



ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 января 2021 г. № 30
г. Воронеж

Об утверждении Комплекса мер по восстановлению численности занятого населения Воронежской области на 2021 год

В целях обеспечения восстановления сферы занятости населения Воронежской области до допандемических значений правительство Воронежской области **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемый Комплекс мер по восстановлению численности занятого населения Воронежской области на 2021 год (далее – Комплекс мер).

2. Исполнительным органам государственной власти Воронежской области, ответственным за выполнение Комплекса мер:

2.1. Обеспечить реализацию мероприятий Комплекса мер в установленные сроки.

2.2. Представлять в департамент труда и занятости населения Воронежской области информацию о выполнении Комплекса мер ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя губернатора Воронежской области – первого заместителя председателя правительства Воронежской области Шабалатова В.А.

Губернатор
Воронежской области



А.В. Гусев

УТВЕРЖДЕН
постановлением правительства
Воронежской области
от 28 января 2021 г. № 30

**Комплекс мер по восстановлению численности занятого населения
Воронежской области на 2021 год**

1. Анализ текущей ситуации

Состояние экономики Воронежской области по итогам 2019 года характеризовалось сохранением позитивной динамики. Положительные темпы отмечались во всех базовых отраслях, причем в промышленности, сельском хозяйстве и строительстве с опережением среднероссийских значений.

По итогам 9 месяцев 2020 года динамика ключевых показателей реального сектора экономики Воронежской области оставалась в положительной зоне. Однако начиная с апреля в связи с принятыми карантинными мероприятиями появилась тенденция снижения ключевых показателей реального сектора экономики в секторах экономики, ориентированных на потребительский спрос.

Таблица 1

Показатели социально-экономического развития Воронежской области

Наименование показателя	Абсолютные данные		В процентах		Справочно: январь- октябрь 2019 г. в процентах к январю- октябрю 2018 г.
	октябрь 2020 г.	январь- октябрь 2020 г.	к октябрю 2019 г.	к январю- октябрю 2019 г.	
1	2	3	4	5	6
Оборот организаций	212732,8 млн рублей	2042670,1 млн рублей	104,1	109,1	98,0
Индекс промышленного производства	x	x	97,1	105,6	109,5

1	2	3	4	5	6
Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство»	8348,4 млн рублей	123912,2 млн рублей	62,4	116,0	109,2
Объем продукции сельского хозяйства	36060,6 млн рублей	160355,6 млн рублей	85,2	99,0	106,5
Грузооборот автомобильного транспорта всех видов деятельности (без субъектов малого предпринимательства)	230,0 млн т-км	1990,9 млн т-км	95,0	110,2	170
Оборот розничной торговли,	50846,3 млн рублей	467727,7 млн рублей	96,6	94,2	101,4
Объем платных услуг населению	9184,3 млн рублей	93747,5 млн рублей	81,5	79,7	99,9
Внешнеторговый оборот ¹	x	1437,1 млн долларов США	x	92,9	84,3
в том числе:					
экспорт товаров	x	724,4 млн долларов США	x	80,0	79,2
импорт товаров	x	712,7 млн долларов США	x	111,0	92,9
Реальные денежные доходы ¹	x	x	x	93,6	100,2
Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника ¹	35744,5 рублей	35373,1 рублей	107,9	106,1	106,6
Индекс потребительских цен на товары и услуги	x	x	100,8 ²	105,1 ³	101,9 ⁴
Индекс цен производителей промышленных товаров	x	x	101,8 ²	111,6 ³	98,0 ⁴

¹) Данные за сентябрь и январь-сентябрь, показатели приведены соответственно в % к сентябрю и январю-сентябрю предыдущего года.

²) Октябрь 2020 г. в % к предыдущему месяцу.

³) Октябрь 2020 г. в % к декабрю 2019 г.

⁴) Октябрь 2019 г. в % к декабрю 2018 г.

Рабочая сила

По данным обследования Росстата, в среднем за 2019 год численность рабочей силы в Воронежской области в возрасте 15 лет и старше составила 1182,1 тыс. человек. Уровень участия в рабочей силе населения (отношение численности рабочей силы к общей численности населения данной возрастной группы) составил 59,5 %. При этом у мужчин он достиг 68,1 %, у городского населения – 62,4 %.

В структуре рабочей силы в среднем за 2019 год численность занятого населения составила 1140,0 тыс. человек.

По итогам 9 месяцев 2020 года, по данным Росстата, численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше составила 1170,4 тыс. человек, или 50,4 % общей численности населения области. В том числе 1118,5 тыс. человек (95,6 %) были заняты в экономике и 51,9 тыс. человек (4,4 %) не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной организации труда (далее – МОТ) они классифицируются как безработные).

