



Правительство Нижегородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.12.2025

№ 749

Об утверждении Основных направлений государственной долговой политики Нижегородской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях реализации ответственной долговой политики Нижегородской области и повышения ее эффективности Правительство Нижегородской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления государственной долговой политики Нижегородской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2026 г. и подлежит официальному опубликованию.

И.о.Губернатора



А.Н.Гнеушев

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Нижегородской области
от 16.12.2025 № 749

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2026 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2027 И 2028 ГОДОВ

I. Общие положения

Основные направления государственной долговой политики Нижегородской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – долговая политика Нижегородской области) разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях реализации ответственной долговой политики Нижегородской области и повышения ее эффективности.

Долговая политика Нижегородской области является составной частью бюджетной политики, которая определяется основными направлениями Стратегии социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года.

Долговая политика Нижегородской области направлена на создание целостной эффективной системы управления государственным долгом Нижегородской области для обеспечения финансирования расходов областного бюджета за счет заемных источников при сохранении объема прямых и условных обязательств на экономически безопасном уровне, с учетом минимизации всех возможных рисков, а также обеспечение своевременного исполнения прямых и условных обязательств в полном объеме и поддержание минимально возможной стоимости обслуживания прямых обязательств.

II. Итоги реализации долговой политики Нижегородской области

Долговая политика Нижегородской области в 2024 году была направлена на оптимизацию структуры государственного долга Нижегородской области и расходов на его обслуживание, обеспечение

показателей долговой устойчивости, позволяющих отнести Нижегородскую область к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

По итогам 2024 года государственный долг Нижегородской области составил 168,9 млрд рублей.

Увеличение государственного долга по сравнению с 2023 годом (155,2 млрд рублей) в основном связано с привлечением в 2024 году бюджетных кредитов из федерального бюджета.

По итогам 2024 года доля федеральных бюджетных кредитов составляет 75,0% в структуре долга, доля государственных ценных бумаг – 15,4%, кредитов кредитных организаций – 8,9%, государственных гарантий – 0,7%. Гарантийных случаев по предоставленным государственным гарантиям Нижегородской области не возникало.

Таким образом, в структуре государственного долга Нижегородской области большую часть занимают бюджетные кредиты из федерального бюджета.

По итогам 2024 года в результате проведенных мероприятий были достигнуты следующие результаты:

Долговая нагрузка выросла с 57,1% до 59,6%, но за исключением бюджетных кредитов в целях реализации новых инфраструктурных проектов снизилась с 44,8% до 39,9%;

доля рыночных заимствований в общем объеме государственного долга по итогам 2024 года сокращена с 26,7% до 24,3%;

отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Нижегородской области к расходам бюджета Нижегородской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, снижено с 1,1% до 1%.

В 2024 году Нижегородской областью реализованы следующие мероприятия по оптимизации объема и структуры государственного долга Нижегородской области:

1) продолжена реализация механизма привлечения бюджетных кредитов в целях реализации новых инфраструктурных проектов на общую сумму 23,9 млрд рублей по ставке 3 процента годовых;

2) погашены бюджетные кредиты в объеме 10,4 млрд рублей в связи с наступлением срока оплаты принятых обязательств в соответствии с заключенными соглашениями, в том числе:

на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в объеме 1,4 млрд рублей;

в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств в объеме 8,5 млрд рублей;

для частичного покрытия дефицита бюджета Нижегородской области в объеме 0,3 млрд рублей;

для погашения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета Нижегородской области в объеме 0,2 млрд рублей;

3) осуществлено плановое погашение задолженности по государственным ценным бумагам Нижегородской области в объеме 8 млрд рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531) и соглашениями, заключенными областью с Минфином России, для Нижегородской области установлены ограничения в части уровня государственного долга (отношение общего объема государственного долга Нижегородской области к доходам областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и отношение общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам и по кредитам, привлеченным Нижегородской областью от кредитных организаций к доходам областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

За 2024 год, с учетом того, что в соответствии с нормами вышеназванного постановления Правительства Российской Федерации при расчете ограничений по итогам исполнения областного бюджета не учитывается ряд параметров бюджета, данный показатель не превышен.

**Итоги выполнения условий Соглашений с Минфином России
за 2024 год**

Период	Отношение общего объема государственного долга Нижегородской области к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений			Отношение общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам и по кредитам, привлеченным Нижегородской областью от кредитных организаций к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений	
	Ограничения, установленные Соглашением	Исполнение по итогам соответствующего периода	Исполнение с учетом возможного превышения параметров по Постановлению Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531	Ограничения, установленные Соглашением	Исполнение по итогам соответствующего периода
2024 год	45,0%	59,6%	29,6%	44,0%	14,5%

Таким образом, в 2024 году наблюдается увеличение государственного долга Нижегородской области за счет привлечения долгосрочных бюджетных кредитов на развитие инфраструктурных проектов области и перераспределение коммерческого долга между видами долговых обязательств.

Обязательства по обслуживанию государственного долга Нижегородской области выполнялись своевременно и в полном объеме.

По итогам исполнения областного бюджета за 2024 год Нижегородская область входит в группу субъектов Российской Федерации «с высоким уровнем долговой устойчивости».

Нижегородская область оценивается по национальной шкале рейтинговым агентством «Эксперт РА».

