



**ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

П Р И К А З

20 декабря 2022 года

№ 89-НПА

Калининград

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) в сфере
социального обслуживания в Калининградской области на 2023 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Калининградской области на 2023 год.
2. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.
3. Приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Министр социальной политики
Калининградской области

А.В. Майстер

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
социальной политики
Калининградской области от
20 декабря 2022 года № 89-НПА

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Калининградской области на 2023 год.

Раздел 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Калининградской области на 2023 год (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, в целях организации проведения в 2023 году Министерством социальной политики Калининградской области (далее – Министерство) мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами Калининградской области, регулирующими правоотношения в сфере социального обслуживания (далее - обязательные требования), предупреждения возможного нарушения поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими социальное обслуживание (далее – поставщики социальных услуг), обязательных требований и снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, разъяснения поставщикам социальных услуг обязательных требований.

2. Программа профилактики определяет цели и задачи проведения профилактических мероприятий, содержит анализ текущего состояния регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Калининградской области (далее – государственный контроль), характеристику проблем, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, а также перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения, показатели результативности и эффективности настоящей программы.

**Раздел 2. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА),
ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ,
НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ**

3. Министерство является уполномоченным органом исполнительной власти Калининградской области по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере социального обслуживания в отношении поставщиков социальных услуг, осуществляющих социальное обслуживание на территории Калининградской области.

Региональный государственный контроль осуществляется в соответствии с положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Калининградской области, утвержденным постановлением Правительства Калининградской области от 28 сентября 2021 года № 627.

4. Предметом регионального государственного контроля является соблюдение поставщиками социальных услуг, осуществляющих социальное обслуживание, требований Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ), других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов Калининградской области, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания.

5. Контролируемыми лицами регионального государственного контроля являются поставщики социальных услуг.

6. Объектами государственного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) поставщиков социальных услуг, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к объектам контроля (надзора), осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности поставщиков социальных услуг, в том числе услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, другие объекты, которыми поставщики социальных услуг владеют и (или) пользуются при оказании социальных услуг, к которым предъявляются обязательные требования.

7. Министерством обеспечивается учет объектов регионального государственного контроля посредством сбора, обработки, анализа и учета сведений об объектах государственного контроля на основании информации, представляемой уполномоченному органу, в соответствии с нормативными

правовыми актами, информации, получаемой в рамках межведомственного информационного взаимодействия, а также общедоступной информации.

Общее число поставщиков социальных услуг Калининградской области, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю, составляет 137.

Наименование категории	Высокая категория риска	Значительная категория риска	Средняя категория риска	Умеренная категория риска
Количество контролируемых лиц	0	34	100	3

8. В 2022 году Министерством не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия по региональному государственному контролю (надзору) в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в соответствии с которым из ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) контрольные надзорные мероприятия исключены по причине их отмены.

9. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) Министерством в 2022 году проводились следующие профилактические мероприятия:

1) информирование:

- актуализация и ведение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Министерства) перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля;

- направление писем с разъяснением порядка осуществления контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, проводимых в отношении контролируемых лиц и порядке досудебного обжалования действий (действий) контрольных органов): 137 писем поставщикам социальных услуг Калининградской области;

2) обобщение правоприменительной практики:

Министерством 28 июня 2022 года проведено публичное обсуждение «Результатов правоприменительной практики Министерства социальной политики Калининградской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Калининградской области в условиях действия постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в форме видеоконференции. Присутствовало 32 организации.

3) объявление предостережений.

При поступлении сведений в Министерство либо при выявлении в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований поставщиками социальных услуг о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

По состоянию на 30.11.2022 Министерством объявлено 38 предостережений.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в Министерство возражение в отношении указанного предостережения. До настоящего времени возражений по объявленным предостережениям не поступало.

4) консультирование.

Проведена 101 телефонная консультация по порядку осуществления государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, порядку обжалования решений уполномоченного органа, а также по вопросам профилактики рисков нарушений обязательных требований, соблюдения обязательных требований в сфере социального обслуживания.

5) профилактический визит.

