

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

«21» декабря 2020 года

№ 350

г. Калининград

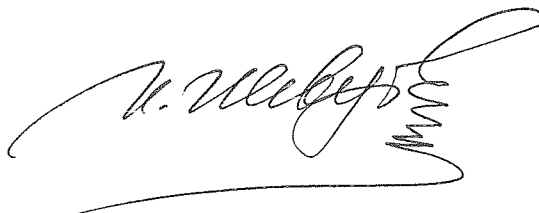
Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Министерством сельского хозяйства Калининградской области в рамках осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Калининградской области на 2021 год

В соответствии с пунктом 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного Протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12 сентября 2017 года № 61(11), постановлением Правительства Калининградской области от 03 июня 2020 года № 357 «Об установлении порядка организации и осуществления органами исполнительной власти Калининградской области государственного надзора в области обращения с животными» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Министерством сельского хозяйства Калининградской области в рамках осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Калининградской области на 2021 год.

2. Приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Министр



Н.Е. Шевцова

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства сельского
хозяйства Калининградской области
от «21» декабря 2020 года № 350

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Министерством сельского хозяйства Калининградской области при
осуществлении государственного надзора в области обращения с животными
на территории Калининградской области
на 2021 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Профилактика причинения вреда охраняемым законом ценностям Министерством сельского хозяйства Калининградской области при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на территории Калининградской области на 2021 год.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный Протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12 сентября 2017 года № 61(11), Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановление Правительства Калининградской области от 03 июня 2020 года № 357 «Об установлении порядка организации и осуществления органами исполнительной власти Калининградской области государственного надзора в области обращения с животными»
Разработчик программы	Министерство сельского хозяйства Калининградской области

Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - предупреждение нарушений обязательных требований; - профилактика заразных и массовых незаразных болезней животных; - защита населения от болезней общих для человека и животных; - обеспечение соблюдения принципов гуманного отношения к животным путем предупреждения, обнаружения и пресечения нарушений законодательства в области обращения с животными; - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - создание системы консультирования поднадзорных субъектов, в том числе с использованием современных информационно - телекоммуникационных технологий; - повышение квалификации кадрового состава осуществляющих надзор в области обращения с животными; - повышение прозрачности деятельности надзорного органа; - создание условий для законопослушного поведения поднадзорных субъектов; - повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов; - создание мотивации поднадзорных субъектов к добросовестному поведению; - уменьшение административной нагрузки на поднадзорные субъекты; - обеспечение единообразия понимания предмета надзора поднадзорными субъектами;

Источники финансирования	В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерством сельского хозяйства Калининградской области на осуществление функций государственного надзора в области обращения с животными.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных поднадзорных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц надзорного органа; - повышение прозрачности деятельности надзорного органа; - уменьшение административной нагрузки на поднадзорные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов; - единообразие понимания предмета надзора поднадзорными субъектами; - мотивация поднадзорных субъектов к добросовестному поведению.
Сроки и этапы реализации программы	<p>Срок реализации Программы -2021 год.</p> <p>Основные этапы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Ведение перечня нормативно - правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными; 2) дифференцирование поднадзорных субъектов по видам и характеристикам осуществляемой ими деятельности, с целью конкретизации направленности профилактических мер и полного охвата поднадзорных субъектов; 3) проведение на постоянной основе с поднадзорными субъектами разъяснительной работы в отношении проведения процедур надзора.
Исполнитель программы	Министерство сельского хозяйства Калининградской области.
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния поднадзорной сферы.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.</p> <p>Раздел 3. Целевые индикаторы и показатели качества и результативности программы.</p>

	Раздел 4. Программные мероприятия. Раздел 5. Механизм реализации программы. Раздел 6. Оценка эффективности программы. Раздел 7. План – график профилактических мероприятий.
--	--

1. Анализ и оценка состояния поднадзорной сферы

Государственный надзор в области обращения с животными на территории Калининградской области в части соблюдения требований к содержанию и использованию домашних животных и животных без владельцев (далее – Государственный надзор) осуществляется Министерством сельского хозяйства Калининградской области в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), постановлением Правительства Калининградской области от 03 июня 2020 года № 357 «Об установлении порядка организации и осуществления органами исполнительной власти Калининградской области государственного надзора в области обращения с животными».

