в Закон Новосибирской области от 07.11.2011 № 132-ОЗ «О единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области от налога на доходы физических лиц, передаче в бюджеты сельских поселений Новосибирской области налоговых доходов от федеральных налогов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, и межбюджетных трансфертах между областным бюджетом Новосибирской области и бюджетами муниципальных образований Новосибирской области»	МФиНП НСО	по мере необходимости
2	Закон Новосибирской области	О внесении изменений в Закон Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области»	МФиНП НСО	по мере необходимости
3	Закон Новосибирской области	О внесении изменений в Закон Новосибирской области от 07.10.2011 № 112-ОЗ «О бюджетном процессе в Новосибирской области»	МФиНП НСО	по мере необходимости
4	Постановление Правительства Новосибирской области	Внесение изменений в методику расчета субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках государственной программы Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области»	МФиНП НСО	по мере необходимости
5	Постановление Правительства Новосибирской области	Внесение изменений в методику расчета субсидии на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах, в рамках государственной программы Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области»	МФиНП НСО	по мере необходимости
6	Постановление Правительства Новосибирской области	Внесение изменений в цели и условия предоставления и расходования субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках государственной программы Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области», критерии отбора муниципальных образований Новосибирской области для предоставления указанной субсидии	МФиНП НСО	по мере необходимости
7	Постановление Правительства Новосибирской области	Внесение изменений в цели и условия предоставления и расходования субсидии на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах в рамках государственной программы	МФиНП НСО	по мере необходимости

		Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области»		
8	Постановление Правительства Новосибирской области	О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 03.09.2018 № 371-п «О Порядке ведения реестра расходных обязательств Новосибирской области»	МФИНП НСО	по мере необходимости
9	Постановление Правительства Новосибирской области	О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 22.07.2013 № 318-п «О критериях эффективности налоговых льгот, установленных иным категориям налогоплательщиков»	МФИНП НСО	по мере необходимости
10	Постановление Правительства Новосибирской области	Об утверждении Перечня расходных обязательств муниципальных образований, на софинансирование которых должны направляться средства областного бюджета, с целевыми показателями результативности их предоставления	МФИНП НСО	ежегодно по мере необходимости
11	Постановление Правительства Новосибирской области	О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 190-п «О порядке и сроках составления проекта областного бюджета Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период и порядке подготовки документов и материалов, представляемых в Законодательное Собрание Новосибирской области одновременно с проектом областного бюджета Новосибирской области»	МФИНП НСО	по мере необходимости
12	Приказ МФИНП НСО	Внесение изменений в порядок и методику планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных приказом МФИНП НСО от 14.06.2013 № 42-НПА	МФИНП НСО	ежегодно по мере необходимости
13	Приказ МФИНП НСО	Указания по составлению и ведению реестра расходных обязательств Новосибирской области и реестров расходных обязательств ГРБС	МФИНП НСО	2019 год
14	Приказ МФИНП НСО	Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету Новосибирской области и бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новосибирской области, и перечней кодов подвидов по видам доходов бюджетов, кодов целевых статей расходов бюджетов, кодов видов источников финансирования дефицита бюджетов	МФИНП НСО	ежегодно
15	Приказ МФИНП НСО	Внесение изменений в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета Новосибирской области, бюджетных росписей ГРБС и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Новосибирской области, утвержденный приказом МФИНП НСО от 30.11.2017 № 66-НПА	МФИНП НСО	по мере необходимости
16	Приказ МФИНП НСО	Внесение изменений в Порядок составления и ведения кассового плана исполнения областного бюджета Новосибирской области, утвержденный приказом МФИНП НСО от 07.12.2017 № 69-НПА	МФИНП НСО	по мере необходимости

17	Приказ МФиНП НСО	О внесении изменений в приказ МФиНП НСО от 30.12.2014 № 94-НПА «Об утверждении дополнительных форм бюджетной отчетности»	МФиНП НСО	по мере необходимости
18	Приказ МФиНП НСО	О внесении изменений в порядок представления бюджетной отчетности, отчетности бюджетных и автономных учреждений Новосибирской области в системе «Свод-Смарт», утвержденный приказом МФиНП НСО от 28.04.2014 № 34-НПА	МФиНП НСО	по мере необходимости
19	Приказ МФиНП НСО	О внесении изменений в приказ МФиНП НСО от 28.05.2015 № 37-НПА «Об отдельных вопросах составления бюджетной и бухгалтерской отчетности»	МФиНП НСО	по мере необходимости
Основное мероприятие 1.1.3 «Формирование налоговой, бюджетной и долговой политики Новосибирской области на среднесрочный и долгосрочный период»				
20	Постановление Правительства Новосибирской области	Внесение изменений в бюджетный прогноз Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 15.03.2017 № 84-п	МФиНП НСО	ежегодно по мере необходимости
21	Распоряжение Правительства Новосибирской области	Об утверждении основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период	МФиНП НСО	ежегодно в мае-сентябре
Основное мероприятие 1.1.4 «Обеспечение планирования и исполнения областного бюджета Новосибирской области»				
22	Закон Новосибирской области	Об областном бюджете Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период	МФиНП НСО	ежегодно, в установленный бюджетным законодательством срок
23	Закон Новосибирской области	О внесении изменений в закон Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период	МФиНП НСО	ежегодно по мере необходимости
24	Закон Новосибирской области	Об исполнении областного бюджета Новосибирской области за отчетный финансовый год	МФиНП НСО	ежегодно, в установленный бюджетным законодательством срок
25	Постановление Правительства Новосибирской области	Об утверждении отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев текущего финансового года	МФиНП НСО	не позднее 45 календарных дней после окончания отчетного периода
Основное мероприятие 1.1.9 «Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам Новосибирской области из областного бюджета Новосибирской области»				
26	Распоряжение Правительства Новосибирской области	О предоставлении бюджетного кредита	МФиНП НСО	по мере необходимости
Основное мероприятие 1.2.1 «Проведение мониторинга и анализа качества финансового менеджмента ГРБС				

и управления региональными финансами в Новосибирской области, принятие мер по их улучшению»				
27	Приказ МФиНП НСО	О внесении изменений в приказ МФиНП НСО от 09.07.2013 № 54-НПА «О порядке проведения мониторинга и оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств областного бюджета Новосибирской области»	МФиНП НСО	ежегодно по мере необходимости
Основное мероприятие 1.2.2 «Проведение мониторинга и анализа качества управления муниципальными финансами в Новосибирской области, принятие мер по его улучшению»				
28	Приказ МФиНП НСО	О проведении мониторинга соблюдения муниципальными образованиями требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях	МФиНП НСО	2019 год
Основное мероприятие 2.1.1 «Развитие интернет-ресурсов, направленных на обеспечение открытости бюджетных данных Новосибирской области»				
29	Приказ МФиНП НСО	О внесении изменений в приказ МФиНП НСО от 31.08.2017 № 49-НПА «О портале «Открытый бюджет Новосибирской области»	МФиНП НСО, ГКУ НСО «РИЦ»	по мере необходимости
Основное мероприятие 2.2.1 «Вовлечение граждан в принятие бюджетных решений путем проведения конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах»				
30	Постановление Правительства Новосибирской области	Внесение изменений в Порядок проведения конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах, утвержденный постановлением Правительства Новосибирской области от 06.06.2017 № 201-п	МФиНП НСО, ГКУ НСО «РИЦ»	по мере необходимости

#### 4.3.2. Налоговые меры государственного регулирования, осуществляемые в рамках государственной программы

В качестве мер по укреплению собственной доходной базы местных бюджетов (повышению доли налоговых доходов в общей сумме доходов) Законом Новосибирской области от 07.11.2011 № 132-ОЗ (ред. от 18.12.2015) «О единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области от налога на доходы физических лиц, передаче в бюджеты сельских поселений Новосибирской области налоговых доходов от федеральных налогов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, и межбюджетных трансфертах между областным бюджетом Новосибирской области и бюджетами муниципальных образований Новосибирской области» установлены единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в областной бюджет Новосибирской области:

в бюджеты муниципальных районов Новосибирской области – в размере

15 процентов;

в бюджеты городских округов Новосибирской области – в размере 15 процентов.

Также будет продолжена политика по замене муниципальными районами и городскими округами дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет Новосибирской области, в размере не менее 30% на очередной финансовый год и плановый период.

Предоставление налоговых льгот в рамках государственной программы не предусматривается.

#### 4.3.3. Бюджетные меры государственного регулирования, осуществляемые в рамках государственной программы

Таблица № 6

##### Характеристика бюджетных мер государственного регулирования, осуществляемых в рамках государственной программы

Наименование меры бюджетного регулирования	Цель применения	Ожидаемый эффект (результат)
Дотация муниципальным образованиям на выравнивание бюджетной обеспеченности (в том числе предоставляемая поселениям из бюджетов муниципальных районов за счет субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций)	Обеспечить единый уровень бюджетной обеспеченности в расчете на душу населения по каждому виду муниципальных образований, получающих дотацию. Уменьшить дифференциацию уровней бюджетной обеспеченности наименее обеспеченных и наиболее обеспеченных муниципальных образований	Гарантированный объем собственных доходов (налоговые и неналоговые доходы, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности) в расчете на душу населения по всем муниципальным образованиям соответствующего типа
Субсидия муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	Обеспечить муниципальные образования необходимыми финансовыми ресурсами для осуществления «обязательных» расходов	Гарантированное исполнение во всех муниципальных образованиях Новосибирской области «обязательных» расходов

## V. Механизм реализации и система управления государственной программы

### 5.1. Описание механизма реализации государственной программы

#### 5.1.1. Механизм реализации государственной программы в части обеспечения сбалансированности областного бюджета, содействия сбалансированности

## местных бюджетов и повышения качества управления региональными и муниципальными финансами Новосибирской области

1. Реализация основных мероприятий государственной программы, связанных с обеспечением сбалансированности областного бюджета и содействия сбалансированности местных бюджетов, невозможна без формирования необходимых условий. Для этого государственной программой предусмотрена реализация основных мероприятий обеспечивающего характера.

В первую очередь, совершенствование налогового и бюджетного законодательства позволит обеспечить необходимым и актуальным нормативно-правовым регулированием в сфере реализации государственной программы. Формирование и актуализация действующего законодательства и нормативно-правовой базы будут содействовать реализации основных мероприятий, направленных на ведение бюджетного процесса, эффективной налоговой политики и выстраивание межбюджетных отношений.

Следующим необходимым условием станет формирование предсказуемой налоговой, бюджетной и долговой политики Новосибирской области, отвечающей современным условиям и интересам региона. Для этого планируется ежегодное формирование основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики на среднесрочный период и их утверждение Правительством Новосибирской области. Данный документ установит актуальные задачи, а также сформирует конкретные условия и подходы, принимаемые при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В отношении долгосрочной перспективы планируется своевременное уточнение бюджетного прогноза Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 15.03.2017 № 84-п, в связи с изменением прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2016-2030 годы, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 27.12.2016 № 450-п, и по другим основаниям в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 13.07.2015 № 257-п. Это позволит содействовать долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов и обеспечить предсказуемость бюджетной политики, определить финансовые возможности для реализации государственных программ Новосибирской области, оценить бюджетные риски и своевременно принять меры по их минимизации.

