



КОНТРОЛЬ

Иркутский областной суд

Байкальская ул., д. 119, г. Иркутск, 664046
тел.: (3952) 23-58-91; факс: (3952) 23-53-11
oblsud.irk@sudrf.ru

Правительство Иркутской области
Ленина ул., д. 1 А, г. Иркутск, 664027

на № 3а-8/2025 от 24.12.2025
от _____

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации направляю для публикации копии вступивших в законную силу решения Иркутского областного суда от 14 июля 2025 г., дополнительного решения Иркутского областного суда от 11 августа 2025 г., определения судьи Иркутского областного суда от 1 декабря 2025 г., а также сообщение о принятых судебных актах по административному делу № 3а-8/2025 по административному исковому заявлению Маттерн Ольги Владимовны и Маттерн Давида Георгиевича о признании недействующим со дня вступления решения суда в законную силу постановление Правительства Иркутской области 27 февраля 2024 г. № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» в части резервирования, проведенного в отношении земельных участков с кадастровыми номерами 38:06:143519:7768; 38:06:143519:7769; 38:06:143519:7770; 38:06:143519:7771; 38:06:143519:7772; 38:06:143519:7762; 38:06:143519:7763; 38:06:143519:7764; 38:06:143519:7765; 38:06:143519:7766; 38:06:143519:7767; 38:06:143519:7773; 38:06:143519:1442.

Решение суда вступило в законную силу 13 ноября 2025 г.

Сообщение о принятых Иркутским областным судом судебных актах подлежит опубликованию в общественно-политической газете «Областная», а также на официальном интернет-портале правовой информации Иркутской области <http://www.pravo.gov.ru>, <http://www.ogirk.ru> в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Информацию о публикации прошу направить в Иркутский областной суд.

Приложение: всего по тексту на 9 л. в 1 экз.

Судья

Е.Н. Трофимова

Исп. Березовская Е.В.
8 (3952) 215-068

Канцелярия
Губернатора Иркутской области и
Правительства Иркутской области
« 26 » 12 20 25 г.
Вх. № 01-31042/25 на 1+10 л.
Индекс 51, 16

Сообщение

Решением Иркутского областного суда от 14 июля 2025 г., с учетом дополнительного решения Иркутского областного суда от 11 августа 2025 г. и определения судьи Иркутского областного суда от 1 декабря 2025 г. по административному делу № 3а-8/2025 административные искивые требования Маттерн Ольги Вадимовны и Маттерн Давида Георгиевича к Правительству Иркутской области удовлетворены в части.

Признано недействующим со дня вступления решения суда в законную силу постановление Правительства Иркутской области 27 февраля 2024 г. № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» в части резервирования, проведенного в отношении земельных участков с кадастровыми номерами 38:06:143519:7768; 38:06:143519:7769; 38:06:143519:7770; 38:06:143519:7771; 38:06:143519:7772; 38:06:143519:7762; 38:06:143519:7763; 38:06:143519:7764; 38:06:143519:7765; 38:06:143519:7766; 38:06:143519:7767; 38:06:143519:7773; 38:06:143519:1442.

Сообщение о принятых Иркутским областным судом судебных актах подлежит опубликованию в общественно-политической газете «Областная», а также на официальном интернет-портале правовой информации Иркутской области <http://www.pravo.gov.ru>, <http://www.ogirk.ru> в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение суда вступило в законную силу 13 ноября 2025 г.

Судья



Е.Н. Трофимова

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

1 декабря 2025 г.

г. Иркутск

Судья Иркутского областного суда Трофимова Е.Н., рассмотрев административное дело № 3а-8/2025 по административному исковому заявлению Маттерн Ольги Вадимовны и Маттерн Давида Георгиевича о признании недействующим с момента принятия постановления Правительства Иркутской области от 27 февраля 2024 г. №139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» в части резервирования, проведенного в отношении земельных участков с кадастровыми номерами: 38:06:143519:1442; 38:06:143519:7768; 38:06:143519:7769; 38:06:143519:7770; 38:06:143519:7771; 38:06:143519:7772; 38:06:143519:7762; 38:06:143519:7763; 38:06:143519:7764; 38:06:143519:7765; 38:06:143519:7766; 38:06:143519:7767; 38:06:143519:7773, обязанности внести изменения в постановление Правительства Иркутской области от 27 февраля 2024 г. № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области», исключив из него указание на резервирование земельных участков, произвести государственную регистрацию отмены ограничений (обременений) прав в виде резервирования,

УСТАНОВИЛ:

