

РЕШЕНИЕ
именем Российской Федерации

2 июня 2025 года:

город Благовещенск

Амурский областной суд в составе:
председательствующего судьи Диких Е.С.,
при секретаре Шевкун Я.В.,

с участием прокурора отдела прокуратуры Амурской области Ненадо М.С.,

представителя административных истцов индивидуальных предпринимателей Чуркина А.Б., Казанцева А.К., Баранене А.Ю., Гучинской Л.И., Жук Т.Н., Яковлевой И.Е., а также Барбулат Г.Н., ООО «Торговая компания «Амур Алко», ООО «Сибиряк» - Антоновой Н.Н., представителя административного ответчика Правительства Амурской области Яновой О.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению индивидуальных предпринимателей Чуркина А.Б., Казанцева А.К., Баранене А.Ю., Гучинской Л.И., Жук Т.Н., Яковлевой И.Е., а также Барбулат Г.Н., ООО «Торговая компания «Амур Алко», ООО «Сибиряк» к Правительству Амурской области о признании не действующим нормативного правового акта в части,

УСТАНОВИЛ:

Индивидуальные предприниматели Чуркин А.Б., Казанцев А.К., Баранене А.Ю., Гучинская Л.И., Жук Т.Н., Яковлева И.Е., а также Барбулат Г.Н., ООО «Торговая компания «Амур Алко», ООО «Сибиряк» обратились в Амурский областной суд с настоящим административным исковым заявлением, указав, что Постановлением Правительства Амурской области от 3 марта 2025 г. № 142 утверждены временные нормативы накопления твердых коммунальных отходов (далее также - ТКО) на территории Амурской области в отношении категорий объектов согласно приложению к настоящему постановлению, в том числе для продовольственных магазинов (на 1 кв.м. общей площади) и промтоварных магазинов (на 1 кв.м. общей площади). Названное постановление в части установления нормативов накопления ТКО для продовольственных магазинов и промтоварных магазинов противоречит федеральному законодательству, поскольку установление временных нормативов накопления ТКО законодательно не предусмотрено. Административные истцы, за исключением Барбулат Г.Н., в г. Благовещенске осуществляют предпринимательскую деятельность, связанную с розничной торговлей продовольственными и промышленными товарами. Барбулат Г.Н. является собственником нежилого помещения, расположенного в г. Благовещенске (промтоварного магазина). В связи с чем, к административным истцам применяются нормативы накопления ТКО, и принятый Правительством Амурской области нормативный правовой акт в указанной части нарушает

права административных истцов на получение услуги по обоснованной цене. С учётом уточнения административных исковых требований, просили суд признать недействующим постановление Правительства Амурской области от 3 марта 2025 г. № 142 «О временных нормативах накопления твердых коммунальных отходов» в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов для продовольственных магазинов (1 кв.м. общей площади) и промтоварных магазинов (на 1 кв.м. общей площади) со дня вступления решения суда в законную силу.

Административные истцы: индивидуальные предприниматели Чуркин А.Б., Казанцев А.К., Баранене А.Ю., Гучинская Л.И., Жук Т.Н., Яковлева И.Е., а также Барбулат Г.Н., представитель заинтересованного лица ООО «Полигон» в судебное заседание не явились, о времени и месте рассмотрения административного дела извещены надлежащим образом, в том числе посредством телефонограмм, ходатайств об отложении рассмотрения дела от них не поступило. При данных обстоятельствах, на основании ст.150, ч.5 ст.213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) административное дело рассмотрено в отсутствие неявившихся лиц.

В судебном заседании представитель административных истцов Антонова Н.Н. на заявленных административных исковых требованиях с учетом их уточнений настаивала, в обоснование привела те же доводы, что изложены в административном исковом заявлении, в дополнение указав, что данные общей жилой площади в многоквартирных домах Амурской области и количестве человек, проживающих в многоквартирных домах Амурской области, в основной части являются непроверяемыми, так как органы местного самоуправления не предоставили подтверждающих документов, на основании которых ими были рассчитаны площадь и количество жителей. Данные о жилой площади в многоквартирных домах в г. Свободном и г. Зеи, представленные администрацией соответствующих муниципальных образований, отличны от данных, содержащихся в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее также - ГИС ЖКХ). Полагает, что только ФМС России обладает актуальной информацией о количестве проживающих граждан в многоквартирных домах, у которого данные сведения не запрашивались. Просит суд административные исковые требования, с учетом их уточнений, удовлетворить.