Таблица 2

Динамика численности рабочей силы в возрасте 15 лет и старше

Месяц	Рабочая сила, тыс. человек	В том числе		Уровень безработицы, %	Безработные, зарегистрированные в департаменте труда и занятости населения Воронежской области на конец месяца, тыс. человек	Уровень регистрируемой безработицы на конец месяца, %
		занятые, тыс. человек	безработные, тыс. человек			
1	2	3	4	5	6	7
2019 год						
Январь	1175,1	1123,6	51,5	4,4	10,8	0,9
Февраль	1173,0	1123,2	49,8	4,2	12,1	1,0
Март	1173,7	1129,2	44,5	3,8	12,5	1,1
Апрель	1178,8	1138,0	40,8	3,5	12,3	1,0
Май	1181,8	1142,4	39,4	3,3	12,0	1,0
Июнь	1182,6	1143,5	39,1	3,3	11,3	1,0
Июль	1183,3	1146,3	37,0	3,1	10,9	0,9
Август	1189,6	1154,0	35,6	3,0	10,7	0,9
Сентябрь	1188,7	1154,2	34,5	2,9	10,0	0,8
Октябрь	1188,8	1148,3	40,5	3,4	9,2	0,8
Ноябрь	1181,5	1137,0	44,5	3,8	9,5	0,8
Декабрь	1183,3	1133,3	50,0	4,2	9,7	0,8
2020 год						
Январь	1180,8	1132,2	48,6	4,1	10,2	0,9
Февраль	1174,9	1127,3	47,6	4,1	10,9	0,9
Март	1173,2	1129,8	43,4	3,7	11,0	0,9
Апрель	1175,1	1129,4	45,7	3,9	18,5	1,6
Май	1177,6	1128,9	48,7	4,1	28,8	2,4
Июнь	1173,5	1120,3	53,2	4,5	36,9	3,1
Июль	1169,7	1116,7	53,0	4,5	43,6	3,7
Август	1169,7	1117,2	52,5	4,5	48,2	4,1
Сентябрь	1170,4	1118,5	51,9	4,4	50,4	4,3

Уровень занятости населения

Ситуация в сфере занятости населения и на рынке труда во многом формируется под влиянием демографических процессов. Воронежская область относится к субъектам Российской Федерации, имеющим наиболее возрастное население, что определяет относительно пониженную долю занятого населения. В 2019 году уровень занятости населения составил в Воронежской области 57,3 % (в РФ – 59,4 %, в ЦФО – 62,3 %) и представлен в таблице.

Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год (оценка)
Уровень занятости населения, %	62,5	63,0	56,4	57,3	57,3	56,0

Уровень занятости населения экономической деятельностью (доля занятого населения в общей численности населения в возрасте 15 лет и старше) составил в сентябре 2020 года 56,5 %.

В последние годы стабильный экономический рост обеспечивал стабильность ситуации на региональном рынке труда. С 2014 года в Воронежской области регистрировался минимальный за весь период наблюдений среднегодовой уровень регистрируемой безработицы (не более 1,1 %). На конец 2019 года численность зарегистрированных в органах занятости населения безработных составила 9,7 тыс. человек, уровень безработицы – 0,8 %.

Однако в 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), объявлением нерабочих дней и введением дополнительных ограничений на работу отдельных отраслей ситуация на рынке труда существенно изменилась. В целях поддержки граждан во время карантинных мероприятий начиная с апреля 2020 года был реализован комплекс мер, включающих увеличение размера пособия по безработице гражданам, в том числе гражданам, имеющим несовершеннолетних детей. За

поддержкой в виде увеличенного пособия по безработице в органы службы занятости за апрель-сентябрь обратились 64,1 тыс. граждан, что привело к росту регистрируемой безработицы. За 10 месяцев 2020 года численность зарегистрированных безработных увеличилась в 5 раз и составила 50,4 тыс. человек, уровень регистрируемой безработицы – 4,3 %. В октябре наметилась тенденция снижения численности безработных. На 31 декабря 2020 года ее значение составило 35,8 тыс. человек, уровень регистрируемой безработицы – 3,0 % .

В среднем за 2020 год численность зарегистрированных безработных составила 32,2 тыс. человек, уровень регистрируемой безработицы – 2,7 %.

Информация о ключевых показателях, характеризующих рынок труда Воронежской области, представлена в таблице.

Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Численность безработных, чел.	52007	52258	51169	43293	42043	53 000 (оценка)
Численность зарегистрированных в установленном порядке в органах службы занятости в качестве безработных (на конец года), чел.	12891	11866	10383	10178	9684	35796
Уровень безработицы (по методологии МОТ), %	4,5	4,5	4,3	3,7	3,6	4,5 (оценка)
Уровень регистрируемой безработицы на конец года, %	1,1	1,1	0,9	0,8	0,8	3,0

В течение 2020 года в центры занятости населения обратилось 101,8 тыс. граждан, из них трудоустроено 34,3 тыс. человек. Уровень трудоустройства составил 40,1 %.

