



ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14 января 2022 г.

№ 7

О внесении изменений в постановление Правительства Калужской области от 30.08.2016 № 462 «Об утверждении Программы финансового оздоровления Калужской области» (в ред. постановлений Правительства Калужской области от 23.03.2017 № 151, от 28.09.2018 № 588)

В соответствии с Законом Калужской области «О нормативных правовых актах органов государственной власти Калужской области» Правительство Калужской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в постановление Правительства Калужской области от 30.08.2016 № 462 «Об утверждении Программы финансового оздоровления Калужской области» (в ред. постановлений Правительства Калужской области от 23.03.2017 № 151, от 28.09.2018 № 588) (далее – постановление) следующие изменения:

1.1. Преамбулу постановления изложить в следующей редакции:

«В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.03.2015 № 292 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 1446, от 21.04.2018 № 493) и от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 31.03.2018 № 385, от 04.07.2018 № 782, от 29.12.2018 № 1718, от 21.06.2019 № 788, от 31.12.2019 № 1943, от 30.04.2020 № 619, от 21.12.2020 № 2191, от 24.05.2021 № 774, от 07.07.2021 № 1130, от 17.08.2021 № 1351, от 27.09.2021 № 1629), а также в целях создания условий для оздоровления государственных и муниципальных финансов Калужской области Правительство Калужской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**».

1.2. Абзац первый раздела 1 «Общие положения» приложения «Программа финансового оздоровления Калужской области» к постановлению (далее – приложение) изложить в следующей редакции:

«Программа финансового оздоровления Калужской области (далее - Программа) разработана в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.03.2015 № 292 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году

реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 1446, от 21.04.2018 № 493) и от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 31.03.2018 № 385, от 04.07.2018 № 782, от 29.12.2018 № 1718, от 21.06.2019 № 788, от 31.12.2019 № 1943, от 30.04.2020 № 619, от 21.12.2020 № 2191, от 24.05.2021 № 774, от 07.07.2021 № 1130, от 17.08.2021 № 1351, от 27.09.2021 № 1629).».

1.3. В разделе 3 «Текущая ситуация в сфере государственных и муниципальных финансов Калужской области» приложения:

1.3.1. Абзац третий изложить в следующей редакции:

«В рамках мероприятий по мобилизации доходов, оптимизации бюджетных расходов и сокращению государственного долга в Калужской области приняты следующие документы:».

1.3.2. После абзаца десятого дополнить новыми абзацами следующего содержания:

«– постановление Правительства Калужской области от 10.10.2018 № 626 «Об утверждении основных направлений долговой политики Калужской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

– постановление Правительства Калужской области от 30.10.2019 № 691 «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Калужской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

– постановление Правительства Калужской области от 02.12.2020 № 908 «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Калужской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

– постановление Правительства Калужской области от 10.11.2021 № 748 «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Калужской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».».

1.3.3. Абзац тринадцатый изложить в следующей редакции:

«Наиболее актуальным мероприятием в указанном направлении является работа комиссий по укреплению бюджетной и налоговой дисциплины как на областном, так и на муниципальном уровнях. Заседания комиссий проводятся еженедельно. На заседаниях муниципальных комиссий рассматриваются вопросы постановки физическими лицами на учет объектов налогообложения, вопросы использования земель сельскохозяйственного назначения, вопросы мобилизации налога на доходы физических лиц.».

1.3.4. В абзаце пятнадцатом слова «, перечислении в полном объеме удержанного налога на доходы физических лиц» исключить.

1.3.5. Абзац семнадцатый исключить.

1.3.6. В абзаце восемнадцатом слово «конкретным» заменить словом «крупным».

1.3.7. Абзац двадцатый изложить в следующей редакции:

«Также в Калужской области реализуются мероприятия, направленные на обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджетов бюджетной системы Калужской области путем мобилизации имеющихся резервов.».

1.3.8. Абзац двадцать первый исключить.