Проведено 6 профилактических визитов в отношении поставщиков социальных услуг Калининградской области, которым присвоены значительная категория риска причинения вреда (ущерба) и которые выразили согласие на проведение обязательного профилактического визита.

Раздел 3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

10. Целью проведения профилактических мероприятий является:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми поставщиками социальных услуг Калининградской области;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований поставщикам социальных услуг, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) повышение прозрачности системы осуществления государственного контроля.

11. Задачами реализации Программы профилактики являются:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) формирование единого понимания обязательных требований у поставщиков социальных услуг;

3) создание и внедрение мер системы позитивной профилактики, повышение уровня правовой грамотности поставщиков социальных услуг, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

4) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

5) создание условий для изменения ценностного отношения поставщиков социальных услуг к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

6) снижение издержек при осуществлении регионального государственного контроля.

Раздел 4. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

12. Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

13. Реализация Программы профилактики осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Калининградской области на 2023 год (приведен в приложении № 1 к настоящей Программе профилактики).

Раздел 5. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

14. Оценка эффективности и результативности Программы профилактики проводится в соответствии с показателями результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Калининградской области на 2023 год (приведены в приложении № 2 к настоящей Программе профилактики).

Министр социальной политики
Калининградской области



А.В. Майстер

Приложение № 1 к программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) в сфере социального обслуживания в Калининградской
области на 2023 год

ПЛАН

мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Калининградской области на 2023 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Структурное подразделение, ответственное за реализацию мероприятия (по кругу ведения)
1	ИНФОРМИРОВАНИЕ			
1.1.	Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства социальной политики Калининградской области (далее – Министерство) в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	по мере принятия или внесения изменений	снижение количества нарушений обязательных требований, предотвращение нарушения обязательных требований, повышение информированности поставщиков социальных услуг о действующих обязательных требованиях	отдел правового и кадрового обеспечения департамента финансово-правового обеспечения и организации государственных закупок; отдел по делам инвалидов, отдел организации опеки, попечительства и социального обслуживания граждан пожилого возраста, департамент семейной политики
1.2.	Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Министерства в «Региональный государственный контроль (надзор)»	не реже 2 раз в год (в течение 30 дней со дня окончания полугодия)	снижение количества нарушений обязательных требований, предотвращение нарушения обязательных требований, повышение информированности поставщиков социальных услуг о действующих обязательных требованиях	отдел правового и кадрового обеспечения департамента финансово-правового обеспечения и организации государственных закупок; отдел по делам инвалидов, отдел организации опеки, попечительства и социального обслуживания граждан пожилого возраста, департамент семейной политики

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Структурное подразделение, ответственное за реализацию мероприятия (по кругу ведения)
1.3.	Актуализация информации о порядке и сроках осуществления Министерством регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» результатов контрольно-надзорных мероприятий	по мере внесения изменений в порядок и сроки осуществления регионального государственного контроля и проведения контрольно-надзорных мероприятий	снижение количества нарушений обязательных требований, предотвращение нарушения обязательных требований, повышение информированности поставщиков социальных услуг о действующих обязательных требованиях	отдел правового и кадрового обеспечения департамента финансово-правового обеспечения и организации государственных закупок; отдел по делам инвалидов, отдел организации опеки, попечительства и социального обслуживания граждан пожилого возраста, департамент семейной политики
2	ОБОЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ			
2.1.	Подготовка и размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	ежегодно, в срок не позднее 15 марта года, следующего за отчетным	формирование единообразного подхода к применению обязательных требований, выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих этому, подготовка предложений об актуализации обязательных требований, о внесении изменений в законодательство Российской Федерации	отдел правового и кадрового обеспечения департамента финансово-правового обеспечения и организации государственных закупок; отдел по делам инвалидов, отдел организации опеки, попечительства и социального обслуживания граждан пожилого возраста, департамент семейной политики

