



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

П Р И К А З

18.10.2022

№33

г. Санкт-Петербург

**Об утверждении Методики проведения процедур оценки регулирующего
воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской
области, экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области и
оценки фактического воздействия нормативных правовых актов
Ленинградской области**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», в соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», областным законом Ленинградской области от 16 февраля 2015 года № 5-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» и постановлением Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2015 года № 124 «Об утверждении Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Методику проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ленинградской области (далее - Методика).

2. Рекомендовать участникам процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ленинградской области руководствоваться Методикой.

2. Признать утратившими силу следующие приказы комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области:

– от 13 августа 2020 года № 30 «Об утверждении Методики проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ленинградской области»;

– от 31 января 2022 года № 3 «О внесении изменений в приказ Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13 августа 2020 года № 30 «Об утверждении методики проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ленинградской области».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя председателя комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской
области - председатель комитета



Д.Ялов

УТВЕРЖДЕНА
приказом комитета
экономического развития
и инвестиционной деятельности
Ленинградской области
18.10.2022 №33

(приложение)

**Методика
проведения процедур оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов ленинградской области,
экспертизы нормативных правовых актов ленинградской области
и мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов
Ленинградской области**

1. Общие положения

1.1. Настоящая Методика разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 марта 2014 года № 159, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 года № 83 «О проведении оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2015 года № 124 (далее - Порядок), в целях методического обеспечения проведения процедур оценки регулирующего воздействия (далее - процедура ОРВ, ОРВ) проектов нормативных правовых актов Ленинградской области (далее - проекты актов), экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области (далее - экспертиза НПА) и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ленинградской области (далее - ОФВ НПА).

1.2. Настоящая Методика предназначена для применения органами исполнительной власти Ленинградской области при проведении процедур ОРВ, в том числе при подготовке и размещении регулирующими органами уведомлений об обсуждении концепции предлагаемого правового регулирования, проведении публичных обсуждений проектов актов и нормативных правовых актов, составлении свода замечаний и предложений, формировании предварительных заключений об ОРВ проектов актов, а также при подготовке Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

(далее - уполномоченный орган) заключений об ОРВ проекта акта, об экспертизе НПА и об ОФВ НПА.

1.3. В настоящей Методике используются следующие основные понятия и их определения:

уполномоченный орган - комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области;

регулирующие органы - органы исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющие в пределах предоставленных полномочий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах общественных отношений;

заинтересованные лица - экспертные, научные, отраслевые, общественные, иные организации, субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности, их ассоциации и союзы, граждане и иные заинтересованные лица, принимающие участие в публичном обсуждении при проведении ОРВ проектов актов, экспертизы НПА и ОФВ НПА;

публичное обсуждение - открытое обсуждение с заинтересованными лицами проекта акта, организуемое регулирующим органом в ходе проведения процедуры ОРВ и уполномоченным органом в ходе подготовки заключения об ОРВ проекта акта либо при проведении экспертизы НПА и ОФВ НПА;

официальный сайт - специализированный ресурс в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (интернет-портал), предназначенный для размещения сведений о проведении процедуры ОРВ проектов актов, экспертизы НПА и ОФВ НПА (<http://regulation.lenreg.ru>);

свод замечаний и предложений - документ, содержащий свод замечаний и предложений участников публичного обсуждения по итогам проведения обсуждения концепции предлагаемого правового регулирования, ОРВ проекта акта, экспертизы НПА, ОФВ НПА. Свод замечаний и предложений заполняется по форме согласно приложению 7 к настоящей Методике;

обсуждение концепции предлагаемого правового регулирования - этап процедуры ОРВ, в ходе которого осуществляется размещение уведомления о разработке нового правового регулирования, обсуждение идеи данного правового регулирования с заинтересованными лицами, подготовка и размещение на официальном сайте свода замечаний и предложений;

пояснительная записка - документ, содержащий выводы по итогам проведения регулирующим органом исследования о возможных вариантах решения выявленной в соответствующей сфере общественных отношений проблемы, а также результаты расчетов издержек и выгод применения вариантов решения проблемы. Пояснительная записка заполняется регулирующим органом, являющимся разработчиком проекта акта, по форме согласно приложению 4 к настоящей Методике;

отчет об ОФВ - документ, содержащий выводы по итогам проведения регулирующим органом исследования на предмет достижения целей регулирования, заявленных при разработке рассматриваемого нормативного правового акта, а также оценку фактических положительных и отрицательных последствий принятия данного нормативного правового акта. Отчет об ОФВ

заполняется регулирующим органом по форме согласно приложению 5 к настоящей Методике;

заключение об ОРВ проекта акта - документ, подготавливаемый уполномоченным органом, содержащий выводы о соблюдении регулирующим органом установленного порядка проведения процедуры ОРВ, а также об обоснованности полученных им результатов ОРВ проекта акта;

заключение об экспертизе НПА - документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы о положениях нормативного правового акта, в отношении которого проводится экспертиза, создающих необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов;

заключение об ОФВ НПА - документ, подготавливаемый уполномоченным органом, содержащий выводы о достижении или недостижении заявленных целей регулирования нормативного правового акта, фактических положительных и отрицательных последствиях действия нормативного правового акта, а также о выявлении или невыявлении в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Ленинградской области.

1.4. Целью ОРВ проектов актов является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета Ленинградской области.

1.5. Выбор наилучшего варианта предлагаемого правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и(или) количественных параметров положительных и(или) отрицательных последствий введения каждого из возможных способов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения процедуры ОРВ правовым регулированием соответствующей сферы общественных отношений.

1.6. В ходе проведения процедур ОРВ и представления ее результатов обеспечивается право заинтересованных лиц на беспрепятственный доступ к объективной информации о существующей проблеме и возможных способах ее решения, в том числе путем введения предлагаемого правового регулирования.

1.7. Участниками процедур ОРВ проектов актов, экспертизы НПА и ОФВ НПА являются:

- уполномоченный орган;
- регулирующие органы;
- заинтересованные лица;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

В Ленинградской области применяется децентрализованная модель ОРВ, которая подразумевает, что регулирующий орган осуществляет процедуру ОРВ проекта акта, включая проведение публичных обсуждений с заинтересованными

лицами, с использованием официального сайта, а уполномоченный орган подготавливает заключение об ОРВ проекта акта и при необходимости проводит публичные обсуждения с заинтересованными лицами в ходе подготовки такого заключения.

1.8. Решение о необходимости проведения ОРВ на этапе формирования концепции предлагаемого правового регулирования принимается регулирующим органом.

1.9. Публичное обсуждение концепции предлагаемого правового регулирования проводится регулирующим органом на стадии подготовки проекта акта.

Регулирующим органом проводится ОРВ проекта акта в случаях, если:

1) проект акта устанавливает новые, изменяет или отменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее - обязательные требования);

2) проект акта устанавливает новые, изменяет или отменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) проект акта устанавливает, изменяет или отменяет ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

ОРВ проекта акта проводится регулирующим органом до направления на согласование в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в органах исполнительной власти Ленинградской области, за исключением случаев, установленных в абзацах втором и четвертом пункта 1.7.1 Порядка.

1.10. В соответствии с п. 1.7.1 Порядка регулирующий орган в обязательном порядке направляет запрос в уполномоченный орган о необходимости или отсутствии необходимости проведения ОРВ в отношении приказов органов исполнительной власти Ленинградской области, указанных в п. 1.4 Порядка.

2. Подготовка и размещение уведомления об обсуждении концепции предлагаемого правового регулирования и уведомления о проведении публичных обсуждений

2.1. Подготовка и размещение уведомления об обсуждении концепции предлагаемого правового регулирования:

2.1.1. В соответствии с пунктом 3.1 Порядка регулирующий орган размещает уведомление об обсуждении концепции предлагаемого им правового регулирования на официальном сайте по форме согласно приложению 1 к

настоящей Методике.

2.1.2. К уведомлению об обсуждении концепции предлагаемого правового регулирования прилагаются:

пояснительная записка (приложение 3 к настоящей Методике);

опросный лист (приложение 6 к настоящей Методике).

К уведомлению могут быть приложены иные материалы, которые, по мнению регулирующего органа, позволяют оценить необходимость введения предлагаемого им правового регулирования.

2.1.3. При размещении уведомления об обсуждении концепции предлагаемого правового регулирования регулирующий орган указывает срок проведения публичного обсуждения, который составляет не менее 5 рабочих дней со дня размещения уведомления на официальном сайте.

2.1.4. О размещении уведомления об обсуждении концепции предлагаемого правового регулирования на официальном сайте регулирующий орган извещает:

уполномоченный орган;

организации, действующие на территории Ленинградской области, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области;

заинтересованные органы исполнительной власти Ленинградской области;

заинтересованных лиц, которых целесообразно привлечь к публичным обсуждениям, исходя из содержания проблемы, цели и предмета правового регулирования;

организации, осуществляющие хозяйственную деятельность в соответствующей сфере правового регулирования.

