КОПИЯ

УИД 28OS0000-01-2026-000085-08
Дело № 3а-93/2026

РЕШЕНИЕ
именем Российской Федерации

10 июля 2026 г. г. Благовещенск

Амурский областной суд в составе:
председательствующего судьи Островской Р.В.,
при секретарях Красновой А.В., Шевкун Я.В.,
с участием прокурора отдела прокуратуры Амурской области Феклистовой О.И., представителей административного истца общества с ограниченной ответственностью «Аполлон» Туринской М.А., Пойда А.Ю., представителей административного ответчика управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области Мостовой А.В., Кунгурцевой Т.В., Яновой Н.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью «Аполлон» к управлению государственного регулирования цен и тарифов Амурской области о признании недействующим нормативного правового акта в части,

УСТАНОВИЛ:

Общество с ограниченной ответственностью «Аполлон» (далее - ООО «Аполлон», Общество, регулируемая организация) обратилось в Амурский областной суд с настоящим административным исковым заявлением к управлению государственного регулирования цен и тарифов Амурской области (далее - Управление, орган регулирования), указав в нем, а также в письменных дополнениях к нему, что Общество осуществляет выработку тепловой энергии на муниципальных объектах теплосетевого имущества, принадлежащих ЗАТО Циолковский, на основании концессионного соглашения от 3 апреля 2024 г. Основной вид деятельности ООО «Аполлон» - производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными (ОКВЭД 35.30.14). В соответствии с подпунктом «а» пункта 18 статьи 2, статьей 8 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», реализация тепловой энергии относится к регулируемому виду деятельности, при котором расчеты осуществляются по ценам (тарифам), подлежащим государственному регулированию. 29 апреля 2025 г. ООО «Аполлон» обратилось в управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области с заявлением о корректировке цен (тарифов) на тепловую энергию на 2025-2028 гг. В заявлении Общества от 26 ноября 2025 г. №699 расчеты необходимой валовой выручки (далее – НВВ) скорректированы, представлена калькуляция обоснованных расходов, необходимых к включению в тариф. По расчетам Общества НВВ определена в размере на 2026 г. – 220 530,80 тыс. руб., на 2027 г. – 252 572,21 тыс. руб., на 2028 г. – 267 006,52 тыс. руб. По результатам рассмотрения представленных

материалов приказом Управления от 19 декабря 2025 г. № 170-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2026 год. О внесении изменений в приказы управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области. Об установлении платы за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности на 2026 год» (далее – приказ от 19 декабря 2025 г. № 170-пр/т) внесены изменения в приложение № 2 к приказу от 27 декабря 2024 № 195-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2025-2028 гг.» (далее – приказ от 27 декабря 2024 № 195-пр/т), установлены следующие тарифы на тепловую энергию для ООО «Аполлон» (г. Циолковский, ЗАТО): для потребителей (без дифференциации по схеме подключения) с 1 января 2025 г. по 30 июня 2025 г. - 1987,44 руб./Гкал, с 1 июля 2025 г. по 31 декабря 2025 г. - 2965,15 руб./Гкал, с 1 января 2026 г. по 30 сентября 2026 г. - 2524,60 руб./Гкал, с 1 октября 2026 г. по 31 декабря 2026 г. - 2524,60 руб./Гкал, с 1 января 2027 г. по 30 июня 2027 г. - 2524,60 руб./Гкал, с 1 июля 2027 г. по 31 декабря 2027 г. - 4750,70 руб./Гкал, с 1 января 2028 г. по 30 июня 2028 г. - 3871,22 руб./Гкал, с 1 июля 2028 г. по 31 декабря 2028 г. - 3871,22 руб./Гкал; для населения (с учетом НДС) с 1 января 2025 г. по 30 июня 2025 г. - 2384,93 руб./Гкал, с 1 июля 2025 г. по 31 декабря 2025 г. - 3558,18 руб./Гкал, с 1 января 2026 г. по 30 сентября 2026 г. - 3080,01 руб./Гкал, с 1 октября 2026 г. по 31 декабря 2026 г. - 3080,01 руб./Гкал, с 1 января 2027 г. по 30 июня 2027 г. - 3080,01 руб./Гкал, с 1 июля 2027 г. по 31 декабря 2027 г. - 5795,85 руб./Гкал, с 1 января 2028 г. по 30 июня 2028 г. - 4722,89 руб./Гкал, с 1 июля 2028 г. по 31 декабря 2028 г. - 4722,89 руб./Гкал. Полагает, что Управлением неверно рассчитана НВВ на 2026-2028 гг., установлена значительно ниже экономически обоснованных затрат Общества, что повлияло на размер тарифов 2026-2028 гг. Органом регулирования необоснованно исключены расходы на оплату услуг, оказываемых организациями и осуществляющими регулируемые виды деятельности, а именно расходы на водоотведение воды, планируемой на промывку системы теплоснабжения. По статьей расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов неверно произведен расчет амортизации принадлежащих ООО «Аполлон» нежилых зданий, расположенных по адресам: г. Циолковский, ул. Красногвардейская, 23, помещение 49 и помещение 36; в части, касающейся обоснованности исключения затрат, приходящихся на прочие виды деятельности, органом регулирования не приведена методика определения процентного соотношения регулируемого вида деятельности к прочим видам, следовательно, применение 18,09 % нельзя признать экономически обоснованным. Разногласия по статье расходов налог на прибыль урегулированы. Управлением на 2026 г. неверно установлен процент нормативного уровня прибыли, не соответствует концессионному соглашению, неверно произведен расчет нормативной прибыли. Расчетная предпринимательская прибыль является производной от НВВ и подлежит корректировке при установлении экономически обоснованной НВВ на 2026 г. и последующие годы. Органом регулирования проведен анализ результатов деятельности ООО «Аполлон» до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования. В НВВ 2024 г.

органом регулирования по собственной инициативе включены убытки (недополученные доходы) ООО «Аполлон» за предыдущие периоды деятельности (2021-2022 гг.) в сумме 67 549,09 тыс. руб., образованные в результате установления тарифов, не обеспечивающих возмещение экономически обоснованных расходов. Из НВВ на 2026 г. исключены необоснованные доходы в размере 63 911,77 тыс. руб., из НВВ на 2027 г. – в размере 18 065,62 тыс. руб. Действия органа регулирования в части исключения суммы необоснованных доходов в размере 18 065,62 тыс. руб. из НВВ на 2027 г. как разница между плановыми расходами (132 720,43 тыс. руб.) и фактическими экономически обоснованными расходами без учета объемов фактических поступлений от регулируемой деятельности являются экономически необоснованными. Управлением необоснованно проанализированы доходы Общества из расчета НВВ в размере 132 720,43 тыс. руб. Фактическая выручка Общества с учетом полезного отпуска в 2024 г. составила лишь 113 860,92 тыс. руб. из включенных в НВВ. Общество не согласно с результатами анализа экономической обоснованности фактических затрат, понесенных ООО «Аполлон» за 2024 г. (приложения №1 и №2 к экспертному заключению на 2026 г.), а именно с исключением затрат по строке 5 приложения №2 – на амортизацию основных средств (помещений) в размере 48,24 тыс. руб., по строкам 6 и 7 приложения №2 – на заработную плату в размере 6635, 16 тыс. руб. и социальные нужды - 1167,96 тыс. руб., по строке 9 приложения №2 – в размере 1/2 от затрат по договору оказания услуг, заключенному с ООО «Центр ЛРН», на размере 210 тыс. руб., по строке 10 приложения №2 – на содержание и технический ремонт помещений в части, превышающей нормативную площадь помещений, в размере 4,543 тыс. руб., по строке 14 приложения №2 – в размере 1/2 от затрат по договору страхования площадки хранения мазутного топлива, по строке 15 приложения №2 – в размере 1/2 на проведение комплексных учений по предупреждению и ликвидации разлива нефти на территории склада ГСМ, расходов по разработке и согласованию плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, плана комплексных учений, а также по исключению расходов на химическую промывку котлов паровых. Полагает, что самостоятельным основанием для признания недействующим приказа от 27 декабря 2024 № 195-пр/т в редакции приказа Управления от 19 декабря 2025 г. № 170-пр/т является нарушение процедуры регулирования цен, поскольку не была проведена экспертиза предложения Общества об установлении тарифов в части обоснованности исключения расходов и корректности параметров расчета. Оспариваемый нормативный правовой акт не соответствует статьям 7, 10 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлению Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», пунктам 11, 12 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13 июня 2013 г. № 760-э. В период рассмотрения настоящего административного дела административным ответчиком приказом от 25 мая 2026 г. № 46-пр/т внесены изменения в приложение №1 приказа управления государственного

регулирования цен и тарифов Амурской области от 27 декабря 2024 г. № 195-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2025-2028 гг.», установлены долгосрочные параметры регулирования, а именно нормативный уровень прибыли и величины технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям на 2025-2028 гг. При этом уровень технологических потерь не может быть снижен органом регулирования, вопреки долгосрочным параметрам регулирования, установленным концессионным соглашением и ранее согласованным регулятором. Установление экономически необоснованного тарифа влечет за собой заведомо убыточную деятельность Общества, создавая реальную угрозу его банкротства. Кроме того, это может привести к срыву подготовки к отопительному периоду, что повлечет нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения и ущемление прав неопределенного круга лиц (населения).

Представители административного истца ООО «Аполлон» Туринская М.А., Пойда А.Ю. в судебном заседании привели те же доводы, что изложены в административном исковом заявлении и дополнениях к нему, просили административные исковые требования с учетом уточнений удовлетворить.

В судебном заседании представители административного ответчика управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области Мостовая А.В., Кунгурцева Т.В., Янова Н.В., а также в письменном отзыве на административный иск и дополнениях к нему, с предъявленными административными исковыми требованиями не согласились, указав, что оспариваемый приказ от 27 декабря 2024 № 195-пр/т и приказы, которыми в него вносились изменения, от 19 декабря 2025 г. № 170-пр/т, от 25 мая 2026 г. № 46-пр/т, приняты Управлением в пределах предоставленных полномочий в соответствии с установленной процедурой и не противоречат положениям нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу. Расходы на водоотведение определены Управлением в экономически обоснованном размере на основании анализа представленных регулируемой организацией документов о фактически проведенной в 2024 г. промывке тепловых сетей, в связи отсутствием обоснованного расчета ООО «Аполлон» объема воды и необходимости проведения промывки тепловых сетей на 2026 г. Затраты на амортизацию нежилых помещений определены на 2026 г. с учетом площади помещения, исходя из учтенной численности административно-управленческого персонала (далее – АУП) и цехового персонала. В отсутствие расчета ООО «Аполлон» по распределению общехозяйственных расходов за 2024 г. сумма амортизации по компьютерной технике, используемой АУП, распределена Управлением по видам деятельности (на нерегулируемый вид деятельности «хранение нефтепродуктов» определено 18,09 %). Нормативный уровень прибыли относится к долгосрочным параметрам регулирования и изменению не подлежит. Нормативная прибыль определена в соответствии с формулой 12 пункта 41 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13 июня 2013 г. № 760-э. В приказе Управления от 27 декабря 2024 г. №195-пр/т допущена техническая ошибка – не указаны нормативный уровень прибыли для

ООО «Аполлон», величина технологических потерь. С целью исправления технической ошибки, в приложение №1 к приказу от 27 декабря 2024 № 195-пр/т внесены соответствующие изменения приказом от 25 мая 2026 г. № 46-пр/т. Величина потерь тепловой энергии соответствует величине долгосрочных параметров регулирования – потерь, предусмотренных приложением №7 к концессионному соглашению, и учтена в тарифах на тепловую энергию. Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации рассчитана на основании пункта 74(1) Основ ценообразования. Управлением произведен анализ расходов ООО «Аполлон» за расчетный период 2024 г., с целью проверки их экономической обоснованности. Сумма экономически обоснованных расходов за 2024 г. составила 114 654,81 тыс. руб., сумма экономически необоснованных доходов истца, подлежащих исключению из расчета НВВ на 2026 г., - 18 065,62 тыс. руб. Указанная сумма исключена из НВВ 2027 г. Управлением определены необоснованные доходы, полученные ООО «Аполлон» в результате разницы между тарифами, установленными по решению суда и ранее фактически применяемым в расчетах с потребителями за 2021, 2022 гг. в 2024 г., в размере 63 911,77 тыс. руб., которые регулируемая организация получила и не использовала в 2024 г. для осуществления регулируемого вида деятельности. Данная сумма была исключена из состава НВВ 2026 г. В отношении ООО «Аполлон» выявлены факты необоснованного расходования средств, полученных от осуществления регулируемых видов деятельности (необоснованных доходов), одним из которых является выплата дивидендов в 2023 г. (за 2022 г.) и 2024 г. (за 2023 г.) в размере 32 691,25 тыс. руб. Управлением произведен анализ результатов деятельности ООО «Аполлон» за 2024 г., в результате которого частично экономически необоснованными признаны расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходы на оплату труда и социальные нужды, а также расходы в размере 1/2 от понесенных затрат на поддержание готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации по договору от 1 июля 2024 г. №47-19-АСФ, заключенному с ООО «Центр ЛРН», на страхование площадки мазутного топлива, на проведение комплексного учения по предупреждению и ликвидации разлива нефти на территории склада ГСМ по счету-договору от 11 июля 2024 г. №2023, заключенному с ООО «Центр ЛРН», отнесенных на нерегулируемый вид деятельности «хранение нефтепродуктов»; расчет распределения указанных расходов по видам деятельности ООО «Аполлон» представлен не был. В части фактических расходов на содержание и техническое обслуживание инженерных систем нежилого помещения (офиса), расположенного в многоквартирном доме, необоснованными признаны расходы на избыточную площадь. Фактические расходы, понесенные ООО «Аполлон» в 2024 г. на химическую промывку котлов паровых ТТ200 (2 шт.), учтены Управлением в сумме 75,26 тыс. руб. на реагенты. Расходы по химической промывке котлов по договору возмездного оказания услуг от 5 декабря 2024 г., заключенному с ООО «Вера», исключены, в связи с отсутствием документов, подтверждающих специализацию и опыт указанной организации в сфере химической промывки котельного оборудования, сметного расчета расходов по

промывке. Просили в удовлетворении административных исковых требований отказать.

Выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, полагавшего необходимым удовлетворить заявленные административные исковые требования в части, исследовав материалы настоящего административного дела, суд приходит к следующим выводам.

В силу статьи 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (часть 1); решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (часть 2).

Исходя из взаимосвязанных положений части 2 статьи 17, статьи 18, статьи 21 и части 2 статьи 45 Конституции Российской Федерации государство, реализуя утверждаемый Конституцией Российской Федерации приоритет личности и ее прав, обязано охранять достоинство личности во всех сферах, а гражданин и организация вправе защищать свои права и свободы всеми не запрещенными законом способами, из чего следует, что право на судебную защиту выступает гарантией в отношении всех других конституционных прав и свобод, а его нормативное содержание включает право обжалования принятых органами государственной власти, должностными лицами решений, причем такое обжалование может преследовать не только индивидуальный (частный) интерес, связанный с восстановлением нарушенных прав, но и публичный интерес, направленный на поддержание законности и конституционного правопорядка.

Конкретизируя приведенные положения Конституции Российской Федерации, часть 1 статьи 208 Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) предусматривает, что с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Государственное регулирование тарифов на тепловую энергию осуществляется Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее по тексту - Закон о теплоснабжении), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», которым в том числе утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее - Основы ценообразования) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее - Правила регулирования), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утв. приказом Федеральной службы по тарифам от 13 июня 2013 г. № 760-э (далее - Методические указания).

Согласно подпункту «а» пункта 18 статьи 2 Закона о теплоснабжении реализация тепловой энергии (мощности), теплоносителя, за исключением установленных названным законом случаев, при которых допускается установление цены реализации по соглашению сторон договора, в том числе установление по соглашению сторон договора цены на тепловую энергию (мощность) не выше предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям единой теплоснабжающей организацией в ценовых зонах теплоснабжения, относится к регулируемому виду деятельности в сфере теплоснабжения, при ведении которой расчеты за товары, услуги в сфере теплоснабжения осуществляются по ценам (тарифам), подлежащим в соответствии с названным законом государственному регулированию.

Из материалов административного дела следует, что ООО «Аполлон» является теплоснабжающей организацией и оказывает услуги теплоснабжения потребителям на территории муниципального образования ЗАТО Циолковский Амурской области. На основании концессионного соглашения, заключенного 3 апреля 2024 г. с ЗАТО Циолковский, ООО «Аполлон» осуществляет выработку тепловой энергии на муниципальных объектах теплосетевого имущества, принадлежащего ЗАО Циолковский на праве муниципальной собственности (используется котельная ГП-201). Концессионное соглашение действует с 3 апреля 2024 г. по 31 декабря 2028 г.

По данным Единого государственного реестра юридических лиц, основным видом деятельности Общества является производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными (ОКВЭД 35.30.14).

27 апреля 2024 г. ООО «Аполлон» обратилось в управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области с заявлением об установлении цен (тарифов) на тепловую энергию на 2025-2027 годы методом индексации установленных тарифов с приложением к нему пояснительной записки, документов и материалов с заявленной величиной НВВ – 193 128,83 тыс. руб. на 2025 г., 186 128,83 тыс. руб. на 2026 г., 197 256,67 тыс. руб. на 2027 г., тарифа – 3189,58 руб./Гкал на 2025 г., 3026,93 руб./Гкал на 2026 г., 3131,06 руб./Гкал на 2027 г.

Приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области 3 мая 2024 г. №09-д/т открыто дело № 052-25/т об установлении тарифов на тепловую энергию, отпускаемую ООО «Аполлон» (ЗАТО Циолковский), на 2025-2028 гг. с 3 мая 2024 г. года методом индексации установленных тарифов.

Приказом Управления от 27 декабря 2024 года № 195-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2025 - 2028 гг. О внесении изменений в приказы управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области» установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям ООО «Аполлон» с календарной разбивкой на 2025-2028 гг., согласно приложению №2 к настоящему приказу, а именно: для потребителей в случае отсутствия деферризации тарифов по схеме подключения - одноставочный с 1 января 2025 г. по 30 июня 2025 г. - 1987,44

руб./Гкал, с 1 июля 2025 г. по 31 декабря 2025 г. - 2965,15 руб./Гкал, с 1 января 2026 г. по 30 июня 2026 г. - 2752,71 руб./Гкал, с 1 июля 2026 г. по 31 декабря 2026 г. - 2752,71 руб./Гкал, с 1 января 2027 г. по 30 июня 2027 г. - 2752,71 руб./Гкал, с 1 июля 2027 г. по 31 декабря 2027 г. - 2946,36 руб./Гкал, с 1 января 2028 г. по 30 июня 2028 г. - 2807,97 руб./Гкал, с 1 июля 2028 г. по 31 декабря 2028 г. - 2807,97 руб./Гкал; для населения (с учётом НДС) - одноставочный с 1 января 2025 г. по 30 июня 2025 г. - 2384,93 руб./Гкал, с 1 июля 2025 г. по 31 декабря 2025 г. -3558,18 руб./Гкал, с 1 января 2026 г. по 30 июня 2026 г. - 3303,25 руб./Гкал, с 1 июля 2026 г. по 31 декабря 2026 г. - 3303,25 руб./Гкал, с 1 января 2027 г. по 30 июня 2027 г. - 3303,25 руб./Гкал, с 1 июля 2027 г. по 31 декабря 2027 г. - 3535,63 руб./Гкал, с 1 января 2028 г. по 30 июня 2028 г. - 3369,56 руб./Гкал, с 1 июля 2028 г. по 31 декабря 2028 г. - 3369,56 руб./Гкал.

Приказом от 27 декабря 2024 года № 195-пр/т установлен базовый уровень операционных расходов на 2025 - 59154,29 тыс. руб., индекс эффективности операционных расходов – 1% на 2026- 2028 гг. (приложение №1 к приказу).

29 апреля 2025 г. ООО «Аполлон» обратилось в управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области с заявлением о корректировке цен (тарифов) на тепловую энергию на 2026-2028 гг. с приложением к нему пояснительной записки, документов и материалов с заявленной величиной НВВ – 179 194,38 тыс. руб. на 2026 г., 202 388,88 тыс. руб. на 2027 г., 212 561,72 тыс. руб. на 2028 г., тарифа – 2535,29 руб./Гкал на 2026 г., 2372,95 руб./Гкал на 2027 г., 2304,19 руб./Гкал на 2028 г.

26 ноября 2025 г. ООО «Аполлон» направлены в Управление дополнения к заявке о корректировке тарифов на 2025-2028 гг. (исх. №699), представлены уточненная калькуляция затрат и реестры расходов. С учетом представленных уточнений скорректирована НВВ на 2026 г. - 220 530,80 тыс. руб., на 2027 г. - 252 572,21 тыс. руб., на 2028 г. - 267 006,52 тыс. руб.

Приказом Управления от 5 мая 2025 г. № 08-д/т открыто дело № 047-26/т по пересмотру тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую в виде горячей воды, утвержденных на долгосрочный период регулирования 2025-2028 гг. для ООО «Аполлон» (котельная ГП 201 ЗАТО Циолковский), на 2026-2028 гг. методом индексации установленных тарифов (том 12, л.д. 102).

Приказом Управления от 19 декабря 2025 г. № 170-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2026 год. О внесении изменений в приказы управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области. Об установлении платы за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности на 2026 год» внесены изменения в приказ Управления от 27 декабря 2024 г. № 195-пр/т (в таблицу приложения №2 к приказу), в части тарифа на тепловую энергию на 2026-2028 гг. для ООО «Аполлон» (ЗАТО Циолковский), а именно: для потребителей в случае отсутствия деферризации тарифов по схеме подключения - одноставочный с 1 января 2026 г. по 30 сентября 2026 г. - 2524,60 руб./Гкал, с 1 октября 2026 г. по 31 декабря 2026 г. - 2524,60 руб./Гкал, с 1 января 2027 г. по 30 июня 2027 г. - 2524,60 руб./Гкал, с 1 июля 2027 г. по 31 декабря 2027 г. - 4750,70 руб./Гкал, с 1

января 2028 г. по 30 июня 2028 г. - 3871,22 руб./Гкал, с 1 июля 2028 г. по 31 декабря 2028 г. - 3871,22 руб./Гкал; для населения (с учётом НДС) - одноставочный с 1 января 2026 г. по 30 сентября 2026 г. - 3080,01 руб./Гкал, с 1 июля 2026 г. по 31 декабря 2026 г. - 3080,01 руб./Гкал, с 1 января 2027 г. по 30 июня 2027 г. - 3080,01 руб./Гкал, с 1 июля 2027 г. по 31 декабря 2027 г. - 5795,85 руб./Гкал, с 1 января 2028 г. по 30 июня 2028 г. - 4722,89 руб./Гкал, с 1 июля 2028 г. по 31 декабря 2028 г. - 4722,89 руб./Гкал.

Приказом Управления от 25 мая 2026 г. № 46-пр/т «О внесении изменений в приказ управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 27 декабря 2024 г. № 195-пр/т», внесены изменения в таблицу приложения № 1 к приказу от 27 декабря 2024 г. № 195-пр/т (включены долгосрочные параметры регулирования, устанавливаемые на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов для ООО «Аполлон» (ЗАТО Циолковский)). В таблицу внесены показатели нормативного уровня прибыли на 2025 г. – 1,718 %, на 2026 г. – 0,989 %, на 2027 г. – 2,391 %, 2028 г. – 0,513 %, показатели удельного расхода топлива на производство единицы отпускаемой тепловой энергии на 2025-2028 гг. – 154,53 кг у.т/Гкал, отношение величины технологических потерь тепловой энергии, теплоносителя к материальной характеристике на 2025 г. – 1,88 Гкал/кв.м (5,76 м3/кв.м), на 2026-2028 гг. – 1,61 Гкал/кв.м (5,76 м3/кв.м), величина технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям на 2025 г. - 17317,19 Гкал (53001,16 м3), на 2026 – 2028 гг. - 14843,31 Гкал (53001,16 м3).

Вопросы об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), отпускаемую ООО «Аполлон», на 2025-2028 гг., о корректировке необходимой валовой выручки и пересмотре тарифов на тепловую энергию на 2026-2028 гг., о внесении изменений в приказ от 27 декабря 2024 г. № 195-пр/т (включение в таблицу приложения №1 показателей долгосрочных параметров регулирования) рассмотрены на заседаниях правления управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области 27 декабря 2024 г., 19 декабря 2025 г. и 25 мая 2026 г. соответственно. По результатам голосования на данных заседаниях были приняты решения, оформленные вышеприведенными приказами от 27 декабря 2024 года № 195-пр/т, от 19 декабря 2025 г. № 170-пр/т, от 25 мая 2026 г. № 46-пр/т.

Оспариваемый административным истцом приказ от 27 декабря 2024 года № 195-пр/т, а также приказы от 19 декабря 2025 г. № 170-пр/т, от 25 мая 2026 г. № 46-пр/т, которыми в него внесены изменения, обладают признаками нормативного правового акта, приняты управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области в пределах компетенции (пункты 1, 2, 3 части 2 статьи 5 и пункт 1 части 3 статьи 7 Закона о теплоснабжении, п.п. 1.1, 3.15 Положения об управлении государственного регулирования цен и тарифов Амурской области, утвержденного постановлением губернатора Амурской области от 22 декабря 2008 года № 491) и с соблюдением установленного порядка, подписаны уполномоченным

должностным лицом, опубликованы на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru.

Поскольку приказ Управления от 27 декабря 2024 г. № 195-пр/т (в редакции приказов от 19 декабря 2025 г. № 170-пр/т, от 25 мая 2026 г. № 46-пр/т) непосредственно регулирует правоотношения, участником которых является ООО «Аполлон», данная организация вправе обратиться в суд с настоящим административным исковым заявлением.

Согласно статьям 3 и 7 Закона о теплоснабжении регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется, в том числе в соответствии со следующими принципами: обеспечение экономической обоснованности расходов теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций на производство, передачу и сбыт тепловой энергии (мощности), теплоносителя; обеспечение достаточности средств для финансирования мероприятий по надежному функционированию и развитию систем теплоснабжения; стимулирование повышения экономической и энергетической эффективности при осуществлении деятельности в сфере теплоснабжения; обеспечение стабильности отношений между теплоснабжающими организациями и потребителями за счет установления долгосрочных тарифов.

