



ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14 февраля 2022 г. № 65
г. Воронеж

Об отдельных вопросах, связанных с предоставлением государственных гарантий Воронежской области

В соответствии со статьями 115.2 и 115.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Закона Воронежской области от 08.07.2013 № 91-ОЗ «О государственных гарантиях Воронежской области» правительство Воронежской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые:

1.1. Порядок определения при предоставлении государственной гарантии Воронежской области минимального объема (суммы) обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по государственной гарантии Воронежской области в зависимости от степени удовлетворительности финансового состояния принципала.

1.2. Порядок осуществления проверки достаточности, надежности и ликвидности обеспечения при предоставлении государственной гарантии Воронежской области, а также контроля за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставления государственной гарантии Воронежской области.

1.3. Порядок оценки надежности банковской гарантии, поручительства при предоставлении государственной гарантии Воронежской области.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя губернатора Воронежской области - первого заместителя председателя правительства Воронежской области Шабалатова В.А.

Губернатор
Воронежской области



А.В. Гусев

УТВЕРЖДЕН
постановлением правительства
Воронежской области
от 14 февраля 2022 г. № 65

**Порядок
определения при предоставлении государственной гарантии Воронежской
области минимального объема (суммы) обеспечения исполнения
обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования
гаранта к принципалу по государственной гарантии Воронежской области
в зависимости от степени удовлетворительности финансового состояния
принципала**

1. Настоящий Порядок устанавливает требования к минимальному объему (сумме) обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по государственной гарантии Воронежской области при предоставлении государственной гарантии Воронежской области, а также в течение срока действия государственной гарантии Воронежской области.

2. Минимальный объем (сумма) обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу (далее - минимальный объем обеспечения) устанавливается в зависимости от степени удовлетворительности финансового состояния принципала, определяемой в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 12.07.2021 № 402 «О Порядке осуществления анализа финансового состояния принципала при предоставлении государственной гарантии Воронежской области, а также мониторинга финансового состояния принципала».

3. Минимальный объем обеспечения составляет:

100 процентов предельной суммы государственной гарантии - для группы принципалов с высокой степенью удовлетворительности финансового состояния;

105 процентов предельной суммы государственной гарантии - для группы

принципалов со средней степенью удовлетворительности финансового состояния;

110 процентов предельной суммы государственной гарантии - для группы принципалов с низкой степенью удовлетворительности финансового состояния.

УТВЕРЖДЕН
постановлением правительства
Воронежской области

от 14 февраля 2022 г. № 65

Порядок

осуществления проверки достаточности, надежности и ликвидности обеспечения при предоставлении государственной гарантии Воронежской области, а также контроля за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставления государственной гарантии Воронежской области

1. Настоящий Порядок устанавливает требования к осуществлению проверки достаточности, надежности и ликвидности обеспечения, предоставляемого в соответствии с абзацем третьим пункта 1.1 статьи 115.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при предоставлении государственной гарантии Воронежской области, а также контроля за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставления государственной гарантии Воронежской области.

2. В качестве обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу в связи с исполнением государственной гарантии Воронежской области может приниматься один или несколько из следующих видов обеспечения:

- а) муниципальная гарантия;
- б) поручительство юридического лица;
- в) банковская гарантия кредитной организации, не являющейся кредитором принципала;
- г) залог имущества принципала или третьего лица.

3. Обеспечение исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу должно иметь достаточную степень надежности (ликвидности), а также соответствовать требованиям, установленным абзацами третьим - шестым пункта 3 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Проверка достаточности, надежности и ликвидности обеспечения при предоставлении государственной гарантии Воронежской области

осуществляется департаментом финансов Воронежской области до ее предоставления на основе анализа документов, представляемых принципалом в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 12.08.2021 № 467 «Об утверждении Перечня документов для представления государственной гарантии Воронежской области», в течение 10 рабочих дней после поступления таких документов.

По итогам проверки департамент финансов Воронежской области в соответствии с пунктом 4 статьи 9 Закона Воронежской области от 08.07.2013 № 91-ОЗ «О государственных гарантиях Воронежской области» готовит заключение и направляет его в исполнительный орган государственной власти Воронежской области, реализующий государственную политику в сфере деятельности принципала.

