



## Иркутский областной суд

Байкальская ул., д. 119, г. Иркутск, 664046  
тел.: (3952) 23-58-91; факс: (3952) 23-53-11  
[oblsud.irk@sudrf.ru](mailto:oblsud.irk@sudrf.ru)

Служба по тарифам Иркутской области  
Ленина ул., д. 1 А, г. Иркутск, 664027

За-34/2025 от 02.03.2026  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации направляю для публикации копию вступившего в законную силу решения Иркутского областного суда от 26 августа 2025 г., копию определения от 4 февраля 2026 г. об исправлении описки в решении суда, а также сообщение о принятии судебного акта по административному делу № За-34/2025 по административному исковому заявлению ООО «ТрансТехРесурс» к Службе по тарифам Иркутской области о признании недействующими в части со дня принятия приказа Службы по тарифам Иркутской области от 13 ноября 2023 г. № 79-315-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «ТрансТехРесурс (ИНН 3816014476)», приказа Службы по тарифам Иркутской области от 23 октября 2024 г. № 79-263-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области».

Решение суда вступило в законную силу 18 декабря 2025 г.

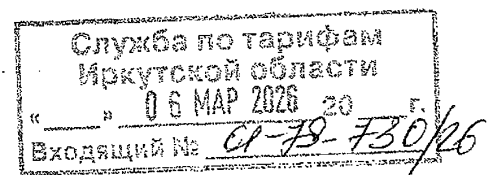
Решение суда, с учетом определения об исправлении описки, либо сообщение о принятии Иркутским областным судом судебного акта подлежит опубликованию на официальном интернет-портале правовой информации [http://\(www.pravo.gov.ru\)](http://(www.pravo.gov.ru)) в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Информацию о публикации прошу направить в Иркутский областной суд.

Приложение: всего по тексту на 41 л. в 1 экз.

Судья

Е.Н. Трофимова



## Сообщение

Решением Иркутского областного суда от 26 августа 2025 г., с учетом определения от 4 февраля 2026 г. об исправлении описки в решении суда, по административному делу № 3а-34/2025 административные искивые требования ООО «ТрансТехРесурс» к Службе по тарифам Иркутской области удовлетворены.

Признаны недействующими со дня принятия:

пункт 1, приложение №1 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 13 ноября 2023 г., № 79-315-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «ТрансТехРесурс» (ИНН 3816014476)» в части установления одноставочного тарифа на тепловую энергию для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения;

пункт 2, Приложение № 2 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 13 ноября 2023 г., №79-315-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «ТрансТехРесурс» (ИНН 3816014476)» в части установления долгосрочных параметров регулирования деятельности ООО «ТрансТехРесурс», а именно базового уровня операционных расходов в размере 64002,9 тыс.руб.

Признаны недействующими со дня принятия:

пункт 1 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 23 октября 2024 г. № 79-263-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области» в части установления одноставочного тарифа на тепловую энергию для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения;

пункт 2 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 23 октября 2024 г. № 79-263-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области» в части тарифа на теплоноситель, поставляемый потребителям;

пункт 3 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 23 октября 2024 г. № 79-263-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области» в части установления тарифа на горячую воду (компонент на тепловую энергию);

пункт 3 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 23 октября 2024 г. № 79-263-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области» в части установления тарифа на горячую воду (компонент на теплоноситель).

Обязать Службу по тарифам Иркутской области принять нормативный правовой акт, заменяющий нормативные правовые акты, признанные недействующими в части.

Решение Иркутского областного суда по настоящему административному делу или сообщение о нем подлежит опубликованию в общественно-политической газете «Областная», а также на официальном интернет-портале правовой информации [http://\(www.pravo.gov.ru\)](http://(www.pravo.gov.ru)) в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение суда вступило в законную силу 18 декабря 2025 г.

Судья



Е.Н. Трофимова

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

04 февраля 2026 г.

г. Иркутск

Судья Иркутского областного суда Трофимова Е.Н., рассмотрев административное дело № 3а-34/2025 по административному исковому заявлению Общества с ограниченной ответственностью «ТрансТехРесурс» к Службе по тарифам Иркутской области о признании недействующими в части со дня принятия приказа Службы по тарифам Иркутской области от 13 ноября 2023 г. № 79-315-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «ТрансТехРесурс (ИНН 3816014476)», приказа Службы по тарифам Иркутской области от 23 октября 2024 г. № 79-263-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области»,

**УСТАНОВИЛ:**

Решением Иркутского областного суда от 26.08.2025 административное исковое заявление общества с ограниченной ответственностью «ТрансТехРесурс» - удовлетворено.

Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 18.12.2025 решение Иркутского областного суда от 26.08.2025 оставлено без изменения. Административное дело после апелляционного рассмотрения вернулось в Иркутский областной суд 20.01.2026.

02.02.2026 в канцелярию Иркутского областного суда от административного ответчика Службы по тарифам Иркутской области поступили сведения о невозможности размещения сообщения о принятом решении Иркутского областного суда по настоящему административному делу на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, по причине неверного названия Портала в тексте судебного решения.

Установлено, что в мотивировочной части решения суда указано, что приказы № 79-315-спр и № 79-263-спр опубликованы на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.Pravo.gov.ru>.

Вместе с тем, в абзаце 11 резолютивной части решения суда постановлено опубликовать решение Иркутского областного суда по настоящему административному делу или сообщение о нем на официальном интернет-портале правовой информации Иркутской области <http://www.pravo.gov.ru> в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

В соответствии с ч. 2 ст. 184 КАС РФ суд, принявший решение по административному делу, по заявлениям лиц, участвующих в деле, или по своей инициативе может исправить допущенные в нем описки, опечатки независимо от того, вступило ли решение суда в законную силу.

Согласно ч. 2.1. ст. 184 КАС РФ вопросы об исправлении описков, опечаток, явных арифметических ошибок в решении суда рассматриваются судом в десятидневный срок без проведения судебного заседания и без извещения лиц, участвующих в деле. В случае необходимости суд может вызвать лиц, участвующих в деле, в судебное заседание, известив их о времени и месте его проведения.

Допущенная описка носит технический характер, ее исправление не повлечет изменение содержания судебного акта, в связи с чем, она подлежит исправлению.

Руководствуясь ст. ст. 184, 198-199 КАС РФ, судья

ОПРЕДЕЛИЛ:

Исправить опisku, допущенную в абзаце 11 резолютивной части решения Иркутского областного суда от 26.08.2025, указав «интернет-портал правовой информации» вместо «интернет-портал правовой информации Иркутской области».

На определение может быть подана частная жалоба в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции через Иркутский областной суд в течение 15 дней со дня его вынесения.

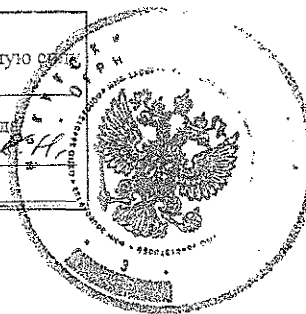
Судья



Е.Н. Трофимова

Подлинник находится в материалах дела № <u>3а-34/2025</u> в Иркутском областном суде Секретарь отдела обеспечения судопроизводства по административным делам Иркутского областного суда Ф.И.О. <u>Бережовская ЕВ.</u> Подпись <u>Л</u>
---

Копия верна: Определение вступило в законную силу <u>27.02.2026</u> (дата) Судья Иркутского областного суда <u>Трофимова Е.Н.</u> Подпись <u>Л</u>
--



**Р Е Ш Е Н И Е**  
**Именем Российской Федерации**

26 августа 2025 г.

г. Иркутск

Иркутский областной суд в составе председательствующего судьи Трофимовой Е.Н., при секретаре судебного заседания Пестеревой Д.Ю., с участием прокурора Вегеры А.А., административного истца Общества с ограниченной ответственностью «ТрансТехРесурс» в лице представителя по доверенности Стрельцова В.А., административного ответчика Службы по тарифам Иркутской области в лице представителей по доверенности Патрикеевой А.В., Медведевой А.А., заинтересованного лица администрации муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» в лице представителя по доверенности Беляева В.А., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело № 3а-34/2025 по административному исковому заявлению Общества с ограниченной ответственностью «ТрансТехРесурс» к Службе по тарифам Иркутской области о признании недействующими в части со дня принятия приказа Службы по тарифам Иркутской области от 13 ноября 2023 г. № 79-315-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «ТрансТехРесурс (ИНН 3816014476)», приказа Службы по тарифам Иркутской области от 23 октября 2024 г. № 79-263-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области»,

у с т а н о в и л:

Приказом службы по тарифам Иркутской области (далее - Служба) от 23.10.2024 № 79- 263-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области» (далее - Приказ № 79-263-спр), установлены тарифы для Общества с ограниченной ответственностью «ТрансТехРесурс» (далее -ООО «ТрансТехРесурс»). Методом регулирования выбран метод долгосрочной индексации тарифов.

Приказом № 79-263-спр внесены изменения в приказ службы по тарифам Иркутской области от 13.11.2023 № 79-315-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «ТрансТехРесурс» (ИНН 3816014476)» (далее - Приказ № 79-315-спр) и приказ службы по тарифам Иркутской области от 13.11.2023 № 79-317-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на горячую воду в отношении ООО «ТрансТехРесурс» (ИНН 3816014476)» (далее - Приказ № 79-317-спр).

ООО «ТрансТехРесурс» является организацией, осуществляющей производство и поставку тепловой энергии, теплоносителя и горячей воды на

территории г. Бирюсинск Тайшетского района Иркутской области путем эксплуатации котельных, сетей тепло и водоснабжения.

Административный истец представил в Службу заявление № 328 от 24.04.2024 об установлении тарифов на тепловую энергию, теплоноситель и горячую воду на 2025 год с применением метода долгосрочной индексации (корректировки необходимой валовой выручки (далее-НВВ) на 2025 год долгосрочного периода регулирования)).

Письмом от 16.10.2024 № 771 административный истец заявил о несогласии с проектом экспертных заключений об установлении тарифов на тепловую энергию и теплоноситель на 2025 год.

При определении НВВ предприятия при принятии Приказов № 79-263-спр, № 79-315-спр и № 79-317-спр Служба на основании документов, представленных ООО «ТрансТехРесурс», необоснованно исключила из НВВ планируемые предприятием и фактически понесенные затраты, понесенные в связи с осуществлением регулируемой деятельности.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон «О теплоснабжении») одним из методов регулирования тарифов является метод индексации установленных тарифов.

Особенности расчета тарифов с применением данного метода установлены пунктами 71 - 75 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее-Основы ценообразования) и главой V Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам России от 13.06.2013 № 760-э (далее - Методические указания).

Согласно пункту 71 Основ ценообразования при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов НВВ регулируемой организации включает в себя текущие расходы, амортизацию основных средств и нематериальных активов и прибыль регулируемой организации, а также расчетную предпринимательскую прибыль регулируемой организации.

