



ЛИПЕЦКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
55 сессия VI созыва

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.06.2021 г.

г. Липецк

№ 1612-пс

О ДОКЛАДЕ ЛИПЕЦКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА ДЕПУТАТОВ ЗА 2020 ГОД «О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ»

Доклад Липецкого областного Совета депутатов за 2020 год «О состоянии законодательства Липецкой области» систематизирует результаты законотворческой деятельности Липецкого областного Совета депутатов в 2020 году в целях обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения Липецкой области объективной информацией о развитии регионального законодательства, об актуальных вопросах правового регулирования, а также тенденциях и перспективах его дальнейшего развития.

В 2020 году Липецким областным Советом депутатов реализовывались ключевые направления деятельности государства, обозначенные в Послании Президента Российской Федерации, направленные на сохранение социальных обязательств, обеспечение экономической стабильности и дальнейшее развитие гражданского общества.

В докладе традиционно приведен обзор принятых нормативных правовых актов Липецкой области по сферам правового регулирования, представлен анализ их качества, проведен мониторинг Закона Липецкой области от 27 марта 1997 года № 64-ОЗ «О нормативных правовых актах Липецкой области», по результатам которого был принят новый Закон Липецкой области от 22 декабря 2020 года № 485-ОЗ «О нормативных правовых актах Липецкой области», сформулированы предложения по совершенствованию федерального законодательства и законодательства области, а также предложения по реализации Послания Президента Российской Федерации.

Совершенствование регионального законодательства в отчетный период было обусловлено динамикой развития федерального законодательства, санитарно-эпидемиологической обстановкой в стране и происходящими в регионе социально-экономическими и общественно-политическими процессами. Особое внимание уделялось правовому регулированию в социальной сфере, обеспечению прав граждан, охране и защите интересов детей, развитию институтов гражданского общества.

Кроме того, законотворческая деятельность парламента Липецкой области в 2020 году также была направлена на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, обеспечение устойчивого развития экономики и поддержку граждан, организаций и индивидуальных предпринимателей в условиях пандемии.

Гражданам, страдающим заболеванием новой коронавирусной инфекцией COVID-19, предоставлено право на бесплатное амбулаторное обеспечение по рецептам врачей (фельдшеров) лекарственными препаратами, включенными в перечни, утвержденные программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Липецкой области медицинской помощи необходимыми для лечения такого заболевания, за счет средств областного бюджета.

В целях снижения налоговых издержек организаций и индивидуальных предпринимателей, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, на период с 1 января 2020 года до 31 декабря 2020 года включительно, снижена налоговая ставка с 6% до 2% в отношении 12 пострадавших отраслей, в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности.

Для совершенствования действующей процедуры голосования и обеспечения гарантий реализации прав избирателей, участников референдума в законодательство области были внесены касающиеся голосования на выборах и референдумах изменения.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации была предусмотрена возможность принятия решения об отложении голосования на выборах. Расширен перечень уважительных причин, которые позволяют избирателям, участникам референдума проголосовать вне помещения для голосования. Включены нормы о праве подачи избирателем, участником референдума заявления о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», по почте либо посредством дистанционного электронного голосования. Предусмотрена возможность по решению избирательной комиссии, организующей выборы, референдум, проведение голосования в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней.

В целях оптимизации работы депутатского корпуса было уменьшено количество мандатов по партийным спискам с 28 до 14. Таким образом, количество депутатов Липецкого областного Совета депутатов сократилось с 56 до 42 человек.

Кроме того, для сохранения исторических традиций, воспитания чувства патриотизма у жителей и подрастающего поколения Липецкой области были расширены случаи использования герба и флага Липецкой области.

Содержащиеся в докладе итоги законодательной деятельности призваны обеспечить последовательность дальнейшего развития регионального нормотворчества, его полноту и своевременность в целях создания условий для реализации прав и законных интересов жителей области во всех сферах общественной жизни.

Учитывая изложенное, решение комитета Липецкого областного Совета депутатов по законодательству и правовым вопросам, руководствуясь пунктом

3 статьи 30 Устава Липецкой области Российской Федерации, частью 3 статьи 10 Закона Липецкой области от 5 декабря 2008 года № 213-ОЗ «О мониторинге нормативных правовых актов Липецкой области», областной Совет депутатов

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить доклад Липецкого областного Совета депутатов за 2020 год «О состоянии законодательства Липецкой области».

2. Считать, что в докладе 2020 года дана комплексная характеристика состояния законодательства Липецкой области, определены основные направления совершенствования законодательного процесса в целях наиболее полного обеспечения интересов, прав и свобод человека и гражданина.

3. Субъектам права законодательной инициативы при планировании законодательной деятельности обратить внимание на системный подход к развитию законодательства области, определение долговременных целей и задач правового регулирования, соблюдение плана работы Липецкого областного Совета депутатов по законотворческой деятельности, порядка и сроков внесения законопроектов в соответствии с требованиями Закона Липецкой области от 22 декабря 2020 года № 485-ОЗ «О нормативных правовых актах Липецкой области».

4. Комитетам Липецкого областного Совета депутатов, депутатам Липецкого областного Совета депутатов использовать положения доклада при осуществлении своей деятельности и реализации полномочий областного Совета депутатов.

5. Направить доклад Липецкого областного Совета депутатов за 2020 год «О состоянии законодательства Липецкой области» в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Главному федеральному инспектору по Липецкой области, главе администрации Липецкой области, в администрацию Липецкой области, Липецкий областной суд, Арбитражный суд Липецкой области, прокуратуру Липецкой области, в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области, Уполномоченному по правам человека в Липецкой области, Уполномоченному по правам ребенка в Липецкой области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Липецкой области, в органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Липецкой области.

6. Опубликовать текст доклада Липецкого областного Совета депутатов за 2020 год «О состоянии законодательства Липецкой области» и разместить на официальном сайте Липецкого областного Совета депутатов.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Липецкого
областного Совета депутатов**

П.И. Путилин

ДОКЛАД
Липецкого областного Совета
депутатов за 2020 год

О СОСТОЯНИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Липецк • 2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Часть I. Общий анализ законодательства Липецкой области, законотворческого процесса и рассмотрения обращений граждан	
Глава 1. Законотворческий процесс в Липецком областном Совете депутатов в 2020 году	4
Глава 2. Характеристика качества законодательства Липецкой области	12
§ 1. Участие прокуратуры Липецкой области в законотворческой деятельности	12
§ 2. Участие Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области в законотворческой деятельности	14
§ 3. Экспертиза проектов нормативных правовых актов	15
Часть II. Направления развития законодательства Липецкой области по сферам правового регулирования	
Глава 1. Развитие законодательства области об административном устройстве области, государственных институтах, институтах гражданского общества	16
§ 1. Законодательство об административно-территориальном устройстве	16
§ 2. Законодательство об органах государственной власти, институтах гражданского общества.....	17
§ 3. Законодательство о местном самоуправлении.....	25
§ 4. Законодательство о выборах	34
§ 5. Законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе.....	40
Глава 2. Законодательство области в экономической сфере	43
§ 1. Законодательство о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.....	43
§ 2. Законодательство о налогах и сборах	49
§ 3. Законодательство в сфере градостроительной деятельности, защиты прав пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов, имущественных правоотношений	52
§ 4. Законодательство в сфере труда	53
§ 5. Законодательство области в сфере торговли, организации розничных рынков, регулирования вопросов, связанных с оборотом алкогольной продукции.....	55
Глава 3. Законодательство области в сфере социальной политики	56

§ 1. Законодательство в сфере социальной защиты населения	56
§ 2. Законодательство в сфере жилищных отношений	68
§ 3. Законодательство в сфере образования и науки	76
§ 4. Законодательство в сфере культуры и искусства	81
§ 5. Законодательство в сфере защиты семьи, материнства и детства	86
§ 6. Законодательство в сфере физической культуры и спорта.....	95
§ 7. Законодательство в сфере молодежной политики	95
Глава 4. Законодательство области в сфере охраны окружающей среды, земельных правоотношений, сельского хозяйства	97
§ 1. Законодательство в сфере охраны окружающей среды	97
§ 2. Законодательство в сфере земельных правоотношений и сельского хозяйства	99
Глава 5. Законодательство области в сфере предупреждения коррупции, безопасности и охраны правопорядка, нормотворческой деятельности и мировой юстиции	99
§ 1. Законодательство в сфере предупреждения коррупции	99
§ 2. Законодательство в сфере безопасности и охраны правопорядка	100
Часть III. Предложения по совершенствованию законодательства и по реализации Послания Президента Российской Федерации	
Глава 1. Предложения по совершенствованию законодательства Липецкой области	116
Глава 2. Предложения по совершенствованию федерального законодательства	122
Глава 3. Предложения по реализации Послания Президента Российской Федерации.....	128

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со статьей 10 Закона Липецкой области от 5 декабря 2008 года № 213-ОЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Липецкой области и нормотворческой деятельности» подготовлен 14-й доклад «О состоянии законодательства Липецкой области» (далее – доклад), который систематизирует результаты законотворческой деятельности Липецкого областного Совета депутатов в 2020 году, в целях обеспечения объективной информацией о развитии законодательства области, об актуальных вопросах правового регулирования, а также тенденциях и перспективах его дальнейшего развития.

Направления совершенствования регионального законодательства в отчетный период были обусловлены социально-экономическими и общественно-политическими процессами, происходившими в стране и регионе, а также ключевыми подходами правового регулирования, определяемыми федеральным законодательством. Основное внимание в процессе нормотворчества уделялось сферам государственного строительства и местного самоуправления, обеспечения и защиты прав граждан, экономической и социальной сферам, развитию институтов гражданского общества.

Представленный в докладе комплексный анализ принятых Липецким областным Советом депутатов в 2020 году нормативных правовых актов отразил эффективность законотворческого процесса в области, его способность своевременно учитывать социально-экономические изменения, требующие соответствующего правового регулирования.

Доклад традиционно включает в себя вопросы развития законодательства области по сферам правового регулирования. Неотъемлемой частью доклада являются разделы, посвященные мониторингу правоприменения, предложениям по совершенствованию федерального и регионального законодательства, реализации Послания Президента Российской Федерации.

Часть I. Общий анализ законодательства Липецкой области, законотворческого процесса и рассмотрения обращений граждан

Глава 1. Законотворческий процесс в Липецком областном Совете депутатов в 2020 году

Законотворческая деятельность Липецкого областного Совета депутатов в 2020 году осуществлялась в соответствии с планом работы Липецкого

областного Совета депутатов на 2020 год, утвержденным постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 12 декабря 2019 года № 1032-пс¹.

Всего в 2020 году проведено 18 сессий, на которых было рассмотрено 233 вопроса. Было принято 144 закона области, из которых 17 законов являются базовыми, 2 закона об исполнении бюджетов, 3 закона о признании утратившими силу некоторых законов области, 122 закона о внесении изменений в законы Липецкой области.

В соответствии с планом работы Липецкого областного Совета депутатов в 2020 году было запланировано к принятию 39 законов области, из числа которых принято 26 законов области, что составило 66.7 % от запланированного объема.

Из числа непринятых законов:

не внесены следующие законопроекты:

«О внесении изменений в Закон Липецкой области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Липецкой области» (предполагаемый субъект права законодательной инициативы - депутат Липецкого областного Совета депутатов Сиротин А.И.);

«О детях войны» (предполагаемый субъект права законодательной инициативы - депутат Липецкого областного Совета депутатов Сиротин А.И.);

«О выборах глав муниципальных образований в Липецкой области» (предполагаемый субъект права законодательной инициативы - депутат Липецкого областного Совета депутатов Разворотнев Н.В.);

«О внесении изменений в Закон Липецкой области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Липецкой области» (предполагаемый субъект права законодательной инициативы - депутат Липецкого областного Совета депутатов Разворотнев Н.В.);

«О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об отзыве главы администрации Липецкой области» (предполагаемый субъект права законодательной инициативы - комитет по государственному устройству и местному самоуправлению);

«О внесении изменений в Закон Липецкой области «О поддержке инвестиций в экономику Липецкой области» (предполагаемый субъект права законодательной инициативы – администрация Липецкой области);

«О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (предполагаемый субъект права законодательной инициативы - депутат Липецкого областного Совета депутатов Токарев С.В.);

«О внесении изменений в статью 7 Закона Липецкой области «О транспортном налоге в Липецкой области» (предполагаемый субъект права

¹ Постановление Липецкого областного Совета депутатов от 12 декабря 2019 года № 1032-пс «О плане работы Липецкого областного Совета депутатов на 2020 год»

законодательной инициативы - депутаты Липецкого областного Совета депутатов Ксенофонтова Л.В., Чеботарев В.Н.);

«О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» (предполагаемый субъект права законодательной инициативы - Липецкий городской Совет депутатов);

«О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» (предполагаемый субъект права законодательной инициативы - депутат Липецкого областного Совета депутатов Копылова Т.С.);

«О внесении изменений в статьи 42.3 и 42.5 Закона Липецкой области «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью» (в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты на проезд и увеличения размера единовременного денежного вознаграждения), (предполагаемый субъект права законодательной инициативы - депутаты Липецкого областного Совета депутатов Ксенофонтова Л.В., Чеботарев В.Н.);

Отозваны субъектом законодательной инициативы следующие законопроекты:

«О внесении изменений в Закон Липецкой области «О правовом регулировании некоторых вопросов промышленной политики на территории Липецкой области» (субъект права законодательной инициативы – администрация Липецкой области);

«О внесении изменений в Закон Липецкой области «О схеме территориального планирования Липецкой области» (субъект права законодательной инициативы – администрация Липецкой области);

Помимо плана работы Липецкого областного Совета депутатов на 2020 год, депутатами было рассмотрено и принято 118 законов области, что в три раза превышает запланированный объем.

В 2020 году областным Советом принято 91 постановление Липецкого областного Совета депутатов, 15 из которых носят нормативный правовой характер.

Прохождение законопроектов, а также проектов постановлений с учетом распределения по субъектам права законодательной инициативы в областном Совете представлено в таблице.

Субъект права законодательной инициативы	Законопроекты		Проекты постановлений	
	Количество во принятых законопроектов	% от числа принятых законов области	Количество принятых проектов постановлений нормативного характера	% от числа принятых проектов постановлений нормативного характера
Глава администрации области	95	66	3	20
Администрация области	3	2,1	-	-
Председатель областного Совета депутатов, депутаты областного Совета депутатов	21	14,6	7	47
Комитеты областного Совета депутатов	11	7,6	5	33
Представительные органы местного самоуправления	-	-	-	-
Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представители областного Совета депутатов и администрации области	-	-	-	-
Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – избранные от Липецкой области	-	-	-	-
Прокурор области	9	6,2	-	-
Председатель Липецкого областного суда	-	-	-	-
Председатель Арбитражного суда области	-	-	-	-
Начальник Управления Министерства юстиции РФ по Липецкой области	5	3,5	-	-
Группа избирателей	-	-	-	-

Всего в 2020 году было проведено 15 заседаний комиссии по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации, законов области и постановлений областного Совета депутатов (далее – комиссия), которые традиционно проходили с участием представителей органов государственной власти области, государственных органов области, прокуратуры области, членов общественной палаты, Молодежного парламента области, представителей гражданского общества.

На заседаниях комиссии тщательно прорабатываются заключения по результатам правовой и антикоррупционной экспертиз прокуратуры области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области, правового управления областного Совета депутатов и других заинтересованных структур на внесенные в Липецкий областной Совет депутатов проекты нормативных правовых актов.

Обсуждение замечаний по законопроектам на заседаниях комиссии позволяет субъектам права законодательной инициативы доработать редакцию проекта нормативного правового акта до его рассмотрения профильным комитетом. Сложившаяся практика оказывает положительное влияние на качество законотворческого процесса регионального парламента.

Сохраняется практика принятия законов без рассмотрения комиссией. В нарушение пункта 16 статьи 41 Регламента Липецкого областного Совета депутатов в 2020 году принят 41 закон (28% от общего числа принятых законов).

Требования об открытости и доступности информации о законотворческой деятельности органов государственной власти государственной власти области, установленные Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», обеспечиваются путем ежедневного размещения на официальном сайте областного Совета в сети Интернет (www.oblsovet.ru) новостных материалов. В 2020 году на официальном сайте Липецкого областного Совета депутатов были размещены более 850 новостных материалов. Заседания сессий парламента, которые проходили до введения ограничительных мер, транслировались на сайте в режиме онлайн.

На официальном сайте Липецкого областного Совета депутатов (www.oblsovet.ru) в 2020 году были реализованы следующие нововведения и изменения:

- Добавлены иконки воспроизведения для видео;
- В мобильной версии настроена возможность просмотра видеоматериалов из рубрики «Новости»;
- Добавлены кнопки «Поделиться» в различных социальных сетях материалами из рубрики «Новости» в мобильной версии сайта;

- Добавлена возможность скачивания фото из рубрики «Новости» в мобильной версии сайта;

- Добавлен раздел "Бюджет";

- Добавлен раздел "Выступления депутатов".

В 2020 году работа Липецкого областного Совета освещалась в региональных средствах массовой информации «Липецкое время» и ГТРК «Липецк». Вышло в эфир 38 телепрограмм «В областном Совете». Еженедельно в новостных программах выходили репортажи о работе депутатского корпуса.

На страницах областной газеты «Липецкая газета» в течение года публиковались материалы, посвященные работе Липецкого областного Совета депутатов, его комиссий, комитетов и сессий. Информационные материалы о работе регионального парламента публиковались в 19 районных средствах массовой информации.

Информационные материалы публиковали региональные интернет-издания «ЛипецкМедиа», «Мост-ТВ».

Созданы постоянные тематические рубрики «В областном Совете» на таких региональных интернет-порталах, как www.lipetskmedia.ru, <https://vesti-lipetsk.ru>.

В 2020 году в связи с введенными ограничениями из-за распространения новой коронавирусной инфекции значительно активизировалась работа по обеспечению присутствия информации о деятельности Липецкого областного Совета депутатов в социальных сетях, таких как Вконтакте, одноклассники, Фейсбук, Инстаграмм. Здесь продолжали работу официальные страницы Липецкого областного Совета депутатов, что позволило расширить аудиторию, информировать больше людей о решениях регионального парламента, охватить избирателей разных сфер деятельности и возрастных групп. Были реализованы несколько новых социально значимых проектов: «Оставайтесь дома», «Неделя из жизни облсовета», «Депутаты 6 созыва», «Депутаты райсоветов», «Памятная дата», «Как обратиться в облсовет» и другие. За 2020 год в социальных сетях значительно увеличилось число подписчиков и охваты (в социальной сети «Вконтакте» число подписчиков удвоилось).

Также ведется масштабная разъяснительная работа. Еженедельно в социальных сетях публикуются информационные карточки, на которых на доступном языке поясняются принятые законы регионального и федерального уровня, информация о новых выплатах, о способах их получения, а также даются ответы на интересующие граждан вопросы. Еженедельно на официальных страницах в социальных сетях публикуется передача «В областном Совете». Кроме того, расширено использование видеоконтента, созданного при помощи программы «Супра». Активно развивается направление опросов жителей и формат «История».

В течение всего года пресс-служба оказывала содействие партийным проектам, которые реализовывались по инициативе депутатских объединений,

а также осуществляла информационную поддержку деятельности общественных приемных, молодежного парламента.

По исследованиям автоматической системы мониторинга и анализа СМИ и соцмедиа в режиме реального времени «Медиалогия» председатель Липецкого облсовета Павел Иванович Путилин занимает 29 строчку в списке из 85 спикеров региональных заксобраний.

Липецкий областной Совет депутатов уделяет большое внимание работе с обращениями граждан, которые являются ключевым показателем необходимости совершенствования правового регулирования различных сфер.

В Липецком областном Совете депутатов за 2020 год зарегистрировано 1423 обращения. В основном это письменные обращения граждан, направленные в электронном виде и поступившие по почте России (1386). В связи с временным ограничением личного приема граждан в областном Совете депутатов лишь 37 обращений озвучены в устной форме на личных приемах в начале отчетного периода в условиях нового формата работы приемной по работе с обращениями граждан. Несмотря на сложности и определенные ограничения, работа с обращениями граждан в Липецком областном Совете депутатов не прекращалась. Электронный формат подачи обращений, позволяющий гражданам оперативно изложить насущные проблемы, увеличил количество поданных обращений по сравнению с предыдущим годом на 53% (2019 г. - 932).

За отчетный период 81% (1123) от общего объема письменных заявлений, жалоб и предложений составляют обращения, поданные в электронном виде. За предыдущий 2019 год данная категория обращений составила 62% (449). Количество коллективных обращений сократилось с 56 до 38, а количество анонимных писем, напротив, увеличилось с 4 до 7. Количество повторных обращений составляет 6% (2019г. - 3%) от общего числа, многократных - 14% (2019г. - 13%).

Большая часть обращений связана с вопросами ЖКХ, социальной поддержки граждан, соблюдения законности и обеспечения правопорядка, жилищной сферой и сферой здравоохранения.

Количество обращений граждан, связанных с вопросами коммунального хозяйства, выросло по сравнению с предыдущим периодом (2020г. – 363; 2019г. - 308) и составило 26% от общего числа. В письмах граждане выражают обеспокоенность ненадлежащим качеством оказания коммунальных услуг, жалуются на тарифы, озвучивают просьбы о перерасчете оплаты за коммунальные услуги, в том числе за услугу по обращению с ТКО и коммунальные ресурсы, потребленные при содержании общего имущества. Здесь и вопросы по обеспечению граждан электроэнергией, питьевой водой, состоянию дорог, благоустройству дворовых территорий.

15% (217) обращений от общего количества касается вопросов социальной защиты населения. Дополнительные меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты пособий семьям с детьми, другие льготы для

малоимущих семей и медицинских работников, финансовая и материальная помощь, выделение продуктовых наборов, предоставляемые волонтерами в период распространения коронавирусной инфекции - основные вопросы данного блока. Их число увеличилось по сравнению с предыдущим годом (2019г. -137).

Возросло количество писем по вопросам предоставления гражданам жилых помещений, выделения субсидий на приобретаемое жилье (2020г. - 157; 2019г. - 103).

Более чем в два раза увеличилось количество обращений, касающихся соблюдения законности и обеспечения правопорядка.

Внесение изменений в законодательство увеличило поток предложений граждан по вопросу оптимального исчисления времени в субъектах Российской Федерации в летнюю и зимнюю пору и, соответственно, возросло количество обращений и по данной тематике (2019г. - 56; 2020г. -216).

Тема здравоохранения звучит в 5% обращений от общего количества поступившей корреспонденции, затрагивая ряд вопросов: обеспечение техническими средствами реабилитации и лекарственными препаратами, оказание санаторно-курортных услуг, нарекания к качеству медицинской помощи, получение медицинскими работниками страховых выплат в связи с заражением при исполнении должностных обязанностей, возобновление работы инфекционного отделения в районной больнице, отношение к государственной политике в области иммунопрофилактики и дополнительных мер по защите населения в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции.

Наибольшее количество обращений поступило от жителей муниципального образования г. Липецк (70%), из других областей Российской Федерации (8%), из муниципального образования г. Елец (4%) и Липецкого муниципального района (3%).

Все обращения за 2020 год рассматривались в профильных управлениях Липецкого областного Совета депутатов.

При рассмотрении всех обращений соблюдены установленные сроки исполнения, каждому заявителю направлен ответ с подробными разъяснениями по всем затронутым вопросам. 48% обращений от общего количества нашли положительное решение.

За 2020 год на имя спикера Парламента поступило 10 благодарственных писем депутатам за оказанное содействие в решении проблем и спонсорскую помощь.

В 2020 году фактов обжалования нормативных правовых актов прокуратурой Липецкой области не было.

В июле 2020 года негосударственное образовательное учреждение дошкольного образования Детский сад «Маленькая страна», частное образовательное учреждение дошкольного образования «Счастливые дети», ряд индивидуальных предпринимателей обратились в Липецкий областной суд

с административным иском к администрации Липецкой области, Липецкому областному Совету депутатов о признании недействующими Закона Липецкой области от 11 декабря 2013 года № 217-ОЗ «О нормативах финансирования муниципальных дошкольных образовательных организаций», приложений 14 и 15 Закона Липецкой области от 18 декабря 2017 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», приложений 14 и 15 Закона Липецкой области от 24 декабря 2018 года № 224-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», приложений 14 и 15 Закона Липецкой области от 17 декабря 2019 года № 318-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Решением Липецкого областного суда от 11 сентября 2020 года было отказано в удовлетворении указанного административного искового заявления. Определением судебной коллегии по административным делам Первого апелляционного суда общей юрисдикции от 10 декабря 2020 года решение Липецкого областного суда от 11 сентября 2020 года оставлено без изменения.

Глава 2. Характеристика качества законодательства Липецкой области

§ 1. Участие прокуратуры Липецкой области в законотворческой деятельности

Органами прокуратуры области в 2020 году придавалось особое значение вопросам совершенствования региональной нормативно-правовой базы в целях обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, а также повышения эффективности взаимодействия прокуроров с органами государственной власти и местного самоуправления в сфере правотворчества.

В истекшем году, как и в предыдущие отчетные периоды, представители прокуратуры принимали активное участие в работе комиссий, комитетов и рабочих групп представительных и исполнительных органов, вносили предложения о корректировке действующих нормативных правовых актов, участвовали в разработке проектов нормативных правовых актов.

Приоритетное значение придавалось нормативно-правовому регулированию отношений в таких сферах, как социальная поддержка и социальная защита граждан, государственная поддержка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, финансово-экономическая устойчивость которых пострадала в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, государственное строительство и местное самоуправление, развитие налогового и бюджетного законодательства, противодействие коррупционным правонарушениям, реализация прав граждан на участие в выборах и референдумах, реализация

национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Большое внимание уделялось вопросам реализации положений Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

В частности, в 2020 году в органах прокуратуры области подготовлено 404 заключения на проекты региональных нормативных правовых актов, из которых 201 – на проекты законов области и постановлений Липецкого областного Совета депутатов, 203 – на проекты нормативных правовых актов органов исполнительной власти области.

При этом соответствующие замечания и предложения были высказаны по 68 проектам нормативных правовых актов, в том числе по 38 проектам, внесенным на рассмотрение регионального парламента; по 30 проектам, подготовленным в органах исполнительной власти области.

Наряду с этим, в органы государственной власти области в 2020 году направлено 41 предложение и представление в целях корректировки действующих нормативных правовых актов либо принятия новых нормативных правовых актов в связи с изменением федерального законодательства.

С использованием предоставленного прокурору области п. 5 ст. 29 Устава Липецкой области права законодательной инициативы в региональный парламент внесено 6 законопроектов, а именно:

1) проект закона Липецкой области «О признании утратившими силу отдельных положений некоторых законов Липецкой области по вопросам наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»;

2) проект закона Липецкой области «О внесении изменения в статью 9 Закона Липецкой области «О Контрольно-счетной палате Липецкой области»;

3) проект закона Липецкой области «О внесении изменения в статью 13.3 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях»;

4) проект закона Липецкой области «О внесении изменения в Закон Липецкой области «О пенсионном обеспечении лиц, замещающих государственные должности Липецкой области и должности государственной гражданской службы Липецкой области»;

5) проект закона Липецкой области «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О правовом регулировании вопросов муниципальной службы Липецкой области»;

6) законопроект «О внесении изменений в статью 13.3 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях».

Внесенные прокурором Липецкой области законопроекты были рассмотрены и приняты на сессиях Липецкого областного Совета депутатов.

§ 2. Участие Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области в законотворческой деятельности

Участие в законотворческой деятельности Липецкого областного Совета депутатов является одним из основных направлений деятельности Управления Минюста России по Липецкой области (далее-Управление).

В рамках данной работы Управлением осуществляется:

- проведение правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области и их проектов на предмет их соответствия федеральному законодательству;
- разработка и внесение в порядке законодательной инициативы проектов нормативных правовых актов области;
- участие в работе комиссии, комитетов, рабочих групп Липецкого областного Совета депутатов.

В течение 2020 года специалистами Управления проведено 1275 правовых экспертиз нормативных правовых актов Липецкой области, из которых 205 на акты Липецкого областного Совета депутатов.

Кроме того, в 2020 году были рассмотрены на предмет соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам и подготовлены письменные заключения на 191 проект нормативных правовых актов областного Совета депутатов, из которых 24 с замечаниями и предложениями. В одном проекте нормативного правового акта был выявлен коррупциогенный фактор.