2. Обеспечение планирования, исполнения и ликвидности единого счета областного бюджета непосредственно направлено на поддержание сбалансированности областного бюджета и выполнение принятых обязательств. Механизм реализации в этом направлении заключается в следующем:

2.1. Определяющим фактором сбалансированности областного бюджета является доступные финансовые возможности для обеспечения принятых обязательств. Традиционно в Новосибирской области преобладающим источником ресурсного обеспечения обязательств для областного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы (более 85% в доходах областного

бюджета), что предопределяет особую значимость предсказуемости и качеству их прогноза.

В этих целях особая роль отведена мероприятиям по формированию и уточнению прогноза областного бюджета по доходам. Для этого предусматривается ведение реестра источников доходов и прогнозирование их поступлений в областной бюджет исходя из имеющейся налоговой базы, актуальных показателей прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на среднесрочный период, действующего налогового законодательства, задач и условий, определенных в основных направлениях налоговой политики на среднесрочный период. При этом основным ориентиром здесь является обеспечение точности прогноза налоговых и неналоговых доходов в пределах, позволяющих в дальнейшем в течение финансового года в случае его невыполнения нивелировать последствия и не допустить просроченной кредиторской задолженности. Таким образом, реализация этого направления имеет прямое влияние и одновременно подчиняется ориентиру, определенному в целевом индикаторе 1, характеризующем отклонение фактического исполнения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета от первоначальных плановых показателей, рассчитанных с учетом изменений законодательства, принятых после утверждения закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и являющемуся основным гарантом выполнения принятых обязательств.

Также немаловажным фактором, влияющим на вышеуказанный показатель, является проведение мониторинга поступления доходов и анализ состояния задолженности по платежам в областной бюджет. Положительное решение по вопросу задолженности посредством реализации основного мероприятия «Обеспечение планирования и исполнения областного бюджета Новосибирской области» позволит высвободить дополнительные финансовые ресурсы на востребованные обязательства и снизить ее влияние на поступление налоговых и неналоговых доходов, что отражено в целевом индикаторе 2, характеризующем соотношение задолженности по платежам в областной бюджет к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за отчетный период к соответствующему показателю аналогичного периода предыдущего года.

В качестве внешнего фактора и риска в данном направлении следует выделить, что уровень собираемости налогов и объем задолженности определяется состоянием экономики и работой налоговых органов.

В целом составление прогноза областного бюджета Новосибирской области по доходам, мониторинг и анализ задолженности перед областным бюджетом по уплате налогов и иных обязательных платежей проводятся в рамках межведомственного взаимодействия с главными администраторами доходов областного бюджета Новосибирской области, в том числе с Управлением Федеральной налоговой службы по Новосибирской области, областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области.

Немаловажным фактором, содействующим обеспечению сбалансированности областного бюджета при прогнозировании доходов, является проведение оценки эффективности налоговых льгот.

Для проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) предполагается распределение всех налоговых льгот (налоговых расходов) по принадлежности к государственным (муниципальным) программам исходя из соответствия целей льгот (расходов) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих государственных (муниципальных) программах с формированием сводного реестра налоговых льгот (налоговых расходов) Новосибирской области. Оценку налоговых льгот (налоговых расходов) необходимо будет производить по критериям целесообразности и результативности с формированием заключения о степени их эффективности и рекомендаций по целесообразности их дальнейшего осуществления.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) учитываются при оценке эффективности реализации государственных (муниципальных) программ, а также при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Новосибирской области в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) в очередном финансовом году и плановом периоде.

Эти меры позволят не допустить появление неоправданно выпадающих доходов, которые потенциально могут являться источником расходов и напрямую влияют на выполнение целевого индикатора 3, отражающего долю эффективных льгот в общем объеме всех предоставленных региональным законодательством налоговых льгот в областной бюджет.

2.2. Непосредственным механизмом выполнения принятых обязательств является формирование и своевременное исполнение расходов областного бюджета. Планирование расходов осуществляется исходя из результатов инвентаризации действующих расходных обязательств, приоритетов государственной политики Новосибирской области, целей и задач, определенных в основных направлениях бюджетной политики Новосибирской области на среднесрочный период, и ограничены прогнозом доходов и возможностями привлечения заемных средств.

Инвентаризация обязательств предполагает ведение реестра расходных обязательств Новосибирской области в порядке, утвержденном постановлением Правительства Новосибирской области от 03.09.2018 № 371-п, и подлежит представлению в Законодательное Собрание Новосибирской области и Министерство финансов Российской Федерации по форме и в порядке, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.05.2017 № 82н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, и признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2015 г. № 103н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации».

Формирование расходов областного бюджета осуществляется посредством оценки общей финансовой потребности для обеспечения заявленных обязательств, расчетом предельных объемов расходов исходя из прогноза поступления доходов и ограничений по уровню дефицита, и планирования бюджетных ассигнований совместно с ГРБС в порядке, устанавливаемом МФиНП НСО.

В целом формирование областного бюджета осуществляется посредством разработки проекта закона Новосибирской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и представления его на рассмотрение в Законодательное Собрание Новосибирской области в сроки согласно требованиям, установленным Законом Новосибирской области от 07.10.2011 № 112-ОЗ «О бюджетном процессе в Новосибирской области», и в порядке согласно Положению о порядке и сроках составления проекта областного бюджета Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период и порядке подготовки документов и материалов, представляемых в Законодательное Собрание Новосибирской области одновременно с проектом областного бюджета Новосибирской области, утвержденному постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 № 190-п.

Исполнение областного бюджета по расходам обеспечивает реализацию принятых обязательств Новосибирской области и осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством и нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Новосибирской области, механизм реализации которого заключается в формировании, утверждении и ведении бюджетной росписи, доведения до ГРБС лимитов бюджетных обязательств и уведомлений об их изменении, своевременном санкционировании расходов бюджетополучателей и государственных учреждений Новосибирской области в сроки и порядках, установленных МФиНП НСО.

Также своевременному исполнению принятых обязательств и снижению рисков разбалансированности областного бюджета на этапе их финансирования способствует формирование кассового плана как инструмента краткосрочного бюджетного планирования и привлечения временно свободных остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений для погашения первоочередных обязательств областного бюджета.

Реализация процедур исполнения расходов и ликвидности единого счета областного бюджета непосредственно позволяет своевременно осуществлять оплату бюджетных обязательств как важнейшего условия обеспечения сбалансированности областного бюджета, что отражено в целевом индикаторе 4, характеризующем долю платежных документов на осуществление кассовых выплат, исполненных финансовым органом в установленный законодательством срок.

В течение текущего финансового года обеспечению сбалансированности и реализации приоритетных обязательств содействует своевременное уточнение прогноза по доходам областного бюджета в связи с изменением прогноза социально-экономического развития Новосибирской области, налоговой базы,

налоговым законодательством и т.д. Это способствует своевременному пересмотру расходов областного бюджета и, в случае ухудшения прогноза, предотвращению появления просроченной кредиторской задолженности или, в случае улучшения прогноза, направлению дополнительных ресурсов на другие востребованные направления.

Также важным механизмом выполнения обязательств является актуализация потребности в их финансировании и выявление экономии при их реализации. Это позволяет перераспределить бюджетные средства и направить их на другие приоритетные направления.

Реализация этих мер осуществляется в форме разработки и представления на рассмотрение в Законодательное Собрание Новосибирской области проекта закона Новосибирской области, предусматривающего внесение изменений в действующий закон Новосибирской области об областном бюджете в порядке и в соответствии с требованиями, установленными Законом Новосибирской области от 07.10.2011 № 112-ОЗ «О бюджетном процессе в Новосибирской области».

Непосредственным механизмом по минимизации и ликвидации просроченной кредиторской задолженности станет проведение соответствующего мониторинга на ежеквартальной основе. В результате этой работы планируется принятие решений как финансового, так и нефинансового характера.

Таким образом, процессы формирования и исполнения расходов областного бюджета в целом оказывают прямое влияние на реализацию ключевых целевых индикаторов 5 и 6, характеризующих долю просроченной кредиторской задолженности и дефицит областного бюджета (без учета остатков средств на счетах по учету средств бюджетов), как результирующих показателей обеспечения сбалансированности и выполнения обязательств.

3. В сфере управления государственным долгом планирование и реализация программы государственных заимствований с установлением дополнительных ограничений по уровню долговой нагрузки и дефицита областного бюджета в рамках соглашения с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации бюджетных кредитов позволит предусмотреть снижение уровня государственного долга, что отражено в целевом индикаторе 7, как ключевом факторе по обеспечению сбалансированности и устойчивости областного бюджета.

Кроме того, качественное и своевременное планирование сроков и объемов привлечения и погашения долговых обязательств будет способствовать своевременному и полному погашению долговых обязательств Новосибирской области (что прямо отражено в целевом индикаторе 9, характеризующем отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам к общему объему долговых обязательств), покрытию временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета, обеспечению равномерности графика платежей и исключению пиковых нагрузок на областной бюджет.

Программа государственных внутренних заимствований Новосибирской области утверждается ежегодно в рамках закона Новосибирской области об областном бюджете.

Планирование источников финансирования дефицита бюджета будет

осуществляться в соответствии с методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Новосибирской области, утвержденной приказом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 04.08.2016 № 97 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Новосибирской области».

Применение ограничений к уровню процентной ставки по привлекаемым кредитам (превышение не более чем на 1% ключевой ставки Банка России) в соответствии с соглашением с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации бюджетных кредитов при привлечении заемных средств позволит снизить расходы на обслуживание государственного долга.

Одновременно оптимизации структуры государственного долга и снижению расходов на обслуживание государственного долга будет содействовать реализация мер по поддержанию высокого кредитного качества Новосибирской области и взаимодействию с национальными и международными рейтинговыми агентствами, что создаст благоприятные условия для выхода на облигационный рынок и привлечения ресурсов на рынках капитала на оптимальных условиях и включению ценных бумаг Новосибирской области в Ломбардный список банка России.

Применение данных мер напрямую влияет на результат выполнения целевого индикатора 8, характеризующего отношение среднего уровня надбавки по привлекаемым кредитным ресурсам.

Основными рисками, определяющими характер управления государственным долгом в Новосибирской области, являются нестабильная экономическая ситуация, сохранение влияния неустойчивости мировой экономики на возможность осуществления рыночных заимствований в необходимых объемах по стоимости, не превышающей ограничений, установленных условиями соглашений с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации бюджетных кредитов, сохранение действий финансовых и экономических санкций в отношении российской экономики, а также ответных мер; изменчивость финансовой конъюнктуры, высокая волатильность основных компонентов экономического роста, обусловленные в том числе внешнеполитическими факторами и неустойчивым экономическим ростом.

4. Механизм реализации государственной программы в рамках содействия сбалансированности местных бюджетов заключается в следующем:

4.1. Расчет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности осуществляется в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в Новосибирской области, утвержденной Законом Новосибирской области от 07.11.2011 № 132-ОЗ «О единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области от налога на доходы физических лиц, передаче в бюджеты сельских поселений Новосибирской области налоговых доходов от федеральных налогов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет муниципального

района, и межбюджетных трансфертах между областным бюджетом Новосибирской области и бюджетами муниципальных образований Новосибирской области».

В результате расчета и распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности предполагается сокращение дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новосибирской области, относящихся к одному виду, что отражено в целевом индикаторе 10.

