



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ПРАВИТЕЛЬСТВО БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Белгород

« 27 » октября 20 25 г.

№ 490-ПП

**Об утверждении основных направлений
государственной долговой политики Белгородской области
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Белгородской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить основные направления государственной долговой политики Белгородской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (прилагаются).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на временно исполняющего обязанности заместителя Губернатора Белгородской области – министра финансов и бюджетной политики Белгородской области Шаролапову Н.А.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2026 года.

Губернатор
Белгородской области



В.В. Гладков

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Белгородской области
от « 27 » октября **2025 г.**
№ 490-пп

Основные направления
государственной долговой политики Белгородской области
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Основные направления государственной долговой политики Белгородской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – основные направления долговой политики) основаны на приоритетных для субъектов Российской Федерации направлениях по сокращению дефицитов бюджетов, мобилизации дополнительных доходных источников, оптимизации расходных обязательств и поддержанию умеренной долговой нагрузки.

Государственная долговая политика Белгородской области непосредственно связана с бюджетным процессом Белгородской области и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию объема и структуры государственного долга, осуществлению государственных заимствований при поддержании приемлемого уровня риска и стоимости заимствований, обслуживанию и погашению долговых обязательств.

Формирование государственной долговой политики Белгородской области осуществляется на ежегодной основе до утверждения областного бюджета на очередной финансовый год, но не позднее 1 ноября.

1. Итоги реализации государственной долговой политики
Белгородской области

Объем государственного долга Белгородской области на 1 января 2025 года составил 27 333,4 млн рублей, в том числе по государственным гарантиям области – 586,4 млн рублей.

По итогам 2024 года удельный вес государственного долга в доходах областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по сравнению с предыдущим годом снизился на 5,1 процента и составил 21,5 процента.

В 2024 году государственные гарантии области не предоставлялись, объем долга по государственным гарантиям снизился на 155,0 млн рублей.

Размещение ценных бумаг в 2024 году Белгородской областью не осуществлялось, а в 2025 году Белгородской областью полностью исполнены обязательства по ранее выпущенным государственным

ценным бумагам.

В 2024 году из федерального бюджета Белгородской области был предоставлен бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета по ставке 0,1 процент годовых в размере 3 968,1 млн рублей. Данный бюджетный кредит в полном объеме погашен в декабре 2024 года.

В декабре 2024 года в целях финансирования дефицита областного бюджета Белгородской областью привлечен коммерческий кредит в сумме 4 000,0 млн рублей. Привлечение кредита осуществлялось по ставкам не выше уровня ключевой ставки, установленного Центральным банком Российской Федерации, увеличенного на 1 процент годовых, в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее – Постановление № 1531).

Привлечение коммерческого кредита в виде возобновляемой кредитной линии и бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета позволило обеспечить своевременное исполнение социально значимых обязательств региона.

В рамках постановлений Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1189 «Об утверждении Правил отбора (одобрения) инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и изменения параметров (характеристик) отобранных (одобренных) инфраструктурных проектов (мероприятий) и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» и от 14 июля 2021 года № 1190 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» Белгородской области в 2024 году предоставлены 540,8 млн рублей бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Общий объем инфраструктурных бюджетных кредитов на 1 января 2025 года составил 4 799,6 млн рублей.

Согласно статье 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации при оценке долговой устойчивости субъекта Российской Федерации не учитываются бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Таким образом, инфраструктурные бюджетные кредиты, полученные Белгородской областью, не влияют на оценку долговой устойчивости региона.

По итогам исполнения областного бюджета за 2024 год выполнены условия дополнительных соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации в рамках реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, проведенной в соответствии с Постановлением № 1531. В соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» сумма погашения реструктурированной задолженности в 2024 году уменьшена на две трети.

Кроме того, на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 октября 2024 года № 3028-р и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 02 ноября 2024 года № 475 «О списании задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» в 2024 году Белгородской области частично списана реструктурированная задолженность на сумму налоговых поступлений в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов на территории Белгородской области в объеме 100,4 млн рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2024 года № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 01 февраля 2025 года № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам» (далее – Постановление № 79) Министерством финансов Российской Федерации с Белгородской областью заключено дополнительное соглашение от 14 апреля 2025 года № 2025-00145/1 к соглашениям от 18 мая 2015 года № 01-01-06/06-62, от 29 сентября 2015 года № 01-01-06/06-157, от 20 февраля 2016 года № 01-01-06/06-24, от 21 июля 2016 года № 01-01-06/06-124, от 24 апреля 2017 года № 01-01-06/06-135, от 17 ноября 2017 года № 01-01-06/06-275 о предоставлении бюджету Белгородской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Белгородской области, к соглашениям от 15 апреля 2010 года № 01-01-06/06-102, от 21 сентября 2011 года № 01-01-06/06-356 о предоставлении бюджету Белгородской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), к соглашению от 01 июля 2022 года № 01-01-06/06-287 о предоставлении бюджету Белгородской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации

Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций (далее – Единое дополнительное соглашение).