Решением Иркутского областного суда от 14 июля 2025 г. административные иски требования Маттерн Давида Георгиевича и Маттерн Ольги Вадимовны удовлетворены частично, признано недействующим со дня вступления решения суда в законную силу постановление Правительства Иркутской области 27 февраля 2024 г. № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» в части резервирования, проведенного в отношении земельных участков с кадастровыми номерами 38:06:143519:1442; 38:06:143519:7768; 38:06:143519:7769; 38:06:143519:7770; 38:06:143519:7771; 38:06:143519:7772; 38:06:143519:7762; 38:06:143519:7763; 38:06:143519:7764; 38:06:143519:7765; 38:06:143519:7766; 38:06:143519:7767; 38:06:143519:7773; административные иски требования в части возложения обязанности произвести государственную регистрацию отмены ограничений (обременений) прав в виде резервирования выделены в отдельное производство, которое постановлено направить в районный суд Иркутской области по подсудности.

Как видно из поданных административными истцами уточнений, а также мотивировочной части решения, предметом рассмотрения дела являлся вопрос о соответствии оспариваемого акта применительно к тринадцати земельным участкам, в том числе с кадастровым номером 38:06:143519:1442, нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, судом сделан вывод о его противоречии применительно ко всем земельным участкам, заявленным административными истцами.

Вместе с тем, судом установлено, что во вводной и резолютивной частях решения допущена описка, земельный участок с кадастровым номером 38:06:143519:1442 ошибочно не указан.

Кроме того, решением суда от 14.07.2025 требование об обязанности Правительства Иркутской области произвести государственную регистрацию отмены

ограничений (обременений) прав в виде резервирования выделено во отдельное производство с направлением дела в районный суд Иркутской области по подсудности.

В мотивировочной части решения судом указано, поскольку административные иски о возложении на Правительство Иркутской области обязанности произвести государственную регистрацию отмены ограничений (обременений) прав в виде резервирования неподсудны областному суду, необходимо выделить административные иски в этой части в отдельное производство и направить дело на рассмотрение по подсудности в районный суд по месту нахождения административного ответчика.

Выделенные в отдельное производство требования заявлены к Правительству Иркутской области, расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1а, 664027, что относится к подсудности Кировского районного суда г. Иркутска.

Вместе с тем, в абзаце 3 резолютивной части решения ошибочно не указано наименование районного суда Иркутской области, а именно Кировского районного суда г. Иркутска.

В соответствии с ч. 2 ст. 184 КАС РФ суд, принявший решение по административному делу, по заявлениям лиц, участвующих в деле, или по своей инициативе может исправить допущенные в нем описки, опечатки независимо от того, вступило ли решение суда в законную силу.

Согласно ч. 2.1. ст. 184 КАС РФ вопросы об исправлении описок, опечаток, явных арифметических ошибок в решении суда рассматриваются судом в десятидневный срок без проведения судебного заседания и без извещения лиц, участвующих в деле. В случае необходимости суд может вызвать лиц, участвующих в деле, в судебное заседание, известив их о времени и месте его проведения.

Допущенные описки носят технический характер, их исправление не повлечет изменение содержания судебного акта, в связи с чем, они подлежат исправлению.

Руководствуясь ст. ст. 184, 198-199 КАС РФ, судья

ОПРЕДЕЛИЛ:

Исправить описку, допущенную во вводной и резолютивной частях решения Иркутского областного суда от 14.07.2025, дополнительно указав земельный участок с кадастровым номером 38:06:143519:1442.

Исправить описку, допущенную в резолютивной части решения Иркутского областного суда от 14.07.2025, указав в абзаце 3 «направив в Кировский районный суд г. Иркутска по подсудности» вместо «направив в районный суд Иркутской области по подсудности».

На определение может быть подана частная жалоба в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции через Иркутский областной суд в течение 15 дней со дня его вынесения.

Судья

Е.Н. Трофимова

Подлинник находится в материалах дела № <u>3а-8/2025</u> в Иркутском областном суде Секретарь отдела обеспечения судопроизводства по административным делам Иркутского областного суда Ф.И.О. <u>Бережовская Е.В.</u> Подпись <u>[подпись]</u>	 Копия верна: Определение вступило в законную силу <u>12.07.2025</u> (дата) Судья Иркутского областного суда <u>Трофимова Е.Н.</u> (ф.и.о.) Подпись <u>[подпись]</u>
---	---

Р Е Ш Е Н И Е
Именем Российской Федерации

14 июля 2025г.