2.2. Подготовка и размещение уведомления о публичном обсуждении проекта акта:

2.2.1. В соответствии с пунктом 4.1.1 Порядка регулирующий орган после принятия решения о подготовке проекта акта размещает уведомление о публичном обсуждении проекта акта на официальном сайте по форме согласно приложению 2 к настоящей Методике.

2.2.2. К уведомлению о публичном обсуждении проекта акта прилагаются:

проект акта;

пояснительная записка (приложение 4 к настоящей Методике);

опросный лист (приложение 6 к настоящей Методике).

2.2.3. Срок проведения публичного обсуждения проекта акта устанавливается с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта, со дня размещения уведомления о публичном обсуждении проекта акта на официальном сайте и составляет:

не менее двенадцати рабочих дней - для проектов актов, имеющих высокую степень регулирующего воздействия, содержащих положения, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы

осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие новые обязательные требования;

не менее семи рабочих дней - для проектов актов, имеющих среднюю степень регулирующего воздействия, содержащих положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязательные требования;

не менее пяти рабочих дней - для проектов актов, имеющих низкую степень регулирующего воздействия, отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, отменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязательные требования, а также проектов актов, которые разработаны на основании предложений оперативного штаба по обеспечению устойчивого развития экономики Ленинградской области, образованного постановлением Губернатора Ленинградской области от 3 марта 2022 года № 16-пг.

Регулирующий орган обосновывает срок проведения публичного обсуждения с указанием норм федерального законодательства и(или) областного законодательства.

2.2.4. В отношении проектов актов, направленных на приведение в соответствие с требованиями федерального законодательства и(или) областного законодательства, не предусматривающих введение или изменение обязательных требований, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответственности за нарушение нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, регулирующий орган размещает проект акта и пояснительную записку к нему на официальном сайте и одновременно направляет их в уполномоченный орган для подготовки заключения об ОРВ проекта акта.

2.2.5. О размещении уведомления о публичном обсуждении проекта акта на официальном сайте регулирующий орган извещает:

уполномоченный орган;

организации, действующие на территории Ленинградской области, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области;

заинтересованные органы исполнительной власти Ленинградской области;

заинтересованных лиц, которых целесообразно привлечь к публичным

обсуждениям исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования; организации, осуществляющие хозяйственную деятельность в соответствующей сфере правового регулирования.

2.2.6. Список общественных объединений, представляющих интересы предпринимательского сообщества Ленинградской области, размещен на официальном сайте.

3. Подготовка пояснительной записки

3.1. Общие рекомендации по составлению пояснительной записки:

3.1.1. Пояснительная записка должна содержать сведения, предусмотренные приложениями 3, 4 настоящей Методики.

В пояснительной записке приводятся источники использованных данных.

Информация об источниках данных и методах расчетов должна обеспечивать возможность их верификации. Если расчеты произведены на основании данных, не опубликованных в открытых источниках, такие данные должны быть приведены в приложении к пояснительной записке в полном объеме.

Регулирующим органом проводится как качественная, так и количественная оценка издержек и выгод потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Расчеты, необходимые для заполнения пояснительной записки, приводятся в разделах пояснительной записки.

К моменту размещения пояснительной записки на официальном сайте для проведения публичных обсуждений регулирующим органом должны быть заполнены все разделы пояснительной записки. Пояснительная записка подписывается руководителем регулирующего органа.

3.1.2. Уполномоченный орган вправе вернуть пояснительную записку на доработку в случае отсутствия необходимых сведений.

3.2. Рекомендации по заполнению пояснительной записки на этапе формирования концепции предлагаемого правового регулирования:

3.2.1. Пояснительная записка к концепции предлагаемого правового регулирования составляется по форме согласно приложению 3 к настоящей Методике, в которой приводятся краткие сведения о концепции предлагаемого правового регулирования, о наличии проблемы, выявленной регулирующим органом в определенной сфере общественных отношений, целях предлагаемого правового регулирования, вариантах решения проблемы, потенциальных адресатах правового регулирования.

3.2.2. В разделе 1 пояснительной записки "Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование" рекомендуется описать проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, включая характеристику негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы. Отсутствие нормативного регулирования определенной сферы общественных отношений или наличие принятых решений о разработке проекта акта в данной сфере не является достаточным обоснованием наличия проблемы.

3.2.3. В разделе 2 пояснительной записки «Цели предлагаемого правового регулирования» предполагается краткое изложение целей предлагаемого правового регулирования. Цели регулирования должны соответствовать указанной проблеме, обеспечивая ее решение. Цели регулирования характеризуются количественной измеримостью и определенностью сроков их достижения. В случае если достижение целей предлагаемого правового регулирования растянуто в продолжительном временном периоде, определяются промежуточные показатели достижения таких целей и сроки, в которые эти значения должны быть достигнуты.

3.2.4. Раздел 3 пояснительной записки «Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области» отражает информацию о действующих нормативных правовых актах, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в соответствующей сфере либо указание на инициативный характер разработки проекта акта.

3.2.5. Раздел 4 пояснительной записки «Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования» отражает сведения о планируемых сроках вступления в силу акта.

3.2.6. Раздел 5 пояснительной записки «Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода» отражает сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода.

3.2.7. Раздел 6 пояснительной записки «Сравнение возможных вариантов решения проблемы» предполагает описание возможных вариантов предлагаемого правового регулирования, включая оценку положительных и отрицательных последствий и рисков решения выявленной проблемы указанными способами, а именно:

наиболее важной частью является количественная оценка положительных и отрицательных последствий для каждого из рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования. При проведении ОРВ рассматривается также вариант сохранения ситуации в рассматриваемой сфере общественных отношений в условиях отсутствия правового регулирования или сохранения действующего способа регулирования. В ходе проведения ОРВ рассматриваемых регулирующим органом предлагаемых способов правового регулирования такая оценка проводится в отношении максимального количества возможных рациональных способов решения выявленной проблемы. Для их идентификации может быть использован опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, а также в зарубежных странах;

сведения о потенциальных адресатах предлагаемого правового регулирования, включая количественную оценку и качественный состав, их основных группах, прогнозе количественной динамики, описание степени влияния проблемы на права и законные интересы участников отношений;

сведения о дополнительных расходах и доходах потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с их введением;

оценка расходов (доходов) областного бюджета Ленинградской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования;

оценка рисков наступления неблагоприятных последствий при введении того или иного способа предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы;

обоснования выбора предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы.

3.3. Рекомендации по заполнению пояснительной записки к проекту акта:

3.3.1. Пояснительная записка к проекту акта составляется по форме согласно приложению 4 к настоящей Методике.

3.3.2. В разделе 1 должны быть приведены сведения о регулирующем органе, вид и наименование проекта акта, основание для разработки проекта акта, а также контактная информация исполнителей регулирующего органа.

Если основанием для разработки проекта акта являются положения нормативного правового акта большей юридической силы, то такие положения указываются регулирующим органом в пояснительной записке со ссылкой на статьи и пункты соответствующего акта.

В случае если разработка проекта акта производится по инициативе самого регулирующего органа, это также указывается в пояснительной записке.

Регулирующим органом должен быть приведен результат оценки степени регулирующего воздействия проекта акта. При этом регулирующий орган представляет пояснения, по каким основаниям проект акта был отнесен к той или иной степени регулирующего воздействия.

3.3.3. В разделе 2 пояснительной записки «Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы» приводится подробное описание выявленной проблемы, в целях решения которой производится разработка предлагаемого правового регулирования.

Важно, чтобы формулировка проблемы была конкретной и понятной для лиц, не имеющих специальных познаний в соответствующей области регулирования. По возможности проблема должна быть оценена количественно (перечислены группы лиц, испытывающие на себе негативные эффекты от данной проблемы, указана численность данных групп лиц, а также приведена количественная оценка ущерба от существования данной проблемы).

При формулировании проблемы важно учитывать, что отсутствие нормативного правового регулирования какой-либо сферы само по себе не является проблемой. Также наличие поручения о разработке проекта акта не является доказательством наличия проблемы.

Проблемы в различных сферах регулирования общественных отношений выявляются регулирующими органами в соответствующих сферах общественных отношений различными путями:

- данные органов государственного контроля (надзора), статистические

данные (например, данные о росте числа случаев причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, нанесения экологического ущерба, причинении экономического ущерба бюджету Ленинградской области);

- данные, полученные из средств массовой информации в результате опросов общественного мнения, данные выборочных обследований предприятий и домохозяйств, иные данные, полученные из независимых исследований, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- результаты оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов, в ходе которой может быть выявлено несоответствие заявленных целей действующих нормативных правовых актов фактическим результатам, достигнутым в ходе их применения.