Основами ценообразования установлено:

пунктом 57 - текущие расходы регулируемой организации включают в себя операционные расходы, неподконтрольные расходы и расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя;

пунктом 58 - расходы на оплату труда относятся к операционным расходам;

пунктом 73 - величина текущих расходов регулируемой организации определяется в соответствии с пунктами 57 - 66, а величина операционных расходов определяется в соответствии с пунктами 58 - 60 Основ ценообразования.

Расчет тарифов должен производиться Службой в соответствии с Методическими указаниями, пунктом 33 которых установлено, что при расчете долгосрочных тарифов методом индексации НВВ определяется на

основе долгосрочных параметров регулирования, которые определяются перед началом долгосрочного периода регулирования и в течение него не изменяются (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 51 Основ ценообразования), в том числе на основе такого параметра, как базовый уровень операционных расходов, который устанавливается органом регулирования в соответствии с пунктом 37 Методических указаний.

В силу пункта 37 Методических указаний при расчете базового уровня операционных расходов учитываются расходы, в том числе, расходы на оплату труда. Расходы определяются методом экономически обоснованных расходов в соответствии с главой IV Методических указаний.

Уровень операционных расходов первого года долгосрочного периода регулирования является базовым уровнем таких расходов.

Таким образом, при установлении тарифов на долгосрочный период 2024-2028 гг. расчет операционных расходов на первый год долгосрочного периода (базовый уровень операционных расходов) должен осуществляться методом экономически обоснованных расходов. Этим требованиям должен соответствовать Приказ № 79-315-спр.

Рассчитывая размер расходов на оплату труда, включаемых в НВВ, Служба должна использовать сведения, перечисленные в порядке приоритетности в пункте 42 Основ ценообразования, а именно: отраслевое тарифное соглашение, коллективный договор, фактический объем фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Общероссийским отраслевым объединением работодателей сферы жизнеобеспечения и Общероссийским профсоюзом работников жизнеобеспечения 12.05.2022 утверждено «Федеральное отраслевое тарифное соглашение в жилищно - коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2023-2025 годы» (далее - ФОТС), опубликованное 20.06.2022 на официальном сайте Минтруда России. Вступило в действие с 01.01.2023.

В соответствии с п. 2.3 Отраслевого тарифного соглашения, минимальная месячная тарифная ставка рабочих первого разряда (далее - ММТС), полностью отработавших норму рабочего времени и выполнивших свои трудовые обязанности (нормы труда), устанавливается согласно Приложению № 1 к настоящему Соглашению. Заработная плата работника, рассчитанная на основании ММТС, не может быть менее законодательно установленного в субъекте Российской Федерации минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ).

Согласно Приложению № 1 к Отраслевому тарифному соглашению «Минимальные месячные тарифные ставки рабочих первого разряда в организациях жилищно-коммунального хозяйства», для организаций коммунального теплоснабжения ММТС на 2023 год устанавливается в размере МРОТ в Российской Федерации на соответствующий год.

Статьей 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (в ред. Федеральных законов от

19.12.2022 № 522-ФЗ, от 27.11.2023 № 548-ФЗ, от 29.10.2024 № 365-ФЗ) МРОТ установлен:

с 01.01. 2023 в размере 16 242 руб.,

с 01.01.2024 в размере 19 242 руб.,

с 01.01.2025 в размере 22 440 руб.

ООО «ТрансТехРесурс» письменно отказ присоединиться к ФОТС не заявляло, следовательно, на него распространяется действие данного соглашения.

Применение ММТС в размере не менее МРОТ предусмотрено также пунктом 2.1.3 Коллективного договора ООО «ТрансТехРесурс» на 2022 - 2025гг., заключенным между работодателями и работниками 25.03.2022.

При принятии приказа № 79-315-спр и определении размера расходов на оплату труда административного истца Службе необходимо было руководствоваться МРОТ на 2024 год в размере 19 242 руб., но надлежащий расчет по статье «расходы на оплату труда» не произведен. В результате, фонд оплаты труда необоснованно снижен в базовом периоде регулирования (2024 год), что повлекло за собой снижение размера и в очередном периоде долгосрочного периода регулирования (2025 год) путем увеличения расходов на оплату труда в базовом периоде (2024 год).

Службой при установлении тарифов на 2025 год также не учтены положения ФОТС в части ММТС, который фактически установлен в размере 12711,77 руб. и оказался ниже предусмотренного на 2025 год МРОТ.

Так, с учетом тарифных коэффициентов в соответствии Приложением 3 к ФОТС на 2023-2025 гг. (средний разряд рабочих производственных подразделений - 3), выплат компенсационного, стимулирующего характера и премиальной системы, согласно действующему положению об оплате труда ООО «ТрансТехРесурс», и районных коэффициентов в Иркутской области, расчетная средняя заработная плата рабочих производственного персонала на 2025 год составляет 72 887,36 руб., против 41 289,10 руб., предусмотренной Службой в протоколе к приказу № 79-263-спр (п. 2.4.1.1.).

Расчет средней заработной платы рабочих производственных подразделений на 2025 год:

$22\ 400\ \text{руб.} * 1,203 * 12,5\% * 50\% * 60\% = 72\ 887,34\ \text{руб.}$

22 440 руб. - МРОТ на 01.01.2025г.

1,203 - тарифный коэффициент, соответствующий 3 разряду

12,5% - выплаты компенсационного и стимулирующего характера (за вредные условия труда, за работу в ночное время)

50% - премия за основные результаты деятельности

60% - районный коэффициент 30% и доплата за работу в южных районах Иркутской области 30%.

Фактическая средняя заработная плата рабочих производственного персонала за 2024 год составила 53 983,14 руб.

Поскольку размер расходов на оплату труда, включенных в состав

НВВ при расчете оспариваемых тарифов на 2024 год, является экономически необоснованным, Приказ № 79-315-спр противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, в частности, пункту 42 Основ ценообразования, пункту 8 части 1 статьи 7 Закона о теплоснабжении.

Пунктом 2 Приказа № 79-315-спр установлены долгосрочные параметры регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов на 2024 - 2028гг. согласно приложению № 2 к названному приказу.

В силу подпункта «а» пункта 75 Основ ценообразования к долгосрочным параметрам регулирования, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов, относится базовый уровень операционных расходов. В состав базового уровня операционных расходов включаются расходы на оплату труда.

Согласно приложению № 2 к № 79-315-спр Службой в отношении производственной деятельности по производству и по передаче тепловой энергии (мощности) установлены долгосрочные параметры регулирования тарифов: базовый уровень операционных расходов в размере 64 002 900 рублей. Учитывая, что при формировании расходов на оплату труда, включаемых в состав НВВ на 2024 год, Службой допущено нарушение, то имеются основания для признания недействующими приложения № 2 Приказа № 79-315-спр и Приложения № 2 к названному приказу в части установления базового уровня операционных расходов.

Службой при определении расходов на оплату труда административного истца в рамках процедуры регулирования тарифов ММТС в размере МРОТ в течение 2023 - 2025 гг. не применялся.

При этом ООО «ТрансТехРесурс» при установлении тарифов на тепловую энергию на 2025 год были заявлены выпадающие доходы в размере 6 188 813 руб. в виде фактически понесенных в отчетном (2023) финансовом году.

В пункте 13 Основ ценообразования закреплен порядок корректировки дополнительно понесенных регулируемой организацией экономически обоснованных расходов, не учтенных органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен.

В соответствии с указанной нормой в случае если регулируемая организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), то такие расходы учитываются органом регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов) для такой регулируемой организации начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности.

Выпадающие доходы организации обусловлены необходимостью доведения заработной платы работникам до размеров, установленных ОТС, т.е. до размера МРОТ, установленного на 2023 год.

В этой связи, расчет средней заработной платы рабочих производственных подразделений на 2023 год:

$16\ 242,00 \text{ руб.} * 1,203 * 12,5\% * 50\% * 60\% = 52\ 755,64 \text{ руб.}$

16 242,00 руб. - МРОТ на 01.01.2023 года;

1,203 - тарифный коэффициент, соответствующий 3 разряду;

12,5% - выплаты компенсационного и стимулирующего характера (за вредные условия труда, за работу в ночное время);

50% - премия за основные результаты деятельности;

60% - районный коэффициент 30% и доплата за работу в южных районах Иркутской области 30%.

Службой при установлении тарифов на тепловую энергию на 2023 год, ММТС принят в размере 9 747,64 руб., то есть ниже МРОТ.

В тарифе на 2023 год Служба предусмотрела размер средней заработной платы в сумме 33 349 руб. В 2023 году ООО «ТрансТехРесурс» выплатило заработную плату исходя из размера ММТС в размере 13 319 руб., что не превышает утвержденного на 2023 год МРОТ. Фактически выплаченная средняя заработная плата в организации в 2023 году составила 45 643,30 руб.

Размер расходов на оплату труда ООО «ТрансТехРесурс» в 2023 году, определенных в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением и подтвержденных бухгалтерской и статистической отчетностью, составил 26 788 061 руб., что на 6 188 813 руб. превышает плановый размер расходов в сумме 20 599 247 руб.

Выпадающие доходы по фонду оплаты труда в размере 6 188 813 руб. признаны Службой экономически необоснованными (пункт 6 раздела II Приложения 1 к протоколу заседания Правления Службы от 15.10.2024) по причине непредставления регистров бухгалтерского учёта за 2023 год.

Службой не учтено, что действующий в организации способ ведения бухгалтерского учёта не предусматривает составление оборотно - сальдовых ведомостей. Согласно пункту 2 Учётной политики ООО «ТрансТехРесурс», утвержденной приказом от 28.12.2021 № 180, бухгалтерский учёт ведется на предприятии по журнально-ордерной форме. Запрашиваемые Службой регистры бухгалтерского учёта в силу статей 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» (далее-Закон о бухгалтерском учёте), первичными учётными документами не являются и фактов хозяйственной жизни не подтверждают.

Административный истец представил в Службу бухгалтерскую отчётность за 2023 год, регистры бухгалтерского учёта и статистическую отчётность за 2023 год, в том числе, расчёты по страховым взносам (форма ЕФС-1, форма КНД 1151111 за 2023 год, справку о фактической заработной плате за 2023 год) и прочие подтверждающие документы и расчёты, а также

дополнительные расчёты и письма ООО «ТрансТехРесурс» № 624 от 28.08.2024, № 686 от 16.09.2024, № 771 от 16.10.2024.

Отказывая во включении данных выпадающих расходов в состав тарифа на 2025 год, Служба, располагая документами бухгалтерской и статистической отчётности за 2023 год, необоснованно отказалась проводить экспертизу фактических расходов, что привело к необоснованному отказу во включении данных расходов в состав тарифа.