Замечания Управления учитываются разработчиками законопроектов, что позволяет устранить несоответствия нормативного правового акта федеральному законодательству еще на законопроектной стадии.

Управление активно участвует в заседаниях Комиссии по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, законов области и постановлений областного Совета, комитетов и сессиях областного Совета.

В 2020 году сотрудники Управления приняли участие в 13 заседаниях комиссии, в 59 заседаниях комитетов и в 18 сессиях Липецкого областного Совета депутатов.

В рамках осуществления деятельности по разработке и внесению в порядке законодательной инициативы проектов нормативных правовых актов области в 2020 году Управлением направлены на рассмотрение областного Совета депутатов 5 законопроектов:

1) Проект Закона Липецкой области «О внесении изменения в статью 6 Закона Липецкой области «Об основах библиотечного дела и обязательном экземпляре документов в Липецкой области».

2) Проект Закона Липецкой области «О внесении изменений в статью 5 Закона Липецкой области «О мерах социальной поддержки педагогических, медицинских, фармацевтических, социальных работников, работников культуры и искусства, специалистов ветеринарных служб».

3) Проект Закона Липецкой области «О внесении изменений в некоторые законы Липецкой области по вопросам социальной поддержки педагогических, медицинских, фармацевтических, социальных работников, работников культуры и искусства, специалистов ветеринарных служб».

4) Проект Закона Липецкой области «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О границах нотариальных округов и количестве должностей нотариусов в Липецкой области».

5) Проект Закона Липецкой области «О внесении изменения в статью 9.1 Закона Липецкой области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования Липецкой области».

Перечисленные мероприятия по участию Управления в законотворческой деятельности Липецкого областного Совета депутатов способствуют повышению качества законотворческой деятельности, своевременности и эффективности осуществления правового регулирования общественных отношений.

§ 3. Экспертиза проектов нормативных правовых актов

Правовым управлением Липецкого областного Совета депутатов в целях выявления положений, не соответствующих федеральному законодательству и законодательству области, а также наличия коррупциогенных факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в соответствии с Регламентом Липецкого областного Совета депутатов правовое управление Липецкого областного Совета депутатов (далее – правовое управление) осуществляет правовую и антикоррупционную экспертизы всех проектов нормативных правовых актов, вносимых на рассмотрение областного Совета. В случае несогласия разработчика проекта с заключением правового управления о результатах экспертизы указанное заключение рассматривается комиссией по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации, законов области и постановлений областного Совета депутатов.

В 2020 году правовым управлением было подготовлено 168 заключений по проектам нормативных правовых актов, из которых 151 заключение по проектам законов области, 15 заключений по проектам постановлений

Липецкого областного Совета депутатов, 2 заключения на проекты федеральных законов.

Правовые замечания были даны к 16 проектам нормативных правовых актов области. По 43 проектам нормативных правовых актов Липецкой области представлены замечания юридико-технического характера, которые при доработке проектов нормативных правовых актов были устранены.

В 2020 году по результатам антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов правовым управлением в заключениях по 17 проектам законов области было указано на наличие 19 коррупциогенных факторов. В ходе доработки законопроектов все 19 коррупциогенных факторов были исключены.

Антикоррупционную экспертизу проектов законов области и нормативных правовых актов областного Совета осуществляет Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области. Наличие коррупциогенных факторов в проектах нормативных правовых актов проверяется прокуратурой Липецкой области.

Часть II. Направления развития законодательства Липецкой области по сферам правового регулирования

Глава 1. Развитие законодательства области об административном устройстве области, государственных институтах, институтах гражданского общества

§ 1. Законодательство об административно-территориальном устройстве

В сфере административно-территориального устройства Липецкой области в 2020 году имело место одно изменение, связанное с упразднением населенного пункта.

Так, **Законом Липецкой области от 5 ноября 2020 года № 458-ОЗ «Об упразднении населенного пункта деревня Гудаловка сельского поселения Плехановский сельсовет Грязинского муниципального района Липецкой области и присоединении его территории к территории существующего населенного пункта»** упразднена деревня Гудаловка сельского поселения Плехановский сельсовет Грязинского муниципального района Липецкой области. Территория упраздненного населенного пункта присоединена к территории села Плеханово сельского поселения Плехановский сельсовет Грязинского муниципального района Липецкой области.

Упразднение деревни Гудаловка было обусловлено фактическим слиянием данного населенного пункта с селом Плеханово.

Законом Липецкой области от 5 ноября 2020 года № 459-ОЗ «О внесении изменений в статью 1.2 Закона Липецкой области «Об установлении границ муниципальных образований Липецкой области» и Закон Липецкой области «Об административно-территориальном устройстве Липецкой области и порядке его изменения» название упраздненного населенного пункта - деревня Гудаловка, было исключено из законов Липецкой области от 23 сентября 2004 года № 126-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований Липецкой области» и от 28 апреля 2010 года № 382-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Липецкой области и порядке его изменения».

§ 2. Законодательство об органах государственной власти, институтах гражданского общества

Принятые в 2020 году нормативные правовые акты области, касающиеся органов государственной власти области и институтов гражданского общества, были направлены на приведение регионального законодательства в соответствии с федеральными нормами, в том числе в части, касающейся противодействия коррупции, статуса депутатов Липецкого областного Совета депутатов и представительных органов муниципальных образований, порядка проведения публичных мероприятий на территории Липецкой области, а также совершенствования системы исполнительных органов государственной власти области, порядка использования официальных символов Липецкой области, формирования Общественной палаты и Молодежного парламента Липецкой области.

12 марта 2020 года Липецкий областной Совет депутатов рассмотрел и одобрил Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (постановление Липецкого областного Совета депутатов от 12 марта 2020 года № 1101-пс «О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»).

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 28 марта 2020 года № 1104-пс «О внесении изменения в статью 2 Регламента Липецкого областного Совета депутатов» установлен порядок организации работы областного Совета депутатов в случае угрозы возникновения или возникновения чрезвычайной ситуации в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Согласно принятым изменениям в случае угрозы возникновения или возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации работы

областного Совета депутатов и его аппарата, включая порядок работы комитетов областного Совета депутатов, порядок созыва, организации и проведения сессии областного Совета депутатов, порядок рассмотрения областным Советом депутатов законопроектов и проектов постановлений областного Совета депутатов, проектов федеральных законов по предметам совместного ведения, проектов актов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации, иных вопросов, отнесенных к полномочиям областного Совета депутатов, устанавливается распоряжением председателя областного Совета депутатов.

Законом Липецкой области от 30 апреля 2020 года № 375-ОЗ «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 г.» лицам, замещающим государственные должности области, за исключением депутатов областного Совета депутатов, осуществляющих свою деятельность на профессиональной постоянной основе, и главы администрации области, лицам, замещающим муниципальные должности, а также гражданским и муниципальным служащим области, предоставляющим ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, указанный срок предоставления данных сведений в 2020 году был изменен на 1 августа.

Закон Липецкой области от 13 мая 2020 года № 377-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Липецкой области «О статусе депутата Липецкого областного Совета депутатов» принят в связи с принятием Федерального закона от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции», которым внесены изменения в статью 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», устанавливающую ограничения и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Согласно принятым изменениям депутаты областного Совета депутатов, замещающие государственные должности области - председатель областного Совета, заместители председателя областного Совета, председатели комитетов, заместители председателей комитетов, работающие на профессиональной постоянной основе, не вправе участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением участия на безвозмездной основе в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости; участия на

безвозмездной основе в управлении иной некоммерческой организацией с предварительным уведомлением областного Совета депутатов; представления на безвозмездной основе интересов области в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является Липецкая область, в соответствии с нормативными правовыми актами области, определяющими порядок осуществления от имени области полномочий учредителя организации либо порядок управления находящимися в собственности области акциями (долями участия в уставном капитале); иных случаев, предусмотренных федеральными законами.

В связи с указанным, статья 1 Закона Липецкой области 14 февраля 1995 года «О статусе депутата Липецкого областного Совета депутатов», устанавливающая в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» ограничения, связанные с депутатской деятельностью, дополнена нормой, согласно которой на депутата областного Совета распространяются иные ограничения и обязанности, установленные федеральным законодательством.

В год празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне **Законом Липецкой области от 13 мая 2020 года № 376-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О почетных званиях Липецкой области «Населенный пункт воинской доблести», «Рубеж воинской доблести»** установлено еще одно основание присвоения почетного звания «Населенный пункт воинской доблести» - населенным пунктам, на территории которых родилось не менее пяти участников Великой Отечественной войны, удостоенных званий Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации или являющихся полными кавалерами ордена Славы.

Кроме того, преамбула к данному закону области дополнена положением, согласно которому увековечение памяти о героических подвигах защитников Отечества, сохранение исторической правды, формирование общественного признания и чувства гордости у граждан за малую Родину, давшую жизнь участникам Великой Отечественной войны, удостоенных званий Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации или являющихся полными кавалерами ордена Славы, является основной задачей институтов гражданского общества и органов государственной власти.

Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 13 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которым депутату, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, для осуществления своих полномочий гарантируется сохранение

места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц, и в часть 5 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которым депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

В целях реализации указанных положений федерального законодательства **Законом Липецкой области от 5 июня 2020 года № 395-ОЗ «О внесении изменений в статью 21 Закона Липецкой области «О статусе депутата Липецкого областного Совета депутатов» и статью 9 Закона Липецкой области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования Липецкой области»** было предусмотрено, что при осуществлении депутатской деятельности без отрыва от основной деятельности время осуществления депутатом областного Совета депутатов своих полномочий с гарантией сохранения места работы (должности) не должно превышать в совокупности шести рабочих дней в месяц. В отношении муниципальных депутатов соответствующая норма должна быть установлена уставом муниципального образования с соблюдением требований, предусмотренных частью 5 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Закон Липецкой области от 18 июня 2020 года № 400-ОЗ О внесении изменений в статью 5 Закона Липецкой области «Об Общественной палате Липецкой области» принят с учетом правоприменительной практики с целью исключения возможности утверждения членом Общественной палаты Липецкой области (далее – Общественная палата) одной и той же кандидатуры, представленной одновременно зарегистрированными на территории Липецкой области структурными подразделениями общероссийских и межрегиональных общественных объединений, некоммерческими организациями, в том числе региональными общественными объединениями, а также местными общественными объединениями главе администрации Липецкой области, в Липецкий областной Совет депутатов, аппарат Общественной палаты Липецкой области.

Указанным законом области предусмотрено, что кандидат может дать согласие на выдвижение в члены Общественной палаты только одной некоммерческой организации, а по окончании срока приема представлений по кандидатурам в члены Общественной палаты глава администрации Липецкой

области, Липецкий областной Совет депутатов и аппарат Общественной палаты Липецкой области уведомляют друг друга о поступивших им предложениях.

Кроме того, уточнена процедура замещения вакантного места члена Общественной палаты Липецкой области, а также установлено, что процедура замещения вакантного места члена Общественной палаты Липецкой области не инициируется, если досрочное прекращение полномочий члена Общественной палаты произошло в срок менее чем за год до истечения срока полномочий членов Общественной палаты действующего состава, а кандидатуры из числа ранее представленных при формировании действующего состава Общественной палаты отсутствуют, и при этом Общественная палата Липецкой области остается в правомочном составе.

Законом Липецкой области от 6 июля 2020 года № 405-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О системе исполнительных органов государственной власти Липецкой области» в целях повышения результативности и эффективности деятельности администрации области образован отдел проектно-аналитической работы, являющийся структурой администрации области, находящийся в непосредственном подчинении главы администрации области и реализующий организационные проекты в администрации области и исполнительных органах государственной власти области.

Штатная численность государственных гражданских служащих вновь созданного отдела сформирована из гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы области в управлении информатизации администрации области и управлении экономического развития области.

Закон Липецкой области от 10 августа 2020 года № 412-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О гербе и флаге Липецкой области» принят по результатам мониторинга правоприменения, а также с целью расширения случаев использования официальных символов Липецкой области.

Указанным законом области дополнительно предусмотрены:

- возможность использования герба Липецкой области на форменной одежде лиц (при наличии), замещающих государственные должности области, должности государственной гражданской службы области, муниципальной должности области, должности муниципальной службы области, форменной одежде работников (при наличии), а также сценических костюмах коллективов государственных и муниципальных предприятий, учреждений и организаций во время проведения торжественных мероприятий, официальных праздников, спортивных, физкультурно-оздоровительных и иных массовых мероприятий, если такое использование не является надругательством над гербом области;

- использование герба области на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» органов государственной власти

области, государственных органов области, органов местного самоуправления области, государственных и муниципальных предприятий, учреждений и организаций области;

- возможность использования герба области органами государственной власти области, государственными органами области, органами местного самоуправления области, гражданами, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями кроме случаев, установленных Законом Липецкой области «О гербе и флаге Липецкой области», в иных случаях на основании согласия на использование герба области, выданного Геральдической комиссией Липецкой области;

- возможность использования флага Липецкой области гражданами во время проведения торжественных мероприятий, официальных праздников, спортивных, физкультурно-оздоровительных и иных массовых мероприятий, если такое использование не является надругательством над флагом области;

- право помещать сокращенную версию герба Липецкой области в одноцветном варианте на бланках Уполномоченного по правам человека в Липецкой области, Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области и Контрольно-счетной палаты Липецкой области.

Расширение случаев использования герба и флага Липецкой области будет способствовать пропаганде знаний об официальных символах Липецкой области, сохранению исторических традиций, воспитанию чувства патриотизма у жителей и подрастающего поколения Липецкой области.

В целях реализации вышеуказанных изменений, внесенных в Закон Липецкой области от 21 июля 2003 года № 60-ОЗ «О гербе и флаге Липецкой области», принято **постановление Липецкого областного Совета депутатов от 30 июля 2020 года № 1249-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «О Геральдической комиссии Липецкой области»**, устанавливающее полномочия Геральдической комиссии Липецкой области по рассмотрению обращений органов государственной власти области, государственных органов области, органов местного самоуправления области, граждан, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций о выдаче разрешения на использование герба области в случаях, когда получение такого разрешения предусмотрено действующим законодательством, а также порядок выдачи и отзыва выданного согласия на использование герба области.

В соответствии с пунктом 3 части 5 ст. 28.3 КоАП РФ уполномоченные должностные лица контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. ст. 5.21, 15.1, 15.14 - 15.15.16, ч. 1 ст. 19.4, ст. 19.4.1, ч. 20 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 КоАП РФ.

Законом Липецкой области от 10 августа 2020 года № 416-ОЗ «О внесении изменения в статью 9 Закона Липецкой области «О Контрольно-

счетной палате Липецкой области» утверждение перечня должностных лиц Контрольно-счетной палаты области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, отнесено к полномочиям председателя Контрольно-счетной палаты области.

Закон Липецкой области от 8 октября 2020 года № 448-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 2.1 Закона Липецкой области «О порядке подачи уведомления и проведения публичного мероприятия на территории Липецкой области» принят в целях приведения отдельных положений Закона Липецкой области от 2 мая 2006 года № 283-ОЗ «О порядке подачи уведомления и проведения публичного мероприятия на территории Липецкой области» в соответствие с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», а также с учетом правовой позиции, высказанной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 4 июня 2020 года № 27-П «По делу о проверке конституционности статьи 3.4 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области» в связи с жалобой граждан Н.П. Барановой, А.Г. Круглова и Д.И. Сталина».

Принятыми изменениями исключены нормы о возможности подачи уведомления о проведении публичного мероприятия лицами, уполномоченными организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по его проведению; требование о подаче уведомления о проведении публичного мероприятия численностью более 1000 человек в администрацию муниципального района; требование о необходимости приложения регламента проведения публичного мероприятия к уведомлению о проведении публичного мероприятия; норма о запрете проведения собраний, митингов, шествий, демонстраций на территориях, прилегающих к вокзалам, аэропортам, торгово-развлекательным комплексам (центрам), рынкам, зданиям образовательных и медицинских учреждений, физкультурно-оздоровительным и спортивным организациям, детским и спортивным площадкам на расстоянии 100 метров от любой точки периметра соответствующих объектов, а если имеется ограждение, на расстоянии 100 метров от любой точки периметра ограждения.

Кроме того, определен порядок информирования заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной государственной власти Липецкой области, органов местного самоуправления о получении уведомления о проведении публичного мероприятия, порядок информирования заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной государственной власти Липецкой области, органов местного самоуправления о принятии (непринятии) организатором публичного мероприятия мотивированного предложения уполномоченного

исполнительного органа государственной власти области или администрации муниципального образования об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, либо об отказе в согласовании проведения публичного мероприятия, либо об отказе организатора публичного мероприятия от его проведения.

В рамках реализации мероприятий по реформированию системы органов исполнительной власти Липецкой области и совершенствованию управленческих процессов **Законом Липецкой области от 5 ноября 2020 года № 460-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области, устанавливающие систему исполнительных органов государственной власти Липецкой области»** изменена организационно-правовая форма управления информатизации администрации Липецкой области путем преобразования его в отдельный исполнительный орган государственной власти области по вопросам цифрового развития.

Кроме того, во исполнение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2020 года № 1403 «Об утверждении квалификационных требований, предъявляемых к руководителю финансового органа субъекта Российской Федерации, и участием Министерства финансов Российской Федерации в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа субъекта Российской Федерации» положения статьи 5 Закона Липецкой области от 8 июня 2006 года № 293-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Липецкой области» дополнены нормами об участии Минфина России в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа области квалификационным требованиям, установленным вышеуказанным постановлением.

В соответствии с положениями пункта 3 статьи 4 Федерального закона число депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается уставом субъекта Российской Федерации и определяется в зависимости от численности избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации. При численности избирателей от 500 тысяч до 1 миллиона человек число депутатов должно составлять не менее 25 и не более 70 депутатов.

При этом в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона не менее 25 процентов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации должны избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями в соответствии с законодательством о выборах.

В Липецкой области по состоянию на 1 июля 2020 года было зарегистрировано 934101 избирателей.

Законом Липецкой области от 10 января 2021 года № 489-ОЗ «О поправках к статье 25 Устава Липецкой области Российской Федерации», принятом Липецким областным Советом депутатов 24 января 2020 года, изменено число депутатов Липецкого областного Совета депутатов с 56 депутатов на 42 депутата, а также установлено, что депутаты областного Совета избираются по одномандатным избирательным округам и по областному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за областные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями в соответствии с законодательством о выборах.

В связи с изменением числа депутатов Липецкого областного Совета депутатов соответствующие изменения внесены в статью 3 Регламента Липецкого областного Совета депутатов (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 24 декабря 2020 года № 1433-пс**), а также постановление Липецкого областного Совета депутатов от 30 октября 2003 года № 349-пс «Об утверждении положений об удостоверении депутата Липецкого областного Совета депутатов, о нагрудном знаке депутата Липецкого областного Совета депутатов, об удостоверении помощника депутата Липецкого областного Совета депутатов, их образцов и описаний» (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 24 декабря 2020 года № 1434-пс**).

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 27 февраля 2020 года № 1091-пс «О структуре Липецкого областного Совета депутатов и его аппарата» утверждена новая структура Липецкого областного Совета депутатов и его аппарата, а постановление Липецкого областного Совета депутатов от 17 декабря 2008 года № 895-пс «О структуре Липецкого областного Совета депутатов IV созыва и его аппарата» признано утратившим силу.

Таким образом, принятие в 2020 году нормативных правовых актов области, касающихся деятельности органов государственной власти области и институтов гражданского общества, было обусловлено изменениями федерального законодательства, а также совершенствованием действующего правового регулирования в указанной сфере.

§ 3. Законодательство о местном самоуправлении

Основные изменения законодательства о местном самоуправлении в 2020 году были связаны с изменением положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», совершенствованием законодательства, касающегося лиц, замещающих муниципальные должности органов местного самоуправления, а также с перераспределением полномочий

между органами местного самоуправления муниципальных образований Липецкой области и органами государственной власти Липецкой области.

Закон Липецкой области от 3 марта 2020 года № 361-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» принят в целях приведения регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которыми к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесены организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

В соответствии с принятыми изменениями реализация переданных государственных полномочий будет осуществляется органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов путем организации проведения следующих мероприятий:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировка и немедленная передача в приюты для животных;

2) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) возврат потерявшихся животных их владельцам, поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения предусмотренных законодательством мероприятий;

5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Указанным законом области установлен порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели распределения между муниципальными образованиями Липецкой области общего объема субвенций, а также методика формирования нормативов бюджетных ассигнований на исполнение органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

Законом Липецкой области от 25 декабря 2019 года № 349-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О перераспределении

полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Липецкой области и органами государственной власти Липецкой области» были перераспределены полномочия органов местного самоуправления городского округа г. Липецка в сфере градостроительной деятельности.

В ходе реализации данного закона области возникла неопределенность в применении норм, касающихся проведения общественных обсуждений или публичных слушаний при принятии решений в указанной сфере.

В связи с указанным **Законом Липецкой области от 13 мая 2020 года № 374-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Липецкой области и органами государственной власти Липецкой области»** конкретизировано, что в случае если полномочия по проведению общественных обсуждений или публичных слушаний, включая принятие решений об их проведении, не предусмотрены статьей 2 Закона Липецкой области от 26 декабря 2014 года № 357-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Липецкой области и органами государственной власти Липецкой области», то данные полномочия осуществляются органами местного самоуправления.

Закон Липецкой области от 13 мая 2020 года № 378-ОЗ «О внесении изменения в Закон Липецкой области «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области» принят в соответствии со статьей 27.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и устанавливает возможность назначения представительным органом муниципального образования, в состав которого входит сельский населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта старшего данного сельского населенного пункта.

Указанным законом области установлены требования к лицу, назначаемому старшим сельского населенного пункта, его полномочия, права и гарантии деятельности.

Закон Липецкой области от 6 июля 2020 года № 407-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Липецкой области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Липецкой области» принят в целях реализации норм Федерального закона от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Указанным федеральным законом установлена обязанность органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществлять

контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществлять контроль за распоряжением ими.

Учитывая, что полномочия по принятию мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, а также по принятию мер по защите жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц в возрасте до 23 лет, переданы и уже осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, указанным законом области данным органам переданы и полномочия по контролю за использованием и сохранностью жилых помещений.

На основании Федерального закона от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» **Законом Липецкой области от 6 июля 2020 года № 406-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года»** органы местного самоуправления городских округов город Липецк, город Елец и муниципальных районов области на срок до 31 декабря 2021 года наделены отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению переписи населения 2020 года.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законом области определены:

- перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти Липецкой области при осуществлении соответствующих полномочий;

- способ (методика) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, для осуществления соответствующих полномочий;

- перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня;

- порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им государственных полномочий;

- порядок осуществления органами государственной власти Липецкой области контроля за осуществлением государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль;

- условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий.

В связи с изменением нормативов для определения размера субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года, в Закон Липецкой области от 6 июля 2020 года № 406-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года» **Законом Липецкой области от 29 декабря 2020 года № 494-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Липецкой области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года»** внесены изменения в части определения расчета размера затрат на предоставление необходимых транспортных средств для осуществления переданных полномочий.

В целях приведения в соответствие с положениями федерального и регионального законодательства об организации оказания государственных и муниципальных услуг **Законом Липецкой области от 10 августа 2020 года № 417-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных положений некоторых законов Липецкой области по вопросам наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»** из законов области от 30 ноября 2000 года № 117-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Липецкой области в сфере архивного дела», от 27 декабря 2007 года № 113-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Липецкой области», от 27 декабря 2007 года № 119-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования», от 4 февраля 2008 года № 129-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по оплате жилья и коммунальных услуг педагогическим, медицинским работникам, работникам культуры и искусства», от 15 октября 2009 года № 311-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению социальной выплаты на приобретение или строительство жилья по подпрограмме «Ипотечное жилищное кредитование» государственной программы Липецкой области «Обеспечение населения Липецкой области качественным жильем, социальной инфраструктурой и услугами ЖКХ», от 8 ноября 2012 года № 88-ОЗ года «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области охраны труда и социально-трудовых отношений» исключены нормы, касающиеся обязанности органов местного самоуправления разрабатывать и утверждать административные

регламенты предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в сфере переданных полномочий.

В соответствии с частью 14 статьи 13 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Такой порядок установлен постановлением администрации Липецкой области от 9 августа 2011 года № 282 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Липецкой области, Порядка проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг» и предусматривает, что исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Липецкой области отдельных государственных полномочий Липецкой области, переданных им на основании законов Липецкой области с предоставлением субвенций из областного бюджета, осуществляется в порядке, установленном регламентом, утвержденным исполнительным органом государственной власти Липецкой области в соответствии с его компетенцией.

Законом Липецкой области от 25 декабря 2019 года № 349-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Липецкой области и органами государственной власти Липецкой области» с 1 января 2021 года перераспределялись полномочия органов местного самоуправления городского округа г. Липецк по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в части, касающейся установления, изменения, отмены муниципального маршрута регулярных перевозок; ведения реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок; обеспечения осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок посредством заключения контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам; выдачи и переоформления свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок; выдачи и переоформления карты муниципального маршрута регулярных перевозок; контроля за выполнением не указанных в части 1 статьи 35 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным

электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» условий контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок; размещения сведений о нарушениях требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Законом Липецкой области от 8 октября 2020 года № 450-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Липецкой области «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Липецкой области и органами государственной власти Липецкой области» срок перераспределения вышеуказанных полномочий изменен на 1 января 2022 года в связи с участием Липецкой области в мероприятии по обновлению подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта в городских агломерациях, предусмотренном в рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», а также в связи с принятием Федерального закона от 8 июня 2020 года № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции», которым были внесены изменения в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», позволяющие продлить действующие договоры на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам, заключенные до вступления в силу указанного федерального закона.

Закон Липецкой области от 8 октября 2020 года № 449-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Липецкой области «О гарантиях осуществления полномочий выборного должностного лица местного самоуправления Липецкой области» принят в целях установления выборным должностным лицам местного самоуправления социальных гарантий, сопоставимых с социальными гарантиями лиц, замещающих государственные должности Липецкой области, и включения в фонд оплаты труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, денежного вознаграждения за выполнение особо важных и сложных заданий.

Изменения в части уточнения порядка формирования фонда оплаты труда депутатов представительных органов муниципальных образований Липецкой

области приняты **Законом Липецкой области от 8 октября 2020 года № 446-ОЗ «О внесении изменения в статью 9.1 Закона Липецкой области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования Липецкой области».**

Депутату, замещающему должность в представительном органе муниципального образования области на постоянной основе, гарантируется своевременная оплата труда, включающая ежемесячное денежное вознаграждение и ежемесячное денежное поощрение; премии по итогам работы за полугодие; премию по итогам работы за год; материальную помощь; единовременную выплату при предоставлении отпуска; денежное вознаграждение за выполнение особо важных и сложных заданий.

Конкретные размер и условия оплаты труда депутатов устанавливаются представительными органами муниципальных образований области. Ежемесячное денежное вознаграждение депутата увеличивается (индексируется) в соответствии с решением о местном бюджете с учетом инфляции (потребительских цен) с соблюдением требований бюджетного законодательства.

Законом Липецкой области от 22 декабря 2020 года № 487-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Липецкой области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Липецкой области и органами государственной власти Липецкой области» перенесен с 1 января 2021 года на 1 января 2022 года срок передачи полномочий городского округа г. Липецк по принятию решений о развитии застроенных территорий; заключению договоров о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества; принятию решений о комплексном развитии территории.

Кроме того, вышеуказанным законом области внесены изменения в сроки перераспределения полномочий в области градостроительной деятельности в отношении конкретных городских и сельских поселений, муниципальных районов области.

