



**ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 28 сентября 2021 г. № 526-пп

г. Архангельск

**Об основных направлениях государственной  
долговой политики Архангельской области  
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 2.1.1 пункта 2.1 соглашения от 2 февраля 2021 года № 01-01-06/06-35 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Архангельской области Правительство Архангельской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления государственной долговой политики Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Архангельской области от 15 декабря 2020 года № 861-пп «Об основных направлениях государственной долговой политики Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года, но не ранее дня его официального опубликования.

**Первый заместитель Губернатора  
Архангельской области –  
председатель Правительства  
Архангельской области**



**А.В. Алсуфьев**

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Архангельской области  
от 28 сентября 2021 г. № 526-пп

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
государственной долговой политики Архангельской области  
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

**I. Общие положения**

Государственная долговая политика Архангельской области является составной частью бюджетной политики и заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности Архангельской области в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение государственных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры обязательств, исключая их неисполнение.

Основные направления государственной долговой политики Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – долговая политика) устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски, возникающие в процессе управления государственным долгом Архангельской области (далее – государственный долг).

**II. Итоги реализации долговой политики**

Рост государственного долга наблюдался с 2008 по 2016 годы. С 2014 года отмечалось значительное снижение темпов роста государственного долга, а в 2017 – 2019 годах – снижение его объема.

За 2017 – 2019 годы объем государственного долга снизился на 7043,8 млн. рублей (на 17,2 процента). Такое существенное сокращение долговых обязательств Архангельской области стало возможным благодаря взвешенной долговой и бюджетной политике, поступлению дополнительных собственных доходов, а также внедрению в бюджетный процесс новых казначейских инструментов.

Однако в 2020 году в связи с нестабильностью на сырьевых рынках и распространением новой коронавирусной инфекции произошло существенное сокращение собственных доходов областного бюджета, что при неполной компенсации их сокращения из федерального бюджета привело к значительному росту государственного долга.

В результате за 2020 год государственный долг вырос на 8700,1 млн. рублей (на 25,6 процента) и к концу года составил 42 671,7 млн. рублей, а уровень государственного долга вырос с 53 до 77 процентов к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений.

При этом уровень государственного долга на 1 января 2021 года не превысил предельных значений, установленных дополнительными соглашениями по реструктуризации бюджетных кредитов, заключенными между Министерством финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) и Правительством Архангельской области в сентябре 2020 года, с учетом допустимого превышения показателей, установленных Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531.

В связи с существенным ростом государственного долга расходы на его обслуживание за 2020 год выросли в 1,5 раза и составили 1049,9 млн. рублей, что на 353,5 млн. рублей больше расходов 2019 года. Следует отметить, что несмотря на значительный рост расходы за 2020 год сложились ниже расходов 2017 и 2018 годов при больших объемах государственного долга. Это стало возможным благодаря эффективному управлению государственным долгом (использование краткосрочных казначейских кредитов, возобновляемых кредитных линий, временно свободных остатков средств областных бюджетных и автономных учреждений на лицевых счетах, открытых в органах Федерального казначейства, а также проведение работы по снижению процентных ставок). Бюджетный эффект (экономия) по сравнению с использованием коммерческих кредитов и первоначально установленной процентной ставкой за 2020 год составил 1205,4 млн. рублей.

Параметры областного бюджета текущего финансового года продолжают оставаться дефицитными. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года также наблюдается рост государственного долга.

На 1 сентября 2021 года государственный долг составил 40 904,2 млн. рублей. По сравнению с началом года общий объем долга снизился на 1767,4 млн. рублей (на 4,1 процента). Однако по итогам 2021 года ожидается рост государственного долга до 48 198,5 млн. рублей, что обусловлено необходимостью безусловного бюджетного обеспечения расходных обязательств, растущих темпами, опережающими рост доходов.

В связи с ростом государственного долга за восемь месяцев 2021 года увеличились расходы на его обслуживание по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (на 335,5 млн. рублей, или 56 процентов).

Для оптимизации структуры государственного долга и сокращения стоимости его обслуживания между Минфином России и Правительством Архангельской области 30 сентября 2020 года заключено дополнительное соглашение к соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов в 2015 – 2017 годах, предусматривающее освобождение от погашения задолженности в 2020 году, смягчение условий реструктуризации, а также

продление периода погашения реструктурированной задолженности с 2024 до 2029 года на общую сумму 10 394,5 млн. рублей.

В декабре 2020 года Архангельская область воспользовалась предоставленной Российской Федерацией возможностью и рефинансировала бюджетный кредит на пополнение остатков средств на едином счете бюджета федеральным бюджетным кредитом в полном объеме в размере 5000,0 млн. рублей со сроком погашения до 1 июля 2021 года. 1 июля 2021 года между Минфином России и Правительством Архангельской области подписано дополнительное соглашение о реструктуризации задолженности по указанному кредиту до 2029 года со сроками погашения до 2029 года.

Кроме того, 2 августа 2021 года из федерального бюджета Архангельской областью был получен бюджетный кредит для погашения кредитов кредитных организаций в объеме 9932,56 млн. рублей со сроками погашения до 2029 года.

Данные меры поддержки со стороны Российской Федерации позволили существенно оптимизировать структуру государственного долга и расходы на его обслуживание. В результате доля долговых обязательств по бюджетным кредитам в общем объеме долговых обязательств Архангельской области на 1 сентября 2021 года составила 82 процента.