В соответствии с пунктами 11, 12 Правил регулирования установление (пересмотр) цен (тарифов) осуществляется органами регулирования в соответствии с регламентом открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденным федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов; открытие дел об установлении цен (тарифов) осуществляется: а) по предложению регулируемой организации; б) по инициативе органа регулирования в случае непредставления регулируемыми организациями предложения об установлении цен (тарифов) или материалов, предусмотренных настоящими Правилами.

Предложение об установлении цен (тарифов) состоит из заявления регулируемой организации об установлении цен (тарифов) и необходимых материалов (пункт 15 Правил регулирования).

Документы и материалы, которые необходимо приобщить к заявлению об установлении цен (тарифов), указаны в пункте 16 Правил регулирования.

Для открытия дела об установлении цен (тарифов) перечень документов и материалов, указанных в пункте 16 Правил регулирования, является исчерпывающим, однако по инициативе регулируемой организации могут быть представлены иные документы и материалы, которые, по ее мнению, имеют существенное значение для рассмотрения дела об установлении цен (тарифов), в том числе экспертное заключение независимых экспертов (пункт 17 Правил регулирования).

В случае если в ходе анализа представленных регулируемыми организациями предложений об установлении цен (тарифов) возникнет необходимость уточнения предложения об установлении цен (тарифов), орган регулирования запрашивает дополнительные сведения, в том числе подтверждающие фактически понесенные регулируемой организацией расходы

в предыдущем периоде регулирования, и копии договоров, указанных в подпункте "к" пункта 16 настоящих Правил (в случае представления перечня таких договоров). Срок представления таких сведений определяется органом регулирования, но не может быть менее 7 рабочих дней. Запрос дополнительных сведений не влечет принятия органом регулирования решения об отказе в открытии дела об установлении цен (тарифов), о приостановлении, продлении рассмотрения или прекращении рассмотрения указанного дела (пункт 20 Правил регулирования).

Согласно пунктам 28, 29, 29(2), 30, 32 Правил регулирования орган регулирования проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов).

Экспертное заключение органа регулирования составляется в соответствии с типовой формой экспертного заключения органа регулирования, утвержденной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Решение об установлении цен (тарифов) принимается органом регулирования по итогам заседания правления (коллегии) органа регулирования не позднее 20 декабря года, предшествующего периоду регулирования, на который устанавливаются цены (тарифы), если иное не предусмотрено настоящим пунктом и пунктом 30(1) настоящих Правил.

Результаты экспертизы технико-экономических показателей хозяйственной деятельности регулируемой организации содержат: а) сведения об объеме полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и договорной тепловой нагрузки, на основании которых были рассчитаны цены (тарифы); б) сведения о фактическом полезном отпуске тепловой энергии за последний отчетный год, динамике полезного отпуска тепловой энергии по категориям потребителей за последние 3 года; в) нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя, а также объем технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя, учтенные при расчете необходимой валовой выручки; г) нормативы удельного расхода условного топлива при производстве тепловой энергии, а также удельный расход условного топлива, учтенные при расчете необходимой валовой выручки; д) нормативы запасов топлива на источниках тепловой энергии, учтенные при расчете необходимой валовой выручки; е) сведения о значениях долгосрочных параметров регулирования (при наличии); ж) данные о расходах на осуществление каждого из регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, указанных в пункте 10 Основ ценообразования, в соответствии с единой системой классификации и раздельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, установленной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов; з) расчет необходимой валовой выручки; и) расчет корректировок необходимой валовой выручки; к) сведения о фактически понесенных расходах регулируемой организации по соответствующему виду регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения за предыдущий период регулирования, в том числе по статьям (группам) расходов,

если иное не предусмотрено выбранным методом регулирования тарифов; л) сведения об экономически обоснованных расходах, не учтенных органом регулирования при установлении цен (тарифов) в предыдущие периоды регулирования (при наличии); м) сведения о недополученных или дополнительно полученных доходах (при наличии); н) сведения о полученных в предыдущий период регулирования экономически необоснованных доходах регулируемой организации (при наличии); о) сведения об экономии расходов, указанной в пункте 66 Основ ценообразования, достигнутой регулируемой организацией в предыдущем периоде регулирования (при наличии); п) сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам) расходов и прибыли регулируемой организации.

Протокол заседания правления (коллегии) органа регулирования (далее - протокол) является неотъемлемой частью решения органа регулирования об установлении цен (тарифов) и включает основные плановые (расчетные) показатели на расчетный период регулирования (на каждый год долгосрочного периода регулирования), а также основания, по которым отказано во включении в цены (тарифы) отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, с указанием таких расходов и их величины.

Согласно пункту 52 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с Методическими указаниями с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования.

Согласно пункту 49 Методических указаний в целях корректировки долгосрочного тарифа в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения орган регулирования ежегодно уточняет плановую необходимую валовую выручку на каждый i-й год до конца долгосрочного периода регулирования с использованием уточненных значений прогнозных параметров регулирования.

В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования тарифы в сфере теплоснабжения рассчитываются на основании необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования.

Необходимой валовой выручкой признается экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимый регулируемой организации для осуществления регулируемого вида деятельности в течение расчетного периода регулирования (пункт 2 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения). При

установлении тарифов с применением метода индексации установленных тарифов необходимая валовая выручка рассчитывается на каждый год долгосрочного периода регулирования исходя из суммы операционных (подконтрольных) расходов, неподконтрольных расходов, расходов на покупку энергетических ресурсов, нормативной прибыли, величины, учитывающей результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования и расчетной предпринимательской прибыли (пункт 35 Методических указаний).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 Закона о теплоснабжении, подпунктом «в» пункта 16, пунктом 18 Основ ценообразования одним из методов регулирования тарифов в сфере теплоснабжения является метод индексации установленных тарифов, который применяется при расчете долгосрочных тарифов.

Из содержания пункта 72 Основ ценообразования следует, что при регулировании тарифов с применением метода индексации установленных тарифов такие тарифы устанавливаются на срок не менее 5 расчетных периодов регулирования или при первом применении - на срок не менее 3 расчетных периодов регулирования.

В силу пункта 71 Основ ценообразования при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя текущие расходы, амортизацию основных средств и нематериальных активов с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 43 Основ ценообразования, и нормативную прибыль регулируемой организации, а также расчетную предпринимательскую прибыль регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования величина текущих расходов регулируемой организации определяется в соответствии с пунктами 57 - 66 настоящего документа с учетом особенностей, установленных настоящим пунктом.

Величина операционных расходов определяется в соответствии с пунктами 58 - 60 настоящего документа и включает также другие расходы, осуществляемые за счет прибыли регулируемой организации.

Величина расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя определяется в соответствии с пунктом 61 настоящего документа.

Величина расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования в соответствии с методическими указаниями с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 43 настоящего документа.

Текущие расходы регулируемой организации включают в себя операционные расходы, неподконтрольные расходы и расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя (пункт 57 Основ ценообразования).

Операционные расходы включают в себя: расходы на приобретение сырья и материалов, в том числе необходимых для эксплуатации цифровой инфраструктуры в сфере теплоснабжения; расходы на ремонт основных средств; расходы на оплату труда; расходы на оплату работ и услуг производственного характера, в том числе работ и услуг по эксплуатации технических средств, относящихся к цифровой инфраструктуре в сфере теплоснабжения, выполняемых по договорам со сторонними организациями; расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг и других работ и услуг; расходы на служебные командировки; расходы на обучение персонала; лизинговый платеж, арендную плату с учетом особенностей, предусмотренных настоящим документом; определяемые в соответствии с методическими указаниями другие расходы (в том числе необходимые для эксплуатации цифровой инфраструктуры в сфере теплоснабжения), не относящиеся к неподконтрольным расходам, за исключением амортизации основных средств и нематериальных активов и расходов на погашение и обслуживание заемных средств (пункт 58 Основ ценообразования)

Неподконтрольные расходы включают в себя: расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, включая плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов, а также расходы на обязательное страхование; концессионную плату; арендную плату с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 45 настоящего документа; расходы по сомнительным долгам, предусмотренные подпунктом "а" пункта 47 настоящего документа; страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда (пункт 62 Основ ценообразования).

В силу абзаца 4 пункта 73 Основ ценообразования величина неподконтрольных расходов определяется в соответствии с пунктом 62 настоящего документа и включает величину амортизации основных средств и расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним, за исключением расходов на погашение и обслуживание заемных средств, в том числе процентов по займам и кредитам, предусмотренных подпунктом "б" пункта 74 настоящего документа.

Из экспертного заключения Управления №047-26/т по результатам экспертизы предложения ООО «Аполлон» об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность) (при корректировке тарифов, начиная со второго года долгосрочного периода регулирования) на 2026 г. долгосрочного периода регулирования тарифов 2025-2028 гг. (том 1, л.д. 115) и протокола заседания Правления управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области следует от 19 декабря 2025 г. №143-25/т (том 1, л.д. 41-42)

следует, что по результатам анализа представленных ООО «Аполлон» материалов Управлением определен объем полезного отпуска тепловой энергии (мощности) на 2026-2028 гг. – 59 355,58 Гкал/год при заявленном 70 684,66 Гкал/год, величина НВВ на 2026 год – 149 848,98 тыс. руб. (при заявленной 220 530,80 тыс. руб.), 209 955,82 тыс. руб. на 2027 г., 229 778,72 тыс. руб. на 2028 г.

Суд обращает внимание, что в экспертном заключении заявленная ООО «Аполлон» НВВ на 2027 г. указана органом регулирования как 60 933,95 тыс. руб., на 2028 г. – 60 324,61 тыс. руб.

Из пояснений представителя Управления Яновой Н.В., данных в судебном заседании, следует, что указанные суммы НВВ на 2027 и 2028 гг. отражены в экспертном заключении ошибочно.

Согласно предложению регулируемой организации (том 1, л.д. 48), НВВ на 2027 г. составляет 252 572, 21 тыс. руб., на 2028 г. - 267 006,52 тыс. руб.

Вопреки доводам стороны административного истца, наличие письма Управления от 16 декабря 2025 г. №05-04-2834 в адрес ООО «Аполлон» о невозможности формирования электронного экспертного заключения на указанную дату, в связи с отсутствием в системе ЕИАС электронного шаблона типовой формы заключения, не свидетельствует о том, что на момент вынесения обжалуемого приказа (19 декабря 2025 г.) административным ответчиком не было изготовлено электронное экспертное заключение.

Из пояснений представителя Управления Яновой Н.В., данных в судебном заседании, следует, что экспертное заключение по результатам экспертизы предложения ООО «Аполлон» подготовлено до принятия приказа от 19 декабря 2025 г. №170-пр/т об установлении тарифов.

Экспертное заключение №047-26/т подготовлено органом регулирования в соответствии с типовой формой экспертного заключения исполнительного органа субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность) методом индексации установленных тарифов (при корректировке тарифов начиная со второго года долгосрочного периода регулирования), приведенной в приложении №3 к Приказу ФАС России от 29 апреля 2025 г. № 321/25 «Об утверждении типовых форм экспертного заключения исполнительного органа субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения».

Согласно позиции ООО «Аполлон», органом регулирования при корректировке тарифов на 2026-2028 гг. неверно рассчитана НВВ, установлена значительно ниже экономически обоснованных затрат Общества, что повлияло на размер тарифов 2026-2028 гг. Приводит постатейный перечень разногласий по определенным статьям расходов, исключенным из НВВ либо сниженным Управлением.

Как следует из материалов дела, ООО «Аполлон» заявлены расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, в размере 708,46 тыс. руб. на 2026 г., 711,27 тыс. руб. на 2027 г., 716,69 тыс. руб. на 2028 г. В данную статью включены расходы на

водоотведение в размере: 690,96 тыс. руб. на 2026 г., 693,77 тыс. руб. на 2027 г., 699,19 тыс. руб. на 2028 г., которые были приняты Управлением в расчет частично - в размере 458,94 тыс. руб. на 2026 г., 529,49 тыс. руб. на 2027 г., 529,83 тыс. руб. на 2028 г.; расходы по вывозу твердых коммунальных отходов в размере: 17,50 тыс. руб. на 2026 г., 18,20 тыс. руб. на 2027 г., 18,93 тыс. руб. на 2028 г., принятые в расчет в полном объеме.

В соответствии с пунктом 39 Основ ценообразования расходы регулируемой организации на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяются как произведение цен (тарифов), установленных для таких организаций органами регулирования, и расчетных объемов приобретаемых услуг при осуществлении регулируемых видов деятельности.

21 января 2020 года между МУП «Водоканал» (поставщик) и ООО «Аполлон» (заказчик) заключен договор № 32 на оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения (дополнительные соглашения к договору от 1 октября 2020 г., от 1 декабря 2020 г., от 8 апреля 2021 г.).

Согласно пункту 1.1 названного Договора поставщик услуг обязуется подавать заказчику воду и принимать от заказчика отводимые сточные воды по адресу: г. Циолковский, котельная № ГП-201, котельная № 72, а заказчик обязуется оплачивать принятую воду и отведенные сточные воды в объеме, сроки и на условиях настоящего договора (л.д. 161-162 т. 2).