г. Иркутск

Иркутский областной суд в составе председательствующего судьи Трофимовой Е.Н., при секретаре судебного заседания Пестеревой Д.Ю., с участием прокурора Вегеры А.А., представителей административных истцов Маттерн Ольги Вадимовны по доверенности - Нестерова Е.А., Маттерн Давида Георгиевича по доверенности - Распопина В.В., представителей административного ответчика Правительства Иркутской области - Смертиной О.А., заинтересованного лица Министерства имущественных отношений Иркутской области - Сокольниковой Е.А., рассмотрев административному делу № 3а-8/2025 по административному исковому заявлению Маттерн Ольги Вадимовны и Маттерн Давида Георгиевича о признании недействующим с момента принятия постановления Правительства Иркутской области от 27 февраля 2024 г. №139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» в части резервирования, проведенного в отношении земельных участков с кадастровыми номерами: 38:06:143519:7768; 38:06:143519:7769; 38:06:143519:7770; 38:06:143519:7771; 38:06:143519:7772; 38:06:143519:7762; 38:06:143519:7763; 38:06:143519:7764; 38:06:143519:7765; 38:06:143519:7766; 38:06:143519:7767; 38:06:143519:7773, обязанности внести изменения в постановление Правительства Иркутской области от 27 февраля 2024 г. № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области», исключив из него указание на резервирование земельных участков, произвести государственную регистрацию отмены ограничений (обременений) прав в виде резервирования,

у с т а н о в и л:

Маттерн О.В., Маттерн Д.Г. являются собственниками земельных участков:

Маттерн О.В. земельных участков с кадастровыми номерами 38:06:143519:7762, 38:06:143519:7763, 38:06:143519:7764, 38:06:143519:7765, 38:06:143519:7766, 38:06:143519:7767, 38:06:143519:7773, 38:06:143519:1442;

Маттерн Д.Г. земельных участков с кадастровыми номерами 38:06:143519:7768, 38:06:143519:7769, 38:06:143519:7770, 38:06:143519:7771, 38:06:143519:7772.

Маттерн О.В. и Маттерн Д.Г. обратились в суд с административным иском к Правительству Иркутской области о признании недействующим со дня принятия постановление Правительства Иркутской области от 27 февраля 2024 г. № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» в части резервирования, проведенного в отношении земельных участков, принадлежащих заявителям, как несоответствующее в указанной части статье 49, статье 70.1 ЗК РФ, обязанности Правительства Иркутской области внести изменения в вышеуказанное постановление исключив из него указание на резервирование земельных участков, принадлежащих административным истцам, обязанности Правительство Иркутской области произвести государственную регистрацию отмены ограничений (обременений) прав в виде резервирования на основании оспариваемого правового акта в отношении спорных земельных участков.

Административные истцы указали, что указанный нормативный правовой акт нарушает их права и законные интересы, как собственников этих земельных участков, не соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Для участия в деле в качестве заинтересованного лица привлечено Министерство имущественных отношений Иркутской области.

В судебном заседании представители административных истцов Нестеров Е.А., Распопин В.В. заявленные требования поддержали по основаниям, изложенным в административном иске и дополнении к нему.

Представители административного ответчика Правительства Иркутской области - Смертина О.А., заинтересованного лица Министерства имущественных отношений Иркутской области - Сокольников А.Е. указали, что оспариваемый нормативный правовой акт издан в пределах полномочий Правительства Иркутской области и соответствует нормативным правовым актам большей юридической силы. Земельным законодательством закреплено резервирование земель для государственных и муниципальных нужд, которое осуществляется в случаях, предусмотренных статьей 49 ЗК РФ, а земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленных гражданам и юридическим лицам, также в случаях, связанных с размещением объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, объектов обороны и безопасности, созданием особо охраняемых природных территорий, строительством водохранилищ и иных искусственных водных объектов, объектов инфраструктуры особой экономической зоны, предусмотренных планом обустройства и соответствующего материально-технического оснащения особой экономической зоны и прилегающей к ней территории. Резервирование земель может осуществляться в отношении земельных участков, необходимых для целей недропользования (пункт 1 статьи 70.1 ЗК РФ).

Согласно пункту 2 статьи 70.1 ЗК РФ резервирование земель

допускается в установленных документацией по планировке территории зонах планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, в пределах территории, указанной в заявке высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, исполнительно - распорядительного органа муниципального образования на создание особой экономической зоны в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», а также в пределах иных необходимых в соответствии с федеральными законами для обеспечения государственных или муниципальных нужд территорий. Согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации, одготовка документации по планировке территории осуществляется и в целях установления границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства (часть 1 статьи 41 ГрК РФ). Оспариваемое постановление о резервировании земель принято Правительством Иркутской области в пределах компетенции и в соответствии с документацией о планировке территории. При резервировании земельных участков, принадлежащих истцам, требование земельного законодательства о максимальном сроке резервирования земельных участков соблюдено - земельные участки зарезервированы сроком до 21 июля 2026 г., который не превышает срок 3 года, установленный пунктом 3 статьи 70.1. ЗК РФ.

