



## ПРАВИТЕЛЬСТВО МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «14» октября 2022 г. № 813-пп

г. Магадан

#### Об утверждении основных направлений долговой политики Магаданской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях эффективного управления государственным долгом Магаданской области Правительство Магаданской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Магаданской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

Губернатор  
Магаданской области

С.К. Носов

**УТВЕРЖДЕНЫ**  
**постановлением Правительства**  
**Магаданской области**  
**от «14» октября 2022 г. № 813-пп**

**Основные направления долговой политики Магаданской области**  
**на 2023 год и плановый период**  
**2024 и 2025 годов**

**I. Общие положения**

Основные направления долговой политики Магаданской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов разработаны в целях реализации ответственной долговой политики Магаданской области (далее – долговая политика) и повышению эффективности управления государственным внутренним долгом Магаданской области.

**II. Итоги реализации долговой политики**  
**Магаданской области**

Долговая политика в 2021 году была направлена на снижение долговой нагрузки областного бюджета, поддержание объема государственного долга на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Магаданской области (далее – соглашения о реструктуризации).

Сокращение показателя по объему государственного долга с 44,3% в 2020 году до 36% в 2021 году связано со снижением государственного долга (на 881,9 млн рублей) и увеличением налоговых и неналоговых доходов областного бюджета по сравнению с предыдущим годом (на 4 351,0 млн рублей).

За 2021 год Магаданская область исполнила установленные соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов значения показателей по государственному долгу и коммерческим займам:

- отношение общего объема государственного долга к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений составило 36%, что на 22 процентных пункта меньше значения, установленного соглашениями о реструктуризации;

- отношение общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений составило 22,8%, что на 21,2 процентных пункта меньше значения, установленного соглашениями о реструктуризации.

Структура государственного долга на начало 2022 года выглядит следующим образом:

4 448,0 млн рублей или 36,5% – бюджетные кредиты из федерального бюджета;

7 330,0 млн рублей или 60,2% – коммерческие кредиты;

400,0 млн рублей или 3,3% – государственные ценные бумаги.

Расходы на обслуживание государственного долга сократились по сравнению с 2020 годом на 46,8% и составили 267,9 млн рублей или 0,5% от суммы расходов областного бюджета без учета субвенции.

Соблюдение ограничений, установленных статьями 107 и 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации по верхнему пределу долга и объему расходов на обслуживание долга проводилось посредством анализа данных ограничений.

Репутация Магаданской области подтверждается оценками независимых экспертов кредитного рейтингового агентства Аналитического Кредитного Рейтингового Агентства (Акционерное

общество) (далее – АКРА (АО). В 2021 году АКРА (АО) подтвердило кредитный рейтинг Магаданской области на уровне ВВВ-(RU), прогноз финансового состояния «Стабильный» и ее облигаций – на уровне ВВВ-(RU).

### **III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Магаданской области**

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Магаданской области на 2023-2025 годы, являются:

- дополнительные соглашения, заключенные в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»;

- реализация инфраструктурных проектов на территории Магаданской области за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов из федерального бюджета;

- рост расходов областного бюджета по исполнению Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- требования бюджетного законодательства Российской Федерации.

Полнота отражения долговых обязательств, эффективность использования бюджетных средств, прозрачность управления государственным долгом Магаданской области, совершенствование стандартов раскрытия информации о государственном долге Магаданской области будут являться принципами долговой политики.

#### **IV. Цели и задачи долговой политики Магаданской области**

Целью долговой политики Магаданской области на ближайшие три года будет являться обеспечение потребности в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры государственного долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Магаданской областью обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Задачами долговой политики Магаданской области являются:

- оптимизация структуры государственного долга по видам и срокам заимствований, в том числе диверсификация долгового портфеля с учетом конъюнктуры финансового рынка в целях сокращения расходов на его обслуживание;

- своевременное исполнение долговых обязательств Магаданской области;

- обеспечение финансирования дефицита областного бюджета, при недостаточности собственных источников, путем привлечения ресурсов на финансовых рынках на благоприятных для региона условиях;

- обеспечение выполнения условий реструктуризации задолженности Магаданской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, проведенной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»;

- привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов,

прошедших отбор в установленном Правительством Российской Федерации порядке;

- осуществление контроля за показателями долговой устойчивости областного бюджета и бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Магаданской области (предельными значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации);

- сохранение долговой нагрузки на управляемом уровне;

- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями областного бюджета в привлечении заемных средств;

- формирование положительной кредитной истории Магаданской области и, как следствие, снижение издержек, связанных с привлечением и обслуживанием государственного долга Магаданской области.

#### **V. Инструменты реализации долговой политики Магаданской области**

Для реализации долговой политики Магаданской области предполагается использование следующих инструментов:

реализация плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов консолидированного бюджета Магаданской области и сокращению государственного долга Магаданской области на 2019-2024 годы, утвержденного распоряжением Правительства Магаданской области от 28 сентября 2018 г. № 174-рп «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов консолидированного бюджета Магаданской области и сокращению государственного долга Магаданской области на 2019-2024 годы»;

определение оптимального набора инструментов государственных заимствований и благоприятного периода привлечения заемных ресурсов:

- привлечение временно свободных средств областных государственных бюджетных и автономных учреждений Магаданской области в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

- привлечение кредитов от кредитных организаций с учетом ограничений, устанавливаемых Правительством Российской Федерации;

- привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации по ставке 0,1% годовых позволит снизить сроки и объемы пользования кредитами от кредитных организаций и, как следствие, обеспечить выполнение целевого показателя, установленного бюджетным законодательством, по расходам на обслуживание государственного долга;

- привлечение долгосрочных бюджетных кредитов из федерального бюджета (сроком до 15 лет) по ставке не более 3% годовых для реализации в регионе инфраструктурных проектов, прошедших отбор в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- привлечение долгосрочных заемных средств (до десяти лет) в виде эмиссии государственных ценных бумаг для диверсификации государственного долга по видам заимствований и кредиторам, исходя из сложившейся рыночной конъюнктуры;

- принятие обоснованных решений по привлечению заемных средств на основе анализа текущего и ожидаемого исполнения областного бюджета, ситуации на финансовом рынке;

- взаимодействие с рейтинговыми агентствами по определению уровня кредитного рейтинга региона, что является важным значением для участников рынка, оценивающих платежеспособность эмитента.

## **VI. Анализ рисков для областного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Магаданской области**

Основными рисками, связанными с управлением государственным долгом, являются:

- риск недостаточного поступления доходов в областной бюджет – вероятность недостаточного поступления доходов в областной бюджет может привести к неисполнению расходных обязательств региона и осложнить выполнение соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета;

- риск рефинансирования долговых обязательств региона – вероятность невозможности осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения имеющихся долговых обязательств региона;

- риск роста процентных ставок на рынке заимствований – вероятность увеличения суммы расходов на обслуживание государственного долга, связанная с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

- риск значительного превышения процентных ставок по ценным бумагам – вероятность превышения в будущих периодах стоимости выпущенных ценных бумаг над текущей стоимостью рыночных заимствований, отсутствие гарантированной возможности досрочного погашения;

- риск снижения ликвидности рынка заимствований – вероятность неполучения заемных средств на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств связано с отказом кредитных организаций и инвесторов (потенциальных приобретателей государственных облигаций Магаданской области) предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

---