В пункте 3.4 раздела II Приложения 1 к протоколу заседания Правления Службы от 15.10.2024 указывается на включение в состав НВВ 748,4 тыс. руб. из 898 тыс. руб., заявленных организацией по статье расходов «Амортизация основных средств и нематериальных активов».

В обоснование исключения данных расходов Службой со ссылкой на пункт 43 Основ ценообразования приведено, что административным истцом не представлен расчет и обоснование заявленной суммы, что исчисленная амортизация по основным средствам, принятым на учёт в 2024 году, не является источником инвестиционной программы.

В пункте 3.2 раздела II Приложения 2 к протоколу заседания Правления Службы от 15.10.2024 указывается на исключение в полном объёме из тарифа на теплоноситель, поставляемый обществом 2025 год расходов на амортизацию имущества в размере 69,1 тыс. руб. со ссылкой на противоречие между представленными первичными учетными документами (в частности карточками учета основных средств по форме ОС-6) и оборотно-сальдовой ведомостью по счету 002.

Несоответствие расчёта Службы расходов на амортизацию имущества на 2025 год материалам тарифного дела и требованиям законодательства Российской Федерации подтверждается следующим. Административным истцом совместно с заявлением об установлении тарифа был представлен расчёт амортизации и документы, подтверждающие приобретение основных средств, в том числе, в отношении оборудования, приобретенного за счет собственных средств и поставленного на учёт качестве объекта основных средств в 2024 году.

Как следует из пункта 57 Методических указаний при формировании НВВ регулируемой организации методом индексации установленных тарифов используются материалы в соответствии с перечнем, установленным пунктом 3 приложения 3 к настоящим Методическим указаниям, в том числе форма расчёта НВВ методом индексации установленных тарифов (приложение 5.9 к Методическим указаниям).

По смыслу абзаца 2 пункта 18 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее- Правила регулирования) ООО «ТрансТехРесурс» вправе представить в Службу дополнительные документы и материалы к предложению об установлении цен (тарифов) до 1 декабря текущего года, но не позднее чем за 7 календарных дней до дня заседания правления Службы, по итогам которого принимается решение об

установлении цен (тарифов).

Материалами тарифного дела подтверждается предоставление дополнительных документов в части уточнения расчёта расходов на амортизацию имущества на 2025 год (письма от 16.08.2024 № 617, 28.08.2024 № 624, от 16.09.2024 № 686 с документами).

В частности, расчет НВВ методом индексации установленных тарифов на 2025 год в соответствии с пунктом 5.9 Методических указаний, содержит размер заявленной суммы расходов на амортизацию имущества на 2025 год - 1 173 074,39 руб.

Совместно с письмом от 16.09.2024 № 686 представлен уточнённый расчёт расходов на амортизацию имущества, согласно которому в расчёт размера амортизации дополнительно включены основные средства, введенные в эксплуатацию в 2024 году:

6 сифонных компенсирующих устройств (с годовым размером амортизационных начислений в сумме 21335,04 рублей по каждому объекту);  
насос циркуляционный одноступенчатый с частотным преобразователем TD 65-67/2 (с годовым размером амортизационных начислений в сумме 69138,69 рублей);

насос ЦНСг 38-220 (с годовым размером амортизационных начислений в сумме 99419,89 рублей);

насос 1Д630-125 (с годовым размером амортизационных начислений в сумме 196899,62 рублей).

Указанные суммы необоснованно исключены Службой из расчёта НВВ.

Расчет размера амортизации основных средств на 2025 год выполнен в соответствии с инвентарными карточками учёта основных средств, содержащими данные об имуществе, поставленном на баланс и первоначальной стоимости, максимальным сроком полезного использования, в соответствии с Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2022 № 1 (далее - Классификация основных средств).

Как следует из пункта 43 Основ ценообразования и пункта 29 Методических указаний, амортизация основных средств и нематериальных активов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учёта. Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются Службой только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

На дату принятия Приказа № 79-263-спр действовал Федеральный стандарт бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства» - Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 17.09.2020 № 204н

(далее - ФСБУ 6/2020).

Согласно пункту 27 ФСБУ 6/2020 стоимость объектов основных средств погашается посредством амортизации.

Представленные административным истцом инвентарные карточки содержат сведения о первоначальной стоимости основного средства, дате начала и окончания начисления амортизации, начисление амортизации производится линейным способом.

Пунктом 35 ФСБУ 6/2020 начисление амортизации линейным способом производится таким образом, чтобы подлежащая амортизации стоимость объекта основных средств погашалась равномерно в течение всего срока полезного использования этого объекта. При этом сумма амортизации за отчётный период определяется как отношение разности между балансовой и ликвидационной стоимостью объекта основных средств к величине оставшегося срока полезного использования данного объекта.

При этом в силу подпункта «а» пункта 33 ФСБУ 6/2020 начисление амортизации объекта основных средств начинается с даты его признания в бухгалтерском учёте.

По смыслу пункта 18 ФСБУ 6/2020 объект основных средств принимается к бухгалтерскому учёту на дату завершения капитальных вложений, связанных с его приобретением или созданием (т.е. после документального оформления факта их приобретения/создания).

Согласно части 1 статьи 9, части 2, части 4 статьи 9 закона о бухгалтерском учёте каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учётным документом, который должен содержать все обязательные реквизиты. Первичные учётные документы составляются по формам, утвержденным руководителем экономического субъекта.

Согласно пункту 4 учётной политики ООО «ТрансТехРесурс» приложения № 1 к приказу № 180 от 28.12.2021 хозяйственная жизнь оформляется первичными учётными документами по формам содержащимся в альбомах унифицированных форм, утвержденных Постановлением Госкомстата РФ от 21.01.2003, в частности № 7 утверждена Инвентарная карточка учета объекта основных средств № ОС-6.

Материалы тарифного дела содержат документы, подтверждающие приобретение имущества (договоры, счета-фактуры, товарно-транспортные накладные и т.п.), принятие их к учёту в качестве объекта основных средств в 2024 году (карточки учёта основных средств по форме ОС-6).

Административный истец полагает необоснованным исключение из суммы НВВ для формирования тарифа на теплоноситель на 2025 год расходов на амортизацию имущества в размере 69138,69 руб.

Представленные в Службу расчёт амортизации основных средств на 2025 г., инвентарные карточки учёта основных средств по форме ОС-6, отчёт об использовании амортизационных отчислений за 2023 год, универсальные передаточные документы на приобретение основных средств в 2023 и 2024 годах, т.е. первичные документы в нарушение

пунктов 29, 30 Правил регулирования Службой не исследованы в полном объёме, надлежащая экспертная оценка содержащимся в них показателям не дана, в экспертном заключении (протоколе заседания Правления Службы от 15.10.2024 года) не отражена. Ни в экспертном заключении, ни в протоколе заседания Правления Службы от 15.10.2024 (Приказ № 79-263-спр) не содержит обоснованных выводов относительно экономической необоснованности, невозможности учёта расходов на амортизацию основных средств в размере, заявленном ООО «ТрансТехРесурс».

Обязанность концессионера начислять амортизацию на вновь приобретенное имущество предусмотрена положениями пункта 1 статьи 256 НК РФ, части 16 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Федеральный закон «О концессионных соглашениях»).

Отказывая во включении расходов по данной статье затрат, Служба не учла, что результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

Приобретенное административным истцом оборудование и поставленное на учёт в качестве объекта основных средств в 2024 году является новым оборудованием и не подлежит переоценке по правилам абзаца 2 пункта 43 Основ ценообразования.

Службой по данной статье необоснованно (в противоречие с предписаниями пункта 43 Основ ценообразования и пункта 29 Методических указаний) не приняты расходы по амортизации основных средств, введенных в эксплуатацию в 2024 году в сумме 424 329,75 рублей, необоснованно исключены расходы по амортизации основных средств из тарифа на теплоноситель, поставляемый обществом, 2025 год расходов на амортизацию имущества в размере 69138,69 рублей.

Административным истцом заявлены расходы по уплате налога на имущество организаций на 2025 год в размере 71,9 тыс. руб. (подпункт 3.2.3.1 раздела II Приложения 1 к протоколу заседания Правления Службы от 15.10.2024).

Согласно подпункту «з» пункта 44 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются другие расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, в том числе налоговые платежи, определяемые в соответствии с методическими указаниями.

В соответствии с подпунктом 15 пункта 24 Методических указаний, в состав тарифов включаются другие расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, в том числе налоговые платежи (налог на

имущество организаций, земельный налог, транспортный налог, водный налог, прочие налоги).

Службой отказано во включении расходов на уплату налога на имущество организаций в полном объеме со ссылкой на «не представление инвентарных карточек учета объектов основных средств, содержащих первоначальную, остаточную стоимость и срок полезного использования объектов основных средств, расхождения между расчетными данными-определения налоговой базы для расчета налога и оборотно-сальдовой ведомостью по счёту 002, отсутствие необходимых сведений в выписке из имущественной казны Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение»».

Административным истцом совместно с тарифной заявкой и дополнительными документами были представлены: расчёт налога (справка о сумме налога на 2025 год), декларация по налогу на имущество за 2023 год, платёжные поручения на уплату налога за 2023 год.

Согласно расчету административного истца, сумма налога на имущество на 2025 год составляет 71929,47 рублей по ставке налога 2,2%.

Совместно с письмом от 16.09.2024 № 686 дополнительно представлены пояснения по расчёту налога на имущество организаций от 16.09.2024, инвентаризационные карточки учёта основных средств, письмо администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» от 16.09.2024 № 1621.

Вышеуказанные документы Службой не исследованы в полном объёме, надлежащая экспертная оценка содержащимся в них показателям не дана, в экспертном заключении (протоколе заседания Правления Службы от 15.10.2024) не отражена - регулятором не проведён анализ экономической обоснованности расходов по названной статье затрат по смыслу подпункта «а» пункта 29 Правил регулирования.

В соответствии с пунктом 20 Правил регулирования в случае если в ходе анализа представленных регулирующими организациями предложений об установлении цен (тарифов) возникнет необходимость уточнения предложения об установлении цен (тарифов), орган регулирования запрашивает дополнительные сведения, в том числе подтверждающие фактически понесенные регулируемой организацией расходы в предыдущем периоде регулирования, и копии договоров, указанных в подпункте «к» пункта 16 Правил регулирования (в случае представления перечня таких договоров).

В нарушение пунктов 29, 30 Правил регулирования ни в экспертном заключении, ни в протоколе заседания Правления Службы от 15.10.2024 (Приказ № 79-263-спр) не содержит обоснованных выводов относительно экономической необоснованности, невозможности учёта расходов на уплату налога на имущество организаций в размере, заявленном административным истцом.

Служба не оспаривает, что ООО «ТрансТехРесурс» в силу положений

статей 374, 378.1 НК РФ обязано, как концессионер, заплатить налог на имущество, но необоснованно не принимает расходы по уплате налога на имущество организаций на 2025 год в сумме 71929,47 руб.