Расходы по водоотведению определены ООО «Аполлон» исходя из объема водоотведения 6375,95 м3 на каждый год регулирования и средневзвешенного тарифа на водоотведение, установленного приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 20 декабря 2024 г. № 167-пр/в «Об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения на 2024 - 2029 гг., о внесении изменений в приказы управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области» (далее – приказ от 20 декабря 2024 г. № 167-пр/в) для потребителей МУП «Водоканал» (108,37 руб./м3 на 2026 г., 108,81 руб./м3 на 2027 г., 109,66 куб./м3 на 2028 г.). Объем по водоотведению определен регулируемой организацией исходя из расхода стоков на технологический цикл в объеме 3,88409 тыс./м3 и промывку системы теплоснабжения в объеме 2,49186 тыс./м3. Расходы, связанные с промывкой тепловых сетей, включены ООО «Аполлон» в однократном объеме водоотведения.

Согласно экспертному заключению, Управлением расчетный объем водоотведения определен 4,235 тыс.м3 (в соответствии с планируемым объемом водоснабжения, учтенным по технологическому циклу котельной (3883,9 м3) и расхода на промывку тепловых сетей (351,0 м3 исходя из представленных регулируемой организацией ведомостей учета отпуска холодного водоснабжения и водоотведения МУП «Водоканал» за июль и август 2024 г. (том 23, стр.248, 251), в соответствии с которыми объем стоков за 2 месяца составил 351,0 м3 в целом по регулируемой организации (в указанные месяцы проводилась промывка и гидроиспытания, согласно представленным ООО

«Аполлон» актам от 7 и 8 августа 2024 г., графика проведения гидропневматической промывки (продувки) трубопровода (том 12, стр. 242-251)).

Управлением расходы на оплату услуг водоотведения на 2026 г. определены в размере 458,94 тыс. руб. исходя из объема водоотведения 4,235 тыс.м3 и цены на водоотведение 108,37 руб./м3, в соответствии с предложением регулируемой организации, не превышающей средневзвешенного тарифа на услуги водоотведения, определенного исходя из тарифов, установленных приказом органа регулирования от 20 декабря 2024 г. № 167-пр/в для потребителей МУП «Водоканал».

Суммы расходов на водоотведение на 2027-2028 гг. включены в состав НВВ с учетом объема водоотведения 4,235 тыс.м3 и цены водоотведения исходя из средневзвешенного тарифа на 2027 г. – 125,03 руб./м3, на 2028 г. – 125,11 руб./м3, определенного на основании установленных тарифов на услуги водоотведения приказом Управления от 20 декабря 2024 г. № 167-пр/в. Сумма расходов на водоотведение определена в размерах 529,49 тыс. руб. на 2027 г. и 529,83 тыс. руб. на 2028 г.

Оснований не согласиться с частичным исключением расходов на водоотведение, планируемых на промывку системы теплоснабжения на 2026-2028 гг., у суда не имеется.

С 1 сентября 2025 г. действуют Правила технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, утвержденные приказом Минэнерго России от 14 мая 2025 г. № 511 (далее – Правила), которые устанавливают обязательные требования к безопасной эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок и входящих в их состав зданий, помещений, сооружений и оборудования.

В соответствии с пунктами 335, 336 приведенных Правил трубопроводы тепловых сетей, вводимые в эксплуатацию, а также после ремонта с заменой участков трубопроводов, до пуска (включения) их в работу должны подвергаться очистке: паропроводы - продувке со сбросом пара в атмосферу; трубопроводы водяных тепловых сетей в системах теплоснабжения и конденсатопроводы - промывке. Допускается проведение промывки гидропневматическим способом.

Указанными Правилами определены условия, при которых трубопроводы в системах теплоснабжения, подвергаются обязательной промывке.

3 июля 2025 г. органом регулирования в адрес ООО «Аполлон» направлен запрос (исх. №05-04-1603) о предоставлении расчета заявленного объема воды 2,49186 тыс./м3, планируемого на промывку системы теплоснабжения с документальным подтверждением и обоснованием необходимости проведения такой промывки.

Согласно ответу ООО «Аполлон» от 11 июля 2025 г. №440, Обществом расчет объема воды, планируемого для осуществления промывки системы теплоснабжения, определен в размере однократного заполнения тепловой сети исходя из емкости трубопровода.

Вместе с тем, указание на однократное заполнение тепловой сети водой исходя из емкости трубопровода, нельзя признать расчетом объема воды, планируемого на промывку системы теплоснабжения, как таковым.

Согласно положениям пунктов 13, 15, 16, 17, 28 Правил регулирования цен установление тарифов производится органом регулирования посредством анализа, проверки и экспертизы предложений регулируемой организации об установлении цен (тарифов) и материалов, представленных в обоснование этих предложений. К числу обосновывающих документов относится расчет расходов и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения с приложением экономического обоснования исходных данных, разработанного в соответствии с Методическими указаниями.

В соответствии с пунктом 20 Правил регулирования в случае если в ходе анализа представленных регулируемыми организациями предложений об установлении цен (тарифов) возникнет необходимость уточнения предложения об установлении цен (тарифов), орган регулирования запрашивает дополнительные сведения, в том числе подтверждающие фактически понесенные регулируемой организацией расходы в предыдущем периоде регулирования, и копии договоров, указанных в подпункте «к» пункта 16 настоящих Правил (в случае представления перечня таких договоров). Срок представления таких сведений определяется органом регулирования, но не может быть менее 7 рабочих дней. Запрос дополнительных сведений не влечет принятия органом регулирования решения об отказе в открытии дела об установлении цен (тарифов), о приостановлении, продлении рассмотрения или прекращении рассмотрения указанного дела.

По общему правилу регулируемая организация, являясь коммерческой организацией и профессиональным участником рынка, должна быть заинтересована в проявлении собственной инициативы по представлению обосновывающих материалов для установления на очередной год уровня тарифа, выгодного для осуществления своей деятельности. В этой связи законодательством на нее возложена обязанность предоставления соответствующего комплекта документов, содержащего необходимые и достаточные сведения для установления нужного тарифа. Неисполнение данной обязанности имеет своим последствием неблагоприятные последствия в виде риска принятия регулирующим органом решения без учета всех, возможно и объективно существующих, обстоятельств.

Применительно к обстоятельствам настоящего административного дела, Управление пришло к выводу о необходимости воспользоваться правом, предоставленному органу регулирования пунктов 20 Правил регулирования и предложить ООО «Аполлон» представить дополнительные обосновывающие материалы относительно расходов по приведенной статье и проанализировать их, что регулируемой организацией сделано не было и послужило основанием для исключения части данных расходов.

В силу пункта 33 Правил регулирования цен орган регулирования отказывает регулируемой организации во включении в цены (тарифы) отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, в случае

экономической необоснованности таких расходов в соответствии с Основами ценообразования и методическими указаниями.

ООО «Аполлон» заявлены расходы по статье «амортизация основных средств и нематериальных активов»: на 2026 г. - 209,27 тыс. руб. (в том числе на офисные здания – 109,966 тыс. руб., на компьютерную технику - 99,298 тыс. руб.), на 2027 г. - 163,68 тыс. руб. (в том числе на офисные здания – 109,966 тыс. руб., на компьютерную технику – 53, 715 тыс. руб.), 133,50 тыс. руб. на 2028 г. (в том числе на офисные здания – 109,966 тыс. руб., на компьютерную технику – 23 528,72 тыс. руб.) (сводный расчет суммы амортизации на 2026-2028 гг., том. 3, л.д. 102). Управлением расходы на амортизацию приняты в размере 188,28 тыс. руб. на 2026 г., 188,28 тыс. руб. на 2027 г., 188,28 тыс. руб. на 2028 г. (104,62 тыс. руб. - на амортизацию нежилых помещений, 83,665 тыс. руб. – на амортизацию компьютерной техники).

В экспертном заключении затраты на амортизацию нежилых помещений определены Управлением на 2026 г. в сумме 104,62 тыс. руб., исходя из среднегодовой стоимости основных фондов производственно-эксплуатационного назначения, числящихся на балансе предприятия и используемых для производства и передачи тепловой энергии и норм амортизационных отчислений с учетом максимального срока полезного использования 361 месяц (10 амортизационная группа, срок службы более 30 лет), а также с учетом нормы площади помещения, исходя из учетной численности административно-управленческого персонала и цехового персонала (без учета двух уборщиков, водителя, мастера, дворника) – 14,31 единиц и нормативной площади административного помещения – 80,90 кв.м (исходя из нормы площади рабочего места на каждого работника административно-управленческого персонала 4,5 кв.м на 1 единицу, а также кабинет руководителя 18 кв.м и туалет 3 кв.м).

Из материалов дела следует, что с 2021 года ООО «Аполлон» является собственником нежилого помещения, используемого для офиса, площадью 43,6 кв.м, расположенного по адресу: Амурская область, г. Циолковский, ул. Красногвардейская, д. 23 пом. 49. Из выписки об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости следует, что его кадастровая стоимость составляет 1377,7 тыс. руб. При постановке на учет балансовая стоимость помещения составила 1300,0 тыс. руб. Срок полезного использования объекта определен ООО «Аполлон» 360 месяцев. На 1 января 2026 года остаточная стоимость с учетом начисленной амортизации за 2025 год составила 1086,9 тыс. руб. Сумма начисляемой амортизации в год (2026-2028 гг.) ООО «Аполлон» определена в размере 43,333 тыс. руб.

Использование указанного помещения под офис установлено решением Амурского областного суда от 27 апреля 2022 г. по административному делу №3а-51/2022 по административному исковому заявлению ООО «Аполлон» к управлению государственного регулирования цен и тарифов Амурской области о признании недействующими пункты 1, 3 Приложения № 1 к приказу от 20 декабря 2021 года № 162-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2022 год. О внесении изменений в приказы управления

государственного регулирования цен и тарифов Амурской области», возложении обязанности принять новый нормативный правовой акт об установлении экономически обоснованного тарифа на тепловую энергию, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 20 сентября 2022 г., кассационным определением судебной коллегии по административным делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 18 января 2023 г.

С 2022 г. ООО «Аполлон» также является собственником нежилого помещения, используемого для офиса, площадью 41,2 кв.м, расположенного по адресу: Амурская область, г. Циолковский, ул. Красногвардейская, д. 23, пом. 36. В соответствии с выпиской об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, кадастровая стоимость помещения составляет 700,17 тыс. руб. При постановке на учет балансовая стоимость помещения составила 1999,0 тыс. руб. Срок полезного использования объекта определен регулируемой организацией в 360 месяцев. На 1 января 2026 года остаточная стоимость с учетом начисленной амортизации за 2025 год - 1738,02 тыс. руб. Сумма начисляемой амортизации в год (2026-2028 гг.) ООО «Аполлон» определена в размере 66,633 тыс. руб.

Использование ООО «Аполлон» названного нежилого помещения под офис органом регулирования не оспаривается.

В соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании. При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяются органами регулирования в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

В соответствии со статьей 256 Налогового кодекса Российской Федерации амортизируемым имуществом в целях настоящей главы признаются имущество, результаты интеллектуальной деятельности и иные объекты интеллектуальной собственности, которые находятся у налогоплательщика на праве собственности (если иное не предусмотрено настоящей главой) и используются им для извлечения дохода.

Пунктом 73 Основ ценообразования установлено, что величина амортизации основных средств и нематериальных активов устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования в году, предшествующем долгосрочному периоду регулирования, в соответствии с методическими указаниями с учетом остаточной стоимости основных средств и нематериальных активов по данным бухгалтерского учета регулируемой организации.

В силу пункта 29 Методических указаний амортизация основных средств и нематериальных активов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При этом результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

При установлении тарифов на тепловую энергию ООО «Аполлон» в материалы тарифного дела в части нежилых помещений представлены: сводный расчет суммы амортизации и налога на имущество на 2026-2028 гг., расчет амортизации и размера имущественного налога теплосетевого имущества, ведомость амортизации основных средств за 2024 г., справка-расчет амортизации за 2024 г., расчет суммы амортизации по нежилому помещению, инвентарные карточки учета объектов основных средств (нежилого помещения), выписки из Единого государственного реестра недвижимости (том 3, л.д. 102-136).

Органом регулирования вышеуказанные офисные помещения обоснованно отнесены к десятой амортизационной группе со сроком полезного использования свыше 30 лет (нежилые здания, сооружения и др.), поскольку согласно Классификации основных средств к данной группе относятся здания, кроме вошедших в другие группы (с железобетонными и металлическими каркасами, со стенами из каменных материалов, крупных блоков и панелей, с железобетонными, металлическими и другими долговечными покрытиями).

Вместе с тем, суд не может согласиться с расчетом амортизации, произведенным Управлением в части учета площади помещения исходя из нормативной площади, исчисленной на основании нормы площади рабочего места на каждого работника административно-управленческого и цехового персонала.

Приказом Минфина России от 17 сентября 2020 г. № 204н утверждены Федеральные стандарты бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства» и ФСБУ 26/2020 «Капитальные вложения».