Потребность в работниках, заявленная работодателями в органы службы занятости

Работодателями Воронежской области в 2020 году была заявлена потребность в 90,5 тыс. работниках. На 31 декабря 2020 года в базе вакансий Воронежской области имелось 19,3 тыс. вакансий.

Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Потребность в работниках, чел.	44473	29020	19821	21646	21455	19300

Коэффициент напряженности на рынке труда

Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда за 2019 год – 0,6 ед., на 1 ноября 2020 года – 2,4 ед.

Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год (оценка)
Коэффициент напряженности в регистрируемом секторе рынка труда	0,7	0,5	0,5	0,5	0,6	2,4

Безработица среди мужчин и женщин

По данным обследования рабочей силы, в 2019 году численность безработных в возрасте 15 лет и старше в области составила 42,0 тыс. человек, из них 48,7 % – женщины.

При уровне безработицы в среднем по области 3,6 %, уровень безработицы среди женщин (3,6 %) превышал уровень безработицы среди мужчин (3,5 %).

В составе безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, количество женщин традиционно превышает количество мужчин. За 2020 год доля женщин увеличилась на 4 процентных пункта и составила на 01.12.2020 58,2 %.

Безработица среди городских и сельских жителей

В 2019 году 22,0 тыс. безработных, или 52,4 %, проживали в городской местности и 20,0 тыс. человек, или 47,6 %, – в сельской местности.

Уровень безработицы среди сельского населения в 2,2 раза превысил уровень безработицы среди городского населения и составил 5,8 %.

В регистрируемом сегменте рынка труда наблюдается обратная ситуация: доля городских жителей среди зарегистрированных безработных превышает долю безработных, зарегистрированных в сельской местности. За 2020 год доля безработных граждан, проживающих в городах, выросла на 12,9 процентных пункта и составила 76,5 %. Таким образом, в числе зарегистрированных безработных граждан доля сельских жителей составляет менее четверти.

По данным опросов населения, в среднем за 2019 год 24,8 % безработных (10,7 тыс. человек) не имели опыта трудовой деятельности.

В регистрируемом секторе рынка труда за 11 месяцев 2020 года в 39,5 раза увеличилась численность граждан, ищущих работу впервые, и составила 11408 человек. На 01 декабря 2020 их доля в общем числе безработных составила 26,8 %.

В том же периоде зафиксирован рост численности граждан (в 10 раз), стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва. С начала 2020 года по 01 декабря 2020 года их доля в общем числе безработных составила 17,5 %.

Таблица 3

Распределение численности зарегистрированных безработных граждан по периоду незанятости на ноябрь 2020 года

Численность зарегистрированных безработных	42661
в том числе:	
впервые ищущие работу	11408
ранее осуществлявшие трудовую деятельность	31197

в том числе:	
уволенные в период с 01.12.2019 по 01.03.2020	2877
уволенные в период с 01.03.2020 по 01.09.2020	6362
уволенные в период с 01.09.2020	14392
длительно безработные:	7566

Безработные: по уровню образования

По уровню образования в составе безработных граждан за 11 месяцев 2020 года значительно возросла доля граждан, не имеющих профессионального образования. Количество граждан, имеющих основное общее образование, увеличилось в 7,2 раза. Количество граждан, не имеющих основного общего образования, возросла в 91,5 раза.

Таблица 4

Распределение численности безработных по уровню образования

Категория граждан	01.01.2020	01.12.2020	рост/снижение	рост/снижение, раз
Численность безработных граждан, чел.	9684	42661	-32977	4,4
- имеющие высшее образование	3235	8750	-5515	2,7
- имеющие среднее профессиональное образование	3600	8809	-5209	2,4
- имеющие основное общее образование	2795	20106	-17311	7,2
- не имеющие основного общего образования	54	4940	-4886	91,5

Формы занятости населения

В 2019 году подавляющая часть (свыше 81 %) занятого населения области трудилась на предприятиях и в организациях, имеющих статус юридического лица, независимо от того, являются ли они наемными работниками или владельцами (совладельцами) предприятия (организации).

По найму у индивидуальных предпринимателей и у отдельных граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями, были заняты 8,5 % населения. Удельный вес лиц, осуществлявших свою деятельность на предприятиях, принадлежащих индивидуальным предпринимателям, независимо от того, являются ли наемными работниками, или владельцами (совладельцами) предприятия, или помогающими членами семьи на этом предприятии, составил 4,9 %. Доля самозанятых составила 2,9 %, доля занятых в собственном домашнем хозяйстве производством продукции сельского хозяйства, рыболовства – 1 %.

Среднесписочная численность работников за 9 месяцев 2020 года снизилась на 7,7% и составила 632,9 тыс. человек. Наибольшее снижение отмечено в отраслях: торговля (31 %), водоснабжение и водоотведение (15,7 %), транспортировка и хранение (13,1 %), обеспечение электрической энергией (11,2 %).