Так, полномочия органов местного самоуправления городских и сельских поселений в области градостроительной деятельности, связанные с подготовкой и утверждением документов территориального планирования городских и сельских поселений; установлением порядка подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городских и сельских поселений; принятием решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки, утверждением состава и порядка деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки, подготовкой проекта правил землепользования и застройки, за исключением полномочий по

принятию решения о проведении общественных обсуждений или публичных слушаний и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки, утверждением правил землепользования и застройки городских и сельских поселений перераспределены:

в части городских и сельских поселений, расположенных на территориях Добровского, Грязинского, Лев-Толстовского, Воловского, Долгоруковского муниципальных районов, с 1 января 2021 года;

в части городских и сельских поселений, расположенных на территориях Липецкого, Добринского, Задонского, Измалковского, Усманского, Елецкого, Лебедянского муниципальных районов, с 1 января 2022 года;

в части городских и сельских поселений, расположенных на территориях Данковского, Краснинского, Становлянского, Тербунского, Чаплыгинского, Хлевенского муниципальных районов, в силу с 1 января 2023 года.

Полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, связанные с подготовкой и утверждением документов территориального планирования муниципальных районов, установлением порядка подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них, утверждением местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов, будут осуществляться органами государственной власти области:

в отношении Добровского, Грязинского, Лев-Толстовского, Воловского, Долгоруковского муниципальных районов с 1 января 2021 года;

в отношении Липецкого, Добринского, Задонского, Измалковского, Усманского, Елецкого, Лебедянского муниципальных районов с 1 января 2022 года;

в отношении Данковского, Краснинского, Становлянского, Тербунского, Чаплыгинского, Хлевенского муниципальных районов с 1 января 2023 года.

В соответствии с Законом Липецкой области от 22 декабря 2020 года № 488-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Липецкой области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Липецкой области и органами государственной власти Липецкой области» с 1 января 2022 года перераспределенные полномочия органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городского округа г. Елец по организации водоснабжения и водоотведения вновь будут исполняться органами местного самоуправления указанных муниципальных образований области.

Предполагается, что децентрализация полномочий по организации водоснабжения и водоотведения должна обеспечить более эффективную деятельность в указанных сферах, что должно выразиться в улучшении показателей эффективности использования муниципального имущества;

оперативности реагирования и устранения аварийных ситуаций путем привлечения сил и средств, находящихся в ведении муниципального образования, сокращении времени на принятие решений по организации аварийно-восстановительных работ; более гибком механизме планирования расходов и инвестиционных вложений на основе прямого контакта глав муниципальных районов с гражданами, определения приоритетных направлений по реконструкции и модернизации объектов водопроводно-канализационного хозяйства.

Кроме того, вышеуказанным законом области перераспределены полномочия органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городского округа г. Липецк, городского округа г. Елец по установлению нормативов состава сточных вод на соответствующих территориях. С 1 января 2021 года данные полномочия осуществляются органами государственной власти области.

Законом Липецкой области от 22 декабря 2020 № 483-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Липецкой области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления образования лицам, осужденным к лишению свободы» внесены редакционные изменения в Закон Липецкой области от 18 сентября 2015 года № 440-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления образования лицам, осужденным к лишению свободы», связанные с изменением наименования Закона Липецкой области от 19 августа 2008 года № 180-ОЗ «О нормативах финансирования муниципальных общеобразовательных организаций».

Таким образом, изменения регионального законодательства о местном самоуправлении были связаны с совершенствованием правового регулирования деятельности органов местного самоуправления и лиц, замещающих муниципальные должности, а также с перераспределением полномочий органов местного самоуправления и органов государственной власти области.

§ 4. Законодательство о выборах

Изменения законодательства области о выборах в 2020 году было обусловлено изменениями Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также поправками в Устав Липецкой области, касающимися численности депутатов Липецкого областного Совета депутатов.

Закон Липецкой области от 6 марта 2020 года № 362-ОЗ «О внесении изменений в законы Липецкой области о выборах и референдумах» принят в целях приведения законодательства Липецкой области о выборах и

референдумах в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29 мая 2019 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Согласно принятым изменениям в случае отсутствия учреждений Центрального банка РФ на территории, на которую распространяются полномочия избирательной комиссии, денежные средства, предусмотренные на проведение выборов и референдумов, перечисляются на счета, открываемые комиссиями в филиалах ПАО «Сбербанк России»; установлена обязанность закрытия по истечении 60 дней со дня голосования специальных избирательных счетов, специальных счетов фондов референдумов кредитными организациями без предварительного получения на это письменного указания соответствующей комиссии; введено право назначать наблюдателей в избирательные комиссии Общественной палатой Российской Федерации; внесены уточнения в части указания наименования избирательного объединения в бюллетене по выборам депутатов Липецкого областного Совета депутатов.

Законом Липецкой области от 13 мая 2020 года № 379-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об избирательной комиссии Липецкой области» на основании Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» закреплены полномочия Липецкого областного Совета депутатов и главы администрации Липецкой области, назначающих членов избирательной комиссии Липецкой области, по направлению запроса в органы внутренних дел для проведения проверки в отношении лиц, назначаемых членами избирательной комиссии области, и получения по ним сведений об осуждении и (или) ином факте уголовного преследования с указанием сведений о неснятой и непогашенной судимости и о привлечении к административной ответственности за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

Кроме того, уточнены сроки ограничения по назначению членом избирательной комиссии Липецкой области с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса в отношении лиц, подвергнутых в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

Законами Липецкой области от 13 мая 2020 года № 380-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Липецкой области «Об избирательной комиссии муниципального образования в Липецкой области» и № 381-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Липецкой области «О статусе, порядке формирования и полномочиях территориальных и участковых избирательных комиссий в Липецкой области» правом по направлению запроса в органы внутренних дел для

проведения проверки в отношении лиц, назначаемых членами данных избирательных комиссий, и получения по ним сведений об осуждении и (или) ином факте уголовного преследования с указанием сведений о неснятой и непогашенной судимости и о привлечении к административной ответственности за нарушение законодательства о выборах и референдумах, были наделены представительные органы муниципальных образований, назначающие членов избирательных комиссий муниципальных образований, и соответствующие избирательные комиссии.

Закон Липецкой области от 11 июня 2020 года № 399-ОЗ «О внесении изменений в законы Липецкой области о выборах и референдумах» принят в целях приведения законодательства Липецкой области о выборах и референдумах в соответствие с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в редакции федеральных законов от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 23 мая 2020 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 23 мая 2020 года № 154-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанным законом области:

- установлены дополнительные ограничения участия в выборах главы администрации Липецкой области, депутатов Липецкого областного Совета депутатов и представительных органов муниципальных образований лиц, осужденных к лишению свободы за преступления средней тяжести по ряду статей Уголовного кодекса РФ и имеющих на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости;

- предусмотрено, что при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на всей территории или на части территории соответствующего избирательного округа, округа соответствующего референдума в случае, если в соответствии с законодательством назначены или должны быть назначены выборы, референдумы, при наличии угрозы жизни и (или) здоровью жителей Липецкой области соответствующее голосование может быть отложено в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». При этом в случае принятия решения об отложении голосования на выборах главы администрации области, депутатов Липецкого областного Совета депутатов и представительных органов муниципальных образований действующие должностные лица и

органы исполняют свои полномочия до отмены режима повышенной готовности и (или) чрезвычайной ситуации и избрания нового главы администрации области, новых составов областного Совета депутатов и представительных органов муниципальных образований;

- установлена возможность внесения изменений в схемы избирательных округов на выборах депутатов областного Совета депутатов и представительных органов муниципальных образований в связи с существенным изменением численности избирателей в избирательном округе (отклонение от средней нормы представительства избирателей, превышающее 20 %);

- установлена обязанность комиссии, организующей соответствующие выборы, референдум, утвердить образец заполнения подписного листа, уточнены требования по заполнению подписных листов в части собственноручного внесения в подписной лист избирателем, участником референдума своих фамилии, имени и отчества;

- изменены являющиеся основанием для отказа в регистрации кандидата на выборах в соответствующие представительные органы власти или отказа в проведении соответствующего референдума количество подписей, собранных в местах, где в соответствии с законодательством сбор подписей запрещен, а также недостоверных и (или) недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки, с 10 % до 5%;

- включены нормы о праве подачи избирателем, участником референдума заявления о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в порядке и сроки, установленные Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, а также возможности голосования избирателей, участников референдума по почте либо посредством дистанционного электронного голосования в случаях и порядке, установленных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;

- расширен перечень уважительных причин, которые позволяют избирателям, участникам референдума проголосовать вне помещения для голосования, и изменены сроки опубликования муниципальными печатными изданиями информации, связанной с проведением выборов и местного референдума;

- уточнены сроки представления документов для регистрации кандидата, списка кандидатов на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований - не ранее чем за 55 и не позднее чем за 40 дней до дня голосования, а также исключено требование о необходимости представления первого финансового отчета на выборах депутатов представительных органов сельских и городских поселений.

Законом Липецкой области от 4 сентября 2020 года № 433-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об избирательной комиссии Липецкой области» в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 31 июля 2020 № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предоставлено политическим партиям, на основе предложений которых назначаются члены избирательной комиссии Липецкой области, право отзывать этих членов избирательной комиссии области. Отзыв осуществляется путем внесения мотивированного представления об отзыве члена избирательной комиссии области вместе с предложением по кандидатуре нового члена избирательной комиссии области. При отсутствии такого предложения представление об отзыве члена избирательной комиссии области не рассматривается.

Кроме этого, установлены сроки принятия решения органом, назначившим члена избирательной комиссии области, о досрочном прекращении его полномочий и назначении нового члена избирательной комиссии области либо об отказе в удовлетворении представления о досрочном прекращении полномочий члена избирательной комиссии области.

Соответствующие изменения законами Липецкой области от 4 сентября 2020 года № 435-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Липецкой области «Об избирательной комиссии муниципального образования в Липецкой области» и № 434-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Липецкой области «О статусе, порядке формирования и полномочиях территориальных и участковых избирательных комиссий в Липецкой области» внесены в Закон Липецкой области от 13 мая 2004 года № 112-ОЗ «Об избирательной комиссии муниципального образования в Липецкой области» и Закон Липецкой области от 29 декабря 2012 года № 117-ОЗ «О статусе, порядке формирования и полномочиях территориальных и участковых избирательных комиссий в Липецкой области».

Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 31 июля 2020 № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрена возможность по решению избирательной комиссии, организующей выборы, референдум, проведение голосования в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней.

Соответствующие изменения внесены в законы области о выборах и референдумах законами Липецкой области от 8 октября 2020 года № 443-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О выборах главы администрации Липецкой области», № 444-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области» «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов», № 445-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой

области **«О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Липецкой области»**, а также законами Липецкой области от 30 ноября 2020 года № 467-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об областном референдуме»** и № 468-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Липецкой области «О местном референдуме в Липецкой области»**.

Во всех случаях решение о проведении голосования в течение нескольких дней подряд будет приниматься избирательной комиссией Липецкой области.

В связи с принятием Липецким областным Советом депутатов 24 декабря 2020 года **Закона Липецкой области от 19 января 2021 года № 489-ОЗ «О поправках к статье 25 Устава Липецкой области Российской Федерации»** и изменением числа депутатов Липецкого областного Совета депутатов с 56 депутатов на 42 депутата, внесены изменения в Закон Липецкой области от 11 мая 2016 года № 521-ОЗ **«О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов»**.

Так, **Законом Липецкой области от 19 января 2021 года № 490 «О внесении изменений в статью 3 Закона Липецкой области «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов»**, который был принят Липецким областным Советом депутатов 24 декабря 2020 года, изменено общее число депутатов Липецкого областного Совета депутатов, а также на основании пункта 4 статьи 4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ **«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»** установлено количество депутатов, избираемых по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, равное 14.

На основании постановления избирательной комиссии Липецкой области от 7 декабря 2020 года № 128/990-6 **«О предложении по внесению изменений в схему одномандатных избирательных округов по выборам депутатов Липецкого областного Совета депутатов»** постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 17 декабря 2020 года № 1421-пс **«О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов по выборам депутатов Липецкого областного Совета депутатов шестого созыва»** внесены изменения в схему одномандатных избирательных округов по выборам депутатов Липецкого областного Совета депутатов.

Основанием внесения изменений в схему одномандатных избирательных округов по выборам депутатов Липецкого областного Совета депутатов явилось выполнение требований пункта 7.2 статьи 18 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ **«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»** и части 9

статьи 8 Закона Липецкой области от 11 мая 2016 года № 521-ОЗ «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов», согласно которым если по состоянию на 1 июля года, предшествующего году проведения основных выборов депутатов областного Совета депутатов, будет установлено отклонение от средней нормы представительства избирателей, превышающее 20 процентов, областной Совет депутатов по представлению избирательной комиссии области вносит изменения в схему одномандатных избирательных округов не позднее чем за девять месяцев до дня голосования в целях ее приведения в соответствие с установленным законодательством о выборах требованиями.

Выборы депутатов Липецкого областного Совета депутатов очередного созыва должны состояться 19 сентября 2021 года. По состоянию на 1 июля 2020 года численность избирателей, зарегистрированных на территории Липецкой области, составила 924 832 человека. Средняя норма представительства на один депутатский мандат в одномандатном округе на выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов шестого созыва, состоявшихся в 2016 году, составляла 33857 избирателей. При этом по состоянию на 1 июля 2020 года в двух одномандатных избирательных округах наблюдалось отклонение от указанной средней нормы представительства избирателей более 20%.

Таким образом, принятые изменения регионального законодательства о выборах были связаны с изменениями Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и поправками к Уставу Липецкой области.

§ 5. Законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе

Изменения законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе в 2020 году были обусловлены изменениями федерального законодательства в указанной сфере, а также направлены на совершенствование действующего правового регулирования государственной гражданской и муниципальной службы области.

Законом Липецкой области от 13 мая 2020 года № 371-ОЗ «О внесении изменений в законы Липецкой области «О денежном содержании и социальных гарантиях государственных гражданских служащих государственной гражданской службы Липецкой области», «О социальных гарантиях лиц, замещающих и замещавших государственные должности Липецкой области» и «О государственной гражданской службе Липецкой области» с 1 июля 2020 года увеличены размеры должностных окладов помощникам мировых судей и секретарям судебных заседаний аппарата мировых судей области.

Кроме того, указанным законом области в фонд оплаты труда лиц, замещающих государственные должности области, включено денежное вознаграждение за выполнение особо важных и сложных заданий, а также внесены изменения в правила исчисления денежного содержания гражданских служащих области.

В связи с принятием Федерального закона от 1 октября 2019 года № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» законами Липецкой области от 10 августа 2020 года № 418-ОЗ «О внесении изменения в Закон Липецкой области «О пенсионном обеспечении лиц, замещающих государственные должности Липецкой области и должности государственной гражданской службы Липецкой области» и № 419-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О правовом регулировании вопросов муниципальной службы Липецкой области» установлена возможность включения соответственно в стаж государственной гражданской службы области и стаж муниципальной службы области периодов прохождения службы в органах принудительного исполнения Российской Федерации.

Законом Липецкой области от 8 октября 2020 года № 447-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О государственной гражданской службе Липецкой области» уточнены нормы Закона Липецкой области от 30 декабря 2005 года № 259-ОЗ «О государственной гражданской службе Липецкой области», касающиеся профессионального развития государственных гражданских служащих области.

В соответствии с принятыми изменениями профессиональное развитие гражданских служащих области включает в себя дополнительное профессиональное образование и иные мероприятия по профессиональному развитию.

Дополнительное профессиональное образование гражданских служащих области осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам, в том числе на основании государственного образовательного сертификата на дополнительное профессиональное образование.

Контроль за реализацией мероприятий по профессиональному развитию гражданских служащих области осуществляется администрацией области.

Кроме того, нормативными правовыми актами администрации области должны быть установлены порядок реализации и финансового обеспечения мероприятий по профессиональному развитию гражданских служащих области, контроля за их реализацией, порядок формирования и утверждения показателей дополнительного профессионального образования гражданских служащих области на основании государственных образовательных сертификатов, а также организации и финансирования обучения гражданских

служащих области на основании государственных образовательных сертификатов на очередной год.

Положения Закона Липецкой области «О государственной гражданской службе Липецкой области» дополнены нормой о государственном заказе на мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих области.

Кроме того, принята новая редакция Положения о кадровом резерве на гражданской службе Липецкой области, которой уточнены цели и принципы формирования кадрового резерва гражданской службы Липецкой области, а также кадровых резервов органов государственной власти области, государственных органов области, основания для включения и исключения гражданских служащих области и граждан из указанных кадровых резервов.

С учетом положений Указа Президента РФ от 1 февраля 2005 года № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» принятыми изменениями предусмотрено присвоение классного чина без сдачи квалификационного экзамена гражданским служащим области, с которыми заключен срочный служебный контракт для замещения должности гражданской службы области категории «руководители», относящейся к высшей группе должностей гражданской службы.

Закон Липецкой области от 8 октября 2020 года № 452-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О государственной гражданской службе Липецкой области», Закон Липецкой области «О правовом регулировании некоторых вопросов по профилактике коррупционных правонарушений в Липецкой области» и Закон Липецкой области «О правовом регулировании вопросов муниципальной службы Липецкой области» принят в целях приведения законодательства Липецкой области в соответствие с требованиями Федерального закона от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» и Указа Президента Российской Федерации от 15 января 2020 года № 13 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», вступившего в силу с 1 июля 2020 года.

Принятыми изменениями установлено требование о приобщении к личному делу лица, замещающего государственную должность области, государственного гражданского служащего области информации о результатах проверки достоверности и полноты представленных указанными лицами сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, уточнены источники размещения специального программного обеспечения «Справки БК» для заполнения справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; установлены порядок уведомления

об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией лиц, замещающих государственные должности области, и лиц, замещающих муниципальные должности, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, порядок получения разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией муниципальными служащими; уточнены сроки привлечения муниципальных служащих к ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданские служащие вправе участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с разрешения представителя нанимателя, которое должно быть получено в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа.

В целях реализации указанной федеральной нормы принято постановление Липецкого областного Совета депутатов от 1 октября 2020 года № 1326-пс «Об утверждении Положения о порядке получения гражданами служащими Липецкого областного Совета депутатов разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями».

Таким образом, принятыми нормативными правовыми актами области региональное правовое регулирование в сфере гражданской и муниципальной службы приведено в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Глава 2. Законодательство области в экономической сфере

§ 1. Законодательство о бюджетном устройстве и бюджетном процессе

Законотворческая деятельность парламента области в сфере бюджетного устройства и бюджетного процесса в 2020 году осуществлялась в условиях введения режима повышенной готовности, связанного с предотвращением распространения новой коронавирусной инфекции в Липецкой области и была направлена на обеспечение эффективного расходования средств областного бюджета, в том числе на борьбу с коронавирусной инфекцией: на приобретение лекарств, дезинфицирующих средств, специального оборудования, тест-систем и другие профилактические меры.

В соответствии с **Законом Липецкой области от 17 декабря 2019 года № 318-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»** утверждены основные характеристики областного бюджета на 2020 год:

- 1) общий объем доходов областного бюджета в сумме 66 099 416 733,00 руб.;
- 2) общий объем расходов областного бюджета в сумме 69 207 309 426,00 руб.;
- 3) дефицит областного бюджета в сумме 3 107 892 693,00 руб.

Утверждены основные характеристики областного бюджета на 2021 год и на 2022 год:

- 1) общий объем доходов областного бюджета на 2021 год в сумме 67 168 655 089,00 руб. и на 2022 год в сумме 69 192 459 300,00 руб.;
- 2) общий объем расходов областного бюджета на 2021 год в сумме 68 344 856 138,00 руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3 131 368 500,76 руб., и на 2022 год в сумме 69 192 459 300,00 руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5 518 938 684,50 руб.;
- 3) дефицит областного бюджета на 2021 год в сумме 1 176 201 049,00 руб.

В 2020 году Закон Липецкой области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» неоднократно претерпевал изменения из-за влияния новой коронавирусной инфекции на экономику региона, приостановления предпринимательской деятельности по ряду отраслей и сокращения собственных доходов.

Изменения, внесенные в 2020 году в Закон Липецкой области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», преимущественно были связаны с поступлением средств федерального бюджета на профилактику и устранение последствий новой коронавирусной инфекции: на увеличение коечного фонда для лечения больных COVID-19 и стимулирующие выплаты медперсоналу, на ежемесячные выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет, на социальные выплаты безработным и на поддержку наиболее уязвимых категорий граждан, семей с детьми, граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию и, как следствие, с перераспределением средств внутри расходной части бюджета.

В этой связи Липецким областным Советом депутатов было рассмотрено и принято 9 законов Липецкой области «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 4 марта 2020 года № 352-ОЗ, от 30 марта 2020 года № 363-ОЗ, от 22 мая 2020 года № 382-ОЗ, от 2 июля 2020 года № 402-ОЗ, от 31 июля 2020 года № 409-ОЗ, от 27 августа 2020 года № 422-ОЗ, от 5 ноября 2020 года № 454-ОЗ, от 25 ноября 2020 года № 461-ОЗ, от 24 декабря 2020 года № 491-ОЗ.

В течение 2020 года доходы областного бюджета возросли до 73 млрд.руб., расходы до 78,8 млрд. руб., дефицит областного бюджета увеличился до 5,8 млрд.руб.

Законом Липецкой области от 20 декабря 2019 года № 319-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утверждены основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области (далее - ТФОМС) на 2020 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС в сумме 15 777 584,5 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 15 027 308,5 тыс. руб., областного бюджета в сумме 157 284,0 тыс. руб. и бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 573 336,2 тыс. руб.;

2) общий объем расходов бюджета ТФОМС в сумме 15 861 804,4 тыс. руб.;

3) объем дефицита бюджета ТФОМС в сумме 84 219,9 тыс. руб.

Утверждены основные характеристики бюджета ТФОМС на плановый период 2021 и 2022 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС на 2021 год в сумме 16 743 104,8 тыс. руб. и на 2022 год в сумме 17 830 385,3 тыс. руб.;

2) общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2021 год в сумме 16 743 104,8 тыс. руб. и на 2022 год в сумме 17 830 385,3 тыс. руб.

Законом Липецкой области от 30 июня 2020 года № 401-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2019 год» утвержден отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год по доходам в сумме 64 195 735,9 тыс. руб. и по расходам в сумме 67 646 338,4 тыс. руб. с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 3 450 602,5 тыс. руб.

Законом Липецкой области от 5 июня 2020 года № 387-ОЗ «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области за 2019 год» утвержден отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области за 2019 год по доходам в сумме 14 520 282,3 тыс. рублей и по расходам в сумме 14 413 640,9 тыс. рублей, с профицитом в сумме 106 641,4 тыс. рублей.

В 2020 году Закон Липецкой области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» неоднократно претерпевал изменения в связи с расширением направлений использования средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области во время

действия ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции.

В этой связи Липецким областным Советом депутатов было рассмотрено и принято 4 закона Липецкой области «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 13 мая 2020 года № 368-ОЗ, от 10 августа 2020 года № 411-ОЗ, от 17 декабря 2020 года № 472-ОЗ, от 25 декабря 2020 года № 495-ОЗ.

В связи с этим увеличены доходная и расходная части бюджета ТФОМС и составили соответственно 15 777 584,5 и 15 861 804,4 тыс. руб., установлен объем дефицита бюджета ТФОМС в сумме 84 219,9 тыс. руб., источником покрытия которого являются остатки средств на 1 января 2020 года.

Законами Липецкой области от 22 декабря 2020 года № 473-ОЗ «Об утверждении дополнительного соглашения к Соглашению о предоставлении бюджету Липецкой области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Липецкой области» и от 22 декабря 2020 года № 474-ОЗ «Об утверждении дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Липецкой области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Липецкой области» утверждены дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Липецкой области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Липецкой области.

В условиях введенного на территории Липецкой области в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» режима повышенной готовности и в целях соблюдения принятых мер по защите населения области в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции принят Закон Липецкой области от 25 ноября 2020 года № 462-ОЗ «Об особенностях рассмотрения и принятия проекта закона об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», которым установлен заочный формат рассмотрения и принятия Липецким областным Советом депутатов проекта закона об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, проведения публичных слушаний по проекту закона об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а также рассмотрения и принятие проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. При этом сохранена возможность рассмотрения и принятия проекта закона об областном бюджете на 2021 год и

на плановый период 2022 и 2023 годов и проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в порядке, установленном Законом Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области», по решению областного Совета депутатов.

Законом Липецкой области 18 декабря 2020 года № 470-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждены основные характеристики областного бюджета на 2021 год:

- 1) общий объем доходов областного бюджета в сумме 67 441 165 743,05 руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 15 981 169 490,73 руб.;
- 2) общий объем расходов областного бюджета в сумме 69 387 270 113,72 руб.;
- 3) дефицит областного бюджета в сумме 1 946 104 370,67 руб.

Утверждены основные характеристики областного бюджета на 2022 год и на 2023 год:

- 1) общий объем доходов областного бюджета на 2022 год в сумме 69 639 085 847,10 руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 13 990 647 769,06 руб. и на 2023 год в сумме 74 129 711 626,59 руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 14 339 060 762,09 руб.;
- 2) общий объем расходов областного бюджета на 2022 год в сумме 69 639 085 847,10, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1 579 140 970,81 руб., и на 2023 год в сумме 74 129 711 626,59 руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 4 478 348 159,67 руб.

Законом Липецкой области от 22 декабря 2020 года № 471-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждены основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области (далее - ТФОМС) на 2021 год:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС в сумме 16 062 075,1 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 15 244 533,9 тыс. руб., областного бюджета в сумме 88 446,0 тыс. руб. и бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 729 095,2 тыс. руб.;
- 2) общий объем расходов бюджета ТФОМС в сумме 16 062 075,1 тыс. руб.

Утверждены основные характеристики бюджета ТФОМС на плановый период 2022 и 2023 годов:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС на 2022 год в сумме 17 066 730,6 тыс. руб. и на 2023 год в сумме 18 318 952,8 тыс. руб.;
- 2) общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2022 год в сумме 17 066 730,6 тыс. руб. и на 2023 год в сумме 18 318 952,8 тыс. руб.

Законом Липецкой области от 10 августа 2020 года № 410-ОЗ «О нормативах отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Липецкой области от отдельных видов неналоговых доходов, подлежащих зачислению в областной бюджет» установлены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Липецкой области от отдельных видов неналоговых доходов, подлежащих зачислению в областной бюджет.

Указанным законом предусмотрена передача в бюджеты муниципальных районов и городских округов Липецкой области доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих зачислению в областной бюджет – в размере 100 процентов, а также штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, подлежащие зачислению в областной бюджет – в размере 100 процентов (за исключением штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения).

Данные меры направлены на укрепление доходной части местных бюджетов. Объем передаваемых доходов оценивается в 55 млн. рублей.

Законом Липецкой области от 4 сентября 2020 года № 423-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О нормативах отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет» предусмотрена передача в бюджеты городских округов Липецкой области доходов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащих зачислению в областной бюджет – в размере 15 процентов, а также в бюджеты муниципальных районов и городских округов Липецкой области доходов от налога на профессиональный доход, подлежащих зачислению в областной бюджет – в размере 100 процентов.

Данные меры направлены на расширение доходной части местных бюджетов, в том числе и в связи с отменой с 1 января 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход. Объем передаваемых доходов оценивается в 276 млн. рублей.

Законом Липецкой области от 8 октября 2020 года № 436-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Липецкой области «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О патентной системе налогообложения в Липецкой области» и Закон Липецкой области «Об установлении налоговой ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения» продлено действие налоговой ставки в размере 0 процентов до 1 января 2024 года в отношении впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в

производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

Законом Липецкой области от 22 декабря 2020 года № 475-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Липецкой области «О нормативах отчислений в бюджеты сельских поселений от федеральных и региональных налогов, подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов» установлены:

единый норматив отчислений в бюджеты сельских поселений от налога на доходы физических лиц, взимаемого на территориях сельских поселений, подлежащего зачислению в бюджеты муниципальных районов (за исключением налога на доходы физических лиц, взимаемого на территориях сельских поселений, в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей), в размере 3%;

единый норматив отчислений в бюджеты сельских поселений от налога на доходы физических лиц, взимаемого на территориях сельских поселений, подлежащего зачислению в бюджеты муниципальных районов, в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей, в размере 2,5%.

В 2020 году Липецким областным Советом депутатов приняты к сведению:

отчет главы администрации Липецкой области о результатах деятельности администрации Липецкой области за 2019 год (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 26 июня 2020 года № 1202-пс**);

сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Липецкой области за 2019 год (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 26 июня 2020 года № 1203-пс**);

отчет о ходе исполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Липецкой области на период до 2024 года за 2019 год (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 26 июня 2020 года № 1204-пс**);

обязательный публичный отчет главы администрации Липецкой области о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями Липецкой области в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций за 2019 год (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 26 июня 2020 года № 1205-пс**).

