



**КОМИТЕТ ВЕТЕРИНАРИИ
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
(ОБЛКОМВЕТЕРИНАРИЯ)**

ПРИКАЗ

06 декабря 2021 г.

№ 454а

Волгоград

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Волгоградской области на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям",
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Волгоградской области на 2022 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета ветеринарии Волгоградской области А.Н. Фоменко.

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию.

Председатель комитета



Г.А.Аликова

УТВЕРЖДЕНА

приказом комитета ветеринарии
Волгоградской области
от 06 декабря 2021 г. № 454а

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) в области обращения с животными
на территории Волгоградской области на 2022 год

Паспорт

Наименование программы	профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Волгоградской области на 2022 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"; Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям"; Постановление Администрации Волгоградской обл. от 27.08.2021 № 469-п "Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Волгоградской области";
Разработчик программы	Комитет ветеринарии Волгоградской области

Цели программы	- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов
Сроки и этапы реализации программы	2022 год, без разделения на этапы
Источники финансирования	Бюджет Волгоградской области
Ожидаемые конечные результаты	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - уменьшение числа нарушений требований законодательства в области обращения с животными; - увеличение доли законопослушного поведения подконтрольных субъектов; - внедрение различных способов профилактики;

- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- повышение прозрачности деятельности комитета при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Волгоградской области;
- снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностями.

Социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований заключается в исключении избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными.

Экономический эффект от реализованных мероприятий заключается в минимизации ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления на подконтрольные субъекты; снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований; увеличение числа подконтрольных субъектов, включенных в категорию низкого риска и освобожденных от проверок.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Настоящая Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения государственной функции при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Волгоградской области.

Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое комитетом ветеринарии Волгоградской области (далее - Комитет) в целях

предупреждения возможного нарушения контролируруемыми лицами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

реализация Комитетом в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов;

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для контролируемых лиц;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для контролируемых лиц, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

обязательные требования - требования к деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, их руководителям и иным должностным лицам, индивидуальным предпринимателям, их уполномоченным представителям, гражданам осуществляющим деятельность в области обращения с животными, имеющие обязательный характер и установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Волгоградской области;

охраняемые законом ценности - права, свободы и законные интересы граждан и организаций;

подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в области обращения с животными.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) являются:

объекты, осуществляющие на территории Волгоградской области деятельность, предметом которой являются отлов и содержание непродуктивных домашних животных без владельцев, а также содержание и использование животных, и иное обращение с животными.

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок на 2021 год проведены следующие надзорные мероприятия (проверки).

Проведено 4 плановые выездные проверки в отношении юридических лиц. В ходе проведенных проверок в деятельности 4 юридических лиц выявлены нарушения обязательных требований в области обращения с животными. Выдано для исполнения 4 предписания по устранению выявленных нарушений.

Комитетом также проведены 3 внеплановые документарные проверки в отношении юридических лиц (1 по исполнению ранее выданного предписания; 1 с целью проверки фактов нарушения законодательства в области обращения с животными, изложенных в

обращении граждан и 1 с целью проверки фактов нарушения законодательства в области обращения с животными, изложенных в сети Интернет). По результатам проведенных проверок выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений.

Также проведено 3 внеплановых выездных проверки в отношении юридических лиц (2 по исполнению ранее выданных предписаний; 1 по согласованию с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой). По результатам проведенных проверок выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений.

Ввиду отсутствия в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях составов правонарушений за нарушение норм Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" виновные лица к административной ответственности не привлекались.

Исключены из ежегодного плана проведения плановых проверок 2 плановые выездные проверки юридических лиц на основании приказа Комитета от 07 июля 2021 г. № 251а "О внесении изменений в приказ комитета ветеринарии Волгоградской области от 27 октября 2020 г. № 395а "Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год".

Практика проведения контрольных (надзорных) мероприятий показывает, что нарушения обязательных требований законодательства в области обращения с животными имеются практически во всех подконтрольных субъектах, различен их состав и, соответственно, возможные сроки устранения.

Проанализировав итоги осуществленных проверок, можно констатировать, что основными нарушениями законодательства в области обращения с животными являются:

1) Ведение документарного оформления отлова и транспортирования без владельца с отклонением от нормативных требований;

2) Сведения о каждом из поступивших в приюты животном без владельца и животном, от права собственности на которое владелец отказался: фотография, вид, пол, окрас, дата и место обнаружения (отлова), информация о маркировании, индивидуальный номер и/или кличка, наличие ошейника и других приспособлений (при наличии), а также информация о стерилизации, вакцинации, лечебно-профилактических обработках, поведении (наличие немотивированной агрессивности), не размещаются сотрудниками приютов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее чем в течение трех дней со дня поступления соответствующих животных в приют. Чаще такая информация вообще отсутствует в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3) Животные в карантинном помещении содержатся групповым методом, а не в изолированных отсеках либо индивидуальных клетках, исключающих наличие физического контакта между животными.

4) Несоблюдение норм и правил при содержании отловленных животных без владельца в приютах (отсутствие дезбарьеров при въезде и отсутствие дезковриков при входе в помещения, где содержатся животные).