4.2. Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям будет осуществлено в форме предоставления субсидии на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, рассчитанной в соответствии с методикой согласно приложению № 3 к государственной программе, на условиях выполнения показателей результативности, устанавливаемых ежегодно нормативно-правовым актом Правительства Новосибирской области. В качестве ключевых условий и показателей результативности в отношении муниципальных образований предъявляется отсутствие просроченной кредиторской задолженности по приоритетным расходам и достижение уровня средней заработной платы по отдельным категориям работников бюджетной сферы, что отражено в целевых индикаторах 11 и 12 соответственно.

4.3. Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам в соответствии со статьей 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в порядке, установленном постановлением Правительства Новосибирской области от 08.07.2015 № 247-п.

5. Формированию условий для качественного управления региональными и муниципальными финансами в Новосибирской области будет способствовать:

выявление недостатков, разработка рекомендаций и принятие мер по итогам анализа результатов оценки качества управления региональными финансами в Новосибирской области, осуществляемой Министерством финансов Российской Федерации. Эти меры позволят поддерживать высокую оценку качества управления региональными финансами, что отражено в целевом индикаторе 13;

выполнение мониторинга и анализа качества финансового менеджмента ГРБС. Со стороны финансового менеджмента планируется пересмотреть методику оценки и порядок ее проведения, что позволит сформировать актуальные стандарты качества для ГРБС, создать необходимые организационные условия и внедрить инструменты контроля и повышения качества финансового менеджмента ГРБС. Проведение непосредственного мониторинга качества финансового менеджмента позволит оценить его по каждому ГРБС, проанализировать, выявить недостатки, направить рекомендации по их устранению и принять необходимые меры управленческого характера. Внедрение рекомендаций, контроль по их реализации и принятие мер в конечном счете позволит повысить уровень финансового менеджмента по каждому ГРБС и увеличить их количество с высокой и средней оценкой рейтинга, что отражено в целевом индикаторе 14;

мониторинг соблюдения муниципальными образованиями Новосибирской области бюджетного законодательства Российской Федерации, формирования и внедрения стандартов качества управления бюджетным процессом

на муниципальном уровне, проведение обучающих мероприятий с сотрудниками УФиНП районов и финансовых органов муниципальных образований Новосибирской области. Эти меры непосредственно позволят минимизировать нарушения среди муниципальных образований Новосибирской области, что напрямую влияет на достижение целевого индикатора 15.

#### 5.1.2. Механизм реализации государственной программы в части вовлечения граждан в бюджетный процесс и повышение финансовой грамотности населения в Новосибирской области

1. Выполнение процедур по совершенствованию и актуализации портала «Открытый бюджет Новосибирской области» в рамках приказа МФиНП НСО от 31.08.2017 № 49-НПА «О портале «Открытый бюджет Новосибирской области» позволит создать современную и удобную площадку для получения актуальных данных о бюджете и бюджетном процессе для граждан.

Данная мера в совокупности с применением новых инструментов открытости и прозрачности бюджетного процесса по результатам анализа рейтинга открытости бюджетных данных, формируемого ФГБУ НИФИ, будет позитивно влиять на его результаты в отношении Новосибирской области и позволит ей занять ведущую позицию среди субъектов Российской Федерации, что отражено в целевом индикаторе 16.

Выполнение мероприятий по повышению привлекательности портала «Открытый бюджет Новосибирской области», проведение рекламно-информационных кампаний, публикация информационных баннеров на популярных порталах в сети Интернет, размещение ссылок на Портал на официальных страницах органов государственной и муниципальной власти Новосибирской области позволит обеспечить повышение посещаемости Портала, что отражено в целевом индикаторе 17.

2. Реализация основных мероприятий государственной программы, связанных с повышением финансовой грамотности населения Новосибирской области, будет осуществляться посредством проведения последовательной работы, направленной на формирование у жителей Новосибирской области на систематической основе знаний, практических навыков по распоряжению личными и семейными финансами.

Росту уровня финансовой грамотности населения и увеличению показателя среднего балла по базовой финансовой грамотности, отраженному в целевом индикаторе 18, будет способствовать:

создание Регионального центра финансовой грамотности (РЦФГ) в целях выполнения и координации мероприятий, включающих в себя выполнение задачи по оказанию консультационных услуг, проведению семинаров и конференций, организации обучающих мероприятий, мониторингу реализации мероприятий по повышению финансовой грамотности, деятельность в качестве экспертно-методического центра и центра развития квалификаций в области финансового образования;

проведение социологических исследований, позволяющих получить

подробную информацию о поведении различных возрастных и социальных групп населения Новосибирской области по вопросам финансовой образованности для проведения регулярного мониторинга и корректировки направлений и мероприятий, связанных с повышением финансовой грамотности населения в случае необходимости.

Фактором, влияющим на рост финансовой грамотности населения, является проведение информационной кампании, разработка образовательных программ повышения финансовой грамотности для различных целевых групп населения, создание информационного портала, составление и размещение тематических статей, организация различных мероприятий по информированию населения об услугах финансового рынка и защите прав потребителей, осуществление подготовки педагогов к работе с соответствующими программами для обучающихся и их родителей, обучение тьютеров и консультантов для работы со взрослым населением.

Также оценка результатов реализации государственной программы в части повышения финансовой грамотности населения в Новосибирской области будет осуществляться на основе показателей, позволяющих определить качество выполнения мероприятий, степень достижения цели:

показатель – доля населения Новосибирской области, осведомленного о реализации программы повышения финансовой грамотности позволит оценить качество проведения информационной кампании, определить целевую аудиторию и ее характеристику;

показатели – доля населения Новосибирской области, сравнивающего условия предоставления финансовых услуг в различных компаниях при выборе финансовых услуг и доля действительных и потенциальных потребителей финансовых услуг, знающих о том, какие действия административного и юридического характера нужно предпринимать в случае нарушения их прав потребителей со стороны финансовых организаций, позволят оценить уровень знаний и навыков финансового образования целевой аудитории и позволят обеспечить защиту прав граждан при осуществлении финансовых операций, а положительная динамика данных показателей будет отображать результаты и качество ранее проведенных мероприятий в рамках реализации программы повышения финансовой грамотности населения Новосибирской области;

показатель – количество проведенных просветительских мероприятий по обучению финансовой грамотности всех целевых групп населения Новосибирской области поможет достичь увеличения показателя среднего балла по базовой финансовой грамотности у большей части населения Новосибирской области.

Начальные и конечные значения показателей будут определяться по итогам ежегодных социологических исследований и тестов, проводимых в начале и в конце реализации программы повышения финансовой грамотности населения.

Увеличение значений ключевых показателей в ходе реализации мероприятий, влияющих на рост уровня финансовой грамотности будет способствовать увеличению показателя среднего балла по базовой финансовой грамотности.

Создание системы эффективных и доступных информационных ресурсов с целью повышения финансовой грамотности предоставит гражданам открытый доступ к качественным ресурсам, которые могут использоваться в дальнейшем.

3. В рамках развития инициативного бюджетирования в Новосибирской области формирование специального проектного центра, осуществляющего координирование этого направления, и специализированного интернет-ресурса, методическое содействие позволит создать современную площадку, актуальные и комфортные условия для участников формирования и реализации проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах.

Проведение информационных кампаний позволит привлечь внимание и повысить интерес потенциальных участников, а также донести до них преимущества использования инициативного бюджетирования.

Количество реализуемых проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах, напрямую зависит от доступных финансовых ресурсов. В целях повышения финансового обеспечения планируется проведение конкурсов среди представленных проектов и предоставление субсидии местным бюджетам на их реализацию в соответствии с Порядком проведения конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 06.06.2017 № 201-п, и рассчитанной в соответствии с методикой согласно приложению № 4 к настоящей государственной программе.

Данные меры будут способствовать росту количества участников инициативного бюджетирования и распространению на территории Новосибирской области, что отражено в целевом индикаторе 19.

## **5.2. Управление государственной программой**

### **1. Государственный заказчик и исполнители государственной программы.**

Государственным заказчиком государственной программы является МФиНП НСО.

Государственный заказчик осуществляет общее руководство и контроль за ходом реализации государственной программы, координацию деятельности исполнителей основных мероприятий государственной программы, контроль за проведением и мониторинг результатов их реализации, выявляет отклонения фактически достигнутых значений целевых индикаторов от плановых, устанавливает причины и определяет меры по устранению отклонений.

Государственный заказчик выполняет также следующие функции:

подготовку в установленном порядке предложений об уточнении перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, представление заявки на финансирование государственной программы, уточнение затрат и сроков исполнения по отдельным программным мероприятиям, а также механизмов реализации государственной программы;

разработку методик расчета межбюджетных субсидий, направляемых на достижение целей реализации государственной программы;

осуществляет деятельность по комплексному информационному сопровождению реализации государственной программы;

проводит мониторинг результатов реализации государственной программы; осуществляет финансирование основных мероприятий государственной программы;

при необходимости в установленном порядке готовит проекты нормативных правовых актов Правительства Новосибирской области о внесении изменений в государственную программу.

Исполнителями основных мероприятий государственной программы являются:

МФиНП НСО;

ГКУ НСО РИЦ;

УФиНП районов.

Кроме того, в процессе реализации государственной программы будут принимать участие ГРБС, главные администраторы доходов Новосибирской области, Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области и органы местного самоуправления Новосибирской области.

## 2. Реализация государственной программы.

Непосредственная реализация государственной программы осуществляется посредством выполнения плана реализации мероприятий государственной программы на очередной финансовый год и плановый период, разрабатываемого и утверждаемого ежегодно приказом МФиНП НСО в порядке, сроки и в соответствии с требованиями, установленными методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области, утвержденными приказом министерства экономического развития Новосибирской области от 29.12.2017 № 154.

## 3. Мониторинг и контроль за реализацией государственной программы.

Контроль реализации государственной программы предусматривает:

проведение ежеквартального мониторинга выполнения плана реализации мероприятий государственной программы и составление соответствующей отчетности согласно требованиям методических указаний по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области, утвержденных приказом министерства экономического развития Новосибирской области от 29.12.2017 № 154;

формирование ежегодного отчета о ходе и результатах реализации государственной программы в сроки и согласно требованиям, установленным методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области, утвержденными приказом министерства экономического развития Новосибирской области от 29.12.2017 № 154;

проведение ежегодной оценки эффективности государственной программы в сроке и порядке, установленном постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п.

## 4. Совершенствование государственной программы.

В качестве органа оперативного управления по вопросам совершенствования государственной программы и принятия мер по улучшению ее результативности МФиНП НСО создает и организует деятельность рабочей группы.

В целях всесторонней проработки вопросов в состав рабочей группы в обязательном порядке включаются депутаты комитета по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности Законодательного Собрания Новосибирской области, представители департамента по социально-экономическим вопросам Законодательного Собрания Новосибирской области, Контрольно-счетной палаты Новосибирской области и министерства экономического развития Новосибирской области.

При необходимости МФиНП НСО вправе включить в рабочую группу представителей научного и экспертного сообщества, органов местного самоуправления в Новосибирской области.

5. Информационное обеспечение разработки и реализации государственной программы.