§ 2. Законодательство о налогах и сборах

Законотворческая деятельность регионального парламента в сфере налогов и сборов в 2020 году была ориентирована на оптимизацию системы

налоговых льгот и приведение законодательства области в соответствие с федеральным законодательством.

Во исполнение Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 101-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» принят **Закон Липецкой области от 29 мая 2020 года № 389-ОЗ «О введении в действие на территории Липецкой области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»**, в соответствии с которым с 1 июля 2020 года на территории Липецкой области введен специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Новым режимом смогут воспользоваться физические лица, получающие доходы от осуществления деятельности в размере не более 2,4 млн. рублей в год, не имеющие работодателя и не привлекающие наемных работников по трудовым договорам.

При этом регистрация физических лиц (индивидуальных предпринимателей) в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход будет осуществляться без визита в налоговый орган через мобильное приложение «Мой налог», бесплатно, устанавливаемое на компьютерное устройство (мобильный телефон, смартфон или компьютер, включая планшетный компьютер) налогоплательщика.

Также в автоматическом режиме предусмотрена передача информации о продажах в налоговые органы.

Налогоплательщики освобождены от обязанности представлять отчетность, а также от уплаты налога на доходы физических лиц и налога на добавленную стоимость.

Уплата налога, включающего в себя страховые взносы, будет осуществляться ежемесячно на основании полученного от налогового органа через мобильное приложение уведомления.

Налогоплательщикам предоставляется налоговый вычет на развитие в размере 10 000 рублей для оплаты им части сумм исчисленного налога.

В целях снижения налоговых издержек организаций и индивидуальных предпринимателей в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции **Законом Липецкой области от 18 июня 2020 года № 396-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об установлении налоговой ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения»** снижена налоговая ставка с 6% до 2% в отношении 12 пострадавших отраслей в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, если объектом налогообложения являются доходы, и с 15% до 5% процентов, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, за исключением видов деятельности, по которым уже установлена пониженная налоговая ставка.

К таким отраслям отнесены: авиаперевозки, аэропортовая деятельность, автоперевозки; культура, организация досуга и развлечений; физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт; деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма; гостиничный бизнес; общественное питание; деятельность организаций дополнительного образования, негосударственных образовательных учреждений; деятельность по организации конференций и выставок; деятельность по предоставлению бытовых услуг населению (ремонт, стирка, химчистка, услуги парикмахерских и салонов красоты); деятельность в области здравоохранения; розничная торговля непродовольственными товарами; средства массовой информации и производство печатной продукции.

Действие указанного закона распространено на правоотношения с 1 января 2020 года до 31 декабря 2020 года включительно.

Закон Липецкой области от 18 июня 2020 года № 397-ОЗ «Об особенностях установления налоговых льгот в отношении отдельных объектов недвижимого имущества при введении режима повышенной готовности на территории Липецкой области» принят в целях оказания мер поддержки организациям - собственникам объектов нежилой недвижимости, основным видом экономической деятельности которых по состоянию на 1 марта 2020 года является аренда и управление собственным и арендованным недвижимым имуществом, предоставившим отсрочку уплаты арендной платы и (или) снизившим ее размер арендаторам, осуществляющим деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики.

При этом требования к условиям и срокам предоставления такой отсрочки определены постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества», а Перечень пострадавших отраслей - постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

Данным законом области уменьшена сумма налога на имущество организаций для собственников торговых центров (комплексов) и помещений в них, а также нежилых помещений, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение торговых объектов либо которые фактически используются для размещения торговых объектов на размер арендной платы, в отношении которой предоставлена отсрочка и (или) на размер уменьшения арендной платы.

Действие указанного закона распространено на правоотношения с 1 января 2020 года до 31 декабря 2020 года включительно.

Законом Липецкой области от 26 мая 2020 года № 383-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Липецкой области «О патентной системе налогообложения в Липецкой области» в соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации, определенными Налоговым кодексом Российской Федерации, дополнительно установлены 11 видов предпринимательской деятельности, относящихся к бытовым услугам, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения. В частности, это такие виды деятельности как переработка картофеля, производство масел, муки, крупы, изготовление мебели, дезинфекция, дезинсекция, дератизация зданий и оборудования и ряд других.

Кроме того, на основании Федерального закона от 6 февраля 2020 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» установлен новый вид деятельности – «Животноводство, услуги в области животноводства», а также изменены названия некоторых видов предпринимательской деятельности.

В отношении указанных видов деятельности установлен размер потенциально возможного к получению годового дохода для расчета суммы патента в размере 40 000 руб. или на уровне минимального дохода, предусмотренного региональным законодательством.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента, **Законом Липецкой области от 10 августа 2020 года № 414-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Липецкой области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Липецкой области»** на 2021 год в размере 2 установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Липецкой области.

§ 3. Законодательство в сфере градостроительной деятельности, защиты прав пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов, имущественных правоотношений

Законом Липецкой области от 5 июня 2020 года № 393-ОЗ «О внесении изменения в Закон Липецкой области «О правовом регулировании некоторых вопросов в сфере градостроительной деятельности на территории Липецкой области» установлены требования к составу и порядку деятельности областной комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки в случае перераспределения полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований

области и органами государственной власти области, которые определяются нормативным правовым актом администрации области.

Законом Липецкой области от 29 декабря 2020 года № 493-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О защите прав пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов» установлена возможность приобретения застройщиком, принявшим на себя обязательство по завершению строительства проблемного объекта и исполнению обязательств недобросовестного застройщика перед пострадавшими участниками долевого строительства, земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без торгов. Исключена процедура согласования с Минстроем России при принятии высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации решения о предоставлении земельного участка. Новым приложением к указанному закону установлен механизм определения затрат застройщика (инвестора) на выполнение принятого обязательства по завершению строительства проблемного объекта и исполнению обязательств недобросовестного застройщика перед пострадавшими участниками долевого строительства исходя из его доходов и расходов, связанных с непосредственным исполнением обязательства.

Законом Липецкой области от 6 июля 2020 года № 403-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Липецкой области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов» расширен перечень критериев предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду юридическим лицам без проведения торгов в целях реализации масштабных инвестиционных проектов, при строительстве пунктов по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве топлива и техническому обслуживанию указанных транспортных средств, по которым объем заявленных инвестиций по инвестиционному проекту должен составлять не менее ста миллионов рублей.

В соответствии со статьей 3 Закона Липецкой области от 1 марта 2013 года № 126-ОЗ «О приватизации государственного имущества Липецкой области», статьей 30 Устава Липецкой области Российской Федерации постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 30 апреля 2020 года № 1149-пс «Об отчете о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Липецкой области за 2019 год» принят к сведению отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации областного имущества за 2019 год.

В соответствии с Законом Липецкой области от 1 марта 2013 года № 126-ОЗ «О приватизации государственного имущества Липецкой области» постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 17 декабря 2020 года № 1418-пс «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Липецкой области на 2021 год» утвержден прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Липецкой области на 2021 год.

§ 4. Законодательство в сфере труда

В 2020 году Закон Липецкой области от 7 октября 2008 года № 182-ОЗ «Об оплате труда работников областных государственных учреждений» неоднократно претерпевал изменения в связи с изменениями федерального законодательства и созданием на территории Липецкой области новых бюджетных учреждений.

Законом Липецкой области от 10 августа 2020 года № 413-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об оплате труда работников областных государственных учреждений» регламентирована оплата труда сотрудников вновь созданных учреждений ОБУ «Управление градостроительства Липецкой области», ОБУ «Эксплуатационно-технический центр управления делами администрации Липецкой области», ОАУ «Центр развития культуры и туризма» в части установления групп оплаты труда руководителя и критериев отнесения к ним.

Законом Липецкой области от 6 марта 2020 года № 357-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в Липецкой области» расширены полномочия трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Липецкой области, в том числе на основании Трудового кодекса Российской Федерации к ним отнесены: разработка регионального соглашения о минимальной заработной плате и заключение указанного соглашения в установленном порядке. Также предусмотрено создание при трехсторонней комиссии постоянно действующего трудового арбитража для рассмотрения и разрешения коллективных трудовых споров.

В соответствии со статьями 144, 145 Трудового кодекса Российской Федерации принят Закон Липецкой области от 5 июня 2020 года № 388-ОЗ «Об условиях оплаты труда работников территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области», которым установлены условия оплаты труда работников территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области. Оплата труда работников Фонда включает должностной оклад, а также компенсационные и стимулирующие выплаты. Должностные оклады работникам Фонда устанавливаются за выполнение ими трудовых (должностных) обязанностей,

обусловленных трудовым договором, за полностью отработанное рабочее время в соответствии с действующим законодательством и правилами внутреннего трудового распорядка Фонда без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.

Во исполнение статьи 353.1 Трудового кодекса Российской Федерации принят **Закон Липецкой области от 5 июня 2020 года № 392-ОЗ «О порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Липецкой области»**, которым установлен порядок и условия осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, исполнительными органами государственной власти Липецкой области и органами местного самоуправления в подведомственных им организациях. Также Законом определены виды и формы контрольных мероприятий, порядок и сроки их проведения, процедура оформления результатов проверок, устранения выявленных нарушений, права и обязанности должностных лиц органов, осуществляющих ведомственный контроль.

Законом Липецкой области от 29 декабря 2020 года № 492-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О размерах областных премий победителям публичных конкурсов» упразднены областные премии профессионального мастерства аппаратчиков обработки зерна и лаборантов зернового производства, «Лучшее личное подсобное хозяйство». Изменена периодичность присуждения областной премии профессионального мастерства мастеров машинного доения коров и областной премии профессионального мастерства операторов по воспроизводству стада крупного рогатого скота, которые присуждаются один раз в 2 года. Сокращено количество присуждаемых премий в областном публичном конкурсе «Лучшее предприятие розничной торговли» с 9 до 3 в связи с необходимостью оптимизации бюджетных расходов на выплату областных премий.

§ 5. Законодательство области в сфере торговли, организации розничных рынков, регулирования вопросов, связанных с оборотом алкогольной продукции

В 2020 году претерпело изменения законодательство области в сфере торговли, организации розничных рынков и регулирования вопросов, связанных с оборотом алкогольной продукции.

Законом Липецкой области от 4 сентября 2020 года № 431-ОЗ № «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О регулировании вопросов, связанных с оборотом алкогольной продукции на территории Липецкой области» в целях ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах

общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, увеличен размер площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания до 50 квадратных метров. Кроме того, установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Законом Липецкой области от 22 декабря 2020 года № 477-ОЗ «О признании утратившей силу статьи 4 Закона Липецкой области «О регулировании вопросов, связанных с оборотом алкогольной продукции на территории Липецкой области» определен порядок уведомления организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, о дате, месте и времени проведения мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», а также об изменении места и (или) времени проведения мероприятий с массовым скоплением граждан, в том числе мероприятий с массовым скоплением граждан, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», либо об отказе их проведения.

Законом Липецкой области от 22 декабря 2020 года № 476-ОЗ «О внесении изменения в статью 5.1 Закона Липецкой области «О некоторых вопросах, связанных с организацией розничных рынков на территории Липецкой области» продлен срок переходного периода в части использования управляющими сельскохозяйственными и сельскохозяйственными кооперативными рынками компаниями исключительно капитальных зданий, строений, сооружений до 1 декабря 2021 года.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 11 июня 2020 года № 1199-пс «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник торговли Липецкой области» в 2020 году присвоено 21 почетное звание «Заслуженный работник торговли Липецкой области» за высокие достижения и значительный личный вклад в развитие торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

Глава 3. Законодательство области в сфере социальной политики

§ 1. Законодательство в сфере социальной защиты населения

В 2020 году законодательная деятельность региона в сфере социальной защиты населения была направлена на создание условий, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции среди населения.

Законом Липецкой области от 21 мая 2020 года № 384-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О государственной социальной помощи» изменены критерии предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта, которая предоставляется семьям и одиноко проживающим гражданам, являющимся гражданами Российской Федерации и проживающим на территории области, имеющим среднедушевой доход, размер которого по независящим от них причинам ниже величины прожиточного минимума, установленной нормативным правовым актом администрации области за второй квартал года, предшествующего году обращения для соответствующих социально-демографических групп населения, в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации.

При подаче заявления о предоставлении государственной социальной помощи на основании социального контракта заявителю дополнительно необходимо предоставить медицинские справки по результатам проведенных не позднее года, предшествующего году обращения, медицинских осмотров, диспансеризации, а также сертификат о проведении заявителем и членами его семьи вакцинации в соответствии с национальным календарем профилактических прививок при отсутствии медицинских противопоказаний - при наличии.

К компетенции учреждения социальной защиты населения по месту жительства возложена обязанность дополнительно запрашивать:

сведения исполнительного органа государственной власти области в сфере труда и занятости о неполучении выплат на организацию собственного дела и (или) за каждое созданное рабочее место для трудоустройства безработного гражданина в рамках реализации государственных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда области - при обращении заявителя на получение государственной социальной помощи на основании социального контракта на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;

сведения об инвалидности (группа, причина, ограничение жизнедеятельности, нарушенная функция организма, степень утраты профессиональной трудоспособности инвалида, дата установления инвалидности, срок, на который установлена инвалидность, потребности в мерах социальной защиты), содержащиеся в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр инвалидов», от Пенсионного фонда Российской Федерации.

В случае отсутствия сведений об инвалидности в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр инвалидов» заявитель представляет соответствующие документы самостоятельно.

Основанием для отказа в предоставлении государственной социальной помощи на основании социального контракта является представление

заявителем неполных и (или) недостоверных сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности, и (или) отсутствие оснований, дающих право на получение государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Возмещение затрат работодателю за стажировку осуществляется учреждением социальной защиты населения по месту жительства на основании трехстороннего договора между заявителем, учреждением социальной защиты населения по месту жительства и работодателем, осуществляющим стажировку заявителя.

При наличии у заявителя одновременно права на обращение за получением государственной социальной помощи на основании социального контракта по нескольким направлениям реализация данного права осуществляется по одному из них по выбору заявителя.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, на прохождение профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, на поиск работы предоставляется однократно по каждому направлению.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта на преодоление трудной жизненной ситуации предоставляется неоднократно.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта не предоставляется при наличии действующего социального контракта у заявителя (членов семьи заявителя).

Законом области уточнены условия предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, которая предоставляется при одновременном соблюдении следующих условий:

неполучения заявителем или членами его семьи выплат на организацию собственного дела в рамках реализации государственных программ в течение 5 лет, предшествующих году обращения за социальным контрактом;

отсутствия регистрации в качестве индивидуального предпринимателя заявителя или членов его семьи в течение 12 месяцев, предшествующих месяцу обращения за социальным контрактом;

непрохождения заявителем обучения по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования.

Также уточнены условия предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта на поиск работы, которая предоставляется при одновременном соблюдении следующих условий:

неотнесение заявителя к категории занятых граждан в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

отсутствие регистрации заявителя в качестве безработного в органах службы занятости.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта на прохождение профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования предоставляется при одновременном соблюдении следующих условий:

отсутствие регистрации в качестве индивидуального предпринимателя заявителя или членов его семьи;

отсутствие регистрации заявителя в качестве безработного в органах службы занятости;

непрохождение заявителем обучения по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта на преодоление трудной жизненной ситуации предоставляется при наличии одного из следующих обстоятельств:

наличие заболевания (более месяца) у заявителя или члена его семьи, подтвержденного медицинской справкой (заключением) и (или) листком нетрудоспособности, повлекшего расходы на лечение по назначению врача (в случае неотнесения к группе населения и категории заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, к перечню видов, форм и условий предоставления медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно);

наличие в составе семьи заявителя ребенка-инвалида (детей-инвалидов), нуждающегося в постоянном постороннем уходе по заключению медицинской организации;

наличие у одинокого родителя несовершеннолетнего ребенка (детей);

наличие информации центра занятости населения по месту жительства заявителя об отсутствии подходящих рабочих мест для трудоспособного заявителя или трудоспособного члена его семьи и о возможности обучения (переобучения) с целью трудоустройства в течение 3 месяцев;

наличие в семье заявителя несовершеннолетних детей в возрасте от полутора лет, находящихся на учете в органах местного самоуправления муниципальных районов и городских округов для направления в образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, и не обеспеченных местом в данных организациях;

наличие в семьях, где один или оба родителя являются обучающимися по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования, несовершеннолетнего ребенка (детей);

нахождение на лечении или реабилитации одного или нескольких трудоспособных членов семьи заявителя от алкогольной или наркотической

зависимости, подтвержденное документом из медицинской организации или специализированного реабилитационного центра;

наличие обстоятельств (снижение дохода в связи с введением ограничительных мероприятий в рамках режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, потеря кормильца, инвалидность, наличие в семье граждан, находящихся на иждивении, количество которых выше или равно количеству трудоспособных граждан), которые ухудшают условия жизнедеятельности заявителя и (или) членов его семьи и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно.

Независящими причинами, по которым семья или одиноко проживающий гражданин имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, являются:

получение заявителем и (или) членом семьи пенсии по инвалидности;

нахождение трудоспособного заявителя и (или) члена семьи на амбулаторном или стационарном лечении продолжительностью не менее двух месяцев (непрерывно), приходящихся на расчетный период;

доход одиноко проживающего трудоспособного заявителя и (или) трудоспособных членов семьи при учете в совокупном доходе обеспечивает уровень среднедушевого дохода ниже величины прожиточного минимума - при условии занятости всех трудоспособных членов семьи;

отсутствие дохода у заявителя и (или) у трудоспособных членов семьи заявителя вследствие введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;

неосуществление трудоспособным заявителем и (или) членом семьи трудовой деятельности при условии:

а) осуществление трудоспособным членом семьи ухода за лицом, нуждающимся в постоянном постороннем уходе по заключению медицинской организации либо достигшим возраста 80 лет, при условии получения ежемесячной компенсационной выплаты;

б) осуществление трудоспособным членом семьи ухода за проживающим с ним ребенком (детьми) в возрасте до трех лет либо в возрасте от трех до семи лет в отношении детей, находящихся на учете в органах местного самоуправления муниципальных районов и городских округов для направления в образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, и не обеспеченных местом в данных организациях;

в) обучение трудоспособного члена семьи, не достигшего возраста 23 лет, по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования, в том числе подача документов для поступления в профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования по очной форме обучения после окончания обучения в общеобразовательной организации;

г) регистрация неработающего трудоспособного заявителя и (или) члена семьи в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы или в качестве безработного.

При наличии более одного неработающего трудоспособного члена семьи наличие независимых причин определяется в отношении каждого из них.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта производится при отсутствии у семьи или одиноко проживающего гражданина транспортных средств, недвижимого имущества, за исключением:

жилых помещений, суммарная площадь которых не превышает трехкратный размер учетной нормы площади жилого помещения на одного члена семьи в сельской местности (но не более 54 квадратных метров) или двукратного размера учетной нормы площади жилого помещения на одного члена семьи в городской местности (но не более 36 квадратных метров);

жилого помещения, здания, сооружения, незавершенного строительства на земельных участках, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей;

садового дома, расположенного на земельном участке площадью 600 и менее квадратных метров, предоставленного для ведения садоводства;

земельного участка, находящегося в собственности и неразрывно связанного с жилым домом;

земельного участка для индивидуального жилищного строительства, предоставленного гражданам, имеющим трех и более детей;

земельного участка, находящегося в собственности, используемого для ведения садоводства или огородничества площадью 600 и менее квадратных метров - для городской местности и площадью 1500 и менее квадратных метров - для сельской местности;

земельного участка, предназначенного для ведения личного подсобного хозяйства;

земельных долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения;

одной единицы транспортного средства для семей и одиноко проживающих граждан, двух единиц транспортного средства для семей с четырьмя и более детьми. При этом транспортное средство должно иметь максимально разрешенную массу до 3500 кг, год выпуска менее десяти лет, предшествующих году обращения, и мощность двигателя до 120 (л.с.). Мощность транспортного средства не учитывается в случае предоставления транспортного средства в соответствии с федеральным и (или) областным законодательством, или имеющего год выпуска десять и более лет, предшествующего году обращения;

одной единицы транспортного средства, имеющего год выпуска пять и более лет, предшествующего году обращения, разрешенную максимальную массу до 750 кг и мощность до 12 (л.с.) включительно.";

Решение о предоставлении государственной социальной помощи на основании социального контракта (или об отказе в предоставлении) на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности принимается учреждением социальной защиты населения по месту жительства с учетом программы социальной адаптации, утвержденной областной межведомственной комиссией. Положение об областной межведомственной комиссии и ее состав утверждаются нормативным правовым актом администрации области.

Решение о предоставлении государственной социальной помощи на основании социального контракта (или об отказе в предоставлении) на поиск работы, прохождение профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, преодоление трудной жизненной ситуации принимается учреждением социальной защиты населения по месту жительства с учетом программы социальной адаптации, утвержденной межведомственной комиссией, созданной учреждением социальной защиты населения по месту жительства. В состав межведомственной комиссии входят представители учреждения социальной защиты населения, центра занятости населения, а также по согласованию могут входить представители органов местного самоуправления, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, образовательных и медицинских организаций, общественных и иных заинтересованных объединений. Персональный состав межведомственной комиссии утверждается приказом руководителя учреждения социальной защиты населения по месту жительства. Положение о межведомственной комиссии утверждается нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти области в сфере социальной защиты населения.

Учреждение социальной защиты населения по месту жительства во взаимодействии с органами службы занятости населения, образования, здравоохранения осуществляют контроль за выполнением заявителем обязательств, предусмотренных социальным контрактом, в порядке, установленном нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти области в сфере социальной защиты населения.

Полученная государственная социальная помощь на основании социального контракта должна быть использована получателем на выполнение мероприятий программы социальной адаптации и в сроки, предусмотренные программой социальной адаптации.

В случае досрочного расторжения социального контракта выплата государственной социальной помощи на основании социального контракта прекращается с месяца, следующего за месяцем расторжения социального контракта.

В случае использования заявителем денежных средств, выплаченных в рамках социального контракта на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, не по целевому назначению, а также в

случае прекращения индивидуальной предпринимательской деятельности по собственной инициативе в период действия социального контракта, выплаченная сумма подлежит возврату получателем в добровольном порядке путем перечисления денежных средств на единый счет областного бюджета. В случае отказа получателя от добровольного возврата указанных средств учреждение социальной защиты населения по месту жительства обеспечивает их взыскание в судебном порядке.

Законом Липецкой области от 5 июня 2020 года № 390-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Липецкой области в части, касающейся величины прожиточного минимума для предоставления мер социальной поддержки» введены критерии адресности и нуждаемости исходя из величины прожиточного минимума в расчете на душу населения, установленную нормативным правовым актом администрации Липецкой области за второй квартал, предшествующий году обращения, в следующие законы Липецкой области:

от 2 декабря 2004 года № 142-ОЗ «О пособии на ребенка»;

от 2 декабря 2004 года № 141-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области»;

от 30 декабря 2004 года № 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области»;

от 27 декабря 2007 года № 119-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования»;

от 27 марта 2009 года № 259-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью»;

от 26 декабря 2014 года № 365-ОЗ «О некоторых вопросах социального обслуживания граждан в Липецкой области».

Законом Липецкой области от 18 июня 2020 года № 398-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью» на исполнительный орган государственной власти области в сфере социальной защиты населения возложена обязанность в отношении Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, граждан, награжденных орденом Славы трех степеней, Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации, граждан, награжденных орденом Трудовой Славы трех степеней, запрашивать справку учреждения Пенсионного фонда Российской Федерации или иного органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, о нахождении

на пенсионном обслуживании, а в отношении инвалидов вследствие военной травмы - участников боевых действий, указанных в разделе III приложения к Федеральному закону от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», состоящих на пенсионном обслуживании в органах Пенсионного фонда Российской Федерации, справку об участии в боевых действиях, выданную соответствующим территориальным органом федерального органа исполнительной власти.

В этой связи доплата к пенсии будет выплачиваться указанных категорий граждан независимо от органа, в котором они состоят на пенсионном обеспечении.

Законом Липецкой области от 4 сентября 2020 года № 426-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О пенсии по случаю потери кормильца» внесены следующие изменения в Закон Липецкой области от 21 июля 2003 года № 63-ОЗ «О пенсии по случаю потери кормильца» (далее – Закон области «О пенсии по случаю потери кормильца»):

1) уточнен перечень нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца, к которым отнесены:

родители и супруг умершего кормильца, если у них возникло право на страховую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» либо являющиеся инвалидами;

дедушка и бабушка умершего кормильца, если у них возникло право на страховую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» либо являющиеся инвалидами, при отсутствии лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны их содержать;

2) на управление социальной защиты населения области возложена обязанность запрашивать:

сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния: о государственной регистрации рождения ребенка на территории Российской Федерации с 1 октября 2018 года, о государственной регистрации рождения ребенка вне пределов территории Российской Федерации с 1 января 2019 года, о государственной регистрации заключения брака; о государственной регистрации смерти от федерального органа исполнительной власти области, осуществляющего функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах;

сведения об инвалидности (группа, причина, ограничение жизнедеятельности, нарушенная функция организма, степень утраты профессиональной трудоспособности инвалида, дата установления инвалидности, срок, на который установлена инвалидность, потребности в мерах социальной защиты), содержащиеся в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр инвалидов», от Пенсионного фонда Российской Федерации;

сведения о лицах, зарегистрированных совместно с заявителем по месту пребывания и по месту жительства на день смерти лица, указанного в пункте 1 статьи 1 Закона области «О пенсии по случаю потери кормильца», содержащиеся в базовом государственном информационном ресурсе регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, от территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Заявитель вправе представить указанные документы по собственной инициативе, а в случае отсутствия сведений об инвалидности в реестре инвалидов заявитель представляет соответствующие документы самостоятельно;

3) уточнены размеры пенсии по случаю потери кормильца, в частности пенсия по случаю потери кормильца, за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 статьи 5 Закона области «О пенсии по случаю потери кормильца», устанавливается на каждого нетрудоспособного члена семьи в размере 25 процентов среднемесячного денежного содержания (среднемесячного заработка) за последние 12 полных месяцев, предшествующих дню смерти лиц, указанных в пункте 1 статьи 1 Закона области «О пенсии по случаю потери кормильца».

Среднемесячное денежное содержание (среднемесячный заработок) в случае смерти лиц, замещавших государственные должности области, должности государственной гражданской службы области менее 12 месяцев на день смерти, исчисляется за фактически отработанное время. При этом материальная помощь и единовременная выплата к ежегодному оплачиваемому отпуску учитываются исходя из 1/12 размера каждой начисленной выплаты, умноженного на количество полных месяцев работы, предшествующих дню смерти.

В расчет среднемесячного денежного содержания не входят выплаты, предусмотренные частями 10 и 13 статьи 4 Закона Липецкой области от 5 января 2000 года № 61-ОЗ «О денежном содержании и социальных гарантиях государственных гражданских служащих государственной гражданской службы Липецкой области».

В расчет среднемесячного заработка не входят выплаты, предусмотренные абзацами девятым и одиннадцатым статьи 3 Закона Липецкой области от 22 февраля 2006 года № 266-ОЗ «О социальных гарантиях лиц, замещающих и замещавших государственные должности Липецкой области».

В целях упрощения процедур предоставления государственных услуг **Законом Липецкой области от 4 сентября 2020 года № 427-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Липецкой области в части, касающейся предоставления сведений из федерального реестра инвалидов»** внесены изменения в следующие законы Липецкой области:

от 2 декабря 2004 года № 142-ОЗ «О пособиях на ребенка»;

от 2 декабря 2004 года № 141-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области»;

от 29 марта 2005 года № 179-ОЗ «О государственной социальной помощи»;

от 27 марта 2009 года № 259-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью»;

от 18 августа 2011 года № 530-ОЗ «О гарантиях правовой и социальной защиты добровольных пожарных и членов их семей»;

от 29 апреля 2015 года № 405-ОЗ «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Липецкой области», в части предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации сведений об инвалидности из федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» в рамках межведомственного электронного взаимодействия. В случае отсутствия сведений об инвалидности в «Федеральном реестре инвалидов» заявитель должен будет представить соответствующие документы самостоятельно.