Ранее земельные участки, принадлежащие истцам, были зарезервированы для государственных нужд Иркутской области постановлением Правительства Иркутской области от 29 января 2021 г. № 36-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» (далее - Постановление № 36-пп) сроком на 3 года в целях размещения линейного объекта регионального значения автомобильной дороги на Чертугеевском полуострове. Положения статьи 70.1 ЗК РФ, предусматривающие возможность резервирования земель для государственных или муниципальных нужд и его максимальные сроки, не содержат запрета на повторное резервирование. Истцы вправе оспаривать только ту часть Постановления № 139-пп, которая нарушает их права и законные интересы, но исковое заявление не содержит доводов, указывающих на то, что оспариваемое постановление нарушает права и законные интересы истцов, какие именно положения оспариваемого постановления, затрагивающие их права и примененные к ним, они просят признать недействующими. Согласно выпискам из ЕГРН право собственности на земельные участки у истцов возникло 20 ноября 2023 г. и 16 сентября 2022 г. соответственно, что свидетельствует о приобретении земельных участков в период действия Постановления № 36-пп. Т.е. истцам было известно о существующих ограничениях прав пользования этими земельными участками и о том, что на них планируется строительство линейного объекта - автомобильной дороги, расчетный срок строительства

которого до 2035 года. Учитывая масштабность объекта и сроки его строительства, до окончания срока резервирования спорных земельных участков, возвести планируемые объекты, не представлялось возможным. Таким образом, истцам было известно о том, что они не смогут возвести на них садовый или индивидуальный жилой дом.

Руководитель службы архитектуры Иркутской области - главный архитектор Иркутской области Борисова А.А. в письменном отзыве на заявленные административные иски указала, что вопросы резервирования земель для государственных нужд Иркутской области не относятся к компетенции службы архитектуры Иркутской области, а правомочна принимать решения об утверждении документации по планировке территории в соответствии с требованиями Градостроительского кодекса Российской Федерации. 21 июля 2020 г. Службой было принято решение № 82-64-ср об утверждении проекта планировки территории и проекта межевания территории, предназначенной для размещения объектов регионального значения «Строительство детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», строительство Спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертный зал» на территории Чертугеевского полуострова в границах муниципального образования «Город Иркутск», и «Молодежного муниципального образования Иркутского района». Схема территориального планирования Иркутской области, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 2.11.2012 №607-пп (в редакции от 6 марта 2019 г. № 203-пп недействующей в настоящее время) (далее – схема) на момент утверждения документации содержала вышеуказанные объекты регионального значения. Объект автомобильная дорога общего пользования регионального или межмуниципального значения «Байкальский луч» также имелся в составе схемы с указанием её протяженности и расположения с расчетным сроком строительства до 2035 года.

Заслушав объяснения участвующих в деле представителей административных истцов - Нестерова Е.А., Распопина В.В., представителей административного ответчика - Смертиной О.А., заинтересованного лица - Сокольниковой Е.А., заключение прокурора Вегеры А.А., полагавшего, что административные иски подлежат удовлетворению частично, исследовав материалы дела, оценив собранные по делу доказательства, суд приходит к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 208 КАС РФ с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Согласно ч.ч. 7, 8, 9 ст. 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются. При проверке законности этих положений суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет обстоятельства, указанные в ч. 8 настоящей статьи, в полном объеме.

При рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление; соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Согласно ч. 9 ст. 213 КАС РФ обязанность доказывания обстоятельств, указанных в п.п. 2 и 3 ч. 8 ст. 213 КАС РФ, возлагается на орган, организацию, должностное лицо, принявшие оспариваемый нормативный правовой акт.

Постановлением Правительства Иркутской области от 27 февраля 2024 г. № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» для государственных нужд Иркутской области сроком до 21 июля 2026 г. зарезервированы земли в целях строительства автомобильной дороги общего пользования регионального значения, предусмотренной проектом планировки территории и проектом межевания территории, предназначенной для размещения объектов регионального значения «Строительство Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Строительство Спортивно - зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертный зал» на территории Чертугеевского полуострова в границах муниципального образования «Город Иркутск» и «Молодежного муниципального образования Иркутского района», утвержденным распоряжением службы архитектуры Иркутской области от 21 июля 2020 г. № 82-64-ср, согласно перечню координат характерных точек границ территории, в отношении которой принято

решение о резервировании земель для государственных нужд Иркутской области.

Маттерн О.В. является собственником земельных участков с кадастровыми номерами 38:06:143519:7762, 38:06:143519:7763, 38:06:143519:7764, 38:06:143519:7765, 38:06:143519:7766, 38:06:143519:7767, 38:06:143519:7773, 38:06:143519:1442.