В целях доказательства актуальности проблемы и количественного измерения ее масштабов в данном разделе пояснительной записки необходимо привести описание негативного воздействия и последствий существования данной проблемы, которые могут проявляться в следующем:

- наличие риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, причинения экономического ущерба, в том числе бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (для количественной оценки таких последствий служат данные о случаях причинения вреда жизни, здоровью или имуществу, в том числе данные официальной статистики, контрольно-надзорных органов, страховых компаний);

- наличие необоснованно высоких издержек применения участниками отношений установленных процедур (могут быть оценены на основе сопоставления стоимости и продолжительности аналогичных процедур в других регионах, а также анализа обращений граждан и организаций);

- недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками общественных отношений, вследствие которого возможно недобросовестное поведение более информированных участников, негативные изменения общих рыночных условий, в том числе рост недобросовестной конкуренции, неэффективного распределения ресурсов и иные негативные последствия;

- наличие других негативных эффектов для общества, экологии, безопасности, состояния конкуренции, инвестиционного климата, социального благополучия.

Наличие негативных эффектов рекомендуется подтверждать статистическими оценками.

За неимением официальных источников информации при проведении анализа проблемы регулирующий орган может также опираться на данные независимых исследований, собственные экспертные оценки, мнения участников общественных отношений. При этом учитывается возможный риск предоставления участниками отношений искаженных сведений.

В пояснительной записке приводится информация о времени возникновения проблемы, а также времени выявления проблемы. Рекомендуется указать, идет ли речь о новой проблеме или проблема существует в течение длительного времени, но до настоящего момента не решалась или усилия по ее решению не привели к ее

решению. Если ранее предпринимались меры, направленные на решение проблемы, указывается, какие именно меры и когда были предприняты, каковы были достигнутые результаты и почему принятые меры не привели к достижению цели. Здесь же приводятся сведения об объемах ресурсов (в том числе бюджетных), затраченных ранее на решение данной проблемы.

При объяснении причин невозможности решения проблемы без участия государства раскрывается, как в последующем может развиваться проблема и связанные с ней негативные эффекты без вмешательства государства (описывается наиболее вероятный сценарий развития событий). В том случае, если одинаково вероятны несколько различных сценариев, необходимо дать их описание и оценку условий, при которых более вероятным оказывается тот или иной сценарий.

3.3.4. В разделе 3 пояснительной записки «Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения» регулирующим органом указываются цели предлагаемого правового регулирования, индикаторы и сроки достижения данных целей.

Цель регулирования всегда направлена на решение выявленной проблемы, устранение либо смягчение порождаемых ею негативных эффектов. Формулировка цели характеризуется количественной измеримостью и определенностью по срокам, а также конкретностью, то есть не описывается в терминах «улучшение ситуации», «создание условий», «содействие» и иными сходными характеристиками.

Для последующего проведения ОФВ в пояснительной записке указываются количественно измеримые показатели, которые характеризуют достижение целей регулирования, а также определяется порядок расчета указанных показателей и периодичность их измерения. Целевые индикаторы указываются для каждой заявленной цели регулирования.

3.3.5. В разделе 4 пояснительной записки «Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)» указываются группы участников отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, а также дается количественная оценка числа участников каждой группы. Источником могут быть статистические данные о количестве предприятий (граждан) той или иной категории, данные реестров о количестве выданных лицензий, полученных разрешений, иные имеющиеся данные. Возможно использование результатов исследований рынков, иных независимых исследований. При невозможности точной оценки количества субъектов допустимо приведение интервальных оценок с приведением метода расчета количества субъектов.

Рекомендуется также строить прогноз изменения числа участников отношений. При составлении прогноза учитываются сложившиеся тенденции изменения численности участников отношений, а также факторы, которые в последующие годы могут существенным образом оказать влияние на данную численность. Одновременно необходимо принимать во внимание те изменения, которые следуют из предлагаемого правового регулирования, например, ужесточение требований к участникам определенного вида деятельности,

вероятно, приведет к сокращению числа таких участников, даже если до его введения их численность росла.

3.3.6. В разделе 5 пояснительной записки «Анализ влияния социально-экономических последствий реализации проекта акта на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства» указываются содержательные издержки: приобретение (установка и обслуживание) оборудования, наем дополнительного персонала, заказ (представление) услуг, выполнение работ, обучение персонала, обеспечение новых рабочих мест, иные содержательные издержки; преимущества и(или) иные выгоды: налоговые льготы, субсидирование, иные льготы, выгоды, преимущества.

3.3.7. В разделе 6 пояснительной записки «Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ленинградской области, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования» необходимо указать все функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ленинградской области, которые вводятся, отменяются или изменяются предлагаемым правовым регулированием.

Кратко описывается порядок реализации изменяемых функций: каким именно органом они реализуются (будут реализовываться), какие полномочия делегируются муниципальному уровню, государственным или негосударственным организациям и другим лицам. Под порядком реализации функций в том числе понимаются регулярное наблюдение, выборочные проверки, анализ отчетности и(или) статистических данных, выдача разрешений, согласование, экспертиза, прием уведомлений и прочее.

По каждой изменяемой функции рекомендуется указать изменение трудовых затрат, а также данные об их совокупном изменении по всем органам, реализующим соответствующую функцию.

Прогноз трудовых затрат на осуществление новой функции делается на основе их оценки по аналогичным выполняемым функциям и объему предполагаемой деятельности.

В данном разделе пояснительной записки указывается также стоимостная оценка ресурсов, которые потребуются дополнительно или будут высвобождены в результате появления (изменения) функций.

3.3.8. В разделе 7 «Дополнительные расходы (доходы) областного бюджета Ленинградской области, иные выгоды, в том числе нематериального характера, связанные с введением предлагаемого правового регулирования» приводится оценка расходов, возможных поступлений областного бюджета Ленинградской области, иных выгод нематериального характера, вызванных введением предлагаемого правового регулирования. Указанная оценка проводится в контексте новых функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти, выделенных в разделе 6 пояснительной записки, а также в контексте затрат, на проведение мероприятий, ожидаемых доходов, а также выгод нематериального характера. Оценка расходов и возможных поступлений приводится для различных временных периодов в сопоставимых ценах.

При характеристике расходов выделяются единовременные и периодические расходы. Периодические расходы приводятся с указанием периода их

осуществления.

Среди иных выгод нематериального характера можно рассмотреть, например, увеличение количества рабочих мест, создание объектов и т.п.

3.3.9. В разделе 8 пояснительной записки «Установление, изменение, отмена обязанностей (обязательных требований), ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы), иные выгоды, в том числе нематериального характера» приводятся данные в отношении групп потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, определяемых в соответствии с разделом 4 пояснительной записки.

По каждой из указанных групп приводятся новые (или изменяемые, отменяемые) обязанности (обязательные требования) и ограничения. Рекомендуются также кратко описать порядок исполнения новых обязанностей (обязательных требований) и соблюдения ограничений. Такой порядок может предполагать введение изменений хозяйственной деятельности адресатов предлагаемого правового регулирования (например, требования использования новых технологий или оборудования), дополнительные организационные требования (например, предоставление дополнительной отчетности в государственные органы, дополнительное информирование потребителей), ограничения по месту или времени осуществления деятельности (например, ограничения на реализацию некоторых видов товаров в определенных местах или в определенный промежуток времени).

Если порядок исполнения новых обязанностей (обязательных требований) и соблюдения ограничений будет определяться другим нормативным правовым актом, то указывается необходимость принятия соответствующего акта.

Для каждой группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования приводится оценка ожидаемых дополнительных расходов, доходов, иных выгод, в том числе нематериального характера. Оценка расходов, доходов приводится для разных периодов времени в сопоставимых ценах. Для целей оценки доходов, расходов возможна группировка новых (изменяемых, отменяемых) обязанностей (обязательных требований) или прав, если выделение расходов и доходов по отдельному виду обязанностей не представляется возможным или такая группировка лучше покажет возникающие расходы (доходы). При характеристике расходов могут выделяться единовременные и периодические расходы. Периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления.

При определении доходов и расходов рекомендуется использовать статистические данные, данные социологических опросов, независимых исследований, мониторингов, экспертные оценки. Для оценки периодических расходов принимается во внимание прогнозируемое изменение числа участников группы.

3.3.10. В разделе 9 пояснительной записки «Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования» приводятся риски решения выявленной проблемы предложенным способом правового регулирования.

Могут быть рассмотрены следующие виды рисков.

Риски несоответствия предложенного правового регулирования заявленным целям регулирования. Такие риски возникают, если предлагаемый проект акта направлен на частичное решение проблемы либо при выработке решений наблюдался недостаток информации (были проанализированы не все аспекты проблемы). Мерами снижения данных рисков могут быть мероприятия по сбору и анализу данных, мониторингу фактического воздействия, «пилотному» внедрению (апробации) и иные методы в зависимости от причины возникновения данного риска.

Риски недостаточности механизмов реализации предлагаемого правового регулирования для решения проблемы. Данные риски могут быть вызваны неполным решением проблемы в рамках предлагаемого правового регулирования. Такие риски возможны и в тех случаях, когда отсутствует достаточная информация для выбора оптимальных механизмов реализации (например, об оптимальных методах поддержки развития предприятий, оптимальной организации процедур налогового администрирования). Меры по минимизации данных рисков могут заключаться в комплексном подходе к разработке решений выявленных проблем (в том числе путем внесения необходимых изменений в иные нормативные правовые акты, если такие изменения возможны), а также в проведении ОФВ НПА.