В письменных возражениях и в судебном заседании представитель административного ответчика Правительства Амурской области Янова О.В. с предъявленными административными исковыми требованиями не согласилась, указав, что нормативный правовой акт, положения которого оспариваются, принят уполномоченным органом, порядок его принятия не нарушен. Данные о площади жилых помещений в многоквартирных домах и количестве граждан, проживающих в них, были представлены органами местного самоуправления, оснований сомневаться в их достоверности у министерства природных ресурсов Амурской области не имелось. Просит в удовлетворении административных исковых требований отказать.

Выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, полагавшего необходимым удовлетворить заявленные административные исковые требования, исследовав материалы настоящего административного

дела, суд приходит к следующим выводам.

Из материалов административного дела следует, что постановлением Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 г. № 606 были утверждены нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области согласно приложению к настоящему постановлению. Среднесезонные ежесуточные и годовые нормативы определены по нескольким категориям объектов, в том числе отдельно по предприятиям торговли - продовольственные магазины и промтоварные магазины (единицы измерения - кг и куб.м. на 1 кв.м. общей площади).

Решением Амурского областного суда от 22 марта 2021 г., принятым по административному делу № 3а-31/2021, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегией по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 21 апреля 2021 г., кассационным определением судебной коллегией по административным делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 10 ноября 2021 г., признано не действующим со дня вступления решения суда в законную силу постановление Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 г. №606 (в ред. постановления Правительства Амурской области от 22 апреля 2020 г. № 248) «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области» в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов: предприятия торговли: 1. продовольственный магазин (1 кв.м общей площади); 2. промтоварный магазин (1 кв.м общей площади).

Решением Амурского областного суда от 27 декабря 2021 г., принятым по административному делу № 3а-115/2021, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегией по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 18 июня 2021 г., признано не действующим со дня вступления настоящего решения суда в законную силу постановление Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 г. № 606 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области» (в редакции постановления Правительства Амурской области от 26 июля 2021 г. № 521) в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов для продовольственных и промтоварных магазинов.

Решением Амурского областного суда от 22 ноября 2023 г., принятым по административному делу № 3а-76/2023, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегией по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 13 марта 2024 г., признано не действующим со дня вступления настоящего решения суда в законную силу постановление Правительства Амурской области от 2 мая 2023 г. № 397 «О внесении изменений в Постановление Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 г. № 606» в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области для продуктовых магазинов; специализированных магазинов по продаже вино-водочной продукции; специализированных магазинов по продаже пива; мини-маркетов, магазинов смешанных товаров, магазинов у дома; промтоварных магазинов; магазинов ювелирных изделий; оружейных

магазинов; магазинов по продаже мебели, салонов-магазинов; интернет-магазинов, имеющих пункты выдачи товаров; цветочных магазинов; зоомагазинов.

Решением Амурского областного суда от 7 октября 2024 г., принятым по административному делу № 3а-52/2024, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегией по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 29 января 2025 г., признано не действующим со дня вступления решения суда в законную силу постановление Правительства Амурской области от 1 июля 2024 г. № 518 «О внесении изменений в постановление Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 г. № 606» в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов для продовольственных магазинов (на 1 кв.м. общей площади) и промтоварных магазинов (на 1 кв.м. общей площади).

Постановлением Правительства Амурской области от 3 марта 2025 г. № 142 «О временных нормативах накопления твердых коммунальных отходов» утверждены временные нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области в отношении категорий объектов согласно приложению к настоящему постановлению (пункт 1); установлено, что временные нормативы накопления твердых коммунальных отходов, указанные в пункте 1 настоящего постановления, применяются до 1 декабря 2025 года (пункт 2); внесены следующие изменения в нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области, утвержденные Постановлением Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 г. № 606 (в редакции постановления Правительства Амурской области от 1 июля 2024 г. № 518):

1) пункт 9 раздела «Административные здания, учреждения, конторы» признан утратившим силу;

2) пункты 1, 2 раздела «Предприятия торговли» признаны утратившими силу (пункт 4).

В приложении к постановлению Правительства Амурской области от 3 марта 2025 г. № 142 «Временные нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области» в разделе таблицы «Предприятия торговли» под № 1 приведены нормативы накопления ТКО для продовольственных магазинов (1 м² общей площади), среднесезонный суточный составляет 0,001677 м³/сут, 0,257840 кг/сут, среднегодовой - 0,612166 м³/год, 94,1117 кг/год; под № 2 приведены нормативы накопления ТКО для промтоварных магазинов (1 м² общей площади), среднесезонный суточный составляет 0,000736 м³/сут, 0,091164 кг/сут, среднегодовой - 0,26846 м³/год, 33,2748 кг/год.