1.3.9. В абзаце двадцать втором слова «в 2015 - 2017 годах» заменить словами «в 2015 - 2020 годах».

1.3.10. Таблицу после абзаца двадцать второго изложить в следующей редакции:

«Наименование показателей»	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Консолидированный бюджет						
Доходы – всего, млн. рублей	54 962,9	60 935,4	68 934,3	85 260,2	84 430,7	93 722,4
Темп роста, %	105,3	110,9	113,1	123,7	99,0	111,0
в т. ч. налоговые и неналоговые доходы, млн. рублей	46 131,4	48 289,3	55 376,6	63 577,7	69 429,6	67 731,1
Темп роста, %	104,3	104,7	114,7	114,8	109,2	97,6
Расходы – всего, млн. рублей	62 279,7	62 966,4	67 933,5	73 733,6	83 236,6	98 971,7
Темп роста, %	107,3	101,1	107,9	108,5	112,9	118,9
Дефицит (-), профицит (+), млн. рублей	- 7 316,8	- 2 031,0	+ 1 000,8	+ 11 526,6	+ 1 194,1	- 5 249,3
Областной бюджет						
Доходы – всего, млн. рублей	44 241,7	48 368,5	56 107,5	70 615,9	69 217,0	78 621,1
Темп роста, %	110,0	109,3	116,0	125,9	98,0	113,6
в т. ч. налоговые и неналоговые доходы, млн. рублей	33 854,5	35 789,9	42 380,7	48 878,9	53 973,0	52 362,4
Темп роста, %	107,1	105,7	118,4	115,3	110,4	97,0
Расходы – всего, млн. рублей	47 503,8	50 556,5	55 523,3	61 939,7	68 037,6	83 928,4
Темп роста, %	104,7	106,4	109,8	111,6	109,8	123,4
Дефицит (-), профицит (+), млн. рублей	- 3 262,1	- 2 188,0	+ 584,2	+ 8 676,2	+ 1 179,4	- 5 307,3
Объем государственного долга Калужской области, млн. рублей	31 279,6	30 248,7	30 177,6	28 744,0	28 472,6	28 198,6
Отношение общего объема государственного долга Калужской области к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета, %	92,4	84,5	71,2	58,8	52,8	53,9»

1.3.11. Абзац двадцать третий изложить в следующей редакции:

«Необходимо отметить, что основными источниками финансирования дефицита бюджета в 2015 - 2016 годах являлись бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета, в 2020 году – остатки средств на счете областного бюджета.».

1.3.12. Абзац тридцать четвертый после слов «в 2017 году – 770 млн. рублей» дополнить словами «, в 2018 году – 957 млн. рублей, в 2019 году – 1 832 млн. рублей, в 2020 году – 2 995 млн. рублей».

1.3.13. В абзаце тридцать пятом после слов «от 02.02.2018 № 77» дополнить словами «, от 02.08.2018 № 463, от 27.03.2019 № 186, от 28.03.2019 № 200, от 02.09.2019 № 557, от 24.08.2020 № 645», слова «в 2014 - 2017 годах» заменить словами «в 2014 - 2020 годах».

1.3.14. В абзаце тридцать седьмом слово «Указа» заменить словом «Указов», после слов «от 19.07.2018 № 444» дополнить словами «, от 21.07.2020 № 474».

1.3.15. В абзаце пятьдесят пятом слово «современных» заменить словом «современным».

1.3.16. Абзац пятьдесят восьмой изложить в следующей редакции:

«С 2012 года проводится мониторинг средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях достижения целевых показателей, установленных «майскими» указами Президента Российской Федерации.».

1.3.17. Абзац пятьдесят девятый после слов «от 13.10.2017 № 581» дополнить словами «, от 14.06.2019 № 368».

1.3.18. В абзаце семьдесят первом после слов «учреждения Калужской области «Служба единого заказчика»» дополнить словами «(в ред. постановлений Правительства Калужской области от 15.10.2018 № 635, от 28.11.2018 № 722, от 15.07.2019 № 439, от 12.05.2021 № 298)».