Риски отсутствия должного контроля соблюдения вводимых требований. Указанные риски могут быть связаны с нормативными правовыми ограничениями (отсутствуют механизмы контроля либо полномочия по контролю), с отсутствием информации, необходимой для контроля, а также с расходами на осуществление такого контроля. При анализе данных рисков рассматривают как вариант осуществления контроля государственными органами, так и вариант осуществления контроля саморегулируемыми и иными общественными организациями.

Риски отсутствия необходимых ресурсов и кадров. Данные риски рассматриваются как в отношении ресурсного обеспечения государственных органов, так и в отношении ресурсного обеспечения иных участников отношений. Соответственно, в качестве механизмов по минимизации данных рисков рассматривается как выделение средств областного бюджета Ленинградской области, в том числе на обучение (если недостаток кадрового и ресурсного обеспечения выявлен в государственном секторе), так и мероприятия по обеспечению доступности кадровых и финансовых ресурсов для хозяйствующих субъектов (иных заинтересованных групп).

Риски несоответствия предложенного способа правового регулирования уровню распространения необходимых технологий. Указанные риски связаны с ограничениями возможностей практического внедрения, в том числе внедрения новых технологий.

В случае выявления указываются и иные риски решения проблемы предложенным способом.

Риски ухудшения инвестиционного климата, связанные в том числе с ухудшением условий ведения бизнеса, повышением рисков осуществления

инвестиций в основной капитал, снижением гарантий для инвесторов, снижением доступности кредитных ресурсов.

Риски снижения темпов развития малого и среднего предпринимательства, связанные прежде всего со стоимостью начала бизнеса, административными издержками на реализацию предлагаемого правового регулирования, ограничением доступа к необходимым ресурсам.

Риски снижения конкуренции, которые могут быть связаны с повышением барьеров входа на рынок, с предоставлением преимуществ одним хозяйствующим субъектам по сравнению с другими либо определенным категориям хозяйствующих субъектов, а также с возникновением асимметрии информации на рынке и возможностей недобросовестной конкуренции.

Риски снижения безопасности и качества продукции, связанные со снижением требований к качеству продукции, могут быть вызваны недостатком информации, при котором рыночные механизмы не могут компенсировать отсутствие контроля за качеством продукции непосредственно потребителями.

Экологические риски могут быть вызваны потенциальным ростом негативного воздействия на окружающую среду, вызванным предлагаемым правовым регулированием.

Социальные риски могут быть связаны как с возможным сокращением уровня занятости и заработной платы в той или иной сфере, так и с усилением социального неравенства, бедности, миграционных процессов за счет предлагаемого правового регулирования.

В рамках анализа рисков предлагаемого правового регулирования рассматриваются и иные возможные последствия, в том числе макроэкономические (влияние меры на экономический рост, производительность труда), производственные (выбор технологий), риски возможных коррупционных проявлений и иные риски.

По каждому выявленному риску приводится оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий. При отсутствии возможности расчета точного значения вероятности допускается указание интервала или оценочной характеристики вероятности (очень высокая вероятность/высокая вероятность/средняя вероятность).

Рекомендуется не указывать риски с низкой и очень низкой вероятностью возникновения.

Наличие рисков наступления неблагоприятных последствий не является достаточным основанием для отклонения предлагаемого правового регулирования. В то же время при выявлении высоких рисков негативного воздействия такого регулирования, степень контроля которых является недостаточной, целесообразно дополнительно рассмотреть альтернативные варианты решения выявленной проблемы.

Разделы 4 - 9 пояснительной записки анализируются регулирующим органом для всех рассматриваемых альтернативных вариантов предлагаемого правового регулирования. Впоследствии для каждого из вариантов предлагаемого правового регулирования приводится сравнительная характеристика преимуществ и недостатков по сравнению с иными вариантами. Обоснование выбора

предпочтительного способа решения проблемы делается на основе сопоставления издержек и выгод различных способов.

3.3.11. В разделе 10 пояснительной записки «Сравнение возможных вариантов решения проблемы» приводится сравнение возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования, направленных на решение выявленной проблемы.

Выбранный способ регулирования должен обеспечивать достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования, решая существующую проблему либо существенно снижая ее негативные эффекты, при более низких затратах на его реализацию.

Способы решения проблемы, их описание и количественные оценки могут быть уточнены и дополнены в сравнении с данными, приводившимися в форме уведомления об обсуждении предлагаемого правового регулирования.

3.3.12. В разделе 11 пояснительной записки указывается на необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования, необходимость распространения на ранее возникшие отношения.

3.3.13. В разделе 12 пояснительной записки указывается необходимость установления срока действия акта, содержащего обязательные требования, и(или) отлагательного срока вступления в силу акта с учетом положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

4. Проведение публичных обсуждений и составление предварительного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта

4.1. Целями проведения публичного обсуждения являются:

- получение дополнительной информации о существующей проблеме, возможных способах ее решения, группах заинтересованных лиц, издержках и выгодах предполагаемых адресатов регулирования;
- обеспечение свободного доступа заинтересованных лиц к процессу выработки решений в рамках процедуры ОРВ;
- поиск баланса интересов разных заинтересованных групп;
- установление степени объективности количественных и качественных оценок, касающихся групп потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможных выгод и издержек указанных групп, а также доходов и расходов бюджета Ленинградской области;
- сбор мнений всех заинтересованных лиц относительно обоснованности окончательного выбора варианта предлагаемого правового регулирования.

4.2. Срок проведения публичного обсуждения устанавливается регулирующим органом согласно пункту 3.1 Порядка или с учетом положений, содержащихся в проекте акта, согласно пунктам 4.4, 4.5 Порядка.

Регулирующему органу рекомендуется устанавливать более длительные сроки проведения публичных обсуждений проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия.

Задачей регулирующего органа является инициирование широкого обсуждения концепции предлагаемого правового регулирования и/или проекта акта и получение отклика от всех заинтересованных лиц.

4.3. Регулирующий орган обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный в уведомлении срок. По результатам рассмотрения поступивших замечаний/предложений регулирующим органом составляется свод замечаний и предложений по форме согласно приложению 7 к настоящей Методике.

4.4. Помимо полученных письменных предложений от заинтересованных лиц через официальный сайт, электронную почту регулирующий орган дополнительно проводит опросы посредством проведения совещаний, круглых столов (в том числе в дистанционной форме с использованием системы видеоконференц-связи) с участниками процедуры ОРВ в отношении проектов актов, имеющих высокую или среднюю степень регулирующего воздействия.

Предложения, замечания, в том числе полученные в ходе таких мероприятий, поступившие с официального сайта, по электронной почте фиксируются регулирующим органом и включаются в свод замечаний и предложений.

4.5. В своде замечаний и предложений указываются участник публичного обсуждения, который представил замечание/предложение, дата получения замечания/предложения, способ, которым было получено замечание/предложение (электронная почта, почта, официальный сайт, указание на иной способ), суть полученного замечания/предложения, информация об учете, частичном учете или отклонении замечания/предложения, указание на причины полного или частичного отклонения полученного замечания/ предложения.

4.6. По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с проведением публичного обсуждения, регулирующий орган может принять мотивированное решение об отказе в подготовке проекта акта.

В случае принятия решения об отказе в подготовке проекта акта регулирующий орган размещает на официальном сайте соответствующее сообщение и извещает об этом органы, организации и лиц, указанных в пункте 3.2 Порядка.

4.7. В случае принятия замечаний и предложений проект акта дорабатывается регулирующим органом. Также по итогам публичного обсуждения проекта акта регулирующим органом может быть дополнена пояснительная записка.

Доработанные проект акта, пояснительная записка к нему, свод замечаний и предложений, предварительное заключение об ОРВ проекта акта, подтверждение направленного уведомления о публичном обсуждении проекта акта, иные материалы по усмотрению регулирующего органа направляются за подписью руководителя регулирующего органа в уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения для подготовки заключения об ОРВ и одновременно размещаются на официальном сайте.

4.8. В случае если в результате согласования проекта акта в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в органах исполнительной власти Ленинградской области регулирующим органом будет принято решение о выборе варианта правового регулирования, отличного от первоначально прошедшего процедуру ОРВ, регулирующий орган проводит повторное публичное обсуждение

варианта предлагаемого правового регулирования как предпочтительного в порядке, установленном настоящим разделом.

5. Подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

5.1. Заключение об ОРВ проекта акта подготавливается уполномоченным органом в течение семи рабочих дней с момента поступления в уполномоченный орган комплекта документов, указанных в пункте 4.8 Порядка.

По проектам актов, которые разработаны на основании предложений оперативного штаба по обеспечению устойчивого развития экономики Ленинградской области, образованного постановлением Губернатора Ленинградской области от 3 марта 2022 года № 16-пг, срок подготовки заключения составляет не более трех рабочих дней с момента поступления в уполномоченный орган комплекта документов, указанных в пункте 4.8 Порядка.