Действующим порядком ведения бухгалтерского учета (пункт 10 ФСБУ 6/2020 «Основные средства») предусмотрено, что единицей учета основных средств является инвентарный объект.

Инвентарным объектом основных средств признается объект со всеми приспособлениями и принадлежностями или отдельный конструктивно обособленный предмет, предназначенный для выполнения определенных

самостоятельных функций, или же обособленный комплекс конструктивно сочлененных предметов, представляющих собой единое целое, предназначенный для выполнения определенной работы.

Начисление амортизации объекта основных средств начинается с даты его признания в бухгалтерском учете. По решению организации допускается начинать начисление амортизации с первого числа месяца, следующего за месяцем признания объекта основных средств в бухгалтерском учете (подпункт «а» пункт 27 ФСБУ 6/2020 «Основные средства»).

Амортизация по основным средствам, срок полезного использования которых определяется периодом, в течение которого их использование будет приносить экономические выгоды организации, начисляется линейным способом или способом уменьшаемого остатка. Начисление амортизации линейным способом производится таким образом, чтобы подлежащая амортизации стоимость объекта основных средств погашалась равномерно в течение всего срока полезного использования этого объекта. При этом сумма амортизации за отчетный период определяется как отношение разности между балансовой и ликвидационной стоимостью объекта основных средств к величине оставшегося срока полезного использования данного объекта (пункт 35 ФСБУ 6/2020 «Основные средства»).

В соответствии с учетной политикой ООО «Аполлон», утвержденной приказом от 31 декабря 2022 г. №48-П «Об утверждении учетной политики для целей бухгалтерского учета» (далее - учетная политика для целей бухгалтерского учета) амортизация начисляется линейным способом по всем объектам амортизируемого имущества (основные средства и нематериальные активы).

Таким образом, офисные помещения, принадлежащие ООО «Аполлон» на праве собственности, подлежат амортизации линейным способом как инвентарные объекты в полном объеме. Расчет амортизации указанных объектов исходя из нормативной площади помещения, исчисленной на основании нормы площади рабочего места на каждого работника административно-управленческого и цехового персонала, действующим законодательством не предусмотрен.

ООО «Аполлон» заявлены расходы на амортизацию компьютерной техники в размере 99,298 тыс. руб., которые приняты Управлением частично в размере 83,665 тыс. руб.

Органом регулирования указанные расходы исключены в размере 15,717 тыс. руб. (18,09 %). Административный истец выражает несогласие с применением указанного процента, ввиду отсутствия со стороны органа регулирования методики определения процентного соотношения регулируемого вида деятельности к прочим видам деятельности.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, ООО «Аполлон» помимо регулируемого вида деятельности, осуществляет нерегулируемые виды деятельности, в частности «хранение и складирование нефти и продуктов ее переработки» (код по ОКВЭД 52.10.21).

Из материалов дела следует, что в сфере деятельности «теплоснабжение» Обществом используется ноутбук Honor MagicBook Pro HYLR-WFQ9 (расходы относятся на счет 20 «Производственный участок»). Аппаратом управления ООО «Аполлон» используется 7 моноблоков (расходы отнесены на счет 26 «Общехозяйственные расходы»).

Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 90 за 2024 г., Общество осуществляет маневровые работы, слив, налив и хранению нефтепродуктов.

В ходе рассмотрения настоящего административного дела Управлением представлен расчет амортизации на компьютерную технику (семи моноблоков и одного ноутбука) на 2026 г. (том 23, л.д. 148-149). Начисленная амортизация составила 99, 382 тыс. руб. (в том числе административно-управленческий персонал (далее – АУП) – 86, 882 тыс.руб., промышленно-производственный персонал (далее – ППП) – 12, 4998 тыс. руб. (оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 за 2024 г. (том 23, л.д. 190)). Сумма амортизации по моноблокам в размере 86, 882 тыс. руб., используемым АУП, распределена по видам деятельности: на хранение нефтепродуктов – 15,717 тыс. руб. (86,882*18,09%), на теплоснабжение 71,165 тыс. руб. (86,882*81,91 %).

В силу пункта 9 Основ ценообразования, в случае если регулируемая организация кроме регулируемых видов деятельности осуществляет нерегулируемые виды деятельности, расходы на осуществление нерегулируемых видов деятельности и полученная в ходе их осуществления прибыль (убытки) не учитываются при установлении регулируемых цен (тарифов). Повторный учет одних и тех же расходов по указанным видам деятельности не допускается.

При корректировке тарифов на 2026-2028 гг. Управлением в адрес регулируемой организации был направлен запрос от 3 июля 2025 г. исх. №05-04-1603 о предоставлении расчета распределения общехозяйственных расходов по видам деятельности за 2024 г. (том 12, л.д. 79-80). Ответом ООО «Аполлон» от 11 июля 2025 г. исх. №440 (том 12, л.д. 109-110) сообщено, что общехозяйственные расходы относятся на себестоимость услуг без распределения по видам деятельности.

Управлением распределение расходов административно-управленческого персонала ООО «Аполлон» произведено по видам деятельности в соответствии с пунктом 3.3.6 учетной политики Общества для целей бухгалтерского учета, согласно которому косвенные расходы распределяются пропорционально сумме прямых затрат.

В соответствии с пунктом 5.1 учетной политикой ООО «Аполлон» для целей налогообложения по ОСНО, утвержденной приказом ООО «Аполлон» от 31 декабря 2022 г. №49-П, к прямым расходам относятся материальные расходы на приобретение сырья и материалов, расходы на оплату туда, суммы страховых взносов во внебюджетные фонды, суммы начисленной амортизации.

В силу пункта 1 статьи 318 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) расходы на производство и реализацию, осуществленные в течение отчетного (налогового) периода, подразделяются на:

1) прямые;

2) косвенные.

К прямым расходам могут быть отнесены, в частности: материальные затраты, определяемые в соответствии с подпунктами 1 и 4 пункта 1 статьи 254 настоящего Кодекса; расходы на оплату труда персонала, участвующего в процессе производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, а также расходы на обязательное пенсионное страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, начисленные на указанные суммы расходов на оплату труда; суммы начисленной амортизации по основным средствам, используемым при производстве товаров, работ, услуг.

К косвенным расходам относятся все иные суммы расходов, за исключением внереализационных расходов, определяемых в соответствии со статьей 265 настоящего Кодекса, осуществляемых налогоплательщиком в течение отчетного (налогового) периода.

Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 20 за 2024 г., расходы на вид деятельности «теплоснабжение» за 2024 г. составили 33 182 723,29 руб. (в том числе на сырье и материалы, ГСМ – 1 052 213,72 руб., фонд оплаты труда и страховые взносы – 32 118 009,72, амортизация – 12 499,85 руб.), расходы на вид деятельности «хранение нефтепродуктов» - 7 328 974,48 руб. (в том числе на сырье и материалы, ГСМ – 412 373,47 руб., фонд оплаты труда и страховые взносы – 6 916 601,01 руб.), что составляет 81,91 % и 18,09 % соответственно.

На основании изложенного, суд находит обоснованным исчисление амортизации по компьютерной технике (моноблокам, используемым АУП) с учетом ее распределения по регулируемым и нерегулируемым видам деятельности в процентном соотношении: на «теплоснабжение» - 81,91 %, «хранение нефтепродуктов» - 18,09 %, принимая во внимание, что альтернативный расчет административным истцом в материалы дела не представлен.

Из дополнительных письменных пояснений к административному исковому заявлению и устных пояснений представителя административного истца Туринской М.А., данных в судебных заседаниях, следует, что разногласия по статье расходов «налог на прибыль» между сторонами урегулированы.

Рассматривая статью расходов «прибыль», суд приходит к следующему.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 75 Основ ценообразования к долгосрочным параметрам регулирования, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов, относится нормативный уровень прибыли (для организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.).

В силу пункта 12 Правил установления долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в отнесенной законодательством

Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сфере теплоснабжения и (или) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, которые подлежат регулированию в соответствии с перечнем, определенным статьей 8 Федерального закона, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (далее – Правила установления долгосрочных параметров регулирования), в случае если регулируемая организация владеет объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, орган регулирования при расчете тарифов применяет долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера или арендатора, установленные концессионным соглашением или договором аренды в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях и Федеральным законом "О теплоснабжении".

Из подпункта 3 пункта 33 Методических указаний следует, что при расчете долгосрочных тарифов методом индексации установленных тарифов необходимая валовая выручка определяется, в том числе на основе нормативного уровня прибыли, устанавливаемого органом регулирования на каждый расчетный период регулирования долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктом 41 настоящих Методических указаний (для организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.).

Нормативный уровень прибыли устанавливается в процентах от необходимой валовой выручки на каждый год долгосрочного периода регулирования с учетом планируемых экономически обоснованных расходов из прибыли, в том числе необходимости в осуществлении инвестиций, предусмотренных инвестиционной программой регулируемой организации, в номинальном выражении после уплаты налога на прибыль (пункт 41 Методических указаний).

В соответствии с экспертным заключением по делу №052-25/т об установлении тарифов на тепловую энергию для потребителей ООО «Аполлон» на долгосрочный период регулирования 2025-2028 гг. (том 23, л.д. 216) нормативный уровень прибыли определен Управлением на: 2025 г. – 1,718 %, 2026 г. – 0,989 %, 2027 г. – 2,391 %, 2028 г. – 0,513 %.

ООО «Аполлон» не согласно с установленным нормативным уровнем прибыли на 2026 г. и размером нормативной прибыли.

Нормативный уровень прибыли на 2026 г. определен Управлением следующим образом: 1647,70 тыс. руб. - экономически обоснованные расходы из прибыли, определенные органом регулирования на 2026 г. при установлении в 2024 г. тарифов на первый долгосрочный период регулирования 2025-2028 гг. (в том числе прибыль на развитие производства (капитальные вложения) - 1302,80 тыс. руб., прибыль на поощрение – 344,90 тыс. руб.) / 166 676,66 тыс.

руб. - необходимая валовая выручка, установленная на 2026 г. в рамках установления тарифов на 2025-2028 гг., *100 % = 0,98856 %.

Оснований не согласиться с величиной нормативного уровня прибыли, рассчитанного Управлением, не имеется.

Довод представителя административного истца Туринской М.А. о том, что в рассматриваемом случае подлежит применению величина нормативного уровня прибыли, установленная Концессионным соглашением от 3 апреля 2024 г., - 7,17 %, суд находит не состоятельным.

Согласно приложению №7 к Концессионному соглашению от 3 апреля 2024 г., нормативный уровень прибыли (от необходимой валовой выручки), без учета налога на прибыль, составляет на каждый год с 2024 по 2028 гг. от 0 до 7,17 %.

Следовательно, в рассматриваемом случае нормативный уровень прибыли на каждый год долгосрочного периода регулирования устанавливается в соответствии с пунктом 41 Методических указаний в пределах от 0 до 7,17 % и не может превышать пороговое значение - 7,17 %, то есть максимальный уровень нормативной прибыли, установленный концессионным соглашением. При этом определение нормативного уровня прибыли ниже порогового значения не противоречит условиям концессионного соглашения, а также пункту 12 Правил установления долгосрочных параметров регулирования и подпункту 3 пункта 33 Методических указаний.

Вопреки доводам стороны административного истца, установление нормативного уровня прибыли относится к полномочиям органа регулирования в рамках определения долгосрочных параметров регулирования деятельности регулируемых организаций. Данное полномочие реализуется при формировании тарифов с применением метода индексации установленных тарифов в соответствии с подпунктом 3 пункта 33 Методических указаний, приложением №7 приказа ФСТ России от 7 июня 2013 г. №163 «Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения».

В силу подпункта «в» пункта 31 Правил регулирования решение органа регулирования принимается по форме, установленной регламентом, и включает величину долгосрочных параметров регулирования, на основе которых были установлены тарифы, в случае установления тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования.

При установлении тарифов на первый долгосрочный период регулирования 2025-2028 гг. в соответствии с пунктом 75 Основ ценообразования органом регулирования определен нормативный уровень прибыли на каждый год долгосрочного периода регулирования, который отражен в экспертном заключении по делу №052-25/т по установлению тарифов на тепловую энергию для потребителей ООО «Аполлон» на 2025-2028 гг.

Неуказание в приложении №1 к приказу Управления от 27 декабря 2024 г. №195-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2025 - 2028 гг. О внесении изменений в приказы управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области» величин нормативного уровня

прибыли на каждый год долгосрочного периода регулирования, а также показателей энергосбережения и энергетической эффективности (удельный расход топлива на производство единицы отпускаемой тепловой энергии, отношение величины технологических потерь тепловой энергии, теплоносителя к материальной характеристике, величина технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, определенных в соответствии с концессионным соглашением), обосновывается административным ответчиком как техническая ошибка, которая была устранена внесением изменений в данный приказ приказом Управления от 25 мая 2026 г. № 46-пр/т.