В силу пункта 71 Основ ценообразования при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов НВВ регулируемой организации включает в себя предпринимательскую прибыль регулируемой организации.

Согласно определению, изложенному в пункте 2 Основ ценообразования, расчётная предпринимательская прибыль регулируемой организации представляет собой величину, учитываемую при определении НВВ регулируемой организации при расчёте тарифов с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) или метода индексации установленных тарифов на период регулирования (на каждый год долгосрочного периода регулирования в случае установления тарифов с применением метода индексации), остающаяся в распоряжении регулируемой организации и расходующаяся по ее усмотрению.

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов расчётная предпринимательская прибыль регулируемой организации устанавливается для такой организации с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 48(2) Основ ценообразования.

Расчётная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5% текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Нормами действующего законодательства не установлена обязанность ООО «ТрансТехРесурс» представлять экономическое обоснование расчётной предпринимательской прибыли, вышеприведенными нормами Основ ценообразования прямо предусмотрен её учёт в НВВ регулируемой организации.

Поскольку величины текущих расходов ООО «ТрансТехРесурс» на 2025 год необоснованно снижены (исключены) Службой из расчёта, то величина расчётной предпринимательской прибыли подлежит пересмотру в сторону увеличения в соответствии с требованиями, указанными в абзаце 2 пункта 74(1) Основ ценообразования.

В соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования двухкомпонентный тариф на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения) устанавливается для теплоснабжающих организаций, поставляющих горячую воду с

использованием открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения). При этом двухкомпонентный тариф на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения) состоит из компонента на теплоноситель и компонента на тепловую энергию.

Административным истцом заявлены требования о признании недействительным тарифа на тепловую энергию и тарифа на теплоноситель, установленных на 2025 год, следовательно, по смыслу пункта 87 Основ ценообразования подлежит пересмотру и тариф на горячую воду, установленный на соответствующий временной период.

При принятии Приказа Службой из НВВ ООО «ТрансТехРесурс» на 2025 год неправомерно исключена денежная сумма в размере: 6 188 813 руб. + 493 469,44 руб. + 71 929,47 руб. = 6 754 211,91 руб.

При расчёте долгосрочных параметров регулирования деятельности административного истца на 2024 - 2028 гг. и определении размера НВВ на базовый период 2024 года неправильно определён базовый уровень операционных расходов (в части расходов на оплату труда), что повлекло за собой необоснованное снижение НВВ в 2024 и 2025 гг. (в части определения расходов на оплату труда) на 32 053 237 руб.

Эти денежные суммы является прямыми убытками административного истца и обусловлены деятельностью Службы.

В судебном заседании представитель административного истца ООО «ТрансТехРесурс» по доверенности Стрельцов В.А. поддержал заявленные требования по основаниям, изложенным в административном исковом заявлении, уточнении к нему с учётом представленных суду письменных пояснений.

Представители административного ответчика Службы по тарифам Иркутской области Патрикеева А.В., Медведева А.А. административные исковые требования полагали не подлежащими удовлетворению по основаниям, изложенным в представленных суду письменных возражениях, сводящихся к тому, что оспариваемые приказы полностью соответствуют положениям нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу, и тарифы, таким образом, рассчитаны правильно.

Так, согласно пункту 22 Основ ценообразования тарифы на тепловую энергию устанавливаются на основании НВВ, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования. Состав затрат, включаемых в состав НВВ, строго регламентируется, зависит от выбранного метода регулирования и наличия (отсутствия) статуса единой теплоснабжающей организации. При регулировании тарифов в сфере теплоснабжения используются методы согласно пункту 16 Основ ценообразования.

В отношении ООО «ТрансТехРесурс» с применением метода индексации установленных тарифов установлены долгосрочные тарифы на тепловую энергию на период с 2024-2028 гг. (Приказ № 79-315-спр).

ООО «ТрансТехРесурс» владеет следующими объектами теплоснабжения:

тепловыми сетями и котельными (г. Бирюсинск, ул. Дружбы, 1/1, ул. Чернышевского, 13Г, ул. Крупской, 50, ул. Ленина, 65/21) на основании концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры объектов теплоснабжения Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» от 31.08.2016 б/н с учетом дополнительного соглашения от 08.06.2021 б/н (далее - концессионное соглашение);

водогрейной котельной с котлами КЕВ-10-14 СО (г. Бирюсинск, ул Горького, строение 1-20) на основании договора аренды от 31.05.2019 № 56 с учетом дополнительных соглашений от 26.01.2022 и от 10.08.2023 к вышеназванному договору аренды.

Таким образом, при расчете тарифа на тепловую энергию операционные расходы определялись с учётом норм, относящихся как к правовым отношениям в сфере регулирования тарифов с учётом заключенного концессионного соглашения, так и краткосрочных договоров аренды.

2024 год является первым годом долгосрочного периода регулирования 2024-2028 гг. в отношении ООО «ТрансТехРесурс» расчет операционных расходов производился в отношении тепловых сетей и котельных, переданных по концессионному соглашению в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, предусмотренными концессионным соглашением.

Согласно части 12.1 статьи 10 Закона «О теплоснабжении» в случае, если долгосрочные параметры государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера) установлены концессионным соглашением, объектом которого являются объекты теплоснабжения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, и в установленном Правительством Российской Федерации порядке согласованы с органом регулирования, он обязан использовать их в качестве долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при формировании тарифов в порядке, установленном Основами ценообразования.

В соответствии со статьей 42 Закона «О концессионных соглашениях» концессионные соглашения, заключаемые в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, в обязательном порядке должны содержать долгосрочные параметры регулирования.

В соответствии с пунктом 2 статьи 47 Закона «О концессионных соглашениях» к долгосрочным параметрам регулирования деятельности концессионера относится базовый уровень операционных расходов, который

устанавливается на первый год действия концессионного соглашения. Расчёт базового уровня операционных расходов в последующие годы действия концессионного соглашения осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Согласно пункту 51 Основ ценообразования, для регулируемых организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения долгосрочные тарифы устанавливаются на основе значений долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера, предусмотренных конкурсной документацией и согласованных органом регулирования.

Согласно пункту 75 Основ ценообразования к долгосрочным параметрам регулирования, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов, относится базовый уровень операционных расходов.

В силу пункта 2 Основ ценообразования под базовым уровнем операционных расходов понимается уровень операционных расходов, установленный на первый год долгосрочного периода регулирования.

Пунктом 59 Основ ценообразования установлен порядок определения базового уровня операционных расходов и операционных расходов регулируемой организации на второй и последующие годы долгосрочного периода регулирования.

В случае, если регулируемая организация владеет объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения, орган регулирования применяет предусмотренный конкурсной документацией и согласованный им в установленном порядке базовый уровень операционных расходов при расчете долгосрочных тарифов в течение всего срока действия концессионного соглашения независимо от периода, на который установлены долгосрочные тарифы (на весь срок действия концессионного соглашения или на несколько долгосрочных периодов регулирования).

На второй и последующие долгосрочные периоды регулирования базовый уровень операционных расходов определяется путем индексации предусмотренного концессионным соглашением базового уровня операционных расходов, осуществляемой в порядке, предусмотренном пунктом 59 Основ ценообразования, с применением актуальных значений индекса потребительских цен, индекса изменения количества активов и установленных значений индекса эффективности операционных расходов.

В этой связи в отношении регулируемой организации, эксплуатирующей объекты теплоснабжения на основании концессионного соглашения базовый уровень операционных расходов рассчитывается исходя

из базового уровня операционных расходов, закреплённого на первый год в концессионном соглашении, с применением, в том числе, фактического значения индекса потребительских цен.

Базовый уровень операционных расходов закреплён в концессионном соглашении и является долгосрочным параметром для применения при установлении тарифов на тепловую энергию.

В отношении котельной с котлами КЕВ-Ю-14СО - в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования и пунктом 37 Методических указаний, методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, расходы административного истца были приняты:

1) в отношении имущества, переданного по концессионному соглашению - согласно пунктам 51, 59, 75 Основ ценообразования, а также в соответствии с Законом «О теплоснабжении» и Законом «О концессионных соглашениях»;

2) в отношении имущества, переданного по краткосрочному договору аренды - согласно пункту 32 Основ ценообразования и пункту 37 Методических указаний с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат), что соответствует действующему законодательству.

Статья расходов «Затраты на оплату труда». 2024 год - первый год долгосрочного периода регулирования.

Согласно пункту 42 Основ ценообразования при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с Методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключённым соответствующими организациями, и фактическому объёму фонда оплаты труда за последний расчётный период регулирования, а также с учётом прогнозного индекса потребительских цен.

В настоящее время обязательным условием для Организаций ЖКХ, дающим право применения норм ФОТС в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации в рамках государственного тарифного регулирования или при ценообразовании на нерегулируемые услуги (работы, продукцию) ЖКХ является наличие членских отношений (в том числе ассоциированных) с ОООР ЖКК или договорных отношений с ОООР ЖКК по присоединению к ФОТС в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации или уполномочивание (в том числе ассоциированное) ОООР ЖКК на ведение коллективных переговоров от имени Организации ЖКХ в соответствии с установленным ОООР ЖКК порядком в виде внесения соответствующей записи об Организации ЖКХ в Реестр ОССП, что может подтверждаться уведомлением (свидетельством), выданным ОООР ЖКК. Обязательность возникает исходя из совместного применения норм статей 22, 24 и 46 ТК РФ на основании того, что это предусмотрено ФОТС.

Относительно доводов административного истца о том, что Службе

надлежало при определении фонда оплаты труда соблюсти требования ФОТС и учесть при формировании в отношении ООО «ТрансТехРесурс» фонда оплаты труда ММТС рабочего 1 разряда в размере МРОТ. Служба отмечает следующее.

ФОТС с 2023 года ввел специальные требования по учету расходов для целей тарифного регулирования.

Отсутствие мотивированного отказа от присоединения к ФОТС для целей тарифного регулирования является в настоящее время недостаточным.

Систематизация соответствующих правовых позиций ФОТС (пункты 1.7, 1.10, 1.13 ФОТС) регламентирует исключительное право на применение ФОТС при государственном тарифном регулировании только в отношении тех организаций, запись о которых внесена в Реестр ОССП.

Исходя из действующего правового регулирования ФОТС учет при государственном регулировании ММТС рабочего 1 разряда, соответствующей МРОТ, осуществляется исключительно в отношении тех организаций ЖКХ на которых распространяется действие ФОТС и которые имеют право на применение ФОТС при регулируемом ценообразовании.

Так как записи об ООО «ТрансТехРесурс» в Реестре ОССП не имелось на момент установления тарифов, так и до настоящего времени, правовых оснований на применение ФОТС при регулируемом ценообразовании в отношении ООО «ТрансТехРесурс» не имеется.