Размещение информации о государственной программе и ходе ее реализации осуществляется на официальном сайте МФиНП НСО в сети Интернет (раздел «Целевые и государственные программы» рубрики «Документы») в сроки согласно методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Новосибирской области, утвержденным приказом министерства экономического развития Новосибирской области от 29.12.2017 № 154, по следующим адресам:

государственная программа в актуальной редакции, а также проекты изменений в государственную программу – <http://mfnsso.nso.ru/page/3270>;

планы реализации мероприятий государственной программы в первоначальной и актуальной редакции, а также приказы МФиНП НСО, предусматривающих изменения в план реализации мероприятий государственной программы – <http://mfnsso.nso.ru/page/3313>;

ежеквартальные отчеты о выполнении плана реализации мероприятий государственной программы – <http://mfnsso.nso.ru/page/3311>;

годовые отчеты о ходе реализации государственной программы – <http://mfnsso.nso.ru/page/3310>;

результаты ежегодной оценки эффективности реализации государственной программы – <http://mfnsso.nso.ru/page/3312>.

## **VI. Ресурсное обеспечение государственной программы**

Государственная программа является «обеспечивающей», ориентированной на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, реализующих другие государственные программы, условий и механизмов их реализации.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации государственной программы, определяются и соответствуют объемам бюджетных ассигнований

согласно закону Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области в соответствующем периоде.

В периоде, следующем за периодом закона Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области, объемы бюджетных ассигнований, направленные на реализацию государственной программы, определены согласно показателям финансового обеспечения государственных программ Новосибирской области из средств областного бюджета бюджетного прогноза Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 15.03.2017 № 84-п.

В целом объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы из средств областного бюджета Новосибирской области составляет – 88 992 116,9 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение по годам реализации государственной программы приведено в приложении № 5 к настоящей государственной программе.

Кроме расходов областного бюджета обеспечение выполнения основных мероприятий государственной программы осуществляется в иных финансовых формах:

установление единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области от налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет Новосибирской области;

установление дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет Новосибирской области, взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности;

предоставление из областного бюджета Новосибирской области бюджетных кредитов местным бюджетам.

## **VII. Ожидаемые результаты реализации государственной программы**

### **7.1. Прогноз конечных результатов реализации государственной программы**

Реализация государственной программы позволит достичь следующих результатов:

1. Выполнение первоначального прогноза по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета с отклонением не более чем на 9%, с улучшением точности их прогнозирования на 1 процентный пункт к концу реализации государственной программы (с 10% до 9%).

2. Ежегодное снижение соотношения задолженности по платежам в областной бюджет к объему налоговых и неналоговых платежей (уменьшение суммы задолженности с одновременным увеличением объема налоговых и неналоговых доходов).

3. Своевременное выполнение принятых обязательств и недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности выше уровня 0,03% от произведенных расходов консолидированного бюджета Новосибирской области в течение всего срока реализации государственной программы.

4. Обеспечение соответствия объема расходных обязательств реальным

доходным источникам и источникам покрытия дефицита областного бюджета, не увеличивающим уровень государственного долга.

5. Снижение долговой нагрузки областного бюджета к 1 января 2025 года с 42% до 30%.

6. Снижение относительной разницы в уровне бюджетной обеспеченности между муниципальными образованиями Новосибирской области к концу срока реализации государственной программы: по городским округам (между наиболее и наименее обеспеченным муниципальным образованием) – на 14,5% (с 1,371 до 1,172), по муниципальным районам (между пятью наиболее и пятью наименее обеспеченными муниципальными образованиями) – на 20,7% (с 1,448 до 1,148).

7. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по приоритетным расходам муниципальных образований Новосибирской области в течение всего срока реализации государственной программы.

8. Поддержание высокого уровня качества управления региональными финансами в Новосибирской области по результатам мониторинга, проводимого Министерством финансов Российской Федерации, в течение всего срока реализации государственной программы.

9. Увеличение доли главных распорядителей средств областного бюджета со средними и высокими оценками финансового менеджмента с 86,1% до 90% к 1 января 2025 года.

10. Снижение доли муниципальных образований Новосибирской области, допустивших нарушения требований бюджетного законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, на 7,2 процентного пункта к 1 января 2025 года.

11. Улучшение позиции Новосибирской области в рейтинге бюджетной открытости и прозрачности (не ниже 12 места среди регионов Российской Федерации к 1 января 2025 года).

12. Увеличение ежегодного количества посетителей портала «Открытый бюджет Новосибирской области» с 12,2 до 28 тысяч к 1 января 2025 года.

13. Улучшение оценки уровня финансовой грамотности населения Новосибирской области на 25% к концу реализации государственной программы (по сравнению с годом начала реализации государственной программы).

14. Увеличение доли муниципальных образований Новосибирской области, на территории которых реализуются проекты поддержки местных инициатив, с 25,7% до 40% к 1 января 2025 года.

## **7.2. Вклад государственной программы в экономическое и социальное развитие Новосибирской области**

1. Ожидаемый вклад государственной программы в экономическое развитие Новосибирской области состоит в следующем:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Новосибирской области;

обеспечение единства федеральной и региональной налоговой политики;

укрепление налоговой дисциплины и повышение собираемости налогов;

создание оптимальной налоговой нагрузки по региональным налогам;  
обеспечение достаточного и достоверного планирования доходов областного бюджета;

создание условий для повышения заинтересованности органов местного самоуправления в развитии собственной доходной базы муниципальных образований;

повышение финансового благосостояния населения Новосибирской области, снижение экономических и финансовых рисков в условиях колебаний рыночной экономики и формирование разумного финансового поведения при принятии обоснованных решений по отношению к личным финансам, повышение эффективности защиты прав потребителей финансовых услуг.

2. Ожидаемый вклад государственной программы в социальное развитие Новосибирской области состоит в следующем:

обеспечение стабильного выполнения социально-значимых обязательств перед гражданами;

повышение эффективности предоставления социальных налоговых льгот;

повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения жителей в процессы принятия решений на местном уровне, повышение уровня доверия к власти за счет увеличения прозрачности управленческих решений и решение наиболее актуальных проблем, вызывающих социальную напряженность.

---

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1  
к государственной программе  
Новосибирской области «Управление  
финансами в Новосибирской области»

**ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ  
государственной программы Новосибирской области**

Цель/задачи, требующие решения для достижения цели	Наименование целевого индикатора	Единица измерения	Значение целевого индикатора по годам							Примечание
			2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
Цель 1: Обеспечение сбалансированности областного бюджета, содействие сбалансированности местных бюджетов и повышению качества управления региональными и муниципальными финансами Новосибирской области										
Задача 1.1. Формирование условий для своевременного выполнения государственных и муниципальных обязательств и проведения устойчивой долговой политики в Новосибирской области	Целевой индикатор 1 «Отклонение фактического исполнения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета от первоначальных плановых показателей, рассчитанных с учетом изменений законодательства, принятых после утверждения закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» (не более установленного значения целевого индикатора)	%	1,9	10	9,8	9,6	9,4	9,2	9,0	Плановые значения целевого индикатора на 2019-2024 годы отражены как допустимые значения на основании экспертных и ведомственных данных. На 2018 год приведено фактическое значение целевого индикатора при допустимом значении не более 10%. Значение планового целевого индикатора зависит от изменений федерального законодательства и вероятности наступления рисков, предусмотренных моделями прогнозирования налоговых доходов (волатильность российской экономики, введение дополнительных санкций, многофакторность), влияющих в течение года на объем налоговой базы по отдельным налогам

	Целевой индикатор 2 «Соотношение задолженности по платежам в областной бюджет к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за отчетный период к соответствующему показателю аналогичного периода предыдущего года» (менее установленного значения целевого индикатора)	коэффициент	0,71	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	
	Целевой индикатор 3 «Доля эффективных льгот в общем объеме всех предоставленных региональным законодательством налоговых льгот в областной бюджет» (не менее установленного значения целевого индикатора)	%	99,0	99,0	99,0	99,0	99,0	99,0	99,0	
	Целевой индикатор 4 «Доля платежных документов на осуществление кассовых выплат, исполненных финансовым органом в установленный законодательством срок»	%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	

	Целевой индикатор 5 «Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета Новосибирской области» (не более установленного значения целевого индикатора)	%	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	
	Целевой индикатор 6 «Уровень дефицита областного бюджета (без учета остатков средств на счетах по учету средств бюджетов) от общего годового объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений»	%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
	Целевой индикатор 7 «Доля общего объема государственного долга Новосибирской области от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений» (не более установленного значения целевого индикатора)	%	42,0	40,0	37,0	35,0	33,0	31,0	30,0	
	Целевой индикатор 8 «Средний уровень надбавки по привлекаемым кредитным ресурсам» (не	%	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	



	платы по отдельным категориям работников бюджетной сферы»									
Задача 1.2. Формирование условий для качественного управления региональными и муниципальными финансами в Новосибирской области	Целевой индикатор 13 «Оценка качества управления региональными финансами Новосибирской области по результатам мониторинга, проводимого Министерством финансов Российской Федерации»	Высокое качество =1 Надлежащее качество =2 Низкое качество = 3	1	1	1	1	1	1	1	
	Целевой индикатор 14 «Доля ГРБС, получивших высокие и средние оценки рейтинга по итогам проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого ГРБС, в общем количестве ГРБС» (не менее установленного значения целевого индикатора)	%	86,1	87,0	87,0	87,0	90,0	90,0	90,0	
	Целевой индикатор 15 «Доля муниципальных образований Новосибирской области, допустивших нарушения требований бюджетного законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные	%	12,2	11	10	9	8	7	5	

	правоотношения» (не более установленного значения целевого индикатора)									
Цель 2: Вовлечение граждан в бюджетный процесс и повышение финансовой грамотности населения в Новосибирской области										
Задача 2.1. Повышение открытости бюджетных данных и формирование условий для роста финансовой грамотности населения в Новосибирской области	Целевой индикатор 16 «Позиция Новосибирской области в рейтинге по уровню открытости бюджетных данных, формируемом федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский финансовый институт» (не ниже установленного значения целевого индикатора)	позиция в рейтинге	18	17	16	15	14	13	12	
	Целевой индикатор 17 «Количество посетителей портала «Открытый бюджет Новосибирской области» (не менее установленного значения целевого индикатора)	количество (тыс.)	12,2	14,0	16,8	19,6	22,4	25,2	28,0	
	Целевой индикатор 18 «Рост уровня финансовой грамотности населения Новосибирской области» (не менее установленного значения целевого индикатора)	%	-	0,0	5,0	10,0	15,0	20,0	25,0	Отсутствие фактического значения в 2018 году обусловлено отсутствием сведений об уровне финансовой грамотности населения Новосибирской области в данный период

Задача 2.2. Содействие развитию инициативного бюджетирования в Новосибирской области	Целевой индикатор 19 «Доля муниципальных образований Новосибирской области, на территории которых реализуются проекты поддержки местных инициатив» (не менее установленного значения целевого индикатора)	%	25,7	30,0	32,0	34,0	36,0	38,0	40,0	
--	--	---	------	------	------	------	------	------	------	--

Применяемое сокращение:

ГРБС – главный распорядитель средств областного бюджета Новосибирской области.