Как отмечено выше, приказом Управления от 25 мая 2026 г. № 46-пр/т внесены изменения в таблицу приложения № 1 к приказу от 27 декабря 2024 г. № 195-пр/т (долгосрочные параметры регулирования, устанавливаемые на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов для ООО «Аполлон (ЗАТО Циолковский)), а именно: указаны показатели нормативного уровня прибыли на 2025 г. – 1,718 %, на 2026 г. – 0,989 %, на 2027 г. – 2,391 %, 2028 г. – 0,513 %, показатели удельного расхода топлива на производство единицы отпускаемой тепловой энергии на 2025-2028 гг. – 154,53 кг у.т/Гкал, отношение величины технологических потерь тепловой энергии, теплоносителя к материальной характеристике на 2025 г. – 1,88 Гкал/кв.м (5,76 м3/кв.м), на 2026-2028 гг. – 1,61 Гкал/кв.м (5,76 м3/кв.м), величина технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям на 2025 г. - 17317,19 Гкал (53001,16 м3), на 2026 – 2028 гг. - 14843,31 Гкал (53001,16 м3).

Согласно пояснениям к приложению №7 приказа ФСТ России от 7 июня 2013 г. №163 «Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения» (обозначено как **), такая таблица заполняется в случае, если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

В отношении ООО «Аполлон» утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2023-2025 гг., что отражено в экспертном заключении по делу №052-25/т об установлении тарифов на тепловую энергию для потребителей ООО «Аполлон» (котельная ГП-201 ЗАТО Циолковский) на 2025-2028 гг. (том 23, л.д. 194), следовательно, соответствующие графы таблицы приложения № 1 к приказу от 27 декабря 2024 г. № 195-пр/т подлежали заполнению.

Вопреки позиции ООО «Аполлон», величина технологических потерь при передаче тепловой энергии по тепловым сетям, включенная приказом Управления от 25 мая 2026 г. № 46-пр/т в таблицу приложения №1 к приказу от 27 декабря 2024 г. № 195-пр/т, не снижена органом регулирования, соответствует показателям долгосрочных параметров регулирования, установленным концессионным соглашением.

Приказ Управления от 25 мая 2026 г. № 46-пр/т принят органом регулирования в пределах его компетенции, в соответствии с установленной процедурой, несоответствие его оспариваемых положений нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не выявлено.

В соответствии с абзацем 9 пункта 74 Основ ценообразования величина нормативной прибыли для регулируемых организаций, указанных в подпункте «в» пункта 75 настоящего документа, т.е. для организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренда, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 года, определяется равной произведению установленного нормативного уровня прибыли и необходимой валовой выручки в текущий расчетный период.

Нормативная прибыль на 2026 г. (при корректировке тарифа в 2025 г.) определена Управлением в размере 1481,35 тыс. руб.

Расчет нормативной прибыли произведен Управлением в соответствии с формулой 12 пункта 41 Методических указаний, необходимость применения которой регулируемой организацией не оспаривается.

Согласно пункту 41 Методических указаний, нормативная прибыль на i-й год, определяется в отношении объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и эксплуатируемых регулируемой организацией на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г., в соответствии с формулой 12 настоящего пункта:

$$П_i = П_i^{норм} \cdot \frac{НВВ_i^{б/п}}{100\% - \frac{П_i^{норм}}{(1 - t_i^{пр})}}$$

где:

$П_i^{норм}$ - нормативный уровень прибыли, установленный на i-й год в соответствии с настоящим пунктом, %. Нормативный уровень прибыли устанавливается в процентах от необходимой валовой выручки на каждый год долгосрочного периода регулирования с учетом планируемых экономически обоснованных расходов из прибыли, в том числе необходимости в осуществлении инвестиций, предусмотренных инвестиционной программой регулируемой организации, в номинальном выражении после уплаты налога на прибыль;

$НВВ_i^{б/п}$ - величина необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенная на i-й год без учета объема плановой (расчетной) прибыли от регулируемого вида деятельности и величины налога на прибыль, тыс. руб.;

$t_i^{пр}$ - ставка налога на прибыль организаций в i-м году, определенная в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации.

При определении размера нормативной прибыли на 2026 г. (тыс. руб.) органом регулирования применен определенный в 2024 г. нормативный уровень прибыли к сумме выручки, скорректированной на 2026 г.: 0,98856 * (147873,84 / (100- (0,98856 / (1 – 0,25))) = 1481, 35 тыс. руб.,

Где:

$t_i^{пр}$ - 0,25 (статья 284 Налогового кодекса Российской Федерации);

$П_i^{норм}$ - 0,98856 % - нормативный уровень прибыли на 2026 г.;

$НВВ_i^{б/п}$ - 147 873, 84 тыс. руб. - величина необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенная на i-й (2026) год в 2025 г. без учета объема плановой (расчетной) прибыли от регулируемого вида деятельности и величины налога на прибыль, тыс. руб. Данная величина определена Управлением исходя из общей величины необходимой валовой выручки, определенной на i-й (2026) год – 149 848,98 тыс. руб., прибыли на капитальные вложения (по инвестиционной программе) – 1 302,80 тыс. руб., прибыли на поощрения – 178,55 тыс. руб., налога на прибыль – 493,78 тыс. руб. (149 848,98 - 1 302,80 - 178,55 -493,78 = 147 873,84).

Вместе с тем, при корректировке тарифов на тепловую энергию на 2026-2028 гг. Управлением были занижены расходы ООО «Аполлон» на амортизацию нежилых помещений, входящих в соответствии с пунктом 71 Основ ценообразования в состав необходимой валовой выручки регулируемой организации, установленной на 2026-2028 гг.

Следовательно, занижение расходов на амортизацию в составе необходимой валовой выручки повлекло неправильное определение величины нормативной прибыли ООО «Аполлон», которая является расчетной и определяется в соответствии с абзацем 9 пункта 74 Основ ценообразования, формулой 12 пункта 41 Методических указаний.

Согласно пункту 71 Основ ценообразования, при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов необходимая валовая выручка регулируемой организации включает среди прочего расчетную предпринимательскую прибыль регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5% текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 указанного документа (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплату по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат основного долга и процентов по ним), расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Поскольку судом признано необоснованным исключение части расходов на амортизацию нежилых помещений, расчетная предпринимательская прибыль подлежит пересчету на 2026-2028 гг.

Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области проведен анализ экономической обоснованности фактических затрат, понесенных ООО «Аполлон» за 2024 г., то есть до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования. Анализ затрат приведен в приложение №1 и приложение №2 к экспертному заключению №047-26/т. При этом предложение об установлении цен (тарифов) на 2024 г. от ООО «Аполлон» в Управление не поступало; дело об установлении тарифов открыто по инициативе органа регулирования.

Расчет результатов деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования в соответствии с формулой 13 Методических указаний ООО «Аполлон» в Управление не представлен и не планировался им в составе НВВ на 2026 г. (не указан в тарифной заявке).

Актуальное предложение по величине НВВ на 2026 г. (приложение 5.9 Методических указаний) было представлено регулируемой организацией в Управление письмом от 26 ноября 2025 г. №699 (том 1, л.д. 46-53), согласно которому заявленная величина НВВ на 2026 г. составила 220 530,80 тыс. руб. Указанная сумма сложилась из следующих составляющих: операционные расходы – 61 549,45 тыс. руб., неподконтрольные расходы – 34 754,51 тыс. руб., энергетические ресурсы – 117 114, 78 тыс. руб., нормативная прибыль – 1660,68 тыс. руб., расчетная предпринимательская прибыль – 5 451,37 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 13 Основ ценообразования в случае если регулируемая организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с незапланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в том числе вызванного осуществлением расчетов за коммунальную услугу по отоплению равномерно в течение календарного года, учитываются органом регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов) для такой регулируемой организации начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчетный период регулирования, в полном объеме. Указанные экономически обоснованные расходы регулируемой организации включаются органом регулирования в необходимую валовую выручку независимо от достигнутого ею финансового результата.

Из пункта 50 Основ ценообразования следует, что по итогам расчетного периода регулирования орган регулирования исключает из необходимой

валовой выручки регулируемой организации, используемой при установлении тарифов на следующий период регулирования, произведенные регулируемой организацией в течение расчетного периода за счет поступлений от регулируемой деятельности необоснованные расходы, выявленные на основании анализа представленных регулируемой организацией бухгалтерской и статистической отчетности (в том числе первичных документов бухгалтерского учета, раскрывающих порядок ведения раздельного учета доходов и расходов по регулируемым и нерегулируемым видам деятельности), а также договоров, актов выполненных работ и платежных документов, подтверждающих факт понесения расходов по этим договорам.

Согласно пункту 9 Основ ценообразования, пункту 13 Методических указаний органы регулирования исключают из расчетов при установлении регулируемых цен (тарифов) полученные в предыдущий период регулирования экономически необоснованные доходы регулируемых организаций.

Анализ экономической обоснованности фактических затрат, понесенных регулируемой организацией за 2024 г, и наименование статей расходов представлены органом регулирования в приложениях №1 и №2 к экспертному заключению по тарифному делу №047-26/т (том 1, л.д. 120-130).

В соответствии с экспертным заключением по делу №151-24/т.ин об установлении тарифов на тепловую энергию для потребителей ООО «Аполлон» на 2024 г. (том 24, л.д. 206-214) необходимая валовая выручка, являющаяся основой для расчета тарифа на 2024 г., составила 120 339,63 тыс. руб. (132 720,43 тыс. руб. – плановые расходы, учтенные в тарифе, + (-12 380,80 тыс. руб. – избыток средств, полученный регулируемой организацией за предшествующие отчетные периоды и определенный на 2024 г., то есть результат регулируемой деятельности административного истца за прошедшие периоды регулирования, учтенный в соответствии с пунктами 9, 13, 50 Основ ценообразования).

В ходе рассмотрения настоящего административного дела Управлением в возражениях на административное исковое заявление от 14 мая 2026 г. представлен анализ экономически обоснованных расходов ООО «Аполлон» за 2024 г. при осуществлении Обществом регулируемого вида деятельности и анализ доходов за 2024 г. по регулируемым видам деятельности без НДС (по оборотно-сальдовым ведомостям 90, 91, с учетом данных о выплаченных суммах субсидий согласно постановлению Правительства Амурской области от 19 марта 2013 г. №104 «Об утверждении Порядка предоставления субвенций местным бюджетам на финансовое обеспечение государственных полномочий по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов для населения Амурской области»). Доход Общества от регулируемого вида деятельности составил 157 855 569,82 тыс. руб., в том числе 105 127 882,06 тыс. руб. – отопление, тепловая энергия, 4 538 489,50 тыс. руб. – горячая вода, 48 189 198,26 тыс. руб. – субсидии; фактические документально подтвержденные расходы – 115 429 493,72 тыс. руб., в том числе 114 654 807,37 тыс. руб. – отопление, тепловая энергия, 774 686,35 тыс. руб. – горячая вода.

В соответствии с приложением №2 к экспертному заключению по тарифному делу №047-26/т по данным бухгалтерского учета, отчетности за 2024 г. фактические расходы ООО «Аполлон» составили 125 131,23 тыс. руб., из них: величина экономически обоснованных расходов по теплоснабжению – 114 654,81 тыс. руб., экономически необоснованными признаны расходы в размере 10 476,42 тыс. руб.

Вопреки доводам стороны административного истца сравнение фактических расходов регулируемой организации за 2024 г. произведено органом регулирования по отношению к плановым расходам, учтенным в тарифе 2024 г. (132 720,43 тыс. руб.), и не может сравниваться с результатами прошлых периодов регулирования, включенных в состав НВВ. Величина фактических расходов отражена в бухгалтерском учете ООО «Аполлон» и пересчет этих расходов с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за 2024 г. не предусмотрен ни Методическими указаниями, ни Основами ценообразования.

Административный истец полагает необоснованным исключение фактических расходов, понесенных регулируемой организацией за 2024 г., по следующим статьям затрат.

Расходы на амортизацию основных средств (строка 5 приложения №2 к экспертному заключению №047-26/т) заявлены регулируемой организацией в размере 209,35 тыс. руб., в том числе 109,97 тыс. руб.- на нежилые помещения, расположенные по адресам: Амурская область, г. Циолковский, ул. Красногвардейская, д. 23, пом. 36. и пом. 49; 99,38 тыс. руб. - на компьютерную технику.

По данным бухгалтерского учета фактические затраты по данной статье расходов составили 209,35 тыс. руб., из них органом регулирования признаны обоснованными 161,11 тыс. руб., исключены как необоснованные в размере 48,24 тыс. руб. как экономически необоснованные (32,52 тыс. руб. – нежилые помещения, 15,72 тыс. руб. – компьютерная техника).

Суд находит исключение органом регулирования указанной части расходов на амортизацию нежилых помещений экономически необоснованным, соглашается с исключением Управлением приведенной части расходов на амортизацию компьютерной техники по основаниям, изложенным судом при рассмотрении вопроса об исключении Управлением части расходов на амортизацию основных средств, заявленных ООО «Аполлон» при корректировке тарифов на 2026-2028 гг.

Рассматривая довод административного истца о необоснованном исключении за 2024 г. части расходов на заработную плату и отчисления на социальные нужды в размере 6635,16 тыс. руб. и 1167,96 тыс. руб. соответственно (строки 6 и 7 приложения №2), суд приходит к следующему.