Согласно Методическим указаниям (приложение 4.9) основополагающими составляющими при определении фонда оплаты труда являются численность и среднемесячная заработная плата, определенные в соответствии с действующим законодательством. Фонд оплаты труда был заявлен ООО «ТрансТехРесурс» исходя из:

- численности 102 чел. (в т.ч. котельная с котлами КЕВ-Ю-14СО - 40 человек);
- среднемесячной заработной платы - 40,66 тыс. руб.

При проверке представленных документов Службой было установлено, что в штатном расписании предприятия тарифные ставки завышены и не соответствуют квалификации работников.

В материалы тарифного дела предприятием не была представлена форма статистической отчетности № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» с раздельным учетом по видам деятельности.

Службой были проверены указанные показатели на соответствие требованиям действующего законодательства, как в сфере государственного регулирования тарифов, так и в сфере трудовых отношений. Расчет произведен исходя из принятой среднемесячной оплаты труда и нормативной численности. По итогам анализа представленных документов, оплата труда основного производственного персонала по котельной с котлами КЕВ-Ю-14СО (переданной по договору аренды) была определена следующим образом:

- среднемесячная оплата труда основных производственных рабочих

принята по предложению Предприятия (40,66 тыс. руб./чел.), т.к. не превышала фактической среднемесячной заработной платы, согласно представленной форме ЕФС-1, утвержденной Приказом СФР от 17.11.2023 № 2281 «Об утверждении единой формы «Сведения для ведения индивидуального (персонифицированного) учета и сведения о начисленных страховых взносах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ЕФС-1)» и порядка ее заполнения» за 1 полугодие 2023 года в размере 43,589 руб./чел. с учетом прогнозного индекса потребительских цен на 2024 год (107,2 %) согласно Сценарным условиям функционирования экономики Российской Федерации и основным параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, разработанным Минэкономразвития России в апреле 2023 года.

Фонд оплаты труда основного производственного персонала по котельной с котлами КЕВ-Ю-14СО (переданной по договору аренды) на 2024 год сформирован в размере 16 022,09 тыс. руб. (среднемесячная оплата труда 43,589 тыс. руб./чел., численность 30,63 чел.).

Уровень операционных расходов по остальным котельным, включая расходы на оплату труда, принят в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, предусмотренными Концессионным соглашением. Фонд оплаты труда основного производственного персонала по таким котельным в составе операционных расходов составил 14 129,80 тыс. руб. (среднемесячная оплата труда 35,563 тыс. руб./чел., численность 33,1 чел.).

Расчетная среднемесячная оплата труда основного производственного персонала по Предприятию составила - 39,419 тыс. руб./чел.

Служба полагает, что при расчете тарифов на тепловую энергию на 2024 год в отношении ООО «ТрансТехРесурс» фонд оплаты труда был определен в экономически обоснованном размере исходя из базового уровня операционных расходов, а также предлагаемого ООО «ТрансТехРесурс» уровня заработной платы основного производственного персонала с применением прогнозного индекса потребительских цен на 2024 год (107,2%).

2025 год - второй год долгосрочного периода регулирования.

При установлении тарифов на тепловую энергию на 2025 год в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования Служба произвела корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного, в соответствии с Методическими указаниями. Операционные расходы рассчитаны в соответствии с пунктом 36 Методических указаний на 2025 год. изменение МРОТ не является основанием для пересмотра долгосрочных параметров регулирования (далее - ДПР) в соответствии с пунктом 7 Правил регулирования и пунктом 51 Основ ценообразования.

Учитывая, что базовый уровень операционных расходов, является

ДПР, согласованным Службой при заключении концессионного соглашения, его изменение возможно при наличии обстоятельств, влияющих на изменение ДПР, перечень которых является закрытым и определен пунктом 104 Правил регулирования. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2024 № 1810 для регулируемых организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения, была предоставлена возможность обратиться в орган регулирования в срок до 20.12.2024 с заявлением о пересмотре расходов на оплату труда на 2025 год. Службе в свою очередь было предписано на основании данного заявления осуществить определение (перерасчет) расходов регулируемых организаций на оплату труда в составе операционных расходов на 2024 год (в том числе с учетом изменения МРОТ).

Вместе с тем, предприятие с заявлением о перерасчете расходов на оплату труда в составе операционных расходов на 2025 год в Службу не обращалось. Поскольку расчет Службой выполнен в соответствии с требованиями действующего законодательства, доводы административного истца являются несостоятельными.

Выпадающие доходы/экономия средств.

В случае выявления Службой превышения фактических расходов регулируемой организации над расходами, учтенными при установлении тарифов в долгосрочном периоде регулирования, указанные расходы могут быть учтены в НВВ регулируемой организации в следующем долгосрочном периоде регулирования в порядке, предусмотренном пунктом 13 Основ ценообразования, при наличии экономического обоснования и документального подтверждения данными бухгалтерской и статистической отчетности. Предприятие обязано вести отдельный учет по регулируемым и нерегулируемым видам деятельности.

Согласно пункту 10 Основ ценообразования регулируемые организации ведут отдельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с осуществлением следующих регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения. В соответствии с Единой системой классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, утвержденной приказом ФСТ России от 12.04.2013 № 91, отдельный учет ведется на основе подтвержденной данными первичного бухгалтерского учета информации о фактических затратах и доходах по регулируемым видам деятельности регулируемой организации. Ведение отдельного учета осуществляется на синтетических и (или) аналитических счетах (субсчетах и (или) иных объектах аналитического учета) рабочего плана счетов бухгалтерского учета регулируемой организации, утвержденного на основе Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденного приказом Минфина России от 31.10.2000 № 94н (п.п. 3 и 4).

Согласно пункту 11 Основ ценообразования отдельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов осуществляется регулируемой организацией с дифференциацией в том числе по системам теплоснабжения, субъектам Российской Федерации, а также по иным критериям в соответствии с единой системой классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, установленной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Как отражено в пункте 12 Основ ценообразования, НВВ регулируемой организации определяется отдельно по видам деятельности, указанным в пункте 10 Основ ценообразования.

В соответствии с пунктом 10 утвержденным Приказом Минфина России от 16.04.2021 № 62н «Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета ФОБУ 27/2021 «Документы и документооборот в бухгалтерском учете», система регистров бухгалтерского учета, принятая экономическим субъектом, должна обеспечить:

а) полноту информации (получение информации, необходимой всем заинтересованным пользователям);

б) отражение объектов бухгалтерского учета в хронологической последовательности (далее - хронологическая запись) и систематическое накопление информации о них на счетах бухгалтерского учета (далее - систематическая запись);

в) ведение бухгалтерского учета на синтетических счетах (далее - синтетический учет) и аналитических счетах (далее - аналитический учет);

г) системность информации (взаимосвязь хронологической и систематической записей, синтетического и аналитического учета, учетной и отчетной информации);

д) обоснованность учетных записей (соответствие данным первичных учетных документов);

е) достоверность информации (полнота и точность представления объектов бухгалтерского учета);

ж) своевременность информации (формирование информации об объектах бухгалтерского учета в период, когда эта информация необходима ее пользователям);

з) юридическую значимость учетных записей (свойство учетных записей выступать в качестве подтверждения объектов бухгалтерского учета, включая свершившиеся факты хозяйственной жизни).

В соответствии с частью 1 статьи 6 утвержденной Законом «О бухгалтерском учете» экономический субъект обязан вести бухгалтерский учет в соответствии с настоящим Федеральным законом, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 10 Закона «О бухгалтерском учете» формы регистров бухгалтерского учета утверждает руководитель экономического

субъекта по представлению должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета.

Вопреки требованиям законодательства в учетной политике ООО «ТрансТехРесурс», утвержденной приказом от 28.12.2021 № 180, не утверждены формы регистров бухгалтерского учета, заверенные директором и главным бухгалтером. Регистры бухгалтерского учета не содержат достоверные данные для учета выпадающих расходов/доходов.

Исходя из действующего законодательства в сфере теплоснабжения, Службой проводится анализ финансово-хозяйственной деятельности теплоснабжающей организации в целом, а не по отдельным статьям затрат. Выпадающие расходы/доходы заявлены предприятием только по заработной плате, что не позволяет провести полный анализ фактических результатов финансово-хозяйственной деятельности ООО «ТрансТехРесурс».

Амортизация основных средств и нематериальных активов.

В соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяются органами регулирования в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы», установка основных средств (насосов, компенсаторов) относится к мероприятиям инвестиционного характера. Инвестиционная программа, утвержденная распоряжением министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области, подтверждающая необходимость выполнения соответствующих мероприятий по модернизации оборудования, в Службу не представлена. Ввиду отсутствия сведений о необходимости проведения модернизации, ее объемов и стоимости, расходы на соответствующие

амортизационные отчисления по основным средствам, поступившим в течение 2024 года, не могут быть признаны экономически обоснованными. Расчёт Службы выполнен в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Налог на имущество.

Налог на имущество рассчитывается в соответствии Налоговым кодексом РФ (статьи 375, 380) исходя из определения налоговой базы, как среднегодовой стоимости имущества, и налоговой ставки 2,2%.

Среднегодовая стоимость имущества учитывается по его остаточной стоимости, сформированной в соответствии с установленным порядком ведения бухгалтерского учета.

Предприятием представлены:

- декларация по налогу на имущество за 2023 год;
- расчет налога на имущество за 2025 год;
- выписки из казны Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городского поселения»;
- оборотно-сальдовая ведомость по счету 002 «Износ основных средств за балансом» за 2023 год;
- письмо администрации Бирюсинского городского муниципального образования от 16.09.2024 № 1621.

По итогам анализа представленных документов, заявленные расходы были признаны экономически необоснованными, т.к. не были представлены инвентарные карточки учёта объектов основных средств ООО «ТрансТехРесурс», раскрывающие первоначальную, остаточную стоимость облагаемого имущества, срок полезного использования. Представленные ООО «ТрансТехРесурс» инвентарные карточки учёта нефинансовых активов свидетельствуют о нахождении основных средств на балансе администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» и не подтверждают постановку административным истцом основных средств на свой учёт. Расчёт определения налоговой базы для расчёта налога на имущество имеет расхождения с ОСВ по счету 002 «Износ основных средств за балансом». Заявленные расходы не могут быть признаны Службой экономически обоснованными.

Расчётная предпринимательская прибыль.

Расчётная предпринимательская прибыль рассчитывается согласно пункту 74<sup>1</sup> Основ ценообразования и определяется в размере 5% текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Величины оспариваемых административным истцом по настоящему делу затрат на 2025 год определены Службой в экономически обоснованном размере и оснований для перерасчёта расчётной предпринимательской прибыли на 2025 год не имеется.

