

АДМИНИСТРАЦИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Курск, ул. Димитрова, 96/1, 305004
тел. +7(4712) 58-01-89, факс +7(4712) 53-02-61, e-mail: stroynadzorko@rkursk.ru

ПРИКАЗ

« 30 » ноября 2021 года

№ 01.02-04/180

г. Курск

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемых законом ценностям в области регионального
государственного строительного надзора на территории
Курской области на 2022 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора на территории Курской области на 2022 год (далее – Программа).

2. Отделу аналитики и цифровизации контрольно-надзорной деятельности (М.Ю. Долгополов) разместить Программу на официальном сайте Администрации Курской области в течение 5 рабочих дней со дня утверждения.

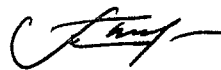
3. Начальникам отделов государственной инспекции строительного надзора Курской области (М.Ю. Долгополов, О.Л. Сергеев, И.Н. Сорокина) обеспечить проведение профилактических мероприятий предусмотренных Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям в области регионального государственного строительного надзора на территории Курской области на 2022 год.

4. Признать утратившим силу приказ государственной инспекции строительного надзора Курской области от 10 декабря 2019 года № 01.02-01/550 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора на территории Курской области на 2020-2022 годы».

5. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя начальника инспекции А.Р. Горина.

6. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2022 года.

Начальник государственной инспекции
строительного надзора Курской области



Т.Д. Березникова

Ознакомлены:

УТВЕРЖДЕНА
приказом государственной инспекции
строительного надзора
Курской области
от 30.11.2021 № 01.02-04/180

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ В ОБЛАСТИ
РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО
НАДЗОРА НА ТЕРРИТОРИИ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2022 ГОД**

Курск – 2021

Общие положения

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного строительного надзора (далее – Программа) предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Курской области, разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Профилактические мероприятия проводятся в отношении всех категорий риска объектов контроля.

I. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНОГО (НАДЗОРНОГО) ОРГАНА, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

Региональный государственный строительный надзор осуществляется государственной инспекцией строительного надзора Курской области.

Контролируемыми лицами являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане – участники строительного процесса: застройщики, технические заказчики, лица, осуществляющие строительство, строительный контроль на объектах капитального строительства.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется:

1) при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ;

2) при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ;

3) в отношении объектов не указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57

Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При осуществлении регионального государственного строительного надзора плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Региональный государственный строительный надзор осуществляется посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3-6 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в соответствии с программой проверок.

Оценка соответствия объектов капитального строительства проводится в виде выездных проверок на основании утвержденных программ проверок, а также по извещениям от застройщика об окончании строительства в соответствии с частью 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в 2021 году количество строящихся поднадзорных объектов составляет – 130, государственными инспекторами проведено 224 проверки по этим объектам, выявлено 34 нарушения (по состоянию на 01.11.2021). За период с 01 января по 01 ноября 2021 года выдано 114 заключений о соответствии построенных и реконструированных объектов требованиям проектной документации.

Типичными нарушениями, выявляемыми в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий является несоблюдение требований проектной документации в ходе строительства, осуществление строительства или реконструкции объекта капитального строительства без разрешения на строительство, несоответствие объекта капитального строительства параметрам, указанным в разрешении на строительство, осуществление строительства, реконструкции объекта капитального строительства без извещения о начале работ.

Наиболее частыми нарушениями в деятельности контролируемых лиц – являются нарушения обязательных требований в области законодательства о градостроительной деятельности, которые могут привести к негативным последствиям:

1) нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию (ст. 9.5 КоАП РФ), (вынесены 32 постановления о привлечении к административной ответственности);

2) нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (ст. 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), (вынесены 4 постановления о привлечении к административной ответственности);

Основные рекомендации по проведению мероприятий, направленных на устранение условий и причин совершения массовых нарушений обязательных требований:

1) изучение требований основных нормативно-правовых актов в области строительства в целях соблюдения установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию;

2) своевременное внесение изменений в проектную документацию в порядке,

установленном действующим законодательством;

3) ознакомление с результатами обобщения правоприменительной практики.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Целями реализации программы профилактики являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований;

г) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

д) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере строительства на территории Курской области.

Задачами реализации программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2022 год, приведенном в приложении к Программе профилактики.

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Оценка результативности и эффективности программы профилактики определяются ежегодно в течение всего срока реализации программы по следующим показателям.