5. Проверка достаточности обеспечения заключается в определении соответствия предоставляемого (предоставленного) обеспечения требованиям к минимальному объему (сумме) обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по государственной гарантии Воронежской области, предусмотренным Порядком определения при предоставлении государственной гарантии Воронежской области минимального объема (суммы) обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по государственной гарантии Воронежской области в зависимости от степени удовлетворительности финансового состояния принципала, утвержденным постановлением правительства Воронежской области «Об отдельных вопросах, связанных с предоставлением государственных гарантий Воронежской области».

6. Оценка надежности банковской гарантии, поручительства осуществляется в соответствии с Порядком оценки надежности банковской гарантии, поручительства при предоставлении государственной гарантии Воронежской области, утвержденным постановлением правительства Воронежской области «Об отдельных вопросах, связанных с предоставлением

государственных гарантий Воронежской области».

7. Оценка рыночной стоимости (с выводами о ликвидности) имущества, передаваемого в залог, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности на основании договора на проведение оценки, заключенного залогодателем с оценочной компанией. Передаваемое в залог имущество должно быть застраховано от всех рисков утраты и повреждения на сумму не менее его рыночной стоимости, выгодоприобретателем по договору страхования должно быть правительство Воронежской области. Оценка рыночной стоимости и страхование передаваемого в залог имущества осуществляется залогодателем за свой счет.

8. Контроль за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставления государственной гарантии Воронежской области (далее - контроль) осуществляется департаментом финансов Воронежской области ежегодно в течение срока действия предоставленной государственной гарантии Воронежской области до прекращения обязательств по гарантии в соответствии с пунктами 4-7 настоящего Порядка.

Департамент финансов Воронежской области ежегодно не позднее 1 марта направляет принципалу уведомление о необходимости предоставления информации и документов в зависимости от вида обеспечения, которые необходимы для осуществления контроля, в соответствии постановлением правительства Воронежской области от 12.08.2021 № 467 «Об утверждении Перечня документов для представления государственной гарантии Воронежской области».

Принципал обязан предоставлять информацию и документы, запрашиваемые департаментом финансов Воронежской области ежегодно, не позднее 10 апреля.

Департамент финансов Воронежской области осуществляет анализ информации и документов, предоставленных принципалом, а также определяет минимальный объем (сумму) обеспечения исполнения обязательств

принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по государственной гарантии Воронежской области в зависимости от степени удовлетворительности финансового состояния принципала. По итогам анализа готовит заключение и не позднее 25 апреля направляет его в исполнительный орган государственной власти Воронежской области, реализующий государственную политику в сфере деятельности принципала.

При выявлении недостаточности предоставленного обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу или иного несоответствия предоставленного обеспечения требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, гражданским законодательством Российской Федерации и (или) актами правительства Воронежской области (в том числе в случае существенного ухудшения финансового состояния предоставляющего поручительство юридического лица (поручителя) или предоставляющей банковскую гарантию кредитной организации, уменьшения рыночной стоимости предмета залога), исполнительный орган государственной власти Воронежской области, реализующий государственную политику в сфере деятельности принципала, в 5-дневный срок с даты получения заключения от департамента финансов Воронежской области уведомляет принципала о недостаточности предоставленного обеспечения исполнения обязательств. Принципал в срок, не превышающий 20 дней с даты уведомления, обязан осуществить замену обеспечения (полную или частичную) либо предоставить дополнительное обеспечение в целях приведения состава и общего объема (суммы) обеспечения в соответствие с установленными требованиями.

Неисполнение принципалом установленной абзацем вторым настоящего пункта обязанности приравнивается к неисполнению денежных обязательств перед Воронежской областью. К принципалу, не исполнившему указанную обязанность, применяются положения, предусмотренные пунктом 5.1 статьи 115.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации для лиц, имеющих просроченную (неурегулированную) задолженность по денежным

обязательствам перед Воронежской областью, при этом исполнительный орган государственной власти Воронежской области, реализующий государственную политику в сфере деятельности принципала, уведомляет исполнительные органы государственной власти Воронежской области о наличии у принципала просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Воронежской областью.

УТВЕРЖДЕН
постановлением правительства
Воронежской области
от 14 февраля 2022 г. № 65

**Порядок
оценки надежности банковской гарантии, поручительства при
предоставлении государственной гарантии Воронежской области**

1. Настоящий Порядок устанавливает требования к осуществлению оценки надежности банковской гарантии, поручительства при предоставлении государственной гарантии Воронежской области.

2. Под надежностью банковской гарантии, поручительства в целях настоящего Порядка понимается способность кредитной организации, выдавшей банковскую гарантию, юридического лица, предоставившего поручительство, своевременно и в полном объеме исполнить обязательства принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу, возникающего в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части государственной гарантии Воронежской области (далее - исполнение обязательств принципала).