Маттерн Д.Г. является собственником земельных участков с кадастровыми номерами 38:06:143519:7768, 38:06:143519:7769, 38:06:143519:7770, 38:06:143519:7771, 38:06:143519:7772.

Право собственности административных истцов на указанные земельные участки подтверждается выписками из ЕГРН.

Маттерн О.В. и Маттерн Д.Г. заявлены требования о признании недействующим с момента принятия постановления Правительства Иркутской области от 27 февраля 2024 г. № 139-пп в части и обязанности внести изменения в оспариваемый правовой акт. Кроме того, административными истцами одновременно с требованиями об оспаривании нормативного правового акта заявлены требования об обязанности административного ответчика произвести государственную регистрацию отмены ограничений (обременений) прав в виде резервирования в отношении спорных земельных участков.

В соответствии со статьей 47 Конституции Российской Федерации никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде, к подсудности которого оно отнесено законом.

Перечень административных дел подсудных верховному суду республики, краевому, областному суду, суду города федерального значения, суду автономной области и суду автономного округа в качестве суда первой инстанции определен статьей 20 КАС РФ. Областной суд рассматривает в качестве суда первой инстанции административные дела об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Пунктом 14 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» разъяснено, что административные иски оспаривания нормативного правового акта, а также акта, обладающего нормативными свойствами, не могут быть рассмотрены судом общей юрисдикции совместно с иными материально-правовыми требованиями.

Согласно статье 19 КАС РФ административные дела, за исключением административных дел, предусмотренных статьями 17.1, 18, 20 и 21 КАС РФ, а также дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений, подсудных арбитражным судам, рассматриваются районным судом в качестве суда первой инстанции.

Пунктом 53 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2016 г. № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» разъяснено, что по смыслу норм статей 124, 125 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, административный истец вправе соединить в одном административном исковом заявлении несколько требований, связанных между собой и подлежащих рассмотрению по правилам Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, если из положений, регулирующих особенности производства по отдельным категориям административных дел, не следует иное. Исходя из взаимосвязанных положений части 8 статьи 208, статьи 212 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации не допускается рассмотрение в рамках дел об оспаривании нормативных правовых актов иных административных исковых требований.

Поскольку административные исковые требования о возложении на Правительство Иркутской области обязанности произвести государственную регистрацию отмены ограничений (обременений) прав в виде резервирования неподсудны областному суду, необходимо выделить административные исковые требования в этой части в отдельное производство и направить дело на рассмотрение по подсудности в районный суд по месту нахождения административного ответчика.

В части требований административных истцов о признании недействующим с момента принятия постановления Правительства Иркутской области от 27.02.2024 № 139-пп в части резервирования, проведенного в отношении земельных участков, принадлежащих административным истцам, и возложении на административного ответчика обязанности внести изменения в оспариваемый нормативный правовой акт суд исходит из следующего.

Оспариваемым постановлением Правительства Иркутской области от 27 февраля 2024 г. № 139-пп сроком до 21 июля 2026 г. зарезервированы земли в целях строительства автомобильной дороги общего пользования регионального значения, предусмотренной проектом планировки территории и проектом межевания территории, утвержденным распоряжением службы архитектуры Иркутской области от 21 июля 2020 г. № 82-64-ср, согласно перечню координат характерных точек границ территории, в отношении которой принято решение о резервировании земель для государственных нужд Иркутской области.

Согласно пункту 20 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов

Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, в том числе осуществления резервирования земель, изъятие земельных участков для государственных нужд субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Земельного кодекса Российской Федерации резервирование, изъятие земельных участков для нужд субъектов Российской Федерации отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Правительство Иркутской области, является высшим постоянно действующим исполнительным органом государственной власти Иркутской области.

Проанализировав положения федерального и регионального законодательства, суд установил, что оспариваемый в части нормативный правовой акт принят уполномоченным органом в пределах его компетенции, с соблюдением процедуры и порядка принятия и опубликования, а также требований к форме нормативного правового акта. Данные обстоятельства административными истцами не оспариваются.

Согласно статье 2 Закона Иркутской области от 12 января 2010 г. № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» под правовым актом области понимается официальный документ, обязательный на территории области и направленный на установление, изменение или отмену общеобязательных норм (нормативный правовой акт), или официальный документ индивидуального правового регулирования (ненормативный правовой акт), принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом власти в пределах полномочий либо принятый на референдуме Иркутской области. Согласно статье 5 вышеуказанного закона Правительство Иркутской области является субъектом правотворческой деятельности и принимает нормативные правовые акты в форме постановлений и ненормативные правовые акты в форме распоряжений.