Показатель результативности проведения профилактических мероприятий, определяется, как отношение количества фактически проведенных в отчетном периоде профилактических мероприятий к количеству профилактических мероприятий, предусмотренных программой, по формуле:

$$P_{\text{пм}} = \Phi_{\text{пм}} / \Pi_{\text{пм}} \times 100\%$$

где:

$P_{\text{пм}}$ — показатель результативности профилактических мероприятий;

$\Phi_{\text{пм}}$ — количество фактически проведенных мероприятий;

$\Pi_{\text{пм}}$ — количество мероприятий, предусмотренных программой

Оценка результативности проведения профилактических мероприятий осуществляется в соответствии с таблицей.

Наименование показателя	Показатель результативности профилактических мероприятий ($P_{\text{пм}}$), %		
	90 и более	от 89 – 75	от 74 и менее
Оценка результативности профилактических мероприятий	Допустимый	Низкий	Недопустимый

Показатель эффективности проведения профилактических мероприятий, определяется, как отношение количества контролируемых лиц, в отношении которых проводились профилактические мероприятия и допустивших нарушения обязательных требований, к количеству контролируемых лиц в отношении которых проводились профилактические мероприятия, предусмотренные программой, по формуле:

$$\mathcal{E}_{\text{пм}} = K_{\text{лн}} / K_{\text{лпм}} \times 100\%$$

где:

$\mathcal{E}_{\text{пм}}$ — показатель эффективности проведения профилактических мероприятий;

$K_{\text{лн}}$ — количество контролируемых лиц, в отношении которых проводились профилактические мероприятия и допустивших нарушения обязательных требований;

$K_{\text{лпм}}$ — количество контролируемых лиц, в отношении которых проводились профилактические мероприятия.

Оценка эффективности проведения профилактических мероприятий осуществляется в соответствии с таблицей.

Наименование показателя	Показатель эффективности профилактических мероприятий ($\mathcal{E}_{\text{пм}}$), %			
	100 – 95	94 – 85	84 – 75	74 и менее
Оценка эффективности профилактических мероприятий	Высокая	Значительная	Средняя	Низкая

ПЛАН ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА НА 2022 ГОД

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
1. ИНФОРМИРОВАНИЕ					
1.1.	Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного надзора	До 30 апреля 2022 года	Официальный Интернет-портал Ростехнадзора	Отдел Аналитики и цифровизации и контрольно-надзорной деятельности (ОАиЦКНД)	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
1.2.	Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу	В течение 15 дней после официального опубликования	Официальный Интернет-портал Ростехнадзора	ОАиЦКНД	- // -
1.3.	Размещение перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования	До 30 апреля 2022 года	Официальный Интернет-портал Ростехнадзора	ОАиЦКНД	- // -
1.4.	Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов надзора к категориям риска	В течение 15 дней после официального опубликования	Официальный Интернет-портал Ростехнадзора	ОАиЦКНД	- // -
1.5.	Размещение программы профилактики рисков причинения вреда	В течение 15 дней после официального опубликования	Официальный Интернет-портал Ростехнадзора	ОАиЦКНД	- // -
1.6.	Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться	До 30 апреля 2022 года	Официальный Интернет-портал Ростехнадзора	Отдел строительного надзора (ОСН)	- // -

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	надзорным органом у контролируемого лица			Отдел специальных надзоров (ОСПН)	
1.7.	Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц	До 30 апреля 2022 года	Официальный Интернет-портал Ростехнадзора	ОАиЦКНД	- // -
2. ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ					
2.1.	Подготовка материалов в доклад о правоприменительной практике	До 30 января 2022 года по итогам работы за 2021 год	—	ОАиЦКНД ОСН ОСПН	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
2.2.	Размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» доклада о правоприменительной практике	До 30 января 2022 года по итогам работы за 2021 год	-	ОАиЦКНД	- // -
3. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ					
3.1	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	В течение года	—	ОСН ОСПН	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ					
4.1.	Предоставление консультаций при личном обращении граждан и представителей контролируемых лиц, посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	Постоянно	—	ОСН ОСПН	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
4.2.	Предоставление консультаций посредством электронной почты, при получении запроса в письменной форме в порядке, установленном	Постоянно	—	ОАиЦКНД ОСН ОСПН	- // -

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан и организаций				
5. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ					
5.1.	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	в обязательном порядке при поступлении в Инспекцию извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства	—	ОСН	В порядке реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»