3. Оценка надежности банковской гарантии, поручительства при предоставлении государственной гарантии Воронежской области (далее - оценка надежности банковской гарантии, поручительства) осуществляется департаментом финансов Воронежской области.

4. Оценка надежности банковской гарантии, поручительства осуществляется на основании документов, представляемых принципалом в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 12.08.2021 № 467 «Об утверждении Перечня документов для предоставления государственной гарантии Воронежской области».

5. По результатам проведения оценки надежности банковской гарантии, поручительства департамент финансов Воронежской области в соответствии с пунктом 4 статьи 9 Закона Воронежской области от 08.07.2013 № 91-ОЗ «О государственных гарантиях Воронежской области» готовит заключение о

надежности банковской гарантии, поручительства и возможности принятия их в качестве обеспечения исполнения обязательств принципала либо о признании банковской гарантии, поручительства ненадежными и об отказе в принятии их в качестве обеспечения исполнения обязательств принципала.

6. Оценка надежности банковской гарантии кредитной организации.

Банковская гарантия признается надежной, если она является безотзывной, а выдавшая ее кредитная организация соответствует следующим требованиям:

1) наличие у кредитной организации лицензии Центрального банка Российской Федерации на осуществление банковских операций в соответствии с Федеральным законом от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности»;

2) кредитная организация не находится в процессе реорганизации или ликвидации, в отношении нее не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве);

3) величина чистых активов кредитной организации превышает трехкратную сумму предоставляемой банковской гарантии;

4) отсутствие у кредитной организации просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Воронежской областью и неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

5) кредитной организацией выполняются требования Центрального банка Российской Федерации по соблюдению обязательных нормативов (в том числе с учетом долговой нагрузки, принимаемой в связи с предоставлением банковской гарантии).

Банковская гарантия признается ненадежной в случае, если она предоставлена с правом отзыва кредитной организацией, и (или) в случае несоответствия кредитной организации требованиям, установленным настоящим пунктом.

7. Оценка надежности поручительства юридического лица.

Поручительство юридического лица признается надежным в случае удовлетворительного финансового состояния юридического лица (далее - поручитель) и его соответствия следующим требованиям:

1) поручитель не находится в процессе реорганизации или ликвидации, в отношении него не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве);

2) отсутствие у поручителя просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Воронежской областью и неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

3) стоимость чистых активов поручителя составляет не менее трехкратной суммы предоставляемого поручительства.

Анализ финансового состояния поручителя осуществляется департаментом финансов Воронежской области в соответствии с Методикой анализа финансового состояния поручителя при предоставлении в обеспечение исполнения обязательств по удовлетворению регрессных требований Воронежской области поручительства юридического лица, являющейся приложением к настоящему Порядку.

Поручительство юридического лица признается ненадежным в случае неудовлетворительного финансового состояния поручителя и (или) несоответствия поручителя требованиям, установленным настоящим пунктом.

Приложение
к Порядку оценки надежности
банковской гарантии, поручительства
при предоставлении государственной
гарантии Воронежской области

Методика

**анализа финансового состояния поручителя при предоставлении в
обеспечение исполнения обязательств по удовлетворению регрессных
требований Воронежской области поручительства юридического лица**

1. Анализ финансового состояния поручителя проводится на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности поручителя.

2. Период, за который проводится анализ финансового состояния поручителя (далее - анализируемый период), включает в себя:

а) отчетный период последней промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности текущего года (последний отчетный период);

б) предыдущий финансовый год (3-й отчетный период);

в) год, предшествующий предыдущему финансовому году (2-й отчетный период);

г) год, предшествующий году, предшествующему предыдущему финансовому году (1-й отчетный период).

3. В случае проведения анализа финансового состояния поручителя в I квартале текущего года анализируемым периодом считаются последние 3 финансовых года (являющиеся в этом случае соответственно 1-м, 2-м и последним отчетными периодами).

4. При проведении анализа финансового состояния поручителя рассматриваются следующие показатели:

а) стоимость чистых активов (К1);

б) коэффициент покрытия основных средств собственными средствами (К2);

в) коэффициент текущей ликвидности (К3);

г) рентабельность продаж (К4);

д) норма чистой прибыли (К5);

е) отношение суммы заемных средств, поручительства и выданного поручителем обеспечения обязательств к собственным средствам (К6).