5.2. Заключение об ОРВ проекта акта содержит выводы о соблюдении регулирующим органом порядка проведения ОРВ, о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ленинградской области, о наличии либо отсутствии достаточного обоснования полученных регулирующим органом результатов ОРВ проекта акта.

5.3. В случае выявления уполномоченным органом несоблюдения процедуры проведения ОРВ проекта акта в заключении об ОРВ проекта акта делается вывод о необходимости повторного проведения процедуры ОРВ регулирующим органом, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры с последующей доработкой и направлением в уполномоченный орган комплекта документов.

5.4. В случае выявления уполномоченным органом несоответствия комплекта документов и их качества требованиям Порядка, в том числе отсутствия информации, содержащейся в пояснительной записке к проекту акта, отражается в заключении об ОРВ и требует устранения.

5.5. В случае установления соответствия проведенной регулирующим органом процедуры ОРВ требованиям Порядка уполномоченный орган осуществляет анализ обоснованности полученных регулирующим органом результатов процедуры ОРВ.

Уполномоченный орган вправе запрашивать дополнительную информацию, копии документов у регулирующего органа.

5.6. Анализ, проводимый уполномоченным органом, основывается на результатах исследования регулирующим органом выявленной проблемы, представленных в пояснительной записке. При этом учитываются также мнения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, отраженные в

своде замечаний и предложений, поступивших по результатам размещения уведомления и проведения публичных обсуждений.

Отсутствие таких предложений может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации публичных обсуждений. В случае если уполномоченный орган приходит к выводу о том, что публичные обсуждения были организованы неэффективно, это также отмечается в заключении об ОРВ проекта акта.

5.7. В случае недостаточности обоснований решения проблемы предложенным способом правового регулирования уполномоченный орган может провести дополнительные публичные обсуждения с органами, организациями и лицами, указанными в пункте 3.2 Порядка, и подготовить заключение об ОРВ проекта акта в течение 10 рабочих дней с момента поступления в уполномоченный орган комплекта документов.

5.8. В ходе анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования уполномоченный орган формирует мнение относительно полноты рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности данных способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры ОРВ правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

5.9. При оценке эффективности предложенных вариантов правового регулирования уполномоченный орган обращает внимание на следующие основные сведения, содержащиеся в соответствующих разделах пояснительной записки:

- точность формулировки выявленной проблемы;

- обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности;

- практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;

- верифицируемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения;

- корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и областного бюджета Ленинградской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

- степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

5.10. Мнение уполномоченного органа относительно обоснований выбора предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования, содержащихся в соответствующих разделах пояснительной записки, а также его собственные оценки и иные замечания включаются в заключение об ОРВ проекта акта.

Выявленные в проекте акта положения, вводящие избыточные обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие

их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета Ленинградской области, перечисляются в заключении об ОРВ проекта акта.

В случае наличия обоснованных предложений уполномоченного органа, направленных на улучшение качества проекта акта, они также включаются в заключение об ОРВ проекта акта.

5.11. Заключение об ОРВ проекта акта размещается на официальном сайте не позднее двух рабочих дней со дня его подписания руководителем уполномоченного органа и направляется в регулирующий орган.

5.12. В случае наличия в заключении об ОРВ проекта акта замечаний регулирующим органом применяются действия, установленные пунктами 5.7, 5.8 Порядка.

6. Экспертиза нормативных правовых актов Ленинградской области

6.1. Общие положения:

Для экспертизы НПА, проводимой уполномоченным органом, Методика применяется в части проведения публичных обсуждений в соответствии с разделами 2, 4 настоящей Методики с использованием форм уведомления о публичном обсуждении, свода замечаний и предложений согласно приложениям 2, 7 к настоящей Методике. Заключение об экспертизе НПА подготавливается уполномоченным органом в соответствии с настоящим разделом Методики.

6.2. Рекомендации по проведению экспертизы НПА:

6.2.1. Экспертиза НПА проводится по основаниям, указанным в пункте 6.2 Порядка.

6.2.2. На основе предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган, составляется план проведения экспертизы (далее - план).

Предложения в план составляются по форме согласно приложению 12 к настоящей Методике.

Нормативные правовые акты включаются в план при наличии сведений, свидетельствующих о наличии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Данные сведения могут быть получены уполномоченным органом как в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы, так и самостоятельно в связи с осуществлением функции по нормативному правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

6.2.3. План утверждается руководителем уполномоченного органа на полугодие и размещается на официальном сайте.

6.2.4. Экспертиза НПА проводится в сроки, не превышающие 60 календарных дней со дня размещения уведомления о публичном обсуждении нормативного правового акта на официальном сайте. По поручению Губернатора Ленинградской области экспертиза НПА может быть проведена уполномоченным органом в иные сроки.

6.2.5. В ходе экспертизы НПА проводятся публичные обсуждения и исследование нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. По итогам проведения экспертизы НПА уполномоченным органом подготавливается заключение об экспертизе НПА.

6.2.6. Регулирующий орган по запросу уполномоченного органа представляет материалы, необходимые для проведения экспертизы, в том числе содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений.

В случае если регулирующим органом, разработавшим соответствующий нормативный правовой акт, на запрос уполномоченного органа в установленный срок не представлены необходимые в целях проведения экспертизы материалы, информация об этом указывается в тексте заключения об экспертизе НПА.

6.2.7. При проведении экспертизы НПА уполномоченный орган:

а) рассматривает замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных обсуждений;

б) анализирует положения нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения;

в) определяет характер и степень воздействия положений нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

г) устанавливает наличие затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, вызванных применением положений нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей государственного регулирования соответствующих отношений.

6.2.8. Заключение об экспертизе НПА подготавливается по форме согласно приложению 10 к настоящей Методике.

В заключении об экспертизе НПА указываются:

сведения о нормативном правовом акте и регулирующем органе, разработавшем нормативный правовой акт;

информация о проведенных публичных обсуждениях;

положения нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, или информация об отсутствии таких положений;

обоснование сделанных выводов.

6.2.9. Заключение об экспертизе НПА представляется на подпись руководителю уполномоченного органа не позднее даты окончания проведения экспертизы.

Заключение об экспертизе НПА размещается на официальном сайте.

6.2.10. Регулирующий орган, разработавший нормативный правовой акт, в течение 15 рабочих дней со дня получения заключения об экспертизе нормативного правового акта, содержащего предложения по отмене нормативного правового акта или его отдельных положений и(или) внесению изменений в нормативный правовой акт, информирует уполномоченный орган о

принятом решении.

В случае получения решения о необоснованности выводов экспертизы уполномоченный орган в течение семи рабочих дней с момента получения мотивированного заключения обеспечивает проведение обсуждения результатов экспертизы на заседании рабочей группы по ОРВ с участием регулирующего органа, заместителя Председателя Правительства Ленинградской области (вице-губернатора Ленинградской области), курирующего регулирующий орган, и заинтересованных лиц, на котором принимается окончательное решение.

Принимаемые на заседании рабочей группы по ОРВ решения оформляются протоколом. Уполномоченным органом составляется протокол в срок не позднее пяти рабочих дней с даты проведения заседания и направляется всем участникам заседания.

7. Оценка фактического воздействия нормативных правовых актов Ленинградской области

7.1. Уполномоченный орган осуществляет ОФВ НПА, в отношении которых проводилась процедура ОРВ, на основании предложений, поступивших в уполномоченный орган от органов государственной власти, органов местного самоуправления и заинтересованных лиц, свидетельствующих о наличии положений, которые могут создавать условия, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, или приводящие к возникновению необоснованных расходов областного бюджета Ленинградской области.

Проект плана проведения ОФВ НПА подлежит обсуждению на заседании рабочей группы по ОРВ с участием заинтересованных лиц.

План утверждается руководителем уполномоченного органа на полугодие и размещается на официальном сайте. Предложения в план составляются по форме согласно приложению 13 к настоящей Методике.

7.2. Для проведения ОФВ НПА рассчитываются фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей регулирующего воздействия нормативного правового акта, а также оцениваются фактические положительные и отрицательные последствия установленного правового регулирования.

