



АДМИНИСТРАЦИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление Администрации Курской области по охране объектов культурного наследия

П Р И К А З

от 25.12.2019 № 148-п

г. Курск

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2020 год

В соответствии со статьей 8² Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2020 год.

2. Начальнику отдела учета и предоставления государственных услуг О.Н. Беспарточной обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Администрации Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления
Администрации Курской области
по охране объектов культурного наследия



И.А. Мусьял



УТВЕРЖДЕНА
приказом управления Администрации
Курской области
по охране объектов культурного
наследия
от 25.10.2019 № 148-п

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований
законодательства в области сохранения, использования,
популяризации и государственной охраны объектов
культурного наследия (памятников истории и культуры)
народов Российской Федерации на 2020 год

1. Аналитическая часть

В соответствии с пунктами 2, 3 статьи 11 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», подпунктом 2 пункта 3.34, пунктом 3.35 Положения об управлении Администрации Курской области по охране объектов культурного наследия, утвержденного постановлением Губернатора Курской области от 21.05.2018 № 166-пг, управлением Администрации Курской области по охране объектов культурного наследия (далее - Управление) осуществляются следующим видом надзора:

федеральный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее - федеральный государственный надзор);

региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее - региональный государственный надзор).

Федеральный государственный надзор, в том числе за обеспечением доступности объектов культурного наследия для инвалидов, направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными

представителями и физическими лицами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия.

Региональный государственный надзор, в том числе за обеспечением доступности объектов культурного наследия для инвалидов, направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти Курской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Курской области, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Курской области в области охраны объектов культурного наследия.

Подконтрольными субъектами при осуществлении федерального государственного надзора являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители и физические лица, в отношении которых действующим законодательством предусмотрено осуществление данного вида надзора.

Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного надзора являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители и физические лица, в отношении которых действующим законодательством предусмотрено осуществление данного надзора.

При осуществлении федерального государственного надзора Управлением подлежит проверке исполнение следующего перечня актов, содержащих обязательные требования:

Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ;

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года

№ 136-ФЗ;

Положение о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившим силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 года № 972;

Положение о государственной историко-культурной экспертизе утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 года № 569;

Правила установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, содержания этих информационных надписей и обозначений, а также требований к составу проектов установки и содержания информационных надписей и обозначений, на основании которых осуществляется такая установка, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года № 1178;

Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия, (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства культуры Российской Федерации от 20 ноября 2015 года № 2834;

Требования к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия, утвержденные приказом Министерства культуры Российской Федерации от 04 июня 2015 года № 1745;

Порядок приемки работ по сохранению объекта культурного наследия и подготовки акта приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, утвержденный приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25 июня 2015 года № 1840;

При осуществлении регионального государственного надзора Управлением подлежит проверке исполнение следующего перечня актов, содержащих обязательные требования:

Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ;

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ;

Положение о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании

утратившим силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 года № 972;

Положение о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 года № 569;

Правила установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, содержания этих информационных надписей и обозначений, а также требований к составу проектов установки и содержания информационных надписей и обозначений, на основании которых осуществляется такая установка, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 года № 1178;

Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства культуры Российской Федерации от 20 ноября 2015 года № 2834;

Требования к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия, утвержденные приказом Министерства культуры Российской Федерации от 4 июня 2015 года № 1745;

Порядок приемки работ по сохранению объекта культурного наследия и подготовки акта приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, утвержденный приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25 июня 2015 года № 1840;

Закон Курской области от 29 декабря 2005 года № 120-ЗКО «Об объектах культурного наследия Курской области»;

Порядок осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области, утвержденный постановлением Администрации Курской области от 10.09.2015 № 601-па.

Осуществляемые виды государственного надзора проводятся посредством:

проверок органов государственной власти Курской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц;

мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия;

принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе выдачи обязательных для исполнения предписаний об отмене решений органов государственной власти или органов местного самоуправления, принятых с нарушением Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализом и прогнозированием состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами своей деятельности.

2. Анализ и оценка подконтрольной деятельности

В 2019 году в рамках осуществления федерального государственного надзора Управлением в порядке, установленном Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», проведен 3 плановые выездные проверки в отношении юридических лиц. При их проведении выявлены нарушения действующего законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия, по результатам которых Управлением было выдано 2 предписания по устранению выявленных в ходе проверок нарушений.

Также в рамках осуществления федерального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия Управлением было проведено 79 мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия федерального значения.

При осуществлении в 2019 году регионального государственного надзора Управлением в порядке, установленном Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», проведено 2 плановые выездные проверки в отношении юридических лиц. При их проведении выявлены нарушения действующего законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия, по результатам которых было выдано 1 предписание об устранении выявленных в ходе проверки нарушений.

В рамках осуществления указанного вида надзора проведено 55 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия регионального значения и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия регионального значения, объектов

культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

Управлением составлено 20 протоколов об административных правонарушениях.