Закон Липецкой области от 4 сентября 2020 года № 428-ОЗ «О внесении изменения в статью 1.1 Закона Липецкой области «О порядке установления прожиточного минимума в Липецкой области», которым на 2021 года была установлена величина прожиточного минимума в Липецкой области в целях установления социальной доплаты к пенсии в размере 8620 рублей был отменен **Законом Липецкой области от 18 декабря 2020 года № 479-ОЗ «Об отмене Закона Липецкой области «О внесении изменения в статью 1.1 Закона Липецкой области «О порядке установления прожиточного минимума в Липецкой области» и внесении изменения в статью 1.1 Закона Липецкой области «О порядке установления прожиточного минимума в Липецкой области» и установлена величина прожиточного минимума пенсионера в области в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», на 2021 год в размере 8811 рублей.**

Законом Липецкой области от 15 октября 2020 года № 453-ОЗ «О внесении изменений в статью 13 Закона Липецкой области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» гражданам, страдающим заболеванием новой коронавирусной инфекцией COVID-19, предоставлено право на бесплатное амбулаторное обеспечение по рецептам врачей (фельдшеров) лекарственными препаратами, включенными в перечни, утвержденные программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории

Липецкой области медицинской помощи, необходимыми для лечения такого заболевания, за счет средств областного бюджета.

Законом Липецкой области от 5 ноября 2020 года № 455-ОЗ «О внесении изменений в статью 4.3 Закона Липецкой области «О государственной социальной помощи» изменены условия предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта, к которым отнесены:

неполучение заявителем или членами его семьи выплат на организацию собственного дела в рамках реализации государственных программ в течение 2 лет, предшествующих году обращения за социальным контрактом;

неприменение заявителем или членами его семьи в течение 12 месяцев, предшествующих месяцу обращения за социальным контрактом, специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Государственная социальная помощь на основании социального контракта производится при отсутствии у семьи или одиноко проживающего гражданина транспортных средств, недвижимого имущества, за исключением:

если место жительства одиноко проживающего гражданина является для него единственным жильем и размер площади данного жилого помещения не должен превышать 60 квадратных метров в городской местности и 80 квадратных метров в сельской местности;

незавершенного строительством объекта, расположенного на земельных участках, предоставленных гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства;

земельного участка, предоставленного гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства;

одной единицы транспортного средства для семей и одиноко проживающих граждан, двух единиц транспортного средства для семей, воспитывающих трех и более несовершеннолетних детей. При ведении совместного хозяйства двумя и более семьями допускается наличие одного транспортного средства для каждой семьи. При этом транспортное средство должно иметь максимально разрешенную массу до 3500 кг, год выпуска менее пяти лет, предшествующих году обращения, и мощностью двигателя до 150 (л.с.). Мощность транспортного средства не учитывается в случае предоставления транспортного средства в соответствии с федеральным и (или) областным законодательством, или имеющего год выпуска пять и более лет, предшествующих году обращения;

нежилого помещения (гаража) общей площадью до 30 квадратных метров.

Законом Липецкой области от 5 ноября 2020 года № 456-ОЗ «О внесении изменения в статью 13 Закона Липецкой области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» расширен круг получателей мер социальной поддержки по оказанию бесплатной протезно-ортопедической помощи в части исключения

соблюдения условий, предусмотренных статьей 3.1 Закона Липецкой области от 2 декабря 2004 года № 142-ОЗ «О пособии на ребенка».

Законом Липецкой области от 22 декабря 2020 года № 478-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 3.5 Закона Липецкой области «О мерах социальной поддержки педагогических, медицинских, фармацевтических, социальных работников, работников культуры и искусства, специалистов ветеринарных служб» уточнены условия предоставления единовременной социальной выплаты врачам государственных медицинских организаций области, впервые трудоустроившимся на территории области по специальностям, отнесенным к наиболее дефицитным нормативным правовым актом администрации области, и не проходившим обучение по договору о целевом обучении.

В соответствии с постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 24 марта 2016 года № 1425-пс «Об учреждении почетного звания «Заслуженный работник социальной защиты населения Липецкой области» постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 27 февраля 2020 года № 1096-пс «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник социальной защиты населения Липецкой области» в 2020 году почетное звание «Заслуженный работник социальной защиты населения Липецкой области» присвоено 10-ти работникам социальной сферы за высокие достижения и значительный личный вклад в развитие социальной защиты населения Липецкой области.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 27 февраля 2020 года № 1097-пс «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник здравоохранения Липецкой области» 30-ти работникам здравоохранения присвоено почетное звание «Заслуженный работник здравоохранения Липецкой области» за высокие достижения и вклад в развитие здравоохранения Липецкой области.

В соответствии с Законом Липецкой области от 27 марта 2009 года № 255-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере здравоохранения Липецкой области» постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 11 июня 2020 года № 1200-пс «О присуждении областных премий в сфере здравоохранения Липецкой области» присуждены областные премии имени Н.А. Семашко, «Лучший практикующий врач», «Лучший молодой врач», «За достижения в профилактической работе».

В соответствии с Законом Липецкой области от 18 августа 2011 года № 522-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере социальной защиты населения Липецкой области» постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 30 апреля 2020 года № 1151-пс «О присуждении областных премий в сфере социальной защиты населения» присуждены областные премии «Добродея», «Доброе сердце», «Призвание», «Надежда», «Милосердие», «Лидер-руководитель».

В соответствии с постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 25 ноября 2010 года № 1492-пс «Об учреждении почетного знака Липецкой области «Доброволец Липецкой области» за весомый вклад в повышение общественного статуса добровольческого движения на территории Липецкой области на основании постановления Липецкого областного Совета депутатов от 17 декабря 2020 года № 1424-пс «О награждении почетным знаком Липецкой области «Доброволец Липецкой области» в 2020 году» почетным знаком «Доброволец Липецкой области» награждены пять человек за весомый вклад в повышение общественного статуса добровольческого движения на территории Липецкой области.

§ 2. Законодательство в сфере жилищных отношений

В 2020 году в регионе была продолжена политика по созданию условий для эффективной реализации гражданами прав в сфере жилищных отношений.

В соответствии с **Законом Липецкой области от 30 июня 2020 года № 404-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Липецкой области «Об обеспечении жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»** с 1 июля 2020 года органы местного самоуправления самостоятельно запрашивают сведения об инвалидности из федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» в рамках межведомственного электронного взаимодействия в целях постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий. Предоставление указанных сведений осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации. В случае отсутствия сведений об инвалидности в «Федеральном реестре инвалидов» заявитель должен будет представить соответствующие документы самостоятельно.

Законом Липецкой области от 6 июля 2020 года № 408-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальных выплатах жителям Липецкой области на приобретение или строительство жилья» расширены категории граждан - участников подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения», к которым отнесены:

1) гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий на сельских территориях (подтверждается регистрацией в установленном порядке по месту жительства) и при этом:

осуществляющий деятельность по трудовому договору или индивидуальную предпринимательскую деятельность в сфере агропромышленного комплекса, или социальной сфере, или в организациях (независимо от их организационно-правовой формы), осуществляющих ветеринарную деятельность для сельскохозяйственных животных (основное место работы), и имеющий высшее или среднее ветеринарное образование, на сельских территориях (непрерывно в организациях одной сферы деятельности

в течение не менее одного года на дату включения в сводные списки участников мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, - получателей социальных выплат, формируемые в соответствии с пунктом 24 Положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях, предусмотренного приложением к Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, приложения № 3 к государственной программе Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Положение);

имеющий собственные и (или) заемные средства в размере 30 процентов расчетной стоимости строительства (приобретения) жилья, определяемой в соответствии с пунктом 15 Положения, а также средства, необходимые для строительства (приобретения) жилья в случае, предусмотренном пунктом 20 Положения;

признанный нуждающимся в улучшении жилищных условий;

2) гражданин Российской Федерации, изъявивший желание постоянно проживать на сельских территориях и при этом:

осуществляющий на сельских территориях деятельность по трудовому договору или индивидуальную предпринимательскую деятельность в сфере агропромышленного комплекса, или социальной сфере, или в организациях (независимо от их организационно-правовой формы), осуществляющих ветеринарную деятельность для сельскохозяйственных животных (основное место работы) и имеющий высшее или среднее ветеринарное образование;

переехавший из другого муниципального района, городского поселения, муниципального округа, городского округа (за исключением городского округа, на территории которого находится административный центр соответствующего муниципального района) на сельские территории в границах соответствующего муниципального района (городского поселения, городского округа) для работы или осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности в сфере агропромышленного комплекса, или социальной сфере, или в организациях (независимо от их организационно-правовой формы), осуществляющих ветеринарную деятельность для сельскохозяйственных животных (основное место работы), и имеющий высшее или среднее ветеринарное образование;

имеющий собственные и (или) заемные средства в размере 30 процентов расчетной стоимости строительства (приобретения) жилья, определяемой в соответствии с пунктом 15 Положения, а также средства, необходимые для

строительства (приобретения) жилья в случае, предусмотренном пунктом 20 Положения;

проживающий на сельских территориях в границах соответствующего муниципального района (городского поселения, городского округа), в который гражданин изъявил желание переехать на постоянное место жительства, на условиях найма, аренды, безвозмездного пользования либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

зарегистрированный по месту пребывания в соответствии с законодательством Российской Федерации на сельских территориях в границах соответствующего муниципального района (городского поселения, городского округа), на которые гражданин изъявил желание переехать на постоянное место жительства;

не имеющий в собственности жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях в границах муниципального района (городского поселения, городского округа), на которые гражданин изъявил желание переехать на постоянное место жительства.

К участникам подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» также отнесены граждане, молодые семьи и молодые специалисты, признанные участниками подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Липецкой области на 2014 - 2017 годы и на период до 2019 года» государственной программы Липецкой области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Липецкой области», областной целевой программы «Социальное развитие села на 2009 - 2013 годы».

Законом области предоставлено право участникам подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» направлять социальные выплаты на приобретение или строительство жилья на приобретение жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях; на строительство жилого дома (создание объекта индивидуального жилищного строительства), реконструкцию путем пристраивания жилого помещения к имеющемуся жилому дому (социальная выплата на реконструкцию может быть использована гражданином, указанным в пункте 1 части 4 статьи 2 Закон Липецкой области от 27 декабря 2007 года № 120-ОЗ «О социальных выплатах жителям Липецкой области на приобретение или строительство жилья») на сельских территориях, в том числе на завершение ранее начатого строительства жилого дома; на участие в долевом строительстве жилых домов (квартир) на сельских территориях.

Также установлено, что по подпрограмме «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» социальная выплата не может быть направлена на уплату первоначального взноса, на погашение основного долга и уплату процентов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), по которым в рамках государственной

программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» предоставляется субсидия из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов кредитных организаций, акционерного общества «ДОМ.РФ».

Законом области расширены категории граждан, имеющих право стать участниками жилищных подпрограмм, к которым отнесены:

гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий на сельских территориях (подтверждается регистрацией в установленном порядке по месту жительства) и при этом:

осуществляющий деятельность по трудовому договору или индивидуальную предпринимательскую деятельность в сфере агропромышленного комплекса, или социальной сфере, или в организациях (независимо от их организационно-правовой формы), осуществляющих ветеринарную деятельность для сельскохозяйственных животных (основное место работы), и имеющий высшее или среднее ветеринарное образование, на сельских территориях (непрерывно в организациях одной сферы деятельности в течение не менее одного года на дату включения в сводные списки участников мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, - получателей социальных выплат, формируемые в соответствии с пунктом 24 Положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях, предусмотренного приложением к Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, приложения № 3 к государственной программе Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Положение);

имеющий собственные и (или) заемные средства в размере 30 процентов расчетной стоимости строительства (приобретения) жилья, определяемой в соответствии с пунктом 15 Положения, а также средства, необходимые для строительства (приобретения) жилья в случае, предусмотренном пунктом 20 Положения;

признанный нуждающимся в улучшении жилищных условий; гражданин Российской Федерации, изъявивший желание постоянно проживать на сельских территориях и при этом:

осуществляющий на сельских территориях деятельность по трудовому договору или индивидуальную предпринимательскую деятельность в сфере агропромышленного комплекса, или социальной сфере, или в организациях

(независимо от их организационно-правовой формы), осуществляющих ветеринарную деятельность для сельскохозяйственных животных (основное место работы) и имеющий высшее или среднее ветеринарное образование;

переехавший из другого муниципального района, городского поселения, муниципального округа, городского округа (за исключением городского округа, на территории которого находится административный центр соответствующего муниципального района) на сельские территории в границах соответствующего муниципального района (городского поселения, городского округа) для работы или осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности в сфере агропромышленного комплекса, или социальной сфере, или в организациях (независимо от их организационно-правовой формы), осуществляющих ветеринарную деятельность для сельскохозяйственных животных (основное место работы), и имеющий высшее или среднее ветеринарное образование;

имеющий собственные и (или) заемные средства в размере 30 процентов расчетной стоимости строительства (приобретения) жилья, определяемой в соответствии с пунктом 15 Положения, а также средства, необходимые для строительства (приобретения) жилья в случае, предусмотренном пунктом 20 Положения;

проживающий на сельских территориях в границах соответствующего муниципального района (городского поселения, городского округа), в который гражданин изъявил желание переехать на постоянное место жительства, на условиях найма, аренды, безвозмездного пользования либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

зарегистрированный по месту пребывания в соответствии с законодательством Российской Федерации на сельских территориях в границах соответствующего муниципального района (городского поселения, городского округа), на которые гражданин изъявил желание переехать на постоянное место жительства;

не имеющий в собственности жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях в границах муниципального района (городского поселения, городского округа), на которые гражданин изъявил желание переехать на постоянное место жительства.

Законом Липецкой области от 8 октября 2020 года № 437-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальных выплатах жителям Липецкой области на приобретение или строительство жилья» предусмотрена постановка на учет граждан, имеющих право на получение социальных выплат только в рамках подпрограммы «Свой Дом». Постановка на учет в рамках подпрограммы «Ипотечное жилищное кредитование» прекращена.

Установлен размер общей площади жилого помещения, с учетом которой определяется размер социальной выплаты на приобретение или строительство жилья в рамках подпрограммы «Ипотечное жилищное кредитование» и «Свой

Дом» - 18 кв. м на каждого члена семьи. Федеральные служащие исключены из числа участников жилищных программ.

Кроме того, в соответствии с Законом области при формировании списка молодых семей - претендентов на получение социальных выплат в соответствующем году по подпрограмме «О государственной поддержке в обеспечении жильем молодых семей» для молодых семей, не относящихся к молодым семьям, поставленным на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, или молодым семьям, имеющим 3 и более детей, включаемым в указанный список в первоочередном порядке, установлена квота в размере 30 процентов от общего количества молодых семей, включаемых в указанный список.

Участникам подпрограммы «О государственной поддержке в обеспечении жильем молодых семей» предоставлено право использовать социальные выплаты для уплаты цены договора участия в долевом строительстве, который предусматривает в качестве объекта долевого строительства жилое помещение, путем внесения соответствующих средств на счет эскроу. Социальная выплата не может быть использована на приобретение жилого помещения у близких родственников (супруга (супруги), бабушки (дедушки), внуков, родителей (в том числе усыновителей), детей (в том числе усыновленных), полнородных и неполнородных братьев и сестер).

Законом Липецкой области от 8 октября 2020 года № 438-ОЗ «О внесении изменения в статью 3.3 Закона Липецкой области «О мерах социальной поддержки педагогических, медицинских, фармацевтических, социальных работников, работников культуры и искусства, специалистов ветеринарных служб» дополнено условие предоставления социальной выплаты на приобретение или строительство жилья, согласно которому в случае использования социальной выплаты для приобретения или строительства жилья с привлечением ипотечного жилищного кредита (целевого займа) допускается его оформление в собственность врача. При этом врач, на чье имя оформлено право собственности на жилье, в течение 10 рабочих дней с момента регистрации на него права собственности предоставляет в исполнительный орган государственной власти области в сфере здравоохранения нотариально заверенное обязательство переоформить приобретенное или построенное жилье в общую собственность всех членов семьи, учитываемых при расчете социальной выплаты, в течение 6 месяцев после снятия обременения с жилья.

При приобретении или строительстве жилья с использованием социальной выплаты без привлечения ипотечного жилищного кредита (целевого займа) приобретаемое жилое помещение оформляется в общую собственность всех членов семьи врача, учитываемых при расчете социальной выплаты.

Законом Липецкой области от 8 октября 2020 года № 439-ОЗ «О внесении изменений в статью 4.1 Закона Липецкой области «О правовом

регулировании некоторых вопросов в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» из дополнительного перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, исключены мероприятия по утеплению фасада и установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды).

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 30 апреля 2020 года № 1145-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «О Правилах выплаты инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, или их законным представителям компенсации уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» внесены изменения в Правила выплаты инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, или их законным представителям компенсации уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в части уточнения порядка назначения и выплаты инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства, или их законным представителям компенсации в размере 50 процентов от уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Компенсация предоставляется при условии использования транспортного средства лицом, имеющим право на такую компенсацию, и наряду с ним не более чем двумя водителями. Компенсация выплачивается инвалиду или его законному представителю. Для получения компенсации заявителю предоставлено право на обращение в том числе в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. На заявителя возложена обязанность дополнительно предоставлять: документ, удостоверяющий личность заявителя; свидетельство о государственной регистрации рождения ребенка в случаях: рождения на территории Российской Федерации до 1 октября 2018 года, рождения вне пределов территории Российской Федерации до 1 января 2019 года, выданное компетентным органом иностранного государства с нотариально удостоверенным переводом на русский язык и легализованное в порядке, установленном действующим законодательством; документ, подтверждающий наличие у инвалида медицинских показаний на обеспечение транспортным средством; документ, подтверждающий

полномочия законного представителя инвалида (в случае, если заявление подает законный представитель инвалида).

Уточнен срок выплаты компенсации лицам, имеющим право на ее получение, в срок не позднее 10 рабочих дней со дня принятия решения о назначении компенсации.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 27 августа 2020 года № 1285-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «О Правилах выплаты инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, или их законным представителям компенсации уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» с 1 июля 2020 года на исполнительный орган государственной власти области в сфере социальной защиты населения возложена обязанность самостоятельно запрашивать от Пенсионного фонда Российской Федерации, содержащиеся в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр инвалидов», сведения об инвалидности (группа, причина, ограничение жизнедеятельности, нарушенная функция организма, степень утраты профессиональной трудоспособности инвалида, дата установления инвалидности, срок, на который установлена инвалидность, потребности в мерах социальной защиты) в рамках межведомственного электронного взаимодействия.

В случае отсутствия сведений об инвалидности в «Федеральном реестре инвалидов» заявитель должен представить соответствующие документы самостоятельно.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 17 декабря 2020 года № 1420-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «Об установлении размеров региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг в Липецкой области на 2020 год» внесены изменения в утвержденные на 2020 год размеры региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг с учетом увеличения минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на 2020 год, увеличения розничной цены на природный газ с 1 августа 2020 года и уменьшения тарифов на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

§ 3. Законодательство в сфере образования и науки

В 2020 году продолжена работа областного Совета депутатов по системному развитию и законодательному закреплению мер социальной

поддержки в сфере образования и науки. Проводимые мероприятия направлены на повышение качества образования разных уровней, стимулирование работы педагогического состава, повышение социального статуса и общественного престижа работников системы образования, укрепление материально-технической базы образовательных учреждений.

Законом Липецкой области от 6 марта 2020 года № 353-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Липецкой области «О мерах социальной поддержки педагогических, медицинских, фармацевтических, социальных работников, работников культуры и искусства, специалистов ветеринарных служб» установлено, что при получении меры социальной поддержки в виде компенсации затрат по оплате жилищно-коммунальных услуг заявитель в числе документов предоставляет свидетельство о государственной регистрации рождения ребенка (для детей до 14 лет) в случае рождения такого ребенка на территории Российской Федерации до 1 октября 2018 года, а также в случае рождения ребенка вне пределов территории Российской Федерации до 1 января 2019 года, выданное компетентным органом иностранного государства с нотариально удостоверенным переводом на русский язык и легализованное в порядке, установленном действующим законодательством. В остальных случаях органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области при предоставлении меры социальной поддержки самостоятельно запрашивают от федерального органа исполнительной власти области, осуществляющего функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния: о государственной регистрации рождения ребенка (детей) на территории Российской Федерации с 1 октября 2018 года, о государственной регистрации рождения ребенка (детей) вне пределов территории Российской Федерации с 1 января 2019 года. Заявитель вправе представить данные документы по собственной инициативе. Данные изменения продиктованы необходимостью приведения в соответствие норм областного законодательства требованиям Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния». Действующая ранее норма Закона Липецкой области от 30 декабря 2004 года № 165-ОЗ «О мерах социальной поддержки педагогических, медицинских, фармацевтических, социальных работников, работников культуры и искусства, специалистов ветеринарных служб» о том, что при получении меры социальной поддержки в виде компенсации затрат по оплате жилищно-коммунальных услуг заявителем предоставляется, начиная с января 2021 года, свидетельство о государственной регистрации рождения ребенка (детей), выданное компетентным органом иностранного государства с нотариально удостоверенным переводом на русский язык (при наличии детей до 23-летнего возраста, в случае их рождения вне пределов территории Российской Федерации) **Законом Липецкой области от 13 мая 2020 года № 369-ОЗ «О**

внесении изменений в некоторые законы Липецкой области по вопросам социальной поддержки педагогических, медицинских, фармацевтических, социальных работников, работников культуры и искусства, специалистов ветеринарных служб» признана утратившей силу.

Законом Липецкой области от 30 марта 2020 года № 365-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Липецкой области «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» расширен круг лиц, которым предоставляются социальные выплаты на питание в денежной форме - учащимся муниципальных, областных общеобразовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, нетиповых областных образовательных организаций, студентам областных профессиональных образовательных организаций, обучающимся по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих), в том числе детям из многодетных и малообеспеченных семей, слушателям по программам профессиональной подготовки, обучающимся за счет средств областного бюджета, при организации учебного процесса с использованием дистанционных образовательных технологий в случае угрозы возникновения или возникновения чрезвычайной ситуации в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Законом предусмотрено, что заявление любым доступным способом могут подать: один из родителей (законных представителей) учащегося, студенты областных профессиональных образовательных организаций, слушатели по программам профессиональной подготовки. Выплата перечисляется ежемесячно в срок до 5 числа каждого месяца, а в случае отмены обучения с использованием дистанционных образовательных технологий, - в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения об отмене дистанционного обучения.

В Закон Липецкой области от 19 августа 2008 года № 180-ОЗ «О нормативах финансирования муниципальных дошкольных образовательных организаций» в течение 2020 года дважды вносились изменения.

Закон Липецкой области от 30 июля 2020 года № 420-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О нормативах финансирования муниципальных дошкольных образовательных организаций» принят в целях приведения в соответствие требованиям федерального законодательства положений, касающихся установления дифференцирующих коэффициентов, учитывающих возраст воспитанников в разновозрастных и разновозрастных дошкольных группах при расчете нормативов финансирования дошкольных образовательных учреждений. Так, в формулу расчета стандартной стоимости педагогической услуги на воспитанника введен коэффициент, учитывающий возраст воспитанников для разновозрастных и разновозрастных групп.

Установлены показатели наполняемости групп компенсирующей направленности, используемые для расчета нормативов финансирования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, а также показатели наполняемости разновозрастных групп, используемые для расчета нормативов финансирования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в городских округах, городских и сельских поселениях. Определено, что перечень малокомплектных муниципальных дошкольных образовательных организаций, расположенных в сельской местности, утверждается ежегодно исполнительным органом государственной власти Липецкой области в сфере образования и науки.

Законом Липецкой области от 22 декабря 2020 года № 480-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О нормативах финансирования общеобразовательных организаций» прежде всего уточнено, что действие закона распространяется на установление нормативов финансирования муниципальных общеобразовательных организаций.

В соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов понятие «базисный учебный план» заменяется понятием «урочная деятельность».

Уточняется порядок расчета средневзвешенной ставка заработной платы учителей по общеотраслевой системе оплаты труда, учитывающий количество и размер ставок учителей, имеющих разные квалификационные категории.

Коэффициент увеличения фонда оплаты труда на педагогических работников, осуществляющих коррекционные занятия с учащимися с ограниченными возможностями здоровья в размере 1,5 распространен на учащихся, обучающихся инклюзивно.

В формулу расчета стандартной стоимости педагогической услуги в общеобразовательной организации включены: коэффициент количества штатных единиц учителей-дефектологов (сурдопедагогов, тифлопедагогов) на одного учащегося с ограниченными возможностями здоровья в коррекционных классах - 0,083, а также показатель прогнозного размера среднемесячного дохода от трудовой деятельности в регионе на соответствующий финансовый год.

В соответствии с постановлением Главного государственного Санитарного врача Российской Федерации от 10 июля 2015 года №26, утверждающего санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, максимальная наполняемость классов для учащихся с нарушением опорно-двигательного аппарата снижена с 10 до 5 человек.

Повышено количество учащихся в классе, используемое для расчета нормативов для общеобразовательных организаций с численностью учащихся более 450 человек, удаленных от городов с численностью населения свыше

450 тысяч человек на расстояние до 25 км в связи с более высокой наполняемостью классов в таких образовательных организациях.

В связи с внесенным изменением в части установления нормативов финансирования муниципальных общеобразовательных организаций **Законом Липецкой области от 22 декабря 2020 года № 483-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Липецкой области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления образования лицам, осужденным к лишению свободы»** вносятся соответствующие изменения в Методику расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления переданных государственных полномочий по организации предоставления образования лицам, осужденным к лишению свободы.

Закон Липецкой области от 30 июля 2020 года № 421-ОЗ «О внесении изменений в законы Липецкой области «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» и «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования» был принят в целях совершенствования системы меры социальной поддержки обучающихся, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. В рамках исполнения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 февраля 2020 года введено обеспечение обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных и областных общеобразовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию, бесплатным горячим питанием.

Кроме того, законом области уточняется, что социальные выплаты на питание предоставляются обучающимся в нетиповых областных образовательных организациях, в муниципальных и областных общеобразовательных организациях за исключением обучающихся по образовательным программам начального общего образования, учащихся, находящихся на полном государственном обеспечении, а также обучающимся в частных общеобразовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию за исключением обучающихся по образовательным программам начального общего образования.

Социальные выплаты предоставляются для учащихся и студентов с ограниченными возможностями здоровья, так и для детей-инвалидов и студентов-инвалидов.

Законом устанавливается порядок получения социальной выплаты на питание. Порядком устанавливается перечень документов, который предоставляется с заявлением о предоставлении данной выплаты, информация,

запрашиваемая органами местного самоуправления в порядке межведомственного электронного взаимодействия, а также сроки рассмотрения такого заявления и принятия решения по нему. Заявление на предоставление социальной выплаты на питание подается однократно, лично, заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, в форме электронного документа, иным способом, позволяющим подтвердить факт и дату отправления.

