



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

15.10.2025

№ 495

г. Благовещенск

О внесении изменения в
постановление Правительства
Амурской области
от 22.09.2023 № 790

В целях совершенствования механизма правового регулирования
Правительство Амурской области
п о с т а н о в л я е т :

1. Внести изменение в государственную программу Амурской области
«Эффективное государственное управление в Амурской области»,
утвержденную постановлением Правительства Амурской области
от 22.09.2023 № 790 (в редакции постановления Правительства Амурской
области от 25.09.2024 № 746), изложив ее в новой редакции согласно
приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2026.

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию
на «Официальном интернет-портале правовой информации»
(www.pravo.gov.ru) и размещению на Портале Правительства Амурской
области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет
(www.amurobl.ru).

Губернатор
Амурской области



В.А. Орлов

Приложение
к постановлению Правительства
Амурской области
от 15.10.2025 № 495

Государственная программа Амурской области «Эффективное
государственное управление в Амурской области»

1. Стратегические приоритеты и цели государственной
программы Амурской области «Эффективное государственное
управление в Амурской области»

1.1. Оценка текущего состояния в сфере
государственного управления

Важнейшим условием динамичного развития государства является эффективно выстроенная система государственного управления.

В настоящее время приоритетными направлениями совершенствования системы государственного управления являются внедрение в деятельность органов исполнительной власти и подведомственных им организаций, органов местного самоуправления муниципальных образований и подведомственных им организаций стандартов клиентоцентричности, принципов и методов процессного и проектного управления, а также развитие кадрового потенциала государственной гражданской службы и внедрение новых форм профессионального развития государственных гражданских служащих.

Повышение эффективности государственного управления возможно только при наличии высокопрофессиональных кадров. От того, насколько эффективно действуют органы исполнительной власти и подведомственные им организации, органы местного самоуправления муниципальных образований и подведомственные им организации, во многом зависит доверие населения к власти.

В Амурской области накоплен опыт управления государственной гражданской службой, созданы условия для поступления, прохождения и прекращения государственной гражданской службы, а также профессионального развития государственных гражданских служащих.

Подбор персонала на государственную гражданскую службу Амурской области осуществляется преимущественно через процедуры проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Амурской области и из кадрового резерва, обеспечивается участие независимых экспертов в аттестационных, конкурсных комиссиях и комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов на государственной гражданской службе.

В целях обеспечения открытости государственной гражданской службы Амурской области и доступности общественному контролю на официальном

Портале Правительства Амурской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещается актуальная информация о поступлении на государственную гражданскую службу и ее прохождении, работе по профилактике коррупционных и иных правонарушений на государственной гражданской службе.

Функционирует единая система организации дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих, ведется регулярная работа по внедрению новых технологий обучения, реализуется государственный заказ.

Важное значение для совершенствования системы государственного управления имеет налаженный механизм управления региональными проектами, проектами Амурской области, позволяющий повысить эффективность реализации региональных проектов, проектов Амурской области и государственных программ Амурской области.

Высшим руководством страны поставлены задачи по достижению национальных целей и решению задач развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2035 года на основе проектной деятельности. В Стратегию социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года, утвержденную постановлением Правительства Амурской области от 24.04.2023 № 381, также включены мероприятия государственных программ Амурской области, реализацию которых необходимо осуществлять с применением принципов и методов проектного управления.

Внедрение проектного управления в Амурской области осуществляется с 2018 года посредством реализации региональных проектов в рамках национальных проектов. За весь период реализации региональных проектов на территории Амурской области осуществлено строительство 23 инфраструктурных объектов, расселено 92,96 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда, благоустроено более 70 общественных и 174 дворовых территорий, открыто более 126 «Точек роста».

В 2023 году на территории Амурской области реализовано 11 национальных проектов, которые декомпозированы на 45 региональных проектов, их финансовое обеспечение осуществлено в рамках 16 государственных программ Амурской области.

По уровню достижения основных параметров национальных проектов за первое полугодие 2023 года Амурская область находилась на 21-м месте среди субъектов Российской Федерации.

С 2024 года государственные программы Амурской области реализуются с применением инструментов проектного управления.

Таким образом, проектная деятельность является одной из основ организации работы органов исполнительной власти Амурской области.

Кроме того, с 2024 года во всех регионах реализуется федеральный проект «Государство для людей», целью которого является построение клиентоцентричного государства, функции и услуги которого организованы удобным для человека образом, позволяют эффективно удовлетворять

потребности человека и постоянно совершенствуются на основе анализа клиентского опыта.