---

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2  
к государственной программе  
Новосибирской области «Управление  
финансами в Новосибирской области»

**ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ  
государственной программы Новосибирской области**

Наименование мероприятия	Наименование показателя	Код бюджетной классификации				Финансовые затраты, тыс. руб. по годам реализации						ГРБС (ответственный исполнитель)	Ожидаемый результат (краткое описание)
		ГРБС	ГП	пГП	ОМ	2019	2020	2021	2022	2023	2024		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Общепрограммное мероприятие, направленное на обеспечение реализации государственной программы Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области»	областной бюджет	181	03	0	П1	636 256,7	641 748,8	658 596,9	672 910,5	698 200,2	726 566,7	МФиНП НСО, ГКУ НСО «РИЦ»	Обеспечение реализации государственной программы. Содержание деятельности МФиНП НСО и ГКУ НСО «РИЦ». Обеспечение профессионального кадрового состава МФиНП НСО и содействие в профессиональном развитии специалистов финансовых служб органов государственной власти и местного самоуправления. Обеспечение юридической поддержки и сопровождения деятельности. Проведение внутреннего финансового контроля и аудита МФиНП НСО. Обеспечение деятельности МФиНП НСО и УФиНП районов НСО в части ресурсного снабжения, развития автоматизации,
	федеральный бюджет												
	местные бюджеты	x	x	x	x								
	внебюджетные источники	x	x	x	x								





бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новосибирской области»	местные бюджеты	x	x	x	x													
	внебюджетные источники	x	x	x	x													
1.1.8. Основное мероприятие «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям по обеспечению сбалансированности местных бюджетов»	областной бюджет	181	03	0	03	6 308 022,1	0,0<*>	0,0<*>	6 671 418,3	6 922 146,7	7 203 380,3	МФиНП НСО, УФиНП районов НСО	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по приоритетным расходам местных бюджетов					
	федеральный бюджет																	
	местные бюджеты	x	x	x	x													
	внебюджетные источники	x	x	x	x													
1.1.9. Основное мероприятие «Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам Новосибирской области из областного бюджета Новосибирской области»	областной бюджет					Финансовое обеспечение основного мероприятия осуществляется в пределах ассигнований общепрограммного мероприятия и лимитов предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета Новосибирской области						МФиНП НСО, УФиНП районов НСО	Финансовое обеспечение отдельных расходных обязательств муниципальных образований, не покрываемых имеющимися у них ресурсами					
	федеральный бюджет																	
	местные бюджеты	x	x	x	x													
	внебюджетные источники	x	x	x	x													
1.2. Задача «Формирование условий для качественного управления региональными и муниципальными финансами в Новосибирской области»																		
1.2.1. Основное мероприятие «Проведение мониторинга и анализа качества финансового менеджмента ГРБС и управления региональными финансами в Новосибирской области, принятие мер по их улучшению»	областной бюджет					Финансовое обеспечение основного мероприятия осуществляется в пределах ассигнований общепрограммного мероприятия						МФиНП НСО	Повышение качества финансового менеджмента, осуществляемого ГРБС, и поддержание качества управления региональными финансами на высоком уровне					
	федеральный бюджет																	
	местные бюджеты	x	x	x	x													
	внебюджетные источники	x	x	x	x													
1.2.2. Основное мероприятие	областной бюджет					Финансовое обеспечение основного мероприятия осуществляется в пределах ассигнований общепрограммного мероприятия						МФиНП НСО, УФиНП	Снижение количества нарушений требований					

«Проведение мониторинга и анализа качества управления муниципальными финансами в Новосибирской области, принятие мер по его улучшению»	федеральный бюджет											районов НСО	бюджетного законодательства, допущенных муниципальными образованиями
	местные бюджеты	x	x	x	x								
	внебюджетные источники	x	x	x	x								
2. Цель «Вовлечение граждан в бюджетный процесс и повышение финансовой грамотности населения в Новосибирской области»													
2.1. Задача «Повышение открытости бюджетных данных и формирование условий для роста финансовой грамотности населения в Новосибирской области»													
2.1.1. Основное мероприятие «Развитие интернет-ресурсов, направленных на обеспечение открытости бюджетных данных Новосибирской области»	областной бюджет					Финансовое обеспечение основного мероприятия осуществляется в пределах ассигнований общепрограммного мероприятия						МФинНП НСО, ГКУ НСО «РИЦ», УФинНП районов НСО	Увеличение посещаемости, соответствие современным требованиям и поддержание актуальности содержания Портала «Открытый бюджет Новосибирской области»
	федеральный бюджет												
	местные бюджеты	x	x	x	x								
	внебюджетные источники	x	x	x	x								
2.1.2. Основное мероприятие «Анализ открытости и прозрачности бюджетного процесса в Новосибирской области, принятие мер по ее повышению»	областной бюджет					Финансовое обеспечение основного мероприятия осуществляется в пределах ассигнований общепрограммного мероприятия						МФинНП НСО	Соответствие открытости и прозрачности бюджетного процесса и бюджета Новосибирской области современным требованиям и стандартам. Повышение рейтинга Новосибирской области в сфере открытости и прозрачности бюджетных данных
	федеральный бюджет												
	местные бюджеты	x	x	x	x								
	внебюджетные источники	x	x	x	x								
2.1.3. Основное мероприятие «Организация и реализация программ повышения финансовой грамотности населения в Новосибирской области»	областной бюджет	181	03	0	04	13 000,0	13 000,0	13 000,0	13 748,9	14 265,6	14 845,2	МФинНП НСО, ГКУ НСО «РИЦ»	Повышение качества финансового образования и информирования граждан по вопросам управления личными финансами, личной финансовой безопасности и защиты прав потребителей финансовых услуг на территории Новосибирской области, формирование ответственного типа поведения на финансовом рынке
	федеральный бюджет												
	местные бюджеты	x	x	x	x								
	внебюджетные источники	x	x	x	x								

2.2. Задача «Содействие развитию инициативного бюджетирования в Новосибирской области»													
2.2.1. Основное мероприятие «Вовлечение граждан в принятие бюджетных решений путем проведения конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах»	областной бюджет	181	03	0	05	200 000,0	0,0<*>	0,0<*>	211 521,7	219 471,2	228 387,9	МФИНП НСО, ГКУ НСО «РИЦ»	Увеличение количества муниципальных образований, реализующих проекты местных инициатив. Социально-экономические изменения на территории реализации проектов поддержки местных инициатив, реализуемых с участием граждан, с использованием таких мероприятий как вовлечение большего числа граждан в обсуждение, совместное принятие решений, софинансирование реализации проектов поддержки местных инициатив. Понимание бюджетных вопросов населением, решение проблем на уровне местного самоуправления, формирование ответственной гражданской позиции у населения
	федеральный бюджет												
	местные бюджеты	x	x	x	x								
	внебюджетные источники	x	x	x	x								
2.2.2. Основное мероприятие «Сопровождение и координация процесса развития конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах»	областной бюджет					Финансовое обеспечение основного мероприятия осуществляется в пределах ассигнований общепрограммного мероприятия							
	федеральный бюджет												
	местные бюджеты	x	x	x	x								
	внебюджетные источники	x	x	x	x								
Сумма затрат по государственной программе	областной бюджет	181	03	x	x	15800374,3	9532919,3	9798588,4	17249688,2	17944079,7	18666467,0		
	федеральный бюджет	x	x	x	x								
	местные бюджеты	x	x	x	x								
	внебюджетные источники	x	x	x	x								

<\*> Объемы финансовых затрат в 2020-2021 годах по основным мероприятиям 1.1.8 и 2.2.1 соответствуют уровню 2019 года и предусмотрены в условно-утвержденных расходах.

Применяемые сокращения:

ГКУ НСО «РИЦ» – государственное казенное учреждение Новосибирской области «Региональный информационный центр»;

ГРБС – главный распорядитель средств областного бюджета Новосибирской области;

МФиНП НСО – министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области;

УФиНП районов НСО – управления финансов и налоговой политики районов Новосибирской области.

---

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3  
к государственной программе  
Новосибирской области «Управление  
Финансами в Новосибирской области»

**МЕТОДИКА**  
**расчета субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению**  
**сбалансированности местных бюджетов в рамках государственной**  
**программы Новосибирской области «Управление**  
**финансами в Новосибирской области»**

**I. Общие положения**

Настоящая методика определяет порядок расчета субсидии на обеспечение сбалансированности местных бюджетов при исполнении муниципальными образованиями Новосибирской области собственных расходных полномочий с учетом стимулирования муниципальных образований Новосибирской области к укреплению, развитию собственной доходной базы (далее – Субсидия).

Право на получение Субсидии имеют:

1) муниципальные районы и городские округа Новосибирской области, объема доходов местных бюджетов которых недостаточно для финансового обеспечения расходных обязательств консолидированных бюджетов районов и бюджетов городских округов, рассчитанных в соответствии с настоящей методикой, и (или) для исполнения отдельных поручений Законодательного Собрания Новосибирской области, Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области по решению вопросов местного значения;

2) муниципальные районы и городские округа, обеспечившие сокращение в абсолютном выражении недоимки по налоговым платежам в областной бюджет за отчетный период;

3) муниципальные районы, реализующие имеющийся потенциал по обеспечению высоких темпов роста экономики.

Общий объем Субсидии (Собщ) рассчитывается на каждый планируемый год и определяется как:

$$\text{Собщ} = \text{Сн} + \text{Снед} + \text{Спор} + \text{Сэкп}_{\text{опт}}^{\text{общ}}$$

или

$$\text{Собщ} = \sum_{i=1}^n C_i, \text{ где:}$$

$n$  – количество  $i$ -х муниципальных образований;

$i$  – городской округ, муниципальный район;

$n \in [1; 35]$ ;

$C_i$  – общий объем Субсидии для  $i$ -го муниципального образования, который определяется как:

$$C_i = C_{Н_i} + C_{нед_i} + C_{Спор_i} + C_{Экп_{опт}^i} .$$

**II. Расчет части Субсидии, направляемой на покрытие недостатка доходов местных бюджетов для финансового обеспечения расходных обязательств по решению вопросов местного значения**

$C_{Н}$  – часть Субсидии местным бюджетам, определяемая как суммарный недостаток доходов местных бюджетов муниципальных районов, городских округов, а также суммарный недостаток доходов всех поселений, входящих в состав муниципального района, для финансового обеспечения расходных обязательств по решению вопросов местного значения, рассчитывается по следующей формуле:

$$C_{Н} = \sum_{i=1}^n C_{Н_i}, \text{ где:}$$

$C_{Н_i}$  – часть Субсидии бюджету  $i$ -го городского округа (муниципального района), определяемая как недостаток (суммарный недостаток) доходов местного бюджета (местных бюджетов муниципального района и поселений) для финансового обеспечения расходных обязательств по решению вопросов местного значения:

$$C_{Н_i} = \sum_{j=1}^k H_{ij}(t + f), \text{ где:}$$

$t$  – текущий финансовый год;

$t + f$  – очередной финансовый год и плановый период, где  $f \in [1; 3]$  ;

$H_{ij}(t + f)$  – недостаток доходов местного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств по решению вопросов местного значения  $j$ -го муниципального образования (городского округа, муниципального района, поселения), входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, в планируемом году ( $t + f$ );

$j$  – муниципальное образование (городской округ, муниципальный район, поселение), входящее в состав  $i$ -го муниципального образования;

$k$  – количество  $j$ -х муниципальных образований (городской округ, муниципальный район, поселение) в  $i$ -м муниципальном образовании;

$k \in [1; 23]$  .

Для городского округа  $j = i$ .