Часто встречающимися нарушениями обязательных требований действующего законодательства в области охраны объектов культурного наследия являются:

проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и согласования Управления;

проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия при отсутствии в проектной документации разделов по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованных органом охраны объектов культурного наследия.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Управлением:

на официальном сайте Администрации Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении соответствующего вида надзора;

в рамках проводимых должностными лицами Управления надзорных мероприятий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям оказывается методическая помощь, даются консультации, разъясняются требования законодательства;

обобщается практика осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия и на официальном сайте Администрации Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещаются такие обобщения, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами в целях недопущения таких нарушений;

выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

3. Цели и задачи программы.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

повышение открытости и прозрачности деятельности Управления при осуществлении федерального государственного надзора и регионального государственного надзора.

Проведение Управлением профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

определение способов устранения или снижения рисков возникновения нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

принятие мер по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

создание мотивации к добросовестному ведению деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2020 год приведен в приложении № 1 к настоящей Программе.

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на плановый период 2021-2022 годов приведен в приложении № 2 к настоящей Программе.

Отчетные показатели реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов приведены в приложении № 3 к настоящей Программе.

Приложение № 1
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований законодательства в
области сохранения, использования,
популяризации и государственной охраны
объектов культурного наследия (памятников
истории и культуры) народов Российской
Федерации на 2020 год

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по профилактике нарушений обязательных требований
законодательства в области сохранения, использования, популяризации
и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников
истории и культуры) народов
Российской Федерации на 2020 год

№ п / п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятий
1	2	3	4
1	Подготовка и размещение на официальном сайте Администрации Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального и регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Постоянно	Подконтрольные субъекты
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, в том числе посредством проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации	Постоянно, по мере необходимости	Подконтрольные субъекты

1	2	3	4
3	<p>В случае изменения обязательных требований подготовка и размещение на официальном сайте комментариев к содержанию новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, к внесенным изменениям в действующие акты, к срокам и порядку вступления их в действие. Размещение на официальном сайте рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p>	<p>Не позднее 60 дней с даты установления новых требований, принятия изменений обязательных требований</p>	<p>Подконтрольные субъекты</p>
4	<p>Обеспечение обобщения практики осуществления федерального и регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия и размещение на официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>До 31 декабря</p>	<p>Подконтрольные субъекты</p>
5	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8² Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом</p>	<p>Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований</p>	<p>Подконтрольные субъекты</p>

Приложение № 2
к Программе профилактики
нарушений обязательных требований
законодательства в области
сохранения, использования,
популяризации и государственной
охраны объектов культурного
наследия (памятников истории и
культуры) народов Российской
Федерации на 2020 год

ПРОЕКТ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ
по профилактике нарушений обязательных требований законодательства
в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия
(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, на плановый период 2021-2022 годов

№ п/п	Наименование мероприятия	Структура мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятия
1	2	3	4	5
1	Размещение информации на официальном сайте Администрации Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Размещение перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации	По мере опубликования нормативных правовых актов	Подконтрольные субъекты

1	2	3	4	5
		Размещение ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год	В срок до 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок	Подконтрольные субъекты
		Размещение на сайте сведений о результатах проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Постоянно	Подконтрольные субъекты
		Размещение информации по обобщению правоприменительной практики	Ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	Подконтрольные субъекты
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации	Проведение разъяснительной работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями	Постоянно	Подконтрольные субъекты
		Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики	Ежеквартально	Подконтрольные субъекты
3	Обобщение и анализ информации по осуществлению федерального государственного надзора и регионального государственного надзора по соблюдению обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации	Подготовка доклада об осуществлении федерального государственного надзора и регионального государственного надзора	В срок до 31 декабря текущего года	Подконтрольные субъекты

1	2	3	4	5
4	<p>Меры по предотвращению нарушений в случае поступления информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований</p>	<p>Выдача предостережений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушений обязательных требований и принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации</p>	<p>По мере поступления информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований</p>	<p>Подконтрольные субъекты</p>

Приложение № 3
к Программе профилактики
нарушений обязательных требований
законодательства в области
сохранения, использования,
популяризации и государственной
охраны объектов культурного
наследия (памятников истории и
культуры) народов Российской
Федерации на 2020 год

Отчетные показатели реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства
в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны
объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации
на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Номер показателя	Наименование показателя	Источник информации для определения значения показателя
1	2	3
1	Размещение на официальном сайте Администрации Курской области в сети «Интернет» планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (повышение прозрачности деятельности управления Администрации Курской области по охране объектов культурного наследия при осуществлении государственного надзора)

1	2	3
2	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами	По мере необходимости, в порядке рассмотрения обращений. Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований. Повышение прозрачности деятельности управления Администрации Курской области по охране объектов культурного наследия при осуществлении государственного надзора
3	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере необходимости. Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований. Повышение прозрачности деятельности управления Администрации Курской области по охране объектов культурного наследия при осуществлении государственного надзора
4	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости, в порядке рассмотрения обращений. Предупреждение нарушений (снижение числа нарушений обязательных требований). Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований. Повышение прозрачности деятельности управления Администрации Курской области по охране объектов культурного наследия при осуществлении государственного надзора