В силу пункта 42 Основ ценообразования при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому

объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

По результатам анализа фактических расходов ООО «Аполлон» на заработную плату и отчисления на социальные нужды за 2024 г. (с учетом перерасчета за 2023 г.), произведенных Управлением, такие расходы составили 50 453,85 тыс. руб., в том числе 42 619,77 тыс. руб. – заработная плата, 7 834,08 - страховые взносы. Экономически обоснованными признаны расходы в размере 35 984,61 тыс. руб. – заработная плата и 6666,12 тыс. руб. – отчисления на социальные нужды; экономически необоснованными - 6635,16 тыс. руб. (заработная плата) и 1167,96 тыс. руб. (отчисления на социальные нужды).

Вопреки доводам стороны административного ответчика, изложенным в возражениях на административное исковое заявление и в судебном заседании, ООО «Аполлон» при подаче заявки на корректировку тарифов на 2025-2028 гг. были представлены расчеты на оплату труда по форме 4.9, а по запросу Управления от 3 июля 2025 г. (исх. №05-04-1603) письмом от 11 июля 2025 г. (исх. №440) представлен анализ расходов на заработную плату за 2024 г. в виде выгрузки из бухгалтерской программы 1С «Анализ заработной платы по сотрудникам» в целом, помесячно по группам персонала (промышленно-производственный, цеховый, административный аппарат) (том 26, л.д. 214, том 12, л.д. 109-110), в том числе по совмещению должностей в отношении каждого сотрудника, что не было учтено органом регулирования при анализе понесенных Обществом расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды за 2024 г.

При этом Управление не воспользовалось данным ему пунктом 20 Правил регулирования правом запроса дополнительных документов у регулируемой организации с целью их изучения и применения.

Вместе с тем, в контексте конкретных обстоятельств каждого дела, в случае недостаточности тех или иных обосновывающих документов не исключается не только право, но и обязанность органа регулирования предложить регулируемой организации представить дополнительные материалы.

При анализе плановой и фактической среднемесячной заработной платы за 2023 г., в целях перерасчета, органом регулирования учтена плановая численность промышленно-производственного персонала (далее – ППП) в количестве 32,57 единиц.

Однако при установлении тарифов на тепловую энергию для потребителей ООО «Аполлон» на 2023 г. плановая численность ППП составила 35,194 единицы, что следует из дополнения к экспертному заключению по исполнению решения Амурского областного суда от 8 апреля 2024 г. по административному делу №3а-8/2024 по тарифному делу №139-23/т.ин об установлении тарифов на тепловую энергию для потребителей ООО «Аполлон» (котельная ГП-201 ЗАТО Циолковский) на 2023 г. и не оспаривалось административным ответчиком в ходе рассмотрения настоящего административного дела.

При перерасчете оплаты труда за 2023 г. Управлением неверно приведен и плановый фонд оплаты труда ППП на 2023 г. – 23190,92 тыс. руб., который, согласно дополнению к экспертному заключению по тарифному делу №139-23/т.ин, составил 24 993,13 тыс. руб. (том 24, л.д. 172,173).

При этом суд находит обоснованной позицию Управления о том, что доплаты за прочие виды деятельности не могут быть учтены в фонде оплаты труда в сфере теплоснабжения, поскольку обратное будет противоречить пункту 9 Основ ценообразования.

По результатам анализа экономической деятельности фактических затрат, понесенных ООО «Аполлон» за 2024 г., расходы на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями» (строка 9 приложения №2), составили 946,96 тыс. руб., из них признаны экономически обоснованными 736,96 тыс. руб., необоснованными – 210 тыс. руб.

В силу пункта 44 Основ ценообразования в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе: расходы на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, определяемые исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с методическими указаниями (пункт «а»); расходы на оплату работ и услуг по эксплуатации цифровой инфраструктуры в сфере теплоснабжения, иных работ и услуг, выполняемых по договорам, заключенным со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату работ и услуг по эксплуатации цифровой инфраструктуры в сфере теплоснабжения, услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг, которые определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг) (пункт «б»); расходы на страхование производственных объектов, учитываемые при определении налоговой базы по налогу на прибыль (пункт «ж»); другие расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, в том числе налоговые платежи, определяемые в соответствии с методическими указаниями (пункт «з»).

Согласно материалам дела, 1 июля 2024 г. между ООО «Аполлон» (заказчик) и ООО «ЦЕНТР ЛРН» (исполнитель) заключен договор №47-19-АСФ об оказании услуг по локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных разливами нефтепродуктов в зоне действия плана ликвидации разливов нефтепродуктов заказчика (далее – договор от 1 июля 2024 г. №47-19-АСФ) (том 24, л.д. 94).

В 2024 г. регулируемая организация понесла расходы по данному договору в размере 420 тыс. руб., из них органом регулирования исключены необоснованные расходы в размере 210 тыс. руб., которые были отнесены Управлением на нерегулируемые виды деятельности регулируемой организации

(«хранение нефтепродуктов»). На регулируемый вид деятельности отнесено 210 тыс. руб. (1/2 от уплаченной суммы 420 тыс. руб.).

ООО «Аполлон» по статье «расходы на страхование производственных объектов» (строка 14 приложения №2) понесены затраты за 2024 г. в размере 94,57 тыс. руб., из них признаны обоснованными 55,11 тыс. руб., в том числе: обязательное страхование гражданской ответственности по договорам на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, заключенным с САО «ВСК» 18 апреля 2924 г. и 23 декабря 2024 г. (том 3, л.д. 174-184), по котельной ГП-201 – 6,12 тыс. руб., сети газопотребления котельной ГП 201 – 14,25 тыс. руб.; страхование площадки хранения мазутного топлива – 34,74 тыс. руб. (1/2 от уплаченной суммы 69, 48 тыс. руб.).

Расходы по договору страхования ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению №021БС4180001259 от 27 ноября 2024 г., заключенному между ООО «Аполлон» и ООО СК «Сбербанк страхование», в размере 4,723 тыс. руб. (страхование ответственности 2025 г.) правильно признаны Управлением необоснованными в соответствии с подпунктом «б» пункта 62 Основ ценообразования, согласно которому в состав неподконтрольных расходов входят расходы только на обязательное страхование, и исключены из статьи «расходы на страхование производственных объектов». Обоснованность исключения указанных расходов административным истцом не оспаривается.

Расходы на страхование площадки хранения мазутного топлива исключены Управлением как экономически необоснованные в размере 34,74 тыс. руб. (1/2 от уплаченной суммы 69,48 тыс. руб.) и отнесены на нерегулируемые виды деятельности.

По статье «другие расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции» (пункт 15 приложения №2) ООО «Аполлон» в 2024 г. понесены затраты в размере 15 867,14 тыс. руб., в том числе обоснованными признаны 14 409,41 тыс. руб., необоснованными – 1457,74 тыс. руб.

Регулируемая организация выражает несогласие с исключением из данной статьи расходов части затрат на проведение комплексного учения по предупреждению и ликвидации разлива нефти на территории склада ГСМ по счету-договору от 11 июля 2024 г. №2023 от ООО «Центр ЛРН» в размере 78,76 тыс. руб., что составляет 1/2 от понесенных затрат (157,51 тыс. руб.).

Расходы на проведение комплексного учения исключены органом регулирования в указанном размере, в связи с осуществлением ООО «Аполлон» нерегулируемых видов деятельности и отнесены на эти виды деятельности.

Суд, руководствуясь пунктом 9 Основ ценообразования, находит обоснованным исключение органом регулирования фактических расходов, понесенных Обществом в 2024 г. на поддержание готовности к реагировании на чрезвычайные ситуации, на страхование площадки хранения мазутного топлива, на проведение комплексного учения по предупреждению и ликвидации разлива нефти на территории склада ГСМ в размере 1/2 от понесенных затрат, поскольку эти расходы связаны с осуществлением ООО «Аполлон» как

регулируемого, так нерегулируемых видов деятельности (в частности «хранение нефтепродуктов» (хранение мазута)).

Расчет распределения данных расходов, связанных непосредственно как с регулируемым, так и нерегулируемыми видами деятельности, в соответствии с подпунктом «д» пункта 16 Правил регулирования Обществом в материалы тарифного дела не представлен.

По статье «другие расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции» (пункт 15 приложения №2) Управлением исключены затраты, понесенные ООО «Аполлон» в 2024 г. на химическую промывку котлов паровых ТТ200 (2 шт.), в размере 134,74 тыс. руб., обоснованными признаны - 75,26 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения. При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использовать в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Из материалов дела следует, что 5 декабря 2024 г. между ООО «Аполлон» (заказчик) и ООО «Вера» (исполнитель) заключен договор возмездного оказания услуг №б/н, по условиям которого исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги по химической промывке котлов: «Термотехник», тип ТТ 200, заводской №16301-14002726, инвентарный №К2889, 2014 года изготовления и «Термотехник», тип ТТ 200, заводской №16301-14002727, инвентарный №К2890, 2014 года изготовления, расположенных в котельной ГП-201; цена услуг составляет 210,0 тыс. руб.

В подтверждение оказания услуг по договору Обществом в материалы тарифного дела представлен акт №104 от 24 декабря 2024 г. и счет на оплату №105 от 24 декабря 2024 г. на сумму 210,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 20 Правил регулирования Управлением в адрес ООО «Аполлон» направлен запрос от 26 ноября 2025 г. исх. №05-04-2537 о предоставлении экономического и документального обоснования фактических расходов по договору возмездного оказания услуг от 5 декабря 2024 г., заключенного с ООО «Вера», а именно: документов, подтверждающих специализацию и опыт ООО «Вера» в сфере оказания услуг по химической промывке котлов; документов, подтверждающих наличие специализированного оборудования, а также квалификацию сотрудников ООО «Вера», осуществляющих промывку; сметного расчета расходов на оказание услуг по договору; расчета нормативного расхода реагентов, использованных для промывки с указанием методики расчета и приложением первичных документов, обосновывающих использованные в расчете объемы; первичных документов ООО «Вера», подтверждающих приобретение и списание реагентов, использованных для промывки котлов (счета-фактуры, накладные, акты на списание) (том 12, л.д. 237).

В ответ на запрос ООО «Аполлон» представлено письмо от ООО «Вера» от 2 декабря 2025 г., согласно которому промывка котлов осуществлялась при помощи двух насосов, при этом какая-либо дополнительная квалификация для сотрудников, осуществляющих промывку, помимо предусмотренной должностными обязанностями, не требуется, сметный расчет на оказание услуг по договору от 5 декабря 2024 г. не составлялся, методика применения реагентов и способы оценки загрязнений оборудования рассчитаны исходя из инструкций производителя оборудования и документов, регламентирующих производство работ на теплоэнергетическом оборудовании: РД 34.10.407, РД 34.37.402-96, МУ 34-70-113-85. Также представлены акт на списание материалов №29 от 24 декабря 2024 г. и акты промывки системы теплоснабжения многоквартирных жилых домов (том 12, л.д. 239-251).

Сметный расчет расходов на проведение промывки котлов, расчет нормативного расхода реагентов, использованных для промывки (с приложением первичных документов на приобретение этих реагентов) регулируемой организацией представлены не были.

Принимая во внимание необходимость проведения химической промывки котлов, Управлением произведен самостоятельный расчет необходимого количества реагентов для ее проведения и определены расходы на реагенты в размере 75,26 тыс. руб.

С учетом изложенного, суд находит обоснованным исключение расходов, понесенных ООО «Аполлон» в 2024 г. на химическую промывку котлов в размере 134,74 тыс. руб.

В части расходов ООО «Аполлон» по содержанию и текущему ремонту санитарно-технических систем (канализация, водоснабжение, отопление) нежилого помещения (офиса) по договору от 10 июня 2024 г. №27, заключенному с ООО УК «Старый город», за июнь-декабрь 2024 г. в размере 21,398 тыс. руб. экономически обоснованными признаны в размере 18,448 тыс. руб. (на нормативную площадь помещения), необоснованными - 2,95 тыс. руб., а также расходов по содержанию и техническому обслуживанию инженерных систем нежилого помещения (офиса) по договору от 1 февраля 2022 г. №11, заключенному с ООО УК «Циолковский», за январь-июнь 2024 г. - в размере 11,555 тыс. руб. экономически обоснованными определены в размере 9,962 тыс. руб., необоснованными - 1,593 тыс. руб. (строка 10 приложения №2).

При расчете экономически обоснованных затрат орган регулирования исходил из корректировки необходимой обоснованной площади офисов с учетом фактической численности административно-управленческого и цехового персонала (без учета численности водителя и двух уборщиков), исходя из нормы площади рабочего места на каждого сотрудника.

Вместе с тем, исключение указанных расходов не может быть основано на норме площади помещения на каждого сотрудника, поскольку действующее тарифное законодательство исходит из необходимой экономической обоснованности затрат, а площадь помещения сама по себе не отражает реальный объем работ и ресурсов, требуемых для обслуживания санитарно-технических и инженерных систем нежилых помещений.

На основании изложенного, суд находит экономически необоснованным исключение указанных расходов в размере 4,543 тыс. руб., понесенных ООО «Аполлон» в 2024 г.

Рассматривая довод административного истца в части исключения доходов в размере 63 911,77 тыс. руб., суд приходит к следующему.