### Определение недостатка доходов местных бюджетов для финансирования расходных обязательств

Недостаток доходов бюджета  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, для финансового обеспечения расходных обязательств по решению вопросов местного значения определяется по формуле:

$$N_{ij}(t + f) = P_{ij}(t + f) - НД_{ij}(t + f) - \\ - ННД_{ij}(t + f) - Д_{ij}(t + f), \text{ где:}$$

$P_{ij}(t + f)$  – расчетный объем расходов местного бюджета  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на исполнение вопросов местного значения на планируемый год;

$НД_{ij}(t + f)$  – прогноз поступлений налоговых доходов в бюджет  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на планируемый год;

$ННД_{ij}(t + f)$  – прогноз поступлений неналоговых доходов в бюджет  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на планируемый год;

$Д_{ij}(t + f)$  – расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на планируемый год, рассчитанный в соответствии с приложением 1 к Закону Новосибирской области от 07.11.2011 № 132-ОЗ «О единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области от налога на доходы физических лиц и межбюджетных трансфертах между областным бюджетом Новосибирской области и бюджетами муниципальных образований Новосибирской области».

В прогноз поступлений налоговых доходов в бюджет  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на планируемый год не включаются поступления от акцизов на нефтепродукты.

### Определение расчетного объема расходов местных бюджетов для решения вопросов местного значения

Расчетный объем расходов бюджета  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на исполнение вопросов местного значения на планируемый год ( $P_{ij}(t + f)$ ) определяется по формуле:

$$P_{ij}(t + f) = PO_{ij}(t + f) + (ДP_{ij}(t + f) \times Коэф(t + f)), \text{ где}$$

$PO_{ij}(t + f)$  – расчетный объем приоритетных расходов  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$DP_{ij}(t + f)$  – объем других расходов  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, не относящихся к приоритетным расходам, на планируемый год;

$Kopt(t + f)$  – коэффициент оптимизации других расходов, не относящихся к обязательным расходам, на планируемый год.

Расчетный объем приоритетных расходов бюджета  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности ( $PO_{ij}(t + f)$ ) определяется по формуле:

$$PO_{ij}(t + f) = ZP_{ij}(t + f) + KU_{ij}(t + f) + UN_{ij}(t + f) + \\ + MZ_{ij}(t + f) + USC_{ij}(t + f) + PU_{ij}(t + f) + DP_{ij}(t + f) + \\ + UO_{ij}(t + f) + PP_{ij}(t + f), \text{ где:}$$

$ZP_{ij}(t + f)$  – расчетный объем расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$KU_{ij}(t + f)$  – расчетный объем расходов на оплату коммунальных услуг, приобретение топлива и арендную плату за пользование имуществом  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$UN_{ij}(t + f)$  – расчетный объем расходов  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на уплату налогов на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$MZ_{ij}(t + f)$  – расчетный объем расходов  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на увеличение стоимости материальных запасов в части закупки медикаментов, продуктов питания, горюче-смазочных материалов на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$USC_{ij}(t + f)$  – расчетный объем расходов на оплату услуг связи и интернет  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$PU_{ij}(t + f)$  – расчетный объем расходов на оплату транспортных расходов в части подвоза учащихся  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$DP_{ij}(t + f)$  – расчетный объем расходов на доплаты к пенсиям муниципальных служащих  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$УО_{ij}(t + f)$  – расчетный объем расходов на оплату услуг охраны  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$ПП_{ij}(t + f)$  – расчетный объем расходов на обслуживание программных продуктов  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности.

Каждый элемент приоритетных расходов определяется следующим образом:

$$ЗП_{ij}(t + f) = ЗП_{ij}(t) + ЗП_{ij\text{доп}}(t + f), \text{ где:}$$

$ЗП_{ij}(t)$  – расходы  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда в  $t$  году исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$ЗП_{ij\text{доп}}(t + f)$  – дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда в связи с индексацией заработной платы работникам бюджетной сферы и органов местного самоуправления и/или вводом новой сети муниципальных учреждений, увеличением штатной численности действующих учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности.

$$КУ_{ij}(t + f) = КУ_{ij}(t) + КУ_{ij\text{доп}}(t + f), \text{ где:}$$

$КУ_{ij}(t)$  – расходы  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на оплату коммунальных услуг, приобретение топлива и арендную плату за пользование имуществом муниципальными учреждениями в  $t$  году исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$КУ_{ij\text{доп}}(t + f)$  – дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на оплату коммунальных услуг, приобретение топлива и арендную плату за пользование имуществом муниципальными учреждениями в связи с индексацией расходов и/или вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности.

$$УН_{ij}(t + f) = УН_{ij}(t) + УН_{ij\text{доп}}(t + f), \text{ где:}$$

$УН_{ij}(t)$  – расходы  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на уплату налогов (включаемых в состав расходов),

государственной пошлины и сборов, иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней, штрафов, пеней за несвоевременную уплату налогов и сборов в  $t$  году исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$УН_{ijдоп}(t + f)$  – дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на уплату налогов (включаемых в состав расходов), государственной пошлины и сборов, иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней, штрафов, пеней за несвоевременную уплату налогов и сборов в связи с вводом новой сети муниципальных учреждений и/или пересмотром налоговых ставок на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности.

$$МЗ_{ij}(t + f) = МЗ_{ij}(t) + МЗ_{ijдоп}(t + f), \text{ где:}$$

$МЗ_{ij}(t)$  – расходы  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на увеличение стоимости материальных запасов в части закупки медикаментов, продуктов питания, горюче-смазочных материалов в  $t$  году исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$МЗ_{ijдоп}(t + f)$  – дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на увеличение стоимости материальных запасов в части закупки медикаментов, продуктов питания, горюче-смазочных материалов в связи с индексацией расходов и/или вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности.

$$УС_{ij}(t + f) = УС_{ij}(t) + УС_{ijдоп}(t + f), \text{ где:}$$

$УС_{ij}(t)$  – расходы  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на оплату услуг связи и интернет в  $t$  году исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$УС_{ijдоп}(t + f)$  – дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на оплату услуг связи и интернет в связи с индексацией расходов и/или вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности.

$$ПУ_{ij}(t + f) = ПУ_{ij}(t) + ПУ_{ijдоп}(t + f), \text{ где:}$$

$ПУ_{ij}(t)$  – расходы  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на оплату транспортных расходов в части подвоза

учащихся в  $t$  году исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$\text{ПУ}_{ij\text{доп}}(t + f)$  – дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на оплату транспортных расходов в части подвоза учащихся в связи с индексацией расходов и/или вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности.

$$\text{ДП}_{ij}(t + f) = \text{ДП}_{ij}(t) + \text{ДП}_{ij\text{доп}}(t + f), \text{ где:}$$

$\text{ДП}_{ij}(t)$  – расходы  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на доплаты к пенсиям муниципальных служащих в  $t$  году исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$\text{ДП}_{ij\text{доп}}(t + f)$  – дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на доплаты к пенсиям муниципальных служащих в связи с индексацией заработной платы органам местного самоуправления и/или увеличением количества человек, получающих доплату к пенсии, на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности.

$$\text{УО}_{ij}(t + f) = \text{УО}_{ij}(t) + \text{УО}_{ij\text{доп}}(t + f), \text{ где:}$$

$\text{УО}_{ij}(t)$  – расходы  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на оплату услуг охраны в  $t$  году исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$\text{УО}_{ij\text{доп}}(t + f)$  – дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на оплату услуг охраны в связи с индексацией расходов и/или вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности.

$$\text{ПП}_{ij}(t + f) = \text{ПП}_{ij}(t) + \text{ПП}_{ij\text{доп}}(t + f), \text{ где:}$$

$\text{ПП}_{ij}(t)$  – расходы  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на обслуживание программных продуктов в  $t$  году исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности;

$\text{ПП}_{ij\text{доп}}(t + f)$  – дополнительная потребность в расходах  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, на обслуживание программных продуктов в связи с индексацией

расходов и/или вводом новой сети муниципальных учреждений на планируемый год исходя из заявленной главами муниципальных районов и городских округов потребности.

Объем других расходов  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, определяется как произведение нормативного значения расходов в расчете на 1 жителя исходя из принадлежности к четырем нижеприведенным группам муниципальных образований на число жителей  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования, по следующей формуле:

$$ДР_{ij}(t + f) = ДР_{срj} \times ЧЖ_{ij}, \text{ где:}$$

$ДР_{срj}$  – нормативное значение других расходов на 1 жителя исходя из принадлежности к  $j$ -й группе муниципальных образований;

$ЧЖ_{ij}$  – численность жителей  $j$ -го муниципального образования, входящего в состав  $i$ -го муниципального образования.

Нормативные значения других расходов в расчете на 1 жителя по четырем группам муниципальных образований ( $j$ ):

1 группа – городские округа – 6,640 тыс. рублей;

2 группа – муниципальные районы – 3,548 тыс. рублей;

3 группа – городские поселения и районные центры – 3,092 тыс. рублей;

4 группа – сельские поселения – 2,212 тыс. рублей на 1 жителя.

Коэффициент оптимизации других расходов определяется исходя из финансовых возможностей областного бюджета Новосибирской области на планируемый год.

### **III. Расчет части Субсидии муниципальным районам и городским округам, обеспечившим сокращение в абсолютном выражении недоимки по налоговым платежам в областной бюджет Новосибирской области за отчетный год**

$С_{нед}$  – часть Субсидии местным бюджетам муниципальных районов, городских округов, обеспечивших сокращение в абсолютном выражении недоимки по налоговым платежам в областной бюджет Новосибирской области за отчетный год, предоставляемая в  $(t + 1)$  году, определяется по следующей формуле:

$$С_{нед} = \sum_{i=1}^n С_{нед}_i^{ГО} + \sum_{i=1}^n С_{нед}_i^{МР}, \text{ где:}$$

$С_{нед}_i^{ГО}$  ( $С_{нед}_i^{МР}$ ) – часть Субсидии бюджету  $i$ -го городского округа (муниципального района), обеспечившего сокращение в абсолютном выражении недоимки по налоговым платежам в областной бюджет Новосибирской области за отчетный год  $(t - 1)$ :

$$C_{\text{нед}_i}^{\text{ГО}} = 0,2 * V_{\text{нед}_i}^{\text{ГО}}(t - 1);$$

$$C_{\text{нед}_i}^{\text{МР}} = 0,3 * V_{\text{нед}_i}^{\text{МР}}(t - 1), \text{ где:}$$

$V_{\text{нед}_i}^{\text{ГО}}(t - 1)$  – объем погашенной недоимки по налоговым платежам в областной бюджет Новосибирской области  $i$ -го городского округа за отчетный финансовый год  $(t - 1)$ ;

$V_{\text{нед}_i}^{\text{МР}}(t - 1)$  – объем погашенной недоимки по налоговым платежам в областной бюджет Новосибирской области  $i$ -го муниципального района за отчетный финансовый год  $(t - 1)$ .

Часть Субсидии местным бюджетам, обеспечившим сокращение в абсолютном выражении недоимки по налоговым платежам в областной бюджет Новосибирской области за отчетный год (Снед), предоставляется при соблюдении следующего условия:

$$\frac{N_{\text{нед}}(t_0)}{N_{\text{нед}}(t_0 - 1)} < 1, \text{ где:}$$

$N_{\text{нед}}(t_0)$  – объем недоимки на начало текущего года;

$N_{\text{нед}}(t_0 - 1)$  – объем недоимки на начало отчетного года.

#### **IV. Расчет части Субсидии муниципальным районам, реализующим имеющийся потенциал по обеспечению высоких темпов роста экономики**

$C_{\text{экп}}^{\text{общ}}_{\text{опт}}$  – часть Субсидии местным бюджетам муниципальных районов, реализующих имеющийся потенциал по обеспечению высоких темпов роста экономики, подлежащая распределению исходя из финансовых возможностей областного бюджета, определяемая в абсолютном размере, предоставляемая в  $(t + 1)$  году.