7.3. В отношении нормативного правового акта, подлежащего ОФВ, регулирующий орган подготавливает отчет об оценке фактического воздействия в течение 10 рабочих дней с даты утверждения плана проведения ОФВ НПА, содержащий следующие сведения и материалы:

- реквизиты нормативного правового акта (указываются реквизиты нормативного правового акта, источники официального опубликования, сведения о вносившихся в нормативный правовой акт изменениях (при наличии));

- сведения о проведении процедуры ОРВ проекта акта и ее результатах, включая пояснительную записку, заключение об ОРВ, свод замечаний и предложений;

- сравнительный анализ установленных в пояснительной записке прогнозных индикаторов достижения целей регулирующего воздействия и их фактических

значений (приводится информация по основным группам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иным заинтересованным лицам, включая органы государственной власти, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом, оценка количества таких субъектов на день подготовки отчета об оценке фактического воздействия, изменение численности и состава таких групп по сравнению со сведениями, представленными регулирующим органом при проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта; отражаются изменения бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав; проводится оценка фактических расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных актом обязанностей или ограничений; оценка эффективности достижения заявленных целей регулирования; сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных актом, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий). Приводятся также методики расчета индикаторов и источники использованных данных. Для оценки фактических значений показателей используются официальные статистические данные, экспертные оценки, данные социологических опросов и другие источники информации;

анализ фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования в сравнении с прогнозными положительными и отрицательными последствиями (проводится анализ фактических положительных и отрицательных последствий установленного регулирования на группы заинтересованных лиц, анализ влияния социально-экономических последствий принятия акта на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства; указываются сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативным правовым актом требований, в случае если нормативным правовым актом установлена такая ответственность);

результаты предыдущих оценок фактического воздействия (при наличии);

подготовленные на основе полученных в ходе анализа акта предложения об отмене или изменении акта или его отдельных положений, продлении срока действия акта, содержащего обязательные требования с учетом положений Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а также о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов;

иные сведения, позволяющие оценить фактическое воздействие.

7.4. Регулирующий орган в течение трех рабочих дней направляет в уполномоченный орган, за подписью руководителя, подготовленный отчет об оценке фактического воздействия и перечень органов, организаций и лиц, которые ранее информировались о проведении публичных обсуждений в рамках процедуры ОРВ проекта акта.

7.5. Уполномоченный орган размещает отчет об оценке фактического

воздействия, текст нормативного правового акта и опросный лист для участников публичного обсуждения на официальном сайте на срок не менее 15 рабочих дней.

Уполномоченный орган извещает о публичном обсуждении нормативного правового акта в рамках оценки фактического воздействия организации и лица, которые ранее информировались о проведении публичных обсуждений в рамках процедуры ОРВ проекта акта.

Целью публичных обсуждений является выработка мнения по вопросу достижения в процессе действия нормативного правового акта заявленных целей правового регулирования, а также целесообразности отмены или изменения данного нормативного правового акта или его отдельных положений.

В период публичного обсуждения уполномоченный орган организует совещания и круглые столы с органами, организациями и лицами, указанными в пункте 2.1 Порядка.

7.6. Уполномоченный орган направляет в регулирующий орган поступившие предложения в течение трех рабочих дней с момента окончания публичного обсуждения. Регулирующий орган дорабатывает отчет об оценке фактического воздействия, включая в том числе информацию о поступивших предложениях, учете или причинах их отклонения, и направляет за подписью руководителя в уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней.

7.7. Уполномоченный орган подготавливает заключение об ОФВ НПА в течение 10 рабочих дней с даты получения доработанного отчета об оценке фактического воздействия регулирующим органом. Заключение об ОФВ НПА подготавливается по форме согласно приложению 11 к настоящей Методике. В заключении отражаются выводы о достижении заявленных целей регулирования, оцениваются положительные и отрицательные последствия действия нормативного правового акта, также могут быть представлены предложения об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений. Уполномоченный орган размещает доработанный отчет об оценке фактического воздействия и заключение об ОФВ НПА на официальном сайте.

7.8. Если заключение об ОФВ НПА содержит предложение об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, указанное заключение направляется на рассмотрение в регулирующий орган, имеющий полномочия для отмены либо внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт.

7.9. Регулирующий орган в течение 10 рабочих дней рассматривает заключение об ОФВ НПА и принимает решение либо об отмене нормативного правового акта или о внесении изменений в нормативный правовой акт, либо о необоснованности выводов, содержащихся в заключении об ОФВ НПА и направлении мотивированного заключения.

7.10. Регулирующий орган, имеющий полномочия для отмены либо внесения изменений в нормативный правовой акт, уведомляет о своем решении уполномоченный орган и заинтересованных лиц в течение 15 рабочих дней с даты получения заключения об оценке фактического воздействия нормативного правового акта.

7.11. В случае получения решения о необоснованности выводов,

содержащихся в заключении об оценке фактического воздействия, уполномоченный орган в течение семи рабочих дней с момента получения мотивированного заключения обеспечивает проведение обсуждения результатов оценки фактического воздействия на заседании рабочей группы по ОРВ с участием регулирующего органа и заинтересованных лиц, на котором принимается окончательное решение.

Принимаемые на заседании рабочей группы по ОРВ решения оформляются протоколом. Уполномоченным органом составляется протокол в срок не позднее пяти рабочих дней с даты проведения заседания и направляется всем участникам заседания.

7.12. Уполномоченный орган извещает о результатах мониторинга фактического воздействия органы, организации и лица, принимавшие участие в публичных обсуждениях.

(ФОРМА)

УВЕДОМЛЕНИЕ ОБ ОБСУЖДЕНИИ КОНЦЕПЦИИ
ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
(размещается на официальном сайте)

Настоящим

_____ *(наименование регулирующего органа)*

извещает о начале обсуждения концепции предлагаемого правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

Предложения принимаются по адресу: _____,
а также по адресу электронной почты: _____.

Сроки приема предложений: _____.

Место размещения уведомления об обсуждении концепции предлагаемого правового регулирования на официальном сайте: _____.

(полный электронный адрес)

Все поступившие замечания и предложения будут рассмотрены.

Прилагаемые к уведомлению документы:

1. Пояснительная записка.
2. Опросный лист.
3. Иные материалы, которые, по мнению регулирующего органа, позволяют оценить необходимость введения предлагаемого правового регулирования (при необходимости)

Руководитель

регулирующего органа _____
(подпись) *(расшифровка подписи)*

(ФОРМА)

УВЕДОМЛЕНИЕ
О ПУБЛИЧНОМ ОБСУЖДЕНИИ ПРОЕКТА АКТА
(НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА)
(размещается на официальном сайте)

Настоящим _____
(указывается наименование регулирующего органа – при проведении оценки регулирующего
воздействия проекта акта, наименование уполномоченного органа – при проведении
экспертизы нормативного правового акта)

уведомляет о проведении публичного обсуждения

_____ (наименование проекта акта/нормативного правового акта)
Разработчик нормативного правового акта:

_____ (наименование, заполняется при проведении экспертизы нормативного правового акта)
Срок проведения публичного обсуждения:

_____ (включительно)

_____ (указание срока)

Способ направления ответов:

– направление по электронной почте на адрес:

_____ (указание адреса электронной почты ответственного лица)

в виде прикрепленного файла, составленного в свободной форме;

– заполнение опросного листа на сайте <https://regulation.lenreg.ru> в карточке проекта акта/нормативного правового акта (указать нужное).

Контактное лицо по вопросам заполнения формы опросного листа и его отправки:

_____ (ФИО, должность ответственного лица, включая название подразделения
регулирующего органа - при проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта,
уполномоченного органа – при проведении экспертизы нормативного правового акта, рабочий
телефон исполнителя с указанием кода города, с указанием рабочего времени)

Прилагаемые к уведомлению документы:

1. Проект акта/нормативный правовой акт.
2. Пояснительная записка.
3. Опросный лист.

Комментарий:

Проект акта/нормативный правовой акт (указать нужное)

_____ (наименование)

устанавливает:

_____ (краткое описание государственного регулирования)

Публичное обсуждение проекта актов проводится в целях выявления положений,

вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета Ленинградской области *(указывается при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)*

Публичное осуждение нормативного правового акта проводится в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности *(указывается при проведении процедуры экспертизы нормативного правового акта)*

В период публичного обсуждения все заинтересованные лица могут направить свои замечания и предложения по данному проекту акта/нормативному правовому акту *(указать нужное)*.

Руководитель

регулирующего органа _____

(подпись)

(расшифровка подписи)

(ФОРМА)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К КОНЦЕПЦИИ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

(размещается на официальном сайте)

1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

(место для текстового описания)

2. Цели предлагаемого правового регулирования:

2.1. Цели предлагаемого правового регулирования	2.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	2.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
(Цель 1)		
(Цель 2)		
(Цель №)		

3. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области:

(место для текстового описания)

4. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования:

(место для текстового описания)

5. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода:

(место для текстового описания)

6. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант _
6.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы			
6.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового			

регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)			
6.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением			
6.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета Ленинградской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
6.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования			
6.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий			

6.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы:

(место для текстового описания)

7. Иная информация по решению регулирующего органа, относящаяся к сведениям о подготовке концепции предлагаемого правового регулирования:

(место для текстового описания)

Руководитель
регулирующего органа

(подпись)

(расшифровка подписи)

(ФОРМА)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ АКТА
(размещается на официальном сайте)

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

(наименование)

1.2. Вид и наименование проекта акта.

(место для текстового описания)

1.3. Основание для разработки проекта акта

(место для текстового описания)

1.4. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

(место для текстового описания)

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта

1.5.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	Высокая/средняя/низкая
1.5.2. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:	

(место для текстового описания)	

1.6. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.:

Должность:

Тел.