1.3.19. В абзаце семьдесят пятом слова «31.12.2013 № 757 «О Правилах предоставления межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из областного бюджета» (в ред. постановлений Правительства Калужской области от 30.05.2014 № 329, от 29.07.2014 № 445, от 31.12.2014 № 818, от 16.02.2016 № 99, от 27.03.2017 № 171, от 11.01.2018 № 12, от 08.05.2018 № 281, от 04.07.2018 № 400)» заменить словами «09.12.2019 № 783 «Об утверждении Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению, распределению субсидий из областного бюджета местным бюджетам, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования (в процентах) из областного бюджета объема расходного обязательства муниципального образования»».

1.3.20. Абзац семьдесят седьмой изложить в следующей редакции:

«Одним из направлений Программы является ежегодное обеспечение дефицита областного бюджета на уровне не более 10 процентов от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений в соответствии с заключенными соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Калужской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Калужской области. Необходимо отметить, что дефицит областного бюджета в 2016 году составил 6,1 процента от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, в 2017 - 2019 годах сложился профицит областного бюджета. В 2020 году в связи с влиянием на экономическую ситуацию последствий распространения новой коронавирусной инфекции и недопоступлением налоговых и неналоговых доходов областного бюджета сложился дефицит в размере 10 процентов от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.».

1.3.21. Абзац восемьдесят первый изложить в следующей редакции:

«В структуре государственного долга в 2017 году наибольший удельный вес занимали бюджетные кредиты из федерального бюджета – 98 процентов, государственные гарантии составляли 2 процента.».

1.3.22. После абзаца восемьдесят третьего дополнить новым абзацем следующего содержания:

«В 2020 году в целях снижения напряженности исполнения областного бюджета в части государственного долга Калужской области регион принял участие в реструктуризации обязательств перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета. Согласно заключенным дополнительным соглашениям период погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам продлен до 2029 года включительно.».

1.3.23. В абзаце восемьдесят четвертом слова «будет проводиться» заменить словом «проводится».

1.3.24. После абзаца восемьдесят четвертого дополнить новым абзацем следующего содержания:

«По итогам исполнения областного бюджета за 2020 год долговая нагрузка составила 54 процента от объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, или сократилась на 31 процент по сравнению с 2016 годом. При этом наибольший удельный вес в структуре государственного долга составили бюджетные кредиты из федерального бюджета – 96 процентов. Оставшиеся 4 процента составили государственные гарантии. С 2017 года в структуре государственного долга Калужской области коммерческие заимствования отсутствуют.».

1.4. Приложение «План реализации Программы финансового оздоровления Калужской области» к Программе изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Калужской области