Постановление Правительства Иркутской области № 139-пп является нормативным правовым актом, подписано уполномоченным лицом – Председателем Правительства Иркутской области Зайцевым К.Б., действовавшим на основании указа Губернатора Иркутской области от 9 января 2023 г. №1-укг «О Зайцеве К.Б.».

Постановление Правительства Иркутской области № 139-пп опубликовано 28 февраля 2024 г. на Официальном интернет-портале правовой информации [http:// www. pravo. gov. ru](http://www.pravo.gov.ru), на Официальном интернет-портале правовой информации Иркутской области [http:// www. ogirk. ru](http://www.ogirk.ru), 28 февраля 2024 г., в общественно-политической газете «Областная» 8 апреля 2024 г. в выпуске №37 (2679).

Пунктом 12 (1) Закона Иркутской области от 21 декабря 2006 г. №99-оз

«Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» установлено, что к полномочиям Правительства Иркутской области в сфере использования и охраны земель относится, в том числе, резервирование земель для государственных нужд области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 70.1 Земельного кодекса Российской Федерации резервирование земель для государственных или муниципальных нужд осуществляется в случаях, предусмотренных статьей 49 Земельного кодекса.

В силу пункта 4 указанной статьи порядок резервирования земель для государственных или муниципальных нужд определяется Правительством Российской Федерации.

В порядке статьи 49 Земельного кодекса изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд осуществляется в исключительных случаях по основаниям, связанным, в том числе со строительством, реконструкцией автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения при отсутствии других возможных вариантов строительства, реконструкции этих объектов, а также иными основаниями, предусмотренными федеральными законами. Указанный перечень оснований не является исчерпывающим.

Порядок резервирования земель определен Положением о резервировании земель для государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 561 (Положение № 561).

В соответствии с пунктом 3 указанного Положения, решение о резервировании земель принимается на основании и документации по планировке территории.

Постановление Правительства Иркутской области № 139-пп принято на основании проекта планировки территории и проекта межевания территории, предназначенной для размещения объектов регионального значения «Строительство Детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница», «Строительство Спортивно - зрелищного комплекса для самбо, дзюдо и спортивной борьбы в г. Иркутске», «Концертный зал» на территории Чертугеевского полуострова в границах муниципального образования «Город Иркутск» и «Молодежного муниципального образования Иркутского района», утвержденными распоряжением службы архитектуры Иркутской области от 21 июля 2020 г. № 82-64-ср, которое было оспорено Маттерн О.В. и Маттерн Д.Г. в судебном порядке в отношении принадлежащим им земельных участков.

Решением Иркутского областного суда от 28 апреля 2025 г. по административному делу № 3а-14/2025, вступившим в законную силу, признано недействующим со дня вступления решения суда в законную силу распоряжение службы архитектуры Иркутской области от 21 июля 2020 г.

№ 82-64-ср в части планирования и межевания, проведенного в отношении земельных участков с кадастровыми номерами 38:06:143519:7762, 38:06:143519:7763, 38:06:143519:7764, 38:06:143519:7765, 38:06:143519:7766, 38:06:143519:7767, 38:06:143519:7773, 38:06:143519:1442, принадлежащих Маттерн О.В., земельных участков с кадастровыми номерами 38:06:143519:7768, 38:06:143519:7769, 38:06:143519:7770, 38:06:143519:7771, 38:06:143519:7772, принадлежащих Маттерну Д.Г. Областной суд пришел к выводу, что оспариваемый нормативный правовой акт, в нарушение требований, установленных частью 10 статьи 45 ГрК РФ, с учетом внесенных Постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2022 г. № 1096-пп изменений, противоречит схеме территориального планирования Иркутской области.

По настоящему административному делу решение Иркутского областного суда от 28 апреля 2025 г. по административному делу № 3а-14/2025 в силу требований части 2 статьи 64 КАС РФ имеет преюдициальное значение, т.е. обстоятельства, установленные вступившим в законную силу судебным актом по ранее рассмотренному гражданскому или административному делу либо по делу, рассмотренному ранее арбитражным судом, не доказываются вновь и не подлежат оспариванию при рассмотрении судом другого административного дела, в котором участвуют лица, в отношении которых установлены эти обстоятельства, или лица, относящиеся к категории лиц, в отношении которой установлены эти обстоятельства.

Таким образом, оспариваемое постановление Правительства Иркутской области № 139-пп в части земельных участков, принадлежащих административным истцам, противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Разрешая вопрос о дате, с которой оспариваемые положения нормативного правового акта необходимо признать недействующими, необходимо исходить из разъяснений, содержащихся в пункте 1 части 2 статьи 215 КАС РФ. В ходе судебного разбирательства установлено, что оспариваемый нормативный правовой акт применялся в отношении неопределенного круга лиц, на его основании реализованы права, как граждан, так и организаций. В связи с чем, оспариваемые положения нормативного правового акта следует признать недействующими со дня вступления решения суда по настоящему административному делу в законную силу.