Согласно разъяснениям, изложенным в пункте 7 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2016 г. № 63 «О рассмотрении судами споров об оплате энергии в случае признания недействующим нормативного правового акта, которым установлена регулируемая цена», в случаях, когда регулируемая цена была вопреки требованиям закона установлена ниже экономически обоснованной и нормативный акт, в соответствии с которым она определялась, признан судом недействующим, участвовавший в ее формировании поставщик не вправе требовать взыскания доплаты в соответствующей части с потребителей ресурса. Компенсация имущественных потерь поставщика при этом осуществляется путем их учета в следующих периодах регулирования, а также посредством реализации иных способов защиты нарушенного права (статья 12 ГК РФ).

В соответствии с экспертным заключением по делу №151-24/т.ин об установлении тарифов на тепловую энергию для потребителей ООО «Аполлон» на 2024 г. (том 24, л.д. 214) в НВВ на 2024 г. (120 339,63 тыс. руб.) включены убытки (недополученные доходы сложившиеся из-за разницы между экономически обоснованными тарифами и первоначально установленными за 2021-2022 гг.) в размере 67 549,09 тыс. руб., в связи с пересмотром тарифов на тепловую энергию на 2021 и 2022 гг. по приказам Управления от 11 октября 2023 г. №93-пр/т, от 17 марта 2023 г. №25-пр/т, принятым во исполнение решения Амурского областного суда от 27 апреля 2022 г. по административному делу №3а-51/2022 о признании недействующими со дня принятия пункты 1, 3 Приложения №1 к приказу Управления от 20 декабря 2021 г. №162-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2022 год. О внесении изменений в приказы управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области», оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 20 сентября 2022 г. и кассационным определением судебной коллегии по административным делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 18 января 2023 г., а также вступившего в законную силу решения Амурского областного суда от 6 июня 2023 г. по административному делу №3а-58/2023 о признании недействующим со дня принятия приказ Управления от 6 марта 2023 г. №18-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2021 год».

Как отмечено выше, дело об установлении тарифов на 2024 г. открыто по инициативе Управления в отсутствие предложения со стороны ООО «Аполлон», следовательно, недополученные доходы регулируемой организации за 2021-2022 гг. включены в НВВ 2024 г. органом регулирования самостоятельно.

Поскольку целью компенсации недополученного дохода (имущественных потерь) ООО «Аполлон» в 2021-2022 гг. в виде его включения в тариф на 2024 г. является восстановление положения, существовавшего до нарушения права регулируемой организации, расходование такой компенсации носит исключительно целевой характер, и она должна быть направлена только на регулируемый вид деятельности, о чем орган регулирования указывал в ходе рассмотрения настоящего административного дела, и оснований не согласиться с указанной позицией у суда не имеется.

Вышеприведенные положения пункта 9 Основ ценообразования, предусматривающие исключение из расчетов при установлении регулируемых цен (тарифов) полученные в предыдущий период регулирования экономически необоснованные доходы регулируемых организаций, направлены на предотвращение использования денежных средств последними не для целей, связанных с регулируемой деятельностью, во избежание нарушения баланса интересов потребителей и теплоснабжающих организаций.

Согласно экспертному заключению по тарифному делу №151-24/т.ин, тарифная разница за 2021 год (доход, включенный в 2024 г.) составила 56 742,79 тыс. руб., тарифная разница за 2022 г. (доход, включенный в 2024 г.) – 10 806,3 тыс. руб.

При установлении тарифов для ООО «Аполлон» на 2026 г. органом регулирования проведена экспертиза на основании бухгалтерской и статистической отчетности Общества, в том числе и в части доходов, ранее учтенных при установлении тарифов на 2024 г. и неизрасходованных на регулируемый вид деятельности.

В ходе экспертизы были определены необоснованные доходы, полученные ООО «Аполлон» в результате получения разницы между тарифами, установленными по решениям суда и ранее фактически применяемыми в расчетах с потребителями за 2021, 2022 гг. в 2024 г., которые составили 63 911,77 тыс. руб.

Разница между обоснованными фактическими расходами 2021 г. и выручкой, которую получила регулируемая организация (с учетом фактического полезного отпуска 2024 г., а также с учтенной ранее разницей между фактически обоснованными расходами 2021 г. и необходимой валовой выручкой, полученной исходя из фактически применяемых в 2021 г. тарифов) составила 53 687,36 тыс. руб. (доход, фактически полученный истцом с учетом фактического полезного отпуска).

Разница между обоснованными фактическими расходами 2022 г. и выручкой, которую получило Общество (с учетом фактического полезного отпуска 2024 г., а также с учтенной ранее разницей между фактически обоснованными расходами 2022 г. и необходимой валовой выручкой, полученной исходя из фактически применяемых в 2022 г. тарифов) составила 10 224,41 тыс. руб. (доход, фактически полученный истцом с учетом фактического полезного отпуска).

Таким образом, потребители оплатили денежные средства (тарифную разницу за 2021, 2022 гг.) в размере 63 911,77 тыс. руб. (53 687,36 + 10 224,41),

которые в 2024 г. не были потрачены ООО «Аполлон» на регулируемый вид деятельности (расходы за счет этой величины Обществом не осуществлялись), и доказательства обратному административным истцом не представлены, следовательно, являются экономически необоснованными доходами регулируемой организации и подлежат исключению из тарифа на 2026 г., что согласуется с принципами, установленными в пунктах 1, 5 части 1 статьи 7 Закона о теплоснабжении, пунктом 9 Основ ценообразования, пунктом 13 Методических указаний.

В ходе рассмотрения настоящего административного дела органом регулирования представлены сведения о нецелевом расходовании доходов регулируемой организацией от регулируемого вида деятельности на выплату дивидендов в 2023 и 2024 гг., общая сумма которых составила 32 691,245 тыс. руб. (в 2023 г. за 2022 г. в размере 11 650, 0 тыс. руб., в 2024 г. за 2023 г. в размере 21 041,245 тыс. руб.). При этом Управлением проанализированы доходы и расходы ООО «Аполлон» от нерегулируемых видов деятельности, установлено наличие убытков: -3 839,58 тыс. руб. в 2022 г., - 368,92 тыс. руб. в 2023 г.

По результатам проведенной проверки фактического исполнения тарифа 2024 г. и анализа экономической обоснованности фактических затрат, понесенных ООО «Аполлон» за 2024 г., органом регулирования определены экономически обоснованные расходы административного истца в размере 114 654, 81 тыс. руб., а также экономически необоснованные доходы (избыток средств, полученный истцом за 2024 г.) в размере 18065, 62 тыс. руб., которые включены в НВВ 2027 г. со знаком минус.

В отзыве на административное исковое заявление от 29 апреля 2026 г. (том 23, л.д. 55-58) Управлением приведен расчет необоснованных доходов по результатам 2024 г. по следующим показателям: расходы на сырье и материалы (-968,96 руб.), расходы на топливо (-4 941,74 тыс. руб.), расходы на холодную воду (-14,48 тыс. руб.), амортизация основных средств и нематериальных активов (-25,72 тыс. руб.), оплата труда (-14 964,05 тыс. руб.), отчисления на социальные нужды (-3 151,71 тыс. руб.), расходы на оплату услуг оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность (-6,39 тыс. руб.), расходы на выполнение работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями (-559,46 тыс. руб.), расходы на оплату иных работ и услуг (-558,58 тыс. руб.), арендная плата, концессионная плата, лизинговые платежи (-6 827,53 тыс. руб.), расходы на служебные командировки (-32,00 тыс. руб.), расходы на страхование производственных объектов (-67, 49 тыс. руб.), денежные выплаты социального характера (по Коллективному договору (-188,36 тыс. руб.)).

Необоснованный доход ООО «Аполлон» исчислен Управлением как разница между фактическими и запланированными расходами Общества за 2024 г. Поскольку судом признано экономически необоснованным исключение части расходов по таким статьям как амортизация основных средств и нематериальных активов, оплата труда и отчисления на социальные нужды,

содержание и текущий ремонт санитарно-технических систем и содержание и техническое обслуживание инженерных систем нежилых помещений, следовательно, необоснованный доход регулируемой организации за 2024 г. подлежит пересчету.

Поскольку при корректировке тарифов на тепловую энергию на 2026-2028 гг. органом регулирования были допущены изложенные выше нарушения законодательства в сфере тарифного регулирования, что повлекло установление экономически необоснованных тарифов на теплоснабжение на 2026-2028 гг., суд приходит к выводу, что административное исковое требование ООО «Аполлон» о признании не действующим приложение №2 к приказу управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 27 декабря 2024 года № 195-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2025 - 2028 гг. О внесении изменений в приказы управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области» (в редакции приказа управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 19 декабря 2025 года № 170-пр/т), в части установления тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, на 2026-2028 гг. является обоснованным и подлежит удовлетворению.

Требование административного истца о признании недействующим приложение №1 к приказу управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 27 декабря 2024 года № 195-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2025 - 2028 гг. О внесении изменений в приказы управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области» (в редакции приказа управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 25 мая 2026 г. № 46-пр/т) удовлетворению не подлежит по изложенным выше основаниям.

Согласно части 2 статьи 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом может быть принято решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Поскольку оспариваемый нормативный правовой акт имеет ограниченный срок действия, в целях эффективного восстановления нарушенных прав и законных интересов административного истца оспариваемый приказ (приложение №2 к приказу) подлежит признанию недействующим с момента принятия.

В соответствии с частью 4 статьи 216 КАС РФ в случае, если в связи с признанием судом нормативного правового акта не действующим полностью или в части выявлена недостаточная правовая урегулированность административных и иных публичных правоотношений, которая может повлечь за собой нарушение прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, суд вправе возложить на орган государственной власти, орган местного

самоуправления, иной орган, уполномоченную организацию или должностное лицо, принявшие оспариваемый нормативный правовой акт, обязанность принять новый нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный не действующим полностью или в части.

Согласно разъяснениям, изложенным в пунктах 2 и 4 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 63 «О рассмотрении судами споров об оплате энергии в случае признания недействующим нормативного правового акта, которым установлена регулируемая цена», в случае признания судом недействующим нормативного правового акта об установлении регулируемой цены, подлежащей применению в расчетах неопределенного круга лиц с ресурсоснабжающими организациями за поставленный ресурс, с целью надлежащего урегулирования данных отношений соответствующий орган в силу его компетенции, закрепленной законом и иными правовыми актами, и в связи с принятием соответствующего решения суда обязан в установленный судом срок принять нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный судом недействующим (часть 2 статьи 178, часть 6 статьи 180, часть 4 статьи 216 КАС РФ).

Споры об оплате ресурса за соответствующий период регулирования, в том числе за время, предшествующее вступлению в законную силу решения суда, которым признан недействующим нормативный правовой акт, подлежат рассмотрению исходя из регулируемой цены, установленной заменяющим нормативным правовым актом.

По изложенным основаниям на административного ответчика следует возложить обязанность принять новый нормативный правовой акт, заменяющий признанное не действующим в изложенной судом части приложение № 2 к приказу управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 27 декабря 2024 года № 195-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2025 - 2028 гг. О внесении изменений в приказы управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области» (редакции приказа управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 19 декабря 2025 года № 170-пр/т) в течение одного месяца со дня вступления настоящего решения в законную силу.

Указанный срок суд находит достаточным для принятия заменяющего нормативного правового акта.

Исходя из части 4 статьи 215 КАС РФ в резолютивной части решения суда следует указать на необходимость опубликования сообщения о принятии настоящего решения на официальном интернет-портале правовой информации http://pravo.gov.ru.

Руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

требования общества с ограниченной ответственностью «Аполлон» удовлетворить частично.

Признать недействующим со дня принятия приложение №2 к приказу управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 27 декабря 2024 года № 195-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2025 - 2028 гг. О внесении изменений в приказы управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области» (в редакции приказа управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 19 декабря 2025 года № 170-пр/т), в части установления тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, на 2026-2028 гг.

Возложить на управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области обязанность в течение одного месяца со дня вступления настоящего решения суда в законную силу принять новый нормативный правовой акт, заменяющий признанное не действующим в указанной части приложение № 2 к приказу управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 27 декабря 2024 года № 195-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2025 - 2028 гг. О внесении изменений в приказы управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области» (в редакции приказа управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 19 декабря 2025 года № 170-пр/т).

В удовлетворении требования о признании недействующим приложения №1 к приказу управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 27 декабря 2024 года № 195-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2025 - 2028 гг. О внесении изменений в приказы управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области» (в редакции приказа управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 25 мая 2026 г. № 46-пр/т) - отказать.

Сообщение о принятом решении подлежит опубликованию на официальном интернет-портале правовой информации http://pravo.gov.ru в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Настоящее решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции (630005, г. Новосибирск, ул. Ломоносова, д.57а) через суд первой инстанции, то есть через Амурский областной суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Председательствующий Р.В. Островская

Решение в окончательной форме принято 24 июля 2026 г.

Председательствующий Р.В. Островская

«КОПИЯ ВЕРНА»
специалист судебной коллегии
по административным делам
Амурского областного суда
Куон А.Е. АКуон
(Ф.И.О., подпись)
«14» 11 2026 г.

Решение (определение)
ВСТУПИЛО В ЗАКОННУЮ СИЛУ
«15» октября 2026 г.
Специалист Амурского областного суда АКуон
Куон А.Е.
(Ф.И.О., подпись)