В.В. Шапша

План
 реализации Программы финансового оздоровления Калужской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Срок реализации	Целевой показатель	Бюджетный эффект, значение целевого показателя								
					2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
1.	Меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов												
1.1.	Дополнительная мобилизация налогов и сборов, в том числе за счет расширения налоговой базы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в части выявления и постановки на учет объектов в результате проведения проверочных и иных мероприятий	Министерство финансов Калужской области совместно с органами местного самоуправления Калужской области	2021-2029 годы	Объем дополнительных поступлений налоговых доходов консолидированного бюджета в результате реализации мероприятий (тыс. рублей)	305	317	324	330	337	343	352	361	368
1.2.	Проведение оценки эффективности региональных налоговых льгот с последующей отменой льгот / ужесточением критериев предоставления	Министерство финансов Калужской области	2021-2029 годы	Превышение общей суммы поступлений в консолидированный бюджет Калужской области над сумой предоставляемых налоговых льгот, предусмотренных региональным законодательством (тыс. рублей)	1 830 000	1 850 000	1 900 000	1 930 000	1 950 000	1 980 000	2 020 000	2 040 000	2 050 000
1.3.	Проведение работы с органами местного самоуправления Калужской области по отмене неэффективных налоговых льгот, устанавливаемых органами местного самоуправления	Министерство финансов Калужской области	2021-2029 годы	Объем начисленных налогов, подлежащих зачислению в местные бюджеты от налогоплательщиков, применивших местные льготы, по отношению к объему предоставленных им местных льгот (%)	> 100 %	> 100 %	> 100 %	> 100 %	> 100 %	> 100 %	> 100 %	> 100 %	> 100 %
1.4.	Пересмотр ставок по налогам и сборам, в том числе:												
1.4.1.	пересмотр ставок по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения до максимальных, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации	Министерство финансов Калужской области	2021-2029 годы	Увеличение объема поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (тыс. рублей)	43 000	44 000	45 000	46 000	47 000	48 000	49 000	50 000	51 000
1.4.2.	в части применения патентной системы налогообложения предусмотреть положение, устанавливающее ежегодную индексацию размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на коэффициент-дефлятор, а также пересмотр отдельных категорий и объема потенциально возможного дохода	Министерство финансов Калужской области	2021-2029 годы	Увеличение объема поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения (тыс. рублей)	2 200	2 700	3 300	4 000	4 500	4 800	5 400	5 900	6 500

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Срок реализации	Целевой показатель	Бюджетный эффект, значение целевого показателя									
					2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	
2.4.	Оптимизация мер социальной поддержки													
2.4.1.	Пересмотр регионального законодательства, устанавливающего меры социальной поддержки, на предмет дублирования существующих мер	Министерство труда и социальной защиты Калужской области	2021-2029 годы	Внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты в случае установления факта дублирования существующих мер социальной поддержки	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да
2.4.2.	Меры административного характера по социальным выплатам (периодичность подтверждения права на льготу, подтверждающие документы)	Министерство труда и социальной защиты Калужской области	2021-2029 годы	Внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да
2.5.	Меры по совершенствованию межбюджетных отношений на региональном уровне													
	<i>В части перераспределения и увеличения доходов</i>													
2.5.1.	Реализация инициативных проектов в целях вовлечения населения в определение и решение приоритетных социальных проблем местного уровня	Министерство финансов Калужской области	2021-2029 годы	Объем средств граждан, направленных на реализацию приоритетных социальных проектов местного уровня (тыс. рублей)	9 500	10 000	10 500	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000	11 000
	<i>В части межбюджетных отношений</i>													
2.5.2.	Совершенствование механизма регулирования межбюджетных отношений	Министерство финансов Калужской области	2021-2029 годы	Выполнение условий о неснижении значения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) при определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), да/нет	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да
2.5.3.	Обеспечение заключения соглашений по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа) с главами администраций муниципальных районов (городских округов), являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности	Министерство финансов Калужской области	2021-2029 годы	Заключение соглашений, да/нет	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да
2.5.4.	Проведение мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами	Министерство финансов Калужской области	2021-2029 годы	Доля муниципальных образований с высоким и надлежащим качеством управления бюджетным процессом в общем количестве муниципальных образований, процентов	92	93	93	93	94	94	94	95	95	95

