

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П Р И К А З**

«11» декабря 2020 года

№ 349

г. Калининград

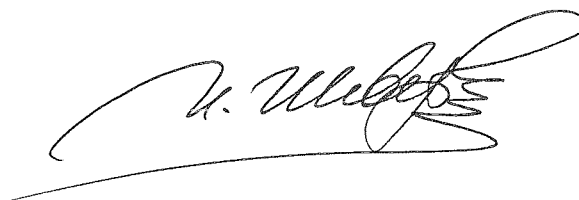
**Об утверждении программы профилактики нарушений и рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Министерством сельского хозяйства Калининградской области в рамках осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области на 2021 год**

В соответствии с пунктом 1 статьи 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 27 марта 2018 года № 2 и постановлением Правительства Калининградской области от 29 марта 2016 года № 149 «Об установлении порядка осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики нарушений и рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Министерством сельского хозяйства Калининградской области в рамках осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области на 2021 год.

2. Приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Министр



Н.Е. Шевцова

УТВЕРЖЕНО  
приказом Министерства сельского  
хозяйства Калининградской  
области  
от 21 декабря 2020 года № 349

**ПРОГРАММА**  
**профилактики нарушений и рисков причинения вреда охраняемым**  
**законом ценностям Министерством сельского хозяйства**  
**Калининградской области в рамках осуществления регионального**  
**государственного надзора в области племенного животноводства**  
**на территории Калининградской области**  
**на 2021 год**

**ПАСПОРТ**

Наименование программы	Программа профилактики нарушений и рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Министерством сельского хозяйства Калининградской области в рамках осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области на 2021 год.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Разработчик программы	Министерство сельского хозяйства Калининградской области
Цели программы	- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - предупреждение нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами Калининградской области, в области племенного животноводства на территории Калининградской области, в том числе контроля за соблюдением требований по обеспечению надлежащего порядка ведения племенного животноводства (разведение племенных животных, производство и использование племенного материала, продукции), соблюдению правил государственной

	<p>регистрации племенных животных и племенных стад;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</li> <li>- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;</li> <li>- выявление факторов, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов их устранения или снижения;</li> <li>- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;</li> <li>- повышение грамотности, информированности и компетентности подконтрольных субъектов;</li> <li>- создание условий для поддержания мотивации к добросовестному поведению.</li> </ul>
Сроки реализации программы	2021 год
Источники финансирования	В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерством сельского хозяйства Калининградской области на осуществление функций регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области.
Ожидаемые и конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;</li> <li>- внедрение различных способов профилактики;</li> <li>- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;</li> <li>- повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;</li> <li>- уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</li> <li>- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</li> <li>- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Министерству сельского хозяйства Калининградской области.</li> </ul>

	области в рамках осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области.
Структура программы	Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы. Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы. Раздел 3. Программные мероприятия. Раздел 4. Механизм реализации программы. Раздел 5. Оценка эффективности программы. Программа реализуется по следующему виду государственного контроля (надзора): региональный государственный надзор в области племенного животноводства на территории Калининградской области.

### **1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.**

Порядок осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области установлен Постановлением Правительства Калининградской области от 23 марта 2016 года № 149 «Об установлении порядка осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области» в соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 03 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Административный регламент осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства утвержден приказом Министерства сельского хозяйства Калининградской области от 30 марта 2017 года № 61 «Об утверждении административного регламента исполнения Министерством сельского хозяйства Калининградской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области племенного животноводства». Фактически функции по региональному государственному надзору в области племенного

животноводства на территории Калининградской области реализуются с 2018 года. По состоянию на 01 января 2020 года количество подконтрольных субъектов составляло 14 юридических лиц или 29 племенных единиц, в том числе в отрасли:

скотоводства – 10 единиц,  
звероводства – 11 единиц,  
овцеводства – 1 единица,  
коневодства – 1 единица,  
другие сферы – 6 единиц.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» приказом Министерства сельского хозяйства Калининградской области от 14 апреля 2020 года № 93 исключены из плана проверок по региональному государственному надзору в области племенного животноводства в 2020 году следующие организации:

1) Общество с ограниченной ответственностью «Молочная фабрика» (ОГРН 1073914000489, ИНН 3920008221, учетный номер проверки 392003106737);

2) Общество с ограниченной ответственностью «Калининградская мясная компания» (ОГРН 1113926023606, ИНН 3921799103, учетный номер проверки 392003106738).

Таким образом, в 2020 году плановые проверки не проводились. Внеплановые проверки в 2020 году – отсутствуют.