Законом также определяется порядок обеспечения обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных и областных общеобразовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию (за исключением учащихся с ограниченными возможностями здоровья, учащихся из числа детей-инвалидов, учащихся, находящихся на полном государственном обеспечении) не менее 1 раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка. В рамках данной меры социальной поддержки обучающихся предусмотрено, что обучающиеся на дому или с использованием дистанционных образовательных технологий, примененных в связи с угрозой возникновения или возникновения чрезвычайной ситуации в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», получают бесплатное горячее питание в виде денежной выплаты в размере 50 рублей 70 копеек из расчета на одного обучающегося в день.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 27 августа 2020 года № 1286-пс «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник образования Липецкой области» в соответствии с постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 4 июня 2015 года № 1173-пс «Об учреждении почетного звания «Заслуженный работник образования Липецкой области» за значительный вклад в сохранение, популяризацию, развитие образования Липецкой области присвоено 30 званий работникам сферы образования.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 27 августа 2020 года № 1288-пс «О присуждении областной премии имени К.А. Москаленко в 2020 году» в соответствии с главой 2 Закона Липецкой области от 24 декабря 2008 года № 224-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере образования и науки Липецкой области» 14-ти работникам системы образования области присуждены областные премии имени К.А. Москаленко в 2019 году за высокие результаты в обучении, профессиональной подготовке и воспитании учащейся и студенческой молодежи, применение в своих методиках новаторских педагогических средств, создание авторских методик и программ, пропаганду педагогического мастерства в размере 50 тыс. рублей каждая.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 25

ноября 2020 года № 1375-пс «О присуждении областной премии имени Н.Г. Басова в 2020 году» в соответствии с Законом Липецкой области от 24 декабря 2008 года № 224-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере образования и науки Липецкой области» присуждены три областные премии имени Н.Г. Басова за значительный вклад в развитие и популяризацию науки в размере 250 тыс. рублей каждая.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 17 декабря 2020 года № 1425-пс «О присуждении областной премии мастерам производственного обучения за 2020 год» в соответствии с главой 5 Закона Липецкой области от 24 декабря 2008 года № 224-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере образования и науки Липецкой области» присуждены три областных премии мастерам производственного обучения, работающим в профессиональных образовательных организациях за достижение высоких результатов в обучении и воспитании обучающихся в размере 50 тыс. рублей каждая.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 17 декабря 2020 года № 1426-пс «О присуждении областной премии имени С.Л. Коцаря за 2020 год» в соответствии с Законом Липецкой области от 24 декабря 2008 года № 224-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере образования и науки Липецкой области» присуждены восемь областных премий имени С.Л. Коцаря молодым ученым в размере 25 тыс. рублей каждая.

§ 4. Законодательство в сфере культуры и искусства

В Липецкой области в полной мере обеспечиваются права граждан на доступ к культурным ценностям и участие в культурной жизни, реализуется комплекс мероприятий по созданию условий для организации досуга, стимулирования творческого развития и художественного образования граждан, сокращению разрыва в обеспеченности услугами культуры между городскими округами и муниципальными районами.

Законом Липецкой области от 18 декабря 2020 года № 481-ОЗ «О внесении изменения в Закон Липецкой области «О размерах областных премий победителям публичных конкурсов» в рамках реализации регионального проекта «Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди»)), обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов национального проекта «Культура», установлена областная премия «Признание» в следующих номинациях:

одна премия в размере 150 000 (сто пятьдесят тысяч) рублей лицам, занявшим 1 место в областном публичном конкурсе «Признание» в номинации «Лучший вокальный коллектив»;

одна премия в размере 100 000 (сто тысяч) рублей лицам, занявшим 2 место в областном публичном конкурсе «Признание» в номинации «Лучший вокальный коллектив»;

одна премия в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей лицам, занявшим 3 место в областном публичном конкурсе «Признание» в номинации «Лучший вокальный коллектив»;

одна премия в размере 150 000 (сто пятьдесят тысяч) рублей лицам, занявшим 1 место в областном публичном конкурсе «Признание» в номинации «Лучший хореографический коллектив»;

одна премия в размере 100 000 (сто тысяч) рублей лицам, занявшим 2 место в областном публичном конкурсе «Признание» в номинации «Лучший хореографический коллектив»;

одна премия в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей лицам, занявшим 3 место в областном публичном конкурсе «Признание» в номинации «Лучший хореографический коллектив»;

одна премия в размере 150 000 (сто пятьдесят тысяч) рублей лицам, занявшим 1 место в областном публичном конкурсе «Признание» в номинации «Лучший инструментальный коллектив»;

одна премия в размере 100 000 (сто тысяч) рублей лицам, занявшим 2 место в областном публичном конкурсе «Признание» в номинации «Лучший инструментальный коллектив»;

одна премия в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей лицам, занявшим 3 место в областном публичном конкурсе «Признание» в номинации «Лучший инструментальный коллектив».

Областная премия присуждается один раз в 2 года и ее вручение проводится в торжественной обстановке в день подведения итогов областного публичного конкурса «Признание» в декабре года проведения публичного конкурса.

Закон Липецкой области от 22 декабря 2020 года № 482-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О поощрительных и социальных выплатах в сфере культуры и искусства Липецкой области» наделяет правом предоставления социальной выплаты руководителям, режиссерам, артистам профессиональных коллективов государственных учреждений культуры области, педагогическим работникам государственных образовательных организаций в сфере культуры и искусства области, проживающим в жилых помещениях на условиях поднайма (найма).

Установлены форма заявления и перечень документов, представляемых вышеуказанной категорией лиц для получения социальной выплаты, в числе которых документ, подтверждающий звание победителя, лауреата, дипломанта, участника международных, российских, региональных, зональных конкурсов, выставок, олимпиад, фестивалей, либо документ, подтверждающий, что ученики заявителя являются победителями, лауреатами, дипломантами, участниками международных, российских, региональных, зональных конкурсов, выставок, олимпиад, фестивалей, также договор поднайма (найма) жилого помещения, заключенный в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также установлен порядок получения сведений учреждениями в порядке межведомственного электронного взаимодействия, рассмотрения заявления, порядок выплаты, основания отказа в предоставлении социальной выплаты и условия прекращения ее предоставления.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 26 июня 2020 года № 1220-пс «О присуждении областной премии имени Е.И. Замятина в 2020 году» в соответствии с главой 2.1 Закона Липецкой области «О поощрительных и социальных выплатах в сфере культуры и искусства Липецкой области» присуждена областная премия молодому автору за поэтический сборник стихов «О неслучайностях земных» размере 25 тыс. рублей.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 1 октября 2020 года № 1328-пс «О проекте устава редакции сетевого издания Молодежный онлайн-журнал «ЁЖ» Липецким областным Советом депутатов как одним из соучредителей сетевого издания Молодежный онлайн-журнал «ЁЖ» утвержден устав вышеназванного средства массовой информации.

Устав определяет:

- взаимные права и обязанности учредителей, редакции, главного редактора;
- полномочия коллектива журналистов - штатных сотрудников редакции;
- порядок назначения главного редактора, редакционной коллегии;
- основания и порядок прекращения и приостановления деятельности средства массовой информации;
- передачу и (или) сохранение права на название, иные юридические последствия смены учредителя, изменения состава учредителей, прекращения деятельности средства массовой информации, ликвидации или реорганизации редакции, изменения ее организационно-правовой формы;
- порядок утверждения и изменения устава редакции, а также иные положения, предусмотренные законодательством о средствах массовой информации и другими законодательными актами.

Принятие постановления Липецкого областного Совета депутатов от 1 октября 2020 года № 1330-пс «Об учреждении почетного звания «Заслуженный артист Липецкой области» направлено на повышение престижа профессии профессионального артиста, повышение его социального статуса и признания его творческих достижений в регионе.

Определено, что почетное звание присваивается артистам, работающим в учреждениях культуры области, за высокие достижения в создании высокохудожественных образов, спектаклей, концертных программ, получивших широкое признание общественности и профессионального сообщества, значительный личный вклад в развитие культуры и искусства области и осуществляющим профессиональную деятельность на территории области не менее 10 лет. Почетное звание присваивается ежегодно не более

чем двум лицам и не может быть повторно присвоено одному и тому же лицу.

Выдвижение кандидатов на присвоение почетного звания производится органами государственной власти области, органами местного самоуправления, областными государственными учреждениями культуры, некоммерческими организациями, зарегистрированными на территории области, в срок с 1 августа по 1 октября текущего года.

Решение о присвоении почетного звания принимается по представлению главы администрации области Липецким областным Советом депутатов.

Лицу, удостоенному почетного звания, вручаются нагрудный знак «Заслуженный артист Липецкой области» и удостоверение к почетному званию «Заслуженный артист Липецкой области», форма которых также установлена в указанном постановлении областного Совета депутатов. Вручение нагрудного знака и удостоверения производится в торжественной обстановке в День работника культуры.

Принятие постановления Липецкого областного Совета депутатов от 1 октября 2020 года № 1331-пс «Об учреждении почетного звания «Заслуженный художник Липецкой области» направлено на повышение престижа профессии художника и утверждает почетное звание региона, являющееся формой морального поощрения художников, осуществляющих свою профессиональную деятельность на территории Липецкой области

Установлено, что почетное звание присваивается художникам, имеющим профессиональное (художественное) образование, за личные заслуги в сохранении и развитии культурного и нравственного потенциала области, воспитании подрастающего поколения, создании произведений живописи, скульптуры, графики, монументального и декоративно-прикладного искусства, осуществляющим профессиональную деятельность на территории области не менее 10 лет. Почетное звание присваивается ежегодно не более чем двум лицам и не может быть повторно присвоено одному и тому же лицу.

Выдвижение кандидатов на присвоение почетного звания производится органами государственной власти области, органами местного самоуправления, областными государственными учреждениями культуры, некоммерческими организациями, зарегистрированными на территории области, в срок с 1 августа по 1 октября текущего года.

Решение о присвоении почетного звания принимается по представлению главы администрации области Липецким областным Советом депутатов.

Лицу, удостоенному почетного звания, вручаются нагрудный знак «Заслуженный художник Липецкой области» и удостоверение к почетному званию «Заслуженный художник Липецкой области», форма которых также установлена в указанном постановлении областного Совета депутатов. Вручение нагрудного знака и удостоверения производится в торжественной обстановке в День работника культуры.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 1 октября 2020 года № 1332-пс «О присуждении областной премии имени

М.П. Трунова за 2020 год» в соответствии с главой 3 Закона Липецкой области «О поощрительных и социальных выплатах в сфере культуры и искусства Липецкой области» присуждены 2 областных премии имени М.П.Трунова за 2019 год за лучшие исследовательские работы в области научного краеведения, внесшие значительный вклад в изучение истории Липецкой области.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 25 ноября 2020 года № 1373-пс «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник средств массовой информации Липецкой области» указанное почетное звание присвоено трем работникам средств массовой информации.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 25 ноября 2020 года № 1374-пс «О присуждении областных премий в сфере средств массовой информации за 2020 год» в соответствии с Законом Липецкой области от 24 февраля 2012 года № 18-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере средств массовой информации Липецкой области» присуждены областные премии в сфере средств массовой информации за 2019 год в следующих номинациях: «Проект года» (3 премии); «Редактор года» (1 премия); «Публицист года» (1 премия); «Радиожурналист года» (1 премия); «Тележурналист года» (1 премия); «Интернет-журналист года» (1 премия); «Фотокорреспондент года» (1 премия); «Оператор года» (1 премия); «Дебют года» (1 премия); «Приоритеты года» (10 премий).

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 25 ноября 2020 года № 1376-пс «О присуждении областных премий в сфере культуры и искусства в 2020 году» в соответствии с Законом Липецкой области от 7 октября 2008 года № 187-ОЗ «О поощрительных и социальных выплатах в сфере культуры и искусства Липецкой области» в 2019 году присуждены следующие областные премии в сфере культуры и искусства:

одна премия в номинации «Областная премия имени В.М. Лутова» в размере 50 тыс. рублей;

две премии в номинации «Областная премия имени К.Н. Игумнова» в размере 25 тыс. рублей каждая;

две премии в номинации «Областная премия имени В.С. Сорокина» в размере 25 тыс. рублей каждая;

одна премия в номинации «Областная премия имени В.С. и Г.П. Шелякиных» в размере 25 тыс. рублей;

одна премия в номинации «Областная премия «Хранитель традиций» в размере 30 тыс. рублей.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 24 декабря 2020 года № 1443-пс «О внесении изменений в Устав редакции областной газеты «Липецкая газета» были приведены в соответствие требованиям федерального законодательства положения Устава областной газеты о случаях и порядке внесения изменений в запись о регистрации

средства массовой информации, уточнены полномочия Совета учредителей редакции областной газеты по передаче прав Соучредителя третьим лицам, в том числе, при реорганизации кого-либо из Соучредителей, уточнен перечень вопросов, по которым принимается решение Советом учредителей.

§ 5. Законодательство в сфере защиты семьи, материнства и детства

В Липецкой области создана и постоянно совершенствуется эффективная законодательная база, направленная на развитие и защиту института семьи, повышение статуса материнства и отцовства, обеспечение законных интересов детей, которая предусматривает свыше 20 видов денежных выплат семьям, имеющим детей. Реализуется комплекс мер, направленных на охрану и защиту прав несовершеннолетних. Сформированы и эффективно взаимодействуют органы и учреждения в сфере профилактики правонарушений, применяются дружественные технологии при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, установлен запрет на потребление так называемых спайсов или дизайнерских наркотиков, установлены дополнительные ограничения времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции.

Законодательство области в сфере защиты семьи, материнства и детства продолжало совершенствоваться в части усиления защиты прав и законных интересов родителей и детей.

Законом Липецкой области от 6 марта 2020 года № 354-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Липецкой области «Об основах библиотечного дела и обязательном экземпляре документов в Липецкой области» определено, что порядок доступа к фондам библиотек, перечень основных услуг и условия их предоставления библиотеками устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. Данное изменение принято в целях реализации положений Федерального закона от 1 мая 2019 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Закон Липецкой области от 30 марта 2020 года № 364-ОЗ «О приостановлении действия отдельных положений некоторых законов Липецкой области по вопросам социальной защиты населения» был принят в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина и постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 13 марта 2020 года № 6 «О дополнительных мерах по снижению рисков завоза и распространения COVID-2019» по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения и недопущению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Липецкой области.

Указанным законом области приостановлено до 1 октября 2020 года

действие отдельных положений Закона Липецкой области «О пособии на ребенка», «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью», предусматривающих прием документов и сведений от граждан для переоформления выплаты пособия на ребенка и ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением (усыновлением) третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, которые ежегодно предоставляются для подтверждения права получателями самостоятельно и не могут быть запрошены учреждениями социальной защиты населения в рамках межведомственного взаимодействия.

Впоследствии, **Законом Липецкой области от 25 ноября 2020 № 469-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О приостановлении действия отдельных положений некоторых законов Липецкой области по вопросам социальной защиты населения»** продлено приостановление необходимости предоставления справок о доходах членов семьи за три предыдущие месяца в отношении вышеназванных мер поддержки с 1 октября 2020 года до 1 марта 2021 года.

Закон Липецкой области от 13 апреля 2020 года № 366-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью» в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» перечень мер социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики дополнен ежемесячной денежной выплатой на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно. Выплата предоставляется при условии, что среднедушевой доход семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Липецкой области за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной выплаты на ребенка.

Размер, порядок и условия предоставления, учет доходов и определение среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка устанавливается нормативным правовым актом администрации Липецкой области.

Закон Липецкой области от 13 мая 2020 года № 370-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О бесплатном предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей» вносит ряд изменений в правовые механизмы предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей.

Установлено, что учет граждан, имеющих трех и более детей,

осуществляется уполномоченным органом в соответствии с видом разрешенного использования земельного участка. Уточнен перечень документов, необходимых для предоставления земельного участка, представляемых заявителем, в числе которых документы, подтверждающие родственные отношения заявителя и лиц, указанных им в качестве членов семьи, свидетельства о государственной регистрации рождения детей (для детей до 14 лет) в случаях: рождения на территории Российской Федерации до 1 октября 2018 года, рождения вне пределов территории Российской Федерации до 1 января 2019 года, выданных компетентным органом иностранного государства с нотариально удостоверенным переводом на русский язык и легализованных в порядке, установленном действующим законодательством. Определено, что иные необходимые сведения о заявителе, членах его семьи уполномоченный орган самостоятельно запрашивает в порядке электронного межведомственного взаимодействия. Установлена возможность для заявителя направить заявление и прилагаемые к нему документы в форме электронного документа.

Законом уточнено, что решение о постановке гражданина на учет в целях предоставления земельного участка либо об отказе в постановке, решение о предоставлении в собственность или в аренду земельного участка принимается в течение тридцати календарных дней.

В число оснований для снятия с учета гражданина, имеющего трех и более детей, включено предоставление гражданину земельного участка не только в собственность, но и в аренду, обнаружение недостоверных сведений, содержащихся в представленных документах, смерть гражданина, имеющего трех и более детей, признание его безвестно отсутствующим или объявление умершим. Вместе с тем, предусматривается возможность, в случае смерти состоящего на учете гражданина, признании его безвестно отсутствующим или умершим, сохранить очередность в предоставлении земельного участка за его супругом (супругой) в течение 180 дней со дня смерти такого гражданина, признании его безвестно отсутствующим или умершим.

Кроме того, вводится механизм восстановления в очереди при установлении факта невозможности использования предоставленного земельного участка в соответствии с его видом разрешенного использования.

Также, законом установлены формы заявлений о постановке на учет в целях предоставления земельного участка, о предоставлении земельного участка на праве собственности или аренды.

Законом Липецкой области от 21 мая 2020 года № 385-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» положения областного законодательства приводятся в соответствие требованиям Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»,

Постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 2019 года № 302 «О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2013 года № 1076». Так, понятие «целевой прием» в отношении граждан, претендующих на обучение по программам высшего медицинского или фармацевтического образования в рамках договора с исполнительным органом государственной власти области в сфере здравоохранения с последующим трудоустройством в государственные медицинские организации Липецкой области, заменяется понятием «целевое обучение». Ежемесячные выплаты предоставляются студентам, претендующим на заключение договоров о целевом обучении, при условии их постоянного проживания на территории Липецкой области не менее 5 лет на дату обращения, что позволило не допускать злоупотребление таким правом.

Кроме того, в целях ликвидации дефицита врачебных кадров в регионе, ежегодные выплаты обучающимся по программе ординатуры, принятым на обучение не на условиях целевого обучения, предоставляются в соответствии с перечнем и количеством специальностей специалистов, которые будут утверждаться нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти области в сфере здравоохранения в пределах ассигнований, предусмотренных областным бюджетом на текущий финансовый год и плановый период, ежегодно, исходя из потребности государственных медицинских организаций области во врачах.

Нормы Закона Липецкой области от 30 декабря 2004 года № 165-ОЗ «О мерах социальной поддержки педагогических, медицинских, фармацевтических, социальных работников, работников культуры и искусства, специалистов ветеринарных служб» о том, что в случае неисполнения обязательства по трудоустройству в случаях обучения как на условиях целевого обучения, так и не на условиях целевого обучения, гражданин обязан также выплатить штраф в двукратном размере полученных ежегодных выплат, признаются утратившими силу в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 2019 года № 302 «О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2013 года № 1076».

Законом Липецкой области от 5 июня 2020 № 391-ОЗ «О внесении изменения в статью 3.1 Закона Липецкой области «О пособии на ребенка» в перечень недвижимого имущества, наличие которого не исключает возможности получения пособия на ребенка, включен садовый дом, расположенный на земельном участке площадью 600 и менее квадратных метров, предоставленном для ведения садоводства. Данные изменения были продиктованы значительным количеством обращений граждан за мерой

социальной поддержки и имеющих дачные садовые участки, на которых в подавляющем большинстве случаев имеется садовый домик. Ввиду этого принято решение о возможности предоставления права на получение пособия на ребенка такой категории собственников недвижимого имущества.

Позже, Законом Липецкой области от 5 ноября 2020 № 457-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О пособии на ребенка» по результатам правоприменительной практики критерии адресности и нуждаемости, наличия в семье движимого и недвижимого имущества при назначении пособия на ребенка были скорректированы.

Так, исключена необходимость отсутствия в составе семьи заявителя граждан, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей на момент подачи заявления.

Уточнено, что пособие на ребенка может быть предоставлено при наличии права собственности на земельные участки предназначенного: для ведения личного подсобного хозяйства, земельного участка, находящегося в собственности, используемого для ведения садоводства или огородничества, площадью 600 и менее квадратных метров - для городской местности и площадью 1500 и менее квадратных метров - для сельской местности, садового дома, находящегося в собственности, расположенного на земельном участке, используемом для ведения садоводства, площадью 600 и менее квадратных метров - для городской местности и площадью 1500 и менее квадратных метров - для сельской местности. Для возможности назначения пособия на ребенка законом к ранее существовавшим дополнены следующие критерии: семьям с двумя и более детьми допустимо иметь две единицы транспортного средства мощностью двигателя до 150 (л.с.), инвалидам - две единицы транспортного средства, одно из которых специально оборудовано для использования инвалидом, мощностью двигателя до 120 (л.с.). При этом транспортное средство должно иметь максимально разрешенную массу до 3500 кг, год выпуска менее десяти лет, предшествующих году обращения. Мощность транспортного средства не учитывается в случае предоставления транспортного средства в соответствии с федеральным и (или) областным законодательством, или имеющего год выпуска десять и более лет, предшествующих году обращения.

Кроме того, уточнено, что выплата пособия на ребенка гражданам, имеющим детей, осуществляется ежемесячно, не позднее 20 числа каждого месяца.

Законом Липецкой области от 4 сентября 2020 года № 424-ОЗ «О внесении изменений в статьи 24 и 27 Закона Липецкой области «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью» увеличен размер социальных выплат детям из многодетных семей, обучающимся в муниципальных и государственных общеобразовательных

организациях (за исключением детей, находящихся на полном государственном обеспечении) и частных общеобразовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию, на школьную форму на 250 рублей (10%), что составляет 2750 рублей, и на спортивную форму на 200 рублей (10%), что составляет 2210 рублей.

В связи с ограничительными мерами, предусмотренными Постановлением администрации Липецкой области от 26 марта 2020 года № 159 «О дополнительных мерах по защите населения в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в Липецкой области», распоряжением администрации Липецкой области от 10 марта 2020 года № 102-р «О введении режима повышенной готовности на территории Липецкой области», продлен срок подачи заявления для получения компенсационной выплаты за присмотр и уход за детьми в государственных, муниципальных и частных образовательных организациях с 1 сентября до 1 октября.

Кроме того, законом дополнен перечень документов, информация о которых при оказании мер социальной поддержки будет запрашиваться в порядке межведомственного электронного взаимодействия: сведения об инвалидности, содержащиеся в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр инвалидов» от Пенсионного фонда Российской Федерации (при назначении доплаты к пенсии, выплаты при передаче на воспитание в семью ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на организацию обучения по основным общеобразовательным программам на дому, при предоставлении бесплатного проезда автомобильным и городским наземным электрическим транспортом), сведения о наличии удостоверения многодетной семьи от исполнительного органа государственной власти области в сфере социальной защиты населения (при назначении выплаты для обеспечения школьной и спортивной формами, выплаты за присмотр и уход за детьми в образовательной организации).

Закон Липецкой области от 4 сентября 2020 года № 425-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мерах социальной поддержки педагогических, медицинских, фармацевтических, социальных работников, работников культуры и искусства, специалистов ветеринарных служб» приводит положения областного закона в соответствие требованиям Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части предоставления права на компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения, не только педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), но и руководителям образовательных организаций, заместителям руководителей образовательных организаций, руководителям структурных подразделений образовательных организаций и их заместителям. Кроме того,

актуализируются категории работников бюджетных учреждений, расположенных в сельской местности, рабочих поселках, на которых распространяются меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Закон Липецкой области от 04 сентября 2020 года № 429-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О порядке предоставления гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда Липецкой области» приводит нормативное правовое регулирование предоставления жилых помещений детям-сирота, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа в соответствие требованиям Федерального закона от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 года № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства».

Расширен круг лиц, подлежащих включению в сводный список детей-сирот в целях обеспечения их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда. Это лица, достигшие возраста 23 лет, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в соответствии с законодательством Российской Федерации имели право на обеспечение жилыми помещениями, но по различным причинам не были поставлены на учет и соответственно не реализовали свое право на получение жилого помещения.

Местом предоставления жилого помещения определяется место жительства указанной категории лиц в соответствующем населенном пункте, а в случае невозможности его определения - по месту их постановки на учет в качестве нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями. Кроме того, предусмотрена возможность предоставления жилого помещения в границах иного муниципального населенного пункта только по предложению органа исполнительной власти области в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Закрепляется ограничение на количество жилых помещений в одном многоквартирном доме, предоставляемых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, - не более 25 процентов от общего количества квартир в многоквартирном доме.

Сводный список детей-сирот теперь формируется дважды в год, по состоянию на 31 декабря и 30 июня, что позволяет отслеживать изменения, происходящие в списке в течение года (с учетом предоставленных жилых помещений). Кроме того, установлен порядок и сроки обмена информацией между органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в связи с предоставлением жилых помещений с целью исключения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа из сводного списка.

Предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа осуществляется на основании решения, принятого исполнительным органом государственной власти области в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Кроме того, определено учреждение, уполномоченное на заключение договора найма специализированного жилищного фонда, его перезаключение на новый пятилетний срок при наличии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации и заключении договора социального найма.

Уточняются сведения, запрашиваемые в организациях, оказывающих жилищные и коммунальные услуги для выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, а также определяются обстоятельства, характеризующие нахождение этих лиц в трудной жизненной ситуации.

Определен порядок заключения договора социального найма с несовершеннолетними детьми и (или) супругом в случае смерти нанимателя.

Внесены положения, устанавливающие необходимость исключения жилого помещения из специализированного жилищного фонда для последующего заключения договора социального найма, а также исключается основание для отказа в заключении договора социального найма по окончании срока действия договора найма специализированного жилого помещения.

Исключена процедура по повторному определению нуждаемости детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по окончании срока действия договора найма специализированного жилого помещения.

Законом определена форма заявления о включении в список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, а также форма журнала учета таких заявлений и книги учета детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 30 апреля 2020 года № 1152-пс «О присуждении областной премии родителям

многодетных семей» присуждены 25 областных премий родителям многодетных семей, постоянно проживающим в Липецкой области, состоящим в зарегистрированном браке не менее 15 лет, за рождение и воспитание детей, создание условий для их воспитания и развития, сохранение и укрепление семейных традиций, ценностей семейной жизни, материнства, отцовства в размере 100 тыс. руб. каждая в соответствии с главой 7 Закона Липецкой области от 27 марта 2009 года № 259-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью».

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 29 мая 2020 года № 1186-пс «О ежегодном докладе «О положении детей и семей, имеющих детей, в Липецкой области» (2019 год) в соответствии с частью 4 статьи 21 Закона Липецкой области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области» областным Советом депутатов утвержден ежегодный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Липецкой области за 2019 год, представленный главой администрации Липецкой области.

Ежегодный доклад «О положении детей и семей, имеющих детей, в Липецкой области» (2019 год) позволяет сделать выводы о том, что обеспечение благополучного и защищенного детства остается основополагающими направлениями современной государственной социальной политики региона.

Комплекс мер, направленных на усиление государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием ребенка, обусловил положительную динамику численности детского населения области.

На 1 января 2019 года численность детей и подростков в возрасте до 18 лет, постоянно проживающих на территории Липецкой области, составила 217 398 человек. По сравнению с началом 2017 года численность детей увеличилась на 2,5 тысячи человек (1,2 %). Доля детского населения в общей численности населения в 2019 года составила 19,0 % (2018 г. – 18,8 %, 2017 г. – 18,6 %).

В целях повышения качества жизни семей в регионе реализуется комплексная государственная поддержка многодетных семей, численность которых за последние три года увеличилась на 14 %. По состоянию на 1 января 2020 года в органах социальной защиты населения Липецкой области состоят на учете 14 143 многодетные семьи, в которых проживают 46 453 ребенка.

Ежегодная разработка и обсуждение областного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, является эффективным инструментом по совершенствованию региональной политики в отношении семей и детей, способствует наиболее обоснованному определению основных приоритетов и мер, направленных на повышение качества жизни, защиту прав и законных интересов семьи и детей.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 30 июля 2020 года № 1251-пс «О награждении почетным знаком Липецкой области «Слава Матери» в соответствии с Положением о почетном знаке Липецкой области «Слава Матери» (приложение № 1 к постановлению Липецкого областного Совета депутатов от 23 ноября 2000 года № 545-пс) награждены почетным знаком Липецкой области «Слава Матери» 25 женщин-матерей, родивших и воспитавших достойных граждан, внесших большой вклад в социально-экономическое развитие области, Российской Федерации, с вручением единовременной денежной премии в размере 50 тыс. рублей каждая.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 25 ноября 2020 года № 1054-пс «О награждении почетным знаком Липецкой области «За верность отцовскому долгу» в соответствии с Положением о почетном знаке Липецкой области «За верность отцовскому долгу» (приложение 1 к постановлению Липецкого областного Совета депутатов от 1 февраля 2007 года № 134-пс) награждены почетным знаком Липецкой области «За верность отцовскому долгу» 25 мужчин-отцов, наилучшим образом осуществляющих воспитание своих детей, укрепляющих семейные традиции, создающих условия для духовного и физического развития детей, ведущих здоровый образ жизни и являющихся примером успешного отцовства для окружающих, с вручением единовременной денежной премии в размере 50 тыс. рублей каждая.