Установленные Службой тарифы являются экономически обоснованными. Приказ № 79-315-спр и Приказ № 79-263-спр приняты в полном соответствии с нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу.

В ходе рассмотрения дела к участию в качестве заинтересованных лиц привлечены Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации, администрация Тайшетского района.

В письменном ходатайстве, поступившем в Иркутский областной суд 15.04.2025, статс-секретарь-заместитель руководителя ФАС РФ Пузыревский С.А. сообщил, что принятый по настоящему административному делу судебный акт не повлияет на права и обязанности антимонопольного органа по отношению к сторонам, ходатайствовал о рассмотрении дела в отсутствие представителя ФАС РФ.

В заявлении от 27.05.2025 представитель муниципального образования «Тайшетский район» администрация района по доверенности - Казакова Л.А. по существу заявленных административным истцом требований, пояснений не представила, просила суд о рассмотрении административного дела без участия представителя администрации Тайшетского района.

Заинтересованные лица Министерство финансов Иркутской области, Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области, будучи извещены о времени и месте рассмотрения дела, своих представителей в судебное заседание не направили, отзыв по существу административных исковых требований не представили.

Представитель заинтересованного лица администрация муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» по доверенности - Беляев В.А. в письменном отзыве на административное исковое заявление указал, что администрация осуществляет полномочия на основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), Устава Бирюсинского городского поселения, других нормативных правовых актов в области обеспечения реализации муниципальных полномочий.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 14 Федеральный закон № 131-ФЗ, к вопросам местного значения городского поселения относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

На территории Бирюсинского городского поселения деятельность по поставке потребителям тепловой энергии и горячей воды осуществляет ООО «ТрансТехРесурс», в отношении которого утверждены регулируемые

цены (тарифы).

Применять другие цены в расчетах с потребителями, помимо тех, которые установлены Службой, ООО «ТрансТехРесурс» не может в соответствии с п. 1 ст. 424 ГК РФ.

Приказом Службы № 79-315-спр установлены долгосрочные тарифы на тепловую энергию на долгосрочный период 2024 - 2028 гг.

Приказом Службы № 79-263-спр внесены изменения в приказ Службы № 79-315-спр и приказ Службы № 79-317-спр.

Администрация полагает, что при принятии вышеуказанных нормативных правовых актов Службой допущены нарушения законодательства, что привело к необоснованному исключению из состава НВВ ООО «ТрансТехРесурс» расходов, которые необходимы регулируемой организации для осуществления регулируемого вида деятельности в течение расчетного периода регулирования.

Службой при принятии оспариваемых нормативных правовых актов нивелировано требование на вознаграждение за труд в размере не ниже установленного федеральным законом МРОТ.

ООО «ТрансТехРесурс» присоединилось к ФОТС в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2023-2025 гг., не заявляло отказ от присоединения к ФОТС в порядке ч. 8 ст. 45, ч. 3, 9 ст. 48 ТК РФ, с заявлением о согласовании отказа в присоединении к ФОТС не обращалось.

Согласно п. 2.3 ФОТС, ММТС полностью отработавших норму рабочего времени и выполнивших свои трудовые обязанности (нормы труда), устанавливается согласно Приложению № 1 к настоящему Соглашению.

Заработная плата работника, рассчитанная на основании ММТС, не может быть менее законодательно установленного МРОТ.

Из Приложения 3 к протоколу заседания Правления Службы от 01.11.2023 следует, что при установлении Приказом № 79-315-спр тарифов на 2024 год (первый год долгосрочного периода регулирования) по статье «затраты на оплату труда» оплата труда основных производственных рабочих определена исходя из среднемесячной оплаты труда за предшествующие периоды деятельности ООО «ТрансТехРесурс». При этом, предусмотренный ФОТС ММТС МРОТ в размере 19242 руб., при установлении тарифов на 2024 год не учитывался.

Аналогичные нарушения допущены Службой при корректировке тарифов на 2025 год, поскольку предусмотренный ФОТС ММТС МРОТ в размере 22400 руб. при расчёте тарифа учтен не был.

Последствием допущенных Службой нарушений явились:

невозможность ООО «ТрансТехРесурс» обеспечить выплату работникам заработной платы в гарантированном Конституцией РФ размере не ниже прожиточного минимума;

угроза осуществления надежного теплоснабжения потребителей Бирюсинского городского поселения.

При корректировке тарифов на 2025 год Службой необоснованно исключены из состава НВВ ООО «ТрансТехРесурс» экономически обоснованные расходы на оплату труда, фактически понесенные предприятием в 2023 году - базовом периоде регулирования при корректировке тарифов на 2025 год и которые не превышают размер МРОТ.

ООО «ТрансТехРесурс» при корректировке тарифов на 2025 год заявлены выпадающие доходы в размере 6 188 813 руб., сложившиеся в виде фактически понесенных в отчётном финансовом году (2023) расходов на оплату труда. Данные расходы подлежали включению в состав НВВ на основании п. 13 Основ ценообразования. Основанием для отказа во включении данных расходов в состав тарифа послужило отсутствие регистров бухгалтерского учёта за 2023 год, но Службой не учтено, что регистры бухгалтерского учёта первичными документами бухгалтерского учёта по смыслу ст. 9 Закона «О бухгалтерском учёте», не являются и фактов осуществления хозяйственной деятельности не подтверждают, носят сводный (синтетический) характер и составляются на основании первичных документов, отражающих расходы на оплату труда, таких как табель учёта рабочего времени, ведомости о начислении и выплаты заработной платы.

Экспертиза экономической обоснованности проведена Службой не в полном объёме, поскольку не была проанализирована учётная политика ООО «ТрансТехРесурс», которая предусматривает другой способ ведения бухгалтерского учёта - в журнально-ордерной форме, которым не предусмотрено составление оборотно-сальдовых ведомостей.

По статье расходов «Амортизация основных средств и нематериальных активов» Службой необоснованно не приняты расходы ООО «ТрансТехРесурс» на амортизации основных средств, введенных в эксплуатацию в 2024 году в сумме 446000 руб., необоснованно исключены расходы на амортизацию основных средств из тарифа на теплоноситель на 2025 год, поставляемый ООО «ТрансТехРесурс», в размере 69100 руб.

Обязанность концессионера начислять амортизацию на вновь приобретенное имущество предусмотрено п. 1 ст. 256 НК РФ, ч. 16 ст. 3 Закона «О концессионных соглашениях».

ООО «ТрансТехРесурс» предоставило в Службу пакет обосновывающих материалов, в т.ч. расчет амортизации основных средств на 2025 год, инвентарные карточки учёта основных средств по форме ОС-6, отчет об использовании амортизационных отчислений за 2022 год, универсальные передаточные документы на приобретение основных средств в 2022 году, план использования амортизационных отчислений. Данные документы в нарушение п. 29, 30 Правил регулирования, экспертной оценки не получили.

Служба формально подошла к оценке экономической обоснованности расходов ООО «ТрансТехРесурс», ограничившись только ссылкой на оборотно-сальдовую ведомость по счёту 002 (при исключении из тарифа на теплоноситель) без оценки экономической обоснованности других

обосновывающих материалов. При исключении данных расходов из состава тарифа Службой не приведено и не обосновано, в чем заключается противоречие между представленными ООО «ТрансТехРесурс» первичными учетными документами, не опровергнуто, что стоимость поставленных на баланс основных средств должны погашаться посредством амортизации, не учтено, что приобретенное в 2024 году оборудование и поставленное на учет в качестве объекта основных средств является новым и переоценке по правилам абз. 2 п. 43 Основ ценообразования, не подлежит.

ООО «ТрансТехРесурс» в материалы тарифного дела были представлены расчет налога (справка о сумме налога на 2025 год), декларация по налогу на имущество за 2023 год, платежные поручения на уплату налога за 2023 год, пояснения по расчету налога на имущество организаций от 16.09.2024, инвентаризационные карточки учета основных средств, письмо администрации Бирюсинского МО «Бирюсинское городское поселение». Данные документы оценки экономической обоснованности не получили.

Неполный анализ предоставленных в тарифное дело документов является самостоятельным основанием для признания оспариваемого нормативного правового акта недействительным.

Службой нарушено право ООО «ТрансТехРесурс» на получение расчетной предпринимательской прибыли, определенная в размере 5 % текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования.

Данная статья расходов зависит от величины текущих расходов и поскольку текущие расходы ООО «ТрансТехРесурс» необоснованно исключены, то величина расчетной предпринимательской прибыли подлежит пересмотру в сторону увеличения в соответствии с требованиями, указанными в абзаце 2 пункта 74(1) Основ ценообразования.

В соответствии с частью 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации дело рассмотрено в отсутствие неявившихся заинтересованных лиц.

Выслушав пояснения представителей ООО «ТрансТехРесурс» Стрельцова В.А., Службы по тарифам Иркутской области по доверенности Патрикееву А.В., Медведеву А.А., административного МО «Бирюсинское городское поселение» Беляева В.А., исследовав письменные доказательства, заслушав заключение прокурора Вегеры А.А. полагавшего, что заявленные административные требования подлежат удовлетворению, суд приходит к следующему.

В соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет, соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих:

а) полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов;

б) форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе

принимать нормативные правовые акты;

в) процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта;

г) правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу.

В силу пункта 3 части 8 статьи 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Государственное регулирование цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность) осуществляется на основе принципов, установленных Законом «О теплоснабжении», в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения и Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», которым в том числе, утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения, Методические указания, регламентом открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденный приказом Федеральной службы по тарифам от 07.06.2013 № 163 (далее - Регламент), иными нормативными правовыми актами.

Полномочиями на установление тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов, а также тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям, наделены органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (пункт 1 части 2 статьи 5, пункт 1 части 3 статьи 7 и пункт 4 части 1 статьи 8 Закона о теплоснабжении).

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов), в том числе в сфере государственного регулирования тарифов на тепловую энергию на территории Иркутской области, постановлением Правительства Иркутской области от 07.06.2012 № 303-пп «О службе по тарифам Иркутской области» определена Служба по тарифам Иркутской области, которая уполномочена устанавливать тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими — организациями потребителям тепловой энергии (мощности), а также тарифы на тепловую энергию (мощность),

поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям.

В соответствии с пунктом 5 Положения о службе по тарифам Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 07.06.2012 № 303-пп, Служба уполномочена устанавливать тарифы на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, горячую воду с использованием открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения), поставляемые теплоснабжающими организациями потребителям тепловой энергии (мощности), другим теплоснабжающим организациям.

Процедуру регламентируют Правила регулирования и Регламент.

В соответствии с пунктом 13 Правил регулирования регулируемая организация до 1 мая года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования, представляет в орган регулирования предложение об установлении цен (тарифов) и заявление о выборе метода регулирования тарифов.