5. Значение показателя К1 признается неудовлетворительным в следующих случаях:

а) по состоянию на конец 2-го и 3-го отчетных периодов (а в случае, указанном в пункте 3 настоящей методики, - по состоянию на конец 1-го и 2-го отчетных периодов) стоимость чистых активов поручителя (К1) составляла величину менее его уставного капитала и на конец последнего отчетного периода поручитель не увеличил стоимость чистых активов (К1) до размера уставного капитала либо не уменьшил уставный капитал до величины чистых активов;

б) по состоянию на конец последнего отчетного периода стоимость чистых активов поручителя (К1) меньше определенного федеральным законом минимального размера уставного капитала;

в) по состоянию на конец последнего отчетного периода стоимость чистых активов поручителя (К1) меньше величины, равной трехкратной сумме предоставляемого поручительства.

Стоимость чистых активов (К1) по состоянию на конец каждого отчетного периода определяется на основании раздела 3 отчета об изменениях капитала, являющегося приложением № 2 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» либо, если представление указанного отчета в составе промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности не предусмотрено, на основании данных, представленных поручителем дополнительно.

Для поручителя, у которого в силу его организационно-правовой формы отсутствует уставный капитал, положения подпунктов «а» и «б» настоящего пункта не применяются.

В случае признания значения показателя К1 неудовлетворительным финансовое состояние поручителя признается неудовлетворительным и расчет

показателей К2 - К6 не производится.

6. В случае если по результатам проведенного в соответствии с пунктом 5 настоящей Методики анализа величина чистых активов поручителя (К1) не признана неудовлетворительной, производится расчет показателей К2, К3, К4, К5 и К6 по следующим формулам:

Показатель	Формула расчета показателя*,**
К2	<p>отношение собственных средств*** к основным средствам (расчет по данным бухгалтерского баланса):</p> $\frac{\text{код строки 1300 (н. п.)} + \text{код строки 1300 (к. п.)} + \text{код строки 1530 (н. п.)} + \text{код строки 1530 (к. п.)}}{\text{код строки 1150 (н. п.)} + \text{код строки 1150 (к. п.)}}$
К3	<p>отношение оборотных активов к текущим обязательствам (расчет по данным бухгалтерского баланса):</p> $\frac{\text{код строки 1200 (н. п.)} + \text{код строки 1200 (к. п.)}}{\text{код строки 1510 (н. п.)} + \text{код строки 1510 (к. п.)} + \text{код строки 1520 (н. п.)} + \text{код строки 1520 (к. п.)} + \text{код строки 1540 (н. п.)} + \text{код строки 1540 (к. п.)} + \text{код строки 1550 (н. п.)} + \text{код строки 1550 (к. п.)}}$
К4	<p>отношение прибыли от продаж к выручке (расчет по данным отчета о финансовых результатах):</p> <p>а) для каждого отчетного периода:</p> $\frac{\text{код строки 2200}}{\text{код строки 2110}};$ <p>б) для всего анализируемого периода:</p> $\frac{\sum_{i=1}^k \text{код строки 2200}_i}{\sum_{i=1}^k \text{код строки 2110}_i},$ <p>где: к - количество отчетных периодов в анализируемом периоде; i - номер отчетного периода</p>

К5	<p>отношение чистой прибыли к выручке (расчет по данным отчета о финансовых результатах):</p> <p>а) для каждого отчетного периода:</p> $\frac{\text{код строки 2400}}{\text{код строки 2110}};$ <p>б) для всего анализируемого периода:</p> $\frac{\sum_{i=1}^k \text{код строки 2400}_i}{\sum_{i=1}^k \text{код строки 2110}_i},$ <p>где:</p> <p>к - количество отчетных периодов в анализируемом периоде;</p> <p>і - номер отчетного периода</p>
К6	<p>отношение суммы заемных средств, поручительства и выданного поручителем обеспечения обязательств**** к собственным средствам (расчет по данным бухгалтерского баланса и пояснений к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах):</p> $\frac{\text{код строки 1400 (к. п.)} + \text{сумма поручительства} + \text{код строки 1500 (к. п.)} - \text{код строки 1530 (к. п.)} + \text{код строки 5810 (к. п.)}}{\text{код строки 1300 (к. п.)} + \text{код строки 1530 (к. п.)}}$

* Использованные сокращения означают: «н.п.» - на начало отчетного периода, «к.п.» - на конец отчетного периода.

** В случае если при расчете показателя значение знаменателя в формуле оказывается равным нулю, его значение условно принимается равным 1 рублю.