В апреле 2025 года рейтинговое агентство «Эксперт РА» подтвердило рейтинг кредитоспособности Нижегородской области на уровне «ruA+» со «Стабильным» прогнозом.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Нижегородской области

Основными факторами, определяющими характер долговой политики Нижегородской области, являются:

1) условия макроэкономических рисков для национальной экономики из-за геополитической ситуации и санкционного давления, влияющих на развитие отраслей экономики и динамику поступления налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет;

2) проведение на федеральном уровне денежно-кредитной политики, так как уровень ключевой ставки влияет на стоимость привлекаемых заимствований;

3) необходимость выполнения обязательств и ограничений, предусмотренных в соглашениях о предоставлении бюджету Нижегородской области из федерального бюджета бюджетных кредитов с учетом заключенного единого дополнительного соглашения о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

Основными факторами, определяющими направления долговой политики Нижегородской области, являются:

1) оптимизация структуры государственного долга Нижегородской области по видам государственных заимствований, способствующих снижению стоимости заимствований;

2) поддержание долговой нагрузки бюджета Нижегородской области на экономически безопасном уровне;

3) поддержание репутации Нижегородской области в качестве заемщика высокой степени надежности и кредитоспособности за счет осуществления мероприятий, направленных на поддержание высокого кредитного рейтинга.

IV. Цели и задачи долговой политики Нижегородской области

Целями долговой политики Нижегородской области являются:

1) обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Нижегородской области, проведение взвешенной политики в области государственных заимствований;

- 2) сохранение безопасного уровня долговой нагрузки;
- 3) своевременное исполнение долговых обязательств Нижегородской области;
- 4) обеспечение открытости и прозрачности информации о государственном долге Нижегородской области.

Задачами долговой политики Нижегородской области являются:

- 1) соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Нижегородской области по предельному объему государственного долга и расходам на его обслуживание;
- 2) поддержание уровня дефицита и объема консолидированного рыночного долга субъекта в пределах ограничений, предусмотренных дополнительным соглашением в 2025 году о реструктуризации задолженности по ряду бюджетных кредитов;
- 3) обеспечение оптимальной структуры государственного долга по видам заимствований с учетом минимизации стоимости заимствований и возможных рисков;
- 4) использование механизма инфраструктурных бюджетных кредитов, в том числе казначейских инфраструктурных кредитов, как эффективного источника финансирования инфраструктурных проектов;
- 5) осуществление списания задолженности Нижегородской области перед Российской Федерацией в соответствии с Правилами списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 г. № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам».

V. Инструменты реализации долговой политики Нижегородской области

Инструментами реализации долговой политики Нижегородской области являются:

1) реализация Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Нижегородской области на 2018–2027 годы, утвержденного распоряжением Правительства Нижегородской области от 30 марта 2017 г. № 386-р;

2) реализация механизма списания двух третей задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации из федерального бюджета в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 г. № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам»;

3) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Нижегородской области: равномерное распределение по годам объема платежей по погашению долговых обязательств с целью недопущения «пиков» платежей, минимизация расходов на обслуживание государственного долга с учетом снижения рисков операционного характера и рисков нерофинансирования;

4) управление структурой государственного долга Нижегородской области путем систематического анализа и отбора форм государственных заимствований, отвечающих потребности Нижегородской области в привлечении финансовых ресурсов;

5) диверсификация долгового портфеля Нижегородской области;

6) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатка средств на счете бюджета Московской области, а также привлечение бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных

средств единого счета федерального бюджета, предоставленных Федеральным казначейством;

7) мониторинг финансового состояния принципала в течение срока действия государственных гарантий Нижегородской области с целью минимизации рисков наступления гарантийных случаев;

8) внедрение информационных технологий по учету и планирования операций с государственным долгом Нижегородской области;

9) контроль за своевременным и полным учетом долговых обязательств Нижегородской области;

10) информирование населения области о состоянии государственного долга Нижегородской области;

11) взаимодействие с рейтинговыми агентствами по установлению и поддержанию кредитных рейтингов Нижегородской области.

VI. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Нижегородской области

Основными рисками, возникающими в процессе управления государственным долгом Нижегородской области, являются:

1) риск процентной ставки - риск увеличения суммы расходов на обслуживание долга вследствие неблагоприятных изменений процентных ставок;

2) риск нерефинансирования - вероятность того, что заемщик не сможет провести рефинансирование накопленных долговых обязательств на приемлемых условиях или возникнут проблемы с получением достаточного и своевременного финансирования на рынках капитала;

3) риск недостаточного поступления доходов в бюджет Нижегородской области и роста дефицита бюджета Нижегородской области;

4) риск снижения ликвидности Нижегородской области;

5) риск наступления гарантийного случая (неисполнения принципалами обязательств по кредитам, обеспеченным государственными гарантиями Нижегородской области).

Основными направлениями в управлении рисками, связанными с управлением государственного долга Нижегородской области, являются:

- 1) анализ конъюнктуры финансового рынка и планирование оптимальных сроков выхода на рынок заимствований;
 - 2) привлечение среднесрочных (долгосрочных) заимствований для равномерного распределения объемов погашения по годам;
 - 3) снижение рисков неисполнения бюджета Нижегородской области при финансировании расходов бюджета Нижегородской области за счет заемных средств, в том числе путем использования бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета Нижегородской области;
 - 4) осуществление текущего управления ликвидностью бюджета Нижегородской области исходя из необходимости оптимизации объемов и сроков государственных заимствований;
 - 5) осуществляется анализ финансового состояния принципала в течение срока действия государственной гарантии Нижегородской области (2 раза в год);
 - 6) мониторинг рисков неисполнения принципалом гарантированных обязательств, а также рисков снижения стоимости залогового обеспечения.
-