§ 6. Законодательство в сфере физической культуры и спорта

Физическая культура и спорт являются одним из важных средств воспитания человека, формирования у него стремления к ведению здорового образа жизни.

Не смотря на действующие в течение 2020 года ограничения на проведение массовых мероприятий в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) региональным парламентом проведена определенная работа по стимулированию развития спорта высших достижений.

Так, **Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 17 декабря 2020 года № 1427-пс «О присуждении областной премии за выдающиеся результаты в спорте высших достижений в 2020 году»** в соответствии с главой 3 Закона Липецкой области от 27 марта 2009 года № 260-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере физической культуры и спорта» присуждены областные премии за выдающиеся результаты в спорте высших достижений двум спортсменам и одному тренеру.

§ 7. Законодательство в сфере молодежной политики

В соответствии с Основами государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р, стратегическим приоритетом государственной молодежной политики является создание условий для формирования личности гармоничной, постоянно совершенствующейся, эрудированной, конкурентоспособной, неравнодушной, обладающей прочным нравственным стержнем, способной при этом адаптироваться к меняющимся условиям и восприимчивой к новым созидательным идеям.

В рамках стратегии развития молодежной политики в Липецкой области органы власти региона активно реализуют целый комплекс мероприятий, направленный на создание условий для самореализации молодых людей, включения их в процессы социально-экономического и политического развития области, обеспечения эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей в молодежной среде.

В системе взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и молодежи региона одну из ключевых позиций занимает Молодежный парламент Липецкой области, который был создан при областном Совете депутатов как коллегиальный совещательный консультативный орган, главной целью преследующий непосредственное участие молодых граждан в реализации молодежной политики в Липецкой области.

Члены комитетов принимают активное участие в работе областного Совета депутатов по рассмотрению проектов нормативных правовых актов области, а также предложений по совершенствованию федерального законодательства.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 1 октября 2020 года № 1327-пс «О внесении изменений в Положение о Молодежном парламенте Липецкой области» изменен порядок формирования состава Молодежного парламента Липецкой области (далее – Парламент). Парламент будет формироваться на основе представительства в нем молодежи муниципальных районов и городских округов Липецкой области, членов политических партий, представленных в Липецком областном Совете депутатов.

Представительство молодежи городских округов (муниципальных районов) Липецкой области будет реализовано в Парламенте пропорционально численности населения городских округов (муниципальных районов) по состоянию на 1 января года, в котором происходит формирование Парламента, а именно:

- а) с населением более 200 тысяч человек – 7 представителей;
- б) с населением от 70 до 200 тысяч человек – 2 представителя;
- в) с населением до 70 тысяч человек – 1 представитель.

Представители от политических партий, представленных в областном Совете депутатов на момент формирования Парламента, в количестве 14 человек направляются в Парламент пропорционально количеству депутатских мандатов, полученных каждой партией в областном Совете депутатов, но не менее 1 представителя.

Кроме того, устанавливается возможность являться членами комитетов Парламента председателю Парламента и его заместителям.

Определен Порядок формирования состава Молодежного парламента Липецкой области, устанавливающий сроки проведения соответствующей процедуры, состав комиссии по рассмотрению кандидатур в состав Парламента, а также форма анкеты кандидата в депутаты Парламента.

Социальная повестка по-прежнему оставалась предметом молодежных инициатив. Так Молодежным парламентом Липецкой области был разработан проект федерального закона «Проект федерального закона о постинтернатном сопровождении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа». Данная работа была представлена на Всероссийском конкурсе молодежи образовательных и научных организаций «Моя законотворческая инициатива» и стала победителем в номинации «Социальная политика».

Глава 4. Законодательство области в сфере охраны окружающей среды, земельных правоотношений и сельского хозяйства

§ 1. Законодательство в сфере охраны окружающей среды

Основные изменения законодательства в сфере охраны окружающей среды в 2020 году были обусловлены изменениями законодательства об охране окружающей среды на федеральном уровне.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 года № 1318 «О применении в 2021 - 2023 годах коэффициентов к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» на 2021 - 2023 годы были введены новые коэффициенты к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и площади, находящегося в федеральной собственности лесного участка. В связи с чем, возникла необходимость внесения изменений в статью 9 Закона Липецкой области «О правовом регулировании некоторых вопросов использования лесов на территории Липецкой области», определяющую коэффициенты к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, дополнив части 4 и 5 коэффициентами на 2021 - 2023 годы.

Законом Липецкой области от 6 марта 2020 года №358-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О регулировании вопросов введения ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых территориях в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух» действующий Закон № 196-ОЗ приведен в соответствие с Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

В частности, согласно абзацу четвертому статьи 1 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» загрязнение атмосферного воздуха - это поступление в атмосферный воздух или образование в нем загрязняющих веществ в концентрациях, превышающих установленные государством гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха.

Соответственно, в Федеральном законе № 96-ФЗ слова «вредные (загрязняющие) вещества» заменены словами «загрязняющие вещества». Указанные изменения нашли свое отражение в Законе Липецкой области от 6 марта 2020 года № 358-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О регулировании вопросов введения ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых территориях в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух».

Изменения в Закон Липецкой области «О правовом регулировании вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Липецкой области» обусловлены внесенными изменениями в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». **Закон Липецкой области от 13 мая 2020 года № 373-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О правовом регулировании вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Липецкой области»** дополнен главой о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Органы государственной власти субъектов РФ наделены правом принимать решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера, вводить режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, администрация Липецкой области наделена следующими полномочиями:

устанавливать обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с абзацем двадцатым статьи 4 вышеуказанного закона Липецкой области;

устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

разрабатывать и утверждать планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории области.

К полномочиям органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляемым за счет средств местного бюджета, отнесены:

принятие решений об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организация их проведения;

разработка и утверждение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований.

Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 538-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий» лесопарки были исключены из числа основных территориальных единиц управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

В связи с чем, **Законом Липецкой области от 4 сентября 2020 года № 430-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об особо охраняемых природных территориях Липецкой области»** было исключено понятие лесопарка из основных понятий данного Закона и признана утратившей силу статья 11, устанавливающая режим особой охраны лесопарков.

§ 2. Законодательство в сфере земельных правоотношений и сельского хозяйства

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 27 августа 2020 года № 1287-пс «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Липецкой области» за высокие достижения и значительный личный вклад в развитие сельского хозяйства и

перерабатывающей промышленности Липецкой области 30 работникам в указанной сфере присвоено почетное звание «Заслуженный работник сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Липецкой области».

Глава 5. Законодательство области в сфере предупреждения коррупции, безопасности и охраны правопорядка, нормотворческой деятельности и мировой юстиции

§ 1. Законодательство в сфере предупреждения коррупции

На территории региона сформирована нормативная правовая база, регулирующая вопросы противодействия коррупции, основу которой составляют законы Липецкой области от 7 октября 2008 года № 193-ОЗ «О предупреждении коррупции в Липецкой области» и от 15 декабря 2015 № 476-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов по профилактике коррупционных правонарушений в Липецкой области» и принимаемые в этой сфере нормативные правовые акты.

Закон Липецкой области от 30 ноября 2020 года № 466-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Липецкой области «О предупреждении коррупции в Липецкой области» принят в целях уточнения наименования комиссии Липецкого областного Совета депутатов, созданной в соответствии со статьей 41 Регламента Липецкого областного Совета депутатов в целях подготовки нормативных правовых актов к рассмотрению комитетами областного Совета депутатов, выработки соответствующих предложений по проектам федеральных законов, законов области и постановлений областного Совета депутатов, а также осуществления антикоррупционной экспертизы действующих законов области, постановлений областного Совета депутатов, законопроектов и проектов постановлений областного Совета депутатов.

К полномочиям комиссии наряду с проектами федеральных законов отнесено и рассмотрение проектов актов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации, в связи с чем внесены изменения в ее наименование.

В целях совершенствования деятельности по противодействию коррупции органами государственной власти области принимаются правовые акты. Так, распоряжением главы администрации Липецкой области от 12 февраля 2018 года № 66-р «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Липецкой области на 2018 - 2020 годы» утвержден План противодействия коррупции в Липецкой области на 2018 - 2020 годы.

Распоряжением председателя Липецкого областного Совета депутатов от 26 декабря 2019 года № 57-р утвержден план проведения антикоррупционной экспертизы и других мероприятий Липецкого областного Совета депутатов по предупреждению коррупции на 2020 год.

Областным Советом депутатов уделяется пристальное внимание вопросам предупреждения коррупции. Так, депутатами областного парламента 27 апреля 2020 года на комитете по законодательству и правовым вопросам был заслушан Доклад о деятельности в сфере противодействия коррупции в Липецкой области.

§ 2. Законодательство в сфере безопасности и охраны правопорядка

Важным средством обеспечения правопорядка на территории Липецкой области является Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях (далее – КоАП области).

Принятые в 2020 году законы, касающиеся внесения изменений в КоАП области, были направлены на приведение регионального законодательства в соответствии с федеральными нормами, в том числе с учетом сложившейся эпидемиологической ситуацией. Так в указанный период в него 8 раз вносились изменения.

Закон Липецкой области от 06 марта 2020 года № 359-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях» разработан по результатам мониторинга правоприменения в целях приведения нормативно-правовой базы области в соответствие с федеральным законодательством.

В связи с принятием Закона Липецкой области от 6 марта 2020 года № 358-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О регулировании вопросов введения ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых территориях в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух» для приведения в соответствие с нормами Федерального закона от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ потребовалась корректировка статьи 3.6 КоАП области.

Кроме того, муниципальный контроль в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе в части соблюдения правил благоустройства территорий поселений и городских округов, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Частью 2 статьи 25 указанного закона предусмотрено, что юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, не исполняющие в

установленный срок предписаний органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений, обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Административная ответственность за невыполнение в срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль, предусмотрена статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с этим, соответствующие изменения внесены в КоАП области.

Законом Липецкой области от 17 апреля 2020 года № 367-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за неисполнение требований нормативного правового акта Липецкой области, принятого в целях предупреждения возникновения и развития чрезвычайных ситуаций.

Правом составления протоколов за правонарушения, предусмотренные статьей 8.6 КоАП области, наделены должностные лица органов местного самоуправления. Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных вышеуказанной статьей, возложено на административные комиссии.

Принятие **Закона Липецкой области от 13 мая 2020 года № 373-ОЗ «О внесении изменения в статью 5.7 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях»** обусловлено практикой правоприменения и необходимостью актуализации статьи 5.7 КоАП области.

Статья 5.7 изложена в новой редакции, в соответствии с которой предусматривается административная ответственность за сброс (выброс), складирование и (или) временное хранение спиленных деревьев (их частей), кустарников, пожнивных, корневых остатков и других растительных остатков вне специально отведенных мест.

Закон Липецкой области от 10 августа 2020 года № 415-ОЗ «О внесении изменения в статью 13.3 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях» принят по результатам мониторинга правоприменения.

В частности, в 2019 году административными комиссиями, образованными органами местного самоуправления, рассмотрено 10322 дела об административных правонарушениях, по 6200 из которых к виновным лицам применено административное наказание в виде административного штрафа. Общая сумма наложенных по указанным делам в 2019 году административных штрафов составила 8775450 руб. При этом было взыскано 5259972 руб. или около 60%.

Неуплата административного штрафа в установленный статьей 32.2 КоАП РФ срок влечет административную ответственность по статье 20.25 КоАП РФ.

Согласно п. 6.1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению субъектов Российской Федерации в сфере законодательства об административных правонарушениях относится определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, в случаях, установленных статьей 28.3 КоАП РФ.

Как следует из пункта 12 части 5 статьи 28.3 КоАП РФ, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, вправе составлять, уполномоченные лица указанных в п. 2 части 1, п. 2 и п. 4 части 2 статьи 22.1 КоАП РФ коллегиальных органов, вынесших постановление о наложении административного штрафа, а именно: уполномоченные лица комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также административных комиссий.

Исходя из статьи 12 Закона Липецкой области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и организации деятельности административных комиссий, составлению протоколов об административных правонарушениях» и статьи 10 Закона Липецкой области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Липецкой области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» председатель соответствующего коллегиального органа: подписывает постановления, определения и представления, принятые на заседаниях комиссии; представляет интересы комиссии в органах государственной власти и иных государственных органах, органах местного самоуправления, перед должностными лицами и гражданами; несет персональную ответственность за деятельность комиссии. Заместитель председателя коллегиального органа исполняет обязанности председателя в его отсутствие или при невозможности выполнения им обязанностей.

В этой связи, Законом Липецкой области от 10 августа 2020 года № 415-ОЗ «О внесении изменения в статью 13.3 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях» председатели комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и их заместители, а также председатели административных комиссий и их заместители наделены правом составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в случаях неуплаты правонарушителями в установленный статьей 32.2 КоАП РФ срок административных штрафов на основании постановлений, вынесенных по делам об административных правонарушениях данными коллегиальными органами.

Законом Липецкой области от 4 сентября 2020 года № 432-ОЗ «О внесении изменений в статью 13.2 Кодекса Липецкой области об

административных правонарушений» внесены изменения в статью 13.2 КоАП области, касающиеся исключения части составов административных правонарушений, по которым уполномоченные должностные лица управления административных органов области составляют протоколы об административных правонарушениях.

В соответствии с Законом Липецкой области от 20 декабря 2019 года № 333-ОЗ «О внесении изменений в статью 13.2 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях» в целях создания правовой базы для заключения соглашения между МВД России и администрацией Липецкой области о передаче части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, должностные лица управления административных органов области были наделены правом на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.2-8.4 КоАП области.

В настоящее время проект соглашения между МВД России и администрацией Липецкой области о передаче МВД России части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, согласован с УМВД России по Липецкой области. Согласно данному проекту соглашения МВД России принимает полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 8.2, статьей 8.3, частями 1, 2, 3 статьи 8.4 КоАП области.

Учитывая данные изменения, соответствующие корректировки вносятся в часть 3 статьи 13.2 КоАП области, предусматривающую составление протоколов об административных правонарушениях должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае заключения соглашения, а также наделении правом на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 8.2, частями 4-7 статьи 8.4 КоАП области, должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных руководителями данных органов.

По результатам мониторинга федерального законодательства принят **Закон Липецкой области от 08 октября 2020 года № 440-ОЗ «О внесении изменений в статью 13.3 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях».**

Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 510-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, наделены правом при осуществлении муниципального финансового контроля составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.32.6 КоАП РФ (за заведомо

ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд).

Кроме того, Федеральным законом от 29 мая 2019 года № 113-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» из компетенции должностных лиц органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, исключено право на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.11 КоАП РФ (за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности), при осуществлении муниципального финансового контроля.

Соответствующие изменения внесены в часть 3 статьи 13.3 КоАП области.

08 октября 2020 года по результатам мониторинга правоприменения принят Закон Липецкой области № 441-ОЗ «О внесении изменений в статьи 8.4 и 8.5 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях».

Частью 4 статьи 8.4 КоАП области предусмотрена административная ответственность за выгул собак (за исключением выгула собак карликовых пород и щенков до трехмесячного возраста) лицами, не достигшими четырнадцатилетнего возраста.

Субъектом данного административного правонарушения могут быть владельцы собак, родители или иные законные представители несовершеннолетнего, поскольку в соответствии с частью 1 статьи 2.3 КоАП РФ несовершеннолетние подлежат административной ответственности только по достижении возраста шестнадцати лет.

В целях правильного применения положений части 4 статьи 8.4 КоАП области уточнено, что нарушением по указанной норме является выгул собак (за исключением выгула собак карликовых пород и щенков до трехмесячного возраста) лицами, не достигшими четырнадцатилетнего возраста, без сопровождения взрослых, а ответственности подлежат владельцы собак, родители или иные законные представители несовершеннолетнего.

Кроме того, внесены изменения редакционного характера.

Принятие Закона Липецкой области от 30 ноября 2020 года № 464-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях» обусловлено необходимостью приведения положений статьи 6.5 КоАП области в соответствие с областным законодательством.

Законом уточнены составы административных правонарушений за нарушение порядка организации ярмарок, установленные статьей 6.5 КоАП области.

Также внесены изменения в статью 12.1 и часть 5 статьи 12.3 КоАП в части уточнения случаев, при которых дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.5 КоАП области,

рассматриваются управлением потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области – в части нарушения порядка организации ярмарок, организаторами которых являются органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) области, юридические лица и индивидуальные предприниматели, а мировыми судьями рассматриваются дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.5 КоАП области - в части нарушения порядка организации ярмарок, организатором которых является исполнительный орган государственной власти области в сфере потребительского рынка.

Кроме того, внесены изменения в пункт 8 части 2 статьи 13.2 КоАП, конкретизирующий случаи, при которых протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица, уполномоченные главой администрации области, и случаи, при которых протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица, уполномоченные руководителями исполнительных органов государственной власти области.

Закон Липецкой области от 10 августа 2020 года № 416-ОЗ «О внесении изменения в статью 9 Закона Липецкой области «О контрольно-счетной палате Липецкой области» принят по результатам мониторинга правоприменения.

Правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации осуществляется Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 6.1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации в сфере законодательства об административных правонарушениях относится определение перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, в случаях, установленных статьей 28.3 КоАП РФ.

Как указано в п. 3 части 5 статьи 28.3 КоАП РФ, инспектора Счетной палаты Российской Федерации, уполномоченные должностные лица контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. ст. 5.21, 15.1, 15.14 - 15.15.16, ч. 1 ст. 19.4, ст. 19.4.1, ч. 20 ст. 19.5, ст. ст. 19.6 и 19.7 КоАП РФ.

Таким образом, перечень должностных лиц контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, может быть установлен законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, иным законом субъекта Российской Федерации либо на утверждение данного перечня законом субъекта Российской Федерации может быть уполномочен руководитель названного органа.

Внесенными изменениями председатель Контрольно-счетной палаты Липецкой области наделен полномочиями по утверждению перечня должностных лиц Контрольно-счетной палаты Липецкой области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях по соответствующим статьям КоАП РФ.

В целях защиты и охраны здоровья несовершеннолетних граждан на территории Липецкой области был принят **Закон Липецкой области от 06 марта 2020 года № 356-ОЗ «О некоторых вопросах потребления и распространения бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и жидкостей для них на территории Липецкой области».**

Бестабачная никотиносодержащая продукция по своему воздействию на организм аналогична снюсам, запрет на продажу которых установлен на федеральном уровне. Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», запрещающий продажу снюса, содержит формальный пробел, не предусматривающий запрет в части потребления бестабачной никотиносодержащей и другой, оказывающей негативное воздействие на организм, продукции.

При попадании никотиносодержащего вещества в ротовую полость происходит всасывание в желудок, через стенки которого вещество всасывается в кровь. Выброс адреналина заставляет организм быстро терять внутренние энергетические запасы, при этом развивается чувство усталости, психическое и психоэмоциональное истощение. При этом уровень выработки собственных «гормонов удовольствия» (дофамина) снижается и повышается потребность в увеличении дозы вещества. При отсутствии возможности приема в организме человека развивается так называемый специфический синдром отмены – ломка: резкие перепады настроения, тревожность и раздражительность, усталость и сложности с концентрацией внимания, бессонница или чрезмерная сонливость, резкий подъем аппетита, быстрый набор веса, головные боли, головокружение, скачки давления, сбои сердечного ритма, нервное дрожание конечностей. Таким образом, формируется зависимость, и подросток снова и снова стремится к употреблению бестабачной никотиносодержащей продукции.

Принятый Закон области направлен на охрану здоровья несовершеннолетних, предупреждение причинения вреда здоровью детей, их физическому и нравственному развитию.

В законе закреплены понятия «бестаbachная никотиносодержащая продукция», «электронная система доставки никотина», «жидкость для электронных систем доставки никотина», установлены ограничения потребления несовершеннолетними бестаbachной никотиносодержащей продукции, использования электронных систем доставки никотина и жидкостей для них, а также запрет на вовлечение несовершеннолетних в потребление бестаbachной никотиносодержащей продукции и запрет на распространение бестаbachной никотиносодержащей продукции и электронных систем доставки никотина несовершеннолетним.

Закон области № 356-ОЗ был принят в опережающем порядке. Его принятие позволило предотвратить массовое распространение и потребление никотиносодержащей продукции в регионе и не допустить связанных с распространением и потреблением никотиносодержащей продукции тяжких последствий.

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции» правовое регулирование в отношении никотинсодержащей продукции и устройств для ее потребления установлено на федеральном уровне.

Все нормы областного Закона № 359-ОЗ, касающиеся установленных запретов, нашли свое отражение в изменениях, которые были внесены в федеральное законодательство.

08 октября 2020 года принят Закон Липецкой области № 451-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Липецкой области «О некоторых вопросах потребления и распространения бестаbachной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и жидкостей для них на территории Липецкой области».

В связи с отсутствием в Законе области № 356-ОЗ самостоятельного предмета регулирования он признан утратившим силу.

Закон Липецкой области от 30 ноября 2020 года № 465-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Липецкой области «Об отдельных вопросах обеспечения тишины и покоя граждан на территории Липецкой области» принят в связи с признанием утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2009 года № 1052 «Об утверждении требований пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий».

С 1 января 2021 года вопросы применения и реализации пиротехнических изделий бытового назначения, применения специальных пиротехнических изделий при проведении концертных и спортивных мероприятий с массовым

пребыванием людей в зданиях и сооружениях будут регулироваться правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

В связи с чем, внесено соответствующее изменение в статью 1 Закона области «Об отдельных вопросах обеспечения тишины и покоя граждан на территории Липецкой области», согласно которому, положения данного Закона области не распространяются на действия, связанные с проведением мероприятий с использованием пиротехнических средств и изделий (фейерверков, петард, ракетниц и других изделий), в период с 22 часов 31 декабря до 2 часов 1 января календарного года (новогодняя ночь).

За прошедший год определенная работа проведена по вопросам, связанным с мировой юстицией, относящимся к компетенции органов государственной власти региона.

Принятие Закона Липецкой области от 06 марта 2020 года № 360-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мировых судьях в Липецкой области» обусловлено необходимостью приведения норм действующего закона в соответствие с Федеральным законом от 02 августа 2019 года № 285-ФЗ «О внесении изменения в статью 21 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», которым определено, что порядок выдачи удостоверений мировым судьям, пребывающим в отставке, их подписание и выдача осуществляется в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Принятым законом устанавливается порядок выдачи удостоверений мирового судьи, пребывающего в отставке, а также форма и описание образца указанного удостоверения, закрепляется что оформление, выдача и учет удостоверений мировых судей, пребывающих в отставке, производится уполномоченным исполнительным органом государственной власти Липецкой области в сфере организационного и материально-технического обеспечения деятельности мировых судей.

Федеральным законом от 18 июля 2019 года № 181-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» устранена правовая неопределенность по вопросу о сроке приведения судьи к присяге и установлено, что судья приводится к присяге в течение одного месяца со дня назначения на должность.

Соответствующие изменения внесены в Закон области «О мировых судьях в Липецкой области».

Закон Липецкой области от 13 мая 2020 года № 372-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Липецкой области «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области» принят в целях приведения норм действующего закона в соответствие с федеральным законодательством.

На основании Федерального закона от 27 июня 2019 года № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» часть 7 статьи 23 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», предусматривавшая ведение реестра пострадавших граждан, признана утратившей силу. Вместо указанного реестра пострадавших граждан ведется единый реестр проблемных объектов.

Таким образом, в связи с изменением федерального законодательства в статью 7 Закона Липецкой области «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области» внесены соответствующие корректировки.

5 июня 2020 года принят Закон Липецкой области № 394-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О границах нотариальных округов и количестве должностей нотариусов в Липецкой области».

В соответствии с нормами действующего Закона области «О границах нотариальных округов и количестве должностей нотариусов в Липецкой области» в Лев-Толстовском районе области установлены две штатные единицы нотариусов.

С момента образования в 2018 году одной вакантной должности нотариуса Управлением Минюста России по Липецкой области проводились мероприятия по объявлению 7 конкурсов на ее замещение. Несмотря на это, должность нотариуса оставалась вакантной. Все объявленные конкурсы были признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявлений от лиц, желающих участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности нотариуса.

Согласно сведениям территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Липецкой области численность населения в Лев-Толстовском районе по состоянию на 01.01.2020 года составляет 16 203 человека.

В соответствии с пунктом 6 Порядка определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе, утвержденного приказом Минюста России от 26 ноября 2008 года № 275 вторая и последующие должности нотариусов в нотариальных округах, установленных в границах муниципальных районов, устанавливаются при соотношении один нотариус на 25 000 - 30 000 человек.

Таким образом, наличие в Лев-Толстовском районе двух штатных единиц нотариусов не отвечает требованию действующего законодательства.

Законом перераспределены должности нотариусов в пределах установленной штатной численности 62 единицы путем сокращения одной вакантной единицы в Лев-Толстовском районе и дополнением одной штатной

должностью в нотариальном округе города Липецка к имеющимся 23 единицам. Процедура перераспределения должностей нотариусов согласована с Липецкой областной нотариальной палатой.

Дополнение одной должности нотариуса в нотариальном округе города Липецка соответствует требованиям приказа Минюста России «Об утверждении порядка определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе».

Закон Липецкой области от 08 октября 2020 № 442-ОЗ «О внесении изменений в статью 14-1 Закона Липецкой области «О нормативных правовых актах Липецкой области» принят в целях совершенствования оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проектов нормативных правовых актов Липецкой области.

В качестве источника для доступа субъектов права законодательной инициативы, указанных в пункте 1 статьи 12 Закона Липецкой области «О нормативных правовых актах Липецкой области», структур администрации Липецкой области, исполнительных органов государственной власти Липецкой области, юридических и физических лиц, принимающих участие в публичных консультациях в ходе проведения ОРВ, определен портал уполномоченного органа в Липецкой области за проведение процедуры ОРВ «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Липецкой области» (regulation.lipetsk.gov.ru) (далее – портал).

Портал введен в эксплуатацию в целях совершенствования системы раскрытия информации о подготовке субъектами права законодательной инициативы проектов нормативных правовых актов, результатов их общественного обсуждения, соблюдения разработчиками проектов нормативных правовых актов единого порядка проведения ОРВ, результатов публичных консультаций, реализации возможностей цифровизации процессов проведения публичных консультаций в рамках ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия.

На портале обеспечивается свободный, бесплатный и круглосуточный доступ к обсуждаемым проектам и действующим нормативным правовым актам Липецкой области в рамках ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия.

При переходе на работу с порталом с целью сокращения сроков прохождения процедуры ОРВ законом изменен порядок реализации основных этапов процедуры ОРВ для структур администрации Липецкой области, исполнительных органов государственной власти Липецкой области, им предоставлено право самостоятельного размещения необходимых документов. При этом, для остальных субъектов права законодательной инициативы, указанных в пункте 1 статьи 12 Закона Липецкой области «О нормативных правовых актах Липецкой области», порядок размещения документов остается

прежним через уполномоченный орган исполнительной власти области в сфере оценки регулирующего воздействия.

Липецким областным Советом депутатов в соответствии с Законом Липецкой области от 5 декабря 2008 года № 213-ОЗ «О мониторинге нормативных правовых актов Липецкой области» и Планом работы Липецкого областного Совета депутатов на 2020 год проведен мониторинг Закона Липецкой области от 27 марта 1997 года № 64-ОЗ «О нормативных правовых актах Липецкой области» (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 06 ноября 2020 года № 1351-пс «О результатах мониторинга Закона Липецкой области «О нормативных правовых актах Липецкой области»**).

В ходе мониторинга был сделан вывод о том, что предусмотренное Законом № 64-ОЗ «О нормативных правовых актах Липецкой области» правовое регулирование в целом соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству и законодательству Липецкой области. Установленные им требования к законам и иным нормативным правовым актам области, их подготовке, юридико-техническому оформлению, внесению, рассмотрению, принятию, обнародованию и официальному толкованию позволяют обеспечивать должное качество принимаемых законов и иных нормативных правовых актов области.