Право на получение  $C_{\text{экп}}^{\text{общ}}_{\text{опт}}$  предоставляется всем муниципальным районам, на территории которых темп роста налоговых доходов в областной бюджет выше среднего по муниципальным районам Новосибирской области. Из общего объема поступлений налогов и сборов исключаются налоговые поступления по ОКВЭД «Добыча полезных ископаемых».

Часть Субсидии местным бюджетам муниципальных районов, реализующих имеющийся потенциал по обеспечению высоких темпов роста ( $C_{\text{экп}}^{\text{общ}}$ ), рассчитывается на основе отчислений от абсолютного налогового прироста за три года по ОКВЭД «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство», по ОКВЭД «Обрабатывающие производства» и по иным видам экономической деятельности (без учета налоговых поступлений по ОКВЭД «Добыча полезных ископаемых») в следующих долях:

$$СЭКП^{общ} = \Delta НД_{СХ}^{общ} + 0,5 \Delta НД_{ОП}^{общ} + 0,1 \Delta НД_{иные}^{общ}, \text{ где:}$$

$\Delta НД_{СХ}^{общ}$  – общий абсолютный налоговый прирост за три года по ОКВЭД «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» муниципальных районов, имеющих темп роста налоговых доходов по данному ОКВЭД в областной бюджет выше среднего по муниципальным районам Новосибирской области:

$$\Delta НД_{СХ}^{общ} = \sum_{i=1}^n \Delta НД_{СХ}^i, \text{ где:}$$

$\Delta НД_{СХ}^i$  – абсолютный налоговый прирост за три года по ОКВЭД «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство»  $i$ -го муниципального района, у которого  $ТР_{нд}^i_{ср.геом} > ТР_{нд}^{общ}_{ср.геом}$  и  $\Delta НД_{СХ}^i > 0$  :

$$\Delta НД_{СХ}^i = НД_{СХ}^i(t-1) - НД_{СХ}^i(t-4), \text{ где:}$$

$НД_{СХ}^i(t-1)$ ,  $НД_{СХ}^i(t-4)$  – налоговые поступления по ОКВЭД «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство»  $i$ -го муниципального района за период  $t-4$ ,  $t-1$ .

Абсолютные налоговые приросты за три года по ОКВЭД «Обрабатывающие производства» ( $\Delta НД_{ОП}^{общ}$ ) и по иным видам экономической деятельности ( $\Delta НД_{иные}^{общ}$ ) рассчитываются аналогично.

Также  $СЭКП^{общ}$  определяется по формуле:

$$СЭКП^{общ} = \sum_{i=1}^n СЭКП^i, \text{ где:}$$

$СЭКП^i$  – часть Субсидии бюджету  $i$ -го муниципального района, реализующего имеющийся потенциал по обеспечению высоких темпов роста экономики, при соблюдении условия:  $ТР_{нд}^i_{ср.геом} > ТР_{нд}^{общ}_{ср.геом}$ .

Средний темп роста налоговых доходов в областной бюджет ( $ТР_{нд}^{общ}_{ср.геом}$ ) рассчитывается как среднее геометрическое темпов роста за три отчетных года, без учета районов, имеющих средний темп роста налоговых доходов менее 100%, и районов, имеющих средний темп роста, значительно превышающий средний темп роста по всем районам (выше 130%):

$$ТР_{нд}^{общ}_{ср.геом} = \sqrt[3]{ТР_{нд}^{общ}(t-3) * ТР_{нд}^{общ}(t-2) * ТР_{нд}^{общ}(t-1)}, \text{ где:}$$

$ТР_{нд}^{общ}(t-3)$ ,  $ТР_{нд}^{общ}(t-2)$ ,  $ТР_{нд}^{общ}(t-1)$  - общие темпы роста поступлений налогов и сборов в областной бюджет за периоды  $t-3$ ,  $t-2$ ,  $t-1$ , соответственно:

$$\text{ТР}_{\text{НД}}^{\text{общ}}(t-3) = \frac{\sum_{i=1}^n \text{НД}^i(t-3)}{\sum_{i=1}^n \text{НД}^i(t-4)} * 100\%,$$

$$\text{ТР}_{\text{НД}}^{\text{общ}}(t-2) = \frac{\sum_{i=1}^n \text{НД}^i(t-2)}{\sum_{i=1}^n \text{НД}^i(t-3)} * 100\%,$$

$$\text{ТР}_{\text{НД}}^{\text{общ}}(t-1) = \frac{\sum_{i=1}^n \text{НД}^i(t-1)}{\sum_{i=1}^n \text{НД}^i(t-2)} * 100\%, \text{ где:}$$

$\text{НД}^i(t-4), \dots, \text{НД}^i(t-1)$  – поступление налогов и сборов в областной бюджет на территории  $i$ -го муниципального района за период  $t-4, \dots, t-1$  (без учета налоговых поступлений по ОКВЭД «Добыча полезных ископаемых»);

$t-4, \dots, t-1$  – соответствующие годы, предшествующие текущему финансовому году.

При расчете  $\text{ТР}_{\text{НД}}^{\text{общ}}$  учитываются  $\text{НД}^i$  тех районов, у которых  $\text{ТР}_{\text{НД}}^i_{\text{ср.геом}} \in [100\%; 130\%]$ , где:

$$\text{ТР}_{\text{НД}}^i_{\text{ср.геом}} = \sqrt[3]{\text{ТР}_{\text{НД}}^i(t-3)\text{ТР}_{\text{НД}}^i(t-2)\text{ТР}_{\text{НД}}^i(t-1)}, \text{ где:}$$

$\text{ТР}_{\text{НД}}^i_{\text{ср.геом}}$  – средний темп роста налоговых доходов в областной бюджет  $i$ -го муниципального района за три года;

$\text{ТР}_{\text{НД}}^i(t-3), \dots, \text{ТР}_{\text{НД}}^i(t-1)$  – темп роста поступлений налогов и сборов в областной бюджет  $i$ -го муниципального района за период  $t-3, \dots, t-1$ :

$$\text{ТР}_{\text{НД}}^i(t-3) = \frac{\text{НД}^i(t-3)}{\text{НД}^i(t-4)} * 100\%,$$

$$\text{ТР}_{\text{НД}}^i(t-2) = \frac{\text{НД}^i(t-2)}{\text{НД}^i(t-3)} * 100\%,$$

$$\text{ТР}_{\text{НД}}^i(t-1) = \frac{\text{НД}^i(t-1)}{\text{НД}^i(t-2)} * 100\%.$$

$\text{Сэкп}^i$  определяется по следующей формуле:

$$\text{Сэкп}^i = \Delta \text{НД}^i_{\text{сх}} + 0,5 \Delta \text{НД}^i_{\text{оп}} + 0,1 \Delta \text{НД}^i_{\text{иные}}.$$

Часть Субсидии бюджету  $i$ -го муниципального района, реализующего имеющийся потенциал по обеспечению высоких темпов роста экономики,

подлежащая распределению исходя из финансовых возможностей областного бюджета ( $C_{\text{ЭКП}}^i$ ), определяется по следующей формуле:

$$C_{\text{ЭКП}}^i = r_{\text{опт}} C_{\text{ЭКП}}^i, \text{ где:}$$

$r_{\text{опт}}$  – коэффициент оптимизации, с помощью которого корректируется расчетный объем Субсидии бюджету  $i$ -го муниципального района, реализующего имеющийся потенциал по обеспечению высоких темпов роста экономики, до суммы, подлежащей распределению:

$$r_{\text{опт}} = \frac{C_{\text{ЭКП}}^{\text{общ}}}{C_{\text{ЭКП}}^{\text{опт}}}.$$

## **V. Определение части Субсидии, предоставляемой на реализацию отдельных поручений**

Спор ( $C_{\text{пор}i}$ ) – часть Субсидии, предоставляемая местным бюджетам муниципальных районов, городских округов ( $i$ -му муниципальному образованию) на основании отдельных поручений Законодательного Собрания Новосибирской области, Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области по решению вопросов местного значения в планируемом году:

$$C_{\text{пор}} = \sum_{i=1}^n C_{\text{пор}i}.$$


---

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4  
к государственной программе  
Новосибирской области «Управление  
Финансами в Новосибирской области»

**МЕТОДИКА**  
**расчета субсидии на реализацию проектов развития территорий**  
**муниципальных образований Новосибирской области, основанных**  
**на местных инициативах, в рамках государственной программы**  
**Новосибирской области «Управление финансами**  
**в Новосибирской области»**

Настоящая методика определяет порядок расчета общего объема субсидии на реализацию проектов развития территорий городских и сельских поселений Новосибирской области, основанных на местных инициативах, осуществляемых в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 06.06.2017 № 201-п «О реализации на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах» (далее – Субсидия):

$$\text{Сиб} = \text{Сиб}_{\text{тек}} + \text{Сиб}_{\text{доп}}$$

где:

Сиб – объем Субсидии на очередной финансовый год,

Сиб<sub>тек</sub> – объем Субсидии в текущем финансовом году,

Сиб<sub>доп</sub> – дополнительный объем Субсидии, определяемый исходя из финансовых возможностей областного бюджета на очередной финансовый год.

Распределение Субсидии между муниципальными образованиями Новосибирской области производится на основании результатов конкурсного отбора, проведенного в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 06.06.2017 № 201-п «О реализации на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах».

---

ПРИЛОЖЕНИЕ № 5  
к государственной программе  
Новосибирской области «Управление  
финансами в Новосибирской области»

**СВОДНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ЗАТРАТЫ  
государственной программы Новосибирской области**

Источники и направления расходов в разрезе государственных заказчиков государственной программы (главных распорядителей бюджетных средств)	Финансовые затраты, тыс. рублей							Примечание
	всего	в том числе по годам						
		2019	2020	2021	2022	2023	2024	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области								
Всего финансовых затрат, в том числе из:	88 992 116,9	15 800 374,3	9 532 919,3	9 798 588,4	17 249 688,2	17 944 079,7	18 666 467,0	
федерального бюджета <*>								
областного бюджета	88 992 116,9	15 800 374,3	9 532 919,3	9 798 588,4	17 249 688,2	17 944 079,7	18 666 467,0	
местных бюджетов <*>								
внебюджетных источников <*>								
Капитальные вложения, в том числе из:								
федерального бюджета <*>								
областного бюджета								
местных бюджетов <*>								

внебюджетных источников <*>								
НИОКР <*>, в том числе из:								
федерального бюджета <*>								
областного бюджета								
местных бюджетов <*>								
внебюджетных источников <*>								
Прочие расходы, в том числе из:	88 992 116,9	15 800 374,3	9 532 919,3	9 798 588,4	17 249 688,2	17 944 079,7	18 666 467,0	
федерального бюджета <*>								
областного бюджета	88 992 116,9	15 800 374,3	9 532 919,3	9 798 588,4	17 249 688,2	17 944 079,7	18 666 467,0	
местных бюджетов <*>								
внебюджетных источников <*>								
Всего финансовых затрат, в том числе из:	88 992 116,9	15 800 374,3	9 532 919,3	9 798 588,4	17 249 688,2	17 944 079,7	18 666 467,0	
федерального бюджета <*>								
областного бюджета	88 992 116,9	15 800 374,3	9 532 919,3	9 798 588,4	17 249 688,2	17 944 079,7	18 666 467,0	
местных бюджетов <*>								
внебюджетных источников <*>								
Капитальные вложения, в том числе из:								
федерального бюджета <*>								
областного бюджета								
местных бюджетов <*>								
внебюджетных источников <*>								

НИОКР <*>, в том числе из:								
федерального бюджета <*>								
областного бюджета								
местных бюджетов <*>								
внебюджетных источников <*>								
Прочие расходы, в том числе из:	88 992 116,9	15 800 374,3	9 532 919,3	9 798 588,4	17 249 688,2	17 944 079,7	18 666 467,0	
федерального бюджета <*>								
областного бюджета	88 992 116,9	15 800 374,3	9 532 919,3	9 798 588,4	17 249 688,2	17 944 079,7	18 666 467,0	
местных бюджетов <*>								
внебюджетных источников <*>								

<\*> Указываются прогнозные объемы.