Текущий уровень развития профилактических мероприятий:

В части формирования и ведения перечней обязательных требований – Приказом Министерства сельского хозяйства Калининградской области

от 27 декабря 2018 года № 336 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного надзора в области племенного животноводства» утверждены перечни правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному надзору в области племенного животноводства на территории Калининградской области.

Во исполнение пунктов 30 и 31 подраздела IV раздела III Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01 апреля 2016 года № 559-р, указанные перечни правовых актов, а также их тексты размещены на официальном Интернет-сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области ([www.mcx39.ru](http://www.mcx39.ru)).

В части информирования (разъяснения) подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований – в целях формирования у подконтрольных субъектов единого понимания сущности, предмета и особенностей регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области, на официальном Интернет-сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области ([www.mcx39.ru](http://www.mcx39.ru)) в разделе «Региональный государственный надзор в области племенного животноводства» размещены нормативные правовые акты, которые содержат подробную информацию о процедуре проведения всех видов проверок (плановой и внеплановой, выездной и документарной), в том числе о порядке и сроках проведения проверки. В разделе «Правоприменительная практика» размещен доклад по правоприменительной практике в сфере осуществления Министерством сельского хозяйства Калининградской области регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области. В разделе «Перечень обязательных требований

при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства и руководство по их соблюдению» размещено руководство по соблюдению обязательных требований по региональному государственному надзору в области племенного животноводства.

Таким образом, в целях предотвращения нарушений обязательных требований Министерство сельского хозяйства Калининградской области реализует несколько способов информирования подконтрольных субъектов, позволяющих получать необходимую информацию по наиболее актуальным вопросам в части соблюдения законодательства в сфере племенного животноводства, а также оперативно решать возникающие проблемы.

## **2. Цели и задачи профилактической работы.**

Целями проведения профилактической работы являются:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами Калининградской области, в области племенного животноводства на территории Калининградской области, в том числе контроля за соблюдением требований по обеспечению надлежащего порядка ведения племенного животноводства (разведение племенных животных, производство и использование племенного материала, продукции), соблюдению правил государственной регистрации племенных животных и племенных стад;
- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

- определить перечень видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повысить квалификацию кадрового состава контрольно-надзорных органов;
- выявить факторы, способствующие нарушению обязательных требований, определить способы их устранения или снижения;
- сформировать единое понимание обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- повысить грамотность, информированность и компетентность подконтрольных субъектов;
- создать условия для поддержания мотивации к добросовестному поведению.

#### Целевые индикаторы и показатели Программы

Показатель	отчетный год	проект отчетных показателей на последующие 2 года	
	2021	2022	2023
Доля проведенных публичных мероприятия для подконтрольных субъектов от запланированных	100%	100%	100%
Доля опубликованных докладов о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства от запланированных	100%	100%	100%

### 3. Программные мероприятия.

Для профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям будут реализовываться следующие профилактические мероприятия: ведение перечня обязательных требований и информирование по вопросам соблюдения обязательных требований (публичные мероприятия, разъяснительная работа, обобщение правоприменительной практики, иное).

Профилактические мероприятия проводятся в соответствии с методическими рекомендациями по организации и ведению профилактической работы, предусмотренными Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Перечень мероприятий с указанием видов профилактических мероприятий, сроков (периодичности) их реализации содержится в Плане-графике реализации

Ведомственной программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (приложение № 1 к настоящей Программе).

План-график проведения публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с указанием тематики и сроков проведения мероприятий будут ежегодно публиковаться на официальном Интернет-сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области ([www.mcx39.ru](http://www.mcx39.ru)).

#### 4. Механизм реализации программы.

Должностными лицами Министерств сельского хозяйства Калининградской области, обладающими полномочиями по осуществлению государственной функции регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области являются:

- 1) министр сельского хозяйства Калининградской области, одновременно по должности являющийся главным государственным инспектором в области племенного животноводства;
- 2) заместитель министра сельского хозяйства Калининградской области;
- 3) начальник отдела развития животноводства;
- 4) ведущий консультант отдела развития животноводства.

Контактная информация уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий представлена в Таблице 1.