Таблица 5

Численность работников по видам экономической деятельности

Наименование вида экономической деятельности	Среднесписочная численность работников без внешних совместителей, человек			
	01.01.2020	01.10.2020	рост/снижение, чел.	рост/снижение, %
1	2	3	4	5
Всего по области	685481	632906	-52575	-7,7
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	39746	40391	645	1,6
добыча полезных ископаемых	2721	2885	164	6,0
обрабатывающие производства	107797	106034	-1763	-1,6
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	25822	22926	-2896	-11,2
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	7633	6436	-1197	-15,7

1	2	3	4	5
строительство	27230	28111	881	3,2
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	137610	94955	-42655	-31,0
транспортировка и хранение	44018	38259	-5759	-13,1
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	6803	6385	-418	-6,1
деятельность в области информации и связи	15343	15275	-68	-0,4
деятельность финансовая и страховая	16897	16444	-453	-2,7
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	12900	12582	-318	-2,5
деятельность профессиональная, научная и техническая	28899	29599	700	2,4
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	12720	16789	4069	32,0
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	44168	44829	661	1,5
образование	73449	71794	-1655	-2,3
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	67993	65019	-2974	-4,4
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	9721	9997	276	2,8
предоставление прочих видов услуг	4009	4194	185	4,6

Уровень участия в рабочей силе по возрастным группам

В 2019 году средний возраст занятого населения составил 41,9 года, безработных – 40,3 года. Занятое население старше безработных на 1,6 года.

Занятые женщины в среднем на 0,5 года старше занятых мужчин. Средний возраст занятых женщин составил 42,1 года, мужчин – 41,6 года.

Средний возраст безработных мужчин (40 лет) на 0,5 года превышал средний возраст безработных женщин (40,5 года).

Следует отметить, что доля безработных молодых людей в возрасте до 25 лет (13,2 %) в общей численности безработных значительно превышала удельный вес занятой молодежи (4,2 %) в общей численности занятого населения области.

Среди лиц старшего возраста (50 лет и старше) доля безработных (31,7 %) превышала долю занятого населения (29,7 %).

Таблица 6

Структура занятых и безработных по возрасту в 2019 году
(в процентах)

Возраст, лет	Занятые	Безработные
до 20	0,2	1,6
20-24	4,0	11,6
25-29	13,2	15,4
30-34	15,1	14,5
35-39	13,4	8,9
40-44	12,6	7,4
45-49	11,6	8,9
50-54	11,8	9,7
55-59	10,7	15,3
60-64	5,3	5,4
65-69	1,6	0,9
70 и старше	0,3	0,4

Самый высокий уровень занятости отмечен среди населения в возрасте 45-49 лет (90,3 %), 40-44 года (89,9 %) и 35-39 лет (88,7 %).

Уровень безработицы среди молодежи намного выше, чем в старших возрастных группах. Так, в возрастной группе 15-19 лет уровень безработицы составил 23 %, в том числе у юношей (28,1 %) он был значительно выше, чем у девушек (14,6 %). В возрастной группе 20-24 года уровень безработицы среди девушек (15,2 %) превышал значение этого показателя как среди юношей (11,7 %), так и в среднем по этой возрастной группе (13,2 %).

Занятость, безработица и уровень образования населения

По данным обследования рабочей силы, треть занятого населения в возрасте 15 лет и старше имели высшее образование (послевузовское и высшее – бакалавриат, специалитет, магистратура). Среди безработных их доля ниже (21 %).

Четверть занятого населения имели среднее профессиональное образование по программе подготовки специалистов среднего звена, 12 % – по программе подготовки квалифицированных рабочих (служащих). Удельный вес занятого населения, имевшего среднее профессиональное образование по программе подготовки специалистов среднего звена, был выше, чем у безработных, на 3,9 процентного пункта. Доля же занятых, имевших среднее профессиональное образование по программе подготовки квалифицированных рабочих (служащих), была меньше, чем безработных, на 3,8 процентного пункта.

Таблица 7

Численность безработных граждан по видам экономической деятельности последнего места работы

Наименование вида экономической деятельности	Численность безработных граждан, человек			
	01.01.2020	01.12.2020	рост	рост, %
1	2	3	4	5
Всего:	9684	42661	32977	340,5
в том числе по видам экономической деятельности:				
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	1707	2207	500	29,3
добыча полезных ископаемых	36	97	61	169,4
обрабатывающие производства	1268	3645	2377	187,5
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	208	408	200	96,2

1	2	3	4	5
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	59	150	91	154,2
строительство	565	1743	1178	208,5
торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	1901	7621	5720	300,9
транспортировка и хранение	578	1368	790	136,7
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	154	708	554	359,7
деятельность в области информации и связи	167	576	409	244,9
деятельность финансовая и страховая	309	856	547	177,0
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	215	483	268	124,7
деятельность профессиональная, научная и техническая	288	669	381	132,3
деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	242	1061	819	338,4
государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	372	875	503	135,2
образование	563	1334	771	136,9
деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	421	1075	654	155,3
деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	90	275	185	205,6
предоставление прочих видов услуг	242	4070	3828	1581,8
деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления	3	4	1	33,3
деятельность экстерриториальных организаций и органов	5	5	0	0,0