<\*> Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.

**ПОРЯДОК**  
**финансирования мероприятий, предусмотренных государственной**  
**программой Новосибирской области «Управление финансами**  
**в Новосибирской области»**

1. Настоящий Порядок устанавливает правила финансирования из областного бюджета Новосибирской области (далее – областной бюджет) мероприятий, предусмотренных государственной программой Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области» (далее – государственная программа).

2. Финансирование расходов на реализацию мероприятий государственной программы осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета и кассовым планом областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, установленных министерству финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – министерство финансов) как главному распорядителю средств областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период на реализацию мероприятий государственной программы.

3. Финансирование мероприятий государственной программы осуществляется в форме:

1) расходов, связанных с обслуживанием государственного долга Новосибирской области;

2) выплат агентских комиссий и вознаграждений, связанных с организацией и сопровождением возникновения и исполнения долговых обязательств Новосибирской области;

3) предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Новосибирской области;

4) предоставления субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Новосибирской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений Новосибирской области;

5) предоставления субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов Новосибирской области;

6) предоставления субсидии на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах;

7) расходов, связанных с осуществлением мероприятий по повышению финансовой грамотности населения и защиты прав потребителей финансовых услуг;

8) расходов на содержание (вознаграждение) деятельности заместителя Председателя Правительства Новосибирской области, на содержание деятельности министерства финансов (включая его территориальные органы) и государственного казенного учреждения Новосибирской области «Региональный информационный центр».

4. В целях финансирования мероприятий государственной программы министерство финансов формирует и уточняет при необходимости сведения, содержащие поквартальное распределение расходов областного бюджета с детализацией по месяцам очередного финансового года, в порядке и сроки, установленные Порядком составления и ведения кассового плана исполнения областного бюджета Новосибирской области, утвержденным приказом министерства финансов от 07.12.2017 № 69-НПА.

5. Финансирование мероприятий государственной программы осуществляется в соответствии с действующим бюджетным законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, а также согласно срокам и перечню мероприятий, утвержденных государственной программой и планом реализации государственной программы.

6. В случае неисполнения отдельных основных мероприятий (мероприятий) государственной программы неиспользованные остатки бюджетных ассигнований без внесения соответствующих изменений в план реализации мероприятий государственной программы, и (или) сводную бюджетную роспись областного бюджета, и (или) в Закон Новосибирской области об областном бюджете перераспределению на другие основные мероприятия (мероприятия) государственной программы не подлежат и не расходуются.

В случае внесения изменений в закон Новосибирской области об областном бюджете на соответствующий период, увеличивающих бюджетные ассигнования на осуществление мероприятий государственной программы, финансирование мероприятий государственной программы осуществляется в соответствии с принятым законом Новосибирской области об областном бюджете с последующим внесением соответствующих изменений в государственную программу.

7. Сведения о расходовании средств на реализацию мероприятий государственной программы отражаются в ежеквартальных отчетах о ходе выполнения плана реализации государственной программы и годовом отчете о ходе и результатах реализации государственной программы, подготавливаемых и направляемых в министерство экономического развития Новосибирской области в порядке, установленном Правительством Новосибирской области.

---

**ЦЕЛИ И УСЛОВИЯ**  
**предоставления и расходования субсидии на реализацию мероприятий**  
**по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках**  
**государственной программы Новосибирской области «Управление**  
**финансами в Новосибирской области», критерии отбора муниципальных**  
**образований Новосибирской области для предоставления**  
**указанной субсидии**

1. Субсидия на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках государственной программы Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области» (далее – субсидия) предоставляется муниципальным образованиям Новосибирской области (далее – муниципальные образования) в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов при решении вопросов местного значения.

2. Субсидия предоставляется в соответствии с предусмотренными законом об областном бюджете Новосибирской области бюджетными ассигнованиями в пределах утвержденных министерству финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – министерство финансов) лимитов бюджетных обязательств.

3. Отбор муниципальных образований Новосибирской области для предоставления субсидии производится не менее чем по одному из следующих критериев:

недостаточность в местных бюджетах доходов на финансовое обеспечение расходных обязательств по решению вопросов местного значения;

отдельные поручения Законодательного Собрания Новосибирской области, Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области по решению вопросов местного значения;

сокращение в абсолютном выражении недоимки по налоговым платежам в областной бюджет за отчетный период;

обеспечение темпа роста налоговых доходов в областной бюджет на территории муниципального района выше среднего по муниципальным районам Новосибирской области.

4. Субсидия предоставляется и расходуется на следующих условиях:

1) направление субсидии на:

оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления, муниципальных учреждений;

оплату коммунальных услуг, приобретение топлива и арендную плату

за пользование имуществом;

уплату налогов в бюджеты всех уровней;

закупку медикаментов, продуктов питания, горюче-смазочных материалов;

оплату услуг связи и интернет;

оплату транспортных расходов в части подвоза учащихся;

доплаты к пенсиям муниципальных служащих;

оплату услуг вневедомственной и пожарной охраны, установку, наладку и эксплуатацию охранной и пожарной сигнализации;

обслуживание программных продуктов;

обеспечение функционирования и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры муниципальных образований Новосибирской области, в том числе путем предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям Новосибирской области;

обеспечение доступности услуг общественного транспорта и развитие транспортной инфраструктуры, в том числе путем предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям Новосибирской области;

благоустройство территорий муниципальных образований Новосибирской области, в том числе путем предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям Новосибирской области;

укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений;

приобретение, строительство, капитальный и текущий ремонт объектов социально-культурной сферы муниципальных образований;

погашение кредиторской задолженности за потребленные топливно-энергетические ресурсы, в том числе путем предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям Новосибирской области;

осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципальных образований Новосибирской области и обеспечение безопасности дорожного движения на них, в том числе путем предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям Новосибирской области;

обеспечение деятельности муниципальных учреждений в части содержания муниципального имущества;

формирование районных фондов финансовой поддержки поселений;

2) заключение с муниципальными образованиями соглашений о предоставлении субсидии по форме, установленной министерством финансов (далее – соглашения), и выполнение органами местного самоуправления муниципальных образований данных соглашений;

3) наличие в местном бюджете на очередной финансовый год бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение приоритетных расходов, софинансирование которых осуществляется за счет субсидии, в объеме, необходимом для их исполнения. Перечень приоритетных расходов местных бюджетов устанавливается Методикой расчета субсидии, являющейся приложением к государственной программе Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области»;

4) соблюдение муниципальными образованиями нормативов формирования

расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Новосибирской области;

5) централизация закупок товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет предоставленной субсидии, в соответствии с пунктом 1 и подпунктом 2 пункта 4 постановления Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 597-п «О наделении полномочиями государственного казенного учреждения Новосибирской области «Управление контрактной системы»;

б) включение в соглашения о предоставлении бюджетам поселений, расположенных в границах муниципального образования, иных межбюджетных трансфертов в рамках установленных направлений расходования субсидии условия о централизации закупок товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет предоставленной субсидии, в соответствии с пунктом 1 и подпунктом 2 пункта 4 постановления Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 597-п «О наделении полномочиями государственного казенного учреждения Новосибирской области «Управление контрактной системы».

5. Средства субсидии могут быть направлены на:

исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета по денежным обязательствам органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений соответствующего муниципального образования, если направления расходования средств, подлежащих взысканию в соответствии с указанными судебными актами, соответствуют направлениям расходования субсидии;

предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям соответствующего муниципального образования субсидий в рамках установленных направлений расходования субсидии с заключением соответствующих соглашений;

предоставление бюджетам поселений, расположенных в границах муниципального образования, иных межбюджетных трансфертов в рамках установленных направлений расходования субсидии с заключением соответствующих соглашений.

6. Соглашение должно включать следующие положения:

1) цели и размер предоставления субсидии, включая общий размер субсидии с детализацией по целям ее предоставления;

2) объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в местном бюджете на финансовое обеспечение приоритетных расходов, софинансирование которых осуществляется за счет субсидии (далее – объем бюджетных ассигнований);

3) порядок, условия и особенности предоставления и расходования субсидии;

4) порядок оценки эффективности использования субсидии, а также перечень показателей результативности использования субсидии;

5) перечень критериев сбалансированности местного бюджета, в целях

обеспечения которой предоставляется субсидия (при необходимости);

6) порядок представления отчетности об использовании субсидии;

7) порядок возврата субсидии;

8) ответственность сторон за нарушение условий соглашения.

В случае установления в соглашении критериев сбалансированности местного бюджета, в целях обеспечения которой предоставляется субсидия, порядок и методика оценки сбалансированности устанавливаются правовым актом министерства финансов на соответствующий финансовый год.

---

## **ЦЕЛИ И УСЛОВИЯ**

**предоставления и расходования субсидии на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах, в рамках государственной программы Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области», критерии отбора муниципальных образований Новосибирской области для предоставления указанной субсидии**

1. Настоящая Субсидия предоставляется в целях софинансирования проектов развития территорий городских и сельских поселений Новосибирской области, основанных на местных инициативах, прошедших конкурсный отбор.

2. Субсидия предоставляется и расходуется на следующих условиях:

1) заключение соглашений о предоставлении субсидии между администрациями муниципальных образований Новосибирской области и территориальными органами министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – Министерство) по форме, установленной Министерством;

2) соблюдение доли средств местного бюджета и доли средств населения, направляемых на финансирование проектов, установленных Порядком проведения конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 06.06.2017 № 201-п «О реализации на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах»;

3) предоставление документов, подтверждающих выполнение работ.

3. Соглашение о предоставлении субсидии должно включать следующие положения:

- а) цели, размер и сроки предоставления Субсидии местному бюджету;
- б) доля средств местного бюджета и доля средств населения;
- в) направления расходования Субсидии местным бюджетом;
- г) критерии оценки эффективности использования Субсидии;
- д) порядок возврата Субсидии в случае нецелевого использования;
- е) форму, сроки и порядок представления отчетности об осуществлении расходов местного бюджета, произведенных за счет Субсидии.

4. Критерием отбора муниципальных образований Новосибирской области для предоставления Субсидии является включение муниципального образования в число победителей конкурсного отбора проектов развития территорий

городских и сельских поселений Новосибирской области, основанных на местных инициативах.

5. Субсидия предоставляется в соответствии с предусмотренными законом об областном бюджете Новосибирской области бюджетными ассигнованиями в пределах утвержденных Министерству лимитов бюджетных обязательств.

---