В соответствии со ст.3 Закона Амурской области от 20 декабря 2022 г. № 234-ОЗ «О порядке обнародования и вступления в силу Устава (основного Закона) Амурской области, законов Амурской области и об официальном опубликовании и вступлении в силу правовых актов органов государственной власти Амурской области» официальным опубликованием Устава (основного Закона) Амурской области, законов Амурской области, иных правовых актов органов государственной власти Амурской области считается первая публикация их полного текста в распространяемых в Амурской области

периодических печатных изданиях, с которыми заключен государственный контракт (договор), предусматривающий официальное опубликование правовых актов, или первое размещение (опубликование) их полного текста на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

5 марта 2025 г. постановление Правительства Амурской области от 3 марта 2025 г. № 142 с приложением к нему были размещены на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>. Указанный нормативный правовой акт введен в действие со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 29 января 2025 г. (пункт 5 постановления).

В соответствии со ст.46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (ч.1); решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (ч.2).

Исходя из взаимосвязанных положений ст.ст. 17 (ч.2), 18, 21 и 45 (ч.2) Конституции Российской Федерации государство, реализуя утверждаемый Конституцией Российской Федерации приоритет личности и ее прав, обязано охранять достоинство личности во всех сферах, а гражданин и организация вправе защищать свои права и свободы всеми не запрещенными законом способами, из чего следует, что право на судебную защиту выступает гарантией в отношении всех других конституционных прав и свобод, а его нормативное содержание включает право обжалования принятых органами государственной власти, должностными лицами решений, причем такое обжалование может преследовать не только индивидуальный (частный) интерес, связанный с восстановлением нарушенных прав, но и публичный интерес, направленный на поддержание законности и конституционного правопорядка.

Конкретизируя приведенные положения Конституции Российской Федерации, часть 1 ст.208 КАС РФ предусматривает, что с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Из материалов настоящего административного дела видно, что административные истцы Чуркин А.Б., Казанцев А.К., Баранене А.Ю., Гучинская Л.И., Жук Т.Н., Яковлева И.Е., ООО «Торговая компания «Амур Алко», ООО «Сибиряк» осуществляют предпринимательскую деятельность, связанную с розничной торговлей продовольственными и промышленными товарами:

- Чуркин А.Б. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 18 октября 2004 г., является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, 27, площадью 149,7 кв.м., кадастровый номер 28:01:130045:633 (магазин);

- Казанцев А.К. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 26 декабря 2005 г., является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Пионерская, 64, пом. 1-9, кадастровый номер 28:01:130168:494 (магазин);

- Баранене А.Ю. зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 27 сентября 2004 г., является собственником нежилого помещения, площадью 246,8 кв.м., расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Ленина, д. 76, кадастровый номер 28:01:130056:452 (магазин);

- Жук Т.Н. зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 18 августа 2004 г., является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, 27, пом. 25011, площадью 380,8 кв.м., кадастровый номер 28:01:130045:346 (магазин);

- Яковлева И.Е. и Барбулат Г.Н. являются собственниками встроенного нежилого помещения - магазина, расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, 27, пом. 25010, кадастровый номер 28:01:130045:349 (по 1/4 доли в праве).

Яковлева И.Е. зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 21 декабря 2005 г.

В производстве Амурского областного суда находится гражданское дело по иску ООО «Полигон» к Барбулат Г.Н. о взыскании задолженности по оплате услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами по апелляционной жалобе ООО «Полигон» на решение Благовещенского городского суда от 27 декабря 2024 г., производство по которому в настоящее время приостановлено.

Гучинская Л.И. зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 7 мая 2004 г., является собственником нежилых помещений, расположенных по адресам: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Аэропорт, д.1, помещения III, IV (торговый зал, склад), г. Благовещенск, ул. Пионерская, д. 153, Амурская область, в которых осуществляет предпринимательскую деятельность под размещение продовольственных магазинов арендатор ООО «Торговая компания «Амур Алко» (договор аренды недвижимого имущества от 1 октября 2017 г., акт приема-передачи от 1 октября 2017 г., акт приема-передачи от 1 октября 2017 г.).