Распределение численности работников, безработных, иностранной рабочей силы и вакансий по видам экономической деятельности

ОКВЭД		Среднесписочная численность работников, чел.	Численность безработных граждан, чел.	Численность иностранной рабочей силы, чел.	Количество вакансий, ед.
1		2	3	4	5
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	01.01.2020	39746	1707	2146	3770
	01.12.2020	40391	2207	1342	4174
Добыча полезных ископаемых	01.01.2020	2721	36	16	325
	01.12.2020	2885	97	11	283
Обрабатывающие производства	01.01.2020	107797	1268	2081	2496
	01.12.2020	106034	3645	932	3207
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	01.01.2020	25822	208	40	521
	01.12.2020	22926	408	5	630
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	01.01.2020	7633	59	172	177
	01.12.2020	6436	150	68	157
Строительство	01.01.2020	27230	565	2848	676
	01.12.2020	28111	1743	1322	1214
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	01.01.2020	137610	1901	1618	2191
	01.12.2020	94955	7621	507	1693
Транспортировка и хранение	01.01.2020	44018	578	339	2086
	01.12.2020	38259	1368	245	1414
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	01.01.2020	6803	154	320	257
	01.12.2020	6385	708	135	526
Деятельность в области информации и связи	01.01.2020	15343	167	94	604
	01.12.2020	15275	576	57	485
Деятельность финансовая и страховая	01.01.2020	16897	309	21	1250
	01.12.2020	16444	856	8	285
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	01.01.2020	12900	215	178	1186
	01.12.2020	12582	483	54	262

1	2	3	4	5	6
Деятельность профессиональная, научная и техническая	01.01.2020	28899	288	791	613
	01.12.2020	29599	669	437	689
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	01.01.2020	12720	242	821	480
	01.12.2020	16789	1061	415	890
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	01.01.2020	44168	372	1	602
	01.12.2020	44829	875	1	806
Образование	01.01.2020	73449	563	53	1191
	01.12.2020	71794	1334	33	1509
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	01.01.2020	67993	421	43	1940
	01.12.2020	65019	1075	25	2569
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	01.01.2020	9721	90	43	145
	01.12.2020	9997	275	6	240
Предоставление прочих видов услуг	01.01.2020	4009	242	7471	152
	01.12.2020	4194	4070	2719	116

Межрегиональная трудовая миграция

По данным обследования рабочей силы, в 2019 году численность граждан в возрасте 15 лет и старше, которые выехали на работу за пределы Воронежской области, почти в 2,7 раза превысила численность въезжающих на работу в область.

Численность занятых за пределами Воронежской области составила почти 28,1 тыс. человек (2,4 % занятого населения области).

Иностранная рабочая сила

Введение ограничительных мер распоряжением Правительства РФ от 16.03.2020 № 635-р «О временном ограничении въезда в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе прибывающих с территории Республики Беларусь, а также граждан Республики Беларусь» оказало значительное влияние на привлечение иностранной рабочей силы на

территории Воронежской области в текущем году. За 11 месяцев 2020 года объём привлеченных работодателями иностранных трудовых ресурсов в регионе уменьшился по сравнению с прошлым годом в 2,3 раза и составил 8322 иностранных гражданина (за 2019 год – 19106).

По информации исполнительных органов государственной власти Воронежской области, осуществляющих взаимодействие с работодателями в соответствующих отраслях деятельности, иностранные работники привлекаются на вакансии, не пользующиеся спросом у российских граждан. Таким образом, принимая во внимание тот факт, что доля иностранных работников в общей численности занятых на рынке труда Воронежской области составляет лишь 1,67 % (по результатам оценки эффективности иностранной рабочей силы за 2019 год), дефицит иностранных работников, вызванный введением ограничительных мер и закрытием границ на протяжении последних 9 месяцев 2020 года, не оказывает существенное влияние на общую напряженность на рынке труда Воронежской области.

Лица, не входящие в состав рабочей силы в трудоспособном возрасте

В 2019 году 244,8 тыс. человек в трудоспособном возрасте не входили в состав рабочей силы, то есть не являлись ни занятыми, ни безработными. Свыше 63,8 % – это городские жители и 53,9 % – женщины.

К лицам, не входящим в состав рабочей силы в трудоспособном возрасте, относятся лица, не выразившие желания работать, и лица, желающие работать, но не ищущие работу и не готовые приступить к ней.

Высвобождение работников по инициативе работодателей

По данным оперативного мониторинга высвобождения и неполной занятости работников, а также численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, за 11 месяцев 2020 года высвобождены по инициативе работодателей 2683 работника, что в 2,8 раза

меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года. Численность работников, предполагаемых к увольнению, по состоянию на 01 декабря 2020 года составила 735 человек, что в 3,1 раза меньше аналогичного значения прошлого года.