Государственный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калининградской области юридическими, физическими лицами в том числе индивидуальными предпринимателями, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений обязательных требований посредством систематического наблюдения, анализа и прогнозирования состояния

исполнения обязательных требований при осуществлении юридическими лицами, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями своей деятельности.

При осуществлении государственного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля(надзора) и муниципального контроля» и Федерального закона № 498-ФЗ.

Поднадзорными субъектами Министерства сельского хозяйства Калининградской области при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными являются юридические лица, физические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию и использованию домашних животных и животных без владельцев.

Предметом проверок юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей является соблюдение ими обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами в области обращения с животными.

На территории Калининградской области продолжает осуществлять свою деятельность Государственное бюджетное учреждение Калининградской области «Центр для безнадзорных животных» (далее - Центр), который является государственной некоммерческой организацией, осуществляющий деятельность в области ветеринарии и находится в ведомственной подчиненности Министерства сельского хозяйства Калининградской области. В рамках государственного задания Центр выполняет на территории Калининградской области мероприятия по отлову, транспортировке, содержанию, вакцинации, стерилизации (кастрации), мечению, выпуску в прежние места обитания безнадзорных животных.

В 2020 году нормативно - правовая база в области обращения с животными приведена в соответствие с федеральным законодательством.

На официальном Интернет-сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области ([www. msx 39.ru](http://www.msx39.ru)).в разделе государственный надзор в

области обращения с животными размещен и поддерживается в актуальном состоянии «Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору в области обращения с животными на территории Калининградской области». Приказ Министерства сельского хозяйства Калининградской области от 03 сентября 2020 года № 230. Также приказом Министерства сельского хозяйства Калининградской области от 15 июня 2020 года № 163 утверждена и размещена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов) используемого Министерством сельского хозяйства Калининградской области при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными в отношении лиц, осуществляющих содержание животных без владельцев.

Проходит экспертизу проект приказа Министерства сельского хозяйства Калининградской области «Об утверждении административного регламента исполнения Министерством сельского хозяйства Калининградской области государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными» с последующим присвоением уникального реестрового номера функции в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)».

Постановлениями Правительства Калининградской области разработаны и утверждены нормативные-правовые акты:

- от 03 июня 2020 года № 357 «Об установлении порядка организации и осуществления органами исполнительной власти Калининградской области государственного надзора в области обращения с животными;

- от 02 марта 2020 года № 95 «О мерах по реализации подпунктов 2,4,5 пункта 2 статьи 2 Закона Калининградской области от 27 марта 2019 года №274 «О разграничении полномочий органов государственной власти Калининградской области в области обращения с животными и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Калининградской области» устанавливающее порядок осуществления деятельности по обращению с

животными без владельцев и порядок осуществления мониторинга по определению количества животных без владельцев на территории Калининградской области;

- от 20 мая 2020 года № 293 «Об установлении порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Калининградской области.

План проведения плановых проверок с использованием проверочных листов на 2021 год не составлялся по причине отсутствия поднадзорных объектов.

В настоящее время проведение мероприятий по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными затруднено в связи с тем что Кодекс об Административных правонарушениях Российской Федерации не предусматривает административную ответственность за нарушение требований в области обращения с животными. В тоже время статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ установлено что за нарушение требований настоящего Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Также в Федеральном Законодательстве существует ряд пробелов затрудняющих проведение мероприятий по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными. Так остается нерешенным вопрос об обязательной идентификации животных. Отсутствие единой базы владельцев домашних животных затрудняет проведение проверок в отношении физических лиц. Кроме того не определен уполномоченный орган осуществляющий регистрацию приютов и отсутствует соответствующий порядок.

2. Цели и задачи профилактической работы

Цели профилактической работы:

- 1) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 2) предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении государственного надзора;
- 3) увеличение доли законопослушных поднадзорных субъектов;

4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

5) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения поднадзорных субъектов.