В то же время данный закон области был принят более двадцати лет назад, в связи с чем, в целях дальнейшего совершенствования регионального законотворческого процесса были предложены изменения в целый ряд его положений с учетом современных реалий, накопленного опыта, в том числе других субъектов Российской Федерации, и складывающейся судебной практики.

Поскольку предлагаемые изменения в той или иной степени затрагивали практически все нормы действующего Закона № 64-ОЗ «О нормативных правовых актах Липецкой области», было принято решение о признании данного закона области утратившим силу и принятии **Закона Липецкой области от 22 декабря 2020 года № 485-ОЗ «О нормативных правовых актах Липецкой области»**.

Принятым Законом № 485-ОЗ установлены единые требования к нормативным правовым актам области, их подготовке, внесению, рассмотрению, принятию, обнародованию, вступлению в силу и официальному толкованию. Отдельным приложением к закону предусмотрены требования к юридико-техническому оформлению проектов законов Липецкой области.

Принятие данного закона направлено на обеспечение единообразного нормотворческого процесса в Липецкой области, что является залогом качественного и эффективного правового регулирования общественных отношений на территории Липецкой области, гарантией соблюдения прав и законных интересов жителей Липецкой области.

В связи с принятием Закона Липецкой области от 22 декабря 2020 года № 485-ОЗ «О нормативных правовых актах Липецкой области» принят **Закон Липецкой области от 22 декабря 2020 года № 486-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законов Липецкой области в сфере нормотворческой деятельности».**

Указанным законом признаются утратившими силу Закон Липецкой области от 27 марта 1997 года № 64-ОЗ «О нормативных правовых актах Липецкой области» и законы Липецкой области, которыми в указанный закон области вносились изменения.

Закон Липецкой области от 22 декабря 2020 года № 484-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об Уполномоченном по правам человека в Липецкой области» принят в целях приведения норм действующего закона в соответствие с Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

В соответствии с внесенными изменениями уточнены требования, предъявляемые к кандидату на должность Уполномоченного, права и обязанности Уполномоченного при принятии и рассмотрении обращений, заявлений, предложений и жалоб граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства, поступивших в его адрес, а также установлены сроки их рассмотрения, расширена компетенция Уполномоченного. Теперь, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы обнаружены признаки уголовно наказуемого деяния или административного правонарушения, Уполномоченный передает имеющиеся материалы в соответствующие государственные органы для принятия решения о возбуждении уголовного дела или дела об административном правонарушении, известив об этом заявителя.

Кроме того, по результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе направить государственному органу, муниципальному органу, организации, должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод человека и гражданина, в письменной форме свои рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод. Государственный орган, муниципальный орган, организация, должностное лицо, получившие рекомендации Уполномоченного, обязаны в течение 30 дней рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному.

Помимо этого, установлен срок предоставления Уполномоченным докладом о результатах своей деятельности – не позднее 31 марта ежегодно. Определено, что ежегодный доклад Уполномоченного представляется на сессии областного Совета депутатов Уполномоченным лично.

Законом закреплено право Уполномоченного в целях правового просвещения, распространять в средствах массовой информации,

учредителями которых являются органы государственной власти Липецкой области и органы местного самоуправления, информацию о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты; организовывать и проводить научно-практические конференции, «круглые столы», конкурсы, семинары, совещания и иные публичные мероприятия по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина.

Закон Липецкой области от 30 ноября 2020 года № 463-ОЗ «О гражданской обороне в Липецкой области» принят в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696 утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года (далее – Основы), которыми определяются цель, задачи и приоритетные направления государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, а также механизмы ее реализации.

В соответствии с положениями Основ одним из основных направлений государственной политики является развитие нормативной правовой базы в области гражданской обороны, в том числе завершение создания системы нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, и сил гражданской обороны с учетом современных социально-экономических условий.

В соответствии с Методическими рекомендациями по разработке законодательных и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области гражданской обороны МЧС России рекомендовано субъектам Российской Федерации принять закон о гражданской обороне.

Принятым Законом определены полномочия Липецкого областного Совета депутатов, главы администрации Липецкой области, администрации Липецкой области и органов исполнительных органов государственной власти Липецкой области в области гражданской обороны.

Принятие данного Закона позволит повысить эффективность реализации государственной политики в области гражданской обороны на территории Липецкой области.

Депутатами Липецкого областного Совета депутатов уделяется большое внимание вопросам совершенствования системы профилактики правонарушений и стабилизации оперативной обстановки на территории области.

В рамках этого, Липецким областным Советом депутатов рассмотрен ежегодный отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Липецкой области о деятельности полиции подчиненных органов внутренних дел в 2019 году (**постановление областного Совета от 30 апреля 2020 года № 1147-пс**).

В отчете акцентировано внимание на состояние оперативной обстановки на территории области, борьбе с организованной преступностью, противодействии незаконному обороту наркотиков, защите экономики от преступных посягательств, противодействии экстремизму и терроризму, работе по соблюдению миграционного законодательства, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а также профилактической работе и организации правового обеспечения.

Депутатами областного Совета принят к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Липецкой области за 2019 год (**постановление областного Совета депутатов от 14 мая 2020 года № 1164-пс**), в котором обращено внимание на нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, нецелевое и неэффективное использование средств областного бюджета в сфере строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, здравоохранения, несоблюдение норм бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Липецкой области.

В отчете отмечено, что взаимодействие с областным Советом депутатов, его комитетами остается основным фактором, определяющим направления деятельности Контрольно-счетной палаты Липецкой области, и позволяет наиболее полно и оперативно реализовать имеющийся потенциал финансового контроля.

30 апреля 2020 года принято постановление областного Совета № 1146-пс «О докладе Липецкого областного Совета депутатов за 2019 год «О состоянии законодательства Липецкой области».

В докладе «О состоянии законодательства Липецкой области» за 2019 год дана комплексная характеристика состояния законодательства Липецкой области, обзор принятых нормативных правовых актов Липецкой области по сферам правового регулирования, представлен анализ их качества, приведены результаты мониторинга правоприменения Закона Липецкой области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью в Липецкой области», сформулированы предложения по совершенствованию федерального законодательства и законодательства области, а также предложения по реализации Послания Президента Российской Федерации.

Содержащиеся в докладе итоги законодательной деятельности призваны обеспечить последовательность дальнейшего развития регионального нормотворчества, его полноту и своевременность в целях создания условий для реализации прав и законных интересов жителей области во всех сферах общественной жизни.

29 мая 2020 года постановлением Липецкого областного Совета депутатов № 1187-пс принят к сведению доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области за 2019 год.

В Докладе отмечено, что основными задачами, стоящими перед Уполномоченным, являются обеспечение безопасности детства, сбережение

здоровья и повышение качества жизни несовершеннолетних, улучшение положения детей-сирот и особое внимание к семьям с детьми.

В вопросах обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов детей Уполномоченный по правам ребенка сотрудничает с государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, а также общественными организациями и активными представителями гражданского общества.

В докладе отражены результаты деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области по вопросам обеспечения гарантий, прав, свобод и законных интересов детей и подростков, проживающих на территории Липецкой области, и содержатся предложения, направленные на улучшение основных сфер жизнедеятельности детей в регионе.

Кроме того, **30 июля 2020 года постановлением Липецкого областного Совета депутатов № 1250-пс** принят к сведению доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Липецкой области за 2019 год.

Данный доклад основан на анализе фактов, изложенных в обращениях и жалобах граждан, и отражает вопросы реализации конституционных прав и свобод жителей Липецкой области. В нём содержатся количественные и качественные характеристики обращений граждан к Уполномоченному, информация о негативных событиях, которые повлекли за собой нарушение прав, а также о мерах, принятых Уполномоченным по их восстановлению.

Как следует из доклада, Уполномоченным продолжено взаимодействие и сотрудничество с органами законодательной и исполнительной власти области, прокуратурой области, правозащитными и общественными организациями, что способствует значительному сокращению количества нарушений закона и прав человека в нашем регионе.

28 марта 2020 года постановлением Липецкого областного Совета депутатов № 1103-пс было дано согласие на назначение на должность прокурора Липецкой области.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 28 марта 2020 года № 1107-пс назначен Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области.

30 апреля 2020 года постановлением Липецкого областного Совета депутатов № 1149-пс назначен на должность аудитор Контрольно-счетной палаты Липецкой области.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 30 июля 2020 года № 1226-пс «О назначении представителей общественности в квалификационную коллегия судей Липецкой области» в связи с истечением срока полномочий были назначены 7 представителей общественности.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 17 декабря 2020 года № 1422-пс были назначены на двухлетний срок

полномочий 2 представителя Липецкого областного Совета депутатов в квалификационную комиссию при адвокатской палате Липецкой области.

В 2020 году в соответствии с принятыми постановлениями Липецкого областного Совета депутатов назначены на должности мировых судей 12 кандидатов и 1 судья в отставке привлечен к отправлению правосудия в качестве мирового судьи.

Часть III. Предложения по совершенствованию законодательства и по реализации Послания Президента Российской Федерации

Глава 1. Предложения по совершенствованию законодательства Липецкой области

В 2021 году будет продолжена работа по приведению законодательства Липецкой области в соответствие с федеральным законодательством и совершенствованию действующего правового регулирования.

Основные направления нормотворческой деятельности, а также предложения субъектов права законодательной инициативы о проектах нормативных правовых актов области, рассмотрение которых запланировано на 2021 год, нашли свое отражение в Плане работы Липецкого областного Совета депутатов на 2021 год, утвержденном **постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 17 декабря 2020 года № 1419-пс.**

В связи с поправками к Конституции Российской Федерации, нормативными правовыми актами, принятыми в конце 2020 года и планируемыми к принятию в течение 2021 года на федеральном уровне, дополнительно потребуется внесение изменений в целый ряд законов области. Основные изменения будут связаны с приведением норм Устава Липецкой области в соответствие с конституционными поправками.

Так, Федеральным законом от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» положения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнены статьей 26.1, касающейся инициативных проектов.

Согласно указанной норме, вступившей в силу с 1 января 2021 года, в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных

проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов устанавливаются в соответствии с законом и (или) иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, потребуется внесение изменений в Устав Липецкой области в части, касающейся отнесения к полномочиям областного Совета депутатов либо администрации области принятие соответствующего нормативного правового акта, и принятие самого нормативного правового акта, регулирующего порядок рассмотрения инициативных проектов, предполагающих получение финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета области.

Федеральным законом от 9 ноября 2020 года № 370-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 26.13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлена возможность проведения по проекту бюджета субъекта Российской Федерации и годовому отчету об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации вместо публичных слушаний общественных обсуждений.

Соответствующие изменения должны найти свое отражение в Уставе Липецкой области и Законе Липецкой области от 27 декабря 2019 года № 343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области».

Принятие нового Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» потребует внесения изменений в части, касающейся наделения полномочиями сенатора Российской Федерации - представителя от Липецкого областного Совета депутатов, в Устав Липецкой области и Регламент областного Совета депутатов.

Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 454-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности» внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в том числе в части, касающейся полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности.

Так, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительно отнесены:

организация тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением тушения лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, осуществляемого в соответствии с частью 5 статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации) силами и

средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенными на территории субъекта Российской Федерации, в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

осуществление тушения пожаров силами подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств субъектов Российской Федерации (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей), в соответствии со статьей 22 Федерального закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

утверждение перечня населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров.

Из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере исключено полномочие по оперативному управлению подразделениями территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляемому в порядке делегирования полномочий без предоставления субвенций.

В связи с принятыми изменениями на федеральном уровне потребуются внесение соответствующих изменений в Закон Липецкой области от 18 октября 2005 года № 224-ОЗ «О правовом регулировании вопросов пожарной безопасности в Липецкой области».

Кроме того, Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 454-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности» в новой редакции изложен подпункт 31 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», касающийся полномочий органов государственной власти в области пожарной безопасности, что потребует внесение соответствующих изменений в Устав Липецкой области.

Федеральным законом от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в том числе в Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в части перехода к установлению величины прожиточного минимума на очередной год исходя из медианного среднедушевого дохода за предшествующий год. К

полномочиям субъекта Российской Федерации отнесено установление величины прожиточного минимума на душу населения до 15 сентября текущего года с учетом коэффициента региональной дифференциации, который рассчитывается как соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины прожиточного минимума на душу населения в соответствующем субъекте Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

В соответствии с указанными изменениями потребуется внесение изменений в Закон Липецкой области «О порядке установления прожиточного минимума в Липецкой области» от 30 декабря 2004 года № 164-ОЗ.

Федеральным законом от 29 декабря 2020 года № 464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ, осуществляемым самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, с 1 января 2021 года отнесены организация и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая создание в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам.

Таким образом, потребуется разработка и принятие закона области, устанавливающего порядок создания специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

Принятие Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и шикетированиях» потребует внесение изменений в Закон Липецкой области от 2 мая 2006 года № 283-ОЗ «О порядке подачи уведомления и проведения публичного мероприятия на территории Липецкой области». Положения регионального закона должны быть дополнены нормами, согласно которым при исчислении сроков подачи уведомления о проведении публичного мероприятия не учитываются день получения такого уведомления уполномоченным исполнительным органом государственной власти области, администрацией муниципального образования и день проведения публичного мероприятия, а в уведомлении о проведении публичного мероприятия дополнительно подлежат указанию формы и методы обеспечения организатором публичного мероприятия организации санитарного обслуживания при проведении публичного мероприятия, а также реквизиты банковского счета организатора публичного мероприятия, используемого для сбора денежных средств на организацию и проведение

публичного мероприятия, предполагаемое количество участников которого превышает 500 человек.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации», вступающего в силу с 29 июня 2021 года, органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают порядок оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта пасеки.

Представляется возможным урегулирование данного вопроса нормативным правовым актом администрации области либо исполнительного органа государственной власти области в сфере сельского хозяйства.

Органам государственной власти области в процессе организации и осуществления документооборота следует иметь в виду, что приказом Росархива от 24 декабря 2020 года № 199 утверждены Методические рекомендации по разработке инструкций по делопроизводству в государственных органах, органах местного самоуправления.

В соответствии с частью 4 статьи 66 Федерального закона 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании в РФ») организация образовательной деятельности по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования может быть основана на дифференциации содержания с учетом образовательных потребностей и интересов обучающихся, обеспечивающих углубленное изучение отдельных учебных предметов, предметных областей соответствующей образовательной программы (профильное обучение). Согласно части 5 статьи 12 Федерального закона «Об образовании в РФ», организация индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения допускается в случаях и в порядке, которые предусмотрены законодательством субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в рамках реализации требования федерального законодательства о необходимости конкретизировать соответствующее регулирование в законодательстве субъектов Российской Федерации, исходя из важности таких правоотношений как относящихся к сфере гарантирования конституционного права на образование, в целях обеспечения повышенной стабильности регулирования рассматриваемого вопроса, порядок индивидуального отбора для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения должен закреплен на уровне закона субъекта Российской Федерации. Данное положение корреспондирует позицию Конституционного Суда Российской Федерации, выраженную в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 23 июля 2020 года № 39-П.

В этой связи требуется принятие закона Липецкой области, регулирующего правоотношения в части организации индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения.

Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О животном мире» и Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» исключается возможность осуществления любых видов охоты в отношении млекопитающих и птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) в красные книги субъектов Российской Федерации. Все вопросы их использования (включая вопросы добычи) должны решаться Законом «О животном мире». Уточняются основания, сроки внесения предложений и пояснительных материалов о занесении (об исключении) в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации объектов животного мира. Для реализации указанных норм потребуются внесение соответствующих изменений в Постановление Липецкого областного Совета депутатов от 30 октября 2003 № 365-пс «О Красной книге Липецкой области».

С 1 июля 2021 года Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», устанавливается общий срок проведения документальных и выездных проверок, не превышающий 10 рабочих дней и предусматривается отмена решений, принятых по результатам любого контрольно-надзорного мероприятия, которое провели с грубыми нарушениями, перечисленными в части 2, статьи 91. Указанные положения должны найти свое отражение в числе изменений, вносимых в Закон Липецкой области от 21 февраля 2013 года № 125-ОЗ «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля и порядке взаимодействия органа государственного жилищного надзора Липецкой области с органами муниципального жилищного контроля» и Закон Липецкой области от 11 ноября 2015 года № 460-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Липецкой области».

Кроме того, в статье 11 Закона Липецкой области от 4 декабря 2003 года № 81-ОЗ «О правовом регулировании земельных правоотношений в Липецкой области» предусмотрены случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан и юридических лиц, однако порядок предоставления и пользования такими земельными участками до настоящего времени не определен. Предложения по урегулированию данного вопроса были отражены в докладе Липецкого областного Совета депутатов за 2013 год

«О состоянии законодательства Липецкой области». До настоящего времени указанные правоотношения не урегулированы.

Глава 2. Предложения по совершенствованию федерального законодательства

В 2020 году Липецким областным Советом депутатов проведен мониторинг Закона Липецкой области от 27 марта 1997 года № 64-ОЗ «О нормативных правовых актах Липецкой области», по результатам которого был принят новый Закон Липецкой области от 22.12.2020 года № 485-ОЗ «О нормативных правовых актах Липецкой области».

В рамках мониторинга в очередной раз был поднят вопрос об отсутствии федерального закона, устанавливающего правовые основы нормотворческой деятельности. Минюстом России в 2014 году был подготовлен проект федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации», но так и не внесен в Государственную Думу Российской Федерации.

Вместе с тем установление на федеральном уровне единых требований к нормативным правовым актам является залогом качественного и эффективного правового регулирования общественных отношений, гарантией соблюдения прав и законных интересов граждан.

В рамках вышеуказанного мониторинга также было высказано предложение об установлении на федеральном уровне административной ответственности за несоблюдение установленного порядка официального опубликования нормативных правовых актов и применение официально не опубликованных нормативных правовых актов. Поводом послужила информация прокуратуры области, согласно которой имело место неоднократное нарушение отдельными исполнительными органами власти области требований, касающихся опубликования принятых нормативных правовых актов.

Законом Липецкой области от 1 августа 2016 года № 553-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О пенсионном обеспечении лиц, замещающих государственные должности Липецкой области и должности государственной гражданской службы Липецкой области» и Закон Липецкой области «О социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности Липецкой области» были изменены условия назначения пенсионных выплат лицам, замещающим государственные должности области.

В соответствии с принятыми изменениями одним из условий установления ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещающим государственные должности области, является достижение пенсионного возраста или потеря трудоспособности в период осуществления ими полномочий по государственной должности области.

Аналогичные требования законами Липецкой области от 7 июня 2016 года № 537-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий выборного должностного лица местного самоуправления Липецкой области» и № 538-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования Липецкой области» установлены для лиц, замещающих муниципальные должности области на постоянной основе.

Основанием установления такого правового регулирования послужило принятие Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2.1 и 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 446-ФЗ).

Согласно пункту 4 статьи 2.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции вышеуказанного федерального закона в случае принятия нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего предоставление лицам, замещающим государственные должности субъекта Российской Федерации, дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), такой нормативный правовой акт распространяется только на лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации на профессиональной постоянной основе и достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность в период осуществления ими полномочий по государственной должности субъекта Российской Федерации.

Аналогичной нормой была дополнена часть 5.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Во исполнение указанных требований многие субъекты Российской Федерации, в том числе Липецкая область, внесли соответствующие изменения в региональное пенсионное законодательство.

Однако имеющаяся на сегодняшний день позиция Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и местному самоуправлению, а также складывающаяся судебная практика свидетельствуют о том, что правовое регулирование, установленное Федеральным законом № 446-ФЗ, касается только тех социальных и иных гарантий, которые связаны с фактом прекращения полномочий, и не распространяется на социальные гарантии, связанные с пенсионным обеспечением.

Аналогичная позиция высказана Правительством Российской Федерации в официальном отзыве на проект федерального закона № 244675-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Правительством Российской Федерации отмечено, что социальные гарантии в области дополнительного пенсионного обеспечения лицам, замещающим государственные и муниципальные должности, предоставляются в связи с осуществлением в течение установленного срока особого вида трудовой деятельности и в качестве компенсации за запреты и ограничения, накладываемые на них в этот период.

В целях исключения различий в понимании правового регулирования, установленного пунктом 4 статьи 2.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и частью 5.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», считаем необходимым дополнить данные нормы указанием на то, что их действие не распространяется на пенсионное обеспечение лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности соответственно.

В 2020 году в Липецкий областной Совет депутатов поступил проект закона Липецкой области «Об утверждении заключения концессионных соглашений в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов теплоснабжения», которым предложено утвердить заключенные концессионные соглашения.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к основным полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено утверждение законом субъекта Российской Федерации заключение и расторжение договоров субъекта Российской Федерации.

Аналогичная норма содержится в подпункте «з» пункта 2 статьи 30 Устава Липецкой области Российской Федерации.

На основании статьи 3 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) концессионное соглашение является договором, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами.

Главой 4 Федерального закона № 115-ФЗ установлены особенности регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего

водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона № 115-ФЗ по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем и концедентом по которому выступает муниципальное образование, третьей стороной в обязательном порядке является также субъект Российской Федерации, в границах территории которого находится имущество, передаваемое концессионеру по концессионному соглашению, в случае, если полномочия по государственному регулированию тарифов в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения не переданы указанному муниципальному образованию в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации и если при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной таким концессионным соглашением, реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам).

Из анализа приведенных норм Федерального закона № 115-ФЗ не усматривается прямой обязанности субъекта Российской Федерации утверждать законом субъекта концессионные соглашения.

Воронежской областной Думой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации был внесен проект федерального закона № 479245-7 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которым предлагалось дополнить подпункт «з» пункта 2 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» положением, исключающим гражданско-правовые договоры субъекта Российской Федерации и иные договоры, заключаемые в соответствии с бюджетным законодательством, из числа договоров субъекта Российской Федерации, заключение и расторжение которых утверждается законом субъекта Российской Федерации.

В официальном отзыве Правительства РФ на данный проект было указано, что для заключения и расторжения гражданско-правовых договоров, в которых субъект Российской Федерации в лице своих уполномоченных органов или учреждений выступает как равноправный участник гражданского оборота, наделенный правами юридического лица, принятие закона субъекта Российской Федерации не требуется.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным урегулировать на федеральном уровне вопрос необходимости утверждения законом субъекта Российской Федерации заключенных концессионных соглашений.

В соответствии со статьей 145 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров территориальных фондов обязательного медицинского страхования определяются трудовыми договорами в соответствии с ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, учредительными документами юридического лица (организации). Регулирование вопросов оплаты труда иных работников территориальных фондов обязательного медицинского страхования ТК РФ не определено.

Федеральным законом от 29 ноября 2011 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» полномочия по регулированию вопросов оплаты труда работников территориальных фондов обязательного медицинского страхования на субъекты Российской Федерации также не возложены.

Действующим законодательством к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено регулирование оплаты труда только в отношении работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации (статья 144 ТК РФ, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Территориальные фонды обязательного медицинского страхования учреждениями не являются. В этой связи условия оплаты труда работников территориальных фондов обязательного медицинского страхования определяются локальными нормативными актами этих фондов.

Решением Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по социальной политике от 18 декабря 2019 года было утверждено заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы Липецкого областного Совета депутатов №7-1063 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», согласно которому полномочия по принятию нормативных правовых актов, устанавливающих условия оплаты труда работников территориального фонда обязательного медицинского страхования относятся к полномочиям Федерального фонда обязательного медицинского страхования и не могут быть переданы органам государственной власти субъектов.

Постановлением Правительства РФ от 29 июля 1998 года № 857 утвержден устав Федерального фонда обязательного медицинского страхования. В соответствии с пунктом 16.1 устава предельная штатная численность и фонд оплаты труда работников Федерального фонда устанавливаются Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2008 года № 1060 «Вопросы Федерального

фонда обязательного медицинского страхования» определено, что система оплаты труда работников Федерального фонда обязательного медицинского страхования устанавливается Федеральным фондом обязательного медицинского страхования. Указанная система оплаты труда утверждена приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 10 марта 2009 года № 43 «О системе оплаты труда работников Федерального фонда обязательного медицинского страхования». Вместе с тем, вышеуказанные нормативные правовые акты регулируют вопросы оплаты труда работников Федерального фонда обязательного медицинского страхования и не распространяются на работников территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Ввиду отсутствия правового регулирования вопросов оплаты труда работников Федерального фонда обязательного медицинского страхования в действующем законодательстве предлагается дополнить статью 8 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», закрепляющую полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, дополнить полномочием по принятию нормативных правовых актов, устанавливающих условия оплаты труда работников территориального фонда обязательного медицинского страхования, не являющихся руководителями, заместителями руководителей, главными бухгалтерами этих фондов.

Повышение эффективности мер социальной поддержки всегда было одним из приоритетных направлений деятельности Липецкого областного Совета депутатов. Наряду с внесением изменений в законодательство Липецкой области в сфере социальной поддержки населения, по инициативе председателя регионального парламента П.И. Путилина был запущен проект «Социальный кодекс», направленный на информирование жителей о мерах социальной поддержки, действующих в Липецкой области.

На сегодняшний день данный информационный ресурс включает в себя более 150 мер поддержки различным категориям граждан, и этот перечень постоянно расширяется.

Ввиду того, что вышеуказанный формат, подразумевающий объединение по категориям всех мер социальной поддержки из разных законов Липецкой области в один источник информации, получил положительные отзывы от граждан региона, видится целесообразным реализация аналогичного проекта на федеральном уровне, в том числе в виде кодифицированного нормативного правового акта. В дальнейшем, определенный федеральным законодателем подход по кодификации мер социальной поддержки в единый документ мог бы быть взят за основу всеми субъектами Российской Федерации для реализации его в своем законодательстве.

Глава 3. Предложения по реализации Послания Президента Российской Федерации

Ключевыми темами Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года стали вопросы демографии, здравоохранения, социальной политики, оказания государственных услуг, повышения благосостояния населения, социальной поддержки семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, образования, развития внутреннего туризма, поддержки малого и среднего предпринимательства, инвестиций, экологии, развития отечественных цифровых технологий и их использования в рамках развития экономики России, международных отношений.

В рамках улучшения демографической ситуации в стране наряду с выходом к 2030 году на целевой показатель средней продолжительности жизни в 78 лет важнейшей задачей обозначена поддержка семей с детьми, в первую очередь, находящихся в трудной жизненной ситуации, путем обеспечения роста реальных доходов таких категорий граждан.

В этой связи существующая система мер поддержки семей с детьми с 1 июля 2021 года будет дополнена новыми выплатами:

- ежемесячная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 16 лет включительно в размере 50% от прожиточного минимума, установленного в регионе для детей;
- ежемесячное пособие находящимся в трудной материальной ситуации беременным женщинам, вставшим на учет в медицинскую организацию в ранние сроки.

В обеспечение вышеперечисленных мер поддержки на территории Липецкой области потребуются внесение изменений в Закон Липецкой области от 27 марта 2009 года № 259-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью», исходя из порядка и критериев предоставления таких выплат, устанавливаемых федеральными нормативными правовыми актами.

В целях восстановления экономики, создания новых рабочих мест, поощрения предпринимательской инициативы, привлечения инвестиций потребуются установление на федеральном уровне соответствующих полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по введению дополнительных льгот в сфере налогообложения для субъектов предпринимательской деятельности, прежде всего для малого и среднего бизнеса, и реализации дополнительных мер для обеспечения привлекательного инвестиционного климата.

Для снижения административных барьеров для граждан при получении государственных и муниципальных услуг, включая меры социальной поддержки, будет проведен дополнительный мониторинг нормативной

правовой базы Липецкой области в части унификации и закрепления минимального пакета документов и возможности обращения граждан за получением максимального перечня услуг в многофункциональных центрах «Мои документы».

В целях выявления домохозяйств, не обеспеченных коммуникациями для подключения к газовым сетям, считаем необходимым в кратчайшие сроки провести соответствующий мониторинг всех газифицированных населенных пунктов субъектов Российской Федерации.

Будет продолжена работа в рамках ранее обозначенного Президентом Российской Федерации процесса оптимизации правовой базы контрольно-надзорной деятельности для создания более прозрачного, благоприятного делового климата.