Адрес электронной почты:

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое

регулирование; оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

(место для текстового описания)

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

(место для текстового описания)

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Целевые значения индикаторов по годам, ед. измерения индикаторов	3.4.Сроки достижения целей предлагаемого регулирования
(Цель 1)	(Индикатор 1.1)		
	(Индикатор 1.№)		
(Цель №)	(Индикатор №.1)		
	(Индикатор №.№)		

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы 4.2.1. на стадии разработки проекта акта 4.2.2. после введения предлагаемого правового регулирования	4.3. Источники данных
(Группа 1)		
(Группа №)		

5. Анализ влияния социально-экономических последствий реализации проекта акта на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства

(место для текстового описания)

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ленинградской области, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий,	6.2. Порядок реализации	6.3. Оценка изменения трудозатрат и(или) потребностей в иных ресурсах	6.4. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн
---	-------------------------	---	--

обязанностей или прав			рублей
Наименование государственного органа			
№ 1...			

7. Дополнительные расходы (доходы) областного бюджета Ленинградской области, иные выгоды, в том числе нематериального характера, связанные с введением предлагаемого правового регулирования.

Расходы:

7.1. Мероприятия	7.2. Объем финансирования	7.3. Источники финансирования
Мероприятие 1		
Мероприятие №		

Доходы/иная выгода:

7.4. Мероприятия	7.5. Ожидаемые доходы, руб./иная выгода, Прогнозируемый период, год

8. Установление, изменение, отмена обязанностей (обязательных требований), ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы), иные выгоды, в том числе нематериального характера

8.1. Группа участников отношений	8.2. Описание новых обязанностей (обязательных требований), ограничений, изменения содержания существующих обязанностей (обязательных требований), ограничений, отмена обязанностей (обязательных требований), ограничений*	8.3. Оценка расходов (доходов), иных выгод, в том числе нематериального характера, потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования (расчет производится с учетом: - периодичности выполнения требований; - затрат, в том числе рабочего времени, на исполнение требований)
Группа 1		
Группа №		

** В случае, если проект акта содержит обязательные требования, указать на соответствие их принципам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».*

9. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

9.1. Виды рисков	9.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	9.3. Методы контроля рисков	9.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1			
Риск №			

10. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант №
10.1. Содержание варианта решения проблемы			
10.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)			
10.3. Оценка расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
10.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета Ленинградской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
10.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования			
10.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий			

10.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

(место для текстового описания)

11. Необходимость установления переходного периода и(или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет)

а) срок переходного периода: _____ дней с момента принятия проекта акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: _____ дней с момента принятия проекта акта.

11.1. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).

11.2. Период распространения на ранее возникшие отношения: _____ дней с момента принятия проекта акта.

11.3. Обоснование необходимости установления переходного периода и(или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

(место для текстового описания)

12. Необходимость установления срока действия акта, содержащего обязательные требования, и(или) отлагательного срока вступления в силу акта с учетом положений Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

Руководитель
регулирующего органа

(подпись)

(расшифровка подписи)

(ФОРМА)

ОТЧЕТ
ОБ ОЦЕНКЕ ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

(размещается на официальном сайте)

1. Реквизиты нормативного правового акта

(указываются реквизиты нормативного правового акта, источники официального опубликования, сведения о вносившихся в нормативный правовой акт изменениях (при наличии))

(место для текстового описания)

Разработчик нормативного правового акта

(наименование)

2. Сведения о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта и ее результатах, включая пояснительную записку, заключение об оценке регулирующего воздействия, свод замечаний и предложений

(место для текстового описания)

Дата проведения публичного обсуждения по проекту акта:

начало "___" _____ 20__ г.;

окончание "___" _____ 20__ г.

3. Сравнительный анализ установленных при проведении оценки регулирующего воздействия в пояснительной записке прогнозных индикаторов достижения целей регулирующего воздействия и их фактических значений.

3.1. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным актом, оценка количества таких субъектов на день подготовки отчета об оценке фактического воздействия акта, изменение численности и состава таких групп по сравнению со сведениями, представленными регулирующим органом при проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта

3.1.1. Группа заинтересованных лиц	3.1.2. Данные о количестве заинтересованных лиц в настоящее время	3.1.3. Данные об изменениях количества заинтересованных лиц в течение срока действия акта
------------------------------------	---	---

(Описание группы заинтересованных лиц 1)		
(Описание группы заинтересованных лиц №)		
3.1.4. Источники использованных данных: (место для текстового описания)		

3.2. Изменение бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных нормативным правовым актом функций, полномочий, обязанностей и прав

(место для текстового описания)

3.3. Оценка фактических расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных актом обязанностей (обязательных требований) или ограничений

3.3.1. Описание обязанностей (обязательных требований) или ограничений, а также преимуществ и иных выгод	3.3.2. Группа субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности	3.3.3. Описание видов расходов и доходов	3.3.4. Количественная оценка	
			Единовременны е (указать время возникновения)	Периодические (указать время возникновения)
Расходы				
Обязанность (обязательное требование) или ограничение №	Группа субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности №	Вид расходов 1		
		Вид расходов №		
Доходы				
Преимущество или иная выгода №	Группа субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности №	Вид доходов 1		
		Вид доходов №		
Итого				
Совокупные расходы				
Совокупные доходы				

3.4. Оценка эффективности достижения заявленных целей регулирования

3.4.1. Цель установленного регулирования	3.4.2. Показатели (индикаторы) достижения целей установленного регулирования	3.4.4. Значение до вступления в силу акта	3.4.5. Текущее значение	3.4.6. Плановое значение
(Цель 1)	(Индикатор 1.1)			
	(Индикатор 1.№)			
(Цель №)	(Индикатор №.1)			
	(Индикатор №.1)			

4. Анализ фактических положительных и отрицательных последствий установленного регулирования в сравнении с прогнозными положительными и отрицательными последствиями

4.1. Анализ фактических положительных и отрицательных последствий установленного регулирования на группы заинтересованных лиц

4.1.1. Описание фактических отрицательных последствий установленного регулирования; группы заинтересованных лиц, на которые распространяются указанные последствия	4.1.2. Оценка отрицатель ных последстви й	4.1.3. Описание фактических положительных последствий установленного регулирования; группы заинтересованных лиц, на которые распространяются указанные последствия	4.1.4. Оценка положительных последствий
Последствие 1 (ежегодное/единовременное)		Последствие 1 (ежегодное/единовременное)	
(Группа заинтересованных лиц 1)		(Группа заинтересованных лиц 1)	
(Группа заинтересованных лиц №)		(Группа заинтересованных лиц №)	
Последствие № (ежегодное/единовременное)		Последствие № (ежегодное/единовременное)	
(Группа заинтересованных лиц 1)		(Группа заинтересованных лиц 1)	
(Группа заинтересованных лиц №)		(Группа заинтересованных	

		лиц №)	
4.1.5.	Источники использованных данных:		
<i>(место для текстового описания)</i>			

4.2. Анализ влияния социально-экономических последствий принятия акта на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства

(место для текстового описания)

4.3. Сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативным правовым актом требований, в случае если нормативным правовым актом установлена такая ответственность

(место для текстового описания)

5. Результаты предыдущих оценок фактического воздействия *(заполняется в случае, если ранее в отношении нормативного правового акта проводилась оценка фактического воздействия)*

(место для текстового описания)

6. Подготовленные на основе полученных в ходе анализа акта предложения об отмене или изменении акта или его отдельных положений, продлении срока действия акта, содержащего обязательные требования с учетом положений Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а также о принятии иных мер, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов

(место для текстового описания)

7. Иные сведения, которые, по мнению регулирующего органа, позволяют оценить фактическое воздействие акта

(место для текстового описания)

Приложение №. *(иные приложения по усмотрению составителя отчета)*

Руководитель регулирующего органа

подпись

расшифровка

(ФОРМА)

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ
(размещается на официальном сайте)

Запрос заинтересованным либо затронутым социальным группам и хозяйствующим субъектам о направлении мнений по

(наименование проекта акта/акта)

Просим Вас заполнить и направить данную форму по адресу электронной почты: _____ до _____ 20__ года

(указание адреса электронной почты (указание срока)
ответственного лица)

включительно.

Регулирующий орган не будет иметь возможности проанализировать позиции, направленные ему после указанного срока.

По Вашему желанию укажите:

Контактная информация:

Название организации _____

Сфера деятельности организации _____

Ф.И.О. контактного лица _____

Номер контактного телефона _____

Адрес электронной почты _____

(ПРОЕКТ ВОПРОСОВ)(перечень вопросов является примерным и подлежит уточнению с учетом содержания проекта акта/нормативного правового акта).

1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое государственное регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?

2. Насколько корректно регулирующий орган обосновал необходимость государственного вмешательства? Насколько цель предлагаемого государственного регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое государственное регулирование тех целей, на которые оно направлено?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования? Если да - выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратные и/или более эффективные?

4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности будут затронуты предлагаемым государственным регулированием (по видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов в Вашем районе или городе и проч.)?