Построение клиентоцентричного государства возможно при внедрении инструментов процессного (бережливого) управления в деятельность каждого органа исполнительной власти и подведомственных им организаций, органов местного самоуправления муниципальных образований и подведомственных им организаций.

Основа процессного (бережливого) управления – это выделение и стандартизация процессов деятельности органов исполнительной власти и подведомственных им организаций, органов местного самоуправления муниципальных образований и подведомственных им организаций, перенастраивание этих процессов с учетом их целесообразности и экономической эффективности, назначение ответственных за результаты процессов и установление количественных показателей эффективности их осуществления.

Мировой и общероссийской тенденцией является установление жестких требований по повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти и подведомственных им организаций, органов местного самоуправления муниципальных образований и подведомственных им организаций с внешними клиентами (населением и бизнесом).

Внедрением механизмов процессного (бережливого) производства занимаются более 35 субъектов Российской Федерации. Многие ведут эту работу при поддержке экспертов из бизнеса, внедривших доказавшие свою эффективность производственные системы: Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (проект «Эффективный регион»), ПАО «Северсталь».

Вместе с тем в сфере государственного управления Амурской области присущи следующие проблемы:

1) отток высококвалифицированных кадров, что приводит к снижению эффективности деятельности органов исполнительной власти Амурской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области;

2) недостаточный уровень эффективности использования кадрового резерва, резерва управленческих кадров как основного источника обновления и пополнения кадрового состава государственной гражданской службы Амурской области;

3) недостаточная развитость механизмов мотивации государственных гражданских служащих Амурской области, муниципальных служащих и участников проектной деятельности Амурской области;

4) отсутствие системы оценки эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих Амурской области и муниципальных служащих;

5) необходимость постоянного повышения уровня профессиональной компетентности кадрового состава на государственной гражданской службе

Амурской области и муниципальной службе, а также участников проектной деятельности Амурской области;

6) отсутствие системы постоянного и непрерывного совершенствования процессов в органах исполнительной власти Амурской области и подведомственных им организациях, органах местного самоуправления муниципальных образований Амурской области и подведомственных им организациях;

7) недостаточная привлекательность государственной гражданской службы и муниципальной службы, в том числе вследствие недостаточной открытости, излишней бюрократизации;

8) низкая заинтересованность молодежи в поступлении на государственную гражданскую службу и муниципальную службу;

9) отсутствие единой информационной системы управления проектами Амурской области;

10) низкий уровень исполнительской дисциплины при реализации проектов.

В связи с этим требуется внедрение современных инструментов, принятие системных решений, способных повысить результативность деятельности органов исполнительной власти Амурской области и подведомственных им организаций, органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области и подведомственных им организаций.

1.2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы

Приоритеты государственной политики в сфере эффективного государственного управления, а также механизмы их достижения определены следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1) Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

2) Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

3) Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2019 № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации»;

4) Указ Президента Российской Федерации от 26.06.2020 № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока»;

5) Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

6) Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденные Правительством Российской Федерации 29.09.2018 № 8028п-П13;

7) Стратегия социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года, утвержденная постановлением Правительства Амурской области от 24.04.2023 № 381.

Приоритетами модернизации системы государственного управления Амурской области являются последовательное внедрение принципов и инструментов стратегического и проектного управления, клиентоцентричности, бережливого (процессного) управления, повышение компетенций государственных гражданских служащих Амурской области, участников проектов, обучение внедрению и применению принципов и стандартов клиентоцентричности и инструментам процессного (бережливого) управления сотрудников органов исполнительной власти Амурской области и подведомственных им организаций, органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области и подведомственных им организаций.

Развитие системы государственного управления в Амурской области осуществляется по следующим приоритетным направлениям:

1) внедрение механизмов кадрового подбора, учитывающих потребности органов исполнительной власти Амурской области, по результатам оценки претендентов на основе единого комплекса квалификационных требований к профессиональным и личностным качествам кандидатов;

2) внедрение современных кадровых технологий на государственной гражданской службе Амурской области в целях ее эффективного функционирования;

3) создание целостной многоуровневой системы профессионального развития государственных гражданских служащих Амурской области в течение всего периода прохождения государственной гражданской службы Амурской области, учитывающей уровень должности, область профессиональной служебной деятельности, специфику должностных обязанностей государственных гражданских служащих Амурской области;