Согласно заключенному Единому дополнительному соглашению в 2025 – 2029 годах подлежит погашению 1/3 задолженности по бюджетным кредитам, 2/3 задолженности перенесены на 2030 – 2039 годы. Объем высвобождаемых средств для Белгородской области составляет 9 909,8 млн рублей.

Высвобождаемые средства планируется направить на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций.

В течение 2024 года расчеты по долговым обязательствам региона производились своевременно и в полном объеме. Возникновение просроченных долговых обязательств не допускалось.

Структура государственного долга на 1 января 2025 года представлена следующим образом:

№ п/п	Государственный долг на 1 января 2025 года	Млн рублей	Процент
1.	Государственные ценные бумаги Белгородской области	2 265,0	8,3
2.	Кредиты, полученные Белгородской областью от кредитных организаций	4 000,00	14,7
3.	Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Белгородской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	20 482,0	74,9
4.	Государственные гарантии Белгородской области	586,4	2,1
	Итого:	27 333,4	100,0

Расходы на обслуживание государственного долга Белгородской области по итогам 2024 года составили 539,9 млн рублей или 0,3 процента к объему расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

Параметры государственного долга и расходов на его обслуживание соответствуют нормативным значениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с проведенной в 2025 году Министерством финансов Российской Федерации оценкой долговой устойчивости субъектов Российской Федерации с использованием показателей, предусмотренных статьей 107.1

Бюджетного кодекса Российской Федерации, Белгородская область отнесена к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

20 июня 2025 года Аналитическое кредитное рейтинговое агентство (АКРА) подтвердило высокий уровень кредитоспособности Белгородской области и облигаций Белгородской области на уровне AA-(RU).

2. Основные факторы, определяющие характер и направления государственной долговой политики Белгородской области в 2026 году и в плановом периоде 2027 и 2028 годов

Государственная долговая политика Белгородской области в 2026 – 2028 годах будет направлена на обеспечение финансирования дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств.

Основными факторами, определяющими характер и направления государственной долговой политики, являются:

- соблюдение условий, установленных Единым дополнительным соглашением, в том числе:

обеспечение привлечения кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 3,5 процента годовых. Данное ограничение устанавливается и для муниципальных образований Белгородской области;

ограничение общего объема государственного долга и муниципального долга по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным Белгородской областью (муниципальным образованием Белгородской области) от кредитных организаций (далее – доля долговых обязательств по рыночным заимствованиям), на уровне не более 25 процентов общего объема доходов консолидированного бюджета Белгородской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Для муниципальных образований Белгородской области устанавливается ограничение доли долговых обязательств по рыночным заимствованиям на уровне не более 25 процентов объема доходов муниципального бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В случае если на 1 января 2025 года доля долговых обязательств по рыночным заимствованиям превышает 25 процентов объема доходов муниципального бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений муниципальным образованием Белгородской области принимается обязательство о неувеличении доли долговых обязательств по рыночным заимствованиям сверх доли, сложившейся на 1 января 2025 года;

- необходимость поддержания высокой долговой устойчивости в соответствии с системой оценки, реализуемой Министерством финансов Российской Федерации согласно положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- активное использование казначейских инфраструктурных кредитов на осуществление расходов инвестиционного характера.

Основным направлением государственной долговой политики Белгородской области будет являться осуществление государственных заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для обеспечения сбалансированности бюджета Белгородской области, при этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета Белгородской области.

3. Основные цели и задачи государственной долговой политики Белгородской области

Стратегической целью управления государственным долгом Белгородской области является обеспечение сбалансированности бюджета Белгородской области при безусловном выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Планирование объемов, выбор инструментов новых заимствований, формирование расходов на погашение и обслуживание долговых обязательств основаны на анализе структуры государственного долга Белгородской области с учетом обеспечения устойчивости и платежеспособности бюджета.

Управление государственным долгом – одно из важнейших направлений бюджетной политики исполнительных органов Белгородской области.

Концептуальным подходом к управлению государственным долгом Белгородской области являются соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и планирование бюджета с учетом оценки долговой устойчивости Белгородской области (по показателям объема государственного долга Белгородской области, годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Белгородской области и доли расходов на обслуживание государственного долга Белгородской области).

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, министерством финансов и бюджетной политики Белгородской области не позднее 1 октября текущего финансового года осуществляется оценка долговой устойчивости муниципальных образований Белгородской области (по показателям объема муниципального долга, годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга и доли расходов на обслуживание муниципального долга) с формированием перечня муниципальных образований по группам заемщиков: с высоким уровнем долговой устойчивости, средним уровнем долговой устойчивости или низким уровнем долговой устойчивости.