*** В целях настоящей Методики под собственными средствами поручателя понимается сумма его капитала и резервов (код строки бухгалтерского баланса 1300) и доходов будущих периодов (код строки бухгалтерского баланса 1530).

**** В случае если промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность поручителя не содержит сведений об общей сумме выданного поручителем обеспечения обязательств, для расчета показателя К6 используются сведения, представленные поручителем дополнительно.

7. Значения, полученные в результате расчета показателей К2, К3, К4, К5 и

К6, округляются по правилам математического округления до третьего знака после запятой и соотносятся со следующими допустимыми значениями:

Показатель	Допустимое значение
К2	больше 1
К3	больше 1
К4	больше 0
К5	больше 0
К6	меньше 5

8. Значения показателей К2, К3, К4 и К5 в анализируемом периоде признаются удовлетворительными, если их значения в отчетных периодах находились в допустимых пределах на протяжении большей части анализируемого периода (для показателей К2 и К3 при этом используются средние за отчетный период значения, определяемые в соответствии с пунктом 6 настоящей Методики).

Значения показателей К4 и К5 в анализируемом периоде признаются удовлетворительными также в случае, если их значения, рассчитанные для всего анализируемого периода, находятся в допустимых пределах.

Значение показателя К6 признается удовлетворительным, если на конец последнего отчетного периода оно находилось в допустимых пределах.

9. Финансовое состояние поручителя признается удовлетворительным при одновременном выполнении следующих условий:

а) при рассмотрении показателя К1 в соответствии с пунктом 5 настоящей Методики не сделан вывод о его неудовлетворительном значении;

б) значения каждого из показателей К2, К3, К4 и К5 в соответствии с пунктом 8 настоящей Методики признаны удовлетворительными в анализируемом периоде;

в) значение показателя К6 в соответствии с пунктом 8 настоящей Методики признано удовлетворительным.

В ином случае финансовое состояние поручителя признается неудовлетворительным.

10. Результаты анализа финансового состояния поручителя оформляются согласно приложению к настоящей Методике в течение 10 рабочих дней с даты поступления документов.

Приложение
к Методике анализа финансового
состояния поручителя при предоставлении
в обеспечение исполнения обязательств
по удовлетворению регрессных требований
Воронежской области поручительства
юридического лица

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам анализа финансового состояния поручителя

Анализ финансового состояния _____
(наименование поручителя, ИНН, ОГРН,
дата создания)

проведен за период _____

Результаты оценки финансового состояния

Показатель	Значение				Допустимое значение	Вывод
	____ г. (1-й отчетный период)	____ г. (2-й отчетный период)	____ г. (3-й отчетный период) ****	____ г. (послед- ний отчетный период)		
Стоимость чистых активов* (К1)					не менее величины уставного капитала на последнюю отчетную дату или менее величины уставного капитала в течение периода, не превышающего 2 последних финансовых года, но в любом случае не менее определенного законом минимального размера уставного капитала на конец последнего отчетного периода и трехкратной суммы предоставляемого поручительства*****	
справочно: величина уставного капитала*, **						
справочно: определенный законом минимальный размер уставного капитала*, **	X	X	X			
справочно: сумма предоставляе- мого поручи- тельства*	X	X	X			

Коэффициент покрытия основных средств собственными средствами (К2)***					больше 1	
Коэффициент текущей ликвидности (К3)***					больше 1	
Рентабельность продаж в отчетном периоде (К4)					больше 0	
Рентабельность продаж в анализируемом периоде (К4)					больше 0	
Норма чистой прибыли в отчетном периоде (К5)					больше 0	
Норма чистой прибыли в анализируемом периоде (К5)					больше 0	
Отношение суммы заемных средств, поручительства и выданного поручителем обеспечения обязательств к собственным средствам (К6)*	X	X	X		меньше 5	

* На конец отчетного периода.

** Не указывается, если в силу организационно-правовой формы поручителя у него отсутствует уставный капитал.

*** Указываются средние за отчетный период значения.

**** Последний отчетный период (в случае, предусмотренном пунктом 3 Методики).

***** Если в силу организационно-правовой формы поручителя у него отсутствует уставный капитал, допустимым является значение показателя К1, не менее чем в 3 раза превышающее сумму предоставляемого поручительства.

Заключение:

финансовое состояние _____ признано _____
(наименование (удовлетворительным/
поручителя) неудовлетворительным)

Дата _____ Подпись, должность, ф.и.о. _____

М.П.