Предложение об установлении цен (тарифов) состоит из заявления регулируемой организации об установлении цен (тарифов) и необходимых материалов, указанных в пункте 16 Правил регулирования (пункт 15 Правил регулирования, пункт 5 Регламента).

На период 2024- 2028 гг. в Службу было представлено заявление ООО «ТрансТехРесурс» от 25.04.2023 № 409 об установлении тарифов на тепловую энергию, теплоноситель и горячую воду.

Согласно пункту 26 Правил регулирования выбор метода регулирования тарифов осуществляется органом регулирования в соответствии с Основами ценообразования с учетом предложения регулируемой организации.

В заявлении о выборе метода регулирования тарифов ООО «ТрансТехРесурс» был указан метод регулирования тарифов - метод индексации установленных тарифов.

В установленный пунктом 12 Регламента срок в отношении заявителя пунктом 1 распоряжения Службы от 10.05.2023 № 79-212-ср с 26.04.2023 было открыто дело об установлении на 2024-2028 годы долгосрочных тарифов на тепловую энергию, теплоноситель, горячую воду с использованием открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения), поставляемые потребителям ООО «ТрансТехРесурс».

Об открытии тарифного дела ООО «ТрансТехРесурс» было извещено путем размещения реестра открытых дел на 2024 год на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Открытие дел» - «Дело открыто» с указанием номера дела, метода регулирования тарифов, ответственного эксперта Службы (порядковый номер открытого в отношении заявителя тарифного дела на 2024 год в реестре открытых дел - 184; номер тарифного дела - 2024/184-т/э).

Согласно пункту 30 Правил регулирования решение об установлении

цен (тарифов) принимается органом регулирования по итогам заседания Правления Службы не позднее 20 декабря года, предшествующего периоду регулирования, на который устанавливаются цены (тарифы).

Информация о назначенном на 01.11.2023 заседаниях Правления Службы была размещена на официальном сайте Службы в разделе «Назначенные заседания Правления». Заседание Правления Службы проведено в указанный день правомочным составом Правления, кворум имелся.

В установленный законодательством срок в Службу представлено заявление ООО «ТрансТехРесурс» от 24.04.2024 № 328 об установлении тарифов на тепловую энергию, теплоноситель и горячую воду на 2025 год.

В заявлении о выборе метода регулирования тарифов ООО «ТрансТехРесурс» был указан метод регулирования тарифов - метод индексации установленных тарифов.

В установленный срок в отношении заявителя пунктом 6 распоряжения Службы от 07.05.2024 № 79-341-спр с 25.04.2024 были открыты дела о корректировке на 2025 год долгосрочных тарифов на тепловую энергию, теплоноситель, горячую воду с использованием открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения), поставляемые потребителям ООО «ТрансТехРесурс».

Об открытии соответствующего тарифного дела ООО «ТрансТехРесурс» было извещено путем размещения реестра открытых дел на 2025 год на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Открытие дел» - «Дело открыто» с указанием номера дела, метода регулирования тарифов, ответственного эксперта Службы (порядковые номера открытых в отношении заявителя тарифных дел на 2025 год в реестре открытых дел - 326, 327, 328; номер тарифного дела - 2025/343-т/э, 2025/344-т/н, 2025/345-гвс соответственно; метод государственного регулирования - метод индексации).

Информация о назначенном на 15.10.2024 заседании Правления Службы в установленный срок была размещена на официальном сайте Службы в разделе «Назначенные заседания Правления». Заседание Правления Службы проведено в указанный день правомочным составом Правления, кворум имелся (копия протокола прилагается).

Приказы № 79-315-спр, № 79-263-спр приняты в соответствии с формой, предусмотренной приложением № 1 к Регламенту, тарифная таблица приложения к Приказу № 79-315-спр в соответствии с приложением № 1 к форме Регламента, тарифная таблица пункта 1 к приказу № 79-263-спр в соответствии с приложением № 1 к форме Регламента, тарифная таблица пункта 2 в соответствии с приложением № 4 к форме Регламента, тарифная таблица пункта 3 в соответствии с приложением № 9 к форме Регламента.

Государственная регистрация нормативных правовых актов осуществляется Иркутским областным государственным казенным

учреждением «Институт муниципальной правовой информации имени М.М. Сперанского» (далее - Институт) в порядке, установленном Положением о порядке государственной регистрации нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2022 № 841-гш,

Приказы:

№ 79-315-спр зарегистрирован Институтом 14.11.2023,

№ 79-263-спр зарегистрирован Институтом 24.10.2024.

Приказы № 79-315-спр и № 79-263-спр изданы в форме, предусмотренной частью 1 статьи 13 Закона Иркутской области № 1-оз от 12.01.2010 «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», подписаны 13.11.2023 и 23.10.2024 соответственно руководителем Службы А.Р. Халиулиным, зарегистрированы и вступили в силу, опубликованы соответственно:

на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.Pravo.gov.ru> 15.11.2023;

на официальном интернет-портале правовой информации Иркутской области <http://www.ogirk.ru> 22.11.2023.

на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.Pravo.gov.ru> 24.10.2024;

На официальном интернет-портале правовой информации Иркутской области <http://www.ogirk.ru> 27.12.2024.

Посредством электронной почты в адрес ООО «ТрансТехРесурс» Службой 13.11.2023 направлена копия Приказа № 79-315-спр Службы и протокола заседания Правления Службы, 23.10.2024 направлена копия Приказа № 79-263-спр и протокола заседания Правления Службы.

Акты были размещены на официальном сайте Службы:

Приказ № 79-315-спр в подразделе «Теплоэнергетика - 2023 год»,

Приказ 79-263-спр в подразделе «Теплоэнергетика - 2024 год» раздела «Правовые акты службы».

Таким образом, нормативные правовые акты приняты уполномоченным органом в пределах его компетенции, с соблюдением процедуры и порядка принятия и опубликования, а также требований к форме нормативных правовых актов.

Данные обстоятельства административным истцом, заинтересованным лицом не оспариваются.

Проверив соответствие оспариваемых нормативных правовых актов нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующим выводам.

В процессе формирования оспариваемых тарифов Службой применен метод индексации установленных тарифов. Особенности расчета тарифов с применением данного метода установлены пунктами 71-75 Основ ценообразования и главой V Методических указаний.

Согласно пункту 71 Основ ценообразования при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов НВВ регулируемой организации включает в себя текущие расходы, амортизацию основных средств и нематериальных активов с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 43 настоящего документа, и нормативную прибыль регулируемой организации, а также расчетную предпринимательскую прибыль регулируемой организации.

Пунктом 73 Основ ценообразования закреплено, что

- величина текущих расходов регулируемой организации определяется в соответствии с пунктами 57 - 66 с учетом особенностей, установленных настоящим пунктом,

- величина операционных расходов определяется в соответствии с пунктами 58 - 60 и включает также другие расходы, осуществляемые за счет прибыли регулируемой организации,

- величина расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя определяется в соответствии с пунктом 61,

- величина неподконтрольных расходов определяется в соответствии с пунктом 62 и включает величину амортизации основных средств и расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним, за исключением расходов на погашение и обслуживание заемных средств, в том числе процентов по займам и кредитам, предусмотренных подпунктом «б» пункта 74. Величина процентов, включаемых в состав неподконтрольных расходов в соответствии с настоящим абзацем, не превышает величину, рассчитанную исходя из ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на день установления тарифов, увеличенной на 4 процентных пункта. Величина расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования в соответствии с методическими указаниями с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 43.

Наряду с этим, пунктом 28 Правил регулирования закреплено, что орган регулирования проводит экспертизу предложения об установлении цен (тарифов) в части обоснованности расходов, учтенных при расчете цен (тарифов), корректности определения параметров расчета цен (тарифов) и отражает ее результаты в экспертном заключении органа регулирования.

Экспертное заключение органа регулирования является документом, обосновывающим решение органа регулирования об установлении цен (тарифов), подготовленным уполномоченным экспертом (уполномоченными экспертами) органа регулирования, содержащим объективные выводы об экономической обоснованности предлагаемых к установлению цен (тарифов), указанных в предложении об установлении цен (тарифов).

Экспертное заключение органа регулирования должно соответствовать положениям пунктов 29 - 29(3) настоящих Правил.

По статье «Затраты на оплату труда». Из пояснений Службы следует,

что фонд оплаты труда, включенный в базовый уровень операционных расходов на 2024 год, составил 43 916,2 тыс. руб.: 23199,0 тыс. руб. + 20717,2 тыс. руб. = 43 916,2 тыс. руб., где 23199,0 тыс. руб. - фонд оплаты труда, определенный на основе параметров концессионного соглашения, 20717,2 тыс. руб. - фонд оплаты труда, определенный в соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования.

В нарушение требований пунктов 29(1)-29(2) Правил регулирования расчет НВВ административного истца на 2024 год не содержит вышеуказанного расчета с разделением на фонд оплаты труда, определенные на основе параметров концессионного соглашения и фонд оплаты труда, определенный в соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования.

Службой при определении затрат на оплату труда не учтено, что в при определении расходов на оплату труда, включаемых в НВВ, регулирующие органы используют сведения, перечисленные в порядке приоритетности в пункте 42 Основ ценообразования, а именно: отраслевое тарифное соглашение, коллективный договор, заключенный соответствующими организациями, и фактический объем фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Согласно письму ФАС РФ от 26.11.2018 № ВК/96368/18, в подходе к расчёту расходов регулируемых организаций при определении фонда оплаты труда персонала, органы регулирования должны учитывать результаты анализа гарантий работников, предусмотренных отраслевыми тарифными соглашениями, заключенными в соответствии со статьей 45 ТК РФ между представителями сторон:

работниками, работодателями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления;

условий коллективного договора;

размеров фонда оплаты труда за предшествующий период регулирования, подтвержденных данными годовой бухгалтерской отчетности и соответствующими данными статистической отчетности, а также размеров фонда оплаты труда в других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых условиях;

прогнозного индекса потребительских цен;

уровня средней заработной платы в регионе по соответствующему виду экономической деятельности по данным Федеральной службы государственной статистики;

среднегодовой фактической численности, подтвержденной статистической отчетностью;

нормативной численности; штатного расписания.

Общероссийским отраслевым объединением работодателей сферы жизнеобеспечения и Общероссийским профсоюзом работников жизнеобеспечения 12.05.2022 утверждено «Федеральное отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской

Федерации на 2023-2025 годы», действие редакции с 01.01.2023.

Согласно пункту 2.3 ФОТС ММТС, полностью отработавших норму рабочего времени и выполнивших свои трудовые обязанности (нормы труда), устанавливается согласно Приложению № 1 к настоящему Соглашению. Заработная плата работника, рассчитанная на основании ММТС, не может быть менее законодательно установленного в субъекте Российской Федерации МРОТ.