По итогам 2020 года и восьми месяцев 2021 года параметры государственного долга и расходов на его обслуживание соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения открытости данных информация о величине и структуре долговых обязательств Архангельской области ежемесячно размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Правительства Архангельской области на странице «Бюджет» (подраздел «Государственный долг» раздела «Отчетность») по адресу: <https://dvinaland.ru/budget/reporting/>.

### **III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики**

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Архангельской области, принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств, направленной на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и документами стратегического планирования Архангельской области;

обеспечение возможности исполнения обязательств Архангельской области по соглашениям:

о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных на частичное покрытие дефицита областного бюджета;

о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации;

о предоставлении бюджетного кредита для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций;

о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Архангельской области;

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, которые в сопоставимом виде приводят к диспропорции между доходами и расходами областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Архангельской области;

необходимость индексации расходов областного бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, меры социальной поддержки и оплату коммунальных услуг государственными бюджетными учреждениями Архангельской области;

положения Бюджетного кодекса Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации и их ранжирования в зависимости от уровня долговой устойчивости;

нестабильность конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

#### **IV. Цели и задачи долговой политики**

Целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости областного бюджета;

минимизация расходов на обслуживание государственного долга;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными задачами долговой политики являются:

1) поддержание параметров государственного долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

2) обеспечение выполнения показателей, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в сфере государственных заимствований и управления государственным долгом;

3) обеспечение возможности выполнения условий реструктуризации задолженности Архангельской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, проведенной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности)

субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», в том числе:

обеспечение дефицита областного бюджета на уровне не более 10 процентов от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год;

обеспечение доли общего объема государственного долга от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год:

на 1 января 2023 года – 63 процента;

на 1 января 2024 года – 59 процентов;

на 1 января 2025 года – 56 процентов;

обеспечение на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года доли общего объема долговых обязательств Архангельской области по государственным ценным бумагам Архангельской области и кредитам, полученным Архангельской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, не более 50 процентов суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год;

обеспечение возможности привлечения в областной бюджет кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

при предоставлении местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области бюджетных кредитов из областного бюджета установление нормы в части обеспечения возможности привлечения в местный бюджет кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

направление средств областного бюджета, высвобождаемых в 2022 – 2024 годах в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на осуществление Архангельской областью бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации;

4) обеспечение возможности выполнения условий реструктуризации задолженности Архангельской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, проведенной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 года № 1029 «Об утверждении Правил проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», в том числе:

направление в 2022 – 2024 годах средств областного бюджета, высвобождаемых в 2021 году в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на осуществление Архангельской областью бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации;

5) обеспечение возможности выполнения условий предоставления бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств Архангельской области в виде обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным Архангельской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 года № 1206 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2021 год», в том числе:

обеспечение неувеличения на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года доли общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям Архангельской области и муниципальных образований Архангельской области более 25 процентов объема доходов консолидированного бюджета Архангельской области без учета безвозмездных поступлений за 2022 – 2024 годы соответственно;

б) обеспечение постоянного доступа на рынки капитала на приемлемых для Архангельской области условиях;

7) сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

8) оптимизация структуры государственного долга по видам и срокам государственных заимствований.

## **V. Инструменты реализации долговой политики**

Инструментами реализации долговой политики являются:

1) направление дополнительных доходов, полученных при исполнении областного бюджета, на досрочное погашение долговых обязательств Архангельской области;

2) недопущение принятия новых расходных обязательств Архангельской области, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

3) проведение операций по управлению государственным долгом, направленных на оптимизацию его структуры посредством систематического отбора форм заимствований, а также на снижение стоимости заимствований,

не приводящих к увеличению дефицита областного бюджета, верхнего предела государственного долга и расходов на обслуживание долговых обязательств;

4) эффективное управление свободными остатками средств областного бюджета и государственных учреждений Архангельской области;

5) осуществление государственных внутренних заимствований Архангельской области в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых Архангельской областью финансовых ресурсов минимальна;

6) проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным государственным контрактам на предоставление кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета Архангельской области и (или) погашения долговых обязательств Архангельской области;

7) активное использование бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета;

8) участие в программах реструктуризации задолженности Архангельской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

9) оперативное использование предоставляемых Российской Федерацией возможностей по получению новых долгосрочных и краткосрочных бюджетных кредитов в максимальном объеме и на предельно допустимые сроки;

10) недопущение предоставления государственных гарантий Архангельской области без обеспечения регрессных требований;

11) недопущение предоставления государственных гарантий Архангельской области в случае, если их предоставление повлечет нарушение условий реструктуризации задолженности Архангельской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

12) осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

13) проведение операций по досрочному рефинансированию долговых обязательств Архангельской области перед кредитными организациями в целях снижения процентных ставок за пользование кредитными ресурсами и соответственно сокращения расходов на обслуживание государственного долга;

14) выполнение планов мероприятий по оздоровлению государственных финансов Архангельской области и сокращению государственного долга Архангельской области, утвержденных распоряжением Правительства Архангельской области от 29 декабря 2012 года № 621-рп.

## **VI. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом**

Основными рисками при управлении государственным долгом являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов областного бюджета (недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств областного бюджета и обеспечения его сбалансированности);

процентный риск (вероятность увеличения суммы расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга вследствие увеличения процентных ставок);

риск рефинансирования (вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств);

риск ликвидности (отсутствие на едином счете областного бюджета необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств Архангельской области в срок);

риск невыполнения условий реструктуризации задолженности Архангельской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов областного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета;

мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка с целью анализа перспективы рефинансирования имеющихся обязательств Архангельской области;

планирование государственных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

