



ПРАВИТЕЛЬСТВО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.09.2025

№ 630-П

О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 16.10.2019 № 383-П

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Правительство Астраханской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Правительства Астраханской области от 16.10.2019 № 383-П «О Порядке осуществления оценки налоговых расходов Астраханской области» следующие изменения:

1.1. Наименование постановления изложить в новой редакции: «Об оценке налоговых расходов Астраханской области».

1.2. Пункт 1 постановления дополнить словами «(далее – Порядок)».

1.3. Дополнить постановление пунктом 2 следующего содержания:

«2. Исполнительным органам Астраханской области в целях разработки министерством финансов Астраханской области проектов законов Астраханской области об установлении (изменении) налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предусматриваемых в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ Астраханской области и (или) целями социально-экономического развития Астраханской области, не относящимися к государственным программам Астраханской области (далее – инициатор налогового расхода, проектируемые льготы), оценивать проектируемые льготы по следующим составляющим:

соответствие проектируемых льгот целям государственных программ Астраханской области и (или) целям социально-экономического развития Астраханской области, не относящимся к государственным программам Астраханской области (инициатором налогового расхода определяется одна или несколько целей, достижению которых способствует проектируемая льгота);

потенциальный уровень востребованности плательщиками налогов проектируемых льгот, рассчитанном исходя из отношения ожидаемого (прогнозного) количества плательщиков, которые воспользуются проектируемой льготой, к общему количеству плательщиков или иного отношения, определенного инициатором налогового расхода;

показатель (индикатор) достижения целей государственных программ Астраханской области и (или) целей социально-экономического развития Астраханской области, не относящихся к государственным программам Астраханской области, влияние на значение которого оказывают проектируемые льготы (как минимум один показатель (индикатор), вместе с предполагаемым вкладом проектируемых льгот в изменение значения указанного показателя (индикатора), рассчитанным как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом проектируемых льгот и значением указанного показателя без учета проектируемых льгот;

оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) проектируемых льгот (для проектируемых льгот, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов консолидированного бюджета Астраханской области), определенная в порядке, аналогичном порядку, предусмотренному пунктами 15 и 16 Порядка (при наличии необходимой информации).

Инициатору налогового расхода направлять результаты оценки проектируемых льгот в министерство финансов Астраханской области для их включения в состав пояснительной записки к проектам законов Астраханской области об установлении (изменении) налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам.

Прогнозный период, за который представляется указанная информация, определяется инициатором налогового расхода.».

1.4. Пункты 2, 3 постановления считать соответственно пунктами 3, 4.

1.5. Порядок осуществления оценки налоговых расходов Астраханской области, утвержденный постановлением, изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Вице-губернатор – председатель
Правительства Астраханской области



Д.А. Афанасьев

Приложение
к постановлению
Правительства
Астраханской области
от 25.09.2025 № 630-П

Порядок
осуществления оценки налоговых расходов Астраханской области

1. Настоящий Порядок осуществления оценки налоговых расходов Астраханской области (далее – Порядок) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и определяет процедуру осуществления оценки налоговых расходов Астраханской области кураторами налоговых расходов Астраханской области.

2. Термины, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством Астраханской области.

3. Отнесение налоговых расходов Астраханской области (далее – налоговые расходы) к государственным программам Астраханской области осуществляется исходя из целей государственных программ Астраханской области и (или) целей социально-экономической политики Астраханской области, не относящихся к государственным программам Астраханской области.

4. Оценка налоговых расходов осуществляется куратором налоговых расходов Астраханской области (далее – куратор налогового расхода) в соответствии с настоящим Порядком.

В целях проведения оценки отдельных налоговых расходов кураторами налоговых расходов могут привлекаться соисполнители куратора налогового расхода.

Под соисполнителем куратора налогового расхода понимается исполнительный орган Астраханской области, иной государственный орган Астраханской области, орган местного самоуправления муниципального образования Астраханской области, организация, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Астраханской области, за реализацию мероприятий, связанных с применением льгот, обуславливающих налоговые расходы Астраханской области, в рамках государственной программы Астраханской области и (или) целей социально-экономической политики Астраханской области, не относящихся к государственным программам Астраханской области, и участвующие совместно с куратором налоговых расходов в проведении оценки налоговых расходов Астраханской области (далее – соисполнитель куратора).

Состав соисполнителей куратора определяется правовым актом куратора налоговых расходов.

5. В целях оценки налоговых расходов соисполнитель куратора при необходимости представляет куратору налоговых расходов информацию для

оценки налоговых расходов (данные статистической отчетности, иные сведения, необходимые для проведения оценки налоговых расходов).

Порядок обмена информацией между куратором налоговых расходов и соисполнителем куратора, а также ее состав и содержание, определяются правовым актом куратора налогового расхода с учетом сроков представления кураторами налоговых расходов информации в министерство в соответствии с настоящим Порядком.

6. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;
- оценку результативности налоговых расходов.

7. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям государственных программ Астраханской области и (или) целям социально-экономического развития Астраханской области, не относящимся к государственным программам Астраханской области;

- востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам (далее – льготы), которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Кураторы налоговых расходов вправе устанавливать дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

В целях проведения оценки востребованности плательщиками предоставленных льгот куратором налогового расхода может быть определено минимальное значение соотношения, указанного в абзаце третьем настоящего пункта, при котором льгота признается востребованной.

8. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель эффективности и результативности и (или) целевого ориентира либо иной показатель, на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя эффективности и результативности и (или) целевого ориентира, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (целевого ориентира) с учетом льгот и значением указанного показателя (целевого ориентира) без учета льгот.

9. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя эффективности и результативности и (или) целевого ориентира, оценку бюджетной эффективности налоговых расходов и оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

10. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей

государственной программы Астраханской области и (или) целей социально-экономического развития Астраханской области, не относящихся к государственным программам Астраханской области.

При необходимости куратором налогового расхода могут быть установлены дополнительные критерии оценки результативности налогового расхода.

11. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Астраханской области в случае применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Астраханской области и (или) целей социально-экономического развития Астраханской области, не относящихся к государственным программам Астраханской области, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (целевого ориентира) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета Астраханской области для достижения того же показателя (целевого ориентира) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Астраханской области и (или) целей социально-экономического развития Астраханской области, не относящихся к государственным программам Астраханской области, могут учитываться в том числе:

- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Астраханской области;

- предоставление государственных гарантий Астраханской области по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

- совершенствование правового регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

12. Оценку результативности налоговых расходов допускается не проводить в отношении:

- технических налоговых расходов;

- налоговых расходов, по которым на момент проведения оценки эффективности налоговых расходов отсутствуют фискальные характеристики;

- налоговых расходов, обусловленных льготами, срок действия которых составляет менее одного года.

13. Оценку востребованности плательщиками предоставленных льгот допускается не проводить в отношении:

- льгот, обуславливающих налоговые расходы, по которым на момент проведения оценки эффективности налоговых расходов отсутствуют фискальные характеристики;

- налоговых расходов, обусловленных льготами, срок действия которых составляет менее одного года.

14. В целях оценки результативности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций, куратору налоговых расходов рекомендуется рассчи-

тивать оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктами 15 и 16 настоящего Порядка.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

15. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, – на день осуществления оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i – количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j – порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m_i ;

N_{ij} – объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Астраханской области j -м плательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Астраханской области плательщиками, учитываются начисления по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу.

В случае если на день осуществления оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в консолидированный бюджет Астраханской области, оцениваются (прогнозируются) по данным министерства;

B_{0j} – базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Астраханской области j -м плательщиком в базовом году;

g_i – номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в i -м году, определяемый Министерством финансов Российской Федерации, по отношению к показателям базового года;

r – расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Астраханской области, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$ – целевой уровень инфляции (4 процента);

p – реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c – кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения государственного долга Астраханской области по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

16. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Астраханской области j -м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по формуле:

$$Boj = Noj + Loj,$$

где:

Noj – объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Астраханской области j -м плательщиком в базовом году;

Loj – объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

17. По итогам оценки эффективности налогового расхода кураторы налоговых расходов подготавливают в произвольной письменной форме аналитическую записку, содержащую выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей государственной программы Астраханской области и (или) целей социально-экономического развития Астраханской области, не относящихся к государственным программам Астраханской области, о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Астраханской области) альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Астраханской области и (или) целей социально-экономического развития Астраханской области, не относящихся к государственным программам Астраханской области, а также о значении совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

18. Выводы по результатам оценки эффективности налогового расхода должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным, а также содержать четкую позицию куратора налогового расхода о

необходимости сохранения, корректировки или отмены льготы (в случае если налоговый расход признан неэффективным).

19. Аналитическая записка должна содержать предложение куратора налогового расхода о сохранении (уточнении, отмене) льготы, обуславливающей налоговый расход (с соответствующим обоснованием позиции), если по итогам оценки получен хотя бы один из следующих результатов:

налоговый расход не соответствует целям государственных программ Астраханской области и (или) целям социально-экономической политики Астраханской области, не относящимся к государственным программам Астраханской области;

льгота, обуславливающая налоговый расход, не востребована;

вклад льготы, обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя эффективности и результативности и (или) целевого ориентира отрицательный (либо нулевой);

налоговый расход не соответствует критерию результативности в связи с наличием более результативных альтернативных механизмов достижения целей государственной программы и (или) целей социально-экономической политики Астраханской области, не относящихся к государственным программам Астраханской области (то есть при применении альтернативного механизма поддержки целевой показатель имеет более высокое значение, чем при наличии льготы или для достижения значения целевого показателя вклада требуется меньший объем средств при применении альтернативного механизма поддержки, чем при применении налоговых льгот);

льгота, обуславливающая стимулирующий налоговый расход, имеет отрицательный (либо нулевой) совокупный бюджетный эффект.

Аналитическая записка направляется кураторами налоговых расходов в министерство до 1 августа текущего финансового года.

20. Министерство на основе аналитической записки, представленной куратором налоговых расходов:

- обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов в произвольной письменной форме в виде отчета об оценке эффективности налоговых расходов Астраханской области;

- направляет отчет об оценке эффективности налоговых расходов Астраханской области, содержащий сводные результаты оценки эффективности налоговых расходов, включая предложения о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот для плательщиков (далее – сводные результаты оценки эффективности налоговых расходов), на рассмотрение комиссии по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Астраханской области, созданной постановлением Правительства Астраханской области от 17.03.2020 № 106-П (далее – комиссия по мобилизации), не позднее 1 сентября текущего финансового года.

Сводные результаты оценки эффективности налоговых расходов рассматриваются на заседании комиссии по мобилизации не позднее 1 октября текущего финансового года.

По результатам рассмотрения комиссией по мобилизации сводных результатов оценки эффективности налоговых расходов выносится решение комиссии по мобилизации о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот, оформленное протоколом заседания комиссии по мобилизации (далее – решение комиссии по мобилизации).

На основании решения комиссии по мобилизации куратор налогового расхода, предложивший уточнение (отмену) налоговой льготы разрабатывает в срок не позднее 10 рабочих дней с даты принятия решения комиссии по мобилизации проект закона Астраханской области об уточнении (отмене) налоговой льготы.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой политики Астраханской области, а также при проведении оценки эффективности реализации государственных программ Астраханской области.