На предприятиях области не планируется увеличение объемов высвобождения работников.

Ключевые выводы состояния рынка труда Воронежской области

Введение ограничительных мероприятий в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) повлекло значительное ухудшение параметров рынка труда Воронежской области.

По данным выборочного обследования рабочей силы, проводимого Воронежстатом, в июле – октябре 2020 года в Воронежской области численность занятых снизилась по сравнению со значением в аналогичном периоде прошлого года на 29,6 тыс. человек, или на 2,6 %, и составила 1118,7 тыс. человек. Учитывая сезонный фактор, по итогам 2020 года произойдет снижение численности занятых до 1103,0 тыс. человек. Таким образом, к IV кварталу 2021 года запланировано увеличение численности занятых на 37,0 тыс. человек.

Анализ статистических данных показывает, что в период пандемии наиболее пострадали граждане, занятые в следующих отраслях: торговля, водоснабжение и водоотведение, транспортировка и хранение, обеспечение электрической энергией, деятельность финансовая, деятельность по операциям с недвижимым имуществом.

Введение карантинных ограничений привело к пятикратному росту зарегистрированных безработных в Воронежской области.

За январь-ноябрь 2020 года в органы службы занятости обратилось 95,8 тыс. человек, что на 25,0 тыс. человек (35,2 %) больше, чем в аналогичном периоде прошлого года. Признаны безработными 71,0 тыс.

человек, что на 48,1 тыс. человек (в 3,1 раза) больше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

Максимальная численность зарегистрированных безработных граждан зафиксирована 13 октября 2020 года – 51,3 тыс. человек, рост к значению на начало года – 41,6 тыс. человек (5,3 раза). Уровень регистрируемой безработицы - 4,3 %. Начиная со второй половины октября текущего года в Воронежской области отмечается устойчивое снижение численности зарегистрированных безработных граждан.

По состоянию на 31 декабря 2020 в органах службы занятости населения Воронежской области зарегистрировано 35,8 тыс. безработных граждан.

В целях определения целевых групп, на повышение занятости которых будет направлен Комплекс мер по восстановлению численности занятого населения Воронежской области на 2021 год (далее – Комплекс мер), проведен анализ структуры безработных, состоящих на учете в органах службы занятости населения Воронежской области.

В структуре безработных граждан значительный рост показала доля женщин (на 5,6 процентного пункта с начала года). Доля мужчин снизилась с 45,8 % до 40,2 %. Численность безработных граждан, имеющих несовершеннолетних детей, возросла в 15 раз.

По возрастным группам наибольший рост безработных (в 8 раз) отмечается среди граждан в возрасте 20-29 лет. При этом наименее пострадавшими в условиях пандемии оказались граждане в категории старше 50 лет: доля численности безработных в этой возрастной категории снизилась с 35,6 % до 18,1 %.

По уровню образования в составе безработных граждан с начала года значительно возросла доля граждан, не имеющих профессионального образования. Количество граждан, имеющих основное общее образование, увеличилось в 7,2 раза. Количество граждан, не имеющих основного общего образования, возросло в 91,5 раза. Их доля в общей численности безработных

увеличилась с 0,6 % до 11,6 %. Доля безработных с высшим образованием, напротив, снизилась с 33,4 % до 20,5 %.

Отмечается значительное увеличение доли граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших), – с 3,0 % до 26,8 %.

Численность граждан, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва, увеличилась в 10 раз.

Выявленные изменения в структуре безработных позволили определить целевые направления (фокус-группы) для реализации мероприятий, способствующих повышению занятости, а также сохранения занятости на организациях, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Воронежской области.

Угрозы и возможности

На стадии постепенного восстановления рынка труда Воронежская область сталкивается со следующими ограничениями.

Санитарно-эпидемиологические ограничения снимаются постепенно и неравномерно в зависимости от эпидемиологической ситуации и мощностей системы здравоохранения. Следует учесть, что часть санитарно-эпидемиологических требований к условиям работы предприятий и организаций возможно будет носить долгосрочный характер.

Именно санитарно-эпидемиологическая обстановка в регионе будет определять скорость восстановления рынка труда.

В то же время экономические ограничения в целях борьбы с распространением коронавирусной инфекции создали и ряд новых возможностей для рынка труда.

Развитие новых форм занятости, прежде всего дистанционных, создает потенциал для кардинальных структурных изменений на рынке труда и переквалификации. Возможны существенное повышение гибкости рынка труда как со стороны спроса, так и со стороны предложения, быстрая и во многом саморегулируемая подстройка системы образования и

переквалификации к потребностям экономики, снятие территориальных барьеров в рамках трудовой мобильности с усилением конкуренции, повышением качества оказания услуг, ростом производительности труда. Дистанционный труд в связке с дистанционной системой переподготовки персонала может стать основой решения проблемы эффективной занятости населения и восстановления регионального рынка труда.