Задачи профилактической работы:

1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

2) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований при осуществлении государственного надзора;

3) создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

3. Целевые индикаторы и показатели качества и результативности программы

Показатель	
Доля проведенных публичных мероприятий для поднадзорных субъектов от запланированных	100%
Доля опубликованных докладов о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении государственного надзора	100%

4. Программные мероприятия

Для профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям будут реализовываться следующие профилактические мероприятия:

- 1) расширение форм проведения профилактики с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, официального сайта Министерства сельского хозяйства Калининградской области;
- 2) размещение перечней нормативных правовых актов на официальном интернет сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области ([www.msx 39.ru](http://www.msx39.ru)) содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, что ведет к открытости обязательных требований, проверяемых в ходе надзорных мероприятий;
- 3) распространение комментариев о содержании новых нормативно правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Данная форма профилактики приведет к своевременному информированию поднадзорных субъектов об изменениях обязательных требований;
- 4) обобщение правоприменительной практики государственного надзора, размещение обобщений на Интернет-сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области ([www. msx 39.ru](http://www.msx39.ru)). Данная форма профилактики направлена на открытость проверочных мероприятий и информирование субъектов надзора о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований;
- 5) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен Федеральным законом). Данная форма профилактики направлена на минимизацию вероятности наступления события, следствием которого являются риск причинения вреда здоровью человека (средней тяжести и тяжкий вред), риск причинения гибели животных, риск заболеваемости животных, риск материального ущерба.

5.Механизм реализации программы

Должностными лицами Министерства сельского хозяйства Калининградской области обладающими полномочиями осуществлять государственный надзор, в соответствии с их должностными регламентами являются:

- 1) заместитель министра – начальник департамента ветеринарии – главный государственный ветеринарный инспектор Калининградской области;
- 2) заместитель начальника департамента ветеринарии – заместитель главного государственного ветеринарного инспектора Калининградской области;
- 3) ведущий консультант – ветеринарный инспектор департамента ветеринарии;
- 4) консультант – ветеринарный инспектор департамента ветеринарии;

Контактная информация уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий, представлена в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	ФИО	должность	телефон	Е - mail
1	Балендор Евгений Валентинович	заместитель министра – начальник департамента ветеринарии – главный государственный ветеринарный инспектор Калининградской области	514 - 291	vetotdel@mail.ru
2	Каплунова Наталья Михайловна	заместитель начальника департамента ветеринарии – заместитель главного государственного ветеринарного инспектора Калининградской области	514 - 291	vetotdel@mail.ru
3	Кловак Анатолий Николаевич	ведущий консультант – ветеринарный инспектор департамента ветеринарии Министерства сельского	565 – 508	vetotdel@mail.ru

		хозяйства Калининградской области		
4	Хлоптов Алексей Геннадьевич	ведущий консультант – ветеринарный инспектор департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области	565 – 508	vetotdel@mail.ru
5	Земляных Сергей Владимирович	консультант – ветеринарный инспектор департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области	565 – 508	vetotdel@mail.ru
6	Кузьменко Михаил Александрович	консультант – ветеринарный инспектор департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области	565 – 508	vetotdel@mail.ru

С целью профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, обеспечения обратной связи с поднадзорными субъектами и эффективного целенаправленного информирования поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований Министерство сельского хозяйства Калининградской области планирует проводить публичные мероприятия (публичные обсуждения, круглые столы, семинары (вебинары), конференции, иное). Тема публичных мероприятий выбирается Министерством сельского хозяйства Калининградской области самостоятельно с учетом состояния поднадзорной среды, указанной в разделе 1.

План - график проведения публичных мероприятий для поднадзорных субъектов с указанием тематики и сроков проведения мероприятий ежегодно публикуется на официальном Интернет-сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области (www.msx39.ru).

6. Оценка эффективности программы.

1. Целевой показатель профилактической деятельности Министерства сельского хозяйства Калининградской области: «Доля проведенных публичных мероприятий для поднадзорных субъектов от запланированных».