4) совершенствование системы оплаты труда и структуры денежного содержания государственных гражданских служащих Амурской области, в том числе увеличение гарантированной части их денежного содержания и доли выплат, обусловленных эффективностью их профессиональной служебной деятельности;

5) внедрение программ мотивации и обеспечения должностного роста наиболее результативных государственных гражданских служащих Амурской области, расширение практики служебных стажировок;

6) обеспечение эффективной реализации наградной политики;

7) создание условий, направленных на повышение престижа государственной гражданской службы Амурской области;

8) развитие единого информационно-коммуникационного пространства государственной гражданской службы Амурской области в целях ее эффективного функционирования;

9) совершенствование нормативно-правовой базы проектной деятельности;

10) внедрение инструментов проектного управления в государственное управление, в том числе информационных систем по управлению проектами;

11) внедрение и применение принципов и стандартов клиентоцентричности и инструментов процессного (бережливого) управления.

Реализация настоящей государственной программы направлена на достижение следующих показателей:

1) национальной цели «Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы»:

достижение к 2030 году «цифровой зрелости» государственного и муниципального управления, ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, предполагающей автоматизацию большей части транзакций в рамках единых отраслевых цифровых платформ и модели управления на основе данных с учетом ускоренного внедрения технологий обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта;

формирование системы подбора, развития и ротации кадров для органов государственной власти и органов местного самоуправления на основе принципов равных возможностей, приоритета профессиональных знаний и квалификаций, включая механизмы регулярной оценки и обратной связи в рамках единой цифровой платформы;

2) национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика» – вовлечение к 2030 году не менее чем 40 процентов средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики и 100 процентов государственных и муниципальных организаций социальной сферы в реализацию проектов, направленных на повышение производительности труда.

1.3. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения и обеспечения достижения показателей социально-экономического развития Амурской области

Целью настоящей программы является внедрение инструментов эффективного государственного управления в 100 % органов исполнительной власти Амурской области, в 5 % органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области, организаций, подведомственных органам исполнительной власти Амурской области, и организаций, подведомственных органам местного самоуправления муниципальных образований Амурской области, к 2030 году.

Достижение указанной цели обеспечивается путем решения следующих задач:

1) внедрение эффективных механизмов подбора, комплексной оценки деятельности и продвижения по службе государственных гражданских служащих Амурской области;

2) развитие профессиональной и управленческой компетентности государственных гражданских служащих Амурской области, а также лиц, включенных в кадровые резервы;

3) привлечение и закрепление на государственной гражданской службе Амурской области молодых перспективных специалистов;

4) повышение ответственности государственных гражданских служащих Амурской области за результаты своей деятельности на основе оценки эффективности и результативности, совершенствования методов стимулирования и мотивации государственных гражданских служащих Амурской области;

5) развитие системы инструментов управления проектной деятельностью Амурской области и ее внедрение;

6) вовлечение органов исполнительной власти Амурской области и муниципальных образований Амурской области в работу в информационных системах управления проектами;

7) развитие и оптимизация процесса наградной работы в Амурской области;

8) внедрение клиентоцентричности в Амурской области, в том числе с применением инструментов процессного (бережливого) управления.

Выполнение поставленных задач позволит внедрить клиентоцентричный подход в деятельность аппарата Губернатора области и Правительства области, органов исполнительной власти Амурской области и подведомственных им организаций, органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области и подведомственных им организаций, в том числе с использованием инструментов процессного (бережливого) управления, продолжить внедрение и развитие современных инструментов проектного управления и, как следствие, повысить результативность их деятельности.

В рамках настоящей государственной программы реализуются мероприятия по следующим направлениям:

1) «Развитие кадрового потенциала»:

направление включает в себя мероприятия по подбору и привлечению кадров, повышению профессионального уровня государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Амурской области, аппарата Губернатора области и Правительства области, повышению мотивации государственных гражданских служащих Амурской области к эффективному и результативному исполнению своих должностных обязанностей, а также по повышению престижа и выстраиванию позитивного имиджа государственной гражданской службы Амурской области;

2) «Внедрение клиентоцентричности в Амурской области»:

направление включает в себя мероприятия по разработке и внедрению принципов и инструментов процессного (бережливого) управления на основе

клиентоцентричного подхода в деятельность аппарата Губернатора области и Правительства области, органов исполнительной власти Амурской области и подведомственных им организаций, органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области и подведомственных им организаций;

3) «Развитие проектного управления в Амурской области»:

направление включает в себя мероприятия, направленные на эффективное государственное управление и решение стратегических задач Амурской области путем повышения качества управления проектами.