Достижение целей Комплекса мер будет обеспечено за счет реализации Плана мероприятий, предполагаемых к финансированию за счет средств регионального бюджета, включая средства федерального бюджета, предусмотренные органам исполнительной власти Воронежской области на реализацию мероприятий государственных программ. Численность трудоустроенных или восстановивших занятость составит 37 тыс. человек.

2. Целевые индикаторы Комплекса мер

Наименование индикатора	2019	2020 год (оценка)	IV квартал 2021 год (целевое значение)
Численность занятых в возрасте 15 лет и старше, чел.	1 140 029	1 103 029	1 140 029
Численность безработных граждан (по методологии МОТ), тыс. чел.	42,0	50,4	42,0
Численность граждан, занятость которых будет обеспечена в ходе реализации Комплекса мер, тыс. чел.	x	x	37,0

3. План мероприятий, предполагаемый к финансированию за счет средств регионального бюджета, включая средства федерального бюджета, предусмотренные органами исполнительной власти Воронежской области на реализацию мероприятий государственной программы

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования, тыс. руб.	Охват и категория участников, чел.
Реализация мероприятий, направленных на трудоустройство 15500 безработных граждан					
1	Переобучение и повышение квалификации безработных граждан	31.12.2021	Департамент труда и занятости населения Воронежской области	31547,0	3283
2	Организация общественных и временных работ для граждан, состоящих на учете в органах службы занятости	31.12.2021	Департамент труда и занятости населения Воронежской области	4827,2	1454
3	Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	31.12.2021	Департамент труда и занятости населения Воронежской области	В рамках текущей деятельности	4000
4	Поддержка молодых специалистов в рамках программы «Земский учитель», программы «Земский доктор»	31.12.2021	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области Департамент здравоохранения Воронежской области	Согласно распределению профильных федеральных министерств	Согласно распределению профильных федеральных министерств
5	Организация содействия трудоустройству инвалидов, в	31.12.2021	Департамент труда и	1307,8	2000

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования, тыс. руб.	Охват и категория участников, чел.
	том числе инвалидов молодого возраста		занятости населения Воронежской области Департамент социальной защиты Воронежской области		
6	Контроль за выделением и заполнением квот для трудоустройства инвалидов	31.12.2021	Департамент труда и занятости населения Воронежской области	В рамках текущей деятельности	6800 мест 70% заполнение
7	Поддержка некоммерческих организаций (СОНКО) в целях трудоустройства различных категорий граждан	31.12.2021	Департамент труда и занятости населения Воронежской области Департамент социальной защиты Воронежской области	900,0	50
8	Содействие организации самозанятости безработных граждан в части предоставления единовременной финансовой помощи на подготовку документов для государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя, крестьянского (фермерского) хозяйства, в качестве самозанятого	31.12.2021	Департамент труда и занятости населения Воронежской области	501,5	250
9	Создание благоприятных условий для ведения деятельности самозанятыми гражданами (в том числе информационно-консультационная, образовательная поддержка, а также предоставление микрозаймов самозанятым гражданам)	31.12.2021	Департамент предпринимательства и торговли Воронежской области	7 689, 0 (7535,2 – средства федерального бюджета, 153,8 – средства областного бюджета)	188
Реализация мероприятий по трудоустройству и повышению занятости молодежи, включая выпускников профессиональных образовательных организаций, в количестве не менее 4500 человек					

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования, тыс. руб.	Охват и категория участников, чел.
10	Мониторинг трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций	1 раз в полугодие	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области	В рамках текущей деятельности	12 000
11	Организация работы центров содействия трудоустройству выпускников профессиональных образовательных организаций Воронежской области с целью дальнейшего трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций	Постоянно в течение года	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области Департамент труда и занятости населения Воронежской области	В рамках текущей деятельности	12000
12	Организация обучения первой рабочей профессии	31.12.2021	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области	1500,0	400
Оказание государственной социальной помощи 2000 человек					
13	Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта по направлениям: - поиск работы; - осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности; - ведение личного подсобного хозяйства; - осуществление мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации	31.12.2021	Департамент социальной защиты Воронежской области	415386,8	2000 (трудоустройство – 2000)
Защита регионального рынка труда, легализация трудовых отношений для 15000 человек					

