



№ 206004-2019-1503

от 28.02.19

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 февраля 2019 года № 84

О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции", в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, Правительство Ленинградской области п о с т а н о в л я е т :

1. Создать систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области и утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области.

2. Органам исполнительной власти Ленинградской области руководствоваться в своей деятельности Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, утвержденным настоящим постановлением.

3. Определить Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области по информационно-методическому обеспечению внедрения системы

внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти в Ленинградской области и контролю за ее исполнением.

4. Определить Совет по улучшению инвестиционного климата в Ленинградской области коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти в Ленинградской области.

5. Органам исполнительной власти Ленинградской области до 1 апреля 2019 года определить уполномоченное подразделение (должностное лицо), ответственное за создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органе исполнительной власти Ленинградской области и утвердить правовой акт о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в органе исполнительной власти Ленинградской области.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Ленинградской области – председателя комитета экономического развития и инвестиционной деятельности.

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко

Приложение
к постановлению Правительства
Ленинградской области
от 28 февраля 2019 года № 84

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства деятельности
органов исполнительной власти Ленинградской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в целях создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области (далее также – антимонопольный комплаенс).

1.2. Термины, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции.

1.3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

обеспечение соответствия деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области требованиям антимонопольного законодательства;

профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области.

1.4. Задачами антимонопольного комплаенса являются:

выявление рисков нарушения требований антимонопольного законодательства;

управление рисками нарушения требований антимонопольного законодательства;

контроль соответствия деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области требованиям антимонопольного законодательства;

оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти Ленинградской области.

**2. Организация системы функционирования антимонопольного
комплаенса в Ленинградской области**

2.1. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Ленинградской области осуществляется Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – уполномоченный орган).

2.2. В целях организации функционирования антимонопольного комплаенса в каждом органе исполнительной власти Ленинградской области принимается правовой акт, определяющий:

сведения об уполномоченном подразделении (должностном лице), ответственном за функционирование антимонопольного комплаенса в органе исполнительной власти Ленинградской области;

порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении органом исполнительной власти Ленинградской области своей деятельности;

порядок ознакомления служащих органа исполнительной власти Ленинградской области с актом об организации антимонопольного комплаенса;

меры, направленные на осуществление органом исполнительной власти Ленинградской области контроля за функционированием антимонопольного комплаенса;

ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в органе исполнительной власти Ленинградской области.

2.3. Акт об антимонопольном комплаенсе размещается на официальном сайте органа исполнительной власти Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – официальный сайт).

2.4. К компетенции уполномоченного подразделения (должностного лица), ответственного за функционирование антимонопольного комплаенса в органе исполнительной власти Ленинградской области, относятся:

разработка и согласование правовых актов органа исполнительной власти Ленинградской области, обеспечивающих развитие и функционирование антимонопольного комплаенса в органе исполнительной власти Ленинградской области;

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности органа исполнительной власти Ленинградской области;

выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников органа исполнительной власти Ленинградской области, разработка предложений по их исключению;

консультирование служащих органа исполнительной власти Ленинградской области по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в органе исполнительной власти Ленинградской области;

организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса в органе исполнительной власти Ленинградской области;

координация и методологическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплаенса в органе исполнительной власти Ленинградской области;

контроль за функционированием антимонопольного комплаенса в органе исполнительной власти Ленинградской области;

инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства в органе исполнительной власти Ленинградской области;

информирование служащих органа исполнительной власти Ленинградской области, в зоне ответственности которых имеются антимонопольные риски, и руководителя органа исполнительной власти Ленинградской области о выявленных рисках;

иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении органами исполнительной власти Ленинградской области своей деятельности

3.1. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) органа исполнительной власти Ленинградской области ежегодно не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, проводит следующие мероприятия по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органа исполнительной власти Ленинградской области за предыдущие три года;

анализ нормативных правовых актов органа исполнительной власти Ленинградской области;

анализ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органом исполнительной власти Ленинградской области;

мониторинг и анализ практики применения органом исполнительной власти Ленинградской области антимонопольного законодательства.

3.2. При осуществлении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органа исполнительной власти Ленинградской области за предыдущие три года уполномоченное подразделение (должностное лицо) органа исполнительной власти Ленинградской области:

осуществляет сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства органом исполнительной власти Ленинградской области;

составляет перечень нарушений антимонопольного законодательства органом исполнительной власти Ленинградской области, который содержит сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного

законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом, позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, предпринятых органом исполнительной власти Ленинградской области в целях недопущения повторного возникновения нарушения);

осуществляет оценку эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.3. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченное подразделение (должностное лицо) органа исполнительной власти Ленинградской области осуществляет оценку рисков с учетом следующих показателей:

выдача органу исполнительной власти Ленинградской области предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

привлечение к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на должностных лиц органа исполнительной власти Ленинградской области или в виде их дисквалификации.

3.4. Риски нарушения антимонопольного законодательства, выявленные уполномоченным подразделением (должностным лицом) органа исполнительной власти Ленинградской области, распределяются по уровням:

1) низкий уровень – определяется отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа исполнительной власти по развитию конкуренции, однако вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения административного штрафа отсутствует;

2) незначительный уровень – определяется вероятность выдачи органу исполнительной власти Ленинградской области предупреждения;

3) существенный уровень – определяется вероятность выдачи органу исполнительной власти Ленинградской области предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) высокий уровень – определяется вероятность выдачи органу исполнительной власти Ленинградской области предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (административный штраф).

3.5. По результатам оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) органа исполнительной власти Ленинградской области составляется описание рисков, которое содержит в том числе анализ причин и условий их возникновения.

3.6. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства направляется уполномоченным подразделением (должностным лицом) органа исполнительной власти

Ленинградской области в уполномоченный орган для включения сведений в доклад об антимонопольном комплаенсе.

3.7. Уполномоченный орган на основании анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства, проведенного уполномоченными подразделениями (должностными лицами) органов исполнительной власти Ленинградской области, обеспечивает подготовку и утверждение карты комплаенс-рисков Ленинградской области, включающей описание выявленных рисков, причин возникновения рисков и условий их возникновения.

4. Мероприятия по снижению рисков и устранению нарушений антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства органами исполнительной власти Ленинградской области и устранения выявленных нарушений на основании карты комплаенс-рисков и предложений, представленных уполномоченными подразделениями (должностными лицами) органов исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным органом разрабатывается план мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков органов исполнительной власти Ленинградской области.

4.2. Проект плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению комплаенс-рисков органов исполнительной власти Ленинградской области разрабатывается уполномоченным органом в срок до 30 ноября года, предшествующего году его реализации.

4.3. План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков органов исполнительной власти Ленинградской области утверждается правовым актом Губернатора Ленинградской области.

4.4. Мониторинг исполнения плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению комплаенс-рисков органов исполнительной власти Ленинградской области осуществляется уполномоченным органом.

4.5. Информация об исполнении плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению комплаенс-рисков органов исполнительной власти Ленинградской области включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Ленинградской области

5.1. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Ленинградской области уполномоченное подразделение (должностное лицо) органа исполнительной власти Ленинградской области устанавливает ключевые показатели в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 года № 133/19.

5.2. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Ленинградской области включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5.3. Оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Ленинградской области осуществляется ежегодно Советом по улучшению инвестиционного климата в Ленинградской области (далее – коллегиальный орган) по результатам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе включает следующую информацию:

- результаты оценки комплаенс-рисков;
- сведения об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- сведения о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Ленинградской области.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется уполномоченным органом не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, в коллегиальный орган.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".