В части требований административных истцов об обязанности Правительства Иркутской области внести изменения в постановление от 27.02.2024 № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» исключив из него указание на резервирование земельных участков, суд учитывает, что действие ограничений прав, установленных решением о резервировании земель, прекращается на

основании решения суда, вступившего в законную силу. Т.е. отсутствуют правовые основания для применения положений части 4 статьи 216 КАС РФ и возложении на Правительство Иркутской области обязанности принять новый нормативный правовой акт.

Следовательно, административные исковые требования административных истцов подлежат частичному удовлетворению.

Руководствуясь ст. ст. 175, 176, 180, 215 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

административные исковые требования Маттерн Давида Георгиевича и Маттерн Ольги Вадимовны удовлетворить частично.

Признать недействующим со дня вступления решения суда в законную силу постановление Правительства Иркутской области 27 февраля 2024 г. № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» в части резервирования, проведенного в отношении земельных участков с кадастровыми номерами 38:06:143519:7768; 38:06:143519:7769; 38:06:143519:7770; 38:06:143519:7771; 38:06:143519:7772; 38:06:143519:7762; 38:06:143519:7763; 38:06:143519:7764; 38:06:143519:7765; 38:06:143519:7766; 38:06:143519:7767; 38:06:143519:7773.

Выделить административные исковые требования в части возложения обязанности произвести государственную регистрацию отмены ограничений (обременений) прав в виде резервирования в отдельное производство, направив в районный суд Иркутской области по подсудности.

Решение может быть обжаловано в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы через Иркутский областной суд.

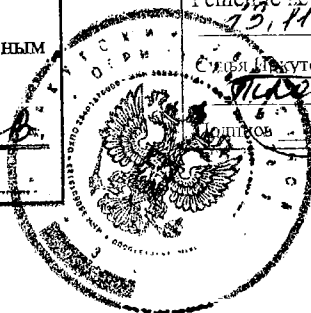
Мотивированное решение изготовлено 28 июля 2025 г.

Председательствующий



судья Трофимова Е.Н.

Подлинник находится в материалах дела
№ 3а-8/2025
в Иркутском областном суде
Секретарь отдела обеспечения
судопроизводства по административным
делам Иркутского областного суда
Ф.И.О. Белозерова Е.В.
Подпись Е.В. Белозерова



Копия верна:
Решение вступило в законную силу
28.07.2025
(дата)
Судья Иркутского областного суда
Трофимова Е.Н.
(Ф.И.О.)

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

11 августа 2025 г.

г. Иркутск

Иркутский областной суд в составе:
председательствующего судьи Трофимовой Е.Н.,
при секретаре судебного заседания Пестеревой Д.Ю.,
с участием прокурора Вегеры А.А.,
представителя административного истца Маттерн Ольги Вадимовны по
доверенности – Куприянова Н.Г.,
рассмотрев в открытом судебном заседании вопрос о вынесении
дополнительного решения по административному делу № 3а-8/2025 по
административному исковому заявлению Маттерн Ольги Вадимовны и Маттерн
Давида Георгиевича о признании недействующим с момента принятия
постановления Правительства Иркутской области от 27 февраля 2024 г. №139-пп
«О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» в части
резервирования, проведенного в отношении земельных участков с кадастровыми
номерами: 38:06:143519:7768; 38:06:143519:7769; 38:06:143519:7770;
38:06:143519:7771; 38:06:143519:7772; 38:06:143519:7762; 38:06:143519:7763;
38:06:143519:7764; 38:06:143519:7765; 38:06:143519:7766; 38:06:143519:7767;
38:06:143519:7773, обязанности внести изменения в постановление Правительства
Иркутской области от 27 февраля 2024 г. № 139-пп «О резервировании земель для
государственных нужд Иркутской области», исключив из него указание на
резервирование земельных участков, произвести государственную регистрацию
отмены ограничений (обременений) прав в виде резервирования,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Решением Иркутского областного суда от 14 июля 2025 г. административные
исковые требования Маттерн Давида Георгиевича и Маттерн Ольги Вадимовны
удовлетворены частично. Признано недействующим со дня вступления решения
суда в законную силу постановление Правительства Иркутской области
27 февраля 2024 г. № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд
Иркутской области» в части резервирования, проведенного в отношении
земельных участков с кадастровыми номерами 38:06:143519:7768;
38:06:143519:7769; 38:06:143519:7770; 38:06:143519:7771; 38:06:143519:7772;
38:06:143519:7762; 38:06:143519:7763; 38:06:143519:7764; 38:06:143519:7765;
38:06:143519:7766; 38:06:143519:7767; 38:06:143519:7773. Постановлено выделить
административные исковые требования в части возложения обязанности
произвести государственную регистрацию отмены ограничений (обременений)
прав в виде резервирования в отдельное производство, направить в районный суд
Иркутской области по подсудности.