5. Повлияет ли введение предлагаемого государственного регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

6. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты

7. Существуют ли в предлагаемом государственном регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определив:

- имеется ли смысловое противоречие с целями государственного регулирования или существующей проблемой либо положение не способствует достижению целей регулирования;
 - имеются ли технические ошибки;
 - приводит ли исполнение положений государственного регулирования к избыточным действиям или наоборот ограничивает действия субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности;
 - приводит ли исполнение положения к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности, к необоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат;
 - устанавливается ли положением необоснованное ограничение выбора субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности существующих или возможных поставщиков или потребителей;
 - создает ли исполнение положений государственного регулирования существенные риски ведения предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, допускает ли возможность избирательного применения норм;
 - приводит ли к невозможности совершения законных действий предпринимателей или инвесторов (например в связи с отсутствием требуемой новым государственным регулированием инфраструктуры, организационных или технических условий, технологий), вводит ли неоптимальный режим осуществления операционной деятельности;
 - соответствует ли обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо существующим международным практикам, используемым в данный момент.
-

8. К каким последствиям может привести принятие нового государственного регулирования в части невозможности исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности?

Приведите конкретные примеры _____

9. Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования. Отдельно укажите временные издержки, которые понесут субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, инвестиционной деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных проектом предлагаемого государственного регулирования. Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными/бесполезными и почему? Если возможно, оцените затраты по выполнению вновь вводимых требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и проч.) _____

10. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным проектом акта? Является ли предлагаемое государственное регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли потенциальные адресаты государственного регулирования окажутся в одинаковых условиях после его введения? Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов? Существуют ли, на Ваш взгляд, особенности при контроле соблюдения требований вновь вводимого государственного регулирования различными группами адресатов регулирования?

Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого государственного регулирования (если да, какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового государственного регулирования необходимо учесть?

11. Какие, на Ваш взгляд, целесообразно применить исключения по введению государственного регулирования в отношении отдельных групп лиц, приведите соответствующее обоснование _____

12. Специальные вопросы, касающиеся конкретных положений и норм рассматриваемого проекта, отношение к которым разработчику необходимо прояснить _____

13. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия _____

(ФОРМА)

СВОД ЗАМЕЧАНИЙ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ

*(наименование концепции предлагаемого правового регулирования, проекта акта или
нормативного правового акта)*

Указать перечень органов, организаций и иных заинтересованных лиц, которым
были направлены извещения о проведении публичного обсуждения

Сведения о лице, направившем замечание или предложение, дата поступления замечания или предложения; способ поступления замечания или предложения (эл. почта, почта, иное)	Содержание замечания/предложения	Результат рассмотрения (учтено/частично учтено или отклонено; указание причины полного или частичного отклонения)

Руководитель
регулирующего органа

(подпись)

(расшифровка подписи)

(ФОРМА)

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА АКТА

(оформляется на бланке письма регулирующего органа)

(наименование регулирующего органа)

в соответствии с пунктом 2.3 Порядка провел оценку регулирующего воздействия в отношении

(наименование проекта акта)

(далее - проект акта) и сообщает следующее.

По результатам проведения процедуры оценки регулирующего воздействия установлено, что:

проект акта направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия

(впервые/повторно)

(информация о предшествующей подготовке заключений об оценке указывается в случае направления Регулирующим органом проекта акта повторно)

Регулирующим органом проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с

по

(срок начала публичного обсуждения)

(срок окончания публичного обсуждения)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте:

(полный электронный адрес)

О проведении публичного обсуждения проекта акта уведомлены следующие участники (заинтересованные лица), указанные в пункте 3.2 Порядка

(указать перечень организации, действующих на территории Ленинградской области, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической, инвестиционной деятельности, организаций,

осуществляющих хозяйственную деятельность в соответствующей сфере правового регулирования и др., которым направлено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта акта)

Круглый стол (совещание) с участниками процедуры оценки регулирующего воздействия проведен «___»_____ (указать дату, способ проведения: очно, в режиме видео-конференц-связи).

Количество замечаний и предложений, поступивших в течение проведения публичного обсуждения проекта акта: _____,

из них учтено: полностью: _____, учтено частично: _____.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, полученной в ходе проведения публичного обсуждения, представляем следующие выводы:

По проекту акта:

по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ленинградской области

(обоснование выводов, а также иные предложения регулирующего органа)

Руководитель
регулирующего органа

(подпись)

(расшифровка подписи)

(ФОРМА)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА АКТА

(оформляется на бланке письма уполномоченного органа)

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее - Уполномоченный орган) во исполнение областного закона № 5-оз от 16 февраля 2015 года «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» и в соответствии с пунктом 2.2 Порядка рассмотрел проект

(наименование проекта акта)

(далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения

(наименование регулирующего органа)

(далее - регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия

(впервые/повторно)

(информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия проекта акта)

Регулирующим органом проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с

по

(срок начала публичного обсуждения)

*(срок окончания публичного
обсуждения)*

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте:

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в предварительном заключении по итогам оценки регулирующего воздействия, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

(вывод о соблюдении регулирующим органом Порядка, о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ленинградской области, о наличии достаточного обоснования полученных регулирующим органом результатов оценки регулирующего воздействия проекта акта)

Иная информация по результатам рассмотрения представленных документов по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта.

Указание (при наличии) на приложения.

Руководитель
уполномоченного органа

(подпись)

(расшифровка подписи)

(ФОРМА)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

(оформляется на бланке письма уполномоченного органа)

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области
(далее - Уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка рассмотрел

(наименование акта)

(далее - нормативный правовой акт) и сообщает следующее.

Включение нормативного правового акта в план проведения экспертизы действующих
нормативных актов Ленинградской области было инициировано

(указать инициатора включения в план)
Нормативный правовой акт разработан

(указать разработчика)

Настоящее заключение подготовлено

(впервые/повторно)

(информация о предшествующей подготовке заключения об экспертизе акта)

Уполномоченным органом проведено публичное обсуждение акта в сроки с

_____ по _____
(срок начала публичного обсуждения) (срок окончания публичного обсуждения)

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена Уполномоченным
органом на официальном сайте:

(полный электронный адрес)

Краткое описание регулирования, установленного нормативным правовым актом.

(текстовое описание)

Анализ нормативного правового акта на предмет наличия/отсутствия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности положений

(текстовое описание)

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

(вывод о наличии либо отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности,

а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения.

Руководитель
уполномоченного органа

(подпись)

(расшифровка подписи)

(ФОРМА)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НОРМАТИВНОГО
ПРАВОВОГО АКТА

(оформляется на бланке письма уполномоченного органа)

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области
(далее - Уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка рассмотрел

(наименование акта)

(далее - нормативный правовой акт) и сообщает следующее.

Оценка фактического воздействия в отношении нормативного правового акта проводится

(впервые/повторно)

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что при проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта нарушений Порядка проведения ОФВ, которые могут оказать негативное влияние на обоснованность полученных результатов, не выявлено.

Уполномоченным органом проведено публичное обсуждение нормативного правового акта и отчета об оценке фактического воздействия в сроки с

по

(срок начала публичного обсуждения)

*(срок окончания публичного
обсуждения)*

Информация об оценке фактического воздействия нормативного правового акта
Уполномоченным органом на официальном сайте:

(полный электронный адрес)

На основе проведенной оценки фактического воздействия нормативного правового акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в отчете об ОФВ, сделаны следующие выводы:

оценка достижения целей регулирования, заявленных в пояснительной записке к проекту акта при проведении оценки регулирующего воздействия, определение и оценка фактических

положительных и отрицательных последствий принятия нормативного правового акта, а также выявленные положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящие к возникновению необоснованных расходов бюджета Ленинградской области

(основание выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения.

Руководитель
уполномоченного органа

(подпись)

(расшифровка подписи)

(ФОРМА)

ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ПЛАН ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
НА __ ПОЛУГОДИЕ 202__ ГОДА

№ п/п	Наименование и реквизиты нормативного правового акта Ленинградской области (НПА ЛО)	Информация о наличии в НПА ЛО положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности <i>(описание сути проблемы, негативных последствий для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценка ее воздействие на предпринимателей и инвесторов, общественный резонанс)</i>	Информация об участии в экспертизе НПА ЛО <i>(ФИО экспертов, готовых участвовать в экспертной группе, контакты, наименование организаций с указанием контактов, которых возможно привлечь к осуждению НПА ЛО)</i>

(ФОРМА)

ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ПЛАН ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ФАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
НА ____ ПОЛУГОДИЕ 202__ ГОДА

№ п/п	Наименование и реквизиты нормативного правового акта Ленинградской области (НПА ЛО)	Наименование органа государственной власти Ленинградской области - разработчика НПА ЛО	Информация о проведении в отношении проекта акта процедуры оценки регулирующего воздействия	Информация о наличии в НПА ЛО положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (описание сути проблемы, негативных последствий для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценка е воздействие на предпринимателей и инвесторов, общественный резонанс