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Структурное подразделение, ответственное за реализацию мероприятия (по кругу ведения)
3	ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ			
3.1.	Объявление и направление поставщикам социальных услуг Калининградской области предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере социального обслуживания	в течение года при поступлении сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований	предотвращение нарушения обязательных требований, минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	отдел правового и кадрового обеспечения департамента финансово-правового обеспечения и организации государственных закупок; отдел по делам инвалидов, отдел организации опеки, попечительства и социального обслуживания граждан пожилого возраста, департамент семейной политики
4	КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ			
4.1.	Предоставление консультаций в устной форме посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, а также в ходе проведения профилактического мероприятия по следующим вопросам: 1) профилактика рисков нарушения обязательных требований; 2) соблюдение обязательных требований в сфере социального обслуживания; 3) порядок осуществления государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания; 4) порядок обжалования решений Министерства	по мере поступления от поставщиков социальных услуг соответствующих обращений	повышение уровня правовой грамотности поставщиков социальных услуг	отдел правового и кадрового обеспечения департамента финансово-правового обеспечения и организации государственных закупок; отдел по делам инвалидов, отдел организации опеки, попечительства и социального обслуживания граждан пожилого возраста, департамент семейной политики

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Структурное подразделение, ответственное за реализацию мероприятия (по кругу ведения)
4.2.	Предоставление консультаций в письменной форме при письменном обращении по следующим вопросам: 1) профилактика рисков нарушения обязательных требований; 2) соблюдение обязательных требований в сфере социального обслуживания; 3) порядок осуществления государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания; 4) порядок обжалования решений Министерства.	по мере поступления от поставщиков социальных услуг соответствующих обращений	повышение уровня правовой грамотности поставщиков социальных услуг	отдел правового и кадрового обеспечения департамента финансово-правового обеспечения и организации государственных закупок; отдел по делам инвалидов, отдел организации опеки, попечительства и социального обслуживания граждан пожилого возраста, департамент семейной политики
5	ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ			
5.1.	Профилактический визит в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Калининградской области в отношении общества с ограниченной ответственностью «Усадьба Варшкен»	1 квартал 2023	повышение уровня правовой грамотности и информирование поставщиков социальных услуг	отдел правового и кадрового обеспечения департамента финансово-правового обеспечения и организации государственных закупок; отдел организации опеки, попечительства и социального обслуживания граждан пожилого возраста
5.2.	Профилактический визит в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Калининградской области в отношении социально ориентированной автономной некоммерческой организации «Пансионат паллиативной помощи «Жизнь»	2 квартал 2023	повышение уровня правовой грамотности и информирование поставщиков социальных услуг	отдел правового и кадрового обеспечения департамента финансово-правового обеспечения и организации государственных закупок; отдел организации опеки, попечительства и социального обслуживания граждан пожилого возраста
5.3.	Профилактический визит в рамках	3 квартал 2023	повышение уровня	отдел правового и кадрового

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Структурное подразделение, ответственное за реализацию мероприятия (по кругу ведения)
	осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Калининградской области в отношении Калининградский региональный благотворительный общественный фонд реабилитации и социальной адаптации наркозависимых «ОРЕХОВО»		правовой грамотности и информирование поставщиков социальных услуг	обеспечения департамента финансово-правового обеспечения и организации государственных закупок
5.4.	Профилактический визит в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Калининградской области в отношении общества с ограниченной ответственностью «Центр трудовых ресурсов»	4 квартал 2023	повышение уровня правовой грамотности и информирование поставщиков социальных услуг	отдел правового и кадрового обеспечения департамента финансово-правового обеспечения и организации государственных закупок; департамент труда и занятости

Министр социальной политики
Калининградской области



А.В. Майстер

Приложение № 2 к программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) в сфере социального обслуживания
в Калининградской области на 2023 год

**Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
в сфере социального обслуживания в Калининградской области на 2023 год**

№	Наименование показателя	Значение показателя
1	Полнота информации размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2	Доля охвата контролируемых лиц профилактическими мероприятиями	Не менее 30 % от количества поставщиков социальных услуг Калининградской области, деятельность которых отнесена к категориям риска причинения вреда (ущерба) в соответствии с приказом Министерства социальной политики Калининградской области от 28 сентября 2021 года № 671 «Об отнесении деятельности объектов государственного контроля (надзора) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Калининградской области к категориям риска причинения вреда (ущерба)»
3	Количество правомерных возражений на предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований как вида профилактического мероприятия	0

Министр социальной политики
Калининградской области



А.В. Майстер