4) Нарушение требований при выгуле домашнего непродуктивного животного (не исключается возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного в местах общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках, допускается выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления и пр.).

Приказом Комитета от 14 сентября 2021 г. № 335а "Об утверждении перечня по отнесению объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Волгоградской области на 2022 год" определена категория риска для объектов надзора, подлежащих региональному государственному надзору в 2022 году.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля (надзора) в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – один раз в два года;

для категории значительного риска – один раз в три года;

для категории среднего риска – один раз в четыре года.

В отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Текущий уровень развития профилактических мероприятий, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Комитетом ветеринарии Волгоградской области публикуется информация в сфере государственного контроля в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей комитета ветеринарии Волгоградской области в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований в области обращения с животными.

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания подконтрольными субъектами в части требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации в области обращения с животными.

Пути решения проблем:

- повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей;
- обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели проведения профилактических мероприятий:

- 1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 2) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области обращения с животными, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в области обращения с животными;
- 3) повышение открытости и прозрачности деятельности Комитета при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;
- 4) снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора);
- 5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 6) повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачи проведения профилактических мероприятий:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в области обращения с животными, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) принятие мер по предупреждению нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства в области обращения с животными;
- 3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- 4) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- 5) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных

подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

6) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

7) повышение квалификации сотрудников Комитета, осуществляющих контрольные (надзорные) функции;

6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, сроки (периодичность) их проведения, направленных на достижение целей и задач программы

Комитет проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Комитета в составе портала Губернатора и Администрации Волгоградской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее именуется – сайт Комитета), через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора проводится Комитетом ежегодно.

По итогам готовится доклад о правоприменительной практике, содержащий результаты такого обобщения. Доклад о правоприменительной практике размещается на сайте Комитета до 01 марта года, следующего за отчетным годом.

В случае наличия у Комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитет объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее именуется – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение объявляется и направляется контролируемому

лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований.

Консультирование, в том числе письменное (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора, соблюдением обязательных требований) осуществляется уполномоченными должностными лицами по обращениям контролируемых лиц и их представителей.

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные председателем Комитета, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

организация и осуществление регионального государственного надзора;

порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;

применение обязательных требований;

требования, содержащиеся в разрешительных документах;

требования документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностные лица Комитета при проведении профилактических мероприятий осуществляют взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации". При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Уполномоченные должностные лица предлагают проведение обязательного профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в области обращения с животными, не позднее чем в течение одного года с даты ее начала.

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	отдел аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области	Постоянно

2.	Обобщение правоприменительной практики	отдел аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области	размещается на сайте Комитета до 01 марта года, следующего за отчетным годом
3.	Объявление предостережения	отдел аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области	В случае наличия у Комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
4.	Консультирование;	отдел аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области	По обращениям контролируемых лиц и их представителей Осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия
5.	Профилактический визит	отдел аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области	Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, но не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности

6.	Ведение Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору	отдел аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области	Постоянно
7.	Размещение на официальном сайте результатов проведенных Комитетом плановых, внеплановых проверок в рамках исполнения государственных функций	отдел аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области	Раз в полугодие, не позднее 20 числа, следующего за отчетным периодом
8.	Подготовка и размещение перечня типовых нарушений обязательных требований	отдел аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области	Не реже одного раза в год
9.	Разработка и размещение комментариев и разъяснений законодательства в области обращения с животными на официальном сайте Комитета	отдел аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области	По мере необходимости
10.	Информирование об изменениях законодательства в области обращения с животными на официальном сайте Комитета в сети "Интернет"	отдел аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области	По мере необходимости

Раздел 4. Определение ресурсного обеспечения Программы

Финансовое обеспечение программы определяется объемом расходов на обеспечение деятельности должностных лиц комитета ветеринарии, осуществляющих выполнение профилактических мероприятий. Штатная численность государственных гражданских служащих, выполняющих функции по контролю (надзору) и профилактике нарушений обязательных требований 8 единиц.

Финансовое обеспечение Программы комитетом ветеринарии Волгоградской области осуществляется в рамках общего объема средств, предусмотренного комитетом ветеринарии Волгоградской области в рамках реализации контрольно-надзорной деятельности в области обращения с животными. Иных дополнительных источников финансирования Программы не предусмотрено.

Раздел 5. Перечень уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Заместитель председателя комитета ветеринарии Волгоградской области;

начальник отдела аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области;

старший консультант, консультант отдела аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области.

Раздел 6. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации в соответствии с Порядком оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в части осуществления комитетом ветеринарии Волгоградской области, регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Волгоградской области.

Непосредственные результаты, в виде реализованных мероприятий, конечные результаты, а также количественные и качественные показатели формируются в виде доклада по исполнению программы профилактики, правонарушений и обязательных требований законодательства Российской Федерации контроля (надзора) в области обращения с животными, размещаемого на официальном сайте комитета ветеринарии Волгоградской области.