*Таблица 1*

№ п/п	ФИО	должность	телефон	e-mail
1	Шевцова Наталья Евгеньевна	министр сельского хозяйства Калининградской области	599-455	<a href="mailto:agro@mcx39.ru">agro@mcx39.ru</a>
2	Соболева Светлана Николаевна	заместитель министра сельского хозяйства Калининградской области	599-095	<a href="mailto:s.soboleva@gov39.ru">s.soboleva@gov39.ru</a>

3	Родина Элона Станиславовна	начальник отдела развития животноводства	599-097	es.rodina@gov39.ru
4	Ерофеева Виктория Васильевна	ведущий консультант отдела развития животноводства	599-097	v.erofeeva@gov39.ru

В части профилактической работы, Министерство сельского хозяйства Калининградской области планирует проводить публичные мероприятия (публичные обсуждения, круглые столы, семинары (вебинары), конференции, интерактивные форумы, иное) с целью профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Публичные мероприятия предполагают особый способ информирования подконтрольных субъектов, который направлен не только на предоставление необходимой информации по вопросам соблюдения обязательных требований, но и на выстраивание конструктивного диалога Министерства сельского хозяйства Калининградской области с подконтрольными субъектами.

Публичные мероприятия позволяют оперативно получать информацию о проблемах соблюдения обязательных требований, в том числе о причинах их возникновения.

Тематика публичных мероприятий выбирается Министерством сельского хозяйства Калининградской области самостоятельно с учетом состояния подконтрольной среды, а также с учетом основных проблем, указанных в разделе 1.

## **5. Оценка эффективности программы.**

1. Целевой показатель профилактической деятельности Министерства сельского хозяйства Калининградской области: «Доля проведенных публичных мероприятия для подконтрольных субъектов от запланированных».

Показатель «Доля проведенных публичных мероприятий для подконтрольных субъектов от запланированных» рассчитывается по следующей формуле:

$$X_{\text{мер}} = Z_{\text{мер}} / Y_{\text{мер}} * 100 \%, \text{ где}$$

$Y_{\text{мер}}$  – количество запланированных публичных мероприятий для подконтрольных субъектов – всего;

$Z_{\text{мер}}$  – количество фактически проведенных публичных мероприятий для подконтрольных субъектов – всего.

Показатель «Доля опубликованных докладов о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства от запланированных» рассчитывается по следующей формуле:

$$X_{\text{док}} = Z_{\text{док}} / Y_{\text{док}} * 100 \%, \text{ где}$$

$Y_{\text{док}}$  – количество запланированных публикаций докладов о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства – всего;

$Z_{\text{док}}$  – количество фактически опубликованных докладов о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства – всего.

## 2. Ожидаемые конечные результаты от реализованных мероприятий:

1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- 2) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов – развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;
- 3) внедрение различных способов профилактики;
- 4) обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;
- 5) повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;
- 6) уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов;
- 7) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- 8) обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
- 9) повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Министерству сельского хозяйства Калининградской области в рамках осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области.

Приложение № 1  
к Программе профилактики нарушений и рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Министерством сельского хозяйства Калининградской области в рамках осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области на 2021 год

**ПЛАН-ГРАФИК  
РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ И РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА  
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ МИНИСТЕРСТВОМ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО  
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ПЛЕМЕННОГО ЖИВОТНОВОДСТВА  
НА ТЕРРИТОРИИ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2021 ГОД И НА ПОСЛЕДУЮЩИЕ 2022-2023 ГОДЫ**

<b>№ п/п</b>	<b>Вид мероприятия</b>	<b>Форма мероприятия</b>	<b>Периодичность проведения</b>	<b>Ответственные</b>	<b>Ожидаемые результаты</b>
1	Ведение перечня обязательных требований	Внесение изменений в перечень обязательных требований	На регулярной основе	Начальник отдела развития животноводства	Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменениях обязательных требований
		Обеспечение размещения на официальном Интернет-сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области ( <a href="http://www.mcx39.ru">www.mcx39.ru</a> ) актуализированного перечня обязательных требований	На регулярной основе	Начальник отдела развития животноводства	

2	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение публичных мероприятий (публичные обсуждения, круглые столы, семинары (вебинары), конференции, интерактивные форумы, иное) с участием представителей подконтрольных субъектов	Не реже двух раз в год	Начальник отдела развития животноводства	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, предотвращение нарушений обязательных требований
3	Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории калининградской области	Подготовка доклада о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области и обеспечение размещения его на официальном Интернет-сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области ( <a href="http://www.mcx39.ru">www.mcx39.ru</a> )	Не реже одного раза в год	Начальник отдела развития животноводства	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, предотвращение нарушений обязательных требований
4	Информирование, с использованием предостережений, о недопустимости нарушения обязательных требований	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По необходимости	Начальник отдела развития животноводства	Предостережение подконтрольных субъектов о недопустимости нарушения обязательных требований