При этом в резолютивной части решения Иркутского областного суда
от 14 июля 2025 г. по данному административному делу отсутствует указание суда
на опубликование решения или сообщения о его принятии в течение одного месяца
со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном
издании органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного
органа, уполномоченной организации или должностного лица, в котором были

опубликованы или должны были быть опубликованы оспоренный нормативный правовой акт или его отдельные положения.

В судебном заседании прокурор Вегера А.А., представитель административного истца Маттерн О.В. по доверенности – Куприянов Н.Г., действующий на основании доверенности, не возражали против принятия по данному административному делу дополнительного решения.

Иные лица, участвующие в деле, в судебное заседание не явились, о времени и месте судебного заседания извещены надлежащим образом, о причинах неявки суду не сообщили, ходатайств об отложении судебного заседания не представили.

Суд, с учетом мнения лиц, участвующих в деле, руководствуясь ст. 183 КАС РФ, считает возможным рассмотреть вопрос о вынесении дополнительного решения в отсутствие не явившихся лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания.

Выслушав мнение представителя административного истца Маттерн О.В. - Куприянова Н.Г., изучив материалы дела, заслушав прокурора, не возражавшего против принятия по данному административному делу дополнительного решения, суд приходит к выводу о необходимости принятия дополнительного решения по данному административному делу.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 183 КАС РФ до вступления в законную силу решения по административному делу суд, принявший решение, по заявлениям лиц, участвующих в деле, или по своей инициативе может принять дополнительное решение в случае, если по какому-либо требованию, по которому лица, участвующие в деле, представляли доказательства и давали объяснения, не было принято решение суда.

Согласно п. 2 ч. 4 ст. 215 КАС РФ в резолютивной части решения суда по административному делу об оспаривании нормативного правового акта должно содержаться указание на опубликование решения суда или сообщения о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, уполномоченной организации или должностного лица, в котором были опубликованы или должны были быть опубликованы оспоренный нормативный правовой акт или его отдельные положения.

Судом установлено, что Постановление Правительства Иркутской области № 139-пп опубликовано 28 февраля 2024 г. на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, <http://www.ogirk.ru>, 28 февраля 2024 г., в общественно-политической газете «Областная» 8 апреля 2024 г. в выпуске № 37 (2679).

Решением Иркутского областного суда от 14 июля 2025 г. административные иски требования Маттерн Давида Георгиевича и Маттерн Ольги Вадимовны удовлетворены частично.

Судом признано недействующим со дня вступления решения суда в законную силу постановление Правительства Иркутской области 27 февраля 2024 г. № 139-пп «О резервировании земель для государственных нужд Иркутской области» в части резервирования, проведенного в отношении земельных участков с кадастровыми номерами 38:06:143519:7768; 38:06:143519:7769; 38:06:143519:7770; 38:06:143519:7771; 38:06:143519:7772; 38:06:143519:7762; 38:06:143519:7763; 38:06:143519:7764; 38:06:143519:7765; 38:06:143519:7766; 38:06:143519:7767; 38:06:143519:7773.

При этом в резолютивной части решения суда отсутствуют выводы суда об опубликовании сообщения о принятии судебного акта на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, <http://www.ogirk.ru>, а также в общественно-политической газете «Областная» в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Таким образом, необходимо принять дополнительное решение.
Руководствуясь ст. ст. 180, 183, 215 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

принять по административному делу № За-8/2025 дополнительное решение.

Опубликовать решение Иркутского областного суда по настоящему административному делу или сообщение о нем в общественно-политической газете «Областная», а также на официальном интернет-портале правовой информации Иркутской области <http://www.pravo.gov.ru>, <http://www.ogirk.ru> в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Дополнительное решение может быть обжаловано в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня принятия дополнительного решения суда в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы через Иркутский областной суд.

Председательствующий судья



Е.Н. Трофимова

Дополнительное решение изготовлено 11 августа 2023 г.

Подлинник находится в материалах дела № <u>За-8/2025</u>
в Иркутском областном суде Секретарь отдела обеспечения судопроизводства по административным делам Иркутского областного суда
Ф.И.О. <u>Березовская Е.В.</u>
Подпись <u>Е.В. Березовская</u>



Копия верна: Решение вступило в законную силу <u>13.11.2023</u> (дата) Судья Иркутского областного суда <u>Трофимова Е.Н.</u>
--