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Срок реализации	Целевой показатель	Бюджетный эффект, значение целевого показателя								
					2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
2.7.3.	Осуществление ежемесячного мониторинга просроченной кредиторской задолженности главных распорядителей средств областного бюджета и подведомственных государственных учреждений, анализ причин возникновения задолженности, принятие конкретных мер по ее погашению	Министерство финансов Калужской области совместно с главными распорядителями средств областного бюджета	2021-2029 годы	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности областного бюджета	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да
2.7.4.	Проведение анализа не востребовавшей кредиторской задолженности с целью списания задолженности с истекшим сроком исковой давности, в том числе подведомственных государственных учреждений	Главные распорядители средств областного бюджета	2021-2029 годы	Подготовка аналитической информации	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да
<i>Бюджетный эффект по разделу 2</i>					<i>1 360 900</i>	<i>1 361 450</i>	<i>1 362 000</i>	<i>1 362 550</i>	<i>1 362 600</i>	<i>1 362 650</i>	<i>1 362 700</i>	<i>1 362 750</i>	<i>1 362 800</i>
3.	Меры по сокращению государственного и муниципального долга												
3.1.	Обеспечение на 1 января 2022-2030 годов доли общего объема государственного долга Калужской области от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021-2029 годы соответственно в размерах, установленных в дополнительных соглашениях к соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации	Министерство финансов Калужской области	2021-2029 годы	Отношение общего объема государственного долга Калужской области к годовому объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (с учетом высвобождаемых в 2021-2024 годах средств, направленных на цели, предусмотренные дополнительными соглашениями с Минфином России о реструктуризации бюджетных кредитов) (%)	≤ 43 %	≤ 32 %	≤ 21 %	≤ 11 %	≤ 32 %	≤ 26 %	≤ 21 %	≤ 14 %	≤ 8 %
3.2.	Обеспечение на 1 января 2022-2030 годов доли общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Калужской области и кредитам, полученным от кредитных организаций, от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021-2029 годы соответственно в размерах, установленных в дополнительных соглашениях к соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации	Министерство финансов Калужской области	2021-2029 годы	Отношение объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Калужской области и кредитам, полученным от кредитных организаций, к годовому объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (%)	≤ 4 %	≤ 6 %	≤ 6 %	≤ 6 %	≤ 2 %	≤ 4 %	≤ 5 %	≤ 6 %	≤ 6 %
3.3.	Обеспечение погашения реструктурированной задолженности Калужской области по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Калужской области из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Калужской области, в объемах, установленных в дополнительных соглашениях к соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации	Министерство финансов Калужской области	Ежегодно не позднее 1 декабря 2021-2029 годов	Объем погашения реструктурированной задолженности Калужской области по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Калужской области из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Калужской области областного бюджета (тыс. рублей)	1 329 624	1 329 624	1 329 624	1 329 624	3 722 948	3 722 948	3 722 948	3 722 948	3 722 948

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Срок реализации	Целевой показатель	Бюджетный эффект, значение целевого показателя								
					2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
3.4.	Мониторинг процентных ставок по кредитам кредитных организаций в целях оптимизации расходов на обслуживание государственного долга (в случае привлечения кредитов от кредитных организаций)	Министерство финансов Калужской области	2021-2029 годы	Размер расходов на обслуживание государственного долга Калужской области от объема расходов областного бюджета, за исключением субвенций, предоставляемых из федерального бюджета (%)	≤ 5 %	≤ 5 %	≤ 5 %	≤ 5 %	≤ 5 %	≤ 5 %	≤ 5 %	≤ 5 %	≤ 5 %
3.5.	Обеспечение возможности привлечения в бюджет Калужской области в случае необходимости кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых	Министерство финансов Калужской области	2021-2029 годы	Размер процентных ставок по кредитам от кредитных организаций в случае привлечения данных кредитов	На уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых								
3.6.	Анализ платежеспособности муниципальных образований по предоставленным бюджетным кредитам	Министерство финансов Калужской области	2021-2029 годы	Размер просроченной задолженности по уплате основного долга и процентов за пользование заемными денежными средствами, полученными муниципальными образованиями Калужской области из областного бюджета в форме бюджетных кредитов (рублей)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3.7.	Мониторинг муниципального долга, снижение долговой нагрузки бюджетов муниципальных образований	Министерство финансов Калужской области	2021-2029 годы	Количество муниципальных образований, отнесенных к группе с низким уровнем долговой устойчивости (ед.)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<i>Бюджетный эффект по разделу 3</i>					X	X	X	X	X	X	X	X	X
Бюджетный эффект, ВСЕГО					3 334 125	3 359 717	3 414 194	3 449 810	3 473 797	3 508 503	3 552 622	3 577 511	3 591 628