Государственная долговая политика в Белгородской области базируется на достижении долговой устойчивости, исключая возможности кризисов платежеспособности бюджета.

В процессе управления государственным долгом Белгородской области решаются следующие основные задачи:

а) анализ состояния государственного долга Белгородской области, его структуры и динамики в целях оптимизации структуры государственного долга и стоимости обслуживания государственного долга;

б) оптимизация платежных графиков по государственному долгу Белгородской области в части недопущения пиков платежей по долговым обязательствам областного бюджета;

в) минимизация стоимости привлекаемых заимствований;

г) поддержка развития экономики региона и повышение социальной стабильности;

д) минимизация рисков областного бюджета, связанных с исполнением гарантом своих обязательств по государственным гарантиям по возможным гарантийным случаям.

4. Инструменты реализации государственной долговой политики Белгородской области

В целях обеспечения сбалансированности областного бюджета при одновременном обеспечении непревышения установленных ограничений по объему государственного долга и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагается использование следующих инструментов реализации долговой политики:

1) привлечение бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета в целях сокращения объемов кредитов, полученных от кредитных организаций, и расходов бюджета на обслуживание государственного долга;

2) использование механизма привлечения на единый счет областного бюджета временно свободных остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений Белгородской области, средств, находящихся во временном распоряжении получателей средств областного бюджета, а также средств участников казначейского сопровождения и получателей средств из областного бюджета в целях сокращения объемов кредитов от кредитных организаций и расходов бюджета на обслуживание государственного долга;

3) привлечение кредитов от кредитных организаций преимущественно в форме возобновляемой кредитной линии, что позволяет использовать заемные средства только в периоды возникновения потребности;

4) привлечение долгосрочных бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

5) проведение регулярного мониторинга финансового рынка в целях рассмотрения целесообразности выпуска государственных ценных бумаг исходя из сложившейся рыночной конъюнктуры;

6) участие в реализации программы списания двух третей задолженности региона по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета

в соответствии с Постановлением № 79;

7) проведение оценки эффективности заимствований Белгородской области и корректировка государственной долговой политики Белгородской области на основе проведенной оценки;

8) обеспечение раскрытия информации о величине и структуре государственного долга Белгородской области путем размещения данной информации на сайте министерства финансов и бюджетной политики Белгородской области;

9) взаимодействие с рейтинговыми агентствами по установлению и поддержанию кредитного рейтинга Белгородской области.

5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Белгородской области

Базовым риском, влияющим на соблюдение условий государственной долговой политики Белгородской области, по-прежнему является сложно предсказуемая динамика поступлений налога на прибыль основных налогоплательщиков – организаций горно-металлургического комплекса и изменения налогового законодательства, приводящие к потерям доходов областного бюджета.

В 2025 году заканчивается период применения механизма централизованного распределения налога на прибыль от бывших участников консолидированной группы налогоплательщиков (далее – КГН). Начиная с 2026 года зачисление сумм налога на прибыль организаций, уплачиваемых бывшими участниками КГН, будет осуществляться в бюджеты соответствующих регионов напрямую (без централизации и распределения по нормативам). Нестабильная динамика налоговых платежей бывших участников КГН, осуществляющих деятельность на территории Белгородской области, может привести к существенному снижению поступлений налога на прибыль организаций в областной бюджет без гарантированной возможности их частичной компенсации за счет механизма централизованного распределения поступлений налога.

Ежегодное изменение налогового законодательства, принятие в течение финансового года подзаконных правовых актов снижают точность прогнозирования налоговых поступлений в бюджет Белгородской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Несмотря на принимаемые меры по мобилизации доходов регионального бюджета и эффективному использованию бюджетных средств, остаются не решенными на федеральном уровне отдельные инициативы Белгородской области, которые направлены на повышение доходной части областного бюджета и решение проблем его сбалансированности.

Так, несмотря на неоднократное инициирование решений по расширению налоговой самостоятельности регионов, до настоящего времени законодательно ограничены полномочия субъектов Российской

Федерации по наполняемости собственной доходной базы, в частности, по праву самостоятельно устанавливать для сельхозтоваропроизводителей ставки налога на прибыль (в пределах региональной ставки), подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Кроме того, значительное влияние на реализацию государственной долговой политики оказывают отсутствие альтернативных заемным средствам источников финансирования дефицита бюджета и необходимость исполнения обязательств по условиям предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Также при управлении государственным долгом Белгородской области и соблюдении условий долговой политики Белгородская область может столкнуться со следующими базовыми рисками:

- риск увеличения суммы расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Белгородской области вследствие увеличения процентных ставок при осуществлении новых заимствований;
- риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможностей осуществлять на приемлемых условиях новые заимствования для погашения имеющихся долговых обязательств;
- риск увеличения расходной части областного бюджета в условиях снижения доходной базы областного бюджета.