Показатель «Доля проведенных публичных мероприятия для поднадзорных субъектов от запланированных» рассчитывается по следующей формуле:

$$X_{\text{мер}} = Y_{\text{мер}} / Z_{\text{мер}} * 100 \%, \text{ где}$$

$Y_{\text{мер}}$ – количество запланированных публичных мероприятий для поднадзорных субъектов – всего;

$Z_{\text{мер}}$ – количество фактически проведенных публичных мероприятий для поднадзорных субъектов – всего.

Показатель «Доля опубликованных докладов о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении государственного надзора от запланированных» рассчитывается по следующей формуле:

$$X_{\text{док}} = Y_{\text{док}} / Z_{\text{док}} * 100 \%, \text{ где}$$

$Y_{\text{док}}$ – количество запланированных публикаций докладов о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении государственного надзора – всего;

$Z_{\text{док}}$ – количество фактически опубликованных докладов о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении государственного надзора – всего.

2. Ожидаемые конечные результаты от реализованных мероприятий:

- 1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 2) увеличение доли законопослушных поднадзорных субъектов – развитие системы профилактических мероприятий надзорного органа;
- 3) внедрение различных способов профилактики;
- 4) обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц надзорного органа;
- 5) повышение прозрачности деятельности надзорного органа;

- б) уменьшение административной нагрузки на поднадзорные субъекты;
- 7) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов;
- 8) обеспечение единообразия понимания предмета надзора поднадзорными субъектами;
- 9) повышение уровня доверия поднадзорных субъектов к Министерству сельского хозяйства Калининградской области в рамках осуществления государственного надзора на территории Калининградской области.

7. План – график профилактических мероприятий

Организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства, осуществляется ответственными исполнителями на основании ежегодно разрабатываемого плана – графика (Приложение № 1).

Приложение №1
к программе профилактики
правонарушений обязательных
требований законодательства
Российской Федерации при
осуществлении
государственного надзора в
области обращения с
животными на 2021 год

План – график
реализации программы профилактики рисков причинения вреда
охраняемым законом ценностям Министерством сельского хозяйства
Калининградской области в рамках осуществления государственного
надзора в области обращения с животными на территории Калининградской
области на территории на 2021 год

№ п/п	Наименования проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Обеспечение размещения на официальном интернет - сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора в области обращения с животными	Заместитель начальника департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области - заместитель главного государственного ветеринарного инспектора Калининградской области	По необходимости
2	Поддержание в актуальном состоянии перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного	Заместитель начальника департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства	постоянно

	надзора в области обращения с животными	Калининградской области - заместитель главного государственного ветеринарного инспектора Калининградской области	
3	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменениях, вносимых в действующие нормативные акты, устанавливающие обязательные требования, в сроках и порядке вступления их в действие Калининградской области	Должностные лица департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области	по мере внесения изменений в нормативные правовые акты
4	Размещение на официальном интернет - сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области ежегодного Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Заместитель начальника департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области - заместитель главного государственного ветеринарного инспектора Калининградской области	ежегодно, до конца декабря
5	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»	Заместитель начальника департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области - заместитель главного	по необходимости

		государственного ветеринарного инспектора Калининградской области	
6	Обобщение практики осуществления государственного надзора в области обращения с животными с размещением на официальном сайте в сети «Интернет», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Заместитель начальника департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области - заместитель главного государственного ветеринарного инспектора Калининградской области	01-03 апреля 2022 года
7	Проведение публичных мероприятий (публичные обсуждения, круглые столы, семинары (вебинары), конференции, интерактивные форумы, иное) с участием представителей поднадзорных субъектов	Заместитель начальника департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области - заместитель главного государственного ветеринарного инспектора Калининградской области	По необходимости
8	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных	Должностные лица департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области	Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований

	предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен Федеральным законом)		
9	Организация «горячей линии» для оказания консультаций юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по вопросам разъяснения обязательных требований в области обращения с животными	Должностные лица департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области	постоянно