Из приложения № 1 к ФОТС следует, что ММТС рабочих первого разряда устанавливается в размере не ниже МРОТ на соответствующий год.

Пунктом 1.10 ФОТС предусмотрено, что обязательным условием для организаций ЖКХ, дающим право применения норм ФОТС в рамках государственного тарифного регулирования или при ценообразовании на нерегулируемые услуги (работы, продукцию) ЖКХ является наличие членских отношений (в том числе ассоциированных) с ОООР ЖКК или договорных отношений с ОООР ЖКК по присоединению к ФОТС или уполномочивание (в том числе ассоциированное) ОООР ЖКК на ведение коллективных переговоров по заключению соглашения от имени организации ЖКХ в соответствии с установленным ОООР ЖКК порядком в виде внесения соответствующей записи об организации ЖКХ в реестр ОССП, что может подтверждаться уведомлением (свидетельством), выданным ОООР ЖКК. Обязательность возникает исходя из совместного применения норм статей 22, 24 и 46 ТК РФ на основании того, что это предусмотрено ФОТС.

Нормами Трудового кодекса РФ, имеющего большую юридическую силу, прямо предусмотрено, что отраслевое тарифное соглашение, которое может заключаться на федеральном уровне социального партнерства, устанавливает общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам отрасли и действует в отношении всех работодателей, являющихся членами объединения работодателей, заключившего соглашение, являющихся членами объединений работодателей, иных некоммерческих организаций, входящих в объединение работодателей, заключившее соглашение, работодателей, не являющихся членами объединения работодателей, заключившего соглашение, которые уполномочили указанное объединение от их имени участвовать в коллективных переговорах и заключить соглашение либо присоединились к соглашению после его заключения.

По предложению сторон заключенного на федеральном уровне отраслевого соглашения руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, имеет право после опубликования соглашения предложить работодателям, не участвовавшим в заключении данного соглашения, присоединиться к этому соглашению. Указанное предложение подлежит официальному опубликованию и должно содержать сведения о регистрации соглашения и об источнике его

опубликования (часть 8 статьи 48 ТК РФ).

Если работодатели, осуществляющие деятельность в соответствующей отрасли, в течение 30 календарных дней со дня официального опубликования предложения о присоединении к соглашению не представили в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, мотивированный письменный отказ присоединиться к нему, то соглашение считается распространенным на этих работодателей со дня официального опубликования этого предложения. К указанному отказу должен быть приложен протокол консультаций работодателя с выборным органом первичной профсоюзной организации, объединяющей работников данного работодателя (часть 9 статьи 48 ТК РФ).

Письмом Минтруда России от 01.07.2022 № 14-4/10/В-8784 работодателям организаций жилищно-коммунального хозяйства официально предложено присоединиться к Отраслевому тарифному соглашению или представить в 30-дневный срок мотивированный отказ.

В отсутствие мотивированного письменного отказа присоединиться к соглашению на 2023-2025 годы, оно считается распространенным на этих работодателей.

Отсутствует мотивированный письменный отказ ООО «ТрансТехРесурс» от присоединения к Отраслевому тарифному соглашению.

Следовательно, Служба, определяя фонд оплаты труда предприятия, должна была учесть, что ММТС рабочих первого разряда, полностью отработавших норму рабочего времени и выполнивших свои трудовые обязанности (нормы труда), не могла быть менее МРОТ.

От примененной ММТС рабочего первого разряда, используемой в расчете расходов на оплату труда на первый год долгосрочного периода регулирования, зависит величина данных расходов в течение всего долгосрочного периода, так как эти затраты являются операционными, не пересчитываются, а ежегодно индексируются.

Службой при определении затрат на оплату труда не учтено, что исходя из содержания статьи 3 Федерального закона от 19.12.2022 № 522-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и о приостановлении действия ее отдельных положений», согласно которой МРОТ на 2023 и 2024 годы устанавливается ежегодно федеральным законом и исчисляется исходя из темпа роста МРОТ, превышающего на три процентных пункта темп роста величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации, установленной соответственно на 2023 и 2024 годы, по отношению к указанной величине, установленной на предшествующий год, увеличение размера МРОТ на 2024 год являлось ожидаемым.

При таких обстоятельствах расходы на оплату труда определены административным ответчиком с нарушением действующего

законодательства. Поскольку расходы на социальные нужды являются производными от фонда оплаты труда, то, следовательно, их тоже нельзя признать обоснованными.

Из подпункта «б» пункта 62 Основ ценообразования следует, что неподконтрольные расходы включают в себя, в том числе расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей. В связи с чем, заявленные ООО «ТрансТехРесурс» расходы по налогу на имущество являются обязательными, входящими в состав НВВ.

Пунктом 2 части 1 статьи 374 НК РФ предусмотрено, что объектами налогообложения признается недвижимое имущество, находящееся на территории Российской Федерации и принадлежащее организациям на праве собственности или праве хозяйственного ведения, а также полученное по концессионному соглашению, в случае, если налоговая база в отношении такого имущества определяется в соответствии с пунктом 2 статьи 375 НК РФ, если иное не предусмотрено статьями 378 и 378.1 НК РФ.

С учетом вышеизложенного, налогообложению подлежит недвижимое имущество, принадлежащее ООО «ТрансТехРесурс» на основании концессионного соглашения и Службой неправомерно исключены из НВВ расходы по данной статье затрат на 2025 год (при расчете НВВ на 2024 год расчёт по данной статье затрат произведён исходя из остаточной стоимости имущества по состоянию на 01.01.2024 по ставке налога на имущество 2,2%).

Согласно пункта 29 Методических указаний амортизация основных средств и нематериальных активов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулиющими отношения в сфере бухгалтерского учёта. При этом результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

Амортизация основных средств и нематериальных активов, определяемая в соответствии с приложением 4.10 к Методическим указаниям по данным бухгалтерского учёта регулируемой организации, при этом результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации (пункт 39 Методических указаний).

Административным истцом проведена установка основных средств (насосов, компенсаторов), что повлекло увеличение первоначальной стоимости части объектов основных средств.

Установка указанных основных средств относится к мероприятиям инвестиционного характера, а в материалах тарифного дела отсутствуют

документы подтверждающие необходимость выполнения соответствующих мероприятий по модернизации оборудования в рамках исполнения инвестиционной программы. Т.е. указанные расходы обоснованно не включены в расчет НВВ.

Согласно пункту 13 Основ ценообразования в случае если регулируемая организация в течение расчётного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтённые органом регулирования при установлении для неё регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с незапланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчётного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заёмных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в том числе вызванного осуществлением расчётов за коммунальную услугу по отоплению равномерно в течение календарного года, учитываются органом регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов) для такой регулируемой организации начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчётный период регулирования, в полном объёме.

В соответствии с пунктом 12 Методических указаний, в случае если по итогам расчётного периода регулирования на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности подтверждаются выпадающие доходы по регулируемым видам деятельности, связанные с превышением учтенного при установлении тарифов объёма полезного отпуска над фактическим, то средства на компенсацию таких выпадающих доходов учитываются органом регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов) для такой регулируемой организации начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные выпадающие доходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчётный период регулирования, в полном объёме.

Материалы тарифного дела, документы, представленные ООО «ТрансТехРесурс», свидетельствуют, что заявленные административным истцом выпадающие доходы за 2023 год не учтены Службой.

Согласно пункту 74(1) Основ ценообразования расчётная предпринимательская прибыль регулируемой организации устанавливается для такой организации с учётом особенностей, предусмотренных пунктом 48(2) настоящего документа.

Расчётная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5% текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с

пунктом 73 Основ ценообразования (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Учитывая, что затраты по статьям «Затраты на оплату труда» и «Налог на имущество организаций» определены Службой в экономически необоснованном размере, расчётная предпринимательская прибыль также определена в экономически необоснованном объёме. Расчет по названной статье в экспертном заключении не отражен, что является нарушением требований пунктов 29 - 29(3) Правил регулирования, проверить обоснованность выводов экспертов не представляется возможным.

Таким образом, оспариваемые административным истцом положения приказов Службы № 79-315-спр, № 79-263-спр приняты с нарушением требований тарифного законодательства в указанной сфере, являются экономически необоснованными и не соответствует порядку ценообразования.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативных правовых актов судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований.

Определяя момент, с которого подлежат признанию недействующими нормативные правовые акты, суд принимает во внимание положения статей 215, 216 КАС РФ, разъяснения, приведенные в пункте 38 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» и полагает, что нормативные акты подлежат признанию недействующими со дня их принятия.

Руководствуясь статьями 178-180, 249 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

р е ш и л:

Административное исковое заявление Общества с ограниченной ответственностью «ТрансТехРесурс - удовлетворить.

Признать недействующими со дня принятия:

пункт 1, приложение №1 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 13 ноября 2023 г., № 79-315-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «ТрансТехРесурс»(ИНН 3816014476)» в части установления одноставочного тарифа на тепловую энергию для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения;

пункт 2, Приложение № 2 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 13 ноября 2023 г., №79-315-спр «Об установлении долгосрочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям ООО «ТрансТехРесурс» (ИНН 3816014476)» в части установления долгосрочных параметров регулирования деятельности ООО «ТрансТехРесурс», а именно базового уровня операционных расходов в размере 64002,9 тыс.руб.

Признать недействующими со дня принятия:

пункт 1 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 23 октября 2024 г. № 79-263-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области» в части установления одноставочного тарифа на тепловую энергию для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения;

пункт 2 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 23 октября 2024 г. № 79-263-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области» в части тарифа на теплоноситель поставляемый потребителям;

пункт 3 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 23 октября 2024 г. № 79-263-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области» в части установления тарифа на горячую воду (компонент на тепловую энергию);

пункт 3 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 23 октября 2024 г. № 79-263-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области» в части установления тарифа на горячую воду (компонент на теплоноситель).

Обязать Службу по тарифам Иркутской области принять нормативный правовой акт, заменяющий нормативные правовые акты, признанные недействующими в части.

Опубликовать решение Иркутского областного суда по настоящему административному делу или сообщение о нем в общественно-политической газете «Областная», а также на официальном интернет-портале правовой информации Иркутской области [http://\(www.pravo.gov.ru\)](http://(www.pravo.gov.ru)) в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.


Решение может быть обжаловано в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы через Иркутский областной суд.

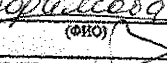
Председательствующий судья



Е.Н. Трофимова

Мотивированное решение изготовлено 10 сентября 2025 г.

Подлинник находится в материалах дела № 3а-34/2025 в Иркутском областном суде Секретарь отдела обеспечения судопроизводства по административным делам Иркутского областного суда Ф.И.О. Березовская Е.В. Подпись 

Копия верна: Решение вступило в законную силу 18.12.2025 (дата) Судья Иркутского областного суда Трофимова Е.Н. Подпись  (ФИО)