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования, тыс. руб.	Охват и категория участников, чел.
14	Разработка и реализация специального плана по легализации трудовых отношений на территории Воронежской области на 2021 год	31.12.2021	Департамент труда и занятости Воронежской области	За счет текущего финансирования	Легализация трудовых отношений 15000 человек
15	Организация взаимодействия с администрациями муниципальных районов (городских округов) Воронежской области по снижению неформальной занятости	31.12.2021	Департамент труда и занятости Воронежской области	За счет текущего финансирования	15000
16	Мониторинг привлечения и использования работодателями региона иностранной рабочей силы в целях защиты регионального рынка труда. Установление (при необходимости) запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Воронежской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности	31.12.2021	Департамент труда и занятости населения Воронежской области	За счет текущего финансирования	Приоритетное использование региональных трудовых ресурсов
Профилактические меры по сохранению численности занятого населения					
17	Мониторинг реализации мероприятий по повышению уровня заработной платы работников организаций бюджетной сферы до среднеотраслевых величин в организациях Воронежской области	31.12.2021	Департамент труда и занятости населения Воронежской области	В рамках текущей деятельности	9 610 человек
18	Предоставление грантов субъектам туристической реализации проектов по приоритетным направлениям туристической деятельности в сфере внутреннего и	15.12.2021	Департамент предпринимательства и торговли	3 000,0	от 3 до 5 юридических лиц

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования, тыс. руб.	Охват и категория участников, чел.
	въездного туризма		Воронежской области		
19	Государственная (областная) поддержка особо значимых инвестиционных проектов в сфере промышленности в форме субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам российских кредитных организаций	31.12.2021	Департамент промышленности и транспорта Воронежской области	5000,0	Промышленные предприятия Воронежской области
20	Предоставление субсидий на возмещение части затрат на разработку и внедрение инновационных технологий, научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских разработок для реализации инвестиционных проектов	31.12.2021	Департамент промышленности и транспорта Воронежской области	10000,0	Промышленные предприятия Воронежской области
21	Мониторинг социально-экономического развития промышленных предприятий по: - возникновению угрозы массового высвобождения работающих; - легализации трудовых отношений; - выплате заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда в бюджетных организациях по имеющимся вакансиям	31.12.2021	Департамент труда и занятости населения Воронежской области Департамент экономического развития Воронежской области	В рамках текущей деятельности	Организации всех форм собственности
22	Мониторинг погашения задолженности по заработной плате	31.12.2021	Департамент труда и занятости населения Воронежской области	В рамках текущей деятельности	Организации всех форм собственности, имеющих задолженность по заработной плате
23	Реализация мероприятий по популяризации информационно-аналитической системы	31.12.2021	Департамент труда и занятости	В рамках текущей деятельности	Не менее 10 тыс. работодателей

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования, тыс. руб.	Охват и категория участников, чел.
	Общероссийская база вакансий «Работа в России» (далее – Портал), включающих размещение информации на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти в сети «Интернет», информирование населения и работодателей о работе Портала во время проведения круглых столов, совещаний, конференций, форумов		населения Воронежской области		
24	Популяризация применения работодателями гибких и дистанционных форм занятости	31.12.2021	Департамент труда и занятости населения Воронежской области	В рамках текущей деятельности	Не менее 25 % от общего числа заявленных вакансий
25	Проведение информационных кампаний по поддержке и продвижению в Воронежской области сформированной системы полной или частичной компенсации затрат на обучение по дополнительным профессиональным и общеобразовательным программам для различных групп населения, на развитие востребованных в цифровой экономике компетенций, а также по использованию гражданами онлайн-сервиса готовности к цифровой экономике, поддерживающего работу совокупности образовательных платформ и решений по освоению цифровой грамотности и ключевых компетенций цифровой экономики	31.12.2021	Департамент цифрового развития Воронежской области Департамент труда и занятости населения Воронежской области	1 000,0	Общий охват аудитории не менее 5 % трудоспособного населения Воронежской области
26	Участие в мероприятии федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» по реализации государственной системы стимулирующих выплат в виде персональных цифровых сертификатов от	31.12.2021	Департамент цифрового развития Воронежской области	-	1000

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования, тыс. руб.	Охват и категория участников, чел.
	государства на освоение у трудоспособного населения ключевых компетенций цифровой экономики в рамках реализации регионального проекта «Кадры для цифровой экономики»				
27	Информирование граждан о возможности прохождения онлайн-курсов на портале «цифровой сертификат.ру» в рамках регионального проекта «Кадры для цифровой экономики» в целях получения необходимых знаний и навыков для последующего трудоустройства и закрепления на рабочем месте	31.12.2021	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области Департамент труда и занятости населения Воронежской области	В рамках текущей деятельности	20 000
28	Организация переподготовки и освоения дополнительных профессиональных навыков гражданами в целях повышения конкурентоспособности на рынке труда в рамках дополнительного профессионального образования	31.12.2021	Департамент образования, науки и молодежной политики Воронежской области	В рамках текущей деятельности	1500
29	Организация приема через личный кабинет работодателя на Портале информации о свободных рабочих местах (отчетов), сведений о предстоящем высвобождении, о перспективной потребности в кадрах	31.12.2021	Департамент труда и занятости населения Воронежской области	В рамках текущей деятельности	Организации всех форм собственности
30	Обеспечение кадрами по заявкам работодателей из числа граждан, состоящих на учете в органах службы занятости	31.12.2021	Департамент труда и занятости населения Воронежской области	В рамках текущей деятельности	100% заявленной потребности работодателей