ООО «Торговая компания «Амур Алко» зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц 24 августа 2016 г., его генеральным директором Общества является Гучинская Л.И., юридический адрес: Амурская область, г. Благовещенск, п. Сады Винзавода, д. 5 кв.2, основной вид деятельности: розничная торговля напитками в специализированных магазинах.

ООО «Сибиряк» зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц 28 мая 2004 г., осуществляет предпринимательскую деятельность в арендуемом помещении, расположенном по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, д. 210/2, кадастровый номер 28:01:020417:947, использует их под размещение магазинов (договор аренды от 19 августа 2015 г.).

В соответствии с п.1 ст.2 Федерального закона от 24 июня 1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» правовое регулирование в

области обращения с отходами осуществляется настоящим Федеральным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно ст.24.7 Федерального закона от 24 июня 1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора (п.1). По договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора (п.2). Собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления (п.4).

Поскольку по каждому из соответствующих торговых объектов региональным оператором ООО «Полигон» (по территориальности) осуществляется начисление платы за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, размер такой платы рассчитывается в соответствии с постановлением Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 г. № 606 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области» (в редакции постановления правительства Амурской области от 1 июля 2024 г. № 518), оспариваемые положения нормативного правового акта непосредственно регулируют правоотношения с участием административных истцов.

При таких обстоятельствах, административные истцы вправе обратиться в суд с настоящим административным иском заявлением, поскольку оспариваемые положения нормативного правового акта непосредственно регулируют правоотношения с участием административных истцов.

Рассматривая заявленные требования по существу, суд исходит из следующих обстоятельств.

В соответствии с ч.1 ст.157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе нормативов накопления твердых коммунальных отходов), утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Пунктом 2 ст.24.10 Федерального закона от 24 июня 1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» предусмотрено, что в случаях, определенных Правительством Российской Федерации, объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов, за исключением случая, предусмотренного пунктом 1.1 настоящей статьи. Нормативы накопления твердых коммунальных отходов утверждаются исполнительными органами субъектов Российской Федерации либо органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации).

В соответствии с п.9 ст.3 Закона Амурской области от 10 мая 2016 г. № 679-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Амурской области в сфере обращения с отходами производства и потребления» к полномочиям Правительства Амурской области относится установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Таким образом, постановление от 3 марта 2025 г. № 142 было принято Правительством Амурской области с учетом его компетенции, без нарушения процедуры его принятия, правил введения в действие и опубликования.

Согласно п.4 ст.24.10 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьями 5 и 24.10 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 г. № 1390 утверждены Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов (далее - Правила № 1390). Настоящие Правила устанавливают порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов (далее соответственно - отходы, нормативы накопления), в том числе порядок сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений, а также порядок расчета количества отходов (п.1).

В силу п.5 названных Правил для категорий потребителей, за исключением категорий потребителей в жилых помещениях (далее - иные категории потребителей), нормативы накопления определяются методом измерения количества отходов или методом сравнительного анализа, примененным в рамках настоящего административного дела в целях разработки нормативов накопления ТКО по категориям потребителей «продовольственный магазин», «промтоварный магазин».

Расчет нормативов накопления методом сравнительного анализа установлен разделом III Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 г. № 1390 (пункты 30-33).

Согласно п.30 названных Правил нормативы накопления методом сравнительного анализа определяются по следующим формулам: а) для i -й категории потребителей в показателях массы (m_i^{ca}), килограммов на 1 кв. метр

общей площади в год: $m_i^{ca} = m_o \times k_i^m$, где: m_o - норматив накопления для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов, килограммов в год; k_i^m - поправочный коэффициент по массе накапливаемых отходов для i -й категории потребителей согласно приложению № 7, в случае если норматив накопления для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов определен в расчете на 1 человека. В случае если норматив накопления для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов определен в расчете на 1 кв. метр, указанный коэффициент должен быть умножен на среднюю площадь жилого помещения в многоквартирном доме, приходящуюся на 1 жителя в среднем по субъекту Российской Федерации;

б) для i -й категории потребителей в показателях объема (V_i^{ca}), куб. метров на 1 кв. метр общей площади в год: $V_i^{ca} = v_o \times k_i^o$, где: v_o - норматив накопления для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов, куб. метров в год; k_i^o - поправочный коэффициент по объему накапливаемых отходов для i -й категории потребителей согласно приложению № 7 к настоящим Правилам, в случае если норматив накопления для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов определен в расчете на 1 человека. В случае если норматив накопления для категории потребителей в жилых помещениях многоквартирных домов определен в расчете на 1 кв.м., указанный коэффициент умножается на среднюю площадь жилого помещения в многоквартирном доме, приходящуюся на 1 жителя в среднем по субъекту Российской Федерации.

Таким образом, при расчете норматива накопления твердых коммунальных отходов методом сравнительного анализа по формуле, предписанной пунктом 30 Правил № 1390, в числе прочего подлежали установлению площадь жилых помещений в многоквартирных домах субъекта Российской Федерации, количество жителей, проживающих в данных многоквартирных домах.

Из материалов административного дела следует, что Правительством Амурской области расчет нормативов накопления твердых коммунальных отходов произведен методом сравнительного анализа с применением следующих показателей:

- жилая площадь в многоквартирных домах Амурской области - 12 748 534,75 кв.м (по данным органов местного самоуправления по состоянию на 7 ноября 2024 г.);

- количество жителей в многоквартирных домах Амурской области (по данным органов местного самоуправления по состоянию на 7 ноября 2024 г.) - 388 827 человек;

- общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя Амурской области - 32,80 кв. м;

- норматив накопления ТКО по многоквартирным домам м³/год, утвержденный постановлением Правительства Амурской области № 606 от 30 декабря 2016 г.) - 0,1062 кв. м;

- поправочный коэффициент для продовольственных магазинов согласно приложению № 7 к Правилам №1390 - 0,17574 (по объему накапливаемых твердых коммунальных отходов), 0,10807 (по массе накапливаемых твердых коммунальных отходов);

- поправочный коэффициент для промтоварных магазинов согласно приложению № 7 к Правилам № 1390 - 0,07707 (по объему накапливаемых твердых коммунальных отходов), 0,03821 (по массе накапливаемых твердых коммунальных отходов).

По продовольственному магазину норматив в показателях объема рассчитан следующим образом: норматив м³/год: 0,1062 x 0,17574 x 32,8, итого 0,612166; норматив кг/год: 26,55 x 0,10807 x 32,8, итого 94.1117

По промтоварному магазину норматив в показателях объема рассчитан следующим образом: 0,1062 x 0,07707 x 32,8, итого 0,26846; норматив в показателях массы: 26,55 x 0,03821 x 32,8, итого 33,2748

Средняя площадь жилого помещения 32,80 рассчитана исходя из следующего: 12 748 534,75 кв.м. x 388 827 человек.

Из ответов исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований Амурской области (администраций) от 23 - 30 апреля 2025 г. следует, что информация об общей площади жилых помещений в многоквартирных домах и количестве жителей, проживающих в многоквартирных домах, ими была представлена на основании данных полученных от управляющих, ресурсоснабжающих организаций, расчетных кассовых центров, администраций поселений (администрация ЗАТО Циолковский), по данным технических паспортов (администрация Тындинского муниципального округа).

Действующее законодательство не устанавливает конкретных источников, из которых может быть получена данная информация. Таким образом, она может быть получена указанным способом, однако, такая информация должна быть достоверной.

Вместе с тем, площадь жилых помещений по данным администраций г. Свободного и г. Зеи отлична от площади жилых помещений по данным ГИС ЖКХ.

В соответствии с п.1 ст.2 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ) государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства является единой федеральной централизованной информационной системой, функционирующей на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации, в том числе о жилищном фонде. Информация, содержащаяся в системе, является официальной и составляет государственный информационный ресурс в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Обладателем информации, содержащейся в системе, является Российская Федерация, от имени которой полномочия

обладателя информации осуществляет федеральный орган исполнительной власти, указанный в части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона (часть 1 статьи 9).

Так, по данным администрации г. Свободного площадь следующих многоквартирных домов составляет:

- ул. 50 лет Октября, д. 6 - 2011,3 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 1501,7 кв.м.,
- ул. 50 лет Октября, д. 76 - 2799,1 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 2795,3 кв.м.,
- ул. 50 лет Октября, д. 41 - 6618,9 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 4150,6 кв.м.,
- ул. 50 лет Октября, д. 8 - 2286,2 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 2092,6 кв.м.,
- ул. 40 лет Октября, д. 68 - 2943,7 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 2941 кв.м.,
- ул. 40 лет Октября, д. 73 - 1605,6 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 1429,44 кв.м.,
- ул. 40 лет Октября, д. 89 - 435,7 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 492,1 кв.м.,
- ул. 50 лет Октября, д. 11 - 2397,7 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 2399,3 кв.м.,
- ул. 50 лет Октября, д. 12 - 4461,6 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 4462,7 кв.м.,
- ул. 50 лет Октября, д. 19 - 2774,2 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 2776,4 кв.м.,
- ул. 50 лет Октября, д. 21 - 2552,8 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 2591 кв.м.,
- ул. 50 лет Октября, д. 10 - 3084,2 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 3181,9 кв.м.,
- ул. 50 лет Октября, д. 13 - 1125,4 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 1165,6 кв.м.,
- ул. 50 лет Октября, д. 13/1 - 3471,4 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 3468,4 кв.м.,
- ул. 50 лет Октября, д. 15/1 - 5012,7 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 5013,4 кв.м.,
- ул. 50 лет Октября, д. 16 - 4867,7 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 4869,7 кв.м.,
- ул. 50 лет Октября, д. 18 - 4182,2 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 4181,7 кв.м.,
- ул. 50 лет Октября, д. 20 - 3651,4 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 3650,6 кв.м.,
- ул. 50 лет Октября, д. 44 - 3656,9 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 3665,6 кв.м.,
- ул. 50 лет Октября, д. 49 - 1710,1 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 1708 кв.м.,
- ул. 50 лет Октября, д. 85 - 4035,6 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 4041 кв.м.,
- ул. 50 лет Октября, д. 91 - 5140,4 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 3139,8 кв.м.,
- ул. Управленческая, д. 34 - 1194,1 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 1572,8 кв.м.,

- ул. Управленческая, д. 37 - 3820 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 2288,4 кв.м.,
- ул. Управленческая, д. 39 - 3913,2 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 2216,8 кв.м.,
- ул. Управленческая, д. 41 - 1356,1 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 827,1 кв.м.,
- ул. Управленческая, д. 43 - 3338,3 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 2049,3 кв.м.,
- ул. Малиновского, д. 59 - 981,9 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 1197,1 кв.м.,
- ул. Малиновского, д. 65 - 3780 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 3795,5 кв.м.,
- ул. Малиновского, д. 77 - 2928,6 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 2938,9 кв.м.,
- ул. Малиновского, д. 79 - 3536,3 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 3538,1 кв.м.,
- ул. Мухина, д. 12 - 940,8 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 842,7 кв.м.,
- ул. Мухина, д. 14 - 853, 7 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 1015,8 кв.м.,
- ул. Мухина, д. 70 - 3798,2 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 2799,4 кв.м.,
- ул. Октябрьская, д. 22 - 3816,7 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 3891,2 кв.м.,
- ул. Октябрьская, д. 26 - 4249,8 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 4059,4 кв.м.,
- ул. Октябрьская, д. 38 - 3046,3 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 3045,9 кв.м.,
- ул. Октябрьская, д. 41 - 1155,2 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 1296,2 кв.м.,
- ул. Октябрьская, д. 30 - 1691 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 1540 кв.м.,
- ул. Октябрьская, д. 37 - 1287 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 1286,1 кв.м.,
- ул. Октябрьская, д.44 - 3126,2 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 3128,9 кв.м.,
- ул. Октябрьская, д.47 - 488,9 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 485,7 кв.м.,
- ул. Октябрьская, д.55 - 3454,3 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 3491 кв.м.,
- ул. Октябрьская, д. 5 - 3077,1 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 3074,7 кв.м.,
- ул. Октябрьская, д. 20 - 1925,2 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 1923,5 кв.м.,
- ул. Октябрьская, д. 52 - 3710,6 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 2710,6 кв.м.,
- ул. Октябрьская, д. 63 - 3064,7 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 1827,5 кв.м.,
- ул. Орджоникидзе, д. 82 - 608,5 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 610 кв.м.,
- ул. Орджоникидзе, д. 50 - 3687,5 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 2690,5 кв.м.

По г.Зее:

- мкр. Светлый, д. 1 - 3567,55 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 3508,90 кв.м.,
- мкр. Светлый, д. 11 - 3962,4 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 3975,10 кв.м.,
- мкр. Светлый, д. 12 - 3941,6 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 3928,90 кв.м.,
- мкр. Светлый, д. 33 - 3845,44 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 3781,10 кв.м.,
- мкр. Светлый, д. 40 - 4387,15 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 4378,80 кв.м.,
- пер. Грековский, д.61 - 1935,2 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 1931,90 кв.м.,
- пер. Заревый, д. 7 - 1538,2 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 923 кв.м.,
- пер. Малых, д. 45 - 1195,9 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 1149,60 кв.м.,
- пер. Серова, д. 17 - 1220,3 кв.м., по данным ГИС ЖКХ -1239,60 кв.м.,
- ул. Ленина, д. 145 - 3995,8 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 2257 кв.м.,
- ул. Мухина, д. 401 - 1526,8, по данным ГИС ЖКХ - 913 кв.м.,
- ул. П.Осипенко, д. 103 - 1156,1 кв.м., по данным ГИС ЖКХ - 700 кв.м.,

Стороной административного ответчика не предоставлено документов, подтверждающих, что при определении количества жилой площади в многоквартирных домах Амурской области осуществлялась сверка полученных сведений по данным, содержащимся в ГИС ЖКХ.

В рекомендациях российского экологического оператора (ППК «РЭО»), направленных в адрес министерства природных ресурсов Амурской области 4 февраля 2025 г., в соответствии с пунктом 8 Правил направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 1815, указывалось на то, что представленный расчет средней площади жилого помещения в многоквартирном доме, приходящейся на 1 жителя в среднем по субъекту Российской Федерации, не содержит сведений об источнике данных площади жилых помещений и численности населения, в связи с чем, рекомендуется использовать сведения официальных источников (ГИС ЖКХ, Росстат).

В ответе министерство природных ресурсов Амурской области от 14 февраля 2025 г., помимо прочего, указало на то, что в официальных статистических данных ГИС ЖКХ размещены данные об общей площади помещения многоквартирных домов, что не соответствует фактическим сведениям в указанной системе, которая содержит также отдельно информацию об жилой площади многоквартирного дома.

Судом принимается во внимание, что данные ГИС ЖКХ при рассмотрении настоящего административного дела получены по состоянию на 22-23 апреля 2025 г., тогда как по различным объективным причинам в указанный период времени (с 7 ноября 2024 г. по 22-23 апреля 2025 г.) могли быть внесены изменения в ГИС ЖКХ в части жилой площади помещений многоквартирных домов, в том числе вследствие изменения жилой площади при переводе жилого помещения в нежилое, устранении ошибок в технической документации и т.п.

Вместе с тем, по перечисленным выше многоквартирным домам стороной административного ответчика суду таких доказательств не предоставлено.

При этом, по многоквартирному дому № 39, расположенному в г. Свободном по ул. Управленческая, принята жилая площадь, по данным администрации г. Свободного, 3913,2 кв.м., вместе с тем, его общая площадь меньше, составляет 3711 кв.м.

По многоквартирному дому № 73, расположенному в г. Свободном по ул. 40 лет Октября, принята жилая площадь, по данным администрации г. Свободного, 1605,6 кв.м., что соответствует его общей площади.

По многоквартирному дому № 6, расположенному в г. Свободном по ул. ул. 50 лет Октября, принята жилая площадь, по данным администрации г. Свободного, 2011,3 кв.м., тогда как его общая площадь значительно меньше - 1648,8 кв.м.

По многоквартирному дому № 52, расположенному в г. Свободном по ул. Октябрьская, принята жилая площадь, по данным администрации г. Свободного, - 3710,6 кв.м., тогда как его общая площадь меньше, составляет 2718,6 кв.м. (что также подтверждается выпиской из Единого государственного реестра недвижимости от 4 мая 2025 г.).

По многоквартирному дому № 401, расположенному в г. Зее по ул. Мухина, принята жилая площадь, по данным администрации г. Зеи,- 1526,8 кв.м., тогда как его общая площадь составляет 1512,9 кв.м., (что также подтверждается выпиской из Единого государственного реестра недвижимости от 4 мая 2025 г.).

Таким образом, материалами административного дела подтверждается, что принятые данные о площади жилых помещений в многоквартирных домах Амурской области при расчёте нормативов накопления ТКО не соответствуют действительности, являются неверными.

Из позиции стороны административного ответчика следует, что Правительством Амурской области заменяющий нормативный правовой акт был принят в соответствии с решением Амурского областного суда от 7 октября 2024 г., вынесенным по административному делу № За-52/2024, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегией по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 29 января 2025 г.

Однако названные судебные акты на конкретный источник информации указания не содержат. Признавая несостоятельными доводы Правительства Амурской области о том, что официальные статистические данные не содержат требуемых показателей, суды двух инстанций указали на то, что данное обстоятельство не подтверждает отсутствие возможности определить необходимые сведения иным способом, в том числе сбором данных в органах местного самоуправления, органах контроля и внутренних дел и/или иным способом с целью утверждения нормативов ТКО в соответствии с требованиями Правил № 1390.

Рассматривая доводы представителя административных истцов о том, что представленная информация о количестве проживающих граждан в многоквартирных домах Амурской области не может быть признана достоверной, поскольку только МВД России, его территориальные органы (в письменных пояснениях указана ФМС России, однако Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» ФМС России упразднена, ее функции и полномочия переданы МВД России, где последнее является правопреемником упраздненных служб) обладают актуальной информацией о количестве проживающих граждан, со ссылкой на Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», суд находит их необоснованными.

Как указывалось выше, действующее законодательство не устанавливает конкретных источников, из которых может быть получена данная информация.

В ходе рассмотрения настоящего административного дела каких-либо объективных данных, позволяющих поставить под сомнение, представленные сведения органами местного самоуправления муниципальных образований в количестве проживающих граждан в многоквартирных домах Амурской области, установлено не было.

Введение временных нормативов требованиям нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу, не противоречит. Вместе с тем они должны быть рассчитаны, в том числе в соответствии с Правилами № 1390.

Поскольку в ходе судебного разбирательства установлено, что при расчете нормативов накопления ТКО приняты к сведению ошибочные данные относительно жилой площади помещений в многоквартирных домах Амурской области, что не соответствует требованиям определения достоверной величины нормативов накопления ТКО и повлекло их неверное установление, требования административных истцов о признании не действующим постановление Правительства Амурской области от 3 марта 2025 г. № 142 «О временных нормативах накопления твердых коммунальных отходов» в части нормативов накопления твердых коммунальных отходов для продовольственных магазинов (на 1 кв.м. общей площади) и промтоварных магазинов (на 1 кв.м. общей площади), сведения о которых приведены в приложении к настоящему Постановлению, раздел таблицы «Предприятия торговли», №№ 1, 2, подлежат удовлетворению.

Согласно ч.2 ст.215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом может быть принято решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Исходя из разъяснений Пленума Верховного Суда Российской Федерации, изложенных в абз.3 п. 38 постановления от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», если нормативный правовой акт до принятия решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его не действующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

Вопрос о признании нормативного правового акта недействующим с того или иного времени решается судом в зависимости от фактически обстоятельств дела.

Поскольку нормативный правовой акт в оспариваемой части применялся на его основании реализовывались права неопределенного круга лиц на территории Амурской области, в частности граждан и организаций ограниченный период действия нормативов не установлен, суд приходит к выводу, что нормативный правовой акт в оспариваемой части подлежит признанию не действующим со дня вступления настоящего решения суда в законную силу.

Исходя из ч.4 ст.215 КАС РФ в резолютивной части решения суда следует указать на необходимость опубликования сообщения о принятии настоящего решения на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Административные иски требования индивидуальных предпринимателей Чуркина А.Б., Казанцева А.К., Баранене А.Ю., Гучинской Л.И., Жук Т.Н., Яковлевой И.Е., а также Барбулат Г.Н., ООО «Торговая компания «Амур Алко», ООО «Сибиряку» удовлетворить.

Признать не действующим со дня вступления решения суда в законную силу постановление Правительства Амурской области от 3 марта 2025 г. № 142 «О временных нормативах накопления твердых коммунальных отходов» в части нормативов накопления твердых коммунальных отходов для продовольственных магазинов (на 1 кв.м. общей площади) и промтоварных магазинов (на 1 кв.м. общей площади), указанных в приложении к настоящему Постановлению, раздел таблицы «Предприятия торговли», №№ 1, 2.

Сообщение о принятом решении подлежит опубликованию на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Настоящее решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции (630005, г. Новосибирск, ул. Ломоносова, д.57а) через суд первой инстанции, то есть через Амурский областной суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Председательствующий

Е.С. Диких



Решение в окончательной форме принято 16 июня 2025

Председательствующий судья
«КОПИЯ ВЕРНА»
специалист судебной коллегии
по административным делам
Амурского областного суда
Barakishina AR
(Ф.И.О. подписавшего)
19 06 2025 г.

Е.С